



Административный совет

345-я сессия, Женева, июнь 2022 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 3 июня 2022 г.

Оригинал: английский

Пятый пункт повестки дня

Доклад Генерального директора

Третий дополнительный доклад: Доклад о выполнении резолюции, касающейся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда

▶ Введение

1. На 344-й сессии (март 2022 г.) Административный совет принял резолюцию об агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда (МОТ)¹. В резолюции содержался призыв к МОТ оказать всю возможную помощь трёхсторонним участникам на Украине. В ней также поручалось МБТ взаимодействовать с трёхсторонними участниками в разработке программ поддержки тех, кто вынужденно покинул Украину. Далее в резолюции содержалось решение о временном прекращении оказания Российской Федерации помощи МОТ в области технического сотрудничества, за исключением гуманитарной помощи, и о приостановлении направления приглашений Российской Федерации на отдельные совещания экспертов, конференции и семинары, состав участников которых устанавливается Административным советом. В ней МБТ поручалось изучить варианты сохранения технического сотрудничества или помощи всем другим странам региона, включая возможный переезд группы технической поддержки по вопросам достойного труда и Странового бюро МОТ для

¹ GB.344/Resolution.

Восточной Европы и Центральной Азии (DWT/CO-Moscow) за пределы Российской Федерации. В резолюции Генеральному директору поручалось отслеживать ситуацию на Украине и представить доклад о выполнении резолюции на рассмотрение 345-й сессии (июнь 2022 г.) Административного совета. В настоящем документе освещаются положения резолюции Административного совета, содержится обзор событий и анализ их влияния на сферу труда на Украине, в соседних странах и во всём мире. В нём раскрываются уже предпринятые действия либо варианты, рассматриваемые МБТ с целью выполнения резолюции.

► **Общее развитие ситуации**

2. После первоначального признания 21 февраля 2022 года независимости двух восточных областей Украины (Донецкой и Луганской) Российская Федерация 24 февраля 2022 года начала агрессию против Украины, в том числе через Беларусь на севере. Масштабные атаки были предприняты в различных частях страны, в том числе на столицу Киев. Правительство Украины и правительства других стран с самого начала обвинили Российскую Федерацию в обстрелах и действиях, направленных против гражданских районов, а также в разрушении физической инфраструктуры страны, включая её промышленные активы. Правительство Украины также обвинило российские вооружённые силы в зверствах против мирных жителей в городах Буча и Мариуполь².
3. Генеральная Ассамблея ООН на чрезвычайной специальной сессии 2 марта 2022 года приняла резолюцию, требующую от Российской Федерации «немедленно, полностью и безоговорочно вывести все свои вооружённые силы с территории Украины в пределах её международно признанных границ». Резолюция, которую предложили 96 стран, была принята 141 голосом за с 5 голосами против при 35 воздержавшихся³. Генеральная Ассамблея приняла 24 марта 2022 года вторую резолюцию о гуманитарных последствиях агрессии 140 голосами за при 5 голосах против и 38 воздержавшихся. Резолюция требует защитить гражданское население и обеспечить гуманитарный доступ на Украине, признавая при этом ответственность Российской Федерации⁴. Седьмого апреля 2022 года после сообщений о нарушениях, совершённых российскими вооружёнными силами на Украине, Генеральная Ассамблея приняла третью резолюцию, призывающую к приостановлению членства Российской Федерации в Совете ООН по правам человека. Резолюция была поддержана 93 странами, проголосовавшими за; 24 страны выступили против, и 58 воздержались. После одобрения этой резолюции Российская Федерация объявила, что уже приняла решение выйти из Совета до истечения срока своих полномочий⁵.

² Начиная с 24 февраля Мониторинговая миссия ООН по правам человека на Украине документирует происходящие в стране нарушения международного гуманитарного права и права, относящегося к правам человека. Многие из этих обвинений касаются нарушений, которые могут быть приравнены к военным преступлениям. См. последнее [заявление Верховного комиссара ООН по правам человека на заседании по формуле Аррии](#), 27 апреля 2022 г. и [заявление Верховного комиссара на специальной сессии Совета по правам человека по Украине](#), 12 мая 2022 г.

³ См.: ООН, [“General Assembly Overwhelmingly Adopts Resolution Demanding Russian Federation Immediately End Illegal Use of Force in Ukraine, Withdraw All Troops”](#), пресс-релиз, 2 марта 2022 г., Резолюция A/ES-11/L.1.

⁴ См.: ООН, [“General Assembly Adopts Text Recognizing Scale of Humanitarian Woes Arising from Russian Federation’s Ukraine Offensive as Unseen in Many Decades”](#), пресс-релиз, 24 марта 2022 г., Резолюция A/ES-11/L.2.

⁵ См.: ООН, [“General Assembly Adopts Text to Suspend Russian Federation from Human Rights Council, Continuing Emergency Special Session on Humanitarian Crisis in Ukraine”](#), пресс-релиз, 7 апреля 2022 г., Резолюция A/ES-11/L.4.

