



# ► Nota informativa de la OIT

Fecha: 11 de mayo de 2022

## ► El impacto de la crisis de Ucrania en el mundo del trabajo: evaluación inicial

### Cuestiones principales

- **Pérdidas masivas de empleo en Ucrania:** Las perturbaciones económicas, junto con el gran número de desplazamientos internos y el enorme flujo de refugiados, están provocando pérdidas de empleo e ingresos a gran escala. En la actual situación de conflicto activo, la OIT estima que **se han perdido 4,8 millones de puestos de trabajo con respecto a la situación anterior al conflicto, lo que equivale al 30 por ciento del empleo existente antes de que estallara el conflicto en Ucrania.** Si las hostilidades cesaran inmediatamente, podría producirse una rápida recuperación, con el restablecimiento de 3,4 millones de puestos de trabajo, lo que reduciría las pérdidas de empleo al 8,9 por ciento. En un escenario de mayor escalada militar, las pérdidas de empleo aumentarían aún más hasta alcanzar los 7 millones, es decir, el 43,5 por ciento. Además, la crisis ha tenido importantes consecuencias en el sistema de protección social ucraniano, tanto por el aumento de los gastos como por la disminución de los ingresos.
- **Refugiados en edad de trabajar:** Se calcula que hay 5,23 millones de refugiados y personas desplazadas por la fuerza de Ucrania que se han trasladado a los países vecinos. La OIT estima que alrededor de 1,2 millones del total de las personas refugiadas trabajaban antes de la agresión. Dos tercios de ellas tienen un nivel de estudios de educación superior y el 49 por ciento estaban empleadas en ocupaciones altamente calificadas. La mayoría de los refugiados son mujeres con hijos.
- **Países vecinos:** La continuación de las hostilidades en Ucrania obligaría a los refugiados a permanecer más tiempo en el exilio, lo que crearía una mayor presión en el mercado de trabajo y los sistemas de protección social de los países vecinos. Si no se toman las medidas necesarias, las tasas de desempleo aumentarían considerablemente en muchos de estos países.
- **Asia Central:** El deterioro de la economía rusa podría obligar a los trabajadores migrantes a regresar a sus países de origen, especialmente en Asia Central (entre otros, Kirguistán y Tayikistán), lo que provocaría una reducción significativa de las remesas y agravaría los problemas de empleo.
- **Repercusiones a nivel mundial:** El aumento de los precios de los alimentos y la energía, acelerado por la crisis de Ucrania, amenaza la recuperación del empleo en todo el mundo, en particular en los países de renta baja y media, que aún no se han recuperado totalmente de la pandemia. La mayor incertidumbre y las restricciones de la política monetaria en las economías avanzadas pueden repercutir negativamente en los flujos financieros hacia los países en desarrollo, que ya se enfrentan a altos niveles de deuda y limitado margen fiscal.
- **Esferas que requieren la adopción de medidas inmediatas:** La solidaridad internacional se está centrande en aliviar la crisis humanitaria en Ucrania y fuera de este país, pero será necesario poner en marcha planes de reconstrucción y recuperación a medio plazo que hagan hincapié en el apoyo al empleo y la protección social de la población en Ucrania y los países vecinos, como se propugna en la Recomendación sobre el empleo y el trabajo decente para la paz y la resiliencia, 2017 (núm. 205) y en los Principios rectores sobre el acceso de refugiados y otras personas desplazadas por la fuerza al mercado de trabajo, de la OIT.

En la presente nota se ofrece una evaluación inicial del impacto de la crisis de Ucrania en el mundo del trabajo, tanto en Ucrania como en los países vecinos y los demás países. Tras la presentación de un panorama general de la actual situación de crisis humanitaria y económica, se examinan las repercusiones de la crisis en el empleo, los ingresos y los medios de vida, centrandose la atención en

Ucrania y en los refugiados de los países vecinos, así como en los trabajadores migrantes de Asia Central. Se ofrece también un breve análisis del modo en que la crisis podría exacerbar los retos que afronta actualmente el mundo del trabajo a nivel internacional y se enumeran las esferas que requieren la adopción de medidas inmediatas.

## ► Las personas y la economía

La agresión rusa contra Ucrania ha provocado una crisis humanitaria devastadora y ha desencadenado el desplazamiento forzado de población más rápido desde la Segunda Guerra Mundial. Desde el 24 de febrero de 2022, se ha producido un éxodo de más de 5,23 millones de refugiados<sup>1</sup> que han huido de los combates hacia los países vecinos, concretamente a Polonia, Rumania, Moldova, Hungría y Eslovaquia. Un número importante de refugiados – más de 1,48 millones – se ha trasladado a otros países. Al mismo tiempo, hay alrededor de 7,7 millones de desplazados internos debido al conflicto (hasta el 17 de abril)<sup>2</sup>. En general, las estimaciones indican que hasta el 70 por ciento de la población ucraniana se ha visto potencialmente afectada por las hostilidades<sup>3</sup>. Además, 208 000 ciudadanos no pertenecientes a la Unión Europea, entre ellos muchos trabajadores migrantes y estudiantes, han huido de Ucrania hacia los países vecinos<sup>4</sup>.

