



供作决定

第一项议程

实施体面劳动国别计划的进展情况

目 录

	页 次
概 述	1
体面劳动国别计划和联合国系统的合作	2
作为基于结果的管理工具的体面劳动国别计划	2
汲取的教训和需加以解决的未来问题	3
1. 非 洲	4
背 景	4
体面劳动国别计划在各国和联合国系统发展努力中的作用	4
已取得的/可实际预期的具体结果和成果	4
2. 亚 太 地 区	5
体面劳动国别计划在各国和联合国系统的发展努力中实际所起到的作用	6
已取得的或可实际预期的具体结果和成果	7
3. 拉 美 和 加 勒 比 地 区	7
体面劳动国别计划的作用	7
在联合国系统框架内开展的努力	9
4. 欧 洲 和 中 亚	9
5. 阿 拉 伯 国 家	10

概 述

1. 在正式引入体面劳动国别计划(DWCPs)作为在国家一级规划和实施国际劳工组织计划的主要工具两年之后，这一方法正在各地区扎根。虽然进展仍处于较早的阶段，已可看出重大的结果，而且这一过程也在产生重要的教训，这些教训将在未来阶段加以吸取。
2. 在实施的进展方面，这一过程正在很好地进行之中；每个地区都已在三方参与的基础上完成了筹备工作并已签署或就一份十分成熟的框架文件达成了一致。¹ 在非洲，53个国家中的16个国家已制定了非常成熟的体面劳动国别计划，另有25个国家正在准备之中。在亚太地区，10个国家完成了某种形式的基于体面劳动国别计划的规划框架，其余国家正在准备之中。在欧洲，重点放在巴尔干半岛、高加索和中亚地区，10项体面劳动国别计划已十分成熟，其余优先国家紧随其后。在拉美和加勒比地区，一项体面劳动国别计划已十分成熟，五个其它国家正在准备体面劳动国别计划之中。在国际劳工组织三方成员在地区和次地区会议上所作的承诺基础上，中美洲地区的一项次区域计划也在准备之中。在阿拉伯国家目前有一项体面劳动国别计划。
3. 虽然计划目标的细致程度不同，反映着需要的多样性和各国国情的复杂性、三方成员能力的不同和三方机制的成熟度不同，在所有国家中在过程的所有阶段中都有三方参与是取得成功结果的关键。这一过程起到了将更加严格界定的成果与三方成员的需要和优先事项相吻合的作用。它也起到了加深各国的承诺和主人翁精神的作用，而同时界定了更加现实的成果并把重点放在与国际劳工组织资源相适应的数目有限的优先事项之上。虽然三方成员有着很强的主人翁感与承诺，体面劳动与充分就业问题对各国的发展议程已产生了影响，而且这一过程也有利于三方成员参与影响更为宽泛的国家发展框架和加深与其他部门、政府机构和主要利害相关方的对话与合作。需要与最高层的政府和联合国发展伙伴一起在宣传倡导和提高认识方面作出重大的努力，以确保体面劳动在国家发展计划和框架中被给予适当的优先考虑，尽管这一上游(政策层面)投资从预算资源的分配角度考虑是划算的且可作为与其它致力于发展的行为方建立伙伴关系的基础。
4. 体面劳动国别计划政策与方法现在也正被系统地引入国际劳工组织与捐款方的对话和谈判之中，而且也是国际劳工组织所有主要捐款伙伴于2006年9月在都灵召开的一次会议的重心。几个捐款方表达了对从体面劳动国别计划中产生的支助计划和项目兴趣，国际劳工组织已与某些捐款方签署了框架协议，这些框架协议明确地与支助体面劳动国别计划在三个领域中的实施相连系：对三方成员在基于结果的管理和体面劳动国别计划的设计方面进行的能力建设、对国际劳工组织职员提高体面劳动国别计划的质量的支助、以及在监测、评估和落实评估结果领域。²

¹本段中所引数字反映着2006年9月中旬的状况。

²亦见关于国际劳工组织资源动员战略的GB/TC/2号文件。

- 5.** 2006年10月，劳工局举行了“体面劳动全球管理小组”的第一次会议，该小组把在总部和地区局直接参与领导国际劳工组织体面劳动议程提交工作的管理者们聚拢到了一起。他们审议了国际劳工组织行动的更宽泛背景并对有效提交的实质性与操作性要求达成了共同的理解。

