



# 理 事 会

第 346 届会议，2022 年 10 月至 11 月，日内瓦

## 机构部分

INS

日期：2022 年 10 月 4 日

原文：英文

### 第三项议程

## 与国际劳工大会第 110 届会议(2022 年) 工作相关的事项

关于将安全和卫生的工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则  
和权利框架决议的后续措施

### 文件目的

本文件详述了劳工局需就劳工大会第 110 届会议(2022 年)通过的《1998 年国际劳工组织工作中基本原则和权利宣言》的修正案而采取的具体后续行动(见决定草案：第 38 段)。

**相关战略目标：**工作中基本原则和权利。

**主要相关成果目标：**无。

**政策影响：**无。

**法律影响：**可能将一个有关 15 项国际劳工标准的相应修正的议题列入未来大会议程。

**财政影响：**无。

**需采取的后续行动：**视理事会的决定。

**作者单位：**法律顾问办公室(JUR)。

**相关文件：**理事会文件 [GB.344/INS/6](#) 和 [GB.343/INS/6](#)。

## ▶ 导言

---

1. 国际劳工大会在第 110 届会议(2022 年)上通过了《关于将安全和工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的决议》。
2. 劳工大会通过该决议修正了《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》(《1998 年宣言》)第 2 段,以纳入一项新的有关安全和工作环境的工作中基本原则和权利,并承认两项职业安全与卫生公约——《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)和《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)为《1998 年宣言》所指的基本公约。另外,大会通过了对《1998 年宣言》附件、《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》(《2008 年宣言》)及《2009 年全球就业契约》的相应修正。
3. 在决议的第 4 段,大会“提请理事会采取一切适当行动,以期在本决议通过后,酌情对所有相关的国际劳工标准、《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》以及经 2022 年修正的《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》进行某些相应的修正”。
4. 另外,因承认两项新的基本公约,需审议成员国根据章程第 22 条就已批准公约提交报告的安排和根据《1998 年宣言》年度后续措施就尚未批准的基本公约提交报告的安排。这些事项属于理事会的职权范围。
5. 本文件列出了针对决议第 4 段提及的各项文书而必须审议的相应修正,并阐明了对成员国提交报告的安排的影响,可就此拟订详细建议,供理事会第 347 届会议(2023 年 3 月)审议。
6. 本文件还请理事会就以下事宜提供指导:制订劳工局促进安全和工作环境作为一项新的工作中基本原则和权利的战略。

## ▶ 相应修正

---

### 国际劳工标准

7. 已提请理事会第 343 届会议(2021 年 11 月)和第 344 届会议(2022 年 3 月)<sup>1</sup>以及大会第 2022 届会议<sup>2</sup>注意到有必要对现有标准进行为数有限的修正,以体现新一类别的工作中基本原则和权利,并使术语相应保持一致。

---

<sup>1</sup>理事会文件 GB.343/INS/6, 第 22 和 23 段,理事会文件 GB.344/INS/6, 第 29-36 段。

<sup>2</sup>劳工组织,《将安全和工作条件纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架》,大会文件 ILC.110/VII, 2022 年,第 38 段。

8. 需对七项公约、一项议定书和七项建议书进行有限的修正，因为它们包含的条款提到《1998年宣言》的原标题，最初的四类工作中基本原则和权利，或者提到第一批的八项基本公约。<sup>3</sup>虽然这些改动本质上是有限和技术性的，但须经大会通过一项正式修正案，方可作出改动。
9. 基于《1946年最后条款修订公约》(第80号)和《1961年最后条款修订公约》(第116号)<sup>4</sup>的先例，劳工局于2022年3月向理事会提交了一份将部分修订所涉七项公约和一项议定书的公约草案，以及一份将部分修订七项建议书的建议书草案。<sup>5</sup>根据迄今为止三方成员所表达的观点，修订文书草案似乎得到了支持。<sup>6</sup>这些文书草案的最新版本载于附录 I。
10. 拟议公约的第1条阐明了相应的修正，对八项相关文书中凡提及《1998年宣言》和《2008年宣言》、工作中基本原则和权利类别以及基本公约清单之处加以更新。第2条涉及批准拟议公约的法律效力，即在修订公约生效后批准八项文书中任何一项文书的成员将被视为已批准其修正版本，<sup>7</sup>而先前批准了八项文书中任何一项文书的成员在批准修订公约后将受经修订公约修改的文书的约束。<sup>8</sup>第3条和第4条涉及总干事的保管职能和公约的生效。<sup>9</sup>
11. 该公约生效后，劳工局将确保在劳工组织的所有标准汇编(纸质版和电子版)中仅出现相关文书的修正文本。
12. 关于拟议建议书，草案第1段中的相应修正旨在对相关文书中凡提及《1998年宣言》和《2008年宣言》、工作中基本原则和权利类别以及基本公约清单之处加以更新。草案第2段涉及总干事就经修订建议书的正式文本将采取的行动。该建议书将在通过之日生效，劳工局将采取后续行动，在劳工组织的所有标准汇编中纳入经修正的各项建议书文本。
13. 为确保明确性和规范一致性，修订公约宜尽快生效并得到广泛批准。大会于1946年通过第80号公约时还通过了一项决议，鼓励成员国迅速批准该公约。<sup>10</sup>可就拟议修订公约通过一项类似决议(见附录 II)。