La economía ucraniana ya se ha visto gravemente afectada por la agresión. Debido a los daños en las infraestructuras y al cierre de empresas, la actividad económica se ha paralizado en muchas zonas del país. Según algunas

estimaciones provisionales, el 50 por ciento de las empresas están cerradas<sup>5</sup>, y se habrían producido pérdidas por valor de entre 60 000 millones<sup>6</sup> y 100 000 millones de dólares de los Estados Unidos<sup>7</sup> por los daños y destrucción causados en infraestructuras, edificios, carreteras, puentes, hospitales, escuelas y otros activos físicos en el primer mes del conflicto. El cierre, en el Mar Negro, del transporte marítimo procedente de Ucrania ha interrumpido alrededor del 90 por ciento de las exportaciones de cereal del país y la mitad de sus exportaciones totales.

Como resultado de este fuerte impacto económico, el PIB de Ucrania podría sufrir un gran descenso en 2022. Las estimaciones al respecto presentan variaciones: mientras que el FMI estimó, en marzo de 2022, una disminución de entre el 25 y el 35 por ciento<sup>8</sup>, el Banco Mundial estima un descenso del 45 por ciento del PIB en 2022<sup>9</sup>. En caso de que la crisis continúe y se amplíe, el 90 por ciento de la población podría enfrentarse a la pobreza o ser vulnerable a esta, lo que supondría una pérdida de 18 años de logros socioeconómicos en Ucrania y una vuelta a los niveles de pobreza registrados en 2004<sup>10</sup>.

<sup>1</sup> ACNUR, [Ukraine Refugee Situation](#), a fecha de 24 de abril de 2022.

<sup>2</sup> reliefWeb, [Ukraine Humanitarian Crisis: Topics](#).

<sup>3</sup> The Vienna Institute for International Economic Studies (wiiw), [Russia's Invasion of Ukraine: Assessment of the Humanitarian, Economic and Financial Impact in the Short and Medium Term](#), Policy Notes and Reports núm. 59, abril de 2022.

<sup>4</sup> Página web UNITED NATIONS IN UKRAINE, Mensajes clave, 6 de abril de 2022. Los ciudadanos de la Unión Europea también han abandonado el país, aunque hasta la fecha no se dispone de cifras al respecto.

<sup>5</sup> reliefWeb, [The Development Impact of the War in Ukraine: Initial projections](#), 16 de marzo de 2022.

<sup>6</sup> Reuters, [World Bank estimates Ukraine physical damage at roughly \\$60 billion so far](#), David Lawder y Chris Gallagher, 21 de abril de 2022.

<sup>7</sup> Estimaciones del Gobierno de Ucrania citadas en PNUD, [The Development Impact of the War in Ukraine: Initial Projections](#).

<sup>8</sup> FMI, Ucrania: [Request for Purchase under the Rapid Financing Instrument and Cancellation of Stand-by Arrangement - Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Ukraine](#), marzo de 2022.

<sup>9</sup> Banco Mundial, [Europe and Central Asia Economic Update, Spring 2022: War in the Region](#), abril de 2022.

<sup>10</sup> PNUD, [UNDP's response: WAR IN UKRAINE](#).

## ► Empleo, ingresos y medios de subsistencia

### Ucrania

Las perturbaciones económicas descritas, unidas al enorme flujo de refugiados y a los desplazamientos internos a gran escala, han causado pérdidas masivas de empleo e ingresos. Sin embargo, resulta extremadamente difícil estimar la magnitud exacta de las pérdidas de empleo debido a los pocos datos disponibles y a la gran incertidumbre y la rápida evolución de la situación en Ucrania. Sobre la base de los datos existentes, y teniendo en cuenta experiencias anteriores sobre las repercusiones de los conflictos en el empleo, la OIT estima que, en la actual situación de conflicto activo en Ucrania, se ha perdido alrededor del 30 por ciento del empleo con respecto a la situación existente antes del conflicto (gráfico 1), lo que equivale a 4,8 millones de puestos de trabajo perdidos.

Si las hostilidades cesaran inmediatamente, la recuperación del empleo podría ser rápida, y podrían restablecerse hasta 3,4 millones de puestos de trabajo, reduciéndose así la pérdida global de empleo al 8,9 por ciento. Por el contrario, en un escenario de mayor escalada militar, las pérdidas de empleo aumentarían aún más hasta alcanzar los 7 millones, es decir, el 43,5 por ciento (véase el anexo técnico sobre datos y métodos de estimación).

Con el fin de contrarrestar estas pérdidas, el Gobierno de Ucrania ha realizado hasta ahora considerables esfuerzos para mantener operativo el sistema nacional de protección social, garantizando el pago de las prestaciones, también a los desplazados internos, mediante la utilización de tecnologías digitales a tal efecto<sup>11</sup>.

**Gráfico 1.** Pérdida de empleos en Ucrania (en %, cambios en comparación con el periodo anterior al conflicto)



Fuente: estimaciones de la OIT (véase el anexo)

<sup>11</sup> Bozena Sojka, Paul Harvey y Rachel Slater, [Ukraine – Can social protection be sustained and support a humanitarian response?](#), 15 de marzo de 2022.