体面劳动国别计划和联合国系统的合作

- 6.** 体面劳动国别计划也更为清晰地将国际劳工组织行动的重心放在既看得见而又独特的贡献之上，这些贡献，已尽可能地纳入到联合国发展援助框架(UNDAF)之中并与该框架更广大的成果相联系。虽然体面劳动国别计划的引入不总是与联合国发展援助框架的周期同步，国际劳工组织的管理者们认为，在未来以这种同步(它反映着得到更大的捐助界支持的国家规划周期)为目标并保证与联合国发展援助框架明确挂钩，将其作为为实现体面劳动目标进行合作和动员资源的一个基础，这样做是十分关键的。如在各地区的报告中看到的，在许多情形下国际劳工组织能够影响到联合国发展援助框架的主要结果领域；这有助于使来自联合国系统的伙伴围绕体面劳动建立起更大的理解和支持，而在同时为其三方成员参与国家和联合国系统的计划规划过程提供了方便。然而，很明显，需更加强调将体面劳动国别计划纳入到联合国发展援助框架之中，而这需要有实质性的、持之不懈的努力。

作为基于结果的管理工具的体面劳动国别计划

- 7.** 通过将经常预算和预算外资源资助的活动与为每个国家所限定数量并反映着三方成员在国家发展战略内优先考虑的一组达成一致的主要结果相联系的作法，体面劳动国别计划使劳工局转向了较低程度的捐款方驱动的优先事项确定方法。该方法已使国际劳工组织的行动取得了与计划预算优先事项和战略目标相符合的更大程度的政策连贯性与一体化。一个进一步的优势是，与三方成员的对话和协商过程带来了对数目有限的现实目标的明确而共同的理解(这些目标与国际劳工组织资源以及通过与其它行为方建立伙伴关系动员补充支助的可能性相适应)，而且在这一结果框架内带来了对各方责任的明确而共同的理解。迄今的经验也会表明，这一方法是对国际劳工组织职员和三方成员的一个挑战，他们需充分理解基于结果的管理的概念和方法论，这需要通过连续不断的能力开发和培训加以解决。体面劳动国别计划方法也需要以连续不断的方式在计划整体层面上加强监测与评估，并使三方成员充分参与进来。对菲律宾体面劳动国别计划进行的第一个全面评估现正在理事会11月的届会上加以讨论。³
- 8.** 这项工作对于职员的时间和资源来说一直而且将继续提出很高的要求。这也显示出在国际劳工组织的管理与实质性服务方面在构成和能力上的不足。一个持续性挑战依然是，将国际劳工组织的技术和管理能力的需要和要求与现有资源相调和或与可现实地从国家资源中和从联合国框架内或从其他伙伴方面发掘的资源相调和。正是

³ 理事会第GB.297/PFA/2/3号文件。

由于这个原因，对体面劳动目标方面国家的优先事项和更宽泛的捐款方框架施加影响，而在同时将三方成员的承诺转变成一项确定为实现这些目标所需相应资源的共同责任，是件很重要的事。随着时间的推移，对体面劳动国别计划在次地区、地区和全球层级上的监测应使国际劳工组织能更好地规划资源的部署以满足在体面劳动国别计划中确定的要求。

汲取的教训和需加以解决的未来问题

- **三方成员**在该过程的每一阶段全面而有效的**参与**对于确保主人翁精神与承诺以明晰各方的角色与责任、界定优先事项、在可实现的结果方面获得共识并为衡量朝所定成果方面取得的进展具体规定标准、基准和指标等事项十分关键。
- 旨在使体面劳动国别计划成为地方一级资源动员工具的、面向最高政治层级和捐助界的**持之不懈的倡导宣传工作**需加以保证，并对国家的社会与经济政策和战略计划以及捐款方所支持的规划框架施加影响。
- 对作为基于结果的管理工具的**体面劳动国别计划过程**的管理无论是对国际劳工组织职员还是对三方成员都提出了很高的要求而且可能需要在能力建设方面的投资以将概念转化为有效的工作计划。
- 需要以一种一体化和共同的方式对体面劳动国别计划的筹备与实施周期加以管理，而且是在**国际劳工组织参与联合国系统的规划**并与联合国发展援助框架和国家规划周期步调一致的情况下。
- 双管齐下的方法最为有效：**影响国家政策**和战略优先事项以通过“体面劳动议程”而在同时确保计划**针对目标群体、部门和地区的具体需要**。
- 同时，筹备体面劳动国别计划的过程需加以拓宽，**使三方成员能够参与到在与政府其它部门(特别是中央规划和财政部门)、公民社会、联合国系统伙伴以及其他捐款方的联系与伙伴关系之中**。
- 国际劳工组织和三方成员都需要谨记**设定数目有限而切实可实现目标的需要**，并明确确定资源要求，特别是来自预算外资源的要求，同时要确定国际劳工组织的能力。在未来，国际劳工组织除对各项体面劳动国别计划进行评估要求之外将设立一个质量保证机制。