<sup>3</sup> 这 15 项文书是：《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)；《2000 年生育保护公约》(第 183 号)；《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)；经修正的《2006 年海事劳工公约》；《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)；《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)；《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)；《<1930 年强迫劳动公约>的 2014 年议定书》；《2002 年促进合作社建议书》(第 193 号)；《2004 年人力资源开发建议书》(第 195 号)；《2006 年雇佣关系建议书》(第 198 号)；《2010 年艾滋病建议书》(第 200 号)；《2012 年社会保护底线建议书》(第 202 号)；《2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)；以及《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)。

<sup>4</sup> 第 80 号公约是 1946 年通过的，目的是继《国际劳工组织章程》修正案之后，修订现有公约的一些最后条款，将以前委托给国际联盟秘书长的若干登记职责移交给国际劳工局局长，并要求局长将关于已批准公约的信息送交联合国秘书长登记。第 116 号公约于 1961 年通过，在对大会 1951 年通过的关于修订的标准最后条款的修正案基础上，对现有公约的最后条款作出了修订，以允许理事会决定重新审查公约的适当时间，而不是定期重新审查公约。

<sup>5</sup> 理事会文件 GB.344/INS/6，附录 II。

<sup>6</sup> 理事会文件 GB.343/PV，第 183 段和第 188 段；GB.344/PV，第 219-220 段。

<sup>7</sup> 第 80 号公约第 3 条和第 116 号公约第 2 条也有类似规定。

<sup>8</sup> 第 116 号公约第 4 条第 4 款载有类似规定。

<sup>9</sup> 第 80 号公约第 5 条第 2 款和第 116 号公约第 4 条第 1 款载有类似规定。

<sup>10</sup> 关于迅速批准国际劳工大会第 29 届会议通过的《1946 年国际劳工组织章程修正案》和《1946 年最后条款修订公约》的决议，国际劳工大会第 29 届会议记录，1946 年，附录六，第 395 页。

14. 正如在 2022 年 3 月向理事会所指出的，<sup>11</sup> 须由理事会将关于通过修订公约和建议书的议题列入大会的议程。根据第 80 号和第 116 号公约的经验，可采用简化安排。例如，当在大会第 45 届会议(1961 年)议程上列入一个关于通过第 116 号公约的议题时，理事会决定，“鉴于该文书是纯粹程序性的”，将“向各国政府分发一份简要报告，说明理事会决定将该议题列入议程的理由”，以此取代通常的标准制订程序。<sup>12</sup> 随后，分发了一份简要报告，其中包括拟议公约案文，连同各国政府可能希望提出的任何意见，作为大会讨论的基础。鉴于目前提议的修订范围非常有限，新的修订公约和建议书可遵循类似安排。
15. 例如，如果理事会决定将这样一项议题列入国际劳工大会第 111 届会议(2023 年)的议程，可在 2022 年 12 月 31 日前分发一份简要报告，邀请各成员国在 2023 年 3 月 30 日前提出评论意见。这一简短的时间框架符合迅速通过拟议修订公约和建议书的目标，也符合《2019 年国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》及其所附决议的呼吁，即“尽快”将职业安全与卫生纳入国际劳工组织关于工作中基本原则和权利的框架。

