



Административный совет

344-я сессия, Женева, март 2022 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 14 марта 2022 г.

Оригинал: английский

Третий пункт повестки дня

Повестка дня Международной конференции труда

Порядок проведения 110-й сессии Конференции (2022 г.)

Цель документа

Завершить формирование программы и организации работы 110-й сессии Конференции (см. предлагаемое решение в пункте 27).

Соответствующая стратегическая задача: все четыре стратегические задачи.

Основной соответствующий результат: благоприятный результат В: Действенное и результативное управление Организацией.

Последствия для политики: обеспечение успешного проведения Конференции при деятельном участии трёхсторонних партнёров.

Юридические последствия: некоторые из принимаемых мер потребуют приостановки действия конкретных положений Регламента.

Финансовые последствия: возможны дополнительные расходы, связанные с конкретными обстоятельствами этой сессии Конференции.

Требуемые дальнейшие действия: выполнение решений, принятых Административным советом в ходе подготовки к 110-й сессии.

Авторское подразделение: Департамент официальных совещаний, документации и внешних связей (RELMEETINGS).

Взаимосвязанные документы: GB.343/INS/2(Rev.1); GB.344/INS/3/1; GB.344/INS/6.

► Введение

1. В настоящем документе раскрывается предлагаемый порядок проведения 110-й сессии Международной конференции труда с пятницы 27 мая до субботы 11 июня 2022 года в соответствии с рекомендациями трёхсторонних участников, высказанными ими на трёхсторонних консультациях 16 и 24 февраля 2022 года.
2. После переноса по причине пандемии COVID-19 в 2020 году 109-й сессии Международной конференции труда, которая впоследствии была проведена в 2021 году в виртуальном формате, трёхсторонние участники подчеркнули важность созыва сессии 2022 году в формате, приближенном к обычной сессии с физическим присутствием.
3. В этой связи прилагались все усилия для выявления наиболее подходящих мер, соответствующих данному запросу, которые позволят Конференции выполнить свои задачи в сложившихся обстоятельствах. В этом процессе МБТ столкнулось с двумя основными трудностями. Помимо вызовов, связанных с продолжающейся пандемией, МБТ с очень большим опозданием сообщили о неожиданной задержке ремонтных работ во Дворце Наций, что делает невозможным использование нескольких залов, уже выделенных МОТ под Конференцию, а также о значительном уменьшении общей вместимости залов.
4. Хотя швейцарские власти сняли почти все ограничения на поездки и совещания, динамика пандемии в мире и связанные с ней ограничения на поездки по-прежнему вызывают неопределённость или серьёзную озабоченность в некоторых регионах. Для обеспечения равного участия делегатов, присутствующих очно, и тех, кто не может приехать в Женеву из-за ограничений на родине, все варианты, представленные МБТ участникам трёхсторонних консультаций, во всех случаях предусматривали удалённое участие во всех аспектах работы Конференции. Были представлены следующие варианты:
 - i) двухнедельная сессия с 27 мая по 11 июня, состоящая из двух ежедневных заседаний, с очным участием в пределах разрешённой вместимости залов, выделенных во Дворце Наций и здании МОТ, с обеспечением удалённого участия и работой в обычные рабочие часы Женевы;
 - ii) сессия продолжительностью свыше двух недель, полностью организуемая в виртуальной форме либо с определённым очным участием в сочетании с удалённым доступом и работой в течение ограниченного основного времени с 13:00 до 17:00 в залах ООН и МБТ;
 - iii) сессия, разбитая на две части и работающая в основное время, как и в 2021 году (с 13:00 до 16:00); причём первая часть намечалась на май — июнь, а вторая — на неопределённые даты во второй половине 2022 года;
 - iv) двухнедельная Конференция в конгресс-центре PALEXPO с неограниченным физическим присутствием во второй половине июля 2022 года, когда эти помещения будут доступными.
5. МБТ рассмотрело другие варианты, такие как залы в других международных организациях в Женеве, в других городах Швейцарии и в Международном учебном центре МОТ в Турине. Однако они оказались не соответствующими потребностям Конференции или недоступными в предусмотренные даты либо вызвали бы чрезмерные расходы на

проезд и проживание членов секретариата Конференции и вспомогательного персонала, помимо расходов на аренду и подготовку помещений.