1. 非洲

背景

- 9.** 考虑到不可能同时在该地区的所有 53 个成员国中制定与实施体面劳动国别计划，国际劳工组织在非洲的每个地区局都找出了一两个国家，其条件最有利于通过以更加连贯的方式提交国际劳工组织服务来产生重大的影响。同时，国际劳工组织驻非洲办事处继续向所有成员国的三方成员提供服务，在中期阶段，所有国家都将制定了体面劳动国别计划。2006 年 8 月初，已圆满制定了 16 项体面劳动国别计划，另有 25 项计划可能在两年期结束之前制定出来。

体面劳动国别计划在各国和联合国系统发展努力中的作用

- 10.** 坦桑尼亚的案例说明了体面劳动国别计划在使国际劳动组织行动与各国的发展框架和与联合国系统对各国发展努力的贡献相协调过程中的有效性，从而给作为该国发展努力伙伴的国际劳工组织带来了更大的可见度。该国政府制定了一项国家增长与减贫战略(坦桑尼亚本土称为 Mkukuta，桑吉巴尔称为 Mkuza)，包括联合国系统在内的整个捐助界承诺通过一项联合援助战略(JAS)向该战略捐助款项。于 2006 年 7 月签署的坦桑尼亚联合国发展援助框架是联合国系统对联合援助战略的贡献和对 Mkukuta/Mkuza 的回应。体面劳动国别计划也成为国际劳动组织对联合国发展援助框架的贡献。发展框架的各个层级都覆盖着同一个时间段：2006-2010 年。国际劳工组织在发展伙伴集团(DPG)和在其制定了联合援助战略并就 Mkukuta/Mkuza 作出评论的主题分组中以及在联合国国家工作队中十分活跃，该国家工作队制定了联合国发展援助框架，而且带来了使体面劳动国别计划中界定的优先事项和预期成果在不同的框架中得到适当反映的结果。体面劳动国别计划因而不是一份仅得到国际劳工组织三方成员支持的自成一体的文件：它是该国发展过程的一个内在部分。这是对各国的主人翁精神的一项保障，而主人翁精神是进行当地资源动员的一个前提条件也是构建伙伴关系和打造协同作用的绝好基础。
- 11.** 在中非，在非盟就业与减贫首脑会议后续措施框架内，制定国家行动计划促进就业并与贫困作斗争的过程被用来动员三方成员和在体面劳动国别计划的筹备工作中使联合国系统参与进来。

已取得的/可实际预期的具体结果和成果

- 12.** 在加纳、尼日利亚和利比里亚，体面劳动国别计划的制定提高了就业在所有这三个国家的社会经济发展中的核心地位。这改变了联合国国家工作队和捐款方的工作方式并将在国家和次地区一级产生影响，因为发展努力现在有了一个就业重心。体面劳动国别计划也提高了对国际劳工组织在童工劳动、人口贩运、工作场所的艾滋病病毒/艾滋病等方面几个主要讯息的理解，也提高了在次地区和国家一级的干预活动中使用国际劳工组织工具和标准的重要性。此外，通过在项目设计、实施和监测方面

的培训，社会伙伴在童工劳动和人口贩运等优先领域中进行干预和维持干预的能力也得到了提高。

- 13.** 马里的体面劳动国别计划是在社会伙伴积极参与其各阶段准备工作的情况下制定的。与三方成员商定的主要优先事项是“促进青年妇女和男子的体面就业，与贫困作斗争”。在此，很重要的是，应注意到，虽然国家发展框架和国家减贫战略包含了体面劳动的所有四项内容，青年就业被特别作为政府政策的一个核心优先事项。因此，马里的体面劳动国别计划明显地与较宽泛的国家发展框架相对应并对其提供着直接的支持。
- 14.** 同样的，在该大陆的其它地方，体面劳动国别计划确实对在以下四个国家的干预行动起到了帮助确定重心的作用：例如在埃塞俄比亚、摩洛哥、马达加斯加、莫桑比克和赞比亚。

