



理 事 会

第 347 届会议，2023 年 3 月 13-23 日，日内瓦

机构部分

INS

日期：2023 年 2 月 22 日

原文：英文

第七项议程

关于审议国际劳工大会第 91 届会议(2003 年)通过的 《全球职业安全与卫生战略》以及将安全和卫生的 工作环境作为一项新的工作中基本原则和权利 加以促进的若干建议和一份路线图

文件目的

根据理事会第 346 届会议(2022 年 10 月至 11 月)要求，本文件包含审议国际劳工大会第 91 届会议(2003 年)通过的《全球职业安全与卫生战略》以及将安全和卫生的工作环境作为一项新的工作中基本原则和权利加以促进的若干建议和一份路线图。请理事会就这些建议和路线图提供指导(见决定草案：第 29 段)。

相关战略目标：工作中基本原则和权利。

主要相关成果目标：成果目标 7：为所有人提供充分和有效的劳动保护。

政策影响：无。

法律影响：无。

财政影响：无。

需采取的后续行动：开展协商并编写一份文件，供理事会第 349 届会议(2023 年 11 月)审议。

作者单位：治理和三方机制司(GOVERNANCE)。

相关文件：理事会文件 GB.346/INS/PV、GB.346/INS/3/3、GB.346/INS/17/1、GB.343/POL/1(Rev.1)、GB.341/PV、GB.331/LILS/2、GB.331/PV。

▶ 目录

	页次
1. 背景和形势.....	5
2. 趋势、挑战和机遇.....	7
3. 关于审议《全球职业安全与卫生战略》以及将安全和卫生的工作环境 作为一项新的工作中基本原则和权利加以促进的建议.....	9
3.1. 战略目标.....	9
3.2. 拟议战略框架.....	10
3.3. 拟议战略支柱.....	11
支柱 1. 促进并确保职业安全与卫生的有效治理.....	12
支柱 2. 加强职业安全与卫生协调并扩大对其政治承诺和投资.....	12
支柱 3. 为职业安全与卫生专门制定工作场所系统管理方法.....	12
3.4. 拟议国际劳工组织促进安全和卫生的工作环境行动计划.....	13
4. 拟议路线图.....	13
决定草案.....	14

► 1. 背景和形势

1. 2022年6月，国际劳工大会第110届会议通过了一份关于将安全和卫生的工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的决议。2022年11月，理事会要求劳工局为其第347届会议(2023年3月)编写一份文件，其中包含审议劳工大会第91届会议(2003年)通过的《全球职业安全与卫生战略》(《全球战略》)以及将安全和卫生的工作环境作为一项新的工作中基本原则和权利加以促进的若干建议和一份路线图。
2. 2003年通过的《全球战略》呼吁构建并维护国家预防性安全卫生文化，采用系统方式进行职业安全卫生管理。该战略概述了国际劳工组织促进工作中安全与卫生的行动计划，包括：(i) 促进、意识提升和宣传；(ii) 国际劳工组织文书；(iii) 技术援助和合作；(iv) 知识开发、管理和传播；及(v) 国际合作。该战略通过三年后，劳工大会又通过了《2006年促进职业安全与卫生框架公约》(第187号)及其建议书(第197号)，呼吁构建国家预防性安全卫生文化¹，并促进在预防职业伤害、疾病和死亡方面做出持续改善。
3. 自《全球战略》通过以来，国际劳工组织在职业安全与卫生方面的其他重要进展包括：
 - (a) 2009年基于《1981年职业安全与卫生公约》(第155号)、《1981年职业安全与卫生建议书》(第164号)和《<1981年职业安全与卫生公约>的2002年议定书》开展的普遍调查，呼吁共同承诺促进职业安全与卫生，强调第155号和第187号公约所倡导方法的相关性。标准实施委员会就普遍调查开展讨论时，通过了一系列结论，其中包括呼吁劳工局制定行动计划并为此给予指导。
 - (b) 理事会第307届会议(2010年3月)通过的《行动计划(2010-2016年)》，旨在广泛批准并有效实施职业安全与卫生文书(第155号公约及其2002年议定书和第187号公约)，呼吁国际劳工组织发挥倡导作用，提升对预防性职业安全卫生文化所有必要因素的认识；促进并支持第155号公约及其2002年议定书和第187号公约的批准和实施；降低已批准的国际劳工标准在实施层面的差距；支持其他加强国家职业安全与卫生体系、改善职业安全与卫生条件的努力，特别关注中小企业和非正规经济。
 - (c) 2013年，评估科发布了一份对《国际劳工组织职业安全与卫生战略》的独立评估报告，其中建议国际劳工组织职业安全与卫生干预措施应当以《全球战略》及国际劳工组织规范性使命为指引，且劳工局应当允许三方伙伴全程参与(见下文专栏1)。²