### 《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》

16. 对《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》(《多国企业宣言》)进行相应修正是理事会的责任。《多国企业宣言》于 1977 年由理事会通过，并于 2000 年、2006 年和 2017 年进行了三次修正。在《1998 年宣言》通过之后，于 2000 年对《多国企业宣言》进行了修正，以确保在对其加以解释和实施时充分考虑到《1998 年宣言》的目标。2006 年 3 月对《多国企业宣言》进行了更新，提及了大会通过的新的文书和相关基本公约。2017 年 3 月，鉴于通过了《2008 年宣言》、新的劳工标准和大会的其他决定，理事会决定再次修正《多国企业宣言》。
17. 按照同样的程序，将由理事会负责使《多国企业宣言》与经修正的《1998 年宣言》保持一致。附录 III 提出了四项相应修正。与之前对《多国企业宣言》的修正一样，相应修正不会涉及对其标题的任何变更。

### 《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》

18. 在大会第 110 届会议(2022 年)总务委员会的讨论中，<sup>13</sup> 劳工局提议应将“卫生和安全的工作条件”从《2008 年宣言》第一部分(A)段关于社会保护战略目标的描述中删除，改为将其置于尊重、促进和实现工作中基本原则和权利的战略目标之下。
19. 这一提议的理由是，鉴于纳入了新的工作中基本原则和权利，职业安全与卫生理应放在工作中基本原则和权利的战略目标之下。劳工局还提议，职业安全与卫生应仅在一个地方提及，这符合实现合理化以及提高《2008 年宣言》四项战略目标所代表的劳工组织职责的关注度之目标。因此，职业安全与卫生将不再列在社会保护的战略目标之下。这一变化将对周期性讨论的实际安排产生影响，应由理事会对此进行讨论，因为理事会负责确定周期性讨论的模式，包括要审议的标准。

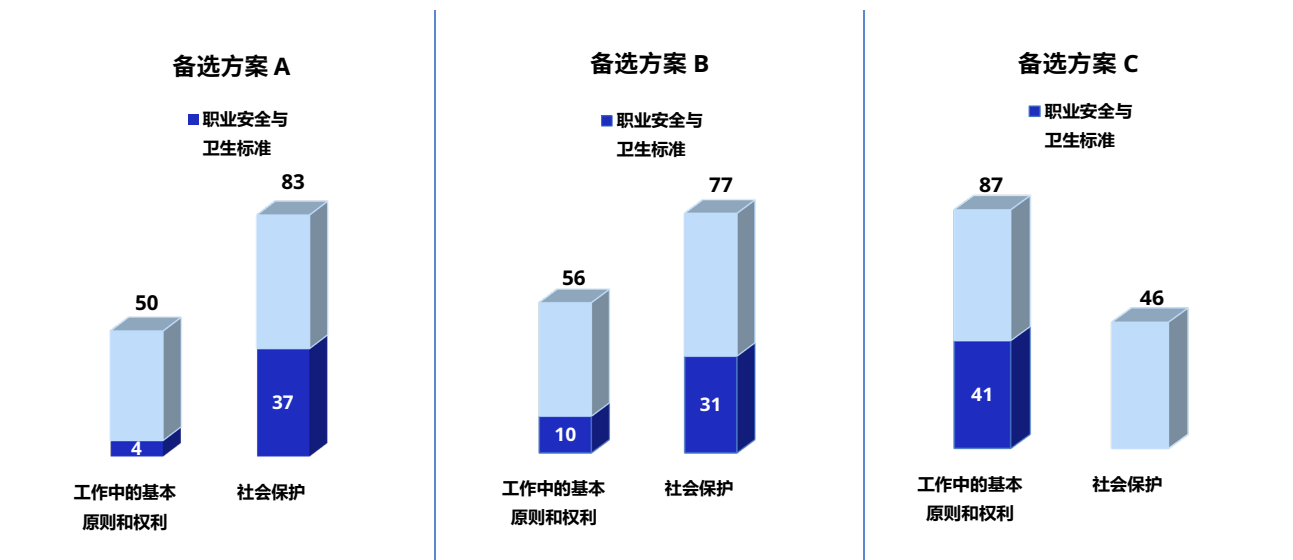
<sup>11</sup> 理事会文件 GB.344/INS/6; GB.344/INS/3/1, 第 35 段。

<sup>12</sup> 劳工组织, 理事会第 144 届会议(1960 年 3 月)议事录, 附录 XIV, 第 13 段。

<sup>13</sup> 劳工组织, 关于修正《1998 年国际劳工组织工作中基本原则和权利宣言》的决议草案的会议纪要, 大会文件 ILC.110/Record No.1D, 2022 年, 第 249-271 段。

