



UNDECIMO PUNTO DEL ORDEN DEL DIA

Informe de la Subcomisión de Construcciones

1. La Subcomisión de Construcciones de la Comisión de Programa, Presupuesto y Administración se reunió en Ginebra el 12 de marzo de 2007. Su Mesa estuvo compuesta de la forma siguiente: Sr. R. Estrela de Carvalho (miembro gubernamental, Brasil), Presidente y Ponente; Sr. D. Lima Godoy (miembro empleador), Vicepresidente, y Sr. Khurshid Ahmed (miembro trabajador), Vicepresidente.

Información actualizada sobre las obras de renovación en el edificio de la sede

2. La Subcomisión tuvo ante sí un documento ¹ en el que se proporcionaba información sobre una serie de trabajos de reparación y renovación en curso en el edificio de la sede.
3. El Jefe de la Oficina de Administración Interior (INTER) suministró información adicional sobre los temas mencionados en el documento de la Oficina. Con respecto a la renovación de las cabinas y los equipos de interpretación, dijo que se estaba en tratativas con la empresa que presentó la mejor oferta en cuanto a calidad y costo. Los trabajos relativos a las escaleras mecánicas están previstos para el verano de 2007, y el mantenimiento de las antiguas escaleras hasta entonces no entrañaría gastos. La reparación urgente y necesaria de la red de cañerías se había completado en diciembre de 2006, y los servicios industriales habían ofrecido incluir, sin costo para la OIT, tuberías de agua y gas adicionales para su posible conexión y utilización futura en el marco del proyecto «Genève Lac-Nations (GLN)». La Oficina había aceptado esa propuesta, quedando claramente entendido que esto no debía interpretarse en modo alguno como un compromiso de su parte. Las autoridades ginebrinas habían invertido cerca de 40 millones de francos suizos en el proyecto GLN. El orador señaló que varios organismos internacionales ya habían aceptado conectarse al GLN, y que en los tres últimos meses se habían celebrado discusiones y reuniones periódicas entre los organismos internacionales y las personas responsables del proyecto. Por lo que atañe a las cocinas y restaurantes, se estaba ultimando la evaluación de las ofertas de licitación. Por último, señaló que la convocatoria a licitación que se mencionaba en el párrafo 15, con miras al reemplazo de los asientos de la Sala II, incluiría también los asientos de las Salas III, IV y VI, dado que los mismos no cumplían tampoco con las actuales normas ergonómicas.

¹ Documento GB.298/PFA/BS/1.