4. На первом внеочередном заседании Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации ООН (ЮНВТО) 27 апреля 2022 года обсуждался вопрос о приостановке членства Российской Федерации в Организации в соответствии с просьбой Исполнительного совета ЮНВТО. Российская делегация объявила о своём выходе из ЮНВТО ещё до начала дебатов. Генеральная ассамблея ЮНВТО проголосовала за приостановку членства при необходимом большинстве в две трети голосов. Члены Европейского регионального комитета Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) приняли 10 мая 2022 года резолюцию о рассмотрении вариантов сохранения технического сотрудничества и помощи, предоставляемых базирующимся в Москве Европейским офисом ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, включая возможный переезд офиса за пределы Российской Федерации. В резолюции также содержался призыв рассмотреть вопрос о временной приостановке проведения всех региональных совещаний ВОЗ в Российской Федерации⁶. Региональный комитет попросил довести эту резолюцию до сведения Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2022 года.
5. Украина подала заявку на членство в Европейском союзе (ЕС). Ожидается, что переговоры начнутся позднее в 2022 году по ускоренной процедуре присоединения. Четвёртого марта 2022 года впервые за всё время вступила в силу директива Европейского совета о временной защите⁷. Она предоставляет временную защиту — минимум на один год — гражданам Украины и гражданам не входящих в ЕС стран, которые постоянно проживали на территории Украины и покинули страну после 24 февраля 2022 года. В директиве предусмотрено право на немедленный доступ к рынку труда ЕС, системам образования, службам здравоохранения и социальной помощи.

► Глобальное влияние кризиса

6. Генеральный секретарь ООН неоднократно подчёркивал, что хотя основное внимание сосредоточено на последствиях боевых действий для украинцев и жителей соседних стран, кризис также оказывает глобальное влияние в мире, который уже стал свидетелем роста бедности, голода и социальной напряжённости⁸. Кризис вызвал в мировой экономике новое потрясение, которое распространяется по нескольким каналам. Стремительно растут цены на сырьевые товары, особенно на продукты питания⁹ и топливо, и усиливаются сбои в цепочках поставок. Воздействие на продовольственные цены в мире отражает важную роль Российской Федерации и Украины как производителей и экспортёров основных сельскохозяйственных товаров, особенно зерновых. Некоторые страны сталкиваются не только с повышением цен, но и с реальным дефицитом, особенно зерна, поскольку они в значительной степени зависят от российского и украинского импорта. Перебои в поставках энергоносителей ведут к росту волатильности на рынках газа и нефти и влияют на освоение альтернативных источников энергии и переход на новые источники энергии.

⁶ ВОЗ, «Специальная сессия Европейского регионального комитета ВОЗ: краткое резюме и итоги», 10 мая 2022 г.

⁷ ЕС, Council Directive 2001/55/EC.

⁸ Группа глобального антикризисного реагирования в области продовольствия, энергетики и финансов ООН, “Global Impact of War in Ukraine on Food, Energy and Finance” Brief No. 1, 13 апреля 2022 г.

⁹ Совет Безопасности ООН провёл совещание на уровне министров о воздействии конфликтов на продовольственную безопасность в мире. См. [summary of the session](#), 19 мая 2022 г.

7. Всплеск инфляции в сочетании с продолжающимися сбоями в глобальных цепочках поставок, вероятно, замедлят рост занятости и реальной заработной платы, одновременно создав дополнительную нагрузку на системы социальной защиты. Ожидается, что сложившаяся ситуация окажет прямое негативное воздействие на большинство рынков труда в странах с низким и средним уровнем дохода, многие из которых до сих пор не смогли полностью оправиться от последствий кризиса COVID-19. Влияние на экономику и рынок труда этих стран будет неравномерным в зависимости от того, являются ли они экспортёрами или импортёрами сырьевых товаров. В то же время рост неопределённости и ужесточение денежно-кредитной политики в странах с развитой экономикой могут негативно сказаться на финансовых потоках в развивающиеся страны, которые уже страдают от высокого уровня задолженности и ограниченного бюджетного пространства. Значительное число стран сталкивается с повышенной остротой долгового кризиса, что угрожает серьёзными последствиями для устойчивости их финансового положения.

► Влияние на рабочие места, источники доходов населения и предприятия на Украине

8. Российская агрессия против Украины вызвала разрушительный гуманитарный кризис в стране, спровоцировав самое быстрое вынужденное перемещение населения в Европе со времён Второй мировой войны. Начиная с 24 февраля 2022 года был зафиксирован исход в общей сложности свыше 6,444 млн украинских беженцев¹⁰, главным образом в соседние Польшу, Румынию, Республику Молдову, Венгрию и Словакию¹¹. По состоянию на 23 мая около 7,7 млн человек стали внутренне перемещёнными лицами¹². Кроме того, 208 000 граждан стран, не входящих в ЕС, в том числе многочисленные трудовые мигранты и учащиеся, бежали за пределы Украины в соседние страны¹³.
9. Украинской экономике нанесён серьёзный ущерб. Происходит массовое разрушение инфраструктуры, а с закрытием большого числа предприятий экономическая деятельность замерла во многих районах страны. По первоначальным оценкам, до 50% предприятий приостановили деятельность¹⁴, в то время как объекты инфраструктуры, здания, дороги, мосты, больницы, школы и другие материальные объекты на сумму не менее 100 млрд долл. США были повреждены или разрушены в первый месяц¹⁵. Кроме того, блокада морских путей с Украины в Чёрном море привела к сокращению экспорта зерна примерно на 90%, а общего объёма экспорта страны — наполовину.

