



# 理 事 会

第 347 届会议，2023 年 3 月 13-23 日，日内瓦

## 机构部分

INS

日期：2023 年 2 月 20 日

原文：英文

## 第二项议程

# 国际劳工大会议程

## 劳工大会第 111 届会议(2023 年)安排

### ► 一. 导言

1. 根据理事会第 344 届会议(2022 年 3 月)的决定，国际劳工大会第 111 届会议将于 2023 年 6 月 5 日至 16 日举行。本文件载有关于本届会议形式、结构、方法和工作计划的建议。
2. 拟议安排遵循了理事会要求完全恢复现场会议的指导，同时借鉴了从新冠疫情期间实施的措施中获得的经验。各小组都强调指出，面对面互动对于会议的顺利进行以及在本组织最高决策论坛上就成果文件进行谈判和建立共识是不可或缺的。

## 议程

3. 劳工大会议程包括以下三项常设议题：
  - I. 理事会主席报告和总干事报告；
  - II. 《2024-2025 两年期计划和预算草案》及其他问题；
  - III. 关于实施公约和建议书的信息和报告。

4. 另外，以下六项议题被列入了本届大会议程：
  - IV. 学徒制(标准制订，第二次讨论)；
  - V. 关于社会保护(劳动保护)战略目标的周期性讨论；
  - VI. 向人人享有环境上可持续的经济和社会公正过渡，包括考虑到产业政策和技术(一般性讨论)；
  - VII. 废除 1 项国际劳工公约并撤销 4 项公约、1 项议定书及 18 项建议书；
  - VIII. 在将安全和卫生的工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架后，对 15 项国际劳工文书予以部分修订的拟议公约和建议书；
  - IX. 为确保白俄罗斯政府遵守调查委员会的建议而根据《国际劳工组织章程》第 33 条采取的措施。

## ▶ 二. 地点

---

5. 联合国日内瓦办事处(日内瓦办事处)行政司此前曾表示其场地无法用于劳工大会第 111 届会议。然而，2022 年 10 月，劳工局获悉由于日内瓦办事处战略遗产计划下的翻修工程被推迟，大会 2023 年会议仍可在万国宫举行(但 2024 年和 2025 年会议不能在万国宫举行)。
6. 因此，按照惯例，劳工大会第 111 届会议将在以下两个地点举行：劳工组织总部和万国宫，但万国宫的大会厅仍在装修中，日内瓦办事处尚无法确认大会厅能否在 2023 年 6 月投入使用。如果无法使用大会厅，全体会议将在第二十号会议室举行，座位安排将需要进行相应调整。

## ▶ 三. 形式

---

7. 劳工大会第 111 届会议将完全采取现场会议的形式召开。劳工大会 2021 年和 2022 年会议分别采取了完全虚拟形式和混合形式，从中收到的反馈和吸取的主要经验教训表明，虽然它们在总体上是成功的，但没有一个在线平台能够为与会者提供与面对面互动相同的体验。根据证书委员会在第 110 届会议上提出的建议，<sup>1</sup> 各成员国应向日内瓦派出完整的三方代表团。
8. 在《议事规则》范围内，将提供以下远程参会方案：
  - 与过去一样，全体会议将在大会网站上直播。无法到场发言的代表可通过预先录制的视频发言。
  - 在各委员会中，在线参会者可远程关注会议进程(被动在线访问)，但不能发言。起草小组没有远程连接。

---

<sup>1</sup>大会文件 ILC.110/Record No.2B，第 97-98 段。

9. 由于完全恢复了现场会议和可使用万国宫场地，本届会议将无需对代表团的组成进行任何限制（《议事规则》中规定的除外）。此外，将再次允许媒体和公众进入会场，但需听从任何必要的安全安排。<sup>2</sup>

## ▶ 四. 筹备过程

---

### 尽早提名各委员会主席

10. 劳工局已与三个成员小组接触，以期最迟在 2023 年 4 月底前获得他们对大会和各委员会负责人的提名。尽早确定熟悉劳工组织三方会议的合适人选担任大会各委员会主席，这对于在每届大会之前几个月内开展的筹备工作至关重要。被提名者应符合对负责人资格的要求，即他们应具备与所讨论议题相关的技术专长，具有进行三方谈判的经验以及良好的沟通和建立共识的技能。

### 三方预备协商会和简报会

11. 劳工局将举办协商会，为各技术委员会的讨论做准备。它将提前为各国政府组织举办简报会，并在会前向代表们就大会程序、做法和工具提供好用的材料和教程。

### 会前信息的及时发布和实际安排

12. 召开第 111 届会议的信函于 2023 年 1 月发出。按照以往的做法，劳工局将尽早在大会网站上发布关于会议安排的全面信息。将在理事会 3 月份会议后在网上发布《大会指南》，并在大会召开前将定期予以更新。在代表登记时也将向其提供纸质的《大会指南》。每个技术委员会都将有一个专门的网页。
13. 《大会指南》将详细说明参加本届会议的代表们所需的所有实际安排。它将包括关于登记、进入会场、技术工具的使用、交通和餐饮等事项的信息。