## ► Países vecinos

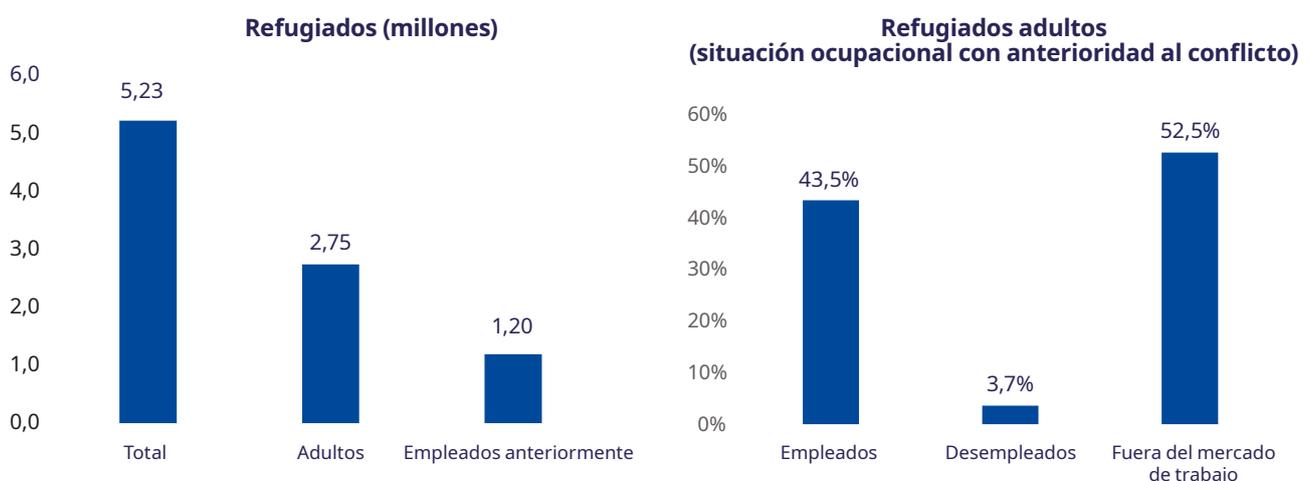
Como se ha señalado anteriormente, millones de refugiados se han trasladado a los países vecinos. Aunque hay indicios de movilidad de la población y se ha registrado un número considerable de desplazamientos hacia el oeste, los retornos han sido escasos. La perspectiva de que la crisis se prolongue es actualmente elevada, y las Naciones Unidas prevén un aumento continuo de refugiados en los próximos meses. Si la continuación de las hostilidades obliga a los refugiados a permanecer en sus países de acogida más tiempo del previsto, es posible que busquen empleo en el mercado laboral de estos países.

Además de los ucranianos, 208 000 ciudadanos de países no pertenecientes a la Unión Europea han huido de Ucrania a los países vecinos<sup>12</sup>, entre ellos entre 37 000 y 60 900 trabajadores inmigrantes indocumentados<sup>13</sup> y unos 61 000 estudiantes que se han visto atrapados en medio de la crisis<sup>14</sup>. Otro grupo de población que suscita preocupación es el de los apátridas, o personas en riesgo de serlo, que la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) estimó en unos

35 875 en 2021, cifra que incluye a los romaníes, pero también a los niños nacidos en Donetsk, Luhansk y Crimea que carecen de certificados de nacimiento ucranianos.

La población de refugiados está compuesta principalmente por mujeres, niños y personas mayores de 60 años. La OIT estima que unos 2,75 millones de ese grupo de población refugiada están en edad de trabajar. De ellos, el 43,5 por ciento, es decir, 1,2 millones, trabajaban antes de que se iniciara el conflicto y dejaron o perdieron sus empleos cuando este estalló (gráfico 2). Más del 87 por ciento de los refugiados que trabajaban anteriormente lo hacían a tiempo completo (véase el cuadro A1 del anexo). La gran mayoría (88 por ciento) estaban empleados en empresas, y el 12 por ciento restante eran trabajadores independientes. Dos terceras partes tienen un nivel de estudios avanzado (educación superior). Casi la mitad (49 por ciento) estaban empleados en ocupaciones altamente calificadas; solo el 15 por ciento desempeñaban ocupaciones poco calificadas.

Gráfico 2. Número de refugiados, por edad y situación ocupacional con anterioridad al conflicto



Fuente: estimaciones de la OIT (véase el anexo)

<sup>12</sup> reliefWeb, [Ukraine: Humanitarian Impact Situation Report](#).

<sup>13</sup> reliefWeb, [Forced displacement from Ukraine: notes on humanitarian protection and durable solutions](#), 4 de marzo de 2022.

<sup>14</sup> franceinfo: Afrique, [Guerre en Ukraine: le désarroi des étudiants africains réfugiés en France](#), 29 de marzo de 2022.

Polonia se enfrenta al mayor reto en términos numéricos por lo que respecta a la integración en el mercado laboral, ya que se calcula que 410 000 refugiados que tenían empleo viven actualmente en este país, entre ellos 200 000 muy calificados, 146 000 con calificación media y 64 000 poco calificados, que habían estado trabajando en Ucrania antes del conflicto (gráfico 3). Se calcula que Rumania acoge a unos 140 000 ucranianos que perdieron su trabajo durante las hostilidades.