- 20. 在委员会讨论期间，工人成员认为拟议的相应修正对关于每个战略目标的周期性讨论具有更广泛的影响，特别是对在此框架下审议的国际劳工标准而言。工人组表示关切的是，如果从《2008 年宣言》第一部分(A)(ii)段中删除职业安全与卫生，则关于这一主题的讨论，包括关于相关标准的讨论，将被归入关于工作中基本原则和权利的总体周期性讨论，而不能得到应有的重视。因此，委员会决定将此事提交理事会进一步审议。
- 21. 根据《2008 年宣言》后续行动的第二部分(B)段，周期性讨论旨在审议劳工组织成员的现实和需求，以及该组织如何利用其所有行动手段，包括与标准有关的行动，更好地回应这些需求。目前，周期性讨论采取基于以下顺序的五年周期：2018 年，社会对话和三方机制；2021 年，社会保护(社会保障)；2022 年，就业政策；2023 年，社会保护(劳动保护)；2024 年，工作中基本原则和权利。<sup>14</sup>
- 22. 周期性讨论所涉及的与各战略目标有关的标准，是根据用于指导标准审议机制三方工作组工作的各战略目标的标准分组而确定的。<sup>15</sup> 目前，关于职业安全与卫生的文书分为三组：一般性规定、特定风险和特定经济行业。
- 23. 应将关于职业安全与卫生的所有标准都置于工作中基本原则和权利战略目标下审议，还是应将部分标准置于社会保护(劳动保护)的战略目标下审议，部分标准置于工作中基本原则和权利的战略目标下审议，这是一个政策问题，最终将取决于理事会希望给予这组标准的制度清晰和一致的程度。为此，劳工局提出了以下三个备选方案。

► 图. 有关职业安全与卫生标准在各战略目标之间的分配的备选方案



<sup>14</sup> 理事会文件 GB.344/INS/3/1，第 4 段。这考虑到了在 2019 年大会百年会议期间暂停该周期以及将大会第 109 届会议从 2020 年推迟至 2021 年的情况。

<sup>15</sup> 见《标准审议机制三方工作组第二次会议(2016 年 10 月 10 日至 14 日)：针对卡地亚工作组所确定的过时文书的未完成后续行动——背景工具 1》，按战略目标分列的文书。

24. 根据第一个备选方案(“备选方案 A”), 只有第 155 号和第 187 号公约及相关建议书将被移至工作中基本原则和权利战略目标, 该目标将总共包括 50 项标准; 有 37 项职业安全与卫生标准仍将属于社会保护(劳动保护)战略目标。
25. 根据第二个备选方案(“备选方案 B”), 除了第 155 号和第 187 号公约及相关建议书之外, 属于“一般性规定”分组的所有职业安全与卫生标准也将被置于工作中基本原则和权利战略目标下, 即: 《1981 年职业安全与卫生公约的 2002 年议定书》; 《1985 年职业卫生设施公约》(第 161 号)及其《建议书》(第 171 号); 《1953 年保护工人健康建议书》(第 97 号); 《1956 年福利设施建议书》(第 102 号); 以及《2002 年职业病目录建议书》(第 194 号)。<sup>16</sup> 其他 31 项职业安全与卫生标准将保留在社会保护(劳动保护)战略目标下。
26. 根据第三个备选方案(“备选方案 C”), 所有 41 项职业安全与卫生标准将被置于工作中基本原则和权利战略目标下, 该目标将包括 87 项标准。只有这一备选方案要求对《2008 年宣言》进行额外的相应修正, 以从第一部分(A)(ii)段中删除“卫生和安全的工作条件”。
27. 如果理事会选择最后一个方案, 鉴于这将包括众多标准, 则可能需就工作中基本原则和权利战略目标进行两次单独的周期性讨论(正如社会保护战略目标当前的情况一样), 从而可在一次周期性讨论中审议职业安全与卫生标准, 在另一次讨论中审议其他四类工作中基本原则和权利; 前者还可讨论五个类别之间的联系。
28. 无论对战略目标的选择如何, 对安全和工作环境这一新的工作中基本原则和权利的承认, 还有可能促使理事会决定加强两次周期性讨论之间的协调, 并相应地决定一个先后顺序, 即在有关劳动保护的周期性讨论之后紧接着进行有关职业安全与卫生的周期性讨论。
29. 劳工大会讨论揭示了一个更广泛的关切, 即: 是否有可能对划入一个战略目标下的所有标准进行全面审议, 以便大会能够确定未来与标准有关的行动重点, 支持成员国努力实现该战略目标。然而, 这一关切并非仅涉及职业安全与卫生标准: 它是《2008 年宣言》筹备工作期间详细审议的关键问题之一。为此, 根据《2008 年宣言》后续措施第一部分(A)段建立了周期性讨论和普遍调查之间的联系, 普遍调查由实施公约与建议书专家委员会编写, 由标准实施委员会进行讨论。<sup>17</sup> 在实践中, 正如 2016 年对《2008 年宣言》影响的评估报告所指出的, 对于在周期性讨论的框架内切实地审议与一项战略目标有关的各项标准而言, 困难依然存在。<sup>18</sup>
30. 理事会将在审议大会议程的背景下, 结合当前周期将于 2024 年结束的情况来审议周期性讨论的模式。理事会还将在本届会议(2022 年 10 月至 11 月)上审议是否应在对《2008 年宣言》的影响可能进行评估的背景下审查周期性讨论的模式。