¹⁰ Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), [Operational Data Portal – Ukraine Refugee Situation](#) (вход на сайт выполнен 23 мая 2022 г.).

¹¹ УВКБ Организация Объединённых Наций. Данные о приезжающих в границах с Украиной страны Шенгенской зоны (Венгрию, Польшу и Словакию) отражают только число лиц, пересекающих границу в первую страну прибытия; при этом, по оценкам УВКБ ООН, значительное число людей едут дальше в другие страны.

¹² УВКБ ООН, 23 мая 2022 г.

¹³ Управление по координации гуманитарной деятельности ООН (УКГД), [“Ukraine: Humanitarian Impact Situation Report and Flash Appeal”](#), 6 апреля 2022 г.

¹⁴ УКГД, [“The Development Impact of the War in Ukraine: Initial Projections”](#), 16 марта 2022 г.

¹⁵ По оценкам правительства Украины, содержащимся в: [“UNDP: The Development Impact of the War in Ukraine. Initial Projections”](#).

10. В результате ожидается, что валовой внутренний продукт (ВВП) Украины в 2022 году значительно снизится; при этом текущие оценки сильно различаются: от 35%¹⁶ до 45%¹⁷ в зависимости от сценария развития боевых действий. Это отражает масштабное сокращение импорта и экспорта, значительное снижение государственных и частных инвестиций, и расходов домашних хозяйств, крупномасштабное перемещение населения и потерю рабочих мест и источников доходов. По прогнозам, в случае продолжения и расширения затяжного кризиса 90% населения могут столкнуться с бедностью или риском бедности, потерей 18 лет социально-экономических достижений Украины и возвратом к уровню бедности, который в последний раз наблюдался в 2004 году¹⁸.
11. Оценить точную величину потерь рабочих мест в сложившейся ситуации сложно из-за ограниченного объёма имеющихся данных и крайне неопределённых и стремительно меняющихся обстоятельств, влияющих на Украину. Однако на основе имеющихся данных и предыдущего опыта воздействия военных конфликтов на занятость МОТ оценивает, что было потеряно около 30% рабочих мест по сравнению с довоенной ситуацией¹⁹. Это эквивалентно потере 4,8 млн рабочих мест²⁰. Если бы боевые действия прекратились немедленно, восстановление занятости могло бы начаться быстрыми темпами с восстановлением 3,6 млн рабочих мест, что сократило бы общие потери рабочих мест до 7,7%. И напротив, в случае дальнейшей военной эскалации потери ещё больше увеличатся — до 7 млн рабочих мест, или 43,5%.
12. Несмотря на эти факторы неопределённости, ясно, что кризис порождает вызовы на рынке труда, которые могут иметь серьёзные долгосрочные последствия. В нынешних потоках беженцев страну покидают в первую очередь высококвалифицированные женщины. Среди беженцев преобладают женщины, дети и лица старше 60 лет. По оценкам МОТ, 2,75 млн беженцев — это лица трудоспособного возраста. Из них 43,5%, или 1,2 млн человек, работавших до начала военных действий, впоследствии ушли с работы или потеряли работу. Более 87% из ранее занятых беженцев работали на условиях полного рабочего дня. Значительное большинство (88%) были наёмными работниками, а остальные 12% — самозанятыми. Две трети имеют высшее образование. Почти половина беженцев (49%) были заняты высококвалифицированным трудом; лишь 15% были заняты в профессиях, требующих низкой квалификации. В случае затяжного конфликта это может означать необратимую потерю в экономике доли самых квалифицированных работников, хотя может увеличиться приток денежных переводов. Разрушение объектов инфраструктуры, предприятий и производственного капитала, вероятно, приведёт и к росту неформальной занятости с возможными последствиями для защиты прав работников и условий труда.

¹⁶ Международный валютный фонд, *“War in Ukraine is Serious Setback to Europe’s Economic Recovery”*, 22 апреля 2022 г.

¹⁷ Всемирный банк, *“War in the Region”*, 2022 г.

¹⁸ ПРООН, *“War In Ukraine”*.

¹⁹ МБТ, *Влияние украинского кризиса на сферу труда: первоначальные оценки*, справка МОТ, 11 мая 2022 г.