4. Los miembros trabajadores lamentaron que algunas obras y reparaciones aprobadas o solicitadas por la Subcomisión hacía más de 18 meses no se hubieran llevado a cabo. La diligencia por parte de la Oficina era sumamente importante cuando las deficiencias por resolver tenían repercusiones sobre la seguridad y salud, como ocurría con el mal estado de los asientos de la Sala II o a la renovación de las cabinas de los intérpretes. Los miembros trabajadores también expresaron su preocupación por la demora de la instalación de un ascensor para personas con discapacidad, debido a factores estructurales que no se habían detectado a tiempo. De modo más general, el enfoque poco sistemático que parecía prevalecía en cuanto a la realización de los trabajos de renovación no permitía que los miembros de la Subcomisión tuvieran una visión global y una comprensión clara, por ejemplo, de cómo se integrarían los actuales trabajos en el proyecto de renovación de mayor alcance. Por consiguiente, solicitaron a la Oficina que aclarase el aspecto relativo a la financiación de la renovación parcial de las cocinas y restaurantes. Los miembros trabajadores preguntaron por qué no se había informado al Consejo de Administración acerca del proyecto GLN en su reunión de noviembre de 2006.
5. Los miembros empleadores señalaron en términos generales que las dificultades con que se había tropezado en los trabajos de renovación, tal como se indicaba en el documento, eran una muestra de lo que cabía esperar al emprender un proyecto de la escala de la renovación del edificio de la sede. Compartían las inquietudes de los trabajadores acerca de los problemas estructurales detectados con posterioridad a la publicación de la convocatoria de una licitación para el ascensor para personas con discapacidad. Esto era ilustrativo del enfoque asistemático que conduciría inevitablemente a un aumento general de los costos. El proyecto GLN era una iniciativa valiosa y una gran oportunidad para contribuir al desarrollo sostenible. Por último, los miembros empleadores solicitaron que la Oficina confirmara la disponibilidad de recursos por parte del concesionario del restaurante para la renovación de las cocinas y restaurantes.
6. La representante del Gobierno del Reino Unido, hablando en nombre de 35 países industrializados con economía de mercado (PIEM), dijo que le complacía comprobar que algunas de las cuestiones planteadas en noviembre de 2006 ya se habían abordado o estaban en vías de resolverse. No obstante, el lapso de dos años transcurrido entre la toma de decisiones y la aplicación de medidas concretas era motivo de preocupación, sobre todo cuando se trataba de aspectos importantes relativos a la seguridad y salud, como ocurría por ejemplo en el caso de las cabinas de los intérpretes. A la Subcomisión le resultaba difícil examinar solicitudes aisladas, por lo que la oradora reiteró las declaraciones previas de los PIEM respecto a la importancia de desarrollar una estrategia global en materia de locales con un plan de mantenimiento renovable.
7. El representante del Gobierno de Kenya, hablando en nombre del grupo de Africa, expresó su aprecio por la labor realizada. La OIT debería dar el ejemplo en lo que respecta a las cuestiones cruciales en materia de seguridad y salud en todos sus locales, incluidas las oficinas exteriores. El grupo de Africa solicitó a la Oficina que subsanara el problema de las demoras experimentadas en el seguimiento de las decisiones adoptadas con anterioridad.
8. Con miras al futuro, los miembros trabajadores señalaron que era importante tener una comprensión cabal de la progresión que los costos energéticos tendrían con el transcurso del tiempo y emprender un estudio concienzudo sobre fuentes de energía alternativas. Los miembros trabajadores deseaban tener cierta garantía de que los actuales análisis y proyecciones técnicos serían pertinentes dentro de diez años.
