



Административный совет

341-я сессия, Женева, март 2021 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 18 марта 2021 г.

Оригинал: английский

Третий пункт Повестки дня

Повестка дня Международной конференции труда

Повестка дня будущих сессий Конференции

Цель документа

Начать процесс рассмотрения предложений по повестке дня сессий Конференции 2022 года и на последующий период, в том числе относительно стратегического подхода, которого необходимо будет придерживаться (см. предлагаемое решение в пункте 37).

Соответствующая стратегическая задача: все четыре стратегические задачи.

Основной соответствующий результат: благоприятный результат В: Действенное и результативное управление Организацией.

Последствия для политики: последствия для повестки дня сессии Конференции 2022 года и на последующий период.

Юридические последствия: возникающие в связи с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета.

Финансовые последствия: возникающие в связи с составлением повесток дня Конференции и с любыми предложениями, предлагаемыми в ходе подготовительных совещаний, которые могут быть одобрены Административным советом.

Требуемые дальнейшие действия: любые последствия, связанные с дальнейшими мерами, будут внесены на рассмотрение Административного совета на его 343-й сессии (ноябрь 2021 г.).

Авторское подразделение: Департаменты Портфеля политических мер и Портфеля деятельности на местах и партнёрств.

Взаимосвязанные документы: GB.334/INS/2/1; GB.334/INS/PV; GB.335/INS/2/1; GB.335/INS/PV; GB.337/INS/2; GB.337/INS/2(Add.1); GB.337/INS/3/2; GB.337/INS/PV; GB.340/INS/PV.

► Содержание

	Стр.
A. Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции.....	5
Стратегический и согласованный подход.....	6
B. Решения, принятые Административным советом с октября 2019 по октябрь 2020 года	8
C. Повестка дня Конференции после 2021 года	10
Укрепление стратегического подхода	10
Темы, рассматриваемые для возможного включения в повестку дня будущих сессий	12
Последующие меры по рекомендациям SRM TWG	15
D. Процедурная дорожная карта.....	17
Предлагаемое решение	18
Приложения	
I. Возможные пункты повестки дня будущих сессий Конференции	21
II. Обзор специальных вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010–30 гг.).....	43
III. Повестка дня МКТ — график (2018–22 гг.).....	48

► А. Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции

1. Соответствующие правила, касающиеся повестки дня Конференции, изложены в Уставе Международной организации труда, Регламенте Международной конференции труда и Регламенте Административного совета¹. Повестка дня Конференции включает постоянные и технические вопросы.
2. Следующие постоянные вопросы Административному совету надлежит включать в повестку дня Конференции ежегодно:
 - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - финансовые и бюджетные вопросы;
 - информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций.
3. В соответствии с установившейся практикой повестка дня Конференции включает три технических вопроса (по каждому из которых на Конференции учреждается технический комитет), как правило в целях разработки норм, проведения общего обсуждения или периодического обсуждения. В контексте дискуссий в Трёхсторонней рабочей группе по механизму анализа норм (SRM TWG) некоторые члены Административного совета подняли вопрос о возможности включения в повестку дня Конференции пункта, касающегося разработки норм, посвящённого дальнейшим действиям SRM TWG, а также, возможно, о предусмотрении рассмотрения двух пунктов, касающихся разработки норм, в течение одной сессии Конференции². Другими вопросами, которые могут быть включены в повестку дня Административным советом, являются вопросы, которые, как правило, могут быть рассмотрены на пленарном заседании Распорядительным комитетом или техническим комитетом, проводящим ограниченное число заседаний³. Что касается вопросов разработки норм, несмотря на то что нормой остаётся двукратное обсуждение, Административный совет может принять решение о проведении однократного обсуждения⁴. Предложения о включении того или иного вопроса в повестку дня Конференции рассматриваются на двух следующих одна за другой сессиях Административного совета за исключением случаев, когда достигнут всеобщий консенсус относительно включения в повестку дня предложения, которое обсуждается впервые Административным советом⁵.
4. На 328-й сессии (октябрь — ноябрь 2016 г.) Административный совет утвердил пятилетний цикл периодических обсуждений четырёх стратегических задач в рамках Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой

¹ См. Устав, статьи 14 1) и 16 3); Регламент Международной конференции труда, статьи 7, 7bis, 8 и 12; Регламент Административного совета, разделы 5 и 6.2.

² GB.337/LILS/PV, paras 18 and 19.

³ См. Приложение II, в котором представлен общий обзор отбора технических вопросов для включения в повестку дня Конференции (2010–30 гг.). См. GB.328/PV, para. 16 (группа работников).

⁴ В последнее время Конференция приняла Рекомендацию 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) и Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде в рамках однократного обсуждения.

⁵ См. п. 5.1.1 Регламента Административного совета.

глобализации (Декларация о социальной справедливости) в следующей последовательности: социальный диалог и трипартизм в 2018 году; социальная защита (социальное обеспечение) в 2020 году; политика в сфере занятости в 2021 году; социальная защита (охрана труда) в 2022 году; основополагающие принципы и права в сфере труда в 2023 году. Помимо этого, Административный совет представил рекомендации относительно рамок периодических обсуждений, чтобы они в полной мере соответствовали своему конкретному предназначению, предусмотренному Декларацией о социальной справедливости⁶.

5. На 338-й сессии Административный совет путём голосования по переписке постановил перенести 109-ю сессию Международной конференции труда с июня 2020 года на июнь 2021 года⁷. Члены Административного совета в целом поддержали сохранение цикла периодических обсуждений и включение периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения) в повестку дня Конференции 2021 года. Административный совет может пожелать подтвердить, следует ли по аналогии перенести периодические обсуждения вопросов занятости, социальной защиты (охраны труда) и основополагающих принципов и прав в сфере труда на 2022, 2023 и 2024 годы соответственно, чтобы завершить цикл периодических обсуждений, установленный резолюцией 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда⁸.

Стратегический и согласованный подход

6. На своей 322-й сессии (октябрь — ноябрь 2014 г.) Административный совет утвердил концепцию стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня 106-й (2017 г.), 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий Конференции. При этом преследовалась цель отреагировать на комментарии и замечания трёхсторонних участников относительно составления повестки дня Конференции и роли Конференции в качестве высшего политического органа МОТ. Этот подход основан на двух основных элементах: i) стратегическая ориентация при составлении повестки дня Конференции, используя импульс, возникший в результате празднования столетней годовщины МОТ, и решение обратить особое внимание на институциональную согласованность и гибкость; ii) полноценное привлечение всех трёхсторонних участников к составлению повестки дня Конференции⁹.
7. Руководствуясь этим принципом, Административный совет отобрал технические вопросы для включения в повестку дня сессий Конференции 2017, 2018, 2019 и 2020 годов. Он следит за координацией между результатами предыдущих обсуждений на Конференции и рассмотрением предложений в отношении будущих сессий. Он отслеживает взаимосвязи между составлением повестки дня Конференции и другими институциональными процессами и стратегическими дискуссиями, такими как, например, прения по Стратегическому плану на 2018–21 годы¹⁰. Далее он принимает меры, направленные на то, чтобы повестка дня Конференции отражала

⁶ См. GB.328/INS/5/2 и GB.328/PV, para. 102.

⁷ *Minutes of the meetings of the Screening Group held in preparation of decisions made by correspondence by the Governing Body between March and October 2020*, para. 101.

⁸ Резолюция 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, п. 15.1

⁹ См. GB.322/PV, para. 17 и GB.322/INS/2, пп. 11–19. Важность стратегического и согласованного подхода была признана в контексте деятельности Рабочей группы по вопросам, касающимся функционирования Административного совета и Конференции; см. GB.322/INS/12(Rev.), para. 4.1.

¹⁰ GB.328/PFA/1.

действия МОТ, гарантирующие наличие у Организации чётко сформулированного, функционального и современного свода трудовых норм, соответствующего изменяющимся структурам и моделям сферы труда, в целях обеспечения защиты работников и учёта потребностей жизнеспособных предприятий. Таким образом, анализ всего свода трудовых норм МОТ, осуществлённый SRM TWG, а также соблюдение требований пункта 9 статьи 19 Устава относительно порядка отмены устаревших конвенций, находящихся в силе, уже оказывают воздействие на процесс составления повестки дня Конференции.

8. В Декларации столетия о будущем сферы труда (Декларация столетия) вновь подтверждено, что разработка международных трудовых норм наряду с содействием им и их ратификацией и применением представляет собой исключительную важность для Организации, и в этом отношении в ней особо подчеркнута роль SRM TWG¹¹.
9. Установление соответствующих эффективных связей между периодическими обсуждениями и темами общих обзоров, подготовленных Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций на основе докладов, запрошенных в соответствии со статьёй 19 Устава, является ещё одним элементом стратегического и согласованного подхода, как это предусмотрено в резолюции 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, последовавшей за оценкой резонанса Декларации 2008 года о социальной справедливости¹². Текущая практика заключается в выборе своевременных актов, касающихся конкретной темы очередного общего обзора, который будет обсуждаться на сессии Конференции, предшествующей сессии, на которой Конференция проведёт периодическое обсуждение соответствующего вопроса. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) некоторые члены Административного совета выразили поддержку расширению связей между общими обзорами, механизмом анализа норм и периодическими обсуждениями¹³.
10. Процедурная дорожная карта по реализации стратегического и согласованного подхода на период до 2019 года, который постоянно обновляется МБТ, рассматривается на каждой сессии Административного совета в целях повышения степени прозрачности и инклюзивности этого процесса¹⁴. В Декларации столетия подчёркивается важность такой транспарентности¹⁵.

¹¹ Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, Часть IV А).

¹² Резолюция 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, п. 15.1.

¹³ GB.337/LILS/PV, paras 47 and 50.

¹⁴ См. GB.328/INS/3, пп. 7–15, где представлены более подробные сведения о реализации стратегического и согласованного подхода. Обновлённая дорожная карта до 2022 г. представлена в Приложении III.

¹⁵ Декларация столетия, Часть IV А).

► В. Решения, принятые Административным советом с октября 2019 по октябрь 2020 года

11. На 337-сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет постановил:
- a) включить в повестку дня 109-й сессии (2020 г.) Конференции пункт, касающийся: профессиональных навыков и обучения на протяжении всей жизни (общее обсуждение);
 - b) включить в повестку дня 110-й сессии (2021 г.) Конференции пункт, касающийся изъятия Конвенции 1933 года о платных бюро найма (34);
 - c) отложить до 338-й сессии (март 2020 г.) Административного совета принятие решения относительно включения в повестку дня 110-й сессии (2021 г.) Конференции вопроса, касающегося:
 - i) достойного труда и социальной и солидарной экономики (ССЭ) (общее обсуждение), или
 - ii) справедливого перехода сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (разработка норм или общее обсуждение), или
 - iii) любого другого вопроса по итогам обсуждения на 337-й сессии;
 - d) включить в повестку дня 119-й сессии (2030 г.) Конференции пункт об отмене Конвенции (пересмотренной) 1949 года о платных бюро по найму (96);
 - e) предложить МБТ учесть рекомендации, представленные в ходе подготовки соответствующего документа на 338-ю сессию (2020 г.) Административного совета¹⁶.
12. Кроме того, Административный совет помимо своих более ранних решений поручил МБТ:
- a) приступить к подготовке предложений о рассмотрении на 338-й сессии (март 2020 г.) возможных пунктов, касающихся разработки норм по темам биологических факторов опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, химических факторов опасности и оснащения оборудования защитными устройствами, для включения в повестку дня будущих сессий Международной конференции труда;
 - b) руководствоваться рекомендациями SRM TWG, касающимися тематического комплексного подхода и нормотворческого процесса при подготовке этих предложений о разработке норм для включения в повестку дня Конференции в ближайшей перспективе и как приоритетного вопроса Организации¹⁷.
13. Административный совет путём голосования по переписке в ходе 338-й сессии постановил перенести 109-ю сессию Международной конференции труда с июня 2020 года на июнь 2021 года¹⁸.

¹⁶ GB.337/INS/2(Add.1)/decision.

¹⁷ GB.337/LILS/1, п. 5

¹⁸ *Minutes of the meetings of the Screening Group held in preparation of decisions made by correspondence by the Governing Body between March and October 2020*, para. 101.

14. 22 октября 2020 года, сославшись на своё [решение от 3 апреля 2020 года](#) о переносе на 2021 год 109-й сессии Международной конференции труда, Административный совет:
- a) постановил, по переписке, утвердить следующие изменения в повестке дня 109-й сессии Международной конференции труда (2021 г.):
 - i) по пункту I (доклады председателя Административного совета и Генерального директора) Конференция рассмотрит: доклад Генерального директора о выполнении программы в 2018–19 годах; доклад Генерального директора (посвящённый влиянию кризиса COVID-19); доклады о положении работников на оккупированных арабских территориях за 2019 и 2020 годы; доклады председателей Административного совета за 2019–20 и 2020–21 годы;
 - ii) по пункту II (Программа и бюджет и другие вопросы) Конференция рассмотрит проект Программы и бюджета на 2022–23 годы и проверенные аудитором консолидированные финансовые отчёты за 2019 и 2020 годы, а также обсудит другие административные вопросы, включая состав Административного трибунала МОТ и Пенсионного комитета персонала МБТ;
 - iii) по пункту III (информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций) доклады, указанные в предыдущем [решении от 10 июня 2020 года](#);
 - iv) по пунктам IV (общее обсуждение проблем неравенства и сферы труда), V (периодическое обсуждение стратегической задачи в области социальной защиты (социального обеспечения) в соответствии с Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации) и VI (общее обсуждение вопросов профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни) доклады будут актуализированы, чтобы отразить последствия кризиса COVID-19 и его влияние на сферу труда;
 - v) по пункту VII Конференция рассмотрит вопрос об изъятии Конвенции 1933 года о платных бюро найма (34) в дополнение к отмене восьми международных конвенций о труде и изъятии девяти международных конвенций о труде и 11 международных рекомендаций о труде.
 - b) поручил МБТ подготовить предложения по организации 109-й сессии (июнь 2021 г.) Конференции, включая программу работы пленарных заседаний и комитетов, для рассмотрения на 341-й сессии (март 2021 г.)¹⁹.
15. На 340-й сессии Административный совет предложил Генеральному директору:
- a) подготовить предложения, принимая во внимание рекомендации Административного совета, в отношении глобального реагирования в интересах ориентированного на человека устойчивого и стабильного восстановления после кризиса COVID-19 посредством ускоренного и целенаправленного осуществления Декларации столетия МОТ;
 - b) организовать трёхсторонние консультации по определению возможных альтернатив для рассмотрения Международной конференцией труда на 109-й сессии (июнь 2021 г.) и для представления Административному совету на 341-й

¹⁹ См. GB.340, [Decision concerning the agenda of the 109th Session of the International Labour Conference \(June 2021\)](#).