<sup>16</sup> 这一战略目标下的标准不仅限于基本公约。正如劳工局在委员会讨论期间所指出的, 目前与四项现有工作中基本原则和权利有关的文书包括八项基本公约以外的文书。例如, 童工劳动项下所列的文书不仅包括《1973 年最低年龄公约》(第 138 号)和《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号), 还包括《1946 年未成年人体检建议书》(第 79 号)以及与儿童夜间工作有关的标准; 见大会文件 ILC.110/Record No.1D, 第 254 段。

<sup>17</sup> 劳工组织, 《推进社会正义: 对国际劳工组织<关于争取公平全球化的社会正义宣言>的影响进行评估》, 大会文件 ILC.105/VI, 2016 年, 第 103 段。

<sup>18</sup> 劳工组织, 《关于通过体面劳动推进社会正义的决议》, 国际劳工大会第 105 届会议, 2016 年, 第 8 段和第 15.2 段。

31. 因此，理事会不妨在审议新一轮周期性讨论周期和可能对《2008 年宣言》进行评估的同时，审议有关《2008 年宣言》的任何进一步修正的决定。

## ▶ 在提交报告方面的安排

---

32. 因承认两项公约为基本公约而产生的主要影响之一，涉及已批准这些公约的成员国及尚未批准这些公约的成员国在提交报告方面的安排。
33. 在根据《国际劳工组织章程》第 22 条报告就已批准公约的实施情况提交报告方面，理事会 2009 年 11 月通过了针对基本公约和治理公约的三年报告周期。<sup>19</sup> 2018 年 3 月及 10 月至 11 月，理事会决定整合自二十一世纪初实施的为提交报告而对公约进行的主题分组，确保每年就所有已批准公约按要求提交的报告按国别分列在主题上更具有一致性。<sup>20</sup> 理事会决定了技术公约(当时包括所有关于职业安全与卫生的公约)主题分组，用于根据六年周期提交报告，并为报告目的而确定了国别分组。这些安排旨在确保将按要求就基本公约或治理公约提交报告的同一年份，要求就与基本公约或治理公约相关的技术公约提交报告。由于第 155 号和第 187 号公约现已被承认为基本公约，理事会不妨考虑对它们适用与其他基本公约相同的报告周期，即三年周期，取代原来的六年周期。<sup>21</sup>
34. 此外，根据《1998 年宣言》的年度后续措施，将要求尚未批准一项或两项职业安全与卫生基本公约的成员国提交报告，供理事会审议，同时审议的还有尚未批准其他一项或多项基本公约的成员国提交的其他报告。
35. 根据理事会在本届会议上提供的指导意见，劳工局可就调整已批准新的基本公约的成员国根据《章程》第 22 条提交报告的现行安排拟订建议，并根据《1998 年宣言》的后续措施，为尚未批准这一项或两项公约的成员国拟订综合报告表格，供理事会第 347 届会议(2023 年 3 月)作出决定。

## ▶ 修订职业安全与卫生战略

---

36. 将安全和卫生的工作环境纳入工作中基本原则和权利的决定为更多国家批准《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)和《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)以及在全球和国家层面改善职业安全与卫生创造了一个重要的机会之窗。要做到这一点，需成员国再次承诺投资于职业安全与卫生基础设施，也需劳工局加大力度，有针对性地向劳工组织成员国提供必要援助，逐步落实这一新增的工作中基本原则和权利。

