



Административный совет

347-я сессия, Женева, 13–23 марта 2023 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 31 января 2023 г.

Оригинал: английский

Шестой пункт повестки дня

Итоговый доклад Трёхсторонней рабочей группы по полному, равноправному и демократическому участию в трёхсторонней системе управления МОТ Доклад сопредседателей

Цель документа

В настоящем документе содержится итоговый доклад о работе Трёхсторонней рабочей группы, которая была учреждена в ноябре 2019 года как платформа для целенаправленного диалога и разработки предложений о полном, равноправном и демократическом участии в трёхсторонней системе управления МОТ в духе Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда (см. предлагаемое решение в п. 21).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: благоприятный результат В: Действенное и результативное управление Организацией.

Последствия для политики: отсутствуют.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: отсутствуют.

Авторское подразделение: Бюро юридического советника (JUR).

Взаимосвязанные документы: [GB.344/INS/9](#); [GB.344/INS/PV](#); [GB.343/INS/PV](#); [GB.343/INS/4](#); [GB.341/INS/PV](#); [GB.341/INS/9](#); [GB.340/INS/PV](#); [GB.340/INS/18/1](#); [GB.337/INS/PV](#); [GB.337/INS/12/1\(Rev.1\)](#).

▶ Введение

1. Трёхсторонняя рабочая группа по полному, равноправному и демократическому участию в трёхсторонней системе управления МОТ (TWGD) была учреждена Административным советом на 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) как платформа для целенаправленного диалога и разработки предложений о полном, равноправном и демократическом участии в трёхсторонней системе управления МОТ в духе [Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда](#)¹.
2. На 340-й сессии (октябрь — ноябрь 2020 г.) Административный совет постановил, что TWGD будет уполномочена обсуждать, разрабатывать и представлять Административному совету предложения о полном, равноправном и демократическом участии трёхсторонних участников в трёхсторонней системе управления Организацией путём обеспечения справедливого представительства всех регионов и установления принципа равенства между государствами-членами. Он также постановил, что TWGD будет состоять из 14 членов от правительственных групп каждого из четырёх регионов и секретариатов групп работодателей и работников и что все заинтересованные правительства смогут присутствовать на обсуждениях и принимать в них участие. Административный совет далее постановил, что TWGD представит ему свой первый доклад на 341-й сессии (март 2021 г.)², тем самым устанавливая первоначальный срок своих полномочий. Впоследствии срок полномочий TWGD дважды продлевался Административным советом: в марте 2021 года и в марте 2022 года.
3. TWGD провела семь совещаний и представила три доклада о ходе работы на 341-й сессии (март 2021 г.)³, 343-й сессии (ноябрь 2021 г.)⁴ и 344-й сессии (март 2022 г.)⁵ Административного совета.
4. TWGD исполняла свои функции в соответствии с полномочиями, принятыми на её первом совещании и обновлёнными на третьем совещании. Рабочая группа назначила членов правительственных групп Нигерии и Швейцарии в качестве сопредседателей.
5. В соответствии с решением, принятым Административным советом на 344-й сессии (март 2022 г.), в настоящем документе представлен итоговый доклад TWGD Административному совету. В нём освещаются основные моменты всех семи совещаний, достигнутый прогресс и план дальнейших действий. Все документы, подготовленные в ходе работы TWGD, были опубликованы на специальной [веб-странице](#).

▶ Резюме обсуждений рабочей группы

6. В течение последних двух лет обсуждения, проводимые TWGD, были сосредоточены главным образом на содействии ратификации [Акта 1986 года о внесении поправки к Уставу](#)

¹ GB.337/PV, para. 448; see also GB.337/INS/12/1(Rev.1).

² GB.340/INS/PV, para. 342; см. также GB.340/INS/18/1.

³ GB.341/INS/9; see also GB.341/INS/PV, paras 266–282.

⁴ GB.343/INS/4; see also GB.343/INS/PV, paras 158–176.

⁵ GB.344/INS/9; see also GB.344/PV, paras 317–335.

