

**ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ**

## ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Прогресс, достигнутый в ходе  
осуществления страновых  
программ достойного труда***Содержание*

	<i>Стр.</i>
Общий обзор .....	1
СПДТ и сотрудничество в рамках системы ООН .....	2
СПДТ в качестве инструмента в области методов управления, ориентированных на конечные результаты .....	2
Извлеченные уроки и вопросы, которые предстоит решить .....	3
1. Африка .....	4
Контекст .....	4
Роль СПДТ в усилиях, прилагаемых на национальном уровне и в рамках учреждений системы ООН .....	5
Полученные или реалистически запланированные конкретные результаты и итоги ....	5
2. Азиатско-Тихоокеанский регион .....	6
Роль, которую СПДТ фактически сыграли в странах и в усилиях учреждений системы ООН в области развития .....	7
Полученные или реалистически запланированные конкретные результаты и итоги ....	8
3. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна .....	9
Роль СПДТ .....	9
Усилия, прилагаемые в рамках системы Организации Объединенных Наций .....	11
4. Европа и Центральная Азия .....	11
5. Арабские государства .....	13

## Общий обзор

1. Два года спустя после официального введения страновых программ достойного труда (СПДТ) в качестве основного инструмента в области планирования и осуществления программ МОТ на уровне стран, этот подход продолжает повсеместно укореняться в регионах. Хотя процесс программирования по-прежнему находится на начальном этапе, уже можно говорить о достижении значительных результатов, и данный процесс позволяет извлекать важные уроки, которые будут использованы на будущих этапах.
2. С точки зрения прогресса, достигнутого в области осуществления проектов, процесс программирования реализуется быстрыми темпами; в каждом регионе завершена подготовительная работа и подписан или согласован тщательно разработанный рамочный документ.<sup>1</sup> В Африке, 16 из 53 стран полностью разработали и приступили к осуществлению СПДТ, а еще 25 страновых программ находятся в стадии разработки. В Азиатско-Тихоокеанском регионе десять стран завершили разработку своего рода основ программирования на базе СПДТ, а остальные программы находятся в стадии подготовки. В Европе акцент был сделан на регионы Балкан, Кавказа и Центральной Азии, где были полностью разработаны десять СПДТ, вслед за которыми будут подготовлены страновые программы остальными приоритетными странами. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна, была полностью разработана одна СПДТ, и еще в пяти странах СПДТ находятся в стадии подготовки. Также подготавливается субрегиональный план для стран Центральной Америки, в основе которого лежат обязательства, взятые на себя трехсторонними участниками МОТ на региональных и субрегиональных совещаниях. В Арабских государствах в настоящий момент осуществляется одна СПДТ.
3. Хотя существуют различия в степени детализации целей в области программирования, отражающие разнообразие потребностей и сложности национальных условий, неодинаковый потенциал трехсторонних участников и уровень развития трехсторонних механизмов, во всех странах трехстороннее участие на всех этапах процесса явилось ключом к достижению успешных результатов. Процесс программирования позволил зафиксировать более четко определенные результаты исследований в отношении потребностей и приоритетов трехсторонних участников. Он также позволил расширить сферу охвата национальных обязательств и ответственности за проведение СПДТ, определяя при этом более реалистичные показатели и направляя усилия на достижение ограниченного числа приоритетных целей, соизмеримых с ресурсами МОТ. Там, где трехсторонние участники проявляли четко выраженную сопричастность и приверженность целям СПДТ, вопросы достойного труда и полной занятости оказывали воздействие на направленность национальных программ в целях развития, а процесс программирования способствовал привлечению трехсторонних участников к созданию более широкой основы для национального развития и усилению диалога и сотрудничества с другими секторами, правительственными учреждениями и ключевыми участниками. Необходимо приложить значительные усилия в области проведения информационно-пропагандистских мероприятий и повышения осведомленности высших правительственных должностных лиц и организаций-партнеров по вопросам развития в рамках системы ООН для обеспечения того, чтобы вопросам достойного труда уделялось правомерное первоочередное внимание в национальных планах и программах развития, хотя эти инвестиции в разработку программ приносят плоды в виде выделения бюджетных ресурсов и служат основой для установления партнерских отношений с другими участниками процесса развития.

<sup>1</sup> Цифры, приведенные в этом пункте, отражают ситуацию на середину сентября 2006 г.

4. Основанные на СПДТ политика и подход систематически внедряются в диалог и переговоры, которые МОТ ведет с донорами, и эти вопросы были в центре внимания совещания, состоявшегося в сентябре 2006 года в Турине, в котором участвовали все крупные доноры-партнеры МОТ. Ряд доноров проявили интерес к оказанию поддержки программ и проектов, возникающих на основе СПДТ, и МОТ заключила с некоторыми с этих доноров рамочные соглашения, которые непосредственно связаны с оказанием содействия осуществлению СПДТ в трех областях: создании потенциала для трехсторонних участников в области методов управления, нацеленных на конечные результаты и разработки СПДТ; оказании поддержки сотрудникам МБТ в повышении качества СПДТ; в области мониторинга и оценки и применения результатов оценки.<sup>2</sup>
5. В октябре 2006 года МБТ провело первое совещание своей «Группы вышестоящих руководителей по вопросам глобального управления достойным трудом», на котором присутствовали, руководители подразделений, непосредственно отвечающих за вклад МОТ в реализацию Программы достойного труда, как в штаб-квартире, так и в полевых структурах. Они проанализировали более широкий контекст для деятельности МОТ, добившись при этом общего понимания базовых и оперативных требований в отношении предоставления эффективных услуг.