## ▶ 五. 表决

---

14. 在第 111 届会议期间，下列议题将需要全体会议表决，以便由大会通过：
- 《2024-2025 两年期计划和预算草案》；
  - 废除 1 项国际劳工公约并撤销 4 项公约、1 项议定书及 18 项建议书；
  - 拟议的高质量学徒制建议书；
  - 拟议的安全和卫生的工作环境(相应修正)公约和建议书。

---

<sup>2</sup> 见《国际劳工大会议事规则》第 2(5)条。

15. 如暂定工作计划所示(见附录),在第二周,即6月12日(星期一)和6月16日(星期五),两次全体会议将进行表决。此外,如果理事会向大会转交一项关于修正公约最后条款的决议草案,以将西班牙文增加为第三种权威语言版本,则必须在关于国际劳工标准的表决之前就通过该决议进行表决。此外,如果一个拖欠会费的成员国提交恢复表决权的请求,大会也需就此进行表决。任何此类表决都需在第一周结束时进行,以便有关成员国能够参加对上述议题的表决。
16. 全体会议的所有表决将使用新的电子表决系统进行。劳工局将在投票前和投票期间提供所有必要的信息和指导。为确定表决的法定人数(《议事规则》第22(2)条),只有现场出席大会并领取了入场证的与会者才能被视为登记参加会议。仅在全体会议上以预先录制的视频形式发言而未亲自登记的代表将仅在其发言期间被视为出席会议。
17. 技术委员会中所需的任何表决通常以现场举手方式进行。如果需根据《议事规则》第42(5)条进行记录表决,将采用唱名的方式。

## ► 六. 劳工大会全体会议

---

18. 按照惯例,劳工大会全体会议将由四部分组成:开幕会议;讨论总干事报告(包括关于阿拉伯被占领土工人状况的附录)以及理事会主席报告;峰会;闭幕会议(包括通过各委员会报告)。

### 开幕会议

19. 会议将于6月5日上午开幕。在开幕会议上,大会将选举其负责人,组成各委员会,并通过工作计划。按照惯例,总干事将在大会上发言,雇主组主席和工人组主席也将发言。各技术委员会将于当天下午3时30分开始工作。

### 讨论理事会主席报告以及总干事报告

20. 将于6月6日(星期二)开始讨论理事会主席2022年6月至2023年6月期间工作报告以及总干事报告,于6月13日(星期二)结束讨论。在此期间至少能够召开12次会议:每天两次会议,发言时间最多五分钟。

### 峰会/高级别启动会

21. 正在为全球社会正义联盟高级别启动会作出安排。<sup>3</sup>启动会预计将于6月15日(星期四)举行,也有可能在前一天开始。

### 通过各委员会报告、表决、闭幕式

22. 定于6月12日(星期一)通过总务委员会和财务委员会的报告。定于6月15日(星期四)下午在全体会议上通过一个技术委员会的成果文件。6月16日(星期五)将通过其他两个技术委员会的成

---

<sup>3</sup>关于落实“全球社会正义联盟”倡议的最新情况,见理事会文件GB.347/INS/4。

果文件、证书委员会报告、标准实施委员会报告以及举行闭幕式。如上文所述，将于 6 月 12 日和 16 日进行表决。

### 通过各委员会报告的时间分配

23. 将继续采取近来的良好做法，即严格遵守分配给通过各技术委员会和标准实施委员会报告的 90 分钟时间。发言将适用以下时间限制：
- 委员会主席和报告员：总共最多 15 分钟；
  - 各委员会雇主副主席和工人副主席：每人 10 分钟；
  - 区域小组：每个小组 5 分钟；
  - 单个代表：每人 2 分钟。

### 闭幕式

24. 劳工大会将在大会负责人和总干事发言后闭幕。

## ▶ 七. 庆祝世界消除童工劳动日

---

25. 6 月 12 日(星期一)将纪念世界消除童工劳动日。在劳工大会进行改革并将其会期缩短为两周之后，自 2015 年以来，这是唯一被授权在大会期间举行的会外活动。这一安排有助于避免与全体会议和技术委员会工作的交叉和对其的干扰，也有助于加强总体时间管理。

## ▶ 八. 委员会

---

26. 根据惯例，议程上的三个常设议题将按如下方式处理：议题一由全体会议审议；议题二由财务委员会审议；议题三由标准实施委员会审议。议题四、五、六将分别提交给一个技术委员会，议题七、八、九将提交给总务委员会。