²⁰ Данная оценка относится к числу работников, потерявших основную работу, следовательно, она включает работающих как полный, так и неполный рабочий день. На работу в течение неполного рабочего дня обычно приходится небольшая доля общей занятости, и, следовательно, ожидается, что на неё также приходится небольшая доля потерь из-за конфликтов. Данные обследования рабочей силы за 2019 год показывают, что на условиях неполного рабочего времени были заняты 10% работников на Украине.

► Воздействие на трёхсторонних участников МОТ на Украине

А. Правительство Украины

13. Министерство экономики и министерство социальной политики, которые являются основными контактными организациями МОТ в правительстве Украины, продолжают функционировать. Усилия правительства, направленные на цифровизацию государственных услуг в течение последних двух лет, помогают обеспечивать непрерывное оказание услуг. Государственные учреждения инициировали широкомасштабные программы поддержки доходов всех работников и предпринимателей, которые потеряли работу или были вынуждены прекратить свою деятельность из-за военных действий. Пенсии и другие социальные пособия выплачиваются регулярно и корректируются с учётом самых насущных потребностей. Однако долгосрочное обеспечение социальной защиты будет зависеть от финансовой поддержки со стороны международного сообщества, поскольку внутренние ресурсы государства всё больше истощаются.
14. Государственная служба занятости (ГСЗ)²¹ как один из главных партнёров МОТ принимает участие в различных инициативах, касающихся инклюзивных рынков труда. ГСЗ сообщает о серьёзном материальном ущербе и жертвах. Несколько отделений на востоке Украины разрушены, двое сотрудников убиты. Ключевой задачей ГСЗ является поддержка внутренне перемещённых лиц (ВПЛ). ГСЗ обратилась к МОТ за технической поддержкой и помощью в регистрации ВПЛ и предоставлении услуг тем, кто ищет работу.
15. Другим ключевым государственным партнёром МОТ на Украине является Государственная служба по вопросам труда (ГСТ). В условиях военного положения полномочия органа инспекции труда ограничены. Тем не менее ГСТ поддерживает предприятия, которые перебазируются с востока в более безопасные регионы страны, и вместе с МОТ участвует в совместной кампании по предотвращению торговли людьми из числа беженцев и других уязвимых групп. Украинские заведения профессионально-технического образования и подготовки (ПТОП) — ещё один важный партнёр МОТ до начала боевых действий — срочно запросили поддержку в разработке и внедрении решений электронного обучения.

В. Украинские профсоюзы

16. Профсоюзы Украины сильно пострадали от кризиса, однако их основные структуры остались практически нетронутыми. Федерация профсоюзов Украины (ФПУ) и Конфедерация свободных профсоюзов Украины (КВПУ) продолжают функционировать и поддерживать тесный контакт со своими членами. Одной из острых проблем профсоюзов является потеря членов и, как следствие, влияние этого на финансовую устойчивость организаций. По оценкам ФПУ, в первый месяц войны она потеряла 700 000 членов, что составляет почти 10% от общего числа членов и означает значительную потерю дохода.

С. Украинские организации работодателей

17. Похожая ситуация складывается с организациями работодателей Украины. Три основные организации страны, а именно Федерация работодателей Украины (ФРУ),

²¹ ГСЗ и Государственная служба по вопросам труда (ГСТ) являются национальными учреждениями, находящимися в ведении министерства экономики.

Конфедерация работодателей Украины (КРУ) и Объединение организаций работодателей Украины (ООРУ), серьезно пострадали от кризиса. Многие предприятия-члены не в состоянии платить финансовые взносы, а организации всё чаще сталкиваются с проблемами ликвидности. Текущая потеря доходов колеблется от 60% (ООРУ) почти до 100% (ФРУ и КРУ). По оценкам национальных организаций работодателей, около 50% украинских предприятий приостановили деятельность или работают на неполную мощность. Несмотря на эти вызовы, организации работодателей продолжают действовать удаленно, поддерживая членские предприятия в их усилиях по реагированию на кризис и защите своих работников. Основной задачей, стоящей перед организациями работодателей, является обеспечение финансовой и операционной устойчивости в ближайшие месяцы. Они отмечают, что их будущее станет ещё более неопределённым, если боевые действия продолжатся.

► Действия по реализации страновой программы достойного труда и деятельность в области сотрудничества в целях развития на Украине