## **СПДТ и сотрудничество в рамках системы ООН**

6. Кроме того, СПДТ позволили еще в большей степени сосредоточить усилия МОТ на достижении заметных и четко выраженных результатов, которые, в соответствующих случаях, интегрировались в Рамочную программу ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и тесно увязывались с более крупными итогами деятельности в рамках ЮНДАФ. Хотя процесс внедрения СПДТ не всегда синхронизировался с осуществлением программ ЮНДАФ, руководители подразделений МОТ считают исключительно важным стремиться в будущем к такой синхронизации, которая учитывает национальные циклы программирования, осуществляемые при поддержке более широкого сообщества доноров, а также обеспечивать установление специальных связей с циклами ЮНДАФ в качестве основы для сотрудничества и мобилизации ресурсов для достижения целей достойного труда. Как видно из поступающих из регионов докладов, во многих случаях МОТ смогла оказать влияние на основные ориентированные на результаты сферы деятельности ЮНДАФ; это способствовало более глубокому пониманию целей достойного труда и оказанию им более широкой поддержки со стороны партнеров в рамках системы ООН, облегчив при этом вовлечение трехсторонних участников МОТ в процессы планирования национальных программ и программ, осуществляемых организациями системы ООН. Однако представляется очевидным, что необходимо делать более сильный упор на включение СПДТ в программы ЮНДАФ, а это требует приложения существенных и устойчивых усилий.

## **СПДТ в качестве инструмента в области методов управления, ориентированных на конечные результаты**

7. СПДТ позволяют МОТ продвигаться в направлении применения подхода, при котором доноры в меньшей степени влияют на установление приоритетов, путем ориентирования видов деятельности, финансируемых за счет как регулярного бюджета,

<sup>2</sup> См. также документ GB.297/TC/2 о стратегии МОТ в области по мобилизации ресурсов.

так и внебюджетных ресурсов, на получение целого ряда согласованных крупных результатов, ограниченных для каждой страны и отражающих приоритеты трехсторонних участников в рамках национальной стратегии развития. Такой подход позволил обеспечить более высокую степень согласованности в области политики и более тесную интеграцию деятельности МОТ в соответствии с приоритетами, установленными в Программе и бюджете, и стратегическими задачами. Еще одно преимущество заключается в том, что процесс диалога и консультаций приводит к ясному общему пониманию ограниченного числа целей, соизмеримых с ресурсами МОТ и с возможностями мобилизации дополнительной поддержки через установление партнерских отношений с другими участниками, и, в рамках этой ориентированной на конечные результаты структуры, к ясному общему пониманию обязанностей каждой стороны. Накопленный на данный момент опыт также свидетельствовал бы о том, что этот подход представляет собой сложную проблему для персонала и трехсторонних участников МОТ в плане обеспечения полного понимания концепций и методологии процесса управления, ориентированного на конечные результаты, которую необходимо решить путем развития потенциала и организации подготовки на постоянной основе. Основанный на осуществлении СПДТ подход также требует усиления процесса мониторинга и оценки, при всестороннем привлечении на постоянной основе трехсторонних участников на уровне программы в целом. Вопрос о проведении первой всесторонней оценки СПДТ на Филиппинах будет обсуждаться на сессии Административного совета в ноябре этого года.<sup>3</sup>

8. Это мероприятие было и по-прежнему является затратным с точки зрения времени, уделяемого ему персоналом, и ресурсов. Оно также выявило пробелы в составе и потенциале управленческих и основных служб МОТ. Нерешенной продолжает оставаться проблема увязывания потребностей и требований технического и управленческого потенциала МОТ с имеющимися ресурсами или с тем, что можно реально отождествлять с национальными ресурсами или с ресурсами учреждений системы ООН или других партнеров. По этой причине важно оказывать влияние на национальные приоритеты и более широкие круги сообщества доноров, с точки зрения целей достойного труда, преобразуя при этом обязательства трехсторонних участников в общую обязанность в отношении выявления соразмерных ресурсов, необходимых для достижения этих целей. Со временем, мониторинг СПДТ на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях должен позволить МОТ лучше планировать распределение ресурсов в целях удовлетворения потребностей, выявленных в рамках СПДТ.

### Извлеченные уроки и вопросы, которые предстоит решить

- Всестороннее и эффективное **участие трехсторонних участников** на всех этапах процесса имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения сопричастности и приверженности целям СПДТ с тем, чтобы уточнить роль и обязанности каждой стороны, определить приоритеты, добиться консенсуса в отношении реалистичных результатов и установить критерии, ориентиры и показатели для измерения прогресса в достижении согласованных результатов.
- Необходимо обеспечивать проведение **непрерывной информационно-пропагандистской** работы, нацеленной на охват руководителей самого высокого политического уровня и представителей сообщества доноров с тем, чтобы превратить СПДТ в инструмент мобилизации ресурсов на местном уровне, а также

<sup>3</sup> GB.297/PFA/2/3.

оказывать влияние на национальную социальную и экономическую политику и стратегические планы, и рамки планирования, поддерживаемые донорами.