2. 亚太地区

- 15.** 亚洲是引入国家行动计划模式在国家一级促进体面劳动的首个地区。第 13 届亚洲区域会议(2001 年 8 月，曼谷)敦促所有成员国通过一个三方过程界定体面劳动国家行动计划(NPADW)并要求劳工局把重点放在协助三方成员实施这些计划之上。自那时起，一些国家推出了各自的体面劳动国家行动计划，这些计划是三方成员制定的也是由他们掌控的，劳工局起到了催化剂和促进三方协商过程的作用。2003 和 2005 年召开了东南亚和太平洋次地区的两个会议，为体面劳动国家行动计划的制定与实施制定后续措施。
- 16.** 作为基于结果的管理工具及规划与提交国际劳工组织计划的主要媒介，体面劳动国别计划的引入在以现有资源实现现实结果方面明确了国家局的责任，而在同时体面劳动国家行动计划则包含了在体面劳动方面各国更广大和更长期的希冀。自上一个两年期以来，该区域的地区局参与了规划过程，以找出在目前的两年期(2006-07 年)中在各国应实现的主要成果，并为实现预期结果匹配技术与财力资源。
- 17.** 除了体面劳动国家行动计划和体面劳动国别计划之外，该地区有体面劳动国别计划框架的其它两种形态，旨在使体面劳动成为各国的现实：(i)国家合作框架(CCF); 和 (ii)谅解备忘录(MOU)。在不同程度上，体面劳动国别计划框架的所有形态都是通过一个三方机制和对话过程制定的。这些框架的最后文件已得到了来自三方成员的正式认可。迄今已完成了十个框架文件，其中五个被视为体面劳动国家行动计划，而其余几个则更符合体面劳动国别计划或国家合作框架的形态，这包括与中国的备忘录在内。主要依三方成员(对概念与过程)的理解与吸收能力和其要求的不同，细节上也有所不同。菲律宾走在了最前面，已完成了两个国家计划周期(2001-04 年和 2005-07 年)。菲律宾是地区局和体面劳动国别计划评估单位为汲取所获得的教训而选择的首个国家。
- 18.** 在韩国釜山举行的第 14 届亚洲区域会议(2006 年 8 月 28 至 9 月 1 日)上通过的结论之一是，贯彻实施一个“亚洲体面劳动十年”。

该地区各国的三方成员承诺根据其各自的国情和优先考虑，实现具体的体面劳动成果、并在地区一级就专门的举措进行合作，在这一层级联合行动和对知识与专长的分享有助于使体面劳动在 2015 年前成为一个现实。