18. Страновая программа достойного труда (СПДТ) Украины на 2020–24 годы служила главной основой планирования деятельности МОТ в стране до начала военных действий. В ней определялись приоритеты поддержки трёхсторонних участников со стороны МОТ. Основными направлениями сотрудничества были: i) занятость (создание рабочих мест на местах, реформа государственной службы занятости, обучение предпринимательству, модернизация заведений ПТОП); ii) социальный диалог и трудовое право (реформа трудового законодательства, возрождение трёхстороннего Национального экономического и социального совета, техническая помощь профсоюзам и организациям работодателей); iii) условия труда (реформа службы инспекции труда, включая приведение законодательства о безопасности и гигиене труда (БГТ) в соответствие с директивами ЕС и международными трудовыми нормами); iv) политика в области заработной платы (задолженность по заработной плате, система установления минимума заработной платы, гендерный разрыв в оплате труда); v) социальная защита (пенсионная реформа).
19. МОТ выделила на СПДТ 1 млн долл. США из регулярного бюджета и 13 млн долл. США из добровольных пожертвований. Большую часть этой деятельности пришлось приостановить. Трёхсторонние участники недавно обратились к МОТ с просьбой перепрограммировать СПДТ, чтобы точнее отразить в ней новые, самые насущные потребности страны. Консультации по перепрограммированию СПДТ уже начались. Одновременно страновая группа ООН (СГ ООН) на Украине разрабатывает 18-месячную промежуточную программу вместо окончательной доработки Рамочной программы ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР), которая разрабатывалась до начала боевых действий. МОТ полностью вовлечена в создание этих переходных механизмов ООН.
20. В первые недели конфликта деятельность МОТ на Украине была нацелена на оказание гуманитарной помощи везде, где это могло дополнить усилия других агентств ООН. Партнёры по развитию, поддерживавшие деятельность МОТ на Украине²² до начала агрессии, согласились частично перенацелить 5–10% утверждённых бюджетов на гуманитарную помощь и обеспечение безопасности сотрудников без внесения каких-либо

²² Этими партнёрами по развитию являются Канада, Чехия, Дания, Европейский союз, Германия и Швеция.

поправок в соответствующие соглашения. В результате была выполнена экстренная переориентация средств на общую сумму 1,3 млн долл. США, которые будут выплачены к концу мая 2022 года. Это обеспечит поддержку приёма беженцев (в партнёрстве с УКГД), снабжение продовольствием и питьевой водой населения в районах, подвергшихся нападению, и переобучение инспекторов труда для оказания работникам психологической помощи. Кроме того, по просьбе правительства и совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) и местными женскими неправительственными организациями была развёрнута кампания по повышению осведомлённости общественности о рисках торговли людьми и трудовой эксплуатации.

21. Что касается дальнейшей поддержки, МОТ недавно провела встречу со всеми партнёрами по финансированию, поддерживающими деятельность МОТ на Украине, и по итогам предварительных консультаций с украинскими трёхсторонними участниками предложила шесть основных мер. Запланированные меры реагирования МОТ охватывают гуманитарные вопросы, скорое восстановление и подходы в области развития. Они будут нацелены на Украину, а также на Республику Молдову, которая сталкивается с серьёзными вызовами как страна, принимающая украинских беженцев. План охватывает следующие области:

а) Продолжение оказания гуманитарной помощи в областях, где МОТ может принести дополнительную пользу

Основное внимание будет уделено размещению беженцев в профсоюзных домах отдыха и санаториях на Украине и в Республике Молдове. Помощь будет доставляться в рамках архитектуры ООН по оказанию гуманитарной помощи и помощи беженцам. Она также будет включать инициативы, направленные на: i) предупреждение трудовой эксплуатации и торговли людьми посредством обучения участников рынка труда; ii) повышение осведомлённости беженцев о рисках и об их трудовых правах; iii) усиление правоприменения в области трудового законодательства.

б) Привлечение беженцев и ВПЛ на рынки труда и в сферу образования

В центре внимания будут вопросы, касающиеся: i) содействия признанию документов об образовании беженцев в государствах — членах ЕС; ii) помощи с цифровым признанием утраченных или оставленных на родине дипломов; iii) каталогизации существующих решений служб занятости ЕС для украинских беженцев и содействия адаптации этих решений к потребностям служб занятости на Украине и в Республике Молдове.

в) Поддержка доходов населения

Эта часть деятельности будет нацелена на оказание технической помощи в отношении охвата, достаточности и адресности мер поддержки доходов, в том числе доходов групп населения, не охваченных программами социальной защиты, в частности работников неформального сектора. В рамках стратегии скорейшего восстановления программы «деньги в обмен на труд», связанные с расчисткой завалов или предоставлением социальных услуг, могут быть реализованы в координации с государственными учреждениями и гуманитарными организациями, опираясь на опыт МОТ в области инфраструктурных программ, стимулирующих расширение занятости в условиях после конфликта.

д) Меры экономической стабилизации в относительно безопасных регионах Украины

Там, где это осуществимо, МОТ сосредоточит внимание на: i) поддержке отраслевых подходов к развитию частного сектора, включая увеличение местного производства

предметов помощи; ii) развитии местных партнёрств в сфере занятости; iii) расширении поддержки перебазирования предприятий из пострадавших от конфликта территорий в безопасные районы; iv) организации обучения ВПЛ предпринимательству.

e) Поддержка приоритетных реформ украинского правительства

МОТ продолжит поддерживать правительство Украины в проведении приоритетных реформ в отдельных областях, включая реформу трудового законодательства, решения в области электронного обучения и обучения на протяжении всей жизни.

f) Поддержка профсоюзов и организаций работодателей

Эта часть деятельности будет нацелена на совершенствование важнейших услуг, таких как поддержка программ перебазирования предприятий, подбор для предприятий партнёров по оказанию помощи и реконструкции, разработка программ направления на работу через профсоюзы и предоставление работникам юридических консультационных услуг.