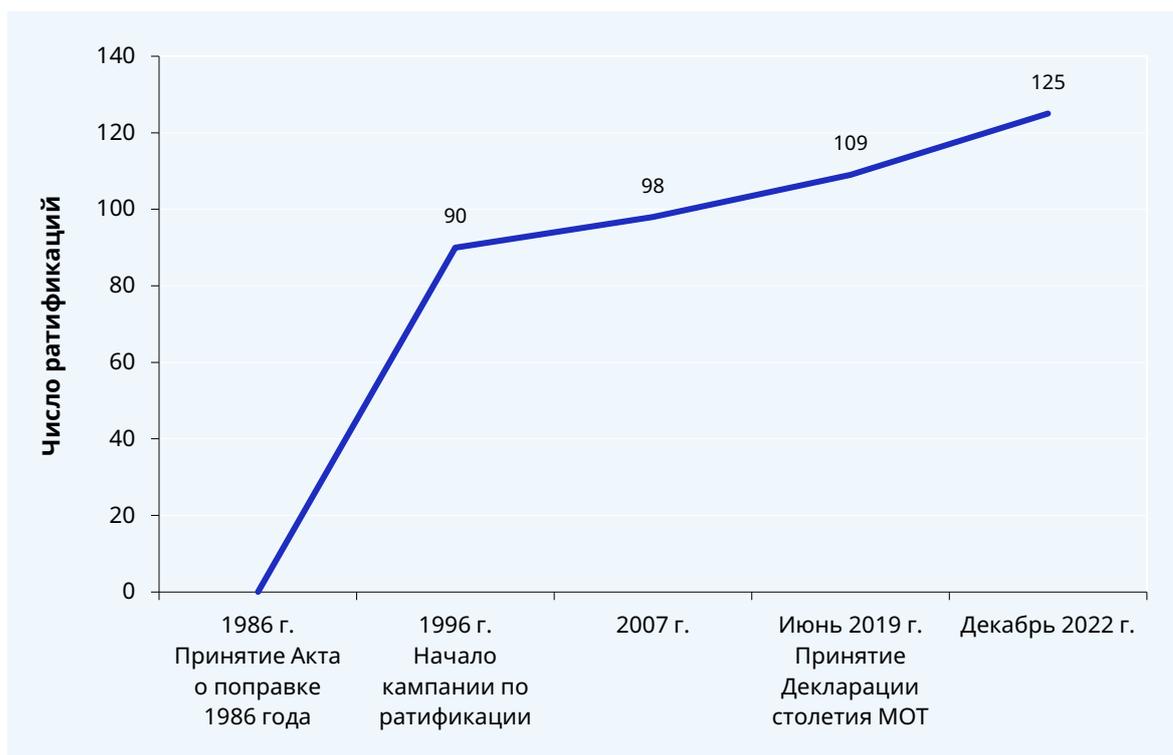
Международной организации труда (Акт о поправке 1986 года), возможном устранении препятствий на пути его ратификации и необходимой подготовке для эффективного осуществления Акта о поправке 1986 года после его вступления в силу.

7. На своём [первом совещании](#) (11 декабря 2020 г.) TWGD провела первоначальный обмен мнениями о процессе демократизации управления МОТ.
8. На своём [втором совещании](#) (21 января и 1 февраля 2021 г.), основываясь на ответах участников на вопросник, TWGD приняла решение сосредоточить свой диалог на функционировании Административного совета и вступлении в силу Акта о поправке 1986 года. Важно отметить, что TWGD одобрила [резолюцию о принципе равенства между государствами-членами МОТ и справедливого представительства всех регионов в трёхсторонней системе управления МОТ](#), целью которой стало устранение препятствий на пути к ратификации посредством подтверждения явно устаревшего характера части статьи 7 3) b) i) Акта о поправке 1986 года. Резолюция была принята Международной конференцией труда на 109-й сессии (2021 г.).
9. На своём [третьем совещании](#) (28 июня 2021 г.) TWGD продолжила рассмотрение статуса ратификации Акта о поправке 1986 года и достигнутого в этом отношении прогресса.
10. На своём [четвёртом совещании](#) (8 сентября 2021 г.) в свете [информационной записки](#), составленной МБТ, TWGD обсудила необходимые меры для реализации Акта о поправке 1986 года после его вступления в силу, в том числе последующие поправки, которые должны быть внесены в соответствующие регламенты, и принятие или пересмотр региональных протоколов о порядке распределения мест в целях проведения выборов в Административный совет.
11. На своём [пятом совещании](#) (3 и 14 февраля 2022 г.) TWGD приняла решение рекомендовать Административному совету продлить срок её полномочий на 12 месяцев и в этом контексте предложить своим сопредседателям продолжить консультации на двусторонней или иной основе по вопросу демократизации трёхсторонней системы управления МОТ. Группа также поручила Генеральному директору активизировать и в дальнейшем наращивать усилия по проведению информационно-разъяснительной деятельности в отношении Акта о поправке 1986 года.
12. На своём [шестом совещании](#) (19 июля 2022 г.) в свете [информационной записки](#), составленной МБТ, TWGD обсудила роль и функционирование трёхсторонней распорядительной группы и должностных лиц Административного совета в целях восстановления баланса регионального представительства и обеспечения более эффективной и решительной координации между правительствами.
13. На своём [седьмом совещании](#) (15 ноября 2022 г.) TWGD рассмотрела статус ратификации Акта о поправке 1986 года; затем председатель правительственной группы устно доложил об обсуждении группой общего вопроса демократизации, выходящего за рамки Акта о поправке 1986 года, в частности в отношении усиления голоса правительственной группы в трёхсторонней структуре МОТ и поощрения регионального баланса, транспарентности и участия в различных форумах.