- Управление **процессом СПДТ как инструментом в области методов управления, ориентированных на конечные результаты**, предъявляет соответствующие требования как к персоналу МОТ, так и к трехсторонним участникам, и может потребовать осуществления инвестиций в развитие потенциала в целях преобразования концепций в эффективные планы работ.
- Управление циклом подготовки и осуществления СПДТ должно производиться комплексным и согласованным образом на основе **участия МОТ в процессе разработки и реализации программ учреждений системы ООН** и синхронизироваться с циклами программирования ЮНДАФ и национальными циклами.
- Наиболее эффективным является двухуровневый подход: **оказание влияния на национальную политику** и стратегические приоритеты с целью адаптации Программы достойного труда к местным условиям при одновременном обеспечении того, чтобы эта программа **охватывала особые потребности целевых групп**, секторов и областей.
- В то же время необходимо расширить процесс подготовки СПДТ с тем, чтобы **вовлечь трехсторонних участников в установление связей и партнерских отношений** с другими правительственными учреждениями, особенно с центральными правительственными органами по вопросам планирования и финансирования, а также с группами гражданского общества, партнерами из числа учреждений системы ООН и другими донорами.
- МОТ и трехсторонние участники должны помнить о **необходимости ставить перед собой ограниченные по масштабам и реально достижимые цели** и четко идентифицировать потребности в ресурсах, особенно из внебюджетных источников, помимо потенциальных возможностей МОТ. В будущем, МОТ внедрит механизм гарантии качества, в дополнение к требованиям в области оценки для каждой СПДТ.

## 1. Африка

### Контекст

9. С учетом невозможности разработки и осуществления СПДТ одновременно во всех 53 странах региона, каждое отделение МОТ в Африке определило одну или две страны, где условия являются наиболее благоприятными для достижения значительных результатов путем более согласованного предоставления услуг, оказываемых МОТ. В то же время, в Африке МОТ по-прежнему предоставляет услуги своим трехсторонним участникам во всех государствах-членах, и, в расчете на среднесрочную перспективу, все страны должны будут разработать СПДТ. К началу августа 2006 года были полностью разработаны 16 СПДТ, а еще 25 СПДТ, по всей вероятности, будут разработаны к концу двухлетнего периода.

## **Роль СПДТ в усилиях, прилагаемых на национальном уровне и в рамках учреждений системы ООН**

- 10.** Пример Танзании свидетельствует об эффективности СПДТ в гармонизации действий МОТ с деятельностью национальных структур в целях развития и вкладом учреждений системы ООН в национальные усилия в области развития, что способствует более широкой известности МОТ как партнера в осуществляемых странами мероприятиях в целях развития. Правительство страны сформулировало национальную стратегию роста и сокращения масштабов бедности (программа «Мкукута» в континентальной части Танзании и программа «Мкуза» на Занзибаре), в осуществление которой все сообщество доноров, включая учреждений системы ООН, обязались вложить средства в рамках Совместной стратегии оказания помощи (ССП). Танзанийская программа ЮНДАФ, соглашение о создании которой было подписано в июле 2006 года, является вкладом организаций системы ООН в реализацию ССП и ответом на программы «Мкукута» и «Мкуза». В свою очередь, СПДТ является вкладом МОТ в ЮНДАФ. Вся иерархия рамочных структур в целях развития охватывает один и тот же период времени: 2006–10 годы. МОТ сыграла весьма активную роль в деятельности Группы партнеров в области развития (ГПР) и его тематических подгрупп, которые разработали ССП и высказали замечания в отношении программ Мкукута/Мкуза, а также в страновых группах ООН, которые разработали ЮНДАФ таким образом, чтобы приоритеты и ожидаемые результаты, установленные в СПДТ, были правильно отражены в различных программах. Таким образом, СПДТ – это не изолированный документ, поддерживаемый только трехсторонними участниками МОТ – он представляет собой составную часть процесса развития страны. Это является гарантией того, что эта программа будет реализована благодаря национальным усилиям, необходимым предварительным условием для мобилизации ресурсов на местном уровне и прочной основой для установления партнерских отношений и получения эффекта синергии.
- 11.** В странах Центральной Африки, в рамках последующих мер по реализации решений Саммита АС по вопросам занятости и борьбы с бедностью, процесс программирования был использован для разработки национальных планов действий по расширению занятости и борьбе с бедностью в целях мобилизации усилий трехсторонних участников и привлечения организаций системы ООН к работе по подготовке СПДТ.

## **Полученные или реалистически запланированные конкретные результаты и итоги**

- 12.** В Гане, Нигерии и Либерии разработка страновой программы достойного труда усилила центральную роль вопросов занятости в социально-экономическом развитии в трех странах. Это требует изменений в методах работы Страновой группы ООН и доноров и окажет воздействие как на национальном, так и на субрегиональном уровне, поскольку в настоящее время усилия в области развития сосредоточены на обеспечении занятости. СПДТ также способствовали более глубокому пониманию ключевых посланий МОТ по вопросам детского труда, торговли людьми, ВИЧ/СПИДа на производстве и важности применения инструментов и норм МОТ в проведении мероприятий на субрегиональном и национальном уровнях. Кроме того, усилился потенциал социальных партнеров с точки зрения инициирования и устойчивого осуществления мероприятий в приоритетных областях по вопросам детского труда и торговли людьми путем организации подготовки по разработке, осуществлению и мониторингу проектов.