### 常设委员会

27. 关于**证书委员会**，正如理事会第 346 届会议(2022 年 10 月至 11 月)所指出的，各小组最好从一开始就提名其各自成员的替补人选，以确保委员会工作的连续性。<sup>4</sup>
28. 除行政事项外，**财务委员会**还将审议将由大会通过的《2024-2025 两年期计划和预算草案》。因此，它需要举行两次会议：第一次在 6 月 6 日(星期二)，第二次在 6 月 9 日(星期五)，以按照惯例批准 2024-2025 两年期美元/瑞士法郎预算汇率。将在 6 月 12 日(星期一)的全体会议上提交

---

<sup>4</sup> 理事会文件 GB.346/INS/3/4，第 21 段。

其报告，随后将对计划和预算进行记录表决。如果委员会收到拖欠会费的成员国要求恢复表决权的任何请求，它将需在6月9日(星期五)向全体会议提交第一份报告。这是为了让大会就该请求进行表决；如果获得批准，有关成员国将能够参加定于6月12日(星期一)和6月16日(星期五)进行的表决。

29. 如上文第26段所述，以下三个议题将提交给**总务委员会**：

- 废除1项国际劳工公约并撤销4项公约、1项议定书及18项建议书；
- 在将安全和卫生的工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架后，对15项国际劳工文书予以部分修订的拟议公约和建议书；
- 为确保白俄罗斯政府遵守调查委员会的建议而根据《国际劳工组织章程》第33条采取的措施。

30. 如果理事会决定将关于国际劳工公约最后条款的决议草案<sup>5</sup>提交大会通过，该决议也将提交给总务委员会。该委员会将于6月5日(星期一)下午举行一次会议，如有必要，可于6月6日(星期二)再召开一次或多次会议。其报告将在6月12日(星期一)上午举行的会议上提交大会，财务委员会的报告也将在此次会议上提交大会。

31. **标准实施委员会**预计将在大会开幕会议后立即恢复其典型的工作计划，即从6月5日(星期一)开始，每天举行三次会议。预计该委员会将恢复审议24个案例的做法。<sup>6</sup>在理事会第347届会议后的那一周组织的非正式三方协商期间将继续审议以前为虚拟和混合委员会会议实施的安排所产生的良好做法，以及委员会工作方法的任何进一步改进。

## 技术委员会

32. 随着劳工大会恢复正常工作计划，各技术委员会将能够在6月5日(星期一)下午开始开会，预计在6月14日(星期三)完成工作。这意味着每个技术委员会将有八天半的时间可以利用。

33. **标准制订委员会**将举行关于高质量学徒制的第二次讨论，以期通过一项国际劳工建议书，提交大会全体会议通过。由于劳工局为会议编写的报告包含一份拟议案文，所有可用时间都能够用来审议委员会成员将提出的修正案。

34. 如附录所示，拟议工作计划如下：

- 6月5日(星期一)下午：提交对建议书草案的第一批修正案，随后举行第一次会议，就拟议案文进行一般性发言；
- 6月6日(星期二)至6月14日(星期三)：每天两次会议，提交<sup>7</sup>和审议修正案，6月14日(星期三)举行最后一次会议，进行总结发言。