¹ 公约第1条(d)款将这种文化定义为“在其影响下，劳工享有安全和卫生的工作环境的权利在所有层面得到尊重，政府、雇主和工人积极参与(通过一套限定权利、责任和义务的制度)保证安全和卫生的工作环境，而且预防原则在所有这些层面被赋予最高优先地位”。

² 劳工组织，《对国际劳工组织的职业安全与卫生战略进行独立评估：工人和企业受益于工作中安全与卫生条件的改善》，2013年。近年来，劳工局继续促进实施《全球战略》，并考虑到2013年独立评估确定的建议。理事会在第343届会议(2021年11月)上，通过GB.343/POL/1号文件更新了国际劳工组织职业安全与卫生计划、活动和资源情况，提供了《全球战略》五个主要领域的信息，并讨论了国际劳工组织为职业安全与卫生专门分配的资源。

- (d) 职业安全与卫生旗舰计划，即后来的“全民安全与卫生计划”，于 2015 年 11 月制定。同年，七国集团发起了“零伤亡愿景基金”，后被纳入计划中。³
- (e) 2017 年“关于该促进性框架，建筑业、矿业和农业的职业安全与卫生文书的普遍调查”促成标准实施委员会通过了一份成果文件，其中指出需要采取更多行动，解决上述行业的职业安全与卫生方面的重大挑战。
- (f) 基于标准审议机制三方工作组的建议，理事会在第 331 届会议(2017 年 10 月至 11 月)上，要求劳工局为可能就生物危害因素和人体工学制订标准、合并关于化学危害因素的文书以及修订有关机械防护的文书准备建议。⁴
- (g) 劳工大会第 108 届会议(2019 年)通过了《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》，宣布“安全健康的工作条件对体面劳动十分重要”；⁵会议也通过了关于《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》的决议，要求理事会“审议有关将安全健康工作条件纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的建议”。⁶在同一届会议上，劳工大会通过了《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)，特别呼吁各成员国确保在相关国家政策中应对劳动世界中的暴力和骚扰问题，其中包括职业安全与卫生政策。
- (h) 劳工大会在第 109 届会议(2021 年)上通过了《全球行动呼吁：从新冠肺炎危机中实现包容性、可持续和有韧性的以人为本复苏》，呼吁在国家政策和发展合作中优先考虑职业安全与卫生问题。
- (i) 2022 年，劳工大会在第 110 届会议上通过了将安全卫生的工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的决议，将第 155 号和第 187 号公约认定为基本公约。
- (j) 2022 年 11 月，为了未来周期性讨论的目的，理事会决定将第 155 号和第 187 号这两项新的基本公约及其建议书纳入工作中基本原则和权利战略目标，将其他职业安全卫生相关的国际劳工标准保留在社会保护(劳动保护)的战略目标下。

³ 全民安全与卫生计划优先考虑中低收入国家、高风险行业、经常性和新出现的职业安全与卫生挑战，以及弱势劳动者，应对中小微企业的需求和挑战，关注全球供应链中的职业安全与卫生。2022 年截至 12 月 31 日，23 个参与国超过 1.82 亿劳动者可能成为计划干预措施的受益者。根据 2013 年独立评估的建议，该计划将有助于改善职业安全与卫生发展合作项目有关工作的协调。

⁴ 一项关于防范生物危害因素的议题已列入劳工大会第 112 届和第 113 届(2024-2025 年)会议议程(理事会文件 GB.341/PV，第 50(b)段)，另有一项关于合并化学危害因素标准的议题将列入劳工大会第 114 届(2026 年)和第 115 届(2027 年)会议议程，或第 115 届(2027 年)和第 116 届(2028 年)会议议程(理事会文件 GB.346/INS/PV，第 92(a)段)。根据标准审议机制三方工作组的建议，理事会在第 344 届会议(2022 年 3 月)上通过了劳动监察一般原则指南，在第 346 届会议(2022 年 10 月至 11 月)上通过了关于生物危害因素的技术指南。