13. СПДТ для Мали была разработана при активном участии социальных партнеров на всех стадиях ее подготовки. Главным приоритетом, согласованным с трехсторонними участниками, является «Содействие развитию занятости молодых женщин и мужчин в целях борьбы с бедностью». В этой связи важно отметить, что хотя национальная рамочная программа в целях развития и национальная стратегия борьбы с бедностью включали все четыре компонента достойного труда, проблема занятости молодежи была выделена в качестве главного приоритета политики правительства. Таким образом, СПДТ в Мали, безусловно, соответствует целям более широкой рамочной программы в целях развития и оказывает ей непосредственную поддержку.
14. Аналогичным образом, в других частях континента СПДТ в значительной степени способствовали сосредоточению усилий на проведении соответствующих мероприятий, например, в Замбии, Мадагаскаре, Марокко, Мозамбике и Эфиопии.

## 2. Азиатско-Тихоокеанский регион

15. Азия оказалась первым регионом, в котором были внедрены методы разработки национальных планов действий в целях оказания содействия обеспечению достойного труда на уровне страны. 13-е Азиатское региональное совещание (Бангкок, август 2001 г.) призвало все государства-члены разработать, на основе трехстороннего процесса, национальные планы действий по обеспечению достойного труда (НПДДТ) и обратилось с просьбой к МБТ уделить приоритетное внимание этому вопросу путем оказания трехсторонним участникам помощи в их осуществлении. С тех пор ряд стран приступили к реализации своих НПДДТ, которые были разработаны трехсторонними участниками и принадлежали им, а МБТ играло роль катализатора и содействовало осуществлению процесса проведения трехсторонних консультаций. Два совещания для стран Азиатско-Тихоокеанского региона были также проведены в качестве последующих мероприятий по разработке и осуществлению НПДДТ.
16. Использование СПДТ в качестве инструмента в области методов управления, ориентированных на конечные результаты, и основной движущей силы в области планирования и осуществления программ МОТ позволило уточнить сферу ответственности бюро МОТ в странах, с точки зрения достижения реалистичных результатов, при имеющихся ресурсах, в то время как более крупные и долгосрочные национальные цели фиксируются в НПДДТ. Начиная с последнего двухлетия, полевые отделения в регионе были вовлечены в процесс планирования в целях определения ключевых страновых результатов, которые должны быть достигнуты в текущем двухлетии (2006-07 гг.) и увязывания технических и финансовых ресурсов для достижения планируемых результатов.
17. В дополнение к НПДДТ и СПДТ, существуют два других вида рамочных программ по осуществлению СПДТ в регионе, направленных на реализацию целей достойного труда в национальных масштабах: i) страновые рамки сотрудничества (СРС); ii) Меморандум о взаимопонимании (МОВ). В различающейся степени все виды рамочных программ по осуществлению СПДТ были разработаны посредством трехстороннего механизма и в процессе диалога. Итоговые документы этих рамочных программ получили официальное одобрение трехсторонних участников. На данный момент завершена разработка десяти рамочных программ, пять из которых считаются НПДДТ, а остальные в большей степени отвечают принципам СПДТ или СРС, включая МОВ с Китаем. Наблюдаются различия в деталях, в зависимости, главным образом, от восприятия, поглощающей способности (в отношении концепции и процесса) и требований трехсторонних участников. Филиппины достигли наибольшего прогресса, уже завершив два страновых цикла программирования (2001-04 и 2005-07 гг.). Это – первая страна, которая была отображена региональным бюро и подразделением по

оценке для того, чтобы провести оценку страновой программы достойного труда с целью извлечения полученных уроков.

18. Одно из заключений, принятых на 14-м Азиатском региональном совещании в Бусане, Республика Корея (28 августа-1 сентября 2006 г.), предусматривает осуществление программы Десятилетия достойного труда в Азии.

Трехсторонние участники стран региона обязуются достигнуть конкретных результатов в области обеспечения достойного труда с учетом их соответствующих национальных условий и приоритетов, а также сотрудничать в области осуществления конкретных инициатив на региональном уровне, где совместные действия и обмен знаниями и опытом будут способствовать превращению достойного труда в реальность к 2015 году.

### **Роль, которую СПДТ фактически сыграли в странах и в усилиях учреждений системы ООН в области развития**

19. Концепция СПДТ отражает сочетание национальных и международных рамочных программ и потребностей и приоритетов стран, соответствующих ценностям и принципам МОТ. Она является составной частью оперативных мероприятий МОТ на уровне полевых структур, когда руководители на местах берут на себя общую и полную ответственность за планирование страновой программы и управление этой программой. Будучи системой управления, ориентированной на конечные результаты, применяемой в масштабах всего МБТ, СПДТ содействовали укреплению руководящей роли и ответственности местных руководителей. Концепция СПДТ также содействует повышению степени транспарентности процесса осуществления страновых программ МОТ и планирования внутренних ресурсов и обеспечивает согласованность и экономическую эффективность программ, основанных на ресурсах, имеющихся в распоряжении МОТ.
20. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона находятся на различных стадиях разработки и осуществления СПДТ. В странах, где СПДТ была разработана, она используется в качестве инструмента оказания содействия превращению достойного труда в реальность в национальных масштабах. В Камбодже и Лаосской Народно-Демократической Республике итоговые показатели СПДТ были намечены на основе национальных планов развития с тем, чтобы содействовать достижению национальных целей развития. В Индии СПДТ содействуют обеспечению достойного труда в качестве ключевого компонента политики в целях развития и предоставляют базу знаний и инструменты МОТ в распоряжение трехсторонних участников для продвижения процесса осуществления Программы достойного труда. Индонезийская СПДТ стимулировала усилия правительства и социальных партнеров в определении приоритетов, установлении контрольных показателей и принятии мер по достижению целей в сфере труда и занятости.
21. Во всех странах наглядно проявляется участие организаций работодателей и работников, совместно с министерствами труда, не только в разработке и осуществлении СПДТ, но также в механизмах мониторинга и оценки там, где эти механизмы были созданы. МБТ обеспечило создание потенциала, позволяющего трехсторонним участникам более эффективно участвовать в этом процессе. Министерства труда и организации работников и работодателей расширили сети и усилили диалог и сотрудничество, в том числе с другими правительственными учреждениями и группами гражданского общества.