► Достигнутый прогресс и план дальнейших действий

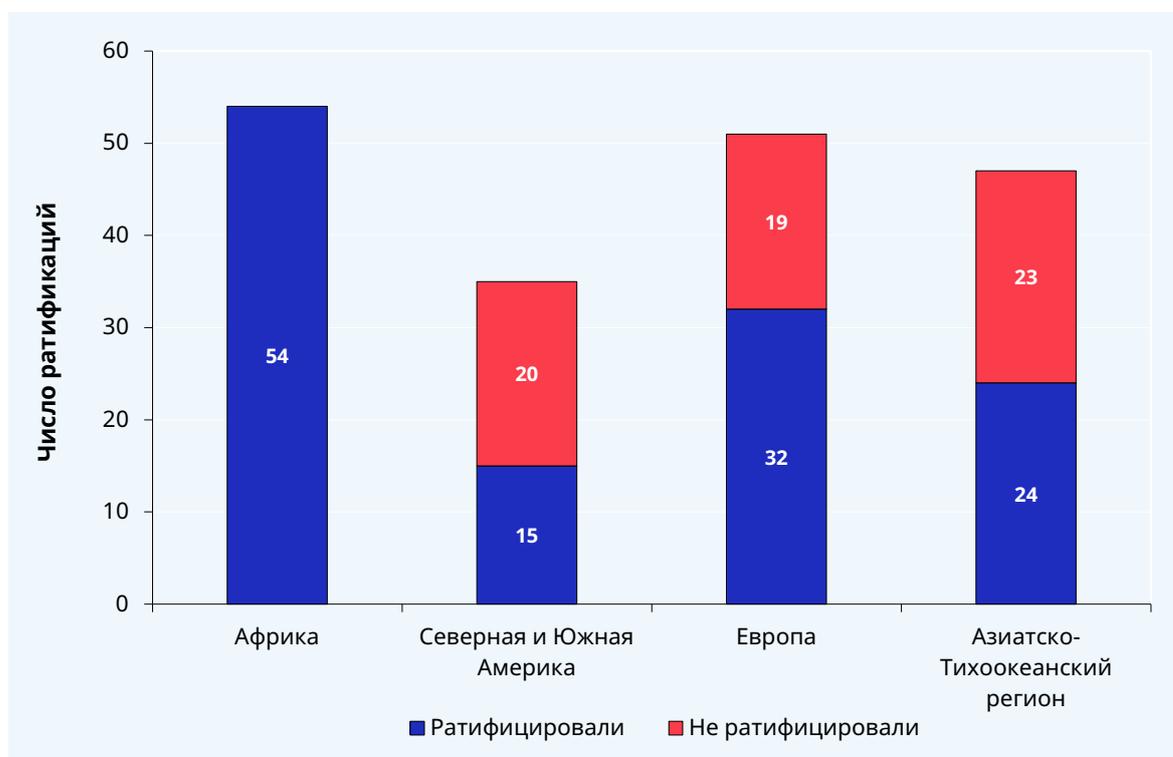
14. После ратификации Перу 22 сентября 2022 года, Гамбией и Сан-Томе и Принсипи 8 ноября 2022 года и Самоа 8 декабря 2022 года Акт о поправке 1986 года ратифицирован 125 государствами-членами, что составляет две трети от всех государств-членов МОТ (см. рисунок 1).