<sup>19</sup> 理事会文件 GB.306/LILS/4(Rev.)和 GB.306/PV，第 206(e)段。

<sup>20</sup> 理事会文件 GB.332/INS/5(Rev.)和 GB.334/PV，第 288(2)(a)段。

<sup>21</sup> 因技术原因，这一新的第 22 条报告周期将于 2024 年生效。

37. 2003 年，国际劳工大会第 91 届会议通过了《全球职业安全与卫生战略》（《全球战略》），该战略仍然指引着劳工局的工作。在该战略之后通过了一项《2010-2016 年行动计划》，以实现广泛批准和有效执行第 155 号公约及其 2002 年议定书和第 187 号公约。这一举措促使若干国家新批准了目标公约和其他切合当前情况的标准。为了后续落实国际劳工大会最近的决定，一个拟议方法是更新《2003 年全球战略》，并制订一项带有目标和指标的计划，以评估在其实施方面的进展情况。该方法通过采取协调一致和系统性的方法以及最有效地利用资源，确保劳工局在促进和支持实现享有安全与卫生的工作环境的权利以及两项基本职业安全与卫生公约方面的活动能够成为与职业安全与卫生有关的更广泛工作的一部分。为推动进一步的协商和审议工作，劳工局提议为理事会第 347 届会议(2023 年 3 月)编写一份文件，其中载有关于在将安全与卫生的工作环境作为一项工作中基本原则和权利的背景下修订和更新《全球职业安全与卫生战略》的若干建议和路线图。

## ► 决定草案

---

### 38. 理事会决定：

- (a) 在大会第[……]届会议议程上列入以下一项议题：通过一项公约和一项建议书，以便因在《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》第 2 段中列入安全与卫生的工作环境而对 15 项文书的具体条款进行若干相应修正，并请劳工局在[……]之前为此分发一份简要报告，其中载有这些文书的拟议案文；
- (b) 通过 GB.346/INS/3/3 号理事会文件附录 III 所列出的对《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》（《多国企业宣言》）的相应修正；
- (c) 根据在大会议程方面所作的若干决定，包括有关 2025 年起始的周期性讨论周期的决定，在其第 347 届会议(2023 年 3 月)上审议对《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》的任何进一步修正；
- (d) 自 2024 年起，对根据《章程》第 22 条应就《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)和《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)提交的报告采用三年周期；
- (e) 要求劳工局向理事会第 347 届会议(2023 年 3 月)就调整已批准新基本公约(第 155 号和第 187 号)的成员国根据《章程》第 22 条提交报告的现行安排提交建议，并根据《1998 年宣言》的后续措施，为尚未批准这一项或两项公约的成员国提交一份拟议报告表格；
- (f) 要求劳工局为理事会第 347 届会议(2023 年 3 月)编写一份文件，其中载有关于审议国际劳工大会第 91 届会议通过的《全球职业安全与卫生战略》以及将安全与卫生的工作环境作为一项工作中基本原则和权利加以促进的若干建议和一份路线图。



## ▶ 附录 I

### 关于因大会通过将安全和卫生的工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架决议而进行的若干相应修正的公约草案和建议书草案

#### 公约草案

国际劳工组织大会，

经国际劳工局理事会召集，于 20XX 年 X 月 XX 日在日内瓦举行了其第 XXX 届会议，

决定通过关于《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)、《2000 年生育保护公约》(第 183 号)、《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)、经修正的《2006 年海事劳工公约》、《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)、《2011 年家政工人公约》(第 189 号)、《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)和《<1930 年强迫劳动公约>的 2014 年议定书》的部分修订的某些提议，以在其中引入因通过《关于将安全和卫生的工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的决议》而进行的某些相应修正，

考虑到这些提议必须采用一项国际公约的形式，

于二〇二 X 年 X 月 XX 日通过以下公约，引用时可以称之为《20XX 年安全和卫生的工作环境(相应修正)公约》：

#### 第 1 条

1. 必须以“经 2022 年修正的《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》”取代《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)、《2000 年生育保护公约》(第 183 号)、《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)、经修正的《2006 年海事劳工公约》、《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)、《2011 年家政工人公约》(第 189 号)和《<1930 年强迫劳动公约>的 2014 年议定书》序言中所包含的“《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言及其后续措施》”或任何变体。