сессии (март 2021 г.) соответствующих предложений по содержанию и форме такого реагирования, а также по процессу, связанному с достижением трёхстороннего согласия²⁰.

16. Предложения по содержанию и форме глобального реагирования в интересах ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19 изложены в отдельном документе, представленном на рассмотрение Административным советом в ходе текущей сессии²¹.
17. Во время текущей сессии Административный совет также рассматривает предложения по организации 109-й сессии (июнь 2021 г.) Международной конференции труда²². Эти предложения включают различные альтернативные решения любых вопросов, которые по решению Административного совета могут быть изъяты из повестки дня Конференции 2021 года. В зависимости от решений, которые Административный совет примет по повестке дня Конференции 2021 года, ему может потребоваться вернуться к рассмотрению повестки дня сессий Конференции после 2021 года на 343-й сессии (ноябрь 2021 г.).

► С. Повестка дня Конференции после 2021 года

Укрепление стратегического подхода

18. В соответствии с первоначальными элементами, изложенными в целях рассмотрения Административным советом в октябре — ноябре 2016 года²³, трёхсторонние участники продолжают выражать поддержку такому согласованному стратегическому подходу к формированию повестки дня Конференции, который должен применяться и в период после 2019 года²⁴. Продолжая процесс рассмотрения стратегического подхода после 2019 года, Административный совет может пожелать принять к сведению следующие соображения.
19. Административный совет предпринял шаги к включению двух первоначальных элементов, определённых в октябре 2016 года, в свой процесс принятия решений по повестке дня Конференции: i) выполнение рекомендаций, подготовленных рабочей группой SRM TWG и одобренных Административным советом²⁵; ii) возможный вклад, который деятельность структуры управления МОТ может внести в реализацию и оценку деятельности Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию Организации Объединённых Наций (ПФВУ) в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка

²⁰ [GB.340/HL/2/decision](#).

²¹ [GB.341/INS/4](#).

²² [GB.341/INS/3/2](#).

²³ См. [GB.328/INS/3](#), пп. 38 и 39.

²⁴ См. [GB.328/PV](#), [GB.329/PV](#), [GB.331/PV](#), [GB.332/PV](#), [GB.334/INS/PV](#), [GB.335/INS/PV](#) и [GB.337/INS/PV](#).

²⁵ Помимо рекомендаций SRM TWG об отмене конвенций, которые побудили Административный совет внести соответствующий пункт в повестку дня, Административный совет поручил МБТ подготовить предложение о возможном нормотворческом пункте, касающемся программ ученичества, ввиду пробела в сфере регулирования, выявленного SRM TWG, для рассмотрения на 329-й сессии (март 2017 г.). См. Приложение I, раздел 1 B); [GB.328/PV para 16](#) (группа работников) и 22 (Республика Корея). Рассматривая доклад второго заседания SRM TWG, Административный совет также отметил решение SRM TWG продолжить в рамках будущих обсуждений анализ пробела в сфере регулирования в отношении сменной работы, который будет приурочен к решению о рассмотрении актов о рабочем времени; [GB.328/PV para. 581\(d\)](#).

дня до 2030 года)²⁶. В Декларации столетия к этому добавлен призыв, обращённый к МОТ, которая «должна с неослабевающей энергией продолжить выполнять предусмотренный её Уставом мандат, нацеленный на обеспечение социальной справедливости путём дальнейшего развития ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда, в котором главными целями экономической, социальной и экологической политики будут права работников, а также потребности, чаяния и права всех людей»²⁷.

20. По-прежнему будут оставаться в силе общие элементы стратегического и согласованного подхода, такие как необходимость обеспечения институциональной слаженности, сбалансированность между выделением достаточного времени на подготовку и обеспечением адекватной гибкости, полноценное трёхстороннее участие, обеспечиваемое благодаря транспарентности и инклюзивности²⁸. В соответствии с Декларацией о социальной справедливости и резолюцией 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда периодические обсуждения по-прежнему будут ключевым фактором рационализации процесса составления повестки дня Конференции, по крайней мере до 2024 года.
21. В качестве самого последнего примера, из хода обсуждения пункта о разработке норм, касающихся насилия и домогательств в сфере труда на сессии (столетия) Конференции, можно извлечь полезные уроки о том, каким образом Конференция может оптимизировать свою нормотворческую работу в контексте двухнедельного формата сессии²⁹. Это соответствовало бы положению Декларации столетия о том, что разработка норм имеет исключительно важное значение и что «социальный диалог, в том числе коллективные переговоры и трёхстороннее сотрудничество, является важнейшей основой всех действий МОТ»³⁰. Кроме того, Административный совет, возможно, пожелает дать дальнейшие рекомендательные указания относительно непосредственного и постоянного воздействия рекомендаций SRM TWG на повестку дня Конференции, особенно в свете призыва Декларации столетия о том, что международные трудовые нормы «должны реагировать на изменяющиеся модели сферы труда»³¹, и рекомендовать, чтобы вторая оценка функционирования SRM TWG была обсуждена на её нынешней сессии³².

²⁶ В соответствии с резолюцией 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда (см. п. 15.2 с) vii)) Административный совет принял решение о пятилетнем цикле периодических обсуждений и их последовательности с учётом тем и отдельных ЦУР, которые будут рассматриваться ПФВУ. См. GB.328/INS/5/2, пп. 6, 10 и 18; см. также GB.328/PV, paras 84 (группа работодателей), 86 (группа работников), 91 (АСПАГ) и 93 (ИМЕК). Административный совет решил также использовать свои мартовские сессии 2017, 2018 и 2019 гг. в качестве платформы для трёхсторонних дискуссий по вопросу вклада МОТ в ежегодный обзор ПФВУ (para. 130(a)).

²⁷ Декларация столетия, Часть I D).

²⁸ См. GB.329/INS/2, п. 21.

²⁹ В октябре — ноябре 2016 г. были выражены разные точки зрения о возможности включения двух вопросов, связанных с разработкой норм, в повестку дня Конференции (GB.328/PV, paras 16 (группа работников), 18 (АСПАГ), 21 (Индия) и 23 (Бразилия)).

³⁰ Декларация столетия, Часть II B).

³¹ Декларация столетия, Часть IV A).

³² GB.338/LILS/3.

Темы, рассматриваемые для возможного включения в повестку дня будущих сессий

22. В настоящее время повестка дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции предусматривает периодическое обсуждение проблем занятости и пункт, связанный с разработкой норм о программах ученичества (первое обсуждение). Одна позиция в повестке дня этой сессии остаётся открытой и может быть посвящена общему обсуждению технического вопроса. Если Административный совет будет решать вопрос о включении пункта о разработке норм в повестку дня сессии Конференции 2023 года в соответствии с процедурой двукратного обсуждения, это решение должно быть принято на 341-й сессии (март 2021 г.)³³.
23. С марта 2019 года Административный совет рассмотрел пять вопросов на предмет включения в повестку дня будущих сессий³⁴, среди которых был выбран один пункт для общего обсуждения, касающийся профессиональных навыков и обучения на протяжении всей жизни, для включения в повестку дня Конференции на 109-й сессии (2021 г.).
24. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет отобрал два пункта для рассмотрения возможности их включения в повестку дня Конференции 2021 года:
- *Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (разработка норм или общее обсуждение)*³⁵ — этот пункт повестки дня в последние годы неоднократно предлагался в качестве вопроса, касающегося разработки норм, или в целях общего обсуждения. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет постановил сохранить его для рассмотрения на 338-й сессии (март 2020 г.). По этому предложению были высказаны самые разнообразные мнения: некоторые члены поддержали предложение о проведении обсуждения вопроса о разработке норм, а другие были более склонны к проведению общего обсуждения³⁶. Учитывая, что в Декларации столетия содержится призыв к тому, чтобы МОТ «направляла свои усилия на:

³³ См. Приложение I, которое может помочь в определении возможных сроков отбора предлагаемых вопросов, которые в настоящее время находятся на рассмотрении Административного совета. Включение вопроса о разработке норм должно произойти в ходе текущей мартовской сессии Административного совета 2021 г. (в отношении повестки дня сессии 2023 г.) или в марте 2022 г. (относительно повестки дня сессии 2024 г.). Включение вопросов в целях общего обсуждения следует осуществить не позднее марта 2021 г. (в отношении сессии 2022 г.) или марта 2022 г. (в отношении сессии 2023 г.). В ответ на вопросы, поднятые в ходе обсуждения на октябрьской сессии 2017 г., можно отметить, что эти крайние сроки установлены по причине того факта, что в соответствии с Регламентом Конференции в том, что касается разработки норм, МБТ должно разослать государствам-членам не позднее чем за 18 месяцев до открытия Конференции доклад о законодательстве и практике и вопросник. Таким образом, в принципе, в отношении июньской сессии Конференции 2022 г. доклад должен быть разослан не позднее конца октября 2020 г. (за 18 месяцев), поэтому этот вопрос должен быть решён на текущей мартовской сессии Административного совета 2020 г. (чтобы предусмотреть достаточное время для подготовки этих документов). Однако в виде исключения программа сокращённых сроков могла бы быть утверждена Административным советом по предложению должностных лиц. Общие обсуждения не подчинены тем же требованиям — Регламент Конференции предусматривает, что в случае если вопрос включается в повестку дня в целях общего обсуждения, МБТ рассылает правительствам доклад по этому вопросу, с тем чтобы они получили его не позднее чем за два месяца до открытия Конференции. В этой связи необходимо время для подготовки доклада. Таким образом, весьма желательно, чтобы Административный совет принял соответствующее решение не позднее марта предыдущего года.

³⁴ См. GB.329/INS/2, пп. 23–27.

³⁵ См. Приложение I, раздел 1 В), п. 11, где представлены точки зрения, высказанные в ходе 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административного совета.

³⁶ См. GB.334/INS/PV, GB.335/INS/PV и GB.337/INS/PV.

i) обеспечение справедливого перехода к будущему сферы труда, способствующего устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах»³⁷, Административный совет может пожелать определиться в отношении сохранения этого пункта в повестке дня Конференции в качестве вопроса, касающегося разработки норм, или в целях общего обсуждения. В этом случае сессия Конференции 2023 года предоставит ближайшую возможность проведения первого обсуждения в рамках формата двукратного обсуждения, если Административный совет не решит применить процедуру сокращённых сроков. В противном случае этот вопрос можно было бы рассмотреть на предмет проведения общего обсуждения в рамках повестки дня сессий Конференции 2022 или 2023 годов. На саммите Организации Объединённых Наций (ООН) по борьбе с изменением климата 2019 года 46 стран взяли на себя обязательства поставить рабочие места в центр амбициозных действий в области климата. Чтобы преобразовать эту ориентированную на человека повестку дня в конкретные действия, Генеральный секретарь ООН объявил об инициативе «Борьба с изменением климата — в интересах занятости». Генеральный секретарь ООН поручил МОТ возглавить процесс реализации этой инициативы³⁸.

- *Вопрос о социальной и солидарной экономике в целях формирования ориентированного на человека будущего сферы труда* вырисовывается из Декларации столетия и её призыва к применению ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда, и он мог бы быть доработан благодаря рекомендациям Конференции, сформулированным в ходе общего обсуждения. Развитие ССЭ под руководством частного сектора может обеспечить создание достойных рабочих мест и продуктивную занятость, а также повысить уровень жизни людей при условии наличия благоприятной среды³⁹. Обсуждение на Конференции может прояснить меры в поддержку жизнеспособных предприятий в условиях ССЭ. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административного совета этот пункт получил широкую поддержку для включения в повестку дня одной из будущих сессий Конференции. Некоторые члены Административного совета высказали мнение, что предмет обсуждения должен быть более широким и охватывать роль жизнеспособных предприятий как основного механизма обеспечения полной и продуктивной занятости.

25. Три других вопроса требуют дальнейшей проработки и/или обсуждения на других трёхсторонних форумах, чтобы можно было подготовить полные предложения об их включении в повестку дня Конференции. Обновлённая информация о последующих мерах, принятых в отношении нижеприведённых трёх вопросов, изложена в разделе 3 Приложения I. Этими тремя вопросами являются⁴⁰:

- разрешение индивидуальных трудовых споров;
- достойный труд в области спорта;
- независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией).

³⁷ Декларация столетия, Часть II А).

³⁸ См. GB.338/POL/1.

³⁹ Декларация столетия, Часть II А) ix).

⁴⁰ См. GB.328/PV, paras 17 (группа работников), 19 (группа африканских государств), 20 (ИМЕК).