⁵ 《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》，第 II 部分 D 段。

⁶ 关于《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》的决议，第 1 段。

► 专栏 1. 国际劳工组织职业安全与卫生战略独立评估：概述

本次评估评价了劳工局在实施《全球战略》方面的总体表现。评估发现，宣传和伙伴关系的管理可以更加高效，进一步明确界定角色和关系，确定外部组织与国际劳工组织之间的优先事项和协同作用。评估还指出，应更有效地使用资源，促进国际劳工标准的批准和实施，并加大劳工局的支持力度，提升地方实施与职业安全卫生有关的国际劳工标准的能力，更好地衡量职业安全与卫生指标，形成有力的形势分析。评估进一步发现，应根据三方成员的具体需求，调整技术文件的制定。同时指出，创新性项目设计及与内部伙伴的合作对实现更为广泛的影响十分重要。评估还强调了外地和总部员工之间保持良好沟通的重要性，能够确保定期的意见反馈和及时跟进。

4. 职业安全与卫生是对《2030 年可持续发展议程》多个可持续发展目标都具有重要意义的主题，其中包括目标 3(确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉)、目标 8(促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)和目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)。此外，具体目标 8.8 旨在保护劳工权利和推动创造安全和有保障的工作环境；特别是指标 8.8.1，按性别和移民身份，分别衡量了每 10 万名工人的致命和非致命职业伤害。
5. 本文件概述了为审议《全球战略》而拟议的总体目标、指导原则和各个支柱，并将根据理事会的指导意见予以敲定，连同拟议的实行动计划一并提交至理事会第 349 届会议(2023 年 10 月至 11 月)。

► 2. 趋势、挑战和机遇

6. 2003 年通过《全球战略》时确定的关切时至今日依然存在。世界卫生组织(世卫组织)和国际劳工组织对工作相关疾病和伤害负担的联合估算重点关注了 19 个职业风险因素，估算结果表明，2016 年，188 万人仅因接触这些风险因素而死亡，其中超过 80% 的死亡由疾病导致。⁷
7. 职业死亡负担在世界各地分布并不均衡。东南亚地区和西太平洋地区的职业死亡率高于全球水平，而世卫组织非洲区域、美洲地区、欧洲地区和地中海东部地区的死亡率均低于全球水平。⁸ 全球报告的致命事故中，约有六分之一发生在建筑行业，每年致命性事故高达 6 万起。⁹ 据估计，每年至少有 21 万名农业工人因事故死亡，¹⁰ 而每年仅因意外急性农药中毒死亡的农业工人就超过了 1.1 万人。¹¹ 采矿业是另一个高危行业，工作场所条件极具挑战，包括坍塌和掩埋、吸入灰尘和微粒以及接触危险化学品等。¹² 众所周知，非正规经济工人占全球总劳动力半数以

⁷ 世卫组织和劳工组织，《世界卫生组织/国际劳工组织工作相关疾病和伤害负担联合估算：全球监测报告 2000-2016》，2021 年，第 47 页。

⁸ 世卫组织和劳工组织，世界卫生组织/国际劳工组织《联合估算》，2021 年。

⁹ 劳工组织，《推进建筑和基础设施项目中体面劳动的良好实践和挑战》，议题文件，产业政策司，2015 年，第 22 页。

¹⁰ 劳工组织，“农业：一项危险的工作”。

¹¹ 劳工组织，《职业接触危害化学品及其对健康的影响：全球评估》，2021 年，第 58 页。

¹² 劳工组织，《接触危害化学品》，第 21 页；25%至 33% 的手工小规模采金人员患有慢性金属汞蒸气中毒。

上，由于缺乏结构性支持和职业安全卫生保护，他们的身心健康面临着更加严峻的威胁。由于生理性差异、行业和工作之间的隔离、社会角色和结构不同等，男性和女性在工作中接触危险和风险以及由此产生的健康影响方面也存在差异。