2. 必须将“《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)”和“《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)”加入经修正的《2006 年海事劳工公约》序言部分第 3 段、《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)序言部分第 5 段和《<1930 年强迫劳动公约>的 2014 年议定书》序言部分第 12 段。

3. 必须将“安全和卫生的工作环境”加入经修正的《2006 年海事劳工公约》，作为第三条新的(e)分段；加入《2011 年家政工人公约》(第 189 号)，作为第 3 条第 2 款新的(e)分段；加入《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)第 5 条，置于“就业和职业”之后。

4. 必须以“经 2022 年修正的《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》”取代《2011 年家政工人公约》(第 189 号)和《<1930 年强迫劳动公约>的 2014 年议定书》序言中的“《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》”。

## 第 2 条

1. 本组织任何成员国，在本公约生效后，向国际劳工局总干事递交了第 1 条所指的任何公约或议定书的正式批准书，必须视为已批准经本公约修正的公约或议定书。

2. 在批准本公约之时，已批准第 1 条所指的任何公约或议定书的本组织每个成员国承认，其必须继续接受经本公约修正的公约条款的约束。

## 第 3 条

本公约的两份副本必须由劳工大会主席和国际劳工局总干事签字作证。其中一份必须存放于国际劳工局的档案中，另一份必须按照《联合国宪章》第一百零二条规定，送请联合国秘书长进行登记。总干事必须将本公约的核证副本通报国际劳工组织各成员国。

## 第 4 条

1. 本公约的正式批准书必须送请国际劳工局总干事进行登记。

2. 在不违反本条第 3 款的情形下，本公约必须自两个成员国的批准书经总干事登记之日起生效。此后，对于任何成员国，本公约必须自其批准书经登记之日起生效。

3. 根据经修正的《2006 年海事劳工公约》第十四条第 4 款和第 6 款，本公约必须对该公约生效。

## 第 5 条

即使第 1 条所指的任何公约或议定书载有任何规定，每个成员国对本公约的批准无须依法构成对任何此类公约或议定书的退出，本公约的生效也无须构成任何此类公约或议定书进一步获得批准的终结。

## 第 6 条

1. 如果劳工大会通过一项对本公约进行全部或部分修订的新公约，则另有规定除外，新公约规定：

(a) 在新修订公约生效之时，每个成员国对于新修订公约的批准，必须依法构成对本公约的立即退出；

(b) 自新修订公约生效之日起，本公约必须立即停止接受成员国的批准。

2. 在任何情形下，对于已经批准本公约但尚未批准新修订公约的成员国，本公约的现行形式和现行内容继续有效。

## 第 7 条

本公约的英文本、法文本和西班牙文本同等为准。

### 建议书草案

国际劳工组织大会，

经国际劳工局理事会召集，于 20XX 年 XX 月 XX 日在日内瓦举行了其第 XX 届会议，并

决定通过关于《2002 年促进合作社建议书》(第 193 号)、《2004 年人力资源开发与培训建议书》(第 195 号)、《2006 年雇佣关系建议书》(第 198 号)、《2010 年艾滋病建议书》(第 200 号)、《2012 年社会保护底线建议书》(第 202 号)、《2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)和《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)部分修订的某些提议，以在其中引入因通过《关于将安全和卫生的工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的决议》而进行的某些相应修正，

考虑到这些提议必必须采用一项国际建议书的形式，

于二〇二 X 年 X 月 XX 日通过以下建议书，引用时可以称之为《20XX 年安全和卫生的工作环境(相应修正)建议书》：

1. (1) 必须以“经 2022 年修正的《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》”取代《2002 年促进合作社建议书》(第 193 号)、《2004 年人力资源开发与培训建议书》(第 195 号)、《2006 年雇佣关系建议书》(第 198 号)、《2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)和《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)的序言以及《2002 年促进合作社建议书》(第 193 号)第 8(1)(a)段、《2010 年艾滋病建议书》(第 200 号)第 35 段和《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)第 23(a)段和第 41(c)段所包含的“《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言及其后续措施》”或任何变体。

(2) 在《2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)中：

- (a) 序言部分第 8 段中的“八”必须改为“十”；
- (b) 必须增加“安全和卫生的工作环境”，作为第 16 段新的(e)分段；
- (c) 在附件中，“《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)”和“《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)”应从小标题“其他文书”下的文书清单中删除，添加到小标题“基本公约”下。

(3) 必须以“经 2022 年修正的《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》”取代《2012 年社会保护底线建议书》(第 202 号)、《2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)和《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)序言中所包含的“《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》”或任何变体。