9. El Tesorero y Contralor de Finanzas indicó que la financiación de la renovación parcial de las cocinas y restaurantes estaba incluida en el contrato negociado con el actual concesionario de los restaurantes. Los recursos requeridos ya se habían transferido a la Oficina.

Seguimiento del estudio técnico del edificio de la sede: cuestiones financieras

10. La Subcomisión tuvo ante sí un documento² presentado para decisión sobre los aspectos financieros ligados a la renovación del edificio de la sede.
11. El Tesorero y Contralor de Finanzas recordó que, en marzo de 2005, la Oficina había presentado a la Subcomisión una nota informativa³ en la que se presentaban distintas posibilidades de financiación para las obras de renovación de la sede. En las discusiones posteriores, se pidió a la Oficina que estudiara con mayor detenimiento la posibilidad de obtener un préstamo sin interés del Gobierno de acogida. Las consultas oficiosas celebradas con el Gobierno de acogida pusieron de manifiesto que había pocas posibilidades de que se aprobara un préstamo que cubriera todos los gastos de renovación del edificio, estimados en 112 millones de francos suizos (119,5 millones de francos suizos menos la financiación aprobada con cargo al Fondo de Construcciones y Alojamiento). Se había recibido una manifestación de interés sobre la adquisición de terrenos que eran propiedad de la OIT o respecto de los cuales la OIT tenía derechos de superficie. Para que el Director General pudiera presentar un plan de financiación completo de las obras de renovación al Consejo de Administración, la Oficina estaba tratando de obtener la autorización para negociar la posible venta de los terrenos y de los derechos de superficie con compradores potenciales. Antes de concluir cualquier acuerdo, el Director General volvería a dirigirse al Consejo de Administración para solicitar la aprobación del plan de financiación completo. El Tesorero y Contralor de Finanzas explicó que, en la medida en que sería necesario obtener la aprobación de la Conferencia para que los productos de toda venta pudieran ingresarse en el Fondo de Construcciones y Alojamiento, la Oficina había incluido, como eventual punto que requería decisión, una resolución de la Conferencia, con el fin de evitar más retrasos en caso de que ulteriormente se aprobara un plan financiero.
12. Los miembros trabajadores indicaron que, habida cuenta del elevado costo de una nueva construcción, la mejor opción parecía ser la renovación. Era necesario presentar información más clara sobre un plan de renovación de esta importancia, que incluyera los aspectos medioambientales, así como una evaluación de las necesidades futuras de la OIT. Los trabajadores declararon que no podrían apoyar ninguna desviación de recursos del presupuesto ordinario y su asignación a la renovación del edificio. Toda utilización prevista de los recursos del presupuesto ordinario a dicho efecto debería acompañarse de un aumento correspondiente del nivel presupuestario. Sin duda alguna, habría gastos que tendrían que sufragarse con cargo al presupuesto ordinario, como, por ejemplo, los relativos a la puesta a disposición de otras oficinas o salas de reuniones durante el período de renovación. La OIT no debía perder de vista que el préstamo concedido por la FIPOI para financiar la construcción del edificio actual seguía ascendiendo a aproximadamente 70 millones de francos suizos. Se debía alentar a los gobiernos a participar en la búsqueda de soluciones y otras fuentes de financiación. De ser necesario, los miembros trabajadores participarían de buen grado en un grupo tripartito encargado de mantener discusiones con las autoridades suizas. Por último, los trabajadores insistieron en la importancia de que la OIT tratara de manera ejemplar e innovadora todas las cuestiones relacionadas con el amianto, no sólo en beneficio de su personal y de sus visitantes, sino también de los trabajadores de las empresas encargadas de las obras.
13. Los miembros empleadores estuvieron de acuerdo en que la construcción de un nuevo edificio no era una opción razonable en las actuales circunstancias. Como lo que estaba