22. СПДТ также является вкладом МОТ в ЮНДАФ, ориентированным на достижение конечных результатов. Наличие четко определенных связей между итогами и результатами осуществления СПДТ и соответствующие показатели ЮНДАФ считается существенно важным условием для эффективного функционирования СПДТ и управления этими программами. СПДТ сыграли важную роль в повышении степени информированности организаций системы ООН, международных учреждений в целях развития и других стратегических партнеров в отношении ключевых вопросов достойного труда. Они поместили социально-трудовые вопросы в контекст достойного труда в рамках ЮНДАФ и заложили основу для межучрежденческого сотрудничества и совместных действий. В странах, где осуществляется процесс ЮНДАФ, МОТ занимает лидирующие позиции в областях, близких к мандату МОТ.
23. В Индии, Индонезии, Камбодже, Монголии и в странах южной части Тихого океана приоритеты достойного труда отражены в документах ЮНДАФ. В результате включения результатов СПДТ в документ ЮНДАФ, страновая группа ООН в Непале проявила интерес к установлению связей с МОТ на уровне программ с целью обеспечения большей согласованности и усиления эффекта синергии. В Тимор-Лешти организации системы ООН признали преимущества, которыми обладают СПДТ МОТ в отношении создания у Министерства труда потенциала по урегулированию недавнего политического кризиса. Опыт Пакистана продемонстрировал, что включение СПДТ в национальные приоритеты в области развития приводит к укреплению связей и партнерских отношений, что, в свою очередь, облегчает процесс мобилизации ресурсов на местах. ПРООН и ЮНПФА подписали Меморандум о взаимопонимании с бюро МОТ в Исламабаде в целях оказания поддержки совместным действиям.

### **Полученные или реалистически запланированные конкретные результаты и итоги**

24. Составление страновых программ достойного труда по-прежнему является эволюционирующим процессом. Страны учитывают свои особые условия и проблемы, устанавливая различные отправные точки, принципы, методы и стратегии осуществления своих СПДТ.
25. Также особое внимание уделяется процессу управления СПДТ, включая принятие решений о распределении обязанностей и сроках в отношении плана осуществления; организации труда; мобилизации усилий ключевых участников, включая страновые группы ООН; мониторинг, оценку и представление отчетности; управление базой знаний; общественную информацию и информационно-пропагандистскую деятельность при помощи СМИ.
26. Ряд стран в регионе во все возрастающей степени превращают достойную и продуктивную занятость в центральную, а не в побочную цель макроэкономической и социальной политики. Почти во всех странах в регионе к МОТ обращаются с просьбой сформулировать национальные политику и стратегии в области занятости, включая закрепление достойного труда в качестве одной из центральных целей в программах ЮНДАФ. В странах, пострадавших от стихийных бедствий и политических волнений, таких как Пакистан, Шри-Ланка, Таиланд, Индонезия и Непал, деятельность МОТ была сосредоточена на вопросах развития территорий, что содействует установлению связей между развитием предприятий, осуществлением программ, ведущих к расширению занятости, профессиональной подготовкой и предпринимательскими вспомогательными услугами. В этой связи также следует отметить, что ведется значительная работа, направленная на оказание содействия разработке показателей достойного труда для региона. Достаточное количество высококвалифицированных национальных консультантов, в сотрудничестве с национальными

статистическими управлениями и министерствами труда, а также база собственных технических знаний по вопросам статистики, поступивших из различных подразделений МБТ, обеспечили оказание поддержки странам в этой области. Эти показатели сыграют важную роль в оценке прогресса, достигнутого в реализации целей достойного труда.

27. Также ожидается, что ряд стран региона с общими конкретными целями в отношении Программы достойного труда объединят свои усилия в реализации целенаправленных межгосударственных инициатив для совместного использования извлеченного из уроков опыта и для усиления взаимной поддержки. Были приложены усилия по разработке региональных программ по выполнению ключевых приоритетных задач.
28. В качестве последующего мероприятия в связи с получением от Европейской комиссии информации об оказании содействия обеспечению достойного труда для всех, в декабре 2006 года в Пекине будет проведен семинар по вопросам достойного труда и социального развития в целях обмена опытом с делегатами из Европейского союза (ЕС) в регионе в отношении того, каким образом они могут способствовать превращению достойного труда в реальность в регионе.