- 22.** Часть расходов на эти запланированные меры может быть покрыта за счёт переориентации текущих добровольных взносов. Кроме того, МОТ оценивает общую потребность в финансировании вышеуказанной помощи Украине и Республике Молдове до конца 2022 года в размере 6 млн долл. США.
- 23.** Боевые действия на Украине серьёзно повлияли на безопасность и благополучие моряков. По меньшей мере двое моряков погибли на борту судов в результате ракетных обстрелов, и около 500 человек из более чем 20 стран находятся во всё более невыносимой ситуации, серьёзно угрожающей их здоровью и благополучию. Согласно информации, недавно опубликованной Международной морской организацией (ИМО), усилия по созданию голубого безопасного морского коридора²³ серьёзно затруднены из-за сохраняющихся угроз безопасности, которые не позволяют судам безопасно выходить из портов Украины. С самого начала и после срочного обращения Профсоюза работников морского транспорта Украины МБТ совместно с ИМО проводили еженедельные встречи с Международной палатой судоходства (МПС), Международной федерацией транспортников (МФТ) и представителями руководителей экипажей, социальных и благотворительных организаций для решения проблем, с которыми сталкиваются моряки. Дальнейшая поддержка необходима для обеспечения выполнения в полном объёме Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года), особенно что касается выплаты заработной платы, доступа к бесплатной связи, репатриации моряков, продления договоров и доступа к услугам здравоохранения. Генеральный директор МОТ и Генеральный секретарь ИМО обратились к ряду гуманитарных организаций, включая Международный комитет Красного Креста и Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев, с просьбой по возможности принять срочные меры по оказанию помощи с доставкой предметов первой необходимости, в которых нуждаются моряки²⁴.

²³ ИМО 10 и 11 марта созвала внеочередное заседание Совета, на котором обсуждалось влияние на судоходство и моряков ситуации в Чёрном и Азовском морях. Совет ИМО принял [детальное решение](#), которое, в том числе, предусматривает создание голубого коридора как охраняемой зоны для обеспечения безопасной эвакуации моряков и судов из районов повышенного риска в Чёрном и Азовском морях.

²⁴ МБТ, [“МОТ и ИМО призывают срочно решить проблему моряков, которые в результате российской агрессии не могут покинуть Украину”](#), 8 апреля 2022 г.

► Влияние на другие страны субрегиона

24. МОТ продолжает гарантировать техническое сотрудничество и оказывать помощь девяти государствам-членам, помимо Российской Федерации, находящимся под эгидой DWT/CO-Moscow²⁵. В настоящее время СПДТ реализуются в Армении (2019–23 гг.)²⁶, Таджикистане (2020–24 г.)²⁷ и Узбекистане (2021–25 гг.)²⁸, причём последняя программа полностью соответствует недавно принятой РПООНСУР. Помощь, оказываемая Беларуси, ограничивается мерами, предпринимаемыми во исполнение рекомендаций Комиссии по расследованию²⁹. В этой связи Генеральный директор выступил с [заявлением от 21 апреля 2022 года](#), в котором он выразил глубокую обеспокоенность арестом и задержанием профсоюзных активистов в Беларуси и призвал прекратить запугивание тех, кто мирно реализует своё право на свободу объединения в стране.
25. К числу вероятных пагубных негативных последствий кризиса для рынков труда в этих странах относятся рост безработицы, неформальной занятости и бедности среди работающих, а также сокращение участия женщин и молодёжи в составе рабочей силы. Особую тревогу вызывает положение мигрантов из Центральной Азии, работающих в Российской Федерации. Серьёзные сбои в сфере экономики и занятости в Российской Федерации, последовавшие после её агрессии против Украины, оказывают значительное влияние на Центральную Азию, особенно на страны, экономика которых сильно зависит от денежных переводов трудовых мигрантов. Снижение экономической активности в Российской Федерации отрицательно сказывается на перспективах трудоустройства и доходах трудовых мигрантов из стран Центральной Азии, а также на их способности отправлять денежные переводы. Возвращающиеся работники-мигранты также окажут дополнительное давление на рынки труда и системы социальной защиты на родине, что может привести к серьёзным экономическим последствиям для Центральной Азии в целом.
26. Техническая помощь и консультационные услуги для трёхсторонних участников в вышеуказанных странах нацелены в первую очередь на решение вопросов занятости и социальной защиты. Особое внимание в деятельности по разработке и корректировке программ в странах субрегиона будет также уделяться потенциалу и способности организаций работников и работодателей активно участвовать в разработке политики, поддерживать и защищать своих членов и в полной мере исполнять присущую им роль в определении национальных приоритетов и мер по смягчению последствий кризиса.
27. МОТ реализует финансируемый компанией «Лукойл» проект сотрудничества в области развития на условиях государственно-частного партнёрства, озаглавленный [«Партнёрства в сфере занятости молодёжи в Содружестве Независимых Государств»](#), который требует рефинансирования и пересмотра программы ввиду приостановки деятельности

²⁵ К ним относятся Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

²⁶ МБТ, «МОТ и Армения подписали новую страновую программу достойного труда», 14 мая 2019 г.