► Рисунок 1. Рост числа ратификаций Акта о поправке 1986 года



15. Африка — единственный регион, в котором все страны ратифицировали Акт о поправке 1986 года (см. рисунок 2). В остальных трёх регионах показатели ратификации следующие: 63% в Европе (32 из 51 государства-члена), 43% в Южной и Северной Америке (15 из 35 государств-членов) и 51% в Азиатско-Тихоокеанском регионе (24 из 47 государств-членов). Со времени принятия Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда и сопровождающей её резолюции, в которой Международная конференция труда призвала как можно скорее завершить процесс ратификации Акта о поправке 1986 года, всего было зарегистрировано 16 ратификаций.

► Рисунок 2. Число ратификаций по регионам



16. Для того чтобы Акт о поправке 1986 года вступил в силу, требуется ещё три ратификации от восьми ведущих в промышленном отношении членов (Бразилии, Китая, Франции, Германии, Японии, Российской Федерации, Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединённых Штатов Америки). Предыдущий и настоящий Генеральный директор МОТ направили своё официальное обращение в июне 2021 года и ноябре 2022 года соответственно (см. Приложение) к министрам иностранных дел и министрам труда вышеуказанных стран, а МБТ расширило свою информационно-разъяснительную деятельность. Сопредседатели продолжили проведение двусторонних обсуждений, прежде всего, с европейскими странами и ведущими в промышленном отношении членами.
17. В настоящее время члены МОТ получают информацию о ходе ратификации Акта о поправке 1986 года по трём каналам: постоянный пункт повестки дня сессий Административного совета в марте и ноябре⁶; доклад Генерального директора Административному совету; ежегодный доклад председателя Административного совета Международной конференции труда в соответствии с резолюцией о принципе равенства между государствами-членами МОТ и справедливого представительства всех регионов в трёхсторонней системе управления МОТ.
18. TWGD также рассмотрела план дальнейших действий. Социальные партнёры и большинство членов правительственной группы ещё раз подчеркнули, что вступление в силу Акта о поправке 1986 года было и должно оставаться приоритетом для окончательной демократизации процесса функционирования и состава органов управления МБТ, как указано в резолюции по Декларации столетия. Мероприятия по продвижению ратификации вступили в заключительный и самый важный этап, поскольку для вступления

⁶ GB.332/PV, para. 294(a).

в силу Акта о поправке 1986 года требовалось всего три ратификации ведущих в промышленном отношении членов. TWGD призвала члены, в частности ведущие в промышленном отношении, которые ещё не ратифицировали Акт о поправке 1986 года, рассмотреть вопрос о ратификации в приоритетном порядке. Многие члены правительственной группы выразили разочарование в связи с тем, что в отсутствие готовности со стороны ведущих в промышленном отношении членов принять Акт о поправке 1986 года увеличение числа ратификаций со стороны других государств-членов на практике остаётся неэффективным. Среди членов TWGD также отмечалось общее понимание того, что восемь ведущих в промышленном отношении членов должны надлежащим образом учитывать коллективную волю 125 государств-членов, которые уже приняли эту поправку к Уставу, и соответствующим образом пересмотреть свою позицию.

19. TWGD выразила надежду на то, что новый Генеральный директор внесёт новые идеи, и предложила ему обратиться к ведущим в промышленном отношении членам на соответствующем уровне. Кроме того, большинство членов правительственной группы призвали организации работодателей и работников ведущих в промышленном отношении членов, которые ещё не ратифицировали Акт о поправке 1986 года, присоединиться к усилиям по содействию его ратификации посредством трёхсторонних обсуждений в своих странах. Некоторые члены правительственной группы предложили также использовать заседания правительственной группы и региональных групп в качестве форумов для участия в дискуссиях с ведущими в промышленном отношении членами.
20. TWGD проводила содержательные дискуссии на протяжении всей своей работы. Участники продемонстрировали решительную поддержку и приверженность дальнейшему процессу демократизации и инклюзивности управления МОТ. TWGD вызвала новый интерес к ратификации Акта о поправке 1986 года и обратила внимание на юридические и практические последствия его вступления в силу. Хотя TWGD уже завершила свою работу, дух Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда будет продолжать направлять МОТ и её членов в их активном поиске путей обеспечения вступления в силу Акта о поправке 1986 года.