Otra forma de observar los problemas que afronta el mercado laboral es añadir el número de refugiados que trabajaban antes del conflicto al nivel de desempleo anterior a la crisis en los países de acogida. Si sumáramos estos refugiados al número de desempleados, la tasa de desempleo en Polonia pasaría del 3 por ciento al 5,3 por ciento. En el caso de Moldova, la tasa de desempleo pasaría del 2,5 por ciento al 6,9 por ciento. Eslovaquia, Rumania, Hungría y Chequia experimentarían un aumento de más de un punto porcentual, mientras que, en todos los demás países, el aumento que se registraría sobre la base del número actual de refugiados sería inferior a un punto porcentual (véase el anexo técnico sobre datos y métodos de estimación).

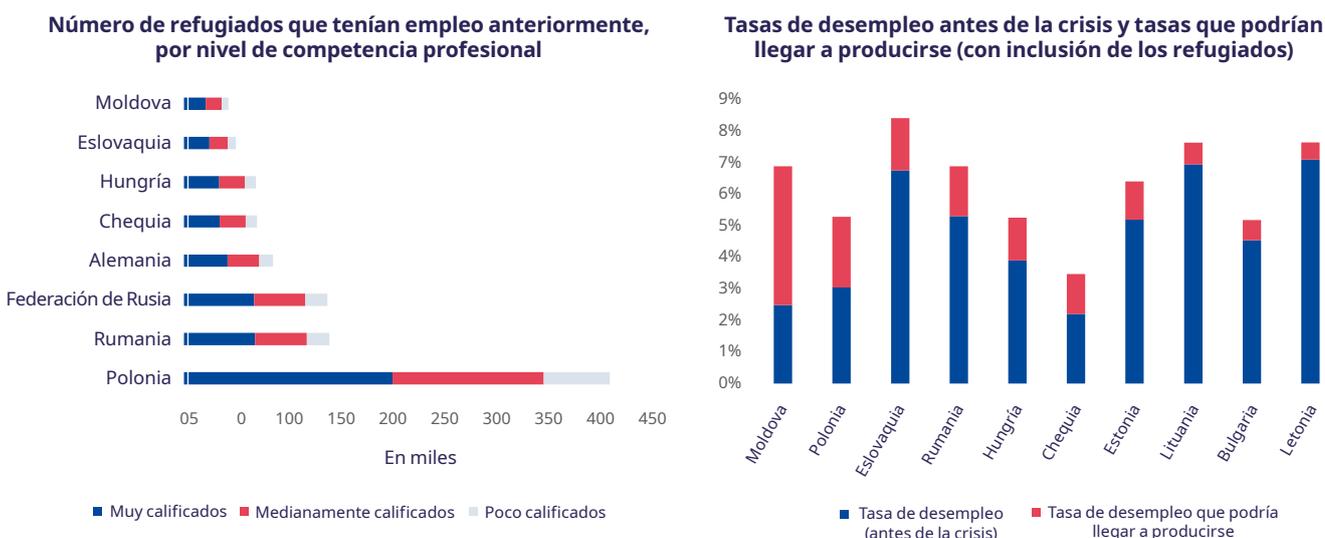
Con el fin de apoyar a los refugiados ucranianos, hasta el 8 de abril de 2022, 39 países han aplicado un total de 519 medidas, la mayoría de las cuales se inscriben en los ámbitos de la educación, la salud o el acceso a otros servicios esenciales. Las transferencias en efectivo y en

especie asignadas a la protección social representan aproximadamente el 30 por ciento de estas medidas. En la actualidad, Ucrania tiene acuerdos bilaterales de seguridad social para el mantenimiento de los derechos de seguridad social (principalmente pensiones de jubilación) con muchos de los países vecinos, como Polonia, Hungría, Moldova, Rumania, Estonia, Lituania, Chequia y Eslovaquia<sup>15</sup>. A nivel de la Unión Europea, la concesión de un estatuto de "protección temporal" a los ucranianos que huyeron del país tras la agresión de la Federación de Rusia tiene por objeto permitir que las personas desplazadas disfruten de derechos que estén armonizados en toda la Unión Europea<sup>16</sup>. Se trata de los derechos a la residencia, al acceso al mercado de trabajo y a la vivienda, a la asistencia médica y a la educación para los niños.

### Asia Central

Las fuertes turbaciones económicas y del odesencadenadas tras la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania están teniendo importantes efectos en Asia Central, sobre todo en los países cuyas economías dependen en gran medida de las remesas de los trabajadores migrantes procedentes de la Federación de Rusia. En 2020, ciudadanos de Kazajistán, Uzbekistán, Kirguistán y Tayikistán representaban el 22 por ciento, el 10 por ciento, el 5 por ciento y el 4 por ciento, respectivamente, de los 11,6 millones de migrantes internacionales (de todas las

Gráfico 3. Magnitud de la crisis de refugiados desde la perspectiva del mercado de trabajo



Fuente: estimaciones de la OIT (véase el anexo)

<sup>15</sup> Banco Mundial, [Tracking Social Protection Responses in Ukraine and Other Countries](#), Living Paper v.3, 8 de abril de 2022.