### **3. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна**

#### **Роль СПДТ**

29. За последние два года сделан значительный шаг вперед в реализации стратегии МОТ по организации своей технической помощи путем подготовки программ достойного труда. Период проведения информационно-пропагандистских мероприятий предшествовал подготовке программы в Аргентине, принятию обязательств правительством Бразилии в 2004 году (путем подготовки Национальной программы достойного труда) и принятию трехсторонних обязательств центральноамериканскими странами (соглашение, достигнутое на субрегиональном форуме по вопросам занятости в июне 2005 г.).
30. Предпринимаются усилия по разработке СПДТ, охватывающих другие страны МЕРКОСУР.
31. 14-е Американское региональное совещание (Бразилиа, 2-5 мая 2006 г.) утвердило Программу достойного труда стран Западного полушария и, в заключение, одобрило вывод о том, что «Программа по обеспечению достойного труда через реализацию страновых программ достойного труда», как это предлагалось в докладе Генерального директора, является важной и полезной инициативой ... с точки зрения вклада, который страновые программы достойного труда могут внести в устойчивое социально-экономическое развитие».
32. На этой основе страны Северной и Южной Америки обладают сейчас политической поддержкой, необходимой для того, чтобы содействовать процессу развития путем обеспечения достойного труда в качестве одной из ключевых задач. Создание благоприятных условий для достижения этой цели является важнейшей задачей, особенно с тех пор, как безработица и неполная занятость стали острой проблемой в этом регионе, в котором 126 млн. людей не имеют возможности получить работу в реальной экономике и который, как считается, имеет самый высокий уровень неравенства в мире.

33. Хотя не были заключены официальные специальные соглашения в каждой стране, подготовка СПДТ в каждой стране или субрегионе (в случае со странами Центральной Америки) успешно осуществляется на основе установленных приоритетов в качестве основы для будущих планов работы, а также проводятся мероприятия по планированию и программированию, и происходит обмен информацией о результатах этой деятельности между бюро МОТ, министерствами труда и организациями работников и работодателей в каждой стране.
34. В странах Андского субрегиона, в первую очередь в Боливии, были подготовлены рабочие предложения, которые обсуждаются в настоящий момент. В Бразилии Трехсторонний комитет по иностранным делам и Министерство труда и занятости населения, при технической поддержке со стороны бюро МОТ, сформулировали Национальную программу достойного труда, которая была представлена на 14-м Американском региональном совещании (Бразилия, май 2006 г.), а также правительственным делегатам и представителям организаций работодателей и работников из всех регионов мира на пленарном заседании Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций во время проведения его сессии на высоком уровне в июле 2006 года.
35. С тех пор, как были заключены трехсторонние соглашения во время проведения субрегионального Трехстороннего форума по вопросам занятости и достойного труда, который состоялся в Тегусигальпе, Гондурас, в 2005 году, страны Центральной Америки продолжили работу в рамках трехстороннего процесса, а официальное начало осуществления Субрегиональной программы достойного труда запланировано на первый квартал 2007 года.
36. В Мексике приостановился процесс осуществления СПДТ в связи со сложной ситуацией, возникшей в результате недавних президентских выборов. Однако, как ожидается, процесс должен возобновиться в рамках диалога с трехсторонними участниками на основе предложений, сформулированных в Программе достойного труда стран Западного полушария на 2005-2015 годы, что приведет к разработке программы в целях повышения производительности и конкурентоспособности и обеспечению достойного труда в Мексике.
37. Подготовка страновых программ достойного труда началась в каждой стране на основе установленных приоритетов и полученных результатов. Это обеспечило возможность не только повысить степень согласованности программы МОТ в регионе, но и позволило начать и активизировать диалог среди социальных партнеров и с правительством в отношении достижения результатов, согласованных на трехсторонней основе.
38. Другими достижениями, связанными с внедрением СПДТ, являются признание и включение вопросов достойного труда в целый ряд мероприятий и программ стран и региональных и субрегиональных организаций, а также совершенствование процесса разработки политики и программ, поддерживаемых в ходе субрегиональных совещаний (т.е. МЕРКОСУР, страны Андского субрегиона и Центральная Америка) и обсуждаемых во время трехсторонних мероприятий в каждой из стран. Достойный труд все в большей степени признается в качестве инструмента справедливой глобализации, устойчивого развития и борьбы с бедностью.
39. В странах Карибского бассейна мероприятия по разработке страновых программ достойного труда начнутся после проведения Трехстороннего Карибского форума по вопросам занятости в Барбадосе в октябре 2006 года. В процессе подготовки к этому форуму МОТ провела трехсторонние консультации на уровне стран. Заключительная сессия форума будет посвящена страновым программам достойного труда в

субрегионе. Затем будут установлены приоритеты в странах, а в случае малых стран и территорий, у которых имеется ряд общих характеристик и проблем, эти приоритеты будут согласованы с представителями субрегиональных органов.

## **Усилия, прилагаемые в рамках системы Организации Объединенных Наций**

40. В период подготовки Общих страновых оценок и Рамочных программ ООН по оказанию помощи в целях развития (ОСО/ЮНДАФ), участие бюро МОТ стало более активным, хотя это происходило, в основном, в тех странах, где МОТ присутствует на постоянной основе. Среди стран Андского субрегиона, например, возможности для координации и составления программы работы являются более благоприятными в Перу, чем в других странах. В странах Карибского бассейна осуществлялось широкое сотрудничество с Тринидадом и Тобаго, а также с Ямайкой и Суринамом. В Центральной Америке включение достойного труда в рамки ОСО и ЮНДАФ было обеспечено в Доминиканской Республике и Сальвадоре.
41. Включение достойного труда в качестве одной из глобальных целей в Документ с изложением последующих мер по итогам Всемирного саммита 2005 года, наряду с другими согласованными в международном масштабе целями, включая Цели развития на пороге тысячелетия, получило широкий резонанс в регионе. Значительный рост популярности находит свое отражение в широкой поддержке, оказанной делегатами из региона Министерской декларации по вопросам достойного труда на этапе заседаний ЭКОСОС высокого уровня, в которой подчеркивается, что этот вопрос выходит за рамки МОТ и касается системы ООН в целом, включая Бреттонвудские учреждения.