26. Одна тема была добавлена в свете резолюции и заключений, принятых Конференцией в ходе 107-й сессии (май — июнь 2018 г.)⁴¹, с учётом поддержки со стороны ряда членов Административного совета в марте 2019 года и призыва Декларации столетия к принятию «политики и мер, обеспечивающих необходимую степень неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных, а также реагирование на вызовы и возможности в сфере труда, которые связаны с цифровым преобразованием сферы труда, включая труд на цифровых платформах»⁴². Обсуждение, запланированное на одну из предстоящих сессий Конференции, было бы своевременным, учитывая ожидаемую продолжающуюся активизацию работы в сфере платформенной экономики и связанные с этим возможности для создания рабочих мест и обеспечения экономического роста, а также вызовы, связанные с достойным трудом. Несколько членов Административного совета выразили поддержку будущему обсуждению на Конференции достойного труда в платформенной экономике⁴³. Пандемия подчёркивает своевременность такого обсуждения, поскольку работники цифровых платформ зачастую находятся в первых рядах тех, кто предоставляет основные услуги в условиях ограничений на передвижение, но при этом исключаются из сферы социально-трудовой защиты и государственных мер, направленных на смягчение воздействия пандемии. Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы поручить МБТ созвать трёхстороннее совещание экспертов по этому вопросу во второй половине 2021 года. Результаты этого совещания должны опираться, в частности, на итоги всех соответствующих трёхсторонних дискуссий, включая, возможно, итоги общего обсуждения «Неравенство и сфера труда», которое состоится на 109-й сессии (2021 г.) Конференции, и будут учтены в процессе периодического обсуждения вопросов социальной защиты (охраны труда), запланированного на 111-ю сессию (2023 г.) Конференции. Впоследствии оно окажет влияние на ход возможного общего обсуждения или обсуждения, связанного с разработкой норм по этому вопросу, если Административный совет решит включить такой пункт в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) Конференции.
27. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет провёл первое обсуждение предложений о включении безопасных и здоровых условий труда в концептуальные основы МОТ, касающиеся основополагающих принципов и прав в сфере труда, в рамках дальнейших мер по реализации резолюции о Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда. Административный совет постановил «утвердить процедурную дорожную карту в качестве инструмента планирования, который может быть пересмотрен и изменён Административным советом в зависимости от достигнутого прогресса, в целях рассмотрения предложений о включении безопасных и здоровых условий труда в концептуальные основы МОТ, касающиеся основополагающих принципов и прав в сфере труда, изложенных в пункте 21 документа GB.337/INS/3/2, с учётом рекомендательных указаний, представленных в ходе обсуждения»⁴⁴. В этих рамках Административный совет на своей текущей сессии⁴⁵ осуществит обсуждение различных составных частей процедурной

⁴¹ Доклады Комитета по периодическому обсуждению вопросов социального диалога и трипартизма, резолюция и заключения, принятые Конференцией, *Предварительный протокол No. 6A*, Международная конференция труда, 107-я сессия, май — июнь 2018 г., п. 6 е) заключений.

⁴² Декларация столетия, Часть III С) v).

⁴³ GB.337/INS/PV, paras 17, 26, 31, 38, 42 and 43.

⁴⁴ GB.337/INS/3/2decision.

⁴⁵ GB.341/INS/6.

дорожной карты, включая «рассмотрение вопросов, касающихся существа, которые позволят определить её возможные структурные элементы». В зависимости от итогов рассмотрения Административным советом этих предложений могут возникнуть последствия для числа имеющихся технических пунктов, которые могут быть включены в повестку дня будущих сессий Конференции.

- 28.** На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административного совета одна из групп трёхсторонних участников предложила МБТ подготовить предложения о возможном включении вопроса об экономике ухода в качестве предмета общего обсуждения на одной из будущих сессий Конференции⁴⁶. Другая группа трёхсторонних участников предложила следующие возможные темы для будущих сессий: максимально полное использование потенциала технического прогресса; обеспечение того, чтобы системы образования и профессиональной подготовки отвечали потребностям рынка труда в настоящее время и в будущем с упором на возможности трудоустройства; расширение выбора и оптимизация возможностей для всех работников; повышение роли государственного сектора как значимого работодателя и поставщика качественных государственных услуг⁴⁷. Административный совет, возможно, пожелает дать рекомендации относительно этих предложений.
- 29.** Административный совет, вероятно, также пожелает сформулировать рекомендательные указания относительно возможных последствий для пунктов повестки дня будущих сессий Конференции недавно проведённого Глобального форум-диалога по вопросам достойного труда в мире спорта и технического совещания по обеспечению достойного труда в глобальных системах поставок⁴⁸.

Последующие меры по рекомендациям SRM TWG

- 30.** На своём пятом совещании в сентябре 2019 года SRM TWG обсудила последующие меры по выполнению своих предыдущих рекомендаций, утверждённых Административным советом в 2017 и 2018 годах, предложив разработать нормы по вопросам биологических факторов опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, а также химических факторов опасности и оснащения оборудования защитными устройствами. Рекомендации SRM TWG изложены ниже⁴⁹:

SRM TWG обсудила два рабочих документа⁵⁰, подготовленных во исполнение решений Административного совета от 2017 и 2018 годов, в которых МБТ было поручено подготовить предложения о возможных пунктах, связанных с разработкой норм по вопросам биологических факторов опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, а также химических факторов опасности и оснащения оборудования защитными устройствами⁵¹. Она рекомендует Административному совету поручить МБТ приступить к подготовке предложений по

⁴⁶ GB.337/INS/PV, para. 18.

⁴⁷ GB.337/INS/PV, para. 24.

⁴⁸ Доклад Технического совещания по обеспечению достойного труда в глобальных системах поставок (Женева, 25–28 февраля 2020 г.) был представлен 340-й сессии (ноябрь 2020 г.) Административного совета только для информирования (см. GB.340/INS/18/2) и 341-й сессии (март 2021 г.) для обсуждения (GB.341/INS/13/2).

⁴⁹ GB.337/LILS/1, Дополнение I (рекомендации SRM TWG), п. 9.

⁵⁰ См. SRM TWG/2019, [Working paper 1](#) и [Working paper 2](#).

⁵¹ GB.331/PV, para. 723(f): «поручил МБТ подготовить для рассмотрения вопрос о включении в самые ранние сроки предложений по возможным пунктам, связанным с разработкой норм, касающихся: i) биологических факторов риска и эргономики с учётом нормативных пробелов, выявленных в этой области; ii) консолидации актов о химических факторах риска; iii) пересмотра актов об оснащении оборудования защитными устройствами; а также поручил МБТ держать его в курсе дела по этим вопросам».

возможным пунктам, связанным с разработкой норм, для рассмотрения на 338-й сессии (март 2020 г.) для включения в повестку дня будущих сессий Международной конференции труда. Основываясь на результатах внутренних обсуждений, SRM TWG рекомендует Административному совету дать указания МБТ, чтобы оно руководствовалось следующими соображениями при подготовке этих предложений о разработке норм с целью их включения в повестку дня Конференции в самые ранние сроки как одного из институциональных приоритетов:

- 9.1. Реализовать *тематический комплексный подход*. Можно было бы рассмотреть возможность объединения обязывающих и необязывающих элементов в одном и том же акте и возможность использования соответствующих подходов, позволяющих легко обновлять акты, особенно их технические положения, чтобы нормы оставались актуальными с учётом национальных условий.
- 9.2. *Нормотворческий процесс* должен быть гибким, относящимся к четырём конкретным темам и обеспечивающим оптимальную эффективность использования времени, эффективность расходования средств и инклюзивность. С этой целью может быть принято решение о включении в повестку дня Конференции пункта, связанного с разработкой норм в рамках мер по выполнению рекомендаций SRM TWG, и может быть обеспечена возможность рассмотрения на той же сессии Конференции двух пунктов, связанных с разработкой норм, чтобы сохранить гибкость реагирования на изменения, происходящие в сфере труда, если так постановит Административный совет. Ввиду высокого уровня технических знаний, требуемых для решения вопросов безопасности и гигиены труда, техническая подготовка должна вестись на инклюзивной основе и конкретизироваться в поддержку действенного трёхстороннего обсуждения, связанного с разработкой норм.

31. На 337-й сессии Административный совет одобрил эту рекомендацию, предложив МБТ:
 - i) приступить к подготовке предложений о рассмотрении на 338-й сессии (март 2020 г.) возможных пунктов, касающихся разработки норм по темам биологических факторов опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, химических факторов опасности и оснащения оборудования защитными устройствами, для включения в повестку дня будущих сессий Международной конференции труда;
 - ii) руководствоваться рекомендациями SRM TWG, касающимися тематического комплексного подхода и нормотворческого процесса при подготовке этих предложений о разработке норм для включения в повестку дня Конференции в ближайшей перспективе и как приоритетный вопрос Организации⁵².
32. В соответствии с этим МБТ подготовило предложения о возможных пунктах о разработке норм по темам биологических факторов опасности, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, химических факторов опасности и оснащения оборудования защитными устройствами. Они включены в раздел 2 Приложения I к настоящему документу для рассмотрения Административным советом, поскольку он определяет повестку дня будущих сессий Конференции. В соответствии с просьбой Административного совета предложения МБТ основываются на рекомендациях SRM TWG, касающихся тематического комплексного подхода.
33. Во-вторых, Административный совет рассмотрит формат обсуждений по разработке норм с учётом реализации рекомендаций SRM TWG, отметив консенсус SRM TWG в отношении того, что этот процесс обсуждения должен носить гибкий характер, затрагивать четыре конкретные темы и обеспечивать оптимальную

⁵² GB.337/LILS/1, п. 5 а).

эффективность времени, рентабельность и инклюзивность. При рассмотрении вопроса о желательности включения в повестку дня Конференции вопроса о разработке норм по рекомендации SRM TWG, Административный совет напоминает, что в последнее время сложилась практика включения в повестку дня Конференции трёх технических вопросов: обсуждение с целью разработки норм, общая дискуссия и периодическое обсуждение⁵³.

- 34.** Руководствуясь рекомендациями SRM TWG в отношении нормотворческого процесса, Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности включения в повестку дня Конференции нормативного пункта, посвящённого последующей деятельности SRM TWG в течение ряда лет, необходимых для завершения работы над четырьмя пунктами, связанными с разработкой норм. Любой такой отдельный пункт, посвящённый разработке норм, может быть единственным пунктом, связанным с разработкой норм, в соответствующей повестке дня Конференции, или может быть условлено внести дополнительные пункты, связанные с разработкой норм, в повестку дня соответствующей сессии, с тем чтобы Конференция в том или ином году могла провести два обсуждения, касающихся разработки норм. Такой дополнительный пункт, связанный с разработкой норм, может либо заменить существующий технический пункт, относящийся к общему обсуждению, либо дополнить его. По каждому пункту Административный совет примет решение, подходит ли он в большей степени для однократного или для двукратного обсуждения, принимая во внимание сложность вопроса и возможность достичь всеобщего консенсуса в течение двухнедельной Конференции⁵⁴.
- 35.** Наконец, МБТ предлагает сохранить график отмены или изъятия Конференцией устаревших норм в соответствии с рекомендациями SRM TWG и должным образом изменить нумерацию соответствующих сессий Конференции. В Приложении II представлен скорректированный график.

► D. Процедурная дорожная карта

- 36.** Обновлённое предложение, относящееся к процедурной дорожной карте, заключается в следующем:
- 341-я сессия (март 2021 г.): Административный совет вернётся к рассмотрению повестки дня 109-й сессии (2021 г.) Конференции, принимая во внимание:
 - a) условия проведения 109-й сессии Конференции;
 - b) возможное включение пункта, связанного с глобальным реагированием на воздействие пандемии на сферу труда.

Он рассмотрит повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции, принимая во внимание возможное внесение пункта, касающегося включения безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ, и примет решение по четырём предложениям о разработке норм в области безопасности и гигиены труда (БГТ), основанным на рекомендациях SRM

⁵³ GB.337/INS/2, п. 3.

⁵⁴ GB.337/INS/2, п. 3.

TWG, в том числе по условиям их включения в повестку дня Конференции. Административный совет продолжит подготовку рекомендаций по повестке дня Конференции в рамках стратегического подхода.

- 343-я сессия (ноябрь 2021 г.): Административный совет рассмотрит вопрос о внесении в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции вышеупомянутого пункта, связанного с включением безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ, завершит формирование повестки дня 111-й сессии (2023 г.) Конференции, если она не будет полностью оформлена на 341-й сессии, и рассмотрит технический пункт повестки дня сессии Конференции 2024 года, если будет выбран пункт, касающийся разработки нормы на основе обычной процедуры принятия решения после двукратного обсуждения. Административный совет продолжит подготовку рекомендаций по повестке дня Конференции в рамках стратегического подхода.
- 344-я сессия (март 2022 г.): Административный совет примет решение по техническому пункту повестки дня Конференции 2024 года, если им будет выбран пункт, касающийся разработки нормы на основе обычной процедуры принятия решения после двукратного обсуждения. Он завершит подготовку повестки дня 111-й сессии (2023 г.) Конференции принятием технического пункта для общего обсуждения, если формирование повестки дня не будет завершено на предыдущих сессиях Административного совета, и подготовит рекомендации для последующих сессий Конференции. Административный совет продолжит подготовку рекомендаций по повестке дня Конференции в рамках стратегического подхода.