体面劳动国别计划在各国和联合国系统的发展努力中实际所起到的作用

19. “体面劳动国别计划”这一概念反映了国家和国际框架与符合国际劳工组织价值和原则的各国需要和优先考虑的组合。它是国际劳工组织实地活动的一个内在部分，国家局局长对国别计划的规划与管理承担着总体责任和问责。作为劳工局各部门使用的一个基于结果的管理系统，体面劳动国别计划帮助加强了国家局管理人员的领导与问责。这也有助于国际劳工组织的国别计划和内部资源规划的透明化过程，并确保了基于国际劳工组织可资利用资源的计划连贯性与成本效益。
20. 亚太各国处于制定和实施其体面劳动国别计划的不同阶段。在制定体面劳动国别计划的国家中，这一计划被用作使体面劳动成为各国现实的帮助手段。在柬埔寨和老挝人民民主共和国，体面劳动国别计划成果是在国家发展计划的基础上制定的，以便为实现国家发展目标做出贡献。在印度，体面劳动国别计划将体面劳动作为发展政策一个主要内容加以促进，并将国际劳工组织的知识和工具用于为三方成员服务以推进体面劳动议程。印度尼西亚的体面劳动国别计划成了政府和社会伙伴确定优先事项、设定目标和行动起来实现劳动与就业目标的动力。
21. 在所有国家中明显的是，雇主组织与工人组织和劳动部一起不仅参与到体面劳动国别计划的制定与实施之中，而且，在建立了监测与评估机制的情形中，也参与到这些机制之中。劳工局提供了能力建设培训使三方成员能更有效地参与到这一过程之中。劳动部、工人和雇主组织扩展了网络并加强了对话与合作，包括与其它政府机构和民间社会行为方的合作。
22. 体面劳动国别计划也是国际劳工组织对联合国发展援助框架基于结果的贡献。将体面劳动国别计划的产出与成果与联合国发展援助框架的产出与成果建立起专门的联系，这被视为体面劳动国别计划的有效操作与管理之关键。体面劳动国别计划在提高联合国系统、国际发展机构和其它战略伙伴对体面劳动主要问题的认识方面起着重要的作用。这些计划将劳动与社会问题置于联合国发展援助框架内的体面劳动背景之中并为机构间合作和联合行动铺平了道路。在正进行着联合国发展援助框架过程的国家中，国际劳工组织在与本组织权责相近的领域中起到了带头作用。
23. 在柬埔寨、印度、印度尼西亚、蒙古和南太平洋国家中，体面劳动优先事项在联合国发展援助框架的文件中得到了反映。作为将体面劳动国别计划成果整合于联合国发展援助框架文件之中的一个结果，驻尼泊尔的联合国国家工作队表达了对与国际劳工组织建立计划联系的兴趣，以打造更大程度的连贯性与协同效应。在东帝汶，联合国系统认识到国际劳工组织体面劳动国别计划对于构建劳动部处理最近的政治危机的能力可带来的益处。巴基斯坦的经验证明，使体面劳动国别计划植根于各国在发展方面的优先事项之中，带来了范围更广的联系与伙伴关系，这些联系与伙伴

关系又为动员地方资源提供了方便。联合国工业发展组织和联合国人口基金都已与国际劳工组织驻加德满都办事处签署了支助联合行动的备忘录。

已取得的或可实际预期的具体结果和成果

- 24.** 体面劳动国别计划的制定仍然是一个演变之中的工作。各国在对其体面劳动国别计划采取不同的切入点、原则、形态和战略之时，正在对其各自的具体背景和关注予以考虑。
- 25.** 对体面劳动国别计划的过程管理也给予了特别的注意，这包括在以下方面就谁应在何时以何种方式作什么的问题做出决定：实施计划；工作的组织；动员包括联合国国家工作队在内的主要利害相关方；监测、评估与报告；知识管理；以及公共信息与媒体倡导。
- 26.** 该地区的一些国家正越来越多地使体面的生产性就业成为宏观经济与社会政策的一个核心目标而不是副目标。在该地区的几乎所有国家中，国际劳工组织都被要求制定国家就业政策与战略，包括将体面劳动作为联合国发展援助框架中的一项中心关注加以体现。在譬如巴基斯坦、斯里兰卡、泰国、印度尼西亚和尼泊尔等受到自然灾害和政治动荡影响的国家中，国际劳工组织的行动重心放在以地区为基础的发展之上，这种发展促进着企业开发、就业密集计划、技能培训和企业支助服务之间的联系。在此值得注意的还有，正在进行实质性的工作以便对该地区体面劳动指标的制定工作做出贡献。在与各国统计部门和劳动部建立的伙伴关系中积累的已具临界量的各国咨询人员，以及劳工局不同机构内部的统计专长储备对该地区各国提供了支助。这些指标在评估朝体面劳动目标取得的进展工作中将是很重要的。
- 27.** 也期待该地区在体面劳动议程方面具有共同特定目标的国家集团能携手进行有重心的国家间倡议，以分享经验教训并动员相互支持的行动。已做出努力，制定区域计划来处理主要的区域优先事项。
- 28.** 作为对欧盟委员会关于促进人人享有体面劳动通告函的后续措施，将于 2006 年 12 月在北京举行一个体面劳动与社会发展研讨会，以与该地区的欧盟代表就如何为使体面劳动成为该地区的一个现实做出贡献分享经验。

3. 拉美和加勒比地区

体面劳动国别计划的作用

- 29.** 国际劳工组织通过准备体面劳动国别计划的方式组织其技术援助的战略在过去两年中已取得了重大进展。在准备阿根廷的计划、巴西政府 2004 年(通过准备体面劳动国家议程的方式)作出的承诺、和中美洲国家的三方承诺(于 2005 年 6 月在次地区三方就业论坛上达成的协议)之前进行了一段时间的宣传与促进活动。
- 30.** 正在进行努力制定覆盖南锥体共同市场其它国家的体面劳动国别计划。