² Documento GB.298/PFA/BS/2.

³ «Nota informativa sobre las posibilidades de financiación para la renovación de la sede».

planteado no era una reestructuración completa de la OIT, que incluyera el traslado de parte del personal a las oficinas exteriores, la renovación de los locales existentes parecía la mejor solución. Había llegado el momento de proponer un plan de financiación completo. La venta de terrenos sólo cubriría parcialmente los gastos de renovación, por lo que debía pedirse a la Subcomisión que aprobara las asignaciones necesarias para cubrir la renovación total del edificio. A los miembros empleadores les preocupaba seriamente lo poco que se había avanzado durante los últimos años en lo concerniente a la renovación. Era urgente renovar el edificio y establecer un mecanismo que permitiera constituir provisiones para las futuras obras de renovación, de manera que esta situación no volviera a repetirse. No cabía duda de que una estrategia a largo plazo era importante, pero el tiempo se estaba agotando. El estado del edificio preocupaba verdaderamente, y la situación no podía aplazarse más. Era necesario que la OIT y las autoridades suizas colaboraran para encontrar la manera de financiar los gastos. También era urgente incluir una partida presupuestaria para la renovación del edificio, que reflejara el compromiso de la OIT con respecto a la adopción de un enfoque holístico en este asunto.

14. La representante del Gobierno del Japón, haciendo uso de la palabra en nombre del grupo de Asia y el Pacífico, pidió que la Oficina proporcionara una información exhaustiva sobre un plan de renovación completo que podría financiarse, en parte, con la venta de terrenos. Sin un plan de financiación completo y viable, su grupo no podría acceder a esta venta. La oradora también recordó las peticiones anteriores formuladas a la Oficina para que delineara una estrategia en materia de locales que abarcara tanto la sede como las oficinas exteriores, así como otros factores tales como las conversaciones en curso sobre la revisión de la estructura exterior y la reforma de las Naciones Unidas.
15. La representante del Reino Unido, haciendo uso de la palabra en nombre de los PIEM, recordó que en la última reunión de la Subcomisión, celebrada en noviembre de 2006, estos países habían sugerido que la renovación se vinculara firmemente al Programa y Presupuesto para el bienio 2008-2009. Esta recomendación no se había recogido en las propuestas de Programa y Presupuesto presentadas a esta reunión del Consejo de Administración, aun cuando tenía que ver con el proyecto de mayor envergadura al que haría frente la OIT en los años venideros. La asignación de 2 millones de dólares de los Estados Unidos al Fondo de Construcciones y Alojamiento era un buen comienzo, aunque insuficiente, puesto que dicha suma era muy inferior a la cantidad mencionada en la Subcomisión. La Oficina debía fijar las prioridades para poder hacer frente a un problema ingente e ineludible, que debía abordarse de forma adecuada. Asimismo, la OIT tenía que preparar propuestas y opciones concretas que incluyeran subsidios, donativos y préstamos comerciales. Si bien, en principio, los PIEM no eran contrarios a la venta de terrenos, consideraban poco sensato prever una venta si ésta no formaba parte de un plan financiero completo.
16. El representante del Gobierno de Kenya, haciendo uso de la palabra en nombre del grupo de Africa, expresó su apoyo a una solución exhaustiva y a largo plazo. En las actuales circunstancias, su grupo era reticente a apoyar la venta de terrenos.
17. En respuesta a las aclaraciones solicitadas por la Subcomisión, el Tesorero y Contralor de Finanzas dijo que las opiniones expresadas durante los debates reflejaban fielmente la postura del Director General. El orador reiteró sus observaciones anteriores, según las cuales no se estaba solicitando en este momento la autorización para vender o transferir terrenos y derechos de superficie que posee. Solamente en base a las negociaciones del caso se podrían identificar las distintas opciones y su financiación. La intención de la Oficina era presentar una propuesta en forma de plan financiero completo a la Subcomisión luego de que se hubieran emprendido las negociaciones oficiales.

18. Los miembros trabajadores sugirieron que en junio de 2007 se informara a los miembros de la Subcomisión acerca de todo nuevo elemento que pudiera serles de utilidad con respecto a las discusiones o negociaciones en curso en ese momento.
19. La representante del Gobierno del Reino Unido coincidió en que durante los intervalos entre las distintas sesiones de la Subcomisión habría que celebrar consultas a fin de acelerar su ritmo de trabajo. Los miembros podrían compartir sus conocimientos técnicos y opiniones con la Oficina a través de consultas oficiosas celebradas en Ginebra o por correo electrónico.
20. *La Subcomisión de Construcciones desea proponer que la Comisión de Programa, Presupuesto y Administración recomiende al Consejo de Administración que se autorice a la Oficina a entablar negociaciones sobre la posible transferencia o venta de los terrenos y de los derechos de superficie, en la perspectiva de presentar un plan de financiación completo de la renovación del edificio de la sede a los miembros de la Subcomisión para consulta antes de que, de ser necesario, la Mesa de la Subcomisión, la Mesa de la Comisión de Programa, Presupuesto y Administración y la Mesa del Consejo de Administración adopten cualquier decisión al respecto.*
21. *La Subcomisión de Construcciones también desea invitar a la Comisión de Programa, Presupuesto y Administración a proponer que el Consejo de Administración recomiende a la Conferencia Internacional del Trabajo en su 96.^a reunión (junio de 2007) que, como medida de excepción a lo dispuesto en el artículo 11.1 del Reglamento Financiero, el producto neto que se obtenga de toda transferencia o venta de los terrenos y de los derechos de superficie que posee en Ginebra, Suiza, se ingresen en el Fondo de Construcciones y Alojamiento, y que se adopte una resolución en los siguientes términos:*

La Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo decide, como medida de excepción a lo dispuesto en el artículo 11.1 del Reglamento Financiero, que el producto neto que se obtenga de toda transferencia o venta de los terrenos y de los derechos de superficie que posee en Ginebra, Suiza, se ingresen en el Fondo de Construcciones y Alojamiento.

Otras cuestiones

22. Los miembros trabajadores solicitaron a la Oficina que presentara a la reunión de noviembre de 2007 de la Subcomisión un documento con información exhaustiva sobre los activos y oficinas de la OIT. Esto sería útil a efectos de la discusión sobre la gobernanza de las Naciones Unidas y con miras a cualquier ajuste que pudiera proponerse o considerarse necesario.
23. La representante del Gobierno del Reino Unido sugirió a la Oficina que sería prudente que todo documento de esta índole se incluyera en la labor relativa a la revisión de la estructura exterior, a fin de evitar toda confusión.

Ginebra, 14 de marzo de 2007.

Puntos que requieren decisión: párrafo 20;
párrafo 21.