► Предлагаемое решение

37. Административный совет постановил:

- a) включить в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции пункт, касающийся достойного труда и социальной и солидарной экономики (общее обсуждение)

ИЛИ

- b) включить в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции пункт, касающийся справедливого перехода сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (общее обсуждение);
- c) включить в повестку дня 111-й сессии (2023 г.) Конференции пункт о сведении воедино актов, касающихся химических факторов опасности (разработка норм);
- d) включить в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Конференции пункт, касающийся производственной безопасности и защиты здоровья от факторов биологической опасности (разработка норм);
- e) включить в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) Конференции пункт, касающийся безопасности и гигиены труда в области человеческих факторов/эргономики/обработки и переноски грузов вручную (разработка норм);

- f) включить в повестку дня 117-й сессии (2029 г.) Конференции пункт, касающийся пересмотра актов об оснащении оборудования защитными устройствами (разработка норм);
- g) поручить МБТ созвать трёхстороннее совещание экспертов по вопросу «достойного труда в платформенной экономике» во второй половине 2021 года;
- h) предложить МБТ учесть рекомендации, представленные в ходе подготовки соответствующего документа на 343-ю сессию (ноябрь 2021 г.) Административного совета;
- i) ввиду переноса 109-й сессии Международной конференции труда и отсрочки решения, подтверждающего включение периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения) в повестку дня Конференции 2021 года, соответственно перенести остающуюся часть пятилетнего цикла периодических обсуждений, одобренного на 328-й сессии, и подтвердить следующую очередность:
 - i) занятость в 2022 году;
 - ii) социальная защита (охрана труда) в 2023 году;
 - iii) основополагающие принципы и права в сфере труда в 2024 году.

▶ Приложение I

Возможные пункты повестки дня будущих сессий Конференции

1. Два возможных пункта повестки дня будущих сессий Конференции

A. Социальная и солидарная экономика (ССЭ) в целях формирования ориентированного на человека будущего сферы труда (общее обсуждение)

Источник, характер и контекст предлагаемого пункта

1. Это предложение направлено на выработку руководящих рекомендаций в адрес МОТ после принятия Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда 2019 года и Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года, в которой содержится призыв к «прочной социальной экономике». В частности, в Декларации столетия отмечается вспомогательная роль ССЭ в создании достойных рабочих мест, продуктивной занятости и повышении уровня жизни людей. Предприятия ССЭ, включая кооперативы, всё шире признаются в качестве одной из форм жизнеспособных предприятий. Они являются основными источниками занятости и играют всё более значимую роль в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР). В 2015 году в социальной экономике стран Европейского союза (ЕС) существовало свыше 13,6 млн оплачиваемых рабочих мест, на которые пришлось 8% валового внутреннего продукта ЕС¹. Согласно оценкам, в 2017 году в одних кооперативах было занято 279 млн человек, то есть около 9,5% всего работающего населения мира². Совокупный оборот 300 ведущих кооперативов и паевых фондов составил в 2017 году 2,1 трлн долл. США³.
2. Несмотря на растущее значение кооперативов и ССЭ в целом, остаются важные вопросы, касающиеся определения, измерения, объёма, воздействия, потенциала и границ ССЭ. Подразделение по вопросам кооперативов МБТ, ответственное за деятельность кооперативов и ССЭ, было создано в 1920 году. В год его столетия стало своевременным обсуждение темы кооперативов и ССЭ.
3. МОТ является лидером и поборником ССЭ в системе ООН. В 2013 году МОТ стала соучредителем Межучрежденческой целевой группы ООН по социальной и солидарной экономике (TFSSSE), в деятельности которой в качестве членов участвуют 19 организаций ООН, Европейский союз и ОЭСР и в качестве наблюдателей — десять организаций гражданского общества; МОТ председательствует в группе с 2014 года. МОТ также является соучредителем и в настоящее время председателем Комитета содействия развитию кооперативов (COPAC), в который входят Международный кооперативный альянс (МКА), Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН (ДЭСВ ООН), Продовольственная и сельскохозяйственная

¹ Европейский экономический и социальный комитет, *Recent Evolutions of the Social Economy in the European Union*, 2017 г.

² SICOPA, *Cooperatives and Employment: Second Global Report – 2017 – Contribution of cooperatives to decent work in the changing world of work*.

³ МКА и Euricse, *Exploring the Cooperative Economy*, 2018 г.

организация Объединённых Наций (ФАО) и Всемирная организация фермеров (ВОФ). МОТ и МКА непрерывно поддерживают официальные отношения начиная с 1919 года, когда МКА получил общий консультативный статус; совсем недавно, в июне 2019 года, ими был подписан меморандум о взаимопонимании.

Потребности и реалии трёхсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

4. Как уже упоминалось выше, некоторые члены Административного совета выразили мнение, что предмет обсуждения должен быть шире и охватывать роль жизнеспособных предприятий как одного из главных источников полной и производительной занятости. Если будет принято такое решение, необходимо будет соответствующим образом изменить название пункта в предлагаемом решении⁴.
5. Повышаются требования, которые предъявляются к новым моделям развития. Будучи предприятиями, стремящимися приумножить экономическую стоимость, кооперативы и предприятия ССЭ предлагают инновационные решения, направленные на создание и сохранение рабочих мест. Они обладают большим потенциалом для достижения целей достойного труда и ЦУР 8, связанной с формализацией неформальной экономики, вовлечением женщин и молодёжи в трудовую деятельность и искоренением детского труда. В Абиджанской декларации, принятой 14-м Африканским региональным совещанием МОТ в декабре 2019 года, содержится призыв к развитию кооперативов и ССЭ. В октябре 2018 года 20-я Международная конференция статистиков труда приняла *Guidelines concerning statistics of cooperatives (Руководящие принципы статистики кооперативов)*. В последние два десятилетия растёт число стран, которые разрабатывают или принимают меры для развития ССЭ. Эти меры включают:
 - основы права или политики в отношении ССЭ приняты в Бразилии, Канаде (Квебек), Джибути, Эквадоре, Франции, Мексике, на Филиппинах, в Португалии, Испании и Уругвае;
 - кооперативная политика была недавно принята при поддержке МОТ на Шри-Ланке и оккупированной палестинской территории. Египет, Гана, Гайана, Иордания, Тринидад и Тобаго и Объединённая Республика Танзания входят в число стран, разрабатывающих при поддержке МОТ новую политику в отношении кооперативов;
 - в течение последнего года политика в области ССЭ была принята в Джибути и Уругвае; Южная Африка и Тунис при поддержке МОТ разрабатывают политику в отношении социальной экономики;
 - министерства или департаменты по вопросам ССЭ созданы в Колумбии, Франции, Люксембурге, на оккупированной палестинской территории и в Республике Корея;
 - национальные и местные программы содействия ССЭ осуществляются в Колумбии, Индии, Никарагуа, Республике Корея, Испании и Уганде;
 - отраслевые программы ССЭ (например, в сфере здравоохранения), разработаны в странах Западной Африки.

⁴ См. п. 24 настоящего документа.

6. МОТ расширяет динамичный портфель проектов сотрудничества в целях развития, а также исследовательских и учебных проектов, касающихся кооперативов и ССЭ в целом. Начиная с 2009 года МОТ организовала 11 академических курсов по вопросам ССЭ в Международном учебном центре МОТ в Турине, в которых приняли участие более 1500 представителей директивных органов, специалистов-практиков, экспертов и учёных, представляющих трёхсторонних партнёров МОТ, кооперативное движение и предприятия ССЭ.

Реализация стратегического и согласованного подхода и польза от обсуждения на Международной конференции труда

7. Рост интереса в мире к кооперативам и предприятиям ССЭ и принятие в 2019 году Декларации столетия о будущем сферы труда побуждают к созданию благоприятных условий для развития предпринимательства и жизнеспособных предприятий, в том числе кооперативов и предприятий ССЭ. Значение кооперативов и ССЭ подчёркивается и в недавно принятых нормах МОТ, таких как Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) и Рекомендация 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205). Кооперативы образуют самый крупный и наиболее организованный сегмент ССЭ. Прочнейшая основа для формирования национальной политики в отношении кооперативов обеспечивается Рекомендацией МОТ 2002 года о содействии развитию кооперативов (193). Тем не менее дебаты о ССЭ выходят далеко за рамки темы кооперативов, и поэтому пришло время провести полноценное обсуждение эффекта и роли ССЭ в выполнении Программы достойного труда МОТ.

Ожидаемый результат

8. К ожидаемым результатам относятся заключения и резолюция в качестве дальнейшего руководства, которое позволит МОТ:
 - a) представить универсальное определение термина «социальная и солидарная экономика», включая связанные с ним принципы и ценности;
 - b) оценить вклад ССЭ в процесс регулирования и содействия общей поддержке, оказываемой людям на протяжении переходных периодов, с которыми они сталкиваются на протяжении всей своей трудовой жизни;
 - c) представить рекомендации относительно политики государствам-членам, желающим создать благоприятные условия для национальной ССЭ;
 - d) подготовить рекомендации о том, как МБТ должно участвовать в деятельности по развитию ССЭ во всём мире, в том числе посредством сотрудничества в целях развития;
 - e) поощрять МБТ к тому, чтобы оно налаживало и поддерживало широкий круг партнёрских отношений с учреждениями, организациями и агентствами, представляющими интересы ССЭ или участвующими в продвижении ССЭ.

В. Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (обсуждение в целях разработки норм или общее обсуждение)

Источник, характер и контекст предлагаемого пункта⁵

9. В 2013 году на 102-й сессии Конференции были приняты заключения об обеспечении достойного труда, зелёных рабочих местах и устойчивом развитии, и в том числе предложение о созыве совещания экспертов для выработки дополнительных нормативных указаний по вопросам, касающимся экологизации экономики, зелёных рабочих мест и справедливого перехода для всех⁶. На мартовской и июньской сессиях в 2014 году Административный совет поручил совещанию экспертов принять, в том числе, проект руководящих принципов. В октябре 2015 года совещание экспертов единогласно приняло руководящие принципы *Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all (Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех)*. На 325-й сессии (октябрь — ноябрь 2015 г.) Административный совет предложил Генеральному директору использовать Руководство в качестве основы для осуществления деятельности и расширения охвата⁷.
10. Группа работников выражала поддержку процессу разработки норм в ходе всех обсуждений и призвала в октябре — ноябре 2015 года «разработать норму, касающуюся справедливого перехода в целях обеспечения устойчивого развития», она также рассматривала эти руководящие принципы «как первый шаг на пути к такой норме». Новый акт МОТ даст трёхсторонним партнёрам рекомендации об их участии посредством социального диалога в разработке и реализации политики в области устойчивого развития, направленной на формирование низкоуглеродной экономики и на обеспечение достойных рабочих мест для всех. Группа работодателей выразила сомнения относительно проведения обсуждения, касающегося разработки норм по справедливому переходу. Не следует недооценивать масштабы негативного воздействия этих трансформаций на предприятия; работодатели готовы поддержать проведение общего обсуждения экономических последствий справедливого перехода для предприятий, особенно малых и средних предприятий, в развивающихся странах и странах с формирующимся рынком. По заявлению группы работодателей, для того чтобы переход был не только справедливым, но и устойчивым, важно разработать глобальную экономическую стратегию, позволяющую предприятиям внедрять ресурсоэффективные производственные процессы и постепенно переходить к низкоуглеродной экономике, включая политику, нацеленную на повышение продуктивности зелёной экономики, внедрение инноваций, передачу знаний и технологий, а также поддержание устойчивых инвестиций. Позиция правительственных членов претерпевала изменения и в последнее время отражает поддержку со стороны стран Африки в отношении повторного рассмотрения пункта, касающегося разработки нормы о справедливом

⁵ Чтобы ознакомиться с итогами предшествующего обсуждения вопросов повестки дня Конференции, см. [GB.316/INS/4](#), пп. 88–90; см. также [GB.316/PV\(&Corr.\)](#), paras 12 (работодатели), 18 (работники), 23 (Африканская группа) и 31 (Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии); [GB.319/INS/2](#), Приложение VIII, пп. 6–9; [GB.319/PV](#), paras 7 (работники), 11 (Дания от имени Нидерландов, Швейцарии и стран Северной Европы, Исландии, Финляндии, Швеции и Дании), 18 (Китай), 19 (Канада) и 29 (Бразилия).

⁶ См. *заключения об обеспечении достойного труда, зелёных рабочих местах и устойчивом развитии*, пп. 19 d) и 24.

⁷ См. [GB.325/PV](#), para. 494(b). См. также [GB.335/INS/PV](#), para. 21.

переходе, принимая во внимание итоги сессии (столетия) Конференции⁸. Тем не менее некоторые правительства, включая правительство Японии, не видят пользы в разработке норм и считают, что будет уместнее провести общее обсуждение в 2021 году, что даст больше времени для рассмотрения разных вариантов. Группа ИМЕК выразила поддержку отсрочке принятия решения либо об общем обсуждении, либо относительно обсуждения в целях принятия норм о справедливом переходе до 341-й сессии Административного совета (март 2021 г.)⁹.

11. Нынешнее предложение сформулировано в отношении обсуждения в целях разработки норм или общего обсуждения вопросов справедливого перехода к будущей сфере труда, которая способствует устойчивому развитию. Его смысл заключается в подготовке новых рекомендаций для МОТ с учётом принятия в 2019 году Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда. В Декларации столетия предусмотрено, что МОТ вступает во второе столетие своего существования во время трансформационных изменений в сфере труда, характеризующейся, помимо прочего, экологическими и климатическими изменениями, которые оказывают глубокое воздействие на характер и будущее сферы труда.