6. Организация работы в соответствии с вариантом ii) не встретила поддержки. Вариант iii) был отвергнут, поскольку, как указали трёхсторонние участники, они не хотят повторить опыт 2021 года, связанный с проведением сессии Конференции в двух частях. Они также отказались от варианта iv) в силу финансовых причин и соображений планирования.

► Предлагаемый формат Конференции

7. Проведя неформальные консультации в конструктивном духе с целью решить проблемы, их участники достигли консенсуса в отношении варианта i) — двухнедельной непрерывной сессии (с 27 мая по 11 июня) во Дворце Наций и здании МБТ с очным участием в пределах максимально разрешённой вместимости выделенных залов, обеспечением удалённого участия во всех заседаниях и их проведением в обычные рабочие часы Женевы.
8. Такой формат, предусматривающий два заседания в день, позволит выделить достаточно времени для обсуждения всех пунктов повестки дня. Он также обеспечит высочайший уровень гибкости и может быть адаптирован к меняющимся обстоятельствам. Если ситуация с пандемией ухудшится перед открытием Конференции, участие можно будет сократить преимущественно до виртуального формата без дополнительных затрат.
9. Чтобы Конференция выполнила свою работу в рамках упомянутых ограничений, потребуются корректировки её обычной программы и методов работы без ущерба для целостности повестки дня. Предлагаемый формат будет состоять из следующих ключевых элементов:
 - a) максимально допустимого физического присутствия в пределах вместимости выделенных залов;
 - b) удалённого подключения, доступного для всех аккредитованных участников;
 - c) двух ежедневных заседаний комитетов в рабочие часы Женевы в течение двухнедельного периода;
 - d) заседания, посвящённого формальному открытию Конференции, в пятницу 27 мая в виртуальном формате, которое позволит выполнить определённый объём подготовительной работы и максимально увеличить время для работы комитетов начиная с 30 мая, как это было сделано в 2021 году;
 - e) пленарных заседаний, посвящённых обсуждению докладов Генерального директора и председателя Административного совета, полностью в виртуальной форме;
 - f) однодневного саммита «Мир труда» в пятницу 10 июня;
 - g) отказа в соответствии со сложившейся практикой от параллельных заседаний, за исключением возможного празднования Всемирного дня борьбы с детским трудом;
 - h) сессии Административного совета (345-й сессии) по окончании Конференции в понедельник 13 июня.

10. В повестку дня 110-й сессии включены следующие пункты:

Постоянные пункты

- i) Доклады председателя Административного совета и Генерального директора (включая доклад о положении трудящихся на оккупированных арабских территориях).
- ii) Программа и бюджет и другие вопросы.
- iii) Информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций.

Вопросы, внесённые в повестку дня Конференцией или Административным советом

- i) Системы ученичества (разработка норм, первое обсуждение).
 - ii) Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в рамках механизма реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.
 - iii) Достойный труд и социальная и солидарная экономика (общее обсуждение).
 - iv) Включение безопасных и здоровых условий труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ посредством поправки к пункту 2 Декларации МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда.
11. Кроме того, Административный совет, вероятно, в предварительном порядке включит в повестку дня пункт об утверждении поправок к Кодексу Конвенции о труде в морском судоходстве 2006 года с поправками (КТМС 2006 года) при условии принятия каких-либо поправок Специальным трёхсторонним комитетом во время второй части четвёртого совещания в мае 2022 года¹. Что касается первого, второго и третьего набора поправок к Кодексу, утверждённых на сессиях Конференции, соответственно, в 2014, 2016 и 2018 годах, предлагается передать предлагаемые поправки Комитету по общим вопросам (ранее известному как Распорядительный комитет).