► Предлагаемое решение

21. Административный совет:

- a) принял к сведению итоговый доклад Трёхсторонней рабочей группы по полному, равноправному и демократическому участию в трёхсторонней системе управления МОТ;
- b) приветствовал значительный прогресс, достигнутый в деле ратификации Акта о поправке 1986 года со времени учреждения рабочей группы;
- c) настоятельно призвал восемь ведущих в промышленном отношении членов, которые ещё не ратифицировали Акт о поправке 1986 года, положительно рассмотреть вопрос о его ратификации в максимально сжатые сроки;
- d) поручил Генеральному директору принять все необходимые меры для вступления в силу Акта о поправке 1986 года и регулярно информировать Административный совет.

▶ Приложение

▶ Генеральный директор

25 июня 2021 г.

Г-н/Г-жа

Имею честь сообщить вам, что 18 июня 2021 года на 109-й сессии Международная конференция труда приняла резолюцию о принципе равенства между государствами-членами МОТ и справедливого представительства всех регионов в трёхсторонней системе управления МОТ. К настоящему письму прилагается копия этой резолюции.

Резолюция направлена на устранение препятствий на пути ратификации Акта 1986 года о внесении поправки к Уставу МОТ посредством объявления того, что понятие «социалистических» государств Восточной Европы, упомянутое в статье 7 3) b) i) этого Акта, не соответствует текущей геополитической ситуации и поэтому считается устаревшим. В Акте о поправке 1986 года также содержится призыв к государствам-членам и, в частности, к ведущим в промышленном отношении государствам-членам, которые ещё не ратифицировали Акт о поправке 1986 года, рассмотреть вопрос о его ратификации в приоритетном порядке.

Я верю, что, принимая во внимание коллективную волю трёхсторонних участников МОТ, выраженную в вышеупомянутой резолюции Конференции, ваше правительство внимательно изучит возможность ратификации Акта о поправке 1986 года в ближайшем будущем. На сегодняшний день Акт о поправке 1986 года получил 116 ратификаций, и, таким образом, для его вступления в силу требуется ещё девять ратификаций, включая по меньшей мере три ратификации от ведущих в промышленном отношении членов. Таким образом, официальное принятие вашим правительством Акта о поправке 1986 года имело бы решающее значение.

Благодарю вас за должное внимание к этому важному вопросу.



Гай Райдер

► **Генеральный директор**

8 ноября 2022 г.

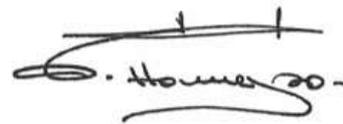
Г-н/Г-жа

Имею честь обратиться к вам в связи с продолжающимися усилиями по содействию ратификации Акта 1986 года о внесении поправки к Уставу МОТ. Поскольку вступление в силу этого документа является одним из ключевых приоритетов Международной организации труда, я полон решимости продолжать тесное сотрудничество с вашим правительством, чтобы завершить эту давно откладывавшуюся реформу структуры управления МОТ.

Как вам известно, в резолюции Международной конференции труда по Декларации столетия о будущем сферы труда содержится призыв к скорейшему завершению процесса ратификации Акта о поправке 1986 года, с тем чтобы окончательно демократизировать процесс функционирования и состав руководящих органов МОТ.

На сегодняшний день Акт о поправке 1986 года получил 124 из 125 требуемых ратификаций, но, для того чтобы эта реформа была завершена, по-прежнему необходимы три ратификации со стороны ведущих в промышленном отношении членов, включая [...]. Таким образом, официальное принятие вашим правительством Акта о поправке 1986 года имело бы решающее, если не историческое значение.

Я уверен, что мой призыв к проницательности и дальновидности вашего правительства будет встречен с должным вниманием и что с помощью вашего правительства МОТ сможет продолжить путь реформ и демократизации.



Жильбер Ф. Унгбо