Реагирование на потребности и реалии трёхсторонних участников с учётом стратегических задач МОТ

12. Выводы недавних исследований МОТ свидетельствуют, что более 1 млрд рабочих мест зависят от устойчивой окружающей среды и здоровых экосистем, что делает деградацию окружающей среды серьёзным риском для достойного труда. Изменение климата создаёт наибольшую угрозу общинам и группам населения, включая коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, которые и без того подвергаются дискриминации и социальной изоляции, а также таким секторам, как сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство, в которых занято свыше 1 млрд человек. Развивающиеся страны больше других страдают в секторах, обеспечивающих экономический рост и создание рабочих мест¹⁰. В силу отсутствия надлежащих рекомендаций, нацеленных на преодоление последствий изменения климата для предприятий, работников и населения и позволяющих реагировать на потребности сферы труда, под угрозой может оказаться социальная справедливость и могут возникнуть серьёзные риски усугубления неравенства. С другой стороны, должным образом урегулированный переход с ориентацией на соответствующие трудовые нормы, институциональные рамки, согласованную экономическую, социальную и экологическую практику, включая социальный диалог, и в полной мере учитывающий необходимость достойного труда, может создать большое число новых достойных рабочих мест, а также обеспечивать защиту для работников и предприятий, предоставляя при этом средства защиты для тех, кто пострадал в процессе происходящих изменений.
13. Недавнее исследование МОТ¹¹ показало, что на микро- и малые предприятия приходится свыше 70% всех рабочих мест в мире. Однако в развивающихся странах и

⁸ См. GB.335/INS/PV, para. 27.

⁹ См. GB.337/INS/PV, paras 42 (Япония) и 36 (ИМЕК).

¹⁰ См. заявление представителя правительства Бангладеш на 326-й сессии (март 2016 г.) Административного совета: «...изменение климата стало препятствием на пути мобильности рабочей силы и занятости, и поэтому эти проблемы требуют принятия особых мер» (GB.326/PV, para. 318).

¹¹ МБТ, *Малые, но немаловажные: Глобальные свидетельства о вкладе самозанятых, микропредприятий и МСП в расширение занятости [Сводное резюме]*, Женева, 2019 г.

странах с формирующимся рынком большинство микро- и малых предприятий являются нестабильными экономическими единицами с низким уровнем производительности и рентабельности, порой занятыми в неформальной экономике. В этих условиях важно разработать глобальную экономическую стратегию, способствующую росту производительности таких предприятий. Повышение производительности позволяет формировать капитал за счёт роста доходов, которые можно инвестировать, к примеру в чистые технологии, устойчивые производственные системы и повышение квалификации рабочей силы, что открывает путь к низкоуглеродной экономике.

14. Другое недавнее исследование, посвящённое перспективам резкого ускорения зелёного восстановления, показало, что переход к чистой безуглеродной экономике в Латинской Америке и Карибском бассейне приведёт к закрытию 7,5 млн рабочих мест в производстве электроэнергии из ископаемого топлива, добыче ископаемого топлива и производстве продуктов питания животного происхождения. Однако потеря рабочих мест будет с лихвой компенсироваться новыми возможностями трудоустройства: 22,5 млн рабочих мест создаётся в сельском хозяйстве и производстве продовольствия из продукции растениеводства, производстве электроэнергии из возобновляемых источников, лесном хозяйстве, строительстве и обрабатывающем производстве¹².
15. Административный совет в ходе 340-й сессии принял решение о «Роли МОТ в решении проблем изменения климата и справедливого перехода для всех» (GB.340/POL/1). Решение Административного совета служит руководством в дальнейшей работе МБТ, включая расширение применения *Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all*.

Реализация стратегического и согласованного подхода и польза от обсуждения, связанного с разработкой норм, на Международной конференции труда

16. В Декларации столетия МОТ отмечается, что разработка международных трудовых норм имеет основополагающее значение для МОТ и что нормы должны обеспечивать реагирование на меняющиеся модели сферы труда, защиту работников и учёт потребностей жизнеспособных предприятий. В ней также отмечается, что при исполнении своего уставного мандата МОТ должна направлять свои усилия на обеспечение справедливого перехода к будущей сфере труда, которая способствует устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах. Видение будущего, представленное в Декларации столетия, судя по всему, находит отклик среди государств-членов МОТ. На недавнем Саммите по мерам в области изменения климата, созванном Генеральным секретарём ООН в сентябре 2019 года по инициативе МБТ, 47 стран взяли на себя обязательство сформулировать национальные планы справедливого перехода, с тем чтобы в центре борьбы с изменением климата были рабочие места и доходы населения¹³. Нормы МОТ, касающиеся справедливого перехода, позволяют укрепить международное право в этой области, отразить в определяемых на национальном уровне мерах

¹² Catherine Saget, Adrien Vogt-Schilb and Trang Luu (2020), *Jobs in a Net-Zero Emissions Future in Latin America and the Caribbean* (Межамериканский банк развития и Международная организация труда, Вашингтон, округ Колумбия, и Женева).

¹³ См. итоги [United Nations Climate Action Summit](#) (Саммит ООН по мерам в области изменения климата), сентябрь 2019 г. См., в частности, [Report of the Secretary-General on the 2019 Climate Action Summit and the Way Forward in 2020](#) (Доклад Генерального секретаря о Саммите по борьбе с изменением климата 2019 г. и дальнейшие шаги в 2020 г.), 28.

глобального реагирования на изменение климата «безусловную задачу» создания достойных рабочих мест¹⁴ и, тем самым, обеспечить МОТ авангардную роль в ориентированных на конкретные действия дебатах по вопросам изменения климата. Что весьма важно, в рекомендациях МОТ содержится общее международное определение справедливого перехода, которое обеспечивает отражение вопросов достойного труда, как их определили трёхсторонние участники МОТ.

17. В Парижском соглашении справедливый переход и занятость признаются в качестве важнейших параметров глобального реагирования на изменение климата. Однако основы политики и регулирования, позволяющие действенно и комплексно реагировать на потребности и реалии сферы труда, вероятно, не будут создаваться существующими структурами, ответственными за действия в отношении изменения климата. Они должны исходить от МОТ как единственного трёхстороннего учреждения ООН, которому поручено разрабатывать соответствующие рекомендации, содействующие устойчивому развитию, производительной занятости и достойному труду всех женщин и мужчин.
18. На переговорах ООН по климату в Мадриде (COP25) в декабре 2019 года была достигнута довольно слабая компромиссная договорённость об усилении глобальных действий, направленных на сокращение выбросов парниковых газов. Эти меры реагирования должны способствовать справедливому переходу и созданию достойных и качественных рабочих мест. Определяемые на национальном уровне меры по сокращению выбросов углерода должны быть усилены пакетом мер, реализуемых всеми государствами-членами в интересах справедливого перехода. Подлинный глобальный режим регулирования в форме международных трудовых норм, касающихся справедливого перехода, подкреплённый глобальной экономической стратегией, позволяющей предприятиям внедрять ресурсоэффективные производственные процессы, позволит создать равные условия для активного регулирования переходных процессов на рынке труда. Трёхсторонний социальный диалог, от которого зависит разработка таких норм, усилит приверженность всех трёхсторонних участников и повысит их ответственность за ускорение действий в этой области.

Ожидаемый результат

19. Вопрос о разработке нормы можно рассмотреть, опираясь на программные положения *Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all* в качестве фундамента для создания прочных правовых и политических механизмов справедливого перехода. За основу можно взять существующие акты, в том числе перечисленные в дополнении к *Guidelines* МОТ, а также законодательство и практику ряда стран. Новая норма может потребовать от ратифицирующих её государств принятия, реализации и периодического пересмотра национальной политики в области справедливого перехода, чтобы укреплялись взаимосвязи между экономическими, социальными и экологическими возможностями и задачами. Она также может стимулировать консультации с представительными

¹⁴ Парижское соглашение нацелено на усиление глобального противодействия угрозе изменения климата, «принимая во внимание настоятельную необходимость справедливых изменений в области рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест в соответствии с определяемыми на национальном уровне приоритетами развития» (Преамбула).

организациями работодателей и работников по вопросам осуществления определяемых на национальном уровне мер и решения вопросов, касающихся достойного труда.

20. Ожидаемым результатом общего обсуждения стали бы заключения и резолюция, которые бы представили дальнейшие рекомендации МОТ о более полном отражении вопросов достойного труда в деятельности, нацеленной на обеспечение экологической устойчивости, и позволили разработать глобальную экономическую стратегию, обеспечивающую возможность предприятиям приступить к справедливому переходу, в том числе в контексте реформ ООН и в программах страновой поддержки. Это даст государствам-членам возможность принять инклюзивный подход к управлению процессом устойчивого развития, ставя на первый план трудовые, социальные и экономические вопросы, как того требует Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Обсуждение на Конференции станет важной вехой после принятия Декларации столетия и высветит глобальную безотлагательность решения проблем окружающей среды и изменения климата и предотвращения неизбежного ущерба для экономики и общества.

Подготовка к обсуждению на Конференции

21. Конференция извлекла бы для себя пользу из результатов общего обсуждения, состоявшегося на Конференции в 2013 году, и итогов Трёхстороннего совещания экспертов в октябре 2015 года. Конференция опиралась бы на положения Декларации столетия МОТ 2019 года, в которой наглядно продемонстрировано глубокое понимание трёхсторонними участниками проблем достойного труда и изменения климата, а также пояснена готовность Организации предоставлять в этой области содержательные рекомендации по вопросам проводимой политики.

2. Выполнение рекомендаций Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм

22. В соответствии с рекомендациями Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) Административный совет в ходе 331-й сессии (октябрь — ноябрь 2017 г.) поручил МБТ подготовить для рассмотрения в ближайшее время вопрос о включении в будущие повестки дня Международной конференции труда предложений о возможной разработке норм по биологическим факторам риска, эргономике и обработке и переноске грузов вручную, учитывая пробелы в сфере регулирования, о консолидации актов, касающихся химических факторов риска, и о пересмотре актов, касающихся оснащения оборудования защитными устройствами¹⁵.
23. Предложения о рассмотрении вопросов, связанных с разработкой норм, на Международной конференции труда должны опираться на концепцию стратегического и согласованного подхода к формированию повесток дня сессий Конференции, как это утвердил Административный совет на 332-й сессии, с учётом необходимости обеспечить согласованность действий Организации и баланс между достаточным временем на подготовку и достаточной степенью гибкости.
24. В основе повесток дня сессий Международной конференции труда в 2023 году и в последующий период с пунктами, предусматривающими разработку норм по вышеуказанным вопросам безопасности и гигиены труда (БГТ), должны лежать

¹⁵ GB.331/LILS/2, annex, paras 17(i), 19(ii), 27 and 31.

соображения необходимости разработки чётко сформулированных, функциональных и современных международных трудовых норм в отношении отдельных факторов производственных рисков.

25. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет поручил МБТ следовать рекомендациям SRM TWG, касающимся «тематического интеграционного подхода». Как уже обсуждалось в SRM TWG, регулирование посредством тематической интеграции, в первую очередь, будет означать конкретизацию процессов разработки норм по четырём тематическим подтемам в соответствии с решением Административного совета. Нормотворческие действия могут варьироваться исходя из принимаемых решений о том, должны ли они завершиться принятием протокола, конвенции или рекомендации либо конвенции и рекомендации. В качестве альтернативы новые акты, дополняющие существующие современные акты, могли бы объединить в одном акте обязывающие и необязывающие положения. Ещё одной альтернативой могло бы стать дополнение существующих современных актов путём принятия нового всеобъемлющего акта о рисках БГТ в целом; в нём можно было бы объединить все акты, относящиеся к конкретным рискам, за исключением уже обновлённых актов, чтобы обеспечить общую структуру, применимую ко всем рискам; при этом следует отметить, что хотя была предложена возможность совместного регулирования опасных биологических и химических материалов, позднее совещание экспертов пришло к заключению о том, что биологические материалы следует рассматривать отдельно от других опасных материалов¹⁶.
26. Исходя из этих соображений и принимая во внимание имеющиеся ресурсы, МБТ предлагает следующий план по включению в повестку дня сессий Международной конференции труда пунктов, касающихся разработки норм по вопросам БГТ:
 - связанные с разработкой норм обсуждения биологических факторов риска на 111-й (2023 г.) и 112-й (2024 г.) сессиях Конференции;
 - связанные с разработкой норм обсуждения вопросов, касающихся консолидации актов по химическим факторам риска, на 113-й (2025 г.) и 114-й (2026 г.) сессиях Конференции;
 - связанные с разработкой норм обсуждения вопросов эргономики и обработки и переноски грузов вручную на 115-й (2027 г.) и 116-й (2028 г.) сессиях Конференции;
 - связанные с разработкой норм обсуждения вопросов безопасности оборудования на 117-й (2029 г.) и 118-й (2030 г.) сессиях Конференции.
27. Ближайшая возможность включить в повестку дня Международной конференции труда пункт, касающийся разработки нормы в области БГТ, представится на 111-й сессии (2023 г.). Ввиду сложного характера тем, предложенных для рассмотрения, рекомендуется двукратный цикл обсуждения.

¹⁶ МБТ, *Background Information for Developing an ILO Policy Framework for Hazardous Substances*, МЕРFHS/2007, 2007, para. 7; SRM TWG 2019/*Working paper 1*, paras 14 and 16.