Физическое и дистанционное присутствие

12. В исключительных обстоятельствах 110-й сессии Конференции и особенно ввиду значительных ограничений по вместимости выделенных залов Административному совету потребуется рассмотреть принятие практических мер с учётом того, что в ряде случаев, вероятно, не всем членам делегаций, желающим очно участвовать в заседаниях комитетов, представится такая возможность.
13. Иллюстрация этого представлена в таблице 1 ниже. Два зала (залы XX и XVIII во Дворце Наций) имеют ту же вместимость, которая предоставлялась комитетам в прошлом, и поэтому можно считать, что в них будет обеспечено физическое присутствие в полном составе. В двух других залах во временном здании МБТ вместимость меньше, а это означает, что не все представители, регистрирующиеся для участия в работе заседающих в них комитетов, смогут принять очное участие. Следует отметить, что в случае, если Конференция примет решение о создании пятого технического комитета о включении безопасных и здоровых условий труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда, одному комитету, возможно, придётся работать исключительно в виртуальной форме. В настоящий момент изучается вопрос о доступности залов для пятого комитета и связанных с ним заседаниях групп, однако если не будет найдено успешное

¹ GB.344/INS/3/1, п.17.

решение, одному комитету необходимо будет заседать исключительно в виртуальной форме.

► **Таблица 1. Вместимость самых больших конференц-залов во Дворце Наций и здании МБТ (по состоянию на 4 марта 2022 г.)**

	Максимальная вместимость без физического дистанцирования*
Дворец Наций, зал XX (полная вместимость)	730
Дворец Наций, зал XVIII (полная вместимость)	602
МБТ, временный зал Административного совета (зал А) (меньшая вместимость)	270
МБТ, временный зал II (зал Е) (меньшая вместимость)	140

* Количество сидячих мест будет уменьшено примерно на 50% при необходимости соблюдать дистанцию в 1,5 м.

14. К основным вопросам для рассмотрения, вытекающим из данной ситуации, относятся:
- a) Выделение конференц-залов разным комитетам, особенно двум комитетам, для которых должны быть зарезервированы самые большие залы.
 - b) Процессы принятия решений о том, кому должен быть обеспечен доступ в конференц-залы, когда запросы на физическое участие превысят вместимость залов. Характер этих решений и принцип автономии групп предполагают, что сами группы, то есть правительства, работодатели и работники, а не МБТ, должны определять доступ в залы и что эти решения должны исходить из соотношения 2:1:1 в определении представительства этих групп.
 - c) Должны ли вводиться какие-либо ограничения в отношении размера национальных делегаций, направляющихся в Женеву, а также заблаговременное назначение представителей, которые будут принимать удалённое участие.
15. Административному совету предлагается подготовить рекомендации по этим вопросам при том понимании, что меры, принимаемые в отношении Конференции, обеспечат равный подход к тем, кто будет принимать физическое или виртуальное участие. В свете этих рекомендаций предлагается провести дополнительные трёхсторонние консультации в течение недели начиная с 4 апреля, с тем чтобы довести до сведения трёхсторонних участников окончательные решения к 14 апреля.

Пленарные заседания

16. Чтобы Конференцию можно было должным образом сформировать и чтобы позволить комитетам приступить к работе в понедельник 30 мая, **формальное открытие** состоится в пятницу 27 мая. В соответствии со статьёй 3 Регламента оно будет состоять из краткого виртуального заседания, на котором будут формально избраны должностные лица Конференции, учреждены комитеты Конференции и избраны их должностные лица, если группы будут готовы, одобрены специальные положения и правила процедуры, включая

любую предлагаемую приостановку действия конкретных положений Регламента, и утверждена предварительная программа работы Конференции.

17. **Обсуждение докладов Генерального директора и председателя Административного совета** начнётся во вторник 31 мая и будет проходить виртуально в течение семи дней с 13:00 до 17:00. Предлагается сохранить максимальную продолжительность выступлений делегатов в четыре минуты, как это было сделано на 109-й сессии, и презентовать их в прямом эфире либо как предварительно записанные видео. Соответственно, будет предложено приостановить действие статьи 14 4) Регламента, предусматривающей максимальную продолжительность в пять минут.
18. **Саммит «Мир труда»** состоится в пятницу 10 июня с очным и виртуальным участием.
19. Пленарные заседания для **принятия решений комитетов и церемония закрытия** состоятся в субботу 11 июня при разрешённом числе физически присутствующих делегатов в пределах вместимости залов.