<sup>5</sup> 见理事会文件 GB.347/LILS/1，附录三。

<sup>6</sup> 理事会文件 GB.346/INS/PV，第189段和第202段。

<sup>7</sup> 除6月5日(星期一)之外，还将有两到三天的时间分批提交修正案。

35. 起草委员会可以在 6 月 8 日(星期四)开始开会；会议应尽可能在晚上 10 点前结束。
36. 劳动保护**周期性讨论委员会**和公正过渡**一般性讨论委员会**可遵循与 2022 年相同的计划：
- 6 月 5 日(星期一)下午和晚上：两次一般性辩论，6 月 6 日(星期二)：两次或三次会议；
  - 劳工局起草的暂定结论将在 6 月 7 日(星期三)至 6 月 8 日(星期四)之间的晚上分发给各小组；
  - 6 月 8 日(星期四)和 6 月 9 日(星期五)：起草小组用两天时间拟订结论草案；
  - 6 月 10 日(星期六)：提交结论草案的修正案；
  - 6 月 12 日(星期一)至 6 月 14 日(星期三)：委员会全体会议审议修正案。
37. 2022 年将起草小组提前到第一周的星期四，将提交修正案提前到第一周的星期六，使各委员会能够将第二周的所有正式会议都用于讨论结论草案。另一种可能性是回到新冠疫情之前的做法，即在第二周的星期一提交修正案，仅留出两天时间审议结论草案，以便让起草小组有多一天的时间来完成工作。该计划在 6 月 7 日(星期三)之前的安排与上文所述计划的安排相同，从 6 月 8 日(星期四)的安排如下：
- 6 月 8 日(星期四)至 6 月 10 日(星期六)：为期三天的起草小组会议；
  - 6 月 12 日(星期一)：提交结论草案的修正案；
  - 6 月 13 日(星期二)和 6 月 14 日(星期三)：委员会全体会议审议修正案。
38. 附录中的拟议工作计划纳入了有关周期性讨论委员会和一般性讨论委员会工作计划的第一个备选方案，将根据理事会成员在讨论本文件期间提供的指导意见进行调整。
39. 将按照新冠疫情之前的惯例组织负责拟订结论草案的起草小组。他们将由以下人员组成：来自三个成员小组的每组八名成员，每人由一名顾问陪同。在起草小组开始工作之前，将提供暂定结论的英文、法文和西班牙文案文，起草小组会议期间将提供这些语言的口译服务。然而，起草小组将在英文版本的基础上工作，只有英文文案将被显示。只有当提前提交修正案并翻译时才能以三种语言显示文案，委员会全体会议审议文案时就属这种情况。
40. 为了最充分地利用时间，将继续实施在理事会第 346 届会议期间得到积极评价的以下措施：
- 将通过委员会网页上发布的文件提供信息，而不是在委员会的开幕会议上提供信息；
  - 一般性辩论期间的发言将有时间限制；
  - 将鼓励各国政府通过区域小组的发言表达其立场。
41. 根据 2019 年采用的做法，工作计划将默认包含晚上的会议，结束时间严格限定为晚上 9 时 30 分，这不仅适用于各委员会，也适用于起草小组。任何晚上 9 时 30 分之后结束的会议应作为例外情况，并须经有关委员会同意。为了确保正常的餐饮供应，避免在下午会议和晚上会议之间的半小时休息时的等待时间，各有关委员会在下午 6 时 30 分至 7 时 30 分之间应错开休息时间。

## ▶ 九. 劳工大会 2024 年和 2025 年会议展望

---

42. 由于万国宫的翻修工程，将不得不在日内瓦的另外一个会场举行大会 2024 年和 2025 年会议。根据理事会第 335 届会议(2019 年 3 月)关于万国宫翻修期间大会安排的讨论，<sup>8</sup> 探讨了各种备选方案。目前正在与瑞士当局讨论使用日内瓦会展中心(Palexpo)的问题，包括讨论在一个更广泛的联合国解决方案框架下的潜在费用分摊安排。将向理事会第 349 届会议(2023 年 11 月)提供进一步信息。

## ▶ 决定草案

---

43. 理事会：

- (a) 决定国际劳工大会第 111 届会议将以现场会议的形式举行，并根据理事会文件 GB.347/INS/2/2 第 8 段所述条件提供远程关注会议情况的方案；
- (b) 核可本文件附录所载的暂定工作计划，但该工作计划在获得劳工大会第 111 届会议的开幕会议正式通过之前都可能需要进行任何必要的调整；
- (c) 要求劳工局执行本文件所述的所有安排，同时考虑到所提供的指导意见。

---

<sup>8</sup> 理事会文件 GB.335/INS/14/5 和 GB.335/INS/PV，第 570-585 段。



▶ 附录

劳工大会第 111 届会议拟议工作计划

	5日(星期一)		6日(星期二)		7日(星期三)		8日(星期四)		9日(星期五)		10日(星期六)		12日(星期一)		13日(星期二)		14日(星期三)		15日(星期四)		16日(星期五)		17日(星期六)		
	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	
<b>全会</b>	开幕		讨论总干事报告和理事会主席报告										讨论总干事报告和理事会主席报告				峰会 *				▲	▲	▲ 及闭幕		
<b>表决</b>									▲	▲			▲									▲			
<b>证书委员会</b>	视需要而定																								
<b>总务委员会</b>		▲	视需要而定										▲												
<b>财务委员会</b>			▲							▲				▲											
<b>标准实施委员会</b>	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲			
<b>学徒制标准制订委员会</b>		▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲							
<b>劳动保护周期性讨论委员会</b>		▲	▲	▲			起草小组				修正		▲	▲	▲	▲	▲	▲							
<b>公正过渡一般性讨论委员会</b>		▲	▲	▲			起草小组				修正		▲	▲	▲	▲	▲	▲							
<b>理事会</b>	347(乙)																						348		
<p>* 时长待定</p> <p>▲ ▲ 如果收到成员国恢复表决权的任何请求，财务委员会将需在6月9日(星期五)提交第一份报告，以便让大会通过表决批准该请求，从而使该成员国能够参加定于6月12日(星期一)和6月16日(星期五)进行的表决。</p> <p>▲ 表决</p> <p>▲ 在全会通过委员会的成果文件</p>																									