Пункт повестки дня, касающийся разработки норм по защите от биологических факторов риска

28. В 1993 году Международная конференция труда в дополнение к Конвенции (174) и Рекомендации (181) 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий приняла резолюцию о рисках и безопасном использовании биологических материалов на производстве¹⁷. В ней Административный совет предложил Генеральному директору предпринять шаги для решения вопроса, касающегося рисков и безопасного использования биологических материалов на производстве, и рассмотреть вопрос о необходимости принятия новых международных актов в целях минимизации рисков для работников, населения и окружающей среды¹⁸.
29. На 270-й сессии (ноябрь 1997 г.) Административный совет выразил обеспокоенность факторами риска в биотехнологической отрасли и заявил, что МОТ принадлежит ведущая роль в содействии решению проблем биобезопасности с точки зрения охраны труда. Он также отметил, что МБТ планирует подготовить свод практических правил по предотвращению и контролю биологических факторов риска и представить его на рассмотрение трёхстороннего совещания экспертов¹⁹. Эти намерения были подтверждены на 276-й сессии Административного совета (ноябрь 1999 г.). Была подчеркнута необходимость рассмотрения комплексного подхода к разработке норм в этой области. Целью свода практических правил должно было стать определение содержания, охвата и положений возможных норм, направленных на предупреждение биологических факторов риска на производстве.
30. В Глобальной стратегии в области безопасности и гигиены труда, принятой 91-й сессией (2003 г.) Конференции, ещё раз подчёркивалось, что разработке нового акта по биологическим факторам риска следует уделить первоочередное внимание.
31. В 2007 году совещание экспертов, созванное для изучения методологий с целью разработки основ политики в отношении опасных веществ, намеренно воздержалось от рассмотрения биологических факторов риска, поскольку сложность этого вопроса с точки зрения разнообразия факторов риска, типов воздействия и методологий оценки и профилактики означала, что их следует рассматривать отдельно²⁰.
32. Заболевания являются причиной подавляющего большинства смертей, вызванных производственными факторами, в сравнении с фатальными производственными травмами²¹. В последние годы биологические факторы риска стали причиной катастрофических результатов в сфере труда. Помимо пандемии COVID-19 многие регионы изо всех сил пытаются сдерживать распространение инфекционных заболеваний, которые обусловили чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, таких как тяжёлый острый респираторный синдром (SARS), грипп А (H1N1) и Эбола. Воздействие пандемии COVID-19 подчёркивает стратегическую важность устранения нормативного пробела, выявленного SRM

¹⁷ МБТ, *Provisional Record No. 23*, Record of Proceedings, Международная конференция труда, 80-я сессия, Женева, 1993 г., 23.

¹⁸ GB.276/2.

¹⁹ GB.270/2.

²⁰ MЕРFHS/2007, para. 7.

²¹ МБТ, *Safety and Health at the Heart of the Future of Work: Building on 100 years of experience*, 2019 г.

TWG. Согласованная международная политика профилактики заболеваний, вызываемых биологическими факторами риска, не только защитит работников от риска заражения, но и будет способствовать сдерживанию распространения инфекции, в том числе через границы государств, поддержанию ключевых услуг, на которые полагаются общество и экономика, и недопущению сбоев производства во время пандемии. Несмотря на то что медицинские работники составляют менее 3% населения подавляющего большинства стран мира и менее 2% населения почти всех стран с низким и средним уровнем дохода, по данным, предоставленным ВОЗ, на них приходится около 14% всех инфицированных вирусом COVID-19. В ряде стран этот показатель может достигать 35%²². Во всём мире органы, ответственные за обеспечение безопасности и гигиены труда, издали отраслевые руководства, в том числе для секторов, обычно не ассоциируемых с инфекционными заболеваниями, таких как строительство и горнодобывающая промышленность. Между тем, государства-члены во всех регионах мира²³ близки к признанию COVID-19 в качестве профессионального заболевания либо для медицинских работников в особенности, либо, в более общем плане, для тех, кто не может работать удалённо или соблюдать социальное дистанцирование.

33. Новая норма, касающаяся биологических факторов риска, восполнит пробел в системе норм МОТ и займёт своё место среди актов по БГТ, которые предусматривают защиту от конкретных факторов риска²⁴. К аргументам в пользу разработки норм относятся: давняя обеспокоенность производственным воздействием биологических факторов риска, ставшая темой неоднократных обсуждений в прошлом; необходимость создания особого международного механизма контроля биологических факторов риска, в частности в целях оказания государствам-членам помощи в вопросах предотвращения, обеспечения готовности и повышения устойчивости к пандемиям, вызываемым наличием биологических факторов риска на производстве; распространение биотехнологий, включая генную инженерию и меры инфекционного контроля, а также связанные с ними риски, которым уже в 1997 году подверглись около 16 млн работников²⁵; единственной действующей нормой, относящейся к биологическим агентам, является Рекомендация 1919 года о профилактике сибирской язвы (3), которая сохраняет свою актуальность, хотя и касается

²² ВОЗ, «ВОЗ: для обеспечения безопасности пациентов необходимо обеспечить безопасность медицинского персонала», 17 сентября 2020 г.

²³ Примеры включают Бельгию, Колумбию, Малайзию, Южную Африку и Объединённые Арабские Эмираты.

²⁴ При этом также будет учтено решение главы 16 *Повестки дня на XXI век*, принятой Конференцией Организации Объединённых Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) в 1992 г., о безопасном управлении биотехнологией. В ходе неофициальных консультаций по изменениям и тенденциям последнего времени в биотехнологии (Вена, октябрь 1995 г.), проведённых Организацией Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), выступающей в качестве руководителя заданий по этой главе, к МОТ была обращена просьба взять на себя ведущую роль в продвижении и решении вопроса биобезопасности в плане безопасности и охраны труда и содействия безопасному использованию биотехнологии на рабочем месте. Эти мероприятия подпадают под программную область D главы 16, которая касается повышения безопасности и развития международных механизмов сотрудничества. Таким образом, МОТ несёт основную ответственность в этом отношении и в рамках многосторонней системы.

²⁵ Для реальной оценки показателей занятости за 1997 г.: в 2013 г. в предоставлении медицинских услуг непосредственно участвовали 43,5 млн работников здравоохранения, при этом более 200 млн работников, по оценкам, вносили вклад в сектор медицинского и социального обслуживания во всём мире (включая неоплачиваемых работников экономики ухода, частных поставщиков, уборщиков и поставщиков продуктов питания). ВОЗ, *Working for health and growth: Investing in the health workforce. Report of the High-Level Commission on Health Employment and Economic Growth (Работа на благо здоровья и роста: Инвестиции в кадры здравоохранения. Доклад Комиссии высокого уровня по вопросам занятости в сфере здравоохранения и экономического роста)*, 2016 г., 24.

только одной биологической опасности; особая актуальность для работников в таких секторах, как здравоохранение, санитария и канализация, утилизация отходов и другие ключевые службы, а также в секторах, где работники могут подвергаться повышенному риску воздействия биологических факторов (в том числе, например, в сельском хозяйстве и отрасли по утилизации судов).

34. В предыдущем предложении «Предотвращение биологических факторов риска на производстве» отмечалось, что новые нормы позволили бы установить «общие принципы, касающиеся соответствующих методов работы и практики в области биотехнологий, включая процедуры оценки рисков и меры технического контроля, а также организационные меры, направленные на охрану здоровья работников. Они охватили бы такие элементы, как цели, сфера охвата и область применения, определения, виды экономической деятельности, подпадающие под действие норм и освобождённые от них, способы оценки рисков, функции компетентных органов, обязанности работодателей, права и обязанности работников, информирование и обучение»²⁶.
35. Административный совет во время 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) был проинформирован о том, что МБТ продвинулось в деле разработки технического руководства по биологическим факторам риска. В мае и октябре 2019 года состоялись два совещания экспертов по инфекционным болезням и их возбудителям; они были организованы совместно с Международной комиссией по гигиене труда при участии Всемирной организации здравоохранения. Проект технического руководства планируется представить на утверждение трёхстороннему совещанию экспертов в последнем квартале 2021 года. Знания, накопленные МБТ в процессе разработки руководства, найдут своё применение в подготовительной работе, связанной с разработкой нормы. Другая часть работы по подготовке к Конференции будет связана с докладом о законодательстве и практике, который будет подготовлен на основе информации, полученной от государств-членов.

Пункт повестки дня, касающийся консолидации актов, посвящённых химическим факторам риска

36. Согласно последним имеющимся оценкам (2017 г.), 86,3% смертей в мире, связанных с производством, вызываются болезнями, многие из которых развиваются под воздействием опасных химических веществ, в том числе онкологические профессиональные заболевания (26%) и респираторные профессиональные заболевания (17%)²⁷. По оценкам МОТ, в 2015 году около 1 млн работников умерли по причине воздействия опасных веществ на производстве, включая пыль, пары и газы (более чем на 90 000 работников больше по сравнению с 2011 г.)²⁸. Ввиду значительных пробелов в знаниях о воздействии на здоровье человека неуклонного расширения использования химических соединений, а также о скрытом периоде хотя бы некоторых из известных болезней с момента, когда человек начинает подвергаться риску, их влияние на здоровье, включая смертные исходы, может быть значительно недооценённым.
37. Безотлагательная необходимость пересмотра нормативной базы МОТ по безопасному обращению с химическими веществами на производстве обусловлена не

²⁶ GB.270/2.

²⁷ МБТ, *Safety and Health at the Heart of the Future of Work; Building on 100 years of experience*, 2019 г.

²⁸ Päivi Hämmäläinen, Jukka Takala and Tan Boon Kiat (eds), *Global Estimates of Occupational Accidents and Work-related Illnesses 2017* (WSH Institute, 2017).

пробелом в режиме регулирования, а необходимостью консолидации, упорядочения и регулярного обновления соответствующих норм. Защита от химических факторов риска в настоящее время предусмотрена в одном акте, посвящённом ключевым принципам, а именно в Конвенции 1990 года о химических веществах (170), которая классифицируется как современная. Она предусматривает рациональный подход к регулированию всех рисков, связанных с использованием химических веществ на производстве. Конвенция 170 требует создания комплексной национальной системы в целях безопасного использования химических веществ на производстве, включая разработку, осуществление и периодический пересмотр согласованной национальной политики, а также определения обязанностей работодателей и прав и обязанностей работников на уровне предприятия. Конвенция 170 и Рекомендация 177 дополняются сводом правил МОТ по безопасному использованию химических веществ на производстве (1993 г.). Пять актов, которые предшествовали принятию Конвенции 170, касались конкретных химических факторов риска, таких как белый свинец, бензол, отравление свинцом и белый фосфор²⁹. Сосуществование этих более ранних актов по конкретным химическим веществам и более поздней основанной на принципах Конвенции 170 влияют на согласованность нормативной базы МОТ по химическим веществам, которая, в соответствии с рекомендациями SRM TWG, нуждается в пересмотре.

38. Чтобы сохранить актуальность в будущем системы норм МОТ в отношении химических факторов риска, третье совещание SRM TWG рекомендовало «последующие меры по разработке норм» как части «практических и ограниченных по срокам действий»³⁰ в отношении этих пяти актов. SRM TWG далее рекомендовала пересмотреть эти акты путём их консолидации, что, по-видимому, можно сделать, приняв протокол к Конвенции 170.
39. В качестве одной из причин необходимости пересмотра этих актов называлось то, что детальное регулирование отдельных опасных веществ в одном акте считается устаревшей практикой, что пять актов вызывают озабоченность с гендерной точки зрения, а также по причине неуместности установления в нормах конкретных предельных значений рисков (например, как в Конвенции 1971 года о бензоле (136)), что положения должны быть сформулированы таким образом, чтобы обеспечить соответствие актов МОТ достижениям научно-технического прогресса, и что в случае регулирования предельных значений должна быть предусмотрена система, легко позволяющая обновлять их.
40. Всемирный конгресс по безопасности и гигиене труда, состоявшийся в Сингапуре (2017 г.), призвал к согласованным глобальным действиям для решения новых и возникающих проблем в области БГТ. Новые вызовы включают воздействие на гигиену труда нанотехнологий и утилизацию электронных отходов. Токсикологическая информация о химических веществах позволяет отслеживать расширение использования химических соединений на производстве во всём мире. В настоящее время считается, что профессиональные заболевания, в том числе онкологические, респираторные, сердечно-сосудистые и другие, представляют гораздо большую, хотя всё ещё в значительной степени документально не подтверждённую угрозу безопасности и здоровью работников, чем смертельные случаи на

²⁹ Конвенция 13 о белом свинце, Конвенция 136 и Рекомендация 144 о бензоле, Рекомендация 4 об отравлении свинцом и Рекомендация 6 о белом фосфоре.

³⁰ GB.331/LILS/2, para 3.

производстве. Эта угроза, которую можно предотвратить, приводит к значительным людским и экономическим потерям.

41. Новый акт, дополняющий Конвенцию 170 и пересматривающий пять более ранних актов, смог бы обеспечить сохранение значимых запретов и одновременно содействовать введению новых запретов или предельных величин воздействия факторов риска, которые легко обновляются в соответствии с развитием науки и техники³¹. Он мог бы обеспечить стратегический трёхсторонний вклад МОТ в согласование политики в соответствии с целым рядом международных договоров и инициатив, набравших силу после принятия Конвенции 170, таких как Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Минаматская конвенция о ртути, Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) и Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ (GHS). Такая слаженность политики, в свою очередь, могла бы способствовать ратификации и применению Конвенции 170³².
42. Пандемия COVID-19 вызвала усиление воздействия химических веществ по причине учащения и расширения использования дезинфицирующих средств, антисептиков для рук, чистящих средств и средств индивидуальной защиты (СИЗ). Их небезопасное использование может вызывать у человека отравление; в зоне максимального риска находятся медицинские работники и молодёжь, занятая уборкой помещений и оказанием медицинских услуг.
43. Пункт, связанный с разработкой норм, можно было бы внести в повестку дня 111-й (2023 г.) и 112-й (2024 г.) сессий Конференции.