2. 国际劳工局总干事必须安排编写经本建议书第 1 段所述修正案修改的《2002 年促进合作社建议书》(第 193 号)、《2004 年人力资源开发与培训建议书》(第 195 号)、《2006 年雇佣关系建议书》(第 198 号)、《2010 年艾滋病建议书》(第 200 号)、《2012 年社会保护底线建议书》(第 202 号)、《2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)和《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)的正式文本,并必须将这些文本的核证副本通报本组织各成员国。

## ▶ 附录 II

---

### 关于迅速批准《安全和卫生的工作环境(相应修正)公约》的决议草案

国际劳工大会于 20XX 年召开了其第 11X 届会议，

忆及通过修正《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》第 2 段而将安全和卫生的工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的决定；

忆及 20XX 年在其第 11X 届会议上通过《20XX 年安全和卫生的工作环境(相应修正)公约》；

考虑到宜迅速批准《20XX 年安全与卫生的工作环境(相应修正)公约》，以便通过使国际劳工标准中有关工作中基本原则和权利提法与经 2022 年修正的《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》相符，确保提高国际劳工标准体系的一致性，

1. 呼吁对《20XX 年安全与卫生的工作环境(相应修正)公约》予以迅速和广泛的批准，特别是考虑到《2006 年海事劳工公约》第十四条第 4 和第 6 款，呼吁来自后者之缔约国予以迅速和广泛的批准；
2. 请理事会要求总干事定期报告《20XX 年安全与卫生的工作环境(相应修正)公约》的批准情况。

## ▶ 附录 III

---

### 对《多国企业宣言》的相应修正

#### 引言

……

经 2022 年修正的《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》被普遍认为是实现人人享有体面劳动这一目标的关键，也构成了所提供的指导的基础。

……

理事会在其第 329 届会议(2017 年 3 月)上决定进一步修订《宣言》，考虑到自 2006 年修订以来国际劳工组织内部的发展情况，例如 2008 年国际劳工大会通过的《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》、新的国际劳工标准、《国际劳工大会关于促进可持续企业的结论》(2007 年)和《国际劳工大会关于全球供应链中体面劳动的结论》(2016 年)；以及《工商企业与人权指导原则：实施联合国“保护、尊重和补救”框架》(2011 年)及与《宣言》特别相关的《2030 年可持续发展议程》(2015 年)的总体目标和具体目标；并注意到关于发展筹资的《亚的斯亚贝巴行动议程》(2015 年)、关于气候变化的《巴黎协定》(2015 年)和《经合组织多国企业准则》(2011 年修订)。在国际劳工大会通过《关于将安全和工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的决议》后，理事会在其第 346 届会议(2022 年 10 月至 11 月)上通过了进一步修正案。

#### 第 9 段

##### 一般政策

……

9. 所有各方应为实现经 2022 年修正的《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》做出贡献。所有成员国，即使尚未批准有关的基本公约，仅从作为国际劳工组织成员国这一事实出发，都有义务真诚地并根据《章程》要求，尊重、促进和实现关于作为这些公约之主题的基本权利的各项原则，它们是：(a) 结社自由和有效承认集体谈判权；(b) 消除一切形式的强迫或强制劳动；(c) 有效废除童工劳动；(d) 消除在就业和职业方面的歧视；(e) 安全和工作环境。……

#### 第 14 段

##### 就业

……

14. 对于失业和不充分就业问题最严重的东道国政府，特别是在世界发展中地区，这一点特别重要。在这方面，应牢记《2003 年全球就业议程》、《2007 年国际劳工大会关于促进可

持续企业的结论》、经 2022 年修正的《2009 年全球就业契约》和可持续发展目标中的目标 8。

## 第 66 段

66. 对那些不遵守国际劳工组织关于结社自由、组织和集体谈判权利、歧视、童工劳动以及、强迫劳动以及安全和卫生的工作环境等公约之原则的国家，当多国企业在这些国家经营时，这一点特别重要。

## 附件 I

### **《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》涉及到的国际劳工组织宣言、国际劳工公约和建议书、业务守则、准则和其他指导性文件一览表**

#### A. 国际劳工组织宣言

- 经 2022 年修正的《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言及其后续措施》
- 经 2022 年修正的《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》

#### B. 国际劳工公约和建议书

创建一个载有职业安全与卫生标准的单独专栏，将其置于有关结社自由和集体谈判的专栏之后。