²⁷ МБТ, «МОТ и Республика Таджикистан подписали Программу достойного труда на 2020–2024 гг.», 15 сентября 2020 г.

²⁸ ООН, *Рамочная программа сотрудничества ООН в целях устойчивого развития на 2021–2025 годы для Узбекистана*, 24 сентября 2020 г.

²⁹ Следует отметить, что помощь, оказываемая Беларуси, ограничивается мерами, принимаемыми во исполнение рекомендаций Комиссии по расследованию. См. соответствующие разделы [Reports of the Committee on Freedom of Association](#).

в области технической помощи Российской Федерации и в силу его источников финансирования. Проект предусматривает осуществление деятельности в Российской Федерации, Азербайджане, Казахстане и Узбекистане, а также ряд субрегиональных направлений работы, в том числе учебные мероприятия, проводимые Международным учебным центром МОТ (Туринским центром). Проект, который продлится до конца 2023 года, способствует осуществлению СПДТ в Азербайджане и Узбекистане. На момент написания настоящего доклада МБТ приостановило реализацию этого проекта в Российской Федерации, отменило условия финансирования с существующим донором и выделило ресурсы из дополнительного счёта регулярного бюджета (РБСА) для завершения запланированной работы в Азербайджане и Узбекистане. Кроме того, продолжается работа по пересмотру программы проекта профилактики ВИЧ/СПИДа на рабочих местах в Российской Федерации, который был приостановлен³⁰.

► Положение сотрудников МОТ на Украине

28. В настоящее время штат МОТ на Украине насчитывает 14 сотрудников (одного национального координатора, трёх международных сотрудников и 10 местных сотрудников), которые до начала боевых действий базировались в Киеве. Безопасность сотрудников и их иждивенцев является приоритетом для МБТ, и все они были либо эвакуированы за пределы Украины, либо перемещены внутри страны и в настоящее время работают в безопасных местах.

► Дальнейшие действия МОТ по выполнению резолюции

29. После принятия резолюции Административным советом 22 марта 2022 года МОТ временно приостановила свою деятельность в области технического сотрудничества и помощи Российской Федерации. Это партнёрство, оформленное в рамках Программы сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда на 2021–2024 годы, включает оказание консультационных услуг в области реформирования трудового законодательства, социальной защиты, инспекции труда, безопасности и гигиены труда, государственных услуг занятости населения, обучения на протяжении всей жизни и профессиональной подготовки, молодёжного предпринимательства и инициатив по развитию потенциальных возможностей организаций работодателей и работников. МБТ также приостановило направление приглашений в Российскую Федерацию на все совещания МОТ, состав участников которых определяется Административным советом. К ним относятся технические совещания, совещания экспертов, Международная конференция статистиков труда, Трёхсторонняя рабочая группа по полному, равноправному и демократическому участию в трёхстороннем управлении МОТ (симпозиумы, семинары, практикумы и подобные встречи). Положения резолюции применяются и к участию российских заявителей на участие в учебных мероприятиях, проводимых Туринским центром.

³⁰ См. информацию по адресу: “HIV/AIDS and the world of work”.

- 30.** МОТ открыла страновое бюро в Москве в 1959 году. После принятия Административным советом в ноябре 1996 года предложения о рационализации полевых структур³¹ и подписания соглашения о принимающей стране между МОТ и Российской Федерацией 5 сентября 1997 года страновое бюро было преобразовано в 1998 году в Группу технической поддержки достойного труда и страновое бюро для Восточной Европы и Центральной Азии с представительской и технической ответственностью за десять стран.
- 31.** На момент написания настоящего доклада группа DWT/CO-Moscow имеет штат из восьми сотрудников категории специалистов, финансируемых за счёт средств регулярного бюджета, трёх сотрудников категории национальных специалистов, финансируемых за счёт средств регулярного бюджета, и одного национального сотрудника категории специалистов, финансируемого за счёт добровольных взносов. Семь сотрудников категории общего обслуживания финансируются за счёт средств регулярного бюджета, а три — за счёт добровольных взносов. Всего в группе DWT/CO-Moscow работает 22 сотрудника, имеющих срочные или бессрочные контракты.
- 32.** Вопрос о возможном переезде DWT/CO-Moscow поднимается в резолюции Административного совета как вариант, необходимый для обеспечения технического сотрудничества или помощи всем другим странам, которые в настоящее время обслуживаются этой группой. На момент написания настоящего доклада не было никаких существенных препятствий, например в отношении ограничений на поездки, визовых проблем, ограничений на информационно-коммуникационные технологии или финансовые операции, вытекающие из текущей ситуации, с предоставлением этих услуг из Москвы. По этой причине Генеральный директор не видит на данном этапе оснований для принятия мер в соответствии с положениями резолюции Административного совета по этому вопросу. Тем не менее, если возникнут трудности с поддержанием необходимых операционных возможностей в Москве, необходимо будет рассмотреть другие варианты. Можно отметить, что пока другие организации ООН с активным присутствием в Российской Федерации³² сохраняют там своё присутствие.
- 33.** В этом случае одним из вариантов в краткосрочной перспективе будет дистанционная работа сотрудников категории специалистов за пределами Российской Федерации и продолжение работы в Москве сотрудников категорий национальных специалистов и общего обслуживания. Бюджетные последствия будут ограничены дополнительными командировочными расходами сотрудников категории специалистов при условии, что этот механизм сохранится в течение ограниченного периода времени, максимум 6–12 месяцев. Если действие этого механизма будет продолжаться в течение более длительного периода, необходимо будет дополнительно рассмотреть финансовые и кадровые последствия.
- 34.** Вторым вариантом может быть переезд DWT/CO-Moscow за пределы Российской Федерации. Это может потребовать перевода группы в штаб-квартиру МОТ в Женеву или Будапешт, где находится Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и страновое бюро МОТ для Центральной и Восточной Европы (DWT/CO-Budapest). В обоих местах рабочие помещения можно быстро обустроить без дополнительных затрат. Это также будет включать возможность перевода на добровольной и временной основе некоторых нанимаемых на месте сотрудников в одно из этих мест.