8. 职业安全与卫生持续受到与 2003 年确定的相同变革驱动因素的影响，包括人口结构、就业转移和工作组织改变、性别差异、企业规模和结构、技术进步的影响，以及建筑、农业和采矿等行业持续存在的挑战。影响职业安全与卫生的新变化也影响着劳动形势。越来越多的全球劳动力从事新形态就业，技术的使用也在大幅增加。¹³ 远程办公和混合形式办公等灵活工作安排在部分地区已较为普遍，特别是在新冠肺炎疫情暴发之后。¹⁴ 灵活的工作安排使员工能够最大限度地平衡带薪工作和个人承诺，有利于工人的心理健康并提高生产力。¹⁵ 然而，如果管理不恰当，这种安排也可能导致额外风险，包括与人体工学和心理健康相关的风险。
9. 机器人技术、人工智能的使用、系统自动化和新的数字化选择等技术创新，可以通过减少工人压力和疲劳，帮助更好地预防与工作有关的伤害和疾病。例如，将对工人伤害风险较高的任务自动化，可以减少职业事故。然而，技术的发展也可能为工人带来新的职业安全和健康风险，例如对工作保障的担忧、监视和网络欺凌事件的增加，以及对自动化系统安全的网络安全威胁等。
10. 新冠肺炎疫情对劳动世界的深远影响有力地证明了职业安全与卫生的重要性。新冠疫情同早期爆发的禽流感 and 埃博拉等疾病也在提醒世界，应注意生物危害因素带来的威胁，需要建立有韧性的职业安全与卫生体系。同时，这些破坏性事件也为预防类似事件未来再次发生并做好准备提供了学习机会。
11. 气候变化和相关的环境退化对职业安全与卫生产生了深远影响，增加或催生了新的风险。工人面临高热条件等极端天气的风险增加，特别是建筑工人等户外作业人员、从事自然资源相关工作或在炎热的室内环境作业的工人以及自然灾害应急人员等，若不采取适当的预防和保护措施，可能导致职业伤害和疾病，降低生产力。
12. 接触污染物、粉尘、蒸汽和烟雾等危害化学品，仍是一项全球挑战，每年逾 10 亿工人在工作中接触这些有害物质。¹⁶ 重大工业事故对工人、公众和环境构成了威胁；近期发生的事故，如 2020 年贝鲁特港大型硝酸铵仓库爆炸和 2021 年德国勒沃库森一家化学废料厂爆炸事件，清楚地表明预防涉及有害物质重大事故的发生至关重要。
13. 近年来，工作中的心理健康已成为日益重要的主题。据估计，15%的工作年龄成人患有精神障碍；每年因焦虑和抑郁而损失的工作日达 120 亿天。¹⁷ 对于所有人而言，无论是否存在心理健

¹³ 劳工组织，《2021 年世界就业和社会展望：数字劳工平台在改变劳动世界中的作用》，2021 年。

¹⁴ 以欧洲为例，从事远程工作的工人比例从疫情暴发前的 11% 增加至疫情期间的 48%。见世卫组织和劳工组织，《健康和安全的远程工作：技术简报》，2021 年，第 1 页。

¹⁵ 劳工组织，《世界各地的工作时间和工作生活平衡》，2022 年，第 67 页。

¹⁶ 劳工组织，《接触危害化学品》，第 5 页。

¹⁷ 世卫组织和劳工组织，《工作中的心理健康：政策简报》，2022 年，第 3 页。

康问题，工作场所都可能加剧或破坏心理健康。安全和卫生的工作环境更有可能提升工作表现和生产力，提高员工留任率，并最大限度地减少紧张和冲突。相反，不安全或不卫生的工作环境可能破坏心理健康，若不加注意，将影响一个人的工作能力。