31. 第十六届美洲区域会议(2006 年 5 月 2-5 日, 巴西利亚)批准了西半球体面劳动议程, 闭会时对以下陈述表示了赞同: “在局长报告中建议的通过体面劳动国别计划的方式创造体面劳动这一议程, 是一项重要而受欢迎的倡议(……)特别是体面劳动国别计划可对促进社会与经济的可持续性发展做出重大贡献”。
32. 在此基础上, 美洲现在已有了以体面劳动为一项主要目标来促进发展的政治支持。建立一个有利环境朝此目标推进是很关键的事, 特别是因为失业与就业不足是该地区一个压倒一切的令人关注之事, 在该地区 1 亿 2 千 6 百万人没有正规就业, 而且该地区被认为有世界最高程度的不平等。
33. 尽管每个国家都没有正式的专门协定, 在各国或次地区(中美洲的情况)体面劳动国别计划的准备工作正在既定的作为未来体面劳动计划核心的优先事项基础上向前迈进, 而且一项规划与计划编制工作正在进行之中, 这一工作是由国际劳工组织地区局、各国的劳动部和工人组织与雇主组织共同分担的。
34. 安第斯国家, 特别是玻利维亚, 已编拟了工作建议, 目前正在讨论之中。在巴西, 对外事务三方委员会和劳动与就业部在国际劳工组织办事处的技术支持下已制定了体面劳动国家议程, 该议程在第十六届美洲区域会议(2006 年 5 月, 巴西利亚)期间作了介绍而且在联合国经社委员会全体会议于 2006 年 7 月的高层会议期间也向来自世界各地的政府代表和雇主组织与工人组织的代表们作了介绍。
35. 鉴于 2005 年在洪都拉斯特古西加尔巴举行的次地区就业与体面劳动三方论坛期间达成了三方协议, 中美洲国家在一个三方过程中继续进行着这项工作, 定于 2007 年第一季度正式推出“次地区体面劳动计划”。
36. 在墨西哥, 由于最近总统选举带来的复杂局面进展被推迟了。然而, 在 2006-2015 年西半球体面劳动议程的建议基础上与三方成员的对话中这一进程可望恢复, 最终带来一项提高墨西哥生产率、竞争力和体面劳动的议程。
37. 在优先事项和结果的基础上已在各国开始“体面劳动国别计划”的准备工作。这不仅保证了该地区国际劳工组织的计划能有更大程度的连贯性; 而且也使社会伙伴和政府为实现在三方基础上达成一致的结果进行的对话成为可能和得到促进。
38. 体面劳动国别计划的引入带来的其它成就是, 在各国、地区和次地区组织的多项政策与计划中承认并纳入了“体面劳动”, 而且在次地区(例如, 南锥体共同市场、安第斯共同体和中美洲)三方会议期间得到促进和在各国三方活动期间得到讨论的就业政策与计划的制定工作得到了改善。人们对体面劳动作为公平的全球化、可持续性发展和减贫的一项工具的认识越来越高。
39. 在加勒比地区, 2006 年 10 月在巴巴多斯举行的加勒比三方就业论坛之后将开始体面劳动国别计划的各项工作。在筹备这次论坛过程中, 国际劳工组织进行了国家一级的三方协商。论坛的最后一次会议是有关次地区的体面劳动国别计划议题。此后将在各国进行优先事项的设定工作, 在有着某些共同特点与问题的较小国家和地区的情形下, 这一工作将与次地区机构的代表一道进行。

在联合国系统框架内开展的努力

- 40.** 在准备联合国共同国家评估和发展援助框架(CCA/UNDAF)期间，国际劳工组织地区局的参与工作有了提高，尽管主要是在国际劳工组织有长期办事机构的国家之中。例如，在安第斯国家，对工作加以协调与明晰化的可能性在秘鲁比其它国家条件更为有利。在加勒比地区，与特立尼达和多巴哥进行了重要的合作，与牙买加和苏里南也有过合作。在中美洲将体面劳动列入联合国共同国家评估和发展援助框架之中已在多米尼加共和国和萨尔瓦多实现。
- 41.** 把作为全球目标的体面劳动连同在国际上达成一致的包括千年发展目标在内的其它目标列入 2005 年世界首脑会议成果文件之中，这在该地区产生了强烈的反响。在来自该地区代表们的支持中反映出对联合国经社理事会的高级别部分达成的有关体面劳动的《部长宣言》的重大推动，该宣言突出表明，这一问题超出了国际劳工组织而且与包括布雷顿森林机构在内的整个联合国系统有关。