## **4. Европа и Центральная Азия**

42. После присоединения к ЕС восьми центральноевропейских стран в мае 2004 года, основные усилия в области технического сотрудничества МОТ были сосредоточены на странах Юго-Восточной Европы, Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. СПДТ становится важной, но не единственной основой технического сотрудничества, поскольку ряд стран, таких как Турция или Российская Федерация, по-прежнему предпочитают подписывать соглашения о реализации программ сотрудничества (однако, в случае с Российской Федерацией, с учетом ее размеров и разнообразия региональных потребностей, будут разработаны две-три СПДТ), в то время, как для Беларуси и Туркменистана возможная программа сотрудничества будет сосредоточена на осуществлении принципов и прав в сфере труда. К ноябрю 2006 года, помимо двух программ сотрудничества для Российской Федерации и Турции, в общей сложности были разработаны и начали осуществляться десять СПДТ для Азербайджана, Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Казахстана, Киргизстана, Республики Молдовы, Румынии, Таджикистана и Украины. В Киргизстане, Республике Молдове, Румынии, Российской Федерации и Украине СПДТ (Программа сотрудничества – в случае с Российской Федерацией) были официально утверждены путем подписания Меморандума о взаимопонимании. Для остальных стран СПДТ будут разработаны в ближайшем будущем.
43. СПДТ всегда разрабатываются на основе проведения подробных консультаций с национальными трехсторонними участниками. Приоритеты устанавливаются посредством консультаций на различных уровнях в контексте программ национального развития при активной поддержке национальных корреспондентов, если такие посты учреждены в стране, в то время как в Женеве параллельно проводятся консультации

с техническими департаментами. Их цель заключается в том, чтобы увязать национальные приоритеты с ресурсами и подходами МОТ и разработать целенаправленные, согласованные и комплексные СПДТ с тем, чтобы достигнуть ощутимых результатов в соответствии с обязательствами трехсторонних участников. В процессе разработки СПДТ также проводятся дискуссии с Резидентом-координатором ООН и международными организациями, активно действующими в данной стране, для обеспечения, чтобы СПДТ вносила вклад в реализацию стратегии развития страны, а ее осуществление координировалось с программами ООН в целях развития, а также с ЕС и другими партнерами-донорами.

44. Помощь МОТ, в основном, направлена на содействие развитию занятости, в первую очередь, занятости молодежи; искоренение детского труда; решение вопросов миграции, включая торговлю людьми; реализацию принципа «гибких гарантий защищенности»; усиление социального диалога и укрепление потенциала социальных партнеров; проведение реформ в области социального обеспечения; обеспечение безопасности и гигиены труда; обеспечение гендерного равенства; проведение политики в области заработной платы и борьбу с ВИЧ/СПИДом.
45. Инициатива в отношении СПДТ была, в целом, хорошо воспринята большинством трехсторонних участников, которые обратили внимание на ее транспарентность и наличие процесса проведения консультаций. Социальные партнеры надеются, что СПДТ могла бы также оказать давление на их правительства в плане обеспечения выполнения ими своих обязательств, взятых в отношении этой программы. СПДТ также оказалась отличным инструментом, обеспечивающим большую зримость деятельности МОТ и ее готовности сотрудничать с другими учреждениями ООН и международными организациями в рамках системы Резидента-координатора ООН на уровне страны. Она может внести вклад в повышение степени согласованности программной деятельности, осуществляемой совместно с другими ключевыми участниками на уровне страны. Внутри системы МОТ, СПДТ содействуют развитию стратегического мышления в рамках группы СРБ, обеспечивая сбалансированность финансовых и людских ресурсов, которые требуются и имеются в наличии для реализации этой задачи. СПДТ позволяет установить более устойчивое равновесие между спросом и предложением и между тем, в чем нуждаются и чего хотят трехсторонние участники, и тем, что МОТ может предложить и реально осуществить на практике. Составление программ достойного труда укрепляет дух взаимодействия на местах среди специалистов СРБ, Национальных корреспондентов и сотрудников проектов в области технического сотрудничества. В то же время, отражение целей СПДТ в Стратегическом модуле управления (СМУ) системы ИРИС позволяет улучшить координацию деятельности и проектов в области технического сотрудничества между штаб-квартирой и полевыми структурами, которые начинаются с разработки индивидуальных рабочих планов, составляемых в поддержку осуществления СПДТ, и продолжаются путем выделения кадровых и материальных ресурсов в регионе и в штаб-квартире на достижение приоритетных целей и итогов (посредством установленных конкретных результатов). В этом отношении по-прежнему существуют значительные возможности для улучшения. В более широком плане, составление программ достойного труда повышает степень согласованности между концепцией МОТ, ее деятельностью в целом, наглядностью проводимых мероприятий и мобилизацией стратегических ресурсов.
46. Проблемы, возникающие в ходе разработки и осуществления СПДТ, связаны, в первую очередь, с изменением политической обстановки или состава правительств, что приводит к изменению потребностей после того, как подписано соглашение о СПДТ, с неадекватными договоренностями в отношении социального диалога или даже с использованием СПДТ в особых политических интересах одной из участвующих сторон. Процесс консультаций также показал, что необходимо усилить потенциал