Пункт повестки дня, связанный с разработкой норм по эргономике и обработке и переноске грузов вручную

44. Пункт, связанный с разработкой норм по вопросам эргономики и обработки и переноски грузов вручную, можно было бы включить в повестку дня 115-й (2027 г.) и 116-й (2028 г.) сессий Конференции. Человеческие факторы или эргономика подразумевают теорию, принципы и сведения многих отраслей знаний, относящиеся к разработке продуктов и производственных процессов и систем, принимая во внимание сложные взаимодействия между людьми и между человеком и окружающей средой, инструментами, оборудованием и технологиями в целях повышения показателей человеческого труда и повышения уровня благосостояния работников³³. Эргономические факторы риска включают: ручную обработку материалов, вызывающую перенапряжение сил; недостаточную освещённость и недостаточный выбор и использование инструментов; постоянное положение стоя или сидя во время работы; скольжение, спотыкание или падение; дискомфортный температурный режим и рабочие позы, вызывающие расстройства опорно-двигательного аппарата. Ввиду большого разнообразия таких расстройств особенно усложняется

³¹ Обновление предельных величин воздействия факторов риска или «пороговых значений» может следовать процедуре, аналогичной той, которая предусмотрена в Рекомендации 2002 года о перечне профессиональных заболеваний (194).

³² Конвенцию 170 в настоящее время ратифицировали 22 государства-члена, из которых три ратифицировали её за последние четыре года.

³³ МБТ, *The Essential Contribution of Human Factors/Ergonomics to the Future of Work We Want*, 2019 г.

точная оценка прямых и косвенных издержек, хотя имеющиеся данные свидетельствуют о том, что на эти расстройства приходится около трети всех травм и болезней, невыходы на работу выше среднего числа, значительные расходы на медицинское обслуживание и неформальный уход, а также производственные потери³⁴. Необходимо уделять всё больше внимания предотвращению эргономических рисков и прилагать усилия по улучшению комфорта и благополучия на производстве, так как работники стареют и поэтому должны работать дольше.

45. Новые нормы могли бы быть основаны на вопроснике, направленном государствам-членам в ходе процесса разработки норм; они могли бы прояснить определяющую роль человеческих факторов и эргономики в разработке производственных процессов и систем и помочь с определением международно признанных форм, вызовов и возможностей, относящихся к человеческим факторам и эргономике на рабочих местах. В них можно было бы закрепить широкие принципы, касающиеся преодоления этих вызовов и повышения уровня безопасности и гигиены труда на основе качественного регулирования человеческих факторов и эргономики. В этом акте можно было бы конкретизировать национальные политику и нормативные правовые положения, касающиеся человеческих факторов и эргономики в сфере труда, определить систему прав, обязанностей и ответственности правительств, работодателей, работников и их организаций, а также содействовать применению целостного подхода к планированию, администрированию и функционированию процессов труда.
46. В соответствии с рекомендациями SRM TWG новыми нормами будут пересмотрены Конвенция (127) и Рекомендация (128) 1967 года о максимальном грузе и будет обновлён подход к регулированию процессов обработки и переноски грузов вручную.
47. В подготовительной работе будет использоваться информация из подробного доклада по вопросам законодательства и практики, из исследований, посвящённых изучению передового опыта, и из собираемых данных; она также будет строиться на фундаменте широких консультаций с трёхсторонними участниками, партнёрами в рамках всей системы ООН, с профессиональными организациями и другими заинтересованными сторонами. Предлагается уже в 2024 году созвать трёхстороннее совещание экспертов, чтобы подготовить рекомендации для МБТ относительно рассмотрения сферы охвата тем, анализируемых в ходе разработки норм. В подготовительной работе будут также использоваться и технические рекомендации МБТ по эргономическим факторам риска, которые планируется представить на утверждение трёхстороннему совещанию экспертов в 2022 году.

Пункт повестки дня, касающийся пересмотра актов об оснащении оборудования защитными устройствами

48. Пункт повестки дня, связанный с разработкой норм по безопасности и гигиене труда при использовании оборудования, может быть внесён в повестку дня 117-й (2028 г.) и 118-й (2029 г.) сессий Международной конференции труда.
49. Новыми нормами будут пересмотрены Конвенция (119) и Рекомендация (118) 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями. В этом акте можно было

³⁴ См., например, статистические данные Центра по контролю и профилактике заболеваний США или Европейского агентства по безопасности и гигиене труда. Согласно информации Бюро статистики по труду США (БСТ) в 2013 г. случаи расстройств опорно-двигательного аппарата составляли 33% всех случаев травматизма и заболеваний работников.

бы закрепить общие принципы обеспечения безопасности и гигиены труда при использовании оборудования.

50. Новые нормы в форме конвенции могли бы определить характер безопасности и гигиены труда при использовании оборудования, требования к безопасности и гигиене труда и меры предосторожности, которым должны следовать правительства, работники и работодатели, а также проектировщики, производители и поставщики оборудования.
51. Новые нормы в форме рекомендации (или необязательные к исполнению положения в обязывающем акте) могли бы служить дополнительным детальным руководством в целях конкретизации технических требований и условий труда, систем управления, оснащения оборудования устройствами защиты от механических и других факторов риска, информирования и маркировки, принятия дополнительных мер, относящихся к конкретным типам оборудования.
52. Обсуждение на Конференции вопросов безопасности и гигиены труда при использовании оборудования будет опираться на свод практических правил по данной теме, который был опубликован в 2013 году³⁵, а также на положения детального доклада по вопросам законодательства и практики, и оно должно быть построено на вопроснике, направленном государствам-членам в ходе процесса разработки норм.

Актуализация новых актов по вопросам безопасности и гигиены труда

53. Разработка норм в четырёх областях будет основываться на соответствующих подходах, которые позволят легко обновлять акты, особенно их технические положения, чтобы нормы оставались актуальными и чтобы в них учитывались национальные условия.

3. Новая информация о планируемых дальнейших мерах в связи с темами, находящимися в настоящее время в процессе подготовки

А. Урегулирование индивидуальных трудовых споров

54. В заключениях периодического обсуждения на сессии Конференции 2013 года к государствам-членам был обращён призыв обеспечить верховенство закона, в том числе путём укрепления механизмов предотвращения и урегулирования споров. В них также содержится призыв к МБТ расширять помощь в целях укрепления и совершенствования систем и механизмов предотвращения и урегулирования трудовых споров, включая эффективное рассмотрение индивидуальных трудовых жалоб. В свою очередь, в заключениях периодического обсуждения на сессии Конференции 2018 года вопросов социального диалога и трипартизма государствам-членам рекомендуется в соответствующих случаях создавать и развивать совместно с социальными партнёрами эффективные, доступные и прозрачные механизмы предотвращения и урегулирования споров. В документе содержится призыв к МБТ оказывать членам Организации и трёхсторонним участникам содействие в укреплении на разных уровнях систем предотвращения и урегулирования

³⁵ МБТ, *Safety and Health in the Use of Machinery*, свод практических правил, 2013 г.

споров, которые способствуют действенному социальному диалогу и укреплению доверия.

55. МБТ продолжает проводить исследования, касающиеся механизмов урегулирования трудовых споров в рамках плана действий по выполнению заключений Конференции 2013 года. В том числе проводятся исследования, нацеленные на разработку руководящих принципов эффективного разрешения трудовых споров, и анализируются происходящие в мире изменения с точки зрения доступности правосудия в контексте ЦУР³⁶. МБТ расширило исследования, посвящённые тому, как пандемия COVID-19 влияет на механизмы урегулирования трудовых споров и как они на неё реагируют.
56. Предварительные результаты исследований также позволяют предположить, что существующий свод международных трудовых норм может быть усовершенствован. Во-первых, не существует единой нормы, которая предусматривала бы непосредственные и всесторонние способы урегулирования трудовых споров. Во-вторых, отмечается относительно недостаточная детализация руководящих принципов в действующих нормах. К вопросам, по которым рекомендации могут быть полезными, относятся: роль государства в обеспечении эффективного правоприменения путём предоставления доступа к правосудию в сфере труда; роль и функционирование судов и внесудебных механизмов в разрешении трудовых споров, включая специализированные трудовые суды; роль социальных партнёров в эффективном предотвращении и урегулировании трудовых споров. Воздействие пандемии COVID-19 и меры реагирования государств-членов могут помочь с разработкой рекомендаций об использовании в любой момент времени новых технологий, облегчающих доступ к правосудию.
57. Существующие нормы должны будут рассматриваться SRM TWG: четыре из шести актов в пакете, включающем 12 норм, относятся к теме урегулирования споров. Вместе с результатами других текущих исследований это позволит МБТ информировать Административный совет о желательности действий и о формах, которые может принять каждое из этих действий. В течение двухлетия 2020–21 годов МБТ опубликует: 1) результаты сравнительного исследования по системам урегулирования индивидуальных трудовых споров в странах, не входящих в ОЭСР; 2) результаты анализа того, как международные трудовые нормы направляют вектор содействия доступу к правосудию; 3) исследование о доступе к правосудию и роли судов по трудовым вопросам; 4) ряд соответствующих аналитических записок. Учитывая широкое многообразие мер национальной практики, взаимосвязи между различными типами трудовых споров и использование соответствующих учреждений и

³⁶ Предварительные результаты исследований показывают, что во всём мире увеличивается число индивидуальных трудовых споров. Их причины включают такие факторы, как рост рабочей силы, особенно в регионах с высоким показателем трудовой миграции, расширенный спектр индивидуальных прав защиты, снижение плотности профсоюзов и/или охвата коллективных переговоров и возросшее неравенство в результате раздробленных рынков труда. По всей видимости, увеличение числа индивидуальных трудовых споров создаёт проблемы, которые могут ограничить доступ к правосудию в сфере труда. Таковые могут включать: высокие затраты и задержки; отсутствие независимости и беспристрастности; недостаточные возможности для решения вновь возникающих форм трудовых споров; сокращение возможностей поддержания социального диалога, включая коллективные механизмы. Государства-члены реагируют на это по-разному, в том числе: созданием новых или дополнительных механизмов и органов по разрешению споров; изменением процессуальных норм и институциональных структур; повышением потенциальных возможностей специалистов по урегулированию споров; созданием специализированных механизмов разрешения споров для уязвимых групп работников; усилением мер по предотвращению споров, в том числе путём поощрения соответствующих механизмов на рабочем месте.

процедур для различных типов споров, возможным первым следующим шагом станет совещание экспертов, запланированное на двухлетие 2022–23 годов. Совещание может рекомендовать последующие действия, включая проведение общего обсуждения либо разработку норм.

В. Достойный труд в мире спорта³⁷

58. Этот вопрос рассматривается в рамках повестки дня Конференции на основе предложения, с которым выступила группа работников³⁸. Поскольку это новая отраслевая тема в документе, представленном Административному совету в октябре 2016 года, предлагалось, чтобы она вначале была рассмотрена на отраслевом техническом совещании или совещании экспертов, что позволило бы трёхсторонним участникам изучить диапазон рассматриваемой темы, в частности её правовые и политические аспекты. В январе 2017 года отраслевые консультативные органы рассмотрели это предложение и рекомендовали обсудить эту тему на глобальном форум-диалоге в рамках программы отраслевых совещаний на 2018–19 годы. Эта рекомендация была одобрена Административным советом на 329-й сессии (март 2017 г.)³⁹. В ходе 334-й сессии (октябрь — ноябрь 2018 г.) Административный совет постановил, что Глобальный форум-диалог по вопросам достойного труда в мире спорта состоится в Женеве с 3 по 5 декабря 2019 года. Он был перенесён и состоялся 20–22 января 2020 года⁴⁰. На Форуме были приняты пункты консенсуса, которые вместе с докладом о его работе были представлены Административному совету в ходе 340-й сессии (ноябрь 2020 г.). Административный совет, по переписке, принял к сведению доклад Глобального форума-диалога о достойном труде в мире спорта и уполномочил Генерального директора опубликовать окончательный текст доклада. Он также предложил Генеральному директору при подготовке предложений о будущей деятельности учитывать рекомендации Форума в отношении будущих действий МОТ⁴¹.

С. Независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией)⁴²

59. В заключениях Глобального форум-диалога по проблемам ведения коллективных переговоров на государственной службе (Женева, 2–3 апреля 2014 г.) содержатся ссылки на роль законодательства, социального диалога и коллективных переговоров в обеспечении независимости и защиты государственных служащих, включая антикоррупционное законодательство. Группа работников также подчеркнула этот вопрос в отраслевом консультативном органе в октябре 2014 года. В октябре 2015 года Административный совет был извещён о предложении Интернационала общественного обслуживания внести в повестку дня Конференции нормативный

³⁷ См. GB.328/INS/3, Приложение I, раздел 2 C), пп. 39 и 40. См. GB.328/PV, para. 17 (группа работников).

³⁸ GB.320/INS/2, п. 30.

³⁹ См. GB.329/POL/4, Appendix II; GB.329/PV, para. 512.

⁴⁰ См. GB.334/POL/3, Appendix I; GB.334/POL/PV, para. 64.

⁴¹ См. GB.340/POL/PV, para. 96.

⁴² См. GB.328/INS/3, Приложение I, раздел 2 D), пп. 41–43. См. GB.328/PV, paras 17 (группа работников отметила, что борьба с коррупцией должна охватывать и государственные службы, и частный сектор), 20 (страны ИМЕК заявили о преждевременности того, чтобы Административный совет предложил отраслевым консультативным органам предусмотреть совещание экспертов в предложениях на 2018–19 гг., поскольку у Административного совета нет необходимости сигнализировать о своём предпочтении в отношении одного из четырёх возможных вопросов, требующих дополнительной проработки).

пункт об обеспечении независимости, беспристрастности и защиты определённых категорий работников государственных служб, в частности путём борьбы с коррупцией⁴³.