4. 欧洲和中亚

- 42.** 随着八个中欧国家于 2004 年 5 月加入欧盟，国际劳工组织与各国三方成员进行的技术合作重心集中在东南欧、东欧、高加索和中亚国家之上。体面劳动国别计划正在成为技术合作的一个主要、尽管不是唯一的框架，因为象土耳其或俄罗斯联邦等的一些国家仍然更愿意签署合作计划(不过，在俄罗斯联邦的情形中，由于幅员广大和地区需要的多样性，将制定两到三个地区性体面劳动国别计划)而对于白俄罗斯和土库曼斯坦来说，由于政治原因，最终的合作计划将把重心放在工作中的原则和权利之上。到 2006 年 11 月，除了与俄罗斯联邦和土耳其进行的两项合作计划之外，将为以下国家制定并开始实施总共 10 项体面劳动国别计划：阿尔巴尼亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦、罗马尼亚、塔吉克斯坦和乌克兰。在吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦、罗马尼亚、俄罗斯联邦和乌克兰，与体面劳动国别计划(俄罗斯联邦为合作计划)相关的承诺已通过备忘录的签署得以正式化。未来将为其它优先国家制定体面劳动国别计划。
- 43.** 体面劳动国别计划的制定总是通过与各国的三方成员进行密切的协商方式进行的。优先事项的设定是通过国家发展议程背景中不同层级的协商进行的，如果在该国设立了“国家联络员”，则能得到他们的积极支助，并同时咨询日内瓦的技术部门。目的是把各国的优先事项与国际劳工组织的资源和构想相调和并实现有重心、连贯性和一体化的体面劳动国别计划，以便取得看得见的结果并以三方成员的承诺为基础。在制定体面劳动国别计划的过程中，还与联合国驻地协调员和在某个国家中活跃的国际组织进行了讨论，以便确保体面劳动国别计划可对该国的发展战略做出贡献并且与联合国以及与欧盟和其它捐助伙伴的发展规划相协调。
- 44.** 国际劳工组织的援助主要针对就业促进(特别是青年就业)、根除童工劳动、包括贩运在内的移民现象、“弹性加保障”、加强社会对话和社会伙伴能力建设、社会保障改革、职业安全与卫生、性别平等、工资政策和艾滋病毒/艾滋病等问题。

- 45.** 体面劳动国别计划倡议一般都得到了大多数三方成员的欢迎，他们强调了该计划的透明性和协商过程。社会伙伴期望，体面劳动国别计划也可对其政府施加压力以履行其对计划所作的承诺。体面劳动国别计划还证明是加强国际劳工组织可见度的一个绝佳工具，而且它可随时在国家一级与联合国驻地协调员体系内的联合国其它机构和国际机构进行合作。它可有助于在国家一级增加与其它主要行为方的政策连贯性。在国际劳工组织内部，体面劳动国别计划有助于在次地区局班子内加强战略思维、使所要求的财力和人力资源与可供实施的资源相平衡。它使我们可在供需之间、在三方成员所需所愿和国际劳工组织能够提供及实际能够实现的目标之间取得更好的平衡。体面劳动计划的制定工作加强着次地区局专家、国家联络员和技术合作项目人员之间在实地工作中的团队精神。同时，体面劳动国别计划在综合资源信息系统的战略管理模块(SMM)中的反映可使我们更好地协调总部与地区局之间的活动和技术合作项目，这些活动和项目首先是为支持体面劳动国别计划编拟的单项工作计划，然后是在地区和总部向优先事项和成果(通过特定的具体产出的方式)分配人员和非人员资源。在这方面，仍有很大的改进余地。更广义地讲，体面劳动计划的制定工作加强了国际劳工组织的愿景、总体行动、可见度和战略资源动员之间的连贯性。
- 46.** 体面劳动国别计划的制定与实施工作所面临的挑战主要包括：政治环境变化或政府改组导致的在体面劳动国别计划签署后需求发生了变化、三方社会对话方面的安排薄弱或所涉及的一方使用体面劳动国别计划谋求特定的政治利益。协商过程也显示出，三方成员在优先事项的设定、成果的拟定和监测与评估技术方面的能力需要得到加强。在基于结果的管理方面国际劳工组织官员和三方成员两方都没有足够的经验：对于前者现正通过职员培训的方式加以解决，而后的经验不足则常常给更长期的、以成果为导向的进程增添了困难。