14. 实施公约与建议书专家委员会在监督第 155 号和第 187 号公约实施的过程中，反复强调了国际劳工组织成员国在职业安全与卫生方面存在的共同缺陷，包括：与职业安全与卫生记录和报告系统薄弱有关的经常性缺陷；职业安全与卫生政策缺失、政策范围有限或过时，制定过程中缺乏社会伙伴的参与；职业卫生服务覆盖范围有限；未能在教育和培训中将职业安全与卫生主流化；以及需要加强劳动监察制度。
15. 将安全和卫生的工作环境纳入工作中基本原则和权利，需要注意所有这些原则和权利之间相辅相成的性质。例如，违反职业安全与卫生的行为可能意味着潜在的强迫劳动，而解决职业安全卫生问题的干预措施可以防止工作情况沦为强迫劳动。有效的职业安全卫生政策和合规方法优先考虑消除可能损害儿童健康、安全或道德的工作；确保儿童接受教育而非参加工作，为其成年以后从事体面劳动做好准备。结社自由是有效制定国家职业安全卫生政策和计划的必要条件；将职业安全与卫生条款纳入集体谈判协议，有助于更好地确定不同行业和工作场所的具体预防方法，促进社会伙伴参与相关事项的决策。承认多样性对于确保工人的安全和健康至关重要。由于性别差异，男性和女性在工作场所可能面临不同的身体和心理风险，需要采取不同的控制措施。整合所有工人群体需求、解决职业安全卫生实践中的不平等问题以及促进平等享有安全和卫生的工作环境、职业健康服务和医疗保健的职业安全卫生政策和计划，能够促进所有劳动者的体面劳动。在其他工作中基本原则和权利方面存在缺陷的群体中，职业安全卫生赤字问题尤为突出，因此需要采取综合战略加以解决。

► 3. 关于审议《全球职业安全与卫生战略》以及将安全和卫生的工作环境作为一项新的工作中基本原则和权利加以促进的若干建议

3.1. 战略目标

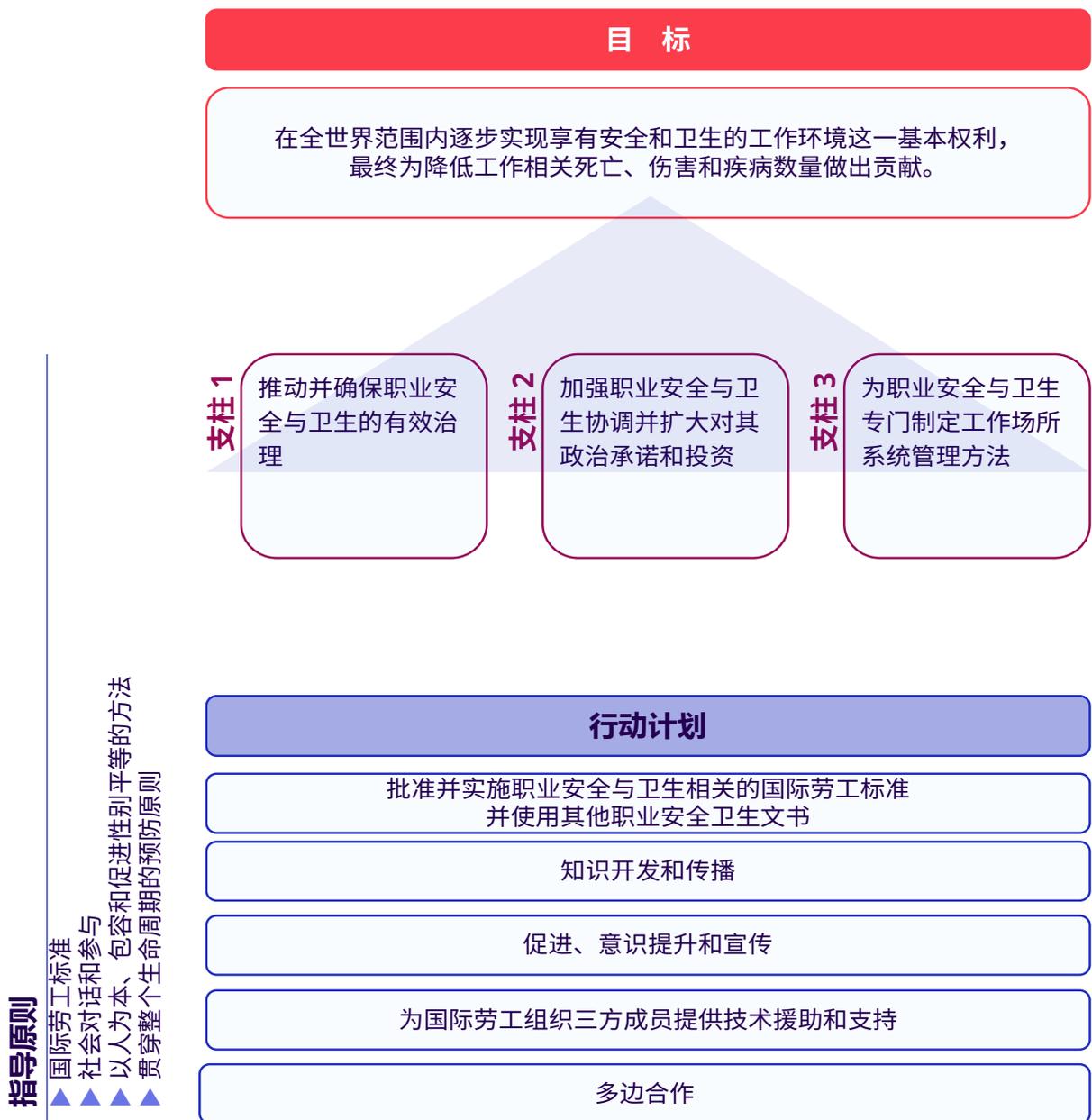
16. 通过审议《2003 年全球战略》，国际劳工组织及其成员国将重申其对保护工人健康和生命的承诺，并遵循总干事关于建立“全球社会正义联盟”的建议，促进体面劳动和社会正义。¹⁸ 拟议的全球职业安全与卫生战略的目标是在全世界范围内逐步实现享有安全和卫生的工作环境这一基本权利，最终降低全球职业死亡、伤害和疾病数量。此外，本次审议将致力于提升劳工局能力，协助三方成员实现新的工作中基本原则和权利，鼓励国际劳工组织成员国加快行动，根据第 187 号公约第 1 条(d)款定义，持续改善预防文化的构建工作。