60. Поскольку это новая тема с открытыми вопросами, в частности о том, следует ли МОТ в своей деятельности охватывать и работников частного сектора, в документе, представленном Административному совету в октябре 2016 года, было предложено, чтобы эта тема вначале была рассмотрена на совещании экспертов. В ходе заседаний 11–13 января 2017 года отраслевые консультативные органы рекомендовали МБТ провести исследование по данному вопросу в рамках отраслевой программы на 2018–19 годы. В результате МБТ опубликовало рабочий документ о национальных законодательстве и практике в области защиты осведомителей в государственном и финансовом секторах⁴⁴. В настоящее время эта тема считается достаточно проработанной и может быть проанализирована на совещании экспертов. С этой целью Административный совет мог бы рассмотреть вопрос о включении совещания экспертов в программу глобальных отраслевых совещаний, запланированных на двухлетие 2020–21 годов с использованием средств, зарезервированных для проведения одного дополнительного совещания в течение двухлетия в соответствии с решениями, принятыми в контексте анализа деятельности Департамента отраслевой деятельности⁴⁵. Это предложение было рассмотрено Административным советом на 340-й сессии (ноябрь 2020 г.)⁴⁶. Административный совет, по переписке, постановил, что в случае достижения согласия о включении дополнительного совещания в программу глобальных отраслевых совещаний на двухлетие 2020–21 годов, зарезервированные ресурсы будут использованы для созыва технического совещания или совещания экспертов по теме защиты информаторов (или независимости и защиты государственных служащих — борьбы с коррупцией) либо по другому отраслевому вопросу⁴⁷. Поскольку такое совещание не удалось организовать из-за пандемии COVID-19, отраслевые консультативные органы на заседании в январе 2021 года решили предложить текущей сессии Административного совета созвать техническое совещание о защите информаторов в секторе государственной службы в 2022–23 годах.

D. Достойный труд в платформенной экономике

61. Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда ориентирует МБТ на обеспечение того, «чтобы в разнообразных формах организации труда и производства и в моделях бизнеса, в том числе в национальных и глобальных системах поставок, использовались возможности для социального и экономического прогресса, и чтобы они обеспечивали достойный труд и содействовали полной, продуктивной и свободно избранной занятости». Вопрос о том, отвечают ли различные формы трудовых отношений этим целям, постоянно звучал в Административном совете, особенно после Совещания экспертов по нестандартным формам занятости, состоявшегося в феврале 2015 года, и последующего периодического обсуждения

⁴³ См. GB.325/INS/2, п. 31.

⁴⁴ МБТ, *Law and Practice on Protecting Whistle-blowers in the Public and Financial Services Sectors*, рабочий документ No. 328, Женева, 2019 г.

⁴⁵ GB.328/POL/8, Appendix II, рекомендации, касающиеся совещаний, утверждённых на январской сессии 2017 г. отраслевых консультативных органов.

⁴⁶ См. GB.340/POL/4(Rev.1), para. 18.

⁴⁷ См. GB.340/POL/PV, para. 96.

вопросов социальной защиты (охраны труда) на 104-й сессии (2015 г.) и вопросов социального диалога и трипартизма на 107-й сессии (2018 г.) Конференции.

62. Онлайн-цифровые платформы труда, появившиеся в последнее десятилетие, являются частью растущего разнообразия форм трудовых отношений. Работа на этих платформах включает как «трансграничные веб-платформы» (также иногда называемые «краудворк» (работа в группе) или «онлайн-аутсорсинг»), так и приложения (apps), которыми распределяется работа между людьми в определённой географической области. Для трансграничных веб-платформ работа передаётся на внешний подряд посредством открытого вызова географически рассредоточенной группе людей (crowd) или отдельным лицам через платформы, предлагающие внештатную работу. Хотя некоторые из этих рабочих мест предусматривают перемещение работы из офлайн- в онлайн-экономику, в других случаях они представляют собой новые рабочие задания, которые позволяют бесперебойно функционировать веб-отраслям или развивать системы искусственного интеллекта, такие как модерация контента на сайтах социальных сетей или аннотация данных. Типичными действиями приложений (apps) на основе местоположения являются транспорт, доставка и обслуживание на дому.
63. Достоверные оценки доли занятости в платформенной экономике весьма редки. Данные по 14 государствам-членам ЕС показывают, что это касается примерно 2% взрослого населения; оценка МОТ по Украине свидетельствует, что эта доля составляет приблизительно 3% рабочей силы. Опрос МОТ, в котором приняли участие 3500 работников на пяти основных краудворк-платформах, показал, что на них работали представители из 75 стран, в основном выходцы из Африки, Азии и Северной и Южной Америки. Тем не менее ожидается, что работа на цифровых платформах будет и впредь расширяться. Согласно онлайн-индексу трудовых ресурсов Оксфордского интернет-института активность на пяти крупнейших англоязычных веб-платформах труда выросла на треть в период с июля 2016 года по март 2019 года. Это число, вероятно, увеличится, учитывая интерес компаний из списка Fortune 500 к более масштабному использованию платформенного трудоустройства.
64. Пандемия COVID-19 выдвинула на первый план как возможности занятости, открываемые цифровыми платформами на этапе восстановления после потери работы и дохода, так и проблемы в сфере регулирования, стоящие на пути обеспечения безопасности и здоровья работников цифровых платформ и их охвата адекватными мерами социальной защиты. Недавний опрос курьеров служб доставки в Аргентине во время пандемии⁴⁸ показал, что рост безработицы и отсутствие возможностей превращают цифровые платформы в привлекательный сектор с точки зрения трудоустройства, учитывая немногочисленные препятствия для освоения этой деятельности и возросший спрос на услуги доставки. С другой стороны, появились новые риски — не только ухудшение нестабильного положения этих работников, но и их возможное заражение вирусной инфекцией, когда большинству работников цифровых платформ не выдают СИЗ и не обеспечивается доступ к безопасным туалетным комнатам. На некоторых платформах введены некоторые формы страхования на случай болезни, чтобы поддержать доходы работников в случае, если они не смогут выполнять свои профессиональные обязанности.

⁴⁸ Luis Beccaria et al., *Delivery Work during a Pandemic: Delivery Platform Workers in Argentina*, December 2020, страновое бюро МОТ для Аргентины. Полный текст доклада доступен на [испанском языке](#).

65. Платформенная экономика подрывает не только существующие бизнес-модели, но и структуру занятости, на которой традиционно основывались эти бизнес-модели. Цифровые платформы кардинально меняют то, как предприятия организуют свою деятельность, взаимодействуют друг с другом и создают материальные блага в обществе. Труд на цифровых платформах даёт работникам возможность трудиться из любого места и в любое время, и он особенно привлекателен для стран со слабым спросом на рабочую силу. Однако участие в такой трудовой деятельности чревато рисками для работников в отношении их статуса занятости, самой занятости и гарантированного дохода, социальной защиты и других льгот, поскольку большая часть этой работы выполняется за рамками трудового законодательства. Кроме того, на трансграничных веб-платформах работники сталкиваются с трудностями при реализации своего права на свободу объединения и ведения коллективных переговоров, поскольку эти платформы и их клиенты могут находиться не в той территориальной юрисдикции, в которой находятся работники. Это также может затруднить применение регулирующими структурами местного трудового законодательства.
66. Необходимо углубить понимание действия механизмов обеспечения достойного труда работников на цифровых платформах труда. Хотя МБТ продолжает исследования по этой теме, трёхсторонние участники признают необходимость официального обсуждения этого вопроса. Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда призывает всех членов Организации при поддержке со стороны МОТ «реагировать на вызовы и возможности в сфере труда, которые связаны с цифровым преобразованием сферы труда, включая труд на цифровых платформах», и разрабатывать «политику и меры, обеспечивающие необходимую степень неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных». Кроме того, 335-я сессия (март 2019 г.) Административного совета напомнила о дискуссии в октябре 2018 года, на которой некоторые правительства предложили уделить первоочередное внимание действиям, направленным на обеспечение достойного труда в платформенной экономике. Это обсуждение касалось резолюции о втором периодическом обсуждении вопросов социального диалога и трипартизма (2018 г.), призывающей к «е) ...обеспечению свободы объединения и действительному признанию права на ведение коллективных переговоров работников цифровых платформ и гигиены...».
67. МБТ предлагает провести трёхстороннее совещание экспертов по обеспечению достойного труда в платформенной экономике в целях содействия выработке необходимого политического подхода. В ходе 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет выразил относительно широкую поддержку дальнейшей подготовительной работе по теме достойного труда в цифровой экономике. Две группы выступили за проведение трёхстороннего совещания экспертов по этому вопросу, за которым, возможно, последует общее обсуждение или обсуждение, связанное с разработкой норм, на 112-й сессии Конференции в 2024 году. Оно может быть запланировано на второе полугодие 2021 года и может быть основано на результатах общего обсуждения вопросов неравенства на 109-й сессии (2021 г.) Конференции, которое будет включать ссылки на происходящие в платформенной экономике сдвиги, а также на другие формы трудовых отношений, включая работу на временных контрактах. Итоги этого совещания экспертов могут также обогатить дискуссии на 111-й сессии (2023 г.) Конференции по периодическому рассмотрению вопроса охраны труда, в ходе которых будет уделено внимание возможностям и вызовам, связанным с растущим многообразием форм трудовых отношений. В зависимости от результатов этого совещания экспертов на 112-й сессии (2024 г.)

Конференции можно было бы либо осуществить общее обсуждение, либо рассмотреть вопрос, касающийся разработки норм о достойном труде в платформенной экономике.

► Приложение II

Обзор технических вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010–30 гг.)

Сессия	Технические вопросы			
99-я (2010 г.)	Достойный труд для домашних работников — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Разработка самостоятельной рекомендации о ВИЧ/СПИДе в сфере труда — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Обзор механизма реализации Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда.
100-я (2011 г.)	Достойный труд для домашних работников — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Регулирование вопросов труда и инспекция труда — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
101-я (2012 г.)	Разработка самостоятельной Рекомендации о минимальных нормах социальной защиты — разработка норм , однократное обсуждение.	Кризис в сфере занятости молодёжи — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости и механизм (пересмотренный, июнь 2010 г.) реализации Декларации 1998 года.	
102-я (2013 г.)	Занятость и социальная защита в новом демографическом контексте — общее обсуждение .	Устойчивое развитие, достойный труд и зелёные рабочие места — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Дальнейший критический обзор нереализованных мер, уже принятых Конференцией, в соответствии со статьёй 33 Устава МОТ в обеспечение соблюдения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию по принудительному труду.

Сессия	Технические вопросы			
103-я (2014 г.)	<p>Дополнение Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) для преодоления пробелов и содействия принятию превентивных, защитных и компенсационных мер в целях эффективного искоренения принудительного труда — разработка норм, однократное обсуждение.</p>	<p>Содействие переходу от неформальной к формальной экономике — разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).</p>	<p>Второе периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.</p>	<p>Утверждение поправок к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трёхсторонним комитетом, учреждённым в соответствии со статьёй XIII Конвенции.</p>
104-я (2015 г.)	<p>Содействие переходу от неформальной к формальной экономике — разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).</p>	<p>Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест — общее обсуждение.</p>	<p>Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.</p>	
105-я (2016 г.)	<p>Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) — разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).</p>	<p>Достойный труд в глобальных системах поставок — общее обсуждение.</p>	<p>Оценка последствий Декларации о социальной справедливости.</p>	<p>Принятие поправок к приложениям к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трёхсторонним комитетом.</p>

Сессия	Технические вопросы			
106-я (2017 г.)	<p>Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) — разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).</p>	<p>Трудовая миграция — общее обсуждение.</p>	<p>Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.</p>	<p>Отмена и/или изъятие Конвенций 4, 15, 28, 41, 60 и 67.</p>
107-я (2018 г.)	<p>Насилие и домогательства против женщин и мужчин в сфере труда — разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).</p>	<p>Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей устойчивого развития — общее обсуждение.</p>	<p>Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога и трипартизма в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.</p>	<p>Отмена Конвенций 21, 50, 64, 65, 86 и 104 и изъятие Рекомендаций 7, 61 и 62.</p>
108-я (2019 г.)	<p>Насилие и домогательства против женщин и мужчин в сфере труда — разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).</p>	<p>Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда.</p>	<p>Организация дебатов и различных мероприятий в ознаменование столетия МОТ.</p>	
109-я (2021 г.)	<p>Навыки и обучение на протяжении всей жизни — общее обсуждение.</p>	<p>Неравенство и сфера труда — общее обсуждение.</p>	<p>Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.</p>	<p>Отмена Конвенций 8, 9, 16, 53, 73, 74, 91 и 145 и изъятие Конвенций 7, 54, 57, 72, 76, 93, 109, 179 и 180, а также Рекомендаций 27, 31, 49, 107, 137, 139, 153, 154, 174, 186 и 187. Изъятие Конвенции 1933 года о платных бюро найма (34).</p>

Сессия	Технические вопросы			
110-я (2022 г.) (Предстоит завершить)	Системы ученичества — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Предстоит решить на 341-й сессии Административного совета.	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. (Предстоит утвердить)	Изъятие Рекомендации 1923 года об инспекции труда (20). (Предстоит утвердить)
111-я (2023 г.) (Предстоит завершить)	Системы ученичества — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Предстоит решить на 341-й сессии Административного совета.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. (Предстоит утвердить)	
112-я (2024 г.) (Предстоит завершить)			Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. (Предстоит утвердить)	Отмена Конвенций 45, 62, 63 и 85. (Предстоит утвердить)
113-я (2025 г.) (Предстоит завершить)				
114-я (2026 г.) (Предстоит завершить)				
115-я (2027 г.) (Предстоит завершить)				
116-я (2028 г.) (Предстоит завершить)				

Сессия**Технические вопросы**

117-я (2029 г.)
(Предстоит
завершить)

118-я (2030 г.)
(Предстоит
завершить)

119-я (2031 г.)
(Предстоит
завершить)

Отмена Конвенции
(пересмотренной) 1949 года
о платных бюро по найму (96).
(Предстоит утвердить)

► Приложение III. Повестка дня МКТ — график (2018–22 гг.)