³¹ GB.267/PFA/8/3.

³² См. список организаций ООН, присутствующих в Российской Федерации.

35. Преимущество женевского или будапештского вариантов состоит в том, что они позволят сохранить знания и компетенции переезжающих сотрудников, свести к минимуму перерывы в субрегиональной деятельности и избежать значительных затрат на набор и обучение персонала. Эти варианты будут зависеть от согласия каждой из принимающих стран выдать разрешения на проживание и работу любым местным сотрудникам и их иждивенцам, которые будут участвовать в переезде. Нанятым на местах сотрудникам, которые не желают переезжать или чьи навыки не подходят для временного перевода, будет предложено работать удалённо в Российской Федерации. Этот процесс переезда может быть завершён к четвёртому кварталу 2022 года.
36. В обоих сценариях финансовые последствия включают дополнительные расходы на перевод специалистов и местного персонала из Москвы в Женеву или Будапешт, которые оцениваются примерно в 5,37 млн долл. США и 2,78 млн долл. США соответственно за первый год и примерно в 2,8 млн долл. США и 510 000 долл. США в последующие годы. Эти суммы включают покупку офисной мебели и оборудования в новых местах, а также плату за хранение, которую МБТ понесёт за активы DWT/CO-Moscow после истечения в декабре 2023 года срока текущей аренды с годовой стоимостью в 300 000 долл. США. Кроме того, в соответствии с этим вариантом МБТ предполагает, что расходы на организацию миссий увеличатся примерно вдвое из-за удлинения маршрутов.
37. Дополнительным вариантом может быть определение места в регионе, охватываемом DWT/CO-Moscow, которое является либо центром ООН, либо страной, в которой МОТ имеет значительный портфель сотрудничества в целях развития. Такой сценарий, вероятно, будет связан со значительной задержкой, поскольку необходимо будет обсудить и согласовать соглашение с принимающей страной, прежде чем можно будет организовать сам переезд. Затраты можно будет оценить только после того, как будут проведены переговоры с принимающей страной.
38. Если возникнет необходимость в применении любого из этих вариантов для обеспечения помощи в области технического сотрудничества другим странам региона, с представителями персонала будут проведены консультации о последствиях для сотрудников в соответствии с существующими механизмами.

► Предлагаемое решение

39. В свете событий на Украине, изложенных в документе GB.345/INS/5/3, и резолюции об агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда (МОТ), принятой на 344-й сессии (март 2022 г.), Административный совет:
- а) принял к сведению информацию, представленную в документе;
 - б) вновь выразил глубокую озабоченность в связи с продолжающейся агрессией Российской Федерации при содействии правительства Беларуси против Украины и последствиями этой агрессии для трёхсторонних участников на Украине;
 - в) вновь решительно призвал Российскую Федерацию немедленно и безоговорочно прекратить агрессию;
 - д) отметил временную приостановку технической помощи Российской Федерации, в том числе прекращение проекта государственно-частного партнёрства,

- и направления приглашений для участия во всех самостоятельных совещаниях МОТ, включая учебные мероприятия, предлагаемые Туринским центром;
- e) поручил Генеральному директору продолжать реагировать на потребности трёхсторонних участников на Украине и расширять усилия МОТ по мобилизации ресурсов;
 - f) поручил Генеральному директору продолжить мониторинг операционного потенциала DWT/CO-Moscow для обеспечения технического сотрудничества или помощи всем другим странам субрегиона;
 - g) поручил Генеральному директору продолжить отслеживать воздействие на сферу труда агрессии Российской Федерации против Украины и доложить 346-й сессии (ноябрь 2022 г.) Административного совета о развитии событий в свете этой резолюции.