<sup>16</sup> CEPS, [The EU grants temporary protection for people fleeing war in Ukraine: Time to rethink unequal solidarity in EU asylum policy](#), CEPS Policy Insights núm. 2022-09/marzo de 2022.

edades) que vivían en la Federación de Rusia. Estos cuatro países se encuentran entre los diez principales países de origen de los migrantes en la Federación de Rusia<sup>17</sup>. Muchos de estos migrantes envían una parte importante de sus ingresos a sus países de origen. Por ejemplo, en 2020, las remesas representaron el 31,3 por ciento del PIB de Kirguistán y el 26,7 por ciento del de Tayikistán. En 2021, las remesas procedentes de la Federación de Rusia representaron el 83 y el 56 por ciento, respectivamente, del total de las remesas recibidas por Kirguistán y Tayikistán. El Banco Mundial estima que, en 2022, las remesas podrían disminuir significativamente

debido al conflicto de Ucrania, en un 33 por ciento para Kirguistán y un 22 por ciento para Tayikistán<sup>18</sup>. Si el conflicto y las sanciones contra la Federación de Rusia provocan la pérdida de puestos de trabajo para los trabajadores migrantes en este país y los trabajadores migrantes regresan a sus países de origen, se registrarán graves pérdidas económicas en toda Asia Central. El retorno de los trabajadores migrantes también ejercería una presión adicional en los mercados de trabajo de sus países de origen, muchos de los cuales ya padecen una elevada tasa de desempleo, bajos salarios y altos niveles de informalidad.

## ► Repercusiones a nivel mundial

A la situación provocada por la crisis de la COVID-19, que ha tenido un profundo impacto en los mercados de trabajo de todo el mundo, y a la recuperación desigual registrada en 2021, ha venido a sumarse ahora la agresión contra Ucrania, que no solo resulta devastadora para este país, sino que también ha provocado una nueva conmoción en la economía mundial a través de varios canales de transmisión. Los precios de los productos básicos han aumentado rápidamente, en particular los de los alimentos y el combustible, mientras que las cadenas de suministro siguen experimentando interrupciones. La creciente incertidumbre y las repercusiones en la confianza de los inversores y los consumidores frenarán en mayor medida la demanda agregada en el periodo de la recuperación de la crisis de la COVID-19.

El aumento de los precios mundiales de los alimentos y la energía registrado ya en 2021 se ha acelerado aún más desde que comenzó la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania. Según las simulaciones más recientes, la inflación mundial podría aumentar cerca de 2,5 puntos porcentuales en los primeros doce meses tras el inicio del conflicto<sup>19</sup>. Unas tasas de inflación más elevadas tendrán un impacto negativo en los ingresos y la pobreza, sobre todo entre los más necesitados que dependen de los salarios como principal fuente de ingresos.

El impacto en los precios mundiales de los alimentos es reflejo del importante papel que desempeñan la Federación de Rusia y Ucrania como productores de productos básicos agrícolas, especialmente en el sector de los cereales. Durante el período 2016/2017-2020/2021, estos dos países representaron en promedio el 19, el 14 y el 4 por ciento de la producción mundial de cebada, trigo y maíz, respectivamente, y generaron algo más de la mitad de la producción mundial de aceite de girasol<sup>20</sup>. Impulsado por el incremento de los precios de los cereales y del aceite vegetal, el índice de precios de los alimentos de la FAO alcanzó una media de 159,3 puntos en marzo de 2022, lo que supone un aumento de 17,9 puntos (el 12,6 por ciento) con respecto a febrero de 2022, y representa el nivel más alto alcanzado desde 1990, año en que se adoptó la utilización de este índice<sup>21</sup>, y un salto del 34 por ciento con respecto al mismo periodo del año anterior.

Algunos países (como, por ejemplo, Egipto, Pakistán y algunos países del Cáucaso Meridional) se enfrentan no solo a precios más altos, sino también a una escasez real, en particular de cereales, ya que dependen en gran medida de las importaciones de la producción rusa y ucraniana, lo que a su vez puede provocar interrupciones de la cadena de suministro local. En el supuesto de que el conflicto se prolongue más allá de abril, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) calcula que en 2022 habrá 47 millones de personas más en riesgo de padecer hambre

<sup>17</sup> Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, División de Población, [International Migrant Stock 2020](#).

<sup>18</sup> KNOMAD-Banco Mundial, [Russia-Ukraine Conflict: Implications for Remittance flows to Ukraine and Central Asia](#), Policy Brief 17, 4 de marzo de 2022.

<sup>19</sup> OCDE, [Economic and Social Impacts and Policy Implications of the War in Ukraine](#), OECD Economic Outlook, Interim Report, marzo de 2022.

<sup>20</sup> FAO, [The importance of Ukraine and the Russian Federation for global agricultural markets and the risks associated with the current conflict](#), Nota informativa, actualizada el 25 de marzo de 2022.

<sup>21</sup> FAO, Situación Alimentaria Mundial, [Índice de precios de los alimentos de la FAO](#).

## ► Nota informativa de la OIT

El impacto de la crisis de Ucrania en el mundo del trabajo: evaluación inicial

aguda, además de los 267 millones de personas que ya la sufren<sup>22</sup>. Asimismo, es probable que las perturbaciones se produzcan en forma de oleadas, la primera de ellas como consecuencia de que los envíos actuales no se entreguen, y la segunda debido a una posible pérdida de la cosecha en Ucrania, lo que podría prolongar el impacto económico de las hostilidades más allá de la duración de estas.