5. 阿拉伯国家

- 47.** 该地区的第一份体面劳动国别计划，即在约旦的计划，于 2006 年 8 月定稿。
- 48.** 尽管近年来在经济发展方面取得了进步，贫困依然是约旦的一个主要挑战，因为它影响着大约全部人口的三分之一。需继续把优先重点放在将约旦整合于全球经济之内而在同时减少体面劳动不足，使人们脱离贫困。因此，目前的挑战是确保经济增长在所创造的工作岗位的数量与质量方面是有利于就业的，而在同时可极大地改善其劳动力的生产率使其能够整合于颇具竞争性的全球经济之中。
- 49.** 在这一背景下，约旦的体面劳动国别计划是在与社会伙伴的密切协商和在其承诺的基础上制定的。这一计划回应当前的国家优先事项并对现有的政策框架提供着支持。其目的是解决增加就业机会的挑战、改善工作岗位的质量、提高劳动生产率水平而在同时保持经济增长。一些干预措施是早先努力的继续，将对其做出调整以便在计划的总体综合框架内取得更大的连贯性。其它新举措是对与三方成员讨论的直接回应。该计划主要目的是实现以下相互依赖的目标：

- 根据体面劳动议程促进国际劳工标准并使之可操作化，把重点放在弱势工人的权利与需要之上；
 - 通过使生产率提高到更高水平和改善工作岗位质量的方式创造体面劳动机会；
 - 加强三方伙伴改善服务提交和社会对话的能力。
- 50.**目前正在准备之中的共同国家评估，以及即将出台的 2008-2012 年联合国发展援助框架，将把重点放在贫困与就业之上。青年失业、女性的经济参与、劳动供需之间加大的差距、以及非正规部门与合格工业区内工人的权利等问题是需加以解决的一些问题。国际劳工组织对机构间倡议(它们对国家议程中所强调的挑战给予了考虑)的积极参与，是为约旦制定的拟议体面劳动国别计划的一项重要内容。
- 51.**国际劳工组织将继续其与在该国的其他利害相关方的合作，譬如联合国西亚经社委员会(ESCWA)、联合国开发署、联合国妇女发展基金(UNIFEM)、联合国艾滋病规划署、世界银行、欧盟代表团、阿拉伯工会国际联合会(ICATU)、阿拉伯劳工组织、阿拉伯国家工农商会总联盟、各国和国际非政府组织、以及公民社会组织。
- 52.**该计划的目标将通过制定新的技术合作项目、派遣技术咨询团和举办信息传播与能力建设研讨会等方式加以实现。国际劳工组织将把初始资金用于筹备工作和动员捐助机构的资金。劳动部也将为在该计划框架内推出的某些活动的实施分配资金。国际劳工组织及其驻各国的机构将继续寻求进一步的资金来源，并谨记三方成员和潜在捐款方的优先关注问题。与美国、法国、挪威、阿拉伯联合酋长国、阿拉伯湾支援联合国发展组织、以及伊斯兰开发银行等双边捐款方已建立起来的关系将通过伙伴关系在符合其优先考虑的领域内予以加强。还将在 2008-2012 年共同国家评估/联合国发展援助框架内从联合国开发署资源中寻求额外资金。
- 53.**为确认其对体面劳动国别计划的承诺，该国政府和社会伙伴将提供其各自的专家职员，对将由国际专家开展的工作进行协调并提供办公场所和所需的后勤支持。
- 54.**也门的体面劳动国别计划处在后期准备阶段。
- 55.**技术合作委员会可能希望敦请理事会要求劳工局对该委员会在其目前的会议期间所作的评论和发表的意见加以考虑，并在年度基础上向其未来会议提供突出体面劳动国别计划成果与影响的状况报告。

2006年10月13日，日内瓦。

待决问题：第55段。