Комитеты по повестке дня

Постоянные комитеты

20. **Финансовый комитет** проведёт виртуальное заседание в понедельник 30 мая. **Комитет по проверке полномочий** будет созываться в очной форме по мере необходимости.
21. **Комитет по общим вопросам** может быть созван для рассмотрения новых поправок к Кодексу КТМС 2006 года, как это было на сессиях Конференции в 2014, 2016 и 2018 годах. Комитет необходимо будет созвать и в том случае, если Конференция решит передать ему рассмотрение пункта, касающегося включения безопасных и здоровых условий труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ, вместо учреждения отдельного комитета.
22. Организация работы **Комитета по применению норм** будет определена в ходе неформальных трёхсторонних консультаций, посвящённых методам его работы, которые будут организованы в рамках его трёхсторонней рабочей группы. Итоги этих консультаций будут отражены в документе CAN/D.1, озаглавленном «Работа Комитета», который должен быть принят самим Комитетом на своём первом заседании.

Технические комитеты

23. **Комитет по разработке нормы о системах ученичества** проведёт первое обсуждение, состоящее из двух или трёх сессий общих прений, после чего проведёт рассмотрение поправок к предлагаемым заключениям, которые станут основой для возможного акта, рассмотрение которого будет проводиться в ходе второго обсуждения в 2023 году.
24. **Комитеты по периодическому обсуждению и общему обсуждению** будут организованы в соответствии с установленным форматом общих прений, за которыми последуют подготовка проектов заключений соответствующими редакционными группами и рассмотрение этих проектов заключений комитетом полного состава путём рассмотрения предлагаемых поправок.
25. Что касается **пункта о включении безопасных и здоровых условий труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ**, необходимо будет принять решение о том, должен ли он обсуждаться в Комитете по общим вопросам или в специальном дополнительном комитете. Для работы полноценного комитета потребуются дополнительные материальные, финансовые и людские ресурсы.

26. В таблице 2 представлен обзор предварительной программы, если в неё будет включён пятый комитет.

► **Таблица 2. Возможная предварительная программа работы**

	Май														Июнь														
	Пт 27	Пн 30	Вт 31	Ср 1	Чт 2	Пт 3	Сб 4	Пн 6	Вт 7	Ср 8	Чт 9	Пт 10	Сб 11	Пн 13															
	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день			
Пленарные заседания	Формальное открытие			Обсуждение докладов Генерального директора и председателя Административного совета (по одному заседанию в день)												Обсуждение докладов Генерального директора и председателя Административного совета (по одному заседанию в день)												Саммит "Мир труда"	Принятие всех докладов комитетов и закрытие
Финансовый комитет		X																											
Комитет по общим вопросам		X	Заседания проводятся по мере необходимости																										
Комитет по проверке полномочий		По необходимости																											
Комитет по применению норм		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		
Комитет по разработке нормы об ученичестве		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		
Комитет по периодическому обсуждению вопросов занятости		X	X	X	X	X						X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		
Комитет по общему обсуждению вопросов достойного труда и социальной и солидарной экономики		X	X	X	X	X						X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		
Возможный комитет по вопросу о включении безопасных и здоровых условий труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ		Заседания проводятся по мере необходимости																											
Административный совет	344bis																											345	

► **Предлагаемое решение**

27. Административный совет:

- a) постановил, что 110-я сессия Международной конференции труда должна состояться с пятницы 27 мая по субботу 11 июня 2022 года в формате, предусмотренном в документе GB.344/INS/3/2, с заседанием, открывающим Конференцию, которое пройдёт полностью в виртуальном формате;
- b) поручил Генеральному директору созвать трёхсторонние консультации в течение недели начиная с 4 апреля 2022 года для завершения разработки оперативных мер для сессии Конференции в соответствии с рекомендациями, подготовленными в ходе его обсуждений;
- c) предложил Генеральному директору внимательно отслеживать динамику пандемии COVID-19 и представлять любые изменения к предложенному формату, которые могут потребоваться в случае серьёзного ухудшения ситуации.