Es probable que este repunte adicional de la inflación, sumado a las continuas interrupciones en las cadenas de suministro mundiales, haga disminuir el crecimiento del empleo y los salarios reales, y que al mismo tiempo cree presiones adicionales sobre los sistemas de protección social. En muchos países de renta alta, cuyos mercados de trabajo han registrado recientemente signos de una mayor recuperación, las repercusiones de la crisis de Ucrania pueden empeorar las condiciones del mercado laboral y revertir algunos de los logros alcanzados. La situación sería particularmente dura en los países de renta baja y media, muchos de los cuales no han podido aún recuperarse por completo del impacto de la crisis de COVID-19. Las últimas estimaciones de crecimiento del

PIB indican que las economías de mercados emergentes y en desarrollo crecerán solo un 3,8 por ciento en 2022, frente al 6,8 por ciento registrado el año anterior<sup>23</sup>. Más allá de estas tendencias agregadas, el impacto en la economía y el mercado de trabajo de los países de renta media y baja será desigual, en función de si los países son exportadores o importadores de productos básicos. En los países en desarrollo que dependen de las importaciones de alimentos y combustible, las perturbaciones de los precios y los intercambios comerciales tendrán un impacto negativo en el crecimiento, el empleo y la pobreza, mientras que, en los países exportadores, los beneficios del aumento de los precios de los productos básicos dependerán de la distribución de las ganancias derivadas del comercio. En este último grupo de economías, la población pobre, sobre todo en las zonas urbanas, puede sufrir las consecuencias si sus ingresos reales disminuyen. Al mismo tiempo, la mayor incertidumbre y las restricciones de la política monetaria en las economías avanzadas pueden repercutir negativamente en los flujos financieros hacia los países en desarrollo, que ya se enfrentan a altos niveles de deuda y escaso margen fiscal.

## ► Esferas que requieren la adopción de medidas inmediatas

Las diversas repercusiones de la crisis que se describen en los párrafos precedentes plantean múltiples retos a medio y largo plazo y hacen necesaria la adopción de un conjunto de medidas de respuesta específicas:

- Debido a la interrupción de la actividad económica en el país, la necesidad más inminente es la prestación de **asistencia humanitaria**, que incluya alimentos, alojamiento, atención de la salud y acceso a transferencias en efectivo y en especie para los desplazados y para quienes se han quedado pero han perdido sus ingresos.
- Es esencial que **los mandantes de la OIT presten apoyo** inmediato y a gran escala. A pesar de la difícil situación, los interlocutores sociales de Ucrania han ofrecido apoyo humanitario directo a las poblaciones afectadas por el conflicto. Los sindicatos ucranianos, por ejemplo, han ofrecido alojamiento y servicios de apoyo a los desplazados internos en diferentes regiones.
- Para distribuir la ayuda de la manera más eficaz, los interlocutores sociales podrían reorganizar el uso de su infraestructura física y sus redes profesionales a fin de atender las necesidades de los trabajadores y de las empresas desplazados que intentan reubicarse en zonas más seguras. Además de prestar asistencia humanitaria y ayuda para la reubicación, los empleadores y los trabajadores pueden, a través de sus respectivas organizaciones, contribuir en gran medida a garantizar la continuidad del trabajo cuando sea posible. Los esfuerzos individuales y colectivos de los interlocutores sociales pueden contribuir positivamente a la cohesión y, a medio plazo, fomentar la estabilidad y el desarrollo económico, social y político inclusivo<sup>24</sup>. Es necesario movilizar el apoyo mundial para facilitar estos esfuerzos.
- En las **zonas de Ucrania menos afectadas por el conflicto**, puede proporcionarse un **apoyo específico al empleo**, en particular mediante la aplicación del programa en curso patrocinado por el Gobierno para

<sup>22</sup> Programa Mundial de Alimentos (PMA), [Projected increase in acute food insecurity due to war in Ukraine](#), abril de 2022.

<sup>23</sup> FMI, [Informe de perspectivas de la economía mundial, abril de 2022: La guerra retrasa la recuperación](#), abril de 2022.

<sup>24</sup> OIT, [Gestión de conflictos y desastres: Estudio sobre la colaboración entre las organizaciones de empleadores y de trabajadores](#), 2020.

## ► Nota informativa de la OIT

El impacto de la crisis de Ucrania en el mundo del trabajo: evaluación inicial

reubicar a los trabajadores y las empresas<sup>25</sup>. Aunque en este momento las empresas reubicadas están centradas en la producción de productos y servicios esenciales para atender las necesidades humanitarias, los trabajadores y las empresas pueden aprovechar las nuevas oportunidades que se ofrecen en aquellas zonas del país en las que la actividad económica reubicada puede reanudarse incluso antes de que termine formalmente el conflicto. Las alianzas de colaboración en favor del empleo local apoyadas por la OIT pueden contribuir a crear oportunidades de empleo que reflejen las necesidades locales específicas y combinen intervenciones centradas en los trabajadores (programas de activación, movilidad y reciclaje profesional para que los trabajadores se muevan en sectores y zonas geográficas prioritarias donde puedan ayudar a paliar la escasez de competencias y mano de obra) con intervenciones centradas en las empresas. A este respecto, también es importante garantizar la continuidad del aprendizaje para los escolares y los estudiantes, incluida la educación y la formación técnica y profesional<sup>26</sup>. Asimismo, podría considerarse la posibilidad de aplicar programas de creación de empleo a nivel local (por ejemplo, programas de inversiones intensivas en empleo y obras públicas), con financiación nacional e internacional.