¹⁸ 见理事会文件 GB.346/INS/17/1。

17. 根据建议，全球职业安全与卫生战略覆盖 2024 年至 2030 年，期间，全球战略将指导职业安全卫生相关计划和预算产出的确定和实施，最终为实现可持续发展目标，特别是具体目标 8.8 和 3.9 做出贡献。劳工局建议制定覆盖同一时期的行动计划，包括精准的目标、产出和指标来衡量进展和成效。

3.2. 拟议战略框架

► 拟议战略框架概述



18. 全球职业安全与卫生战略将包括三大支柱，在此基础上逐步实现享有安全卫生的工作环境权利这一战略目标。该战略将以四项横向指导原则为基础，目的在于将国际劳工组织的任务，特别是国际劳工标准和三方机制，置于国际劳工组织全部职业安全卫生行动的前沿，加强其对多

边政策制定的关键影响。该战略将采用以人为本、包容和促进性别平等的方法，施行贯穿整个生命周期的预防原则。

▶ 专栏 2. 指导原则概述

国际劳工标准。全球职业安全与卫生战略及其行动计划将以国际劳工组织的规范性框架，特别是关于职业安全与卫生的第 155 号和第 187 号基本公约为基础。

社会对话和参与。战略和行动计划将承认，三方机制和社会伙伴积极参与全球、国家、行业和工作场所层面的职业安全与卫生治理至关重要。

以人为本、包容和促进性别平等的方法。实现安全卫生的工作环境这一工作中基本原则和权利的努力应遵循以人为本的方针，充分考虑职业安全卫生与其他工作中基本原则和权利相辅相成的性质。应将所有工人群体的需求纳入职业安全卫生措施的制定、实施和监测过程中，包括鼓励和支持相关群体参与决策过程。性别问题应纳入相关政策、计划和预防措施的分析、制定和监测中，减少男女之间职业安全卫生方面的不平等，考虑到男性和女性是非同质群体，不存在“放之四海而皆准”的解决方案。

贯穿整个生命周期的预防原则。预防职业安全卫生风险应考虑工人的生命周期的各个阶段，包括过渡时期。与职业安全卫生有关的问题应被纳入普通教育以及职业技术教育和培训中，也应纳入入职前培训、工作设计、促进就业和技能战略中。