трехсторонних участников в отношении установления приоритетов и планирования результатов и в отношении методов мониторинга и оценки. Отсутствует достаточный опыт в области методов управления, ориентированных на конечные результаты у обеих сторон – должностных лиц МОТ (потребности которых в настоящее время удовлетворяются за счет подготовки кадров) и трехсторонних участников – что зачастую создает дополнительные трудности для осуществления более долгосрочного и ориентированного на конечные результаты процесса.

## 5. Арабские государства

47. Разработка первой страновой программы достойного труда, в частности в Иордании, была окончательно завершена в августе 2006 года.
48. Несмотря достигнутый за последние годы прогресс в области экономического развития, бедность по-прежнему является одной из острейших проблем в Иордании, поскольку она затрагивает примерно одну треть всего населения страны. Необходимо постоянно уделять приоритетное внимание интеграции Иордании в глобальную экономику путем сокращения дефицита достойного труда и освобождения людей от оков бедности. Поэтому на сегодняшний день вызовы заключаются в обеспечении того, чтобы экономический рост способствовал росту занятости, с точки зрения количества и качества рабочих мест, при одновременном значительном повышении производительности ее рабочей силы, чтобы позволить стране интегрироваться в конкурентоспособную глобальную экономику.
49. На этом фоне была разработана СПДТ для Иордании на основе широких консультаций с социальными партнерами и принятых ими обязательств. Она отвечает нынешним приоритетам и поддерживает существующие политические рамки. Она направлена на решение проблем, связанных с расширением возможностей трудоустройства, повышением качества рабочих мест и производительности, при сохранении темпов экономического роста. Некоторые из этих мер являются продолжением предыдущих усилий, которые будут адаптированы в целях обеспечения большей согласованности в рамках общей комплексной структуры этой программы. Другие новые инициативы являются прямым результатом дискуссий с трехсторонними участниками. В первую очередь программа направлена на достижение следующих взаимозависимых целей:
- содействие применению международных трудовых норм в соответствии с Программой достойного труда, с упором на права и потребности уязвимых категорий работников;
  - создание возможностей для достойного труда путем повышения уровней производительности и повышения качества рабочих мест;
  - укрепление потенциала трехсторонних партнеров в области совершенствования предоставляемых услуг и социального диалога.
50. Находящая в процессе разработки ОСО и предстоящая программа ЮНДАФ на 2008-12 годы будут направлены на борьбу с бедностью и на расширение занятости. К некоторым из тех вопросов, которые предстоит решить, относятся безработица среди молодежи, участие женщин в экономической жизни, увеличивающийся разрыв между предложением рабочей силы и спросом на нее, а также права работников в неформальном секторе и в особых промышленных зонах. Активное участие МОТ в реализации межучрежденческих инициатив, в которых учитываются вопросы, поднятые в национальной программе, является важным элементом предлагаемой страновой программы достойного труда для Иордании.

51. МОТ продолжит сотрудничество с другими заинтересованными сторонами в стране, такими как Экономическая и социальная комиссия ООН для Восточной Азии (ЭСКВА), ПРООН, Женский фонд развития ООН (ЮНИФЕМ), ЮНЭЙДС, Всемирный банк, делегация ЕС, Международная конфедерация арабских профсоюзов (МКАП), Арабская организация труда, Генеральный совет палат торговли, промышленности и сельского хозяйства, национальные и международные неправительственные организации и организации гражданского общества.
52. Цели программы будут реализовываться путем разработки новых проектов технического сотрудничества, осуществления технических консультативных миссий и проведения семинаров с целью распространения информации и создания потенциала. Министерство труда также выделит средства для осуществления некоторых видов деятельности, которые будут начаты в рамках этой программы. МОТ и национальные партнеры продолжают поиск дополнительных источников финансирования, учитывая при этом приоритетные проблемы трехсторонних участников и потенциальных доноров. Будут далее укрепляться установившиеся связи с двухсторонними донорами, такими как Соединенные Штаты Америки, Франция, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, АГФОНД и Исламский банк развития на основе партнерских отношений в областях, которые согласуются с их приоритетами. Будет также производиться поиск дополнительных источников финансирования за счет ресурсов ПРООН в рамках ОСО/ЮНДАФ на 2008-12 годы.
53. В подтверждение своих обязательств в отношении СПДТ, правительство и социальные партнеры предоставят имеющихся в наличии соответствующих экспертов для координации работы, которая будет выполняться международными экспертами, а также выделяет помещения и необходимую материально-техническую помощь.
54. Страновая программа достойного труда для Йемена находится на завершающей стадии процесса подготовки.
55. *Комитет по техническому сотрудничеству, возможно, пожелает предложить Административному совету призвать МБТ учитывать комментарии и замечания, сформированные Комитетом в ходе текущей сессии, и представлять, на ежегодной основе, на его будущих сессиях доклад о состоянии дел, в котором бы освещались итоги и результаты воздействия страновых программ достойного труда.*

Женева, 13 октября 2006 г.

*Предлагаемое решение:* п. 55.