► **Los refugiados y los migrantes** que han huido de Ucrania, así como **otras personas desplazadas por la fuerza**, necesitan asistencia a corto y medio plazo, incluido el acceso al mercado de trabajo y la protección social, como se propugna en los Principios rectores sobre el acceso de refugiados y otras personas desplazadas por la fuerza al mercado de trabajo, adoptados por los mandantes tripartitos de la OIT en 2016, y en la Recomendación núm. 205 de la OIT (véase el recuadro 1). Esta asistencia puede abarcar los cinco ámbitos principales siguientes, centrados en:

- **Proporcionar protección social a los refugiados y los desplazados internos**, incluidas transferencias de efectivo, con objeto de garantizar la seguridad de los ingresos y el acceso a la protección de la salud.
- **Permitir el cambio de la moneda ucraniana por la moneda del país de acogida**: algunos de los bancos centrales de los países vecinos de Ucrania

han ampliado las líneas de canje de divisas a un tipo de cambio fijo.

- **Garantizar el cuidado de los niños y el acceso a la escolarización** para minimizar las pérdidas de capital humano a largo plazo y permitir que los padres se incorporen al mercado de trabajo de los países de acogida.
  - **Permitir la integración en los mercados de trabajo formales**, flexibilizando los trámites legales y facilitando el reconocimiento del aprendizaje previo, la experiencia laboral y las calificaciones de los refugiados, los migrantes y otros desplazados por la fuerza.
  - **Apoyar la búsqueda de trabajo** a través de los servicios públicos de empleo de los países de acogida, que pueden desempeñar un papel fundamental en la tarea de identificar las competencias de los refugiados y adecuarlas a las necesidades del mercado laboral de acogida y de facilitar la búsqueda de empleo de los refugiados.
- Es necesario movilizar el **apoyo al sistema de protección social en Ucrania**, incluido el apoyo que prestan los asociados internacionales, para garantizar que se sigan pagando las prestaciones, con inclusión de las transferencias de efectivo recientemente establecidas, a los beneficiarios (antiguos y nuevos). Además del apoyo financiero, es esencial armonizar las intervenciones humanitarias previstas con el sistema nacional de protección social. También debe prestarse asistencia para permitir que las personas desplazadas en los países de acogida puedan seguir disfrutando de sus derechos a las prestaciones y, a medio plazo, para apoyar su regreso y el restablecimiento de sus derechos a las prestaciones de seguridad social en Ucrania, sobre todo en el caso de los pensionistas.
- Hay que empezar a **preparar una estrategia de recuperación tras el conflicto**, tomando en consideración: 1) la reconstrucción de las infraestructuras (en particular mediante inversiones intensivas en empleo) y del capital humano; 2) los retos estructurales del mercado de trabajo ucraniano que existían antes de las hostilidades y que pueden abordarse mediante la creación de empleo decente y productivo; y 3) una

<sup>25</sup> Ministerio de Economía de Ucrania, [Enterprise Relocation Programme](#). El Gobierno de Ucrania proporciona a las empresas seleccionadas para ser reubicadas en una de las nueve regiones (Zakarpattia, Ivano-Frankivsk, Lviv, Ternopil, Khmelnytsky, Chernivtsi, Vinnytsia, Volyn y Rivne) un conjunto de servicios de apoyo que incluye servicios logísticos y de adquisición de materias primas. Hasta mediados de marzo, más de 300 empresas se habían reubicado gracias a este programa.

<sup>26</sup> Hasta el 29 de abril, 1 556 instituciones educativas han resultado dañadas por los bombardeos y el fuego de artillería, y 102 de ellas han quedado completamente destruidas. Los edificios de 6 centros de educación y formación técnica y profesional (EFTP) han sido destruidos y 86 han resultado dañados. El costo estimado de los daños se eleva a entre 10 y 12 millones de euros por centro. En 18 oblast de Ucrania (de 24), la EFTP se lleva a cabo enteramente a distancia. En 7 oblast, se ha reanudado parcialmente la EFTP en las instituciones de enseñanza. Fuente: [Ministerio de Educación y Ciencia de Ucrania](#), Panorama de la situación actual en la educación y la ciencia desde la agresión de la Federación de Rusia, abril de 2022.

## ► Nota informativa de la OIT

El impacto de la crisis de Ucrania en el mundo del trabajo: evaluación inicial

evaluación de la situación del sistema de protección social, incluido el cálculo de los costos de las formas más relevantes de protección social, que sería necesario reforzar en el contexto de la reconstrucción del país.

- **La solidaridad internacional** es necesaria para Ucrania y para los países vecinos. Las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales de ayuda ya han establecido mecanismos para garantizar que la solidaridad mundial llegue a los necesitados. Además de para Ucrania y los refugiados ucranianos, la solidaridad mundial es también vital para las economías en desarrollo, que necesitarán ayuda financiera adicional de los países de renta alta para amortiguar eficazmente las perturbaciones económicas y comerciales provocadas por el conflicto. En los países en desarrollo afectados

por estas perturbaciones es necesario apoyar a las microempresas, las pymes y los trabajadores, especialmente a los que operan en la economía informal, para que puedan hacer frente al impacto del aumento de los precios y a las interrupciones de las cadenas de suministro.