19. 面对安全卫生的工作环境成为一项工作中基本原则和权利的新形势，全球职业安全与卫生战略将以《2003 年全球战略》为基础，应对相应的新挑战和机遇。为此，战略将加强职业安全卫生与其他工作中基本原则和权利之间的协同，应对新的职业安全与卫生优先事项，同时继续对农业、建筑业和采矿业等传统危险行业持续存在的职业安全与卫生问题进行研究。战略制定需要考虑 2013 年独立评估的建议、国际劳工组织监督机制的经常性意见及“全民安全与卫生计划”战略和 2023 年第一季度评估预测等其他信息来源、实施“零伤亡愿景基金”的新经验等，以及对《2017-2023 年工作中基本原则和权利战略》的评估。《全球职业安全与卫生战略》将以理事会的指导意见为基础，并吸收三方成员广泛协商形成的意见。

3.3. 拟议战略支柱

20. 拟议战略支柱反映了上述指导原则，并将通过行动计划进一步确定的一系列行动领域予以实施。第一支柱号召加快通过基于第 155 号和第 187 号公约的治理框架，特别是加快制定、审议并实施职业安全与卫生相关的政策和计划，建立国家职业安全与卫生体系，逐步涵盖所有身心健康维度、推广到所有工作场所、覆盖所有工人。第二支柱呼吁在其他相关政策领域促进职业安全与卫生的主流化，号召在制定第一支柱所述职业安全与卫生治理文书时加大承诺、协调和投资力度。第三支柱号召在工作场所层面管理职业安全与卫生时，更广泛地应用量身定制的系统方法，并适应各行业、企业和劳动力的具体要求。这种系统方法将考虑工作所有的组成部分及其相互作用，采用基于控制层级的预防措施，并促进工人的有效参与。职业安全卫生与其他工作中基本原则和权利之间的相互关系贯穿以上三大支柱，并尊重有效预防职业伤害和疾病所需的技术特点。下文将详细介绍拟议的战略支柱。

支柱 1. 促进并确保职业安全与卫生的有效治理

21. 支柱 1 围绕实施第 155 号和第 187 号公约确定的职业安全与卫生良好治理的关键要素，特别是通过制定、实施和定期审议全面一致的国家职业安全卫生政策和计划，建立包含第 187 号公约第 4 条所列全部要素的国家职业安全与卫生体系。本支柱将优先支持普遍批准和实施职业安全与卫生相关的基本公约，同时根据劳工大会和理事会此前的决定，促进并支持提高职业安全与卫生方面的其他国际劳工标准的批准率，包括将其作为标准审议机制三方工作组建议后续行动的一部分。¹⁹ 通过政府、雇主和工人积极参与职业安全与卫生领域的既定权利、责任和义务体系，本支柱将促进创建和实施国家预防性职业安全与卫生文化。本支柱还将利用新型知识产品和技术工具、传播比较实践相关信息和能力建设等措施，支持加强对改善职业安全卫生治理工作的援助。《全球战略》将通过采用或调整国家法律和法规、有效的咨询服务和劳动监察执法等，推动国家职业安全与卫生体系逐步实现普遍覆盖、充足准备和韧性。此外，该战略还将促进建立和(或)加强职业安全与卫生机构和机制，包括国家三方专门机构或委员会、职业安全与卫生研究所和劳动监察局；提供职业事故和疾病数据并确保数据质量；逐步扩大职业健康服务的覆盖面。

支柱 2. 加强职业安全与卫生协调并扩大对其政治承诺和投资

22. 支柱 2 旨在加强职业安全与卫生相关的多边和国家政治承诺、投资和政策协调。为实现这一目标，需要加大宣传和提高认识的力度，并促进国际劳工组织在与其他联合国机构、国际和区域金融机构以及全球和区域平台相关的多边体系中，发挥更大的影响作用。因此，国际劳工组织需要重新发挥以下作用，即号召并促进作出共同承诺、开展联合行动，以及改善国际、区域和国家机构和平台之间的信息共享，从而将三方机制和社会对话置于各项政策辩论的核心。支柱 2 的目的是扩大职业安全卫生机构与其他主管部门和机构之间的合作，促进职业安全卫生在发挥影响或受到影响的国家、区域和国际政策和干预措施中主流化，包括工作中基本原则和权利、社会保护、正规化、积极的劳动力市场和技能、气候变化、投资和国家发展等政策和干预措施。因此，需要开发关于职业安全卫生社会和经济价值的新型知识产品和工具，建立可持续融资机制，确保为有效实施职业安全卫生政策和计划提供资源。