- La **OIT** está prestando una **ayuda de emergencia** que incluye la provisión de alojamiento para los refugiados, la organización de campañas de prevención de la trata de personas, el suministro de alimentos y agua potable para los habitantes de algunas de las ciudades afectadas por el conflicto, y la capacitación de inspectores del trabajo para que presten primeros auxilios psicológicos a los trabajadores.

## Recuadro 1. Marcos normativos de la OIT

- **La Recomendación sobre el empleo y el trabajo decente para la paz y la resiliencia, 2017 (núm. 205) de la OIT<sup>27</sup>** constituye un marco normativo internacional que ofrece orientación para dar respuesta a los problemas del mundo del trabajo que se plantean en situaciones de crisis. Las iniciativas destinadas a integrar el trabajo decente en la respuesta al conflicto desatado en Ucrania deben basarse en un enfoque gradual y multidimensional que tenga en cuenta la diferenciación geográfica del conflicto y, al mismo tiempo, se centre en la promoción del trabajo decente, el acceso al mercado de trabajo y la integración, el desarrollo de la capacidad y la creación de instituciones.

- **Los Principios rectores de la OIT sobre el acceso de refugiados y otras personas desplazadas por la fuerza al mercado de trabajo** son un conjunto de principios rectores voluntarios y no vinculantes, basados en las normas internacionales del trabajo y en los instrumentos universales de derechos humanos, que proporcionan orientación práctica sobre la aplicación de medidas de política para mejorar el acceso de los refugiados y otras personas desplazadas por la fuerza al mercado de trabajo y a los sistemas nacionales de protección social.

Su objetivo es abordar la necesidad de un “reparto más equitativo de la responsabilidad” con los países afectados, y apoyar y ayudar a los Estados a tomar en consideración el acceso de estas poblaciones a su mercado de trabajo, así como la creación de puestos de trabajo decentes y productivos, manteniendo un equilibrio entre este objetivo y las necesidades y expectativas de sus propios ciudadanos.<sup>28</sup>

- **Los Principios generales y directrices prácticas para una contratación equitativa, de la OIT**, ofrecen también orientación destinada a prevenir la explotación y el abuso, incluido el riesgo de la trata de personas, y ayudar a los refugiados y las poblaciones nacionales afectadas a integrarse mejor en los mercados de trabajo<sup>29</sup> Para anticiparse a los efectos del gran número de migrantes que abandonan Ucrania y la Federación de Rusia para regresar a los países vecinos, la OIT puede ofrecer orientación y apoyo que faciliten la reintegración en el mercado laboral de los migrantes que regresan a sus países de origen

<sup>27</sup> OIT, *Empleo y trabajo decente para la paz y la resiliencia. Página de recursos sobre la Recomendación núm. 205*.

<sup>28</sup> OIT, *Principios rectores sobre el acceso de refugiados y otras personas desplazadas por la fuerza al mercado de trabajo*, 28 de noviembre de 2016; y vídeo, *Principios rectores: Acceso de refugiados y otras personas desplazadas por la fuerza al mercado de trabajo*.

<sup>29</sup> Véanse en particular los principios 12 y 12.1 de los *Principios generales y directrices para una contratación equitativa* de la OIT, 2019.

## ► Anexo estadístico

### A1. Estimación de las características del mercado de trabajo de la población ucraniana refugiada

Situación en la fuerza de trabajo	Distribución (%)	Trabajo a tiempo completo o a tiempo parcial	Distribución (%)
Empleados	43,5	A tiempo completo (>35 horas a la semana)	87,4
Desempleados	3,7	A tiempo parcial (<35 horas a la semana)	7,7
Fuera de la fuerza de trabajo	52,8	Otros	4,8
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>Total</b>	<b>100,0</b>

Ocupación, por nivel de competencias profesionales – Empleo principal	Distribución (%)	Educación (nivel agregado)	Distribución (%)
Nivel de competencias 1 (bajo)	15,5	Básico	15,3
Nivel de competencias 2 (medo)	35,5	Intermedio	18,5
Nivel de competencias 3 y 4 (alto)	49,0	Avanzado	66,2
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>Total</b>	<b>100,0</b>

Ocupaciones (CIUO-08) - Empleo principal	Distribución (%)	Situación en el empleo - Empleo principal	Distribución (%)
Gerentes	8,3	Trabajadores empleados	88,3
Profesionales	25,2	Trabajadores independientes	11,7
Técnicos y profesionales asociados	15,5	<b>Total</b>	<b>100,0</b>
Trabajadores de apoyo administrativo	5,7		
Trabajadores de servicios y ventas	21,7		
Trabajadores calificados de la agricultura, la silvicultura y la pesca	0,6		
Trabajadores de artesanía y oficios conexos	4,3		
Operadores de plantas y máquinas y ensambladores	3,2		
Ocupaciones elementales	15,5		
<b>Total</b>	<b>100,0</b>		

**Nota 1:** Todos los indicadores, excepto los relativos a la situación en la fuerza de trabajo, se refieren a los refugiados que anteriormente tenían empleo.

**Nota 2:** Las cifras pueden no coincidir debido al redondeo.

**Fuente:** estimaciones de la OIT (véase el anexo técnico)

## ► **Anexo técnico: datos y métodos de estimación**

---

Para más información sobre los datos y los métodos de estimación puede consultarse la siguiente página web de la OIT:

[https://www.ilo.org/europe/publications/WCMS\\_844294/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/europe/publications/WCMS_844294/lang--en/index.htm)