支柱 3. 为职业安全与卫生专门制定工作场所系统管理方法

23. 支柱 3 重点关注工作场所干预措施，确保通过健全的职业安全卫生工作场所管理系统，有效预防职业伤亡和疾病，促进福祉，并满足各行业和企业的具体要求。新型风险管理工具和援助需要考虑国际劳工组织三方成员的需求。针对小微企业的现实情况，将进行具体工作部署。支柱 3 的导向是倡导并协助三方成员运用和实施国际劳工组织《职业安全健康管理体系导则》，²⁰ 及劳工组织其他职业安全与卫生指南和业务守则。

¹⁹ 见理事会文件 GB.331/LILS/2 和 GB.331/PV，第 723 段。

²⁰ 劳工组织，《职业安全健康管理体系导则》(ILO-OSH 2001)，2001 年。

3.4. 拟议国际劳工组织促进安全和卫生的工作环境行动计划

24. 该战略将通过一份行动计划予以实施，涵盖 2024 年至 2030 年。行动计划将根据该战略确定区域和主题优先事项，并保持 2003 年确定的主要工作领域，根据下文所述的新形势进行调整，并进一步确定一套确切的目标、产出和指标。
- (a) **批准和实施职业安全与卫生相关的国际劳工标准。**本领域的工作将包括促进批准和实施职业安全与卫生公约，特别是第 155 号和第 187 号公约；根据标准审议机制三方工作组的建议，实现劳工组织规范性框架的现代化；制定并促进业务守则和准则等形式的新型指南，在实施过程中为国际劳工组织三方成员提供支持。
 - (b) **知识开发和传播。**本领域的工作将涉及研究、编制和分析数据和统计以及确定和传播良好做法。对职业安全卫生立法、概况、政策和机构相关的职业安全与卫生数据库进行更新和扩展。应特别关注职业安全卫生与其他工作中基本原则和权利之间相辅相成的作用、行业特殊性、非正规性、记录和报告系统、相关估算以及职业安全与卫生的业务案例。
 - (c) **促进、意识提升和宣传。**本领域的工作将包括开展全球世界日活动、举办世界职业安全与卫生大会、组织区域和国家论坛，以及加强社交媒体的使用。宣传工作将针对广泛的利益相关者，包括负责制定和实施影响职业安全卫生政策的人员。
 - (d) **为国际劳工组织三方成员提供技术援助和支持。**本领域的工作将包括在以下方面为三方成员开展能力建设：制定和实施政策和计划；建立并加强国家体系；应对具体的职业危害、危险行业和新风险；以及制定支持保护职业安全卫生及其他工作中基本原则和权利的方法。
 - (e) **多边合作。**本领域的工作将包括在国际机构议程中将职业安全与卫生主流化，并领导一致、协调和互补的多边应对工作。还包括与多边合作框架的合作和支持，以及重振与国家职业安全与卫生机构以及机构之间的合作。
25. 基于 2013 年对该战略独立评估的结果，将需要在总部和外地层面，为劳工局职业安全卫生相关科室、司局和组织结构增加资源并强化合作，以确保方法的一致性，最佳利用协同作用，产生更大的影响。

▶ 4. 拟议路线图

26. 劳工局将于 2023 年 4 月至 10 月与三方成员进行协商，确保《全球职业安全与卫生战略》满足所有成员国的需求。劳工局还将与专门的国际和区域组织和网络开展讨论，确保该战略充分吸收当前职业安全卫生政策和科学讨论的成果。
27. 协商过程将促进劳工局进一步明确该战略框架，包括关键支柱、优先事项和指导原则，也使其能够为制定该行动计划收集意见，其中明确规定了行动领域、产出和指标，以衡量每个战略支柱下的进展。
28. 协商结束后，将向理事会第 349 届会议提交该战略和行动计划。

▶ 决定草案

29. 理事会：

- (a) 批准为审议《全球职业安全与卫生战略》以及将安全和卫生的工作环境作为一项工作中基本原则和权利加以促进的若干建议和一份路线图；
- (b) 要求总干事为理事会第 349 届会议(2023 年 10 月至 11 月)编写《全球职业安全与卫生战略(2024-2030 年)》及其实施行动计划，同时考虑第 347 届会议(2023 年 3 月)以及将于 2023 年 4 月至 10 月举行的非正式协商期间提供的指导意见。