

Административный совет

335-я сессия, Женева, 14-28 марта 2019 г.

GB.335/INS/9

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 22 февраля 2019 г.

Оригинал: английский

ДЕВЯТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Стратегия МОТ по укреплению институциональных возможностей

Цель документа

Настоящий документ представляется в ответ на запрос в отношении общеорганизационной стратегии МОТ по развитию институционального потенциала, сформулированный Административным советом в пункте 4.1 программы деятельности, с тем чтобы предпринять конкретные шаги по резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, принятой Международной конференцией труда в 2016 году. Административному совету предлагается поручить МБТ осуществить реализацию этой стратегии, принимая во внимание сформулированные в ходе обсуждения рекомендации (см. предлагаемое решение в пункте 34).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: все.

Последствия для политики: да.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: да, в рамках имеющихся ресурсов.

Требуемые дальнейшие действия: да.

Авторское подразделение: Бюро заместителя Генерального директора по деятельности на местах и партнёрствам (DDG/FOP) и Бюро заместителя Генерального директора по вопросам политики (DDG/P).

Взаимосвязанные документы: GB.335/INS/10; GB.335/PFA/1; резолюция о действенном сотрудничестве МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития и резолюция о втором периодическом обсуждении вопросов социального диалога и трипартизма, Международная конференция труда, 107-я сессия, 2018 г.; Заключительный доклад Глобальной комиссии по вопросам будущего сферы труда.

Введение

1. Условия, в которых МОТ приходится осуществлять свой мандат, быстро меняются. Успешное выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР) потребуют действенного участия всех заинтересованных сторон – от граждан до правительств, организаций работников и работодателей и гражданского общества при поддержке международных организаций. Реформирование системы развития Организации Объединённых Наций (ЮНДС) вносит ряд важных изменений в функционирование ООН, в частности на уровне стран¹. Чтобы воспользоваться возможностями, открываемыми этими динамичными преобразованиями, и обеспечить дальнейшую актуальность организаций путём привлечения новых и удержания существующих членов, трёхсторонние участники МОТ должны укреплять потенциальные возможности, которые позволяют им осуществлять соответствующие мандаты, действенно участвовать в диалогах по вопросам национальной политики и продолжать укреплять трипартизм, социальный диалог и международные трудовые нормы как средство, необходимое для обеспечения достойного труда, достижения цели социальной справедливости и содействия достижению ЦУР.
2. В Стратегии МОТ по укреплению институциональных возможностей предлагается новый, целостный подход к наращиванию потенциала трёхсторонних участников Организации на основе уроков, извлечённых в последние годы. Документ представлен в рамках механизма выполнения решения, принятого Административным советом на 329-й сессии (март 2017 г.)².

I. Развитие потенциала в контексте МОТ

3. Для МОТ развитие потенциала является одним из основных средств действий по обеспечению достойного труда и дальнейшему укреплению принципов социальной справедливости³. Роль МОТ по развитию потенциала заключается в том, чтобы «во всех необходимых случаях содействовать наращиванию институциональных возможностей государств-членов, а также представительных организаций работодателей и работников в целях содействия содержательной и стройной социальной политике и устойчивому развитию»⁴. Таким образом, развитие потенциала понимается как внутренний процесс, в котором МБТ отводится роль ассистента, движимого необходимостью учёта приоритетов и потребностей трёхсторонних участников.
4. МОТ различает три взаимодополняемых и взаимозависимых уровня процесса развития потенциала – индивидуальный, организационный и связанный с благоприятными условиями. Первый означает повышение профессиональных навыков и способностей

¹ [GB.334/INS/4](#) и [GB.335/INS/10](#).

² [GB.329/INS/3/1](#). В пункте 4.1 программы работы по выполнению резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда содержится конкретный призыв к разработке общей стратегии МОТ по укреплению институциональных возможностей.

³ [GB.317/POL/6](#). Это определение в значительной степени соответствует широко распространённой концепции, принятой Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (Комитет содействия развитию (КСР), 2006 г.) и используемой системой развития ООН (оценка на высоком уровне, 2018 г.).

⁴ [Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации](#), 2008 г.

людей; второй ориентирован на наращивание потенциала организаций исполнять свой мандат; третий связан с совершенствованием политики, законодательства, нормативно-правовой базы, учреждений рынка труда и общественных систем. На всех трёх уровнях можно выделить технический потенциал (например, в таких областях, как занятость, предпринимательство, социальное обеспечение, безопасность и гигиена труда и нормативные вопросы, возникающие в связи с работой контрольных органов МОТ) и функциональный потенциал (к примеру, лидерство, управление финансами, управление национальным бюджетом и укрепление партнёрств и взаимосвязей). Необходимо развивать как технический, так и функциональный потенциал, чтобы обеспечить положительное воздействие на достойный труд и достижение ЦУР.

5. Стратегия развития институционального потенциала, таким образом, должна в первую очередь учитывать важность скоординированных действий на всех трёх уровнях в рамках динамичного цикла практических мер, осуществляемых с учётом изменяющихся потребностей трёхсторонних участников⁵. Это требует проведения постоянного совместного анализа результатов; при этом полученная информация должна использоваться при планировании новых программ и направлений деятельности.

II. Необходимость совершенствования подхода МОТ

6. При разработке новой стратегии МОТ использовались самые разные источники информации. В 2018 году усилия МОТ по развитию потенциальных возможностей стали предметом независимой оценки высокого уровня за период с 2010 по 2017 год⁶. Её результаты подтвердили, что трёхсторонним участникам МОТ идут на пользу действия по укреплению потенциальных возможностей и что поддержка МОТ в целом соответствует их приоритетам и потребностям. В докладе был отмечен и ряд недостатков, в том числе чрезмерное внимание к мерам, направленным на поддержку целей конкретных проектов, ограниченное внимание к формированию компетенций трёхсторонних партнёров, необходимых для участия в действенном социальном диалоге, и неравномерное обращение в этих действиях к теме гендерного равенства. В докладе содержалось девять конкретных рекомендаций по дальнейшему повышению устойчивости, согласованности и результативности усилий, нацеленных на укрепление потенциальных возможностей.
7. В результатах оценки высокого уровня суммировались основные ожидания трёхсторонних участников МОТ в отношении наращивания потенциальных возможностей. Многие из их требований были связаны с функциональными возможностями их организаций, включая структуры внутреннего управления, инструменты и системы управления, а также их возможности в области стратегического планирования и управления. Что касается технического потенциала, трёхсторонние участники МОТ в основном рассчитывали на поддержку в области исследований и разработки политики в таких областях, как трудовое законодательство, безопасность и гигиена труда, миграция. Кроме того, чаще других назывались темы, связанные с будущим сферы труда,

⁵ Дополнительную информацию об этих концепциях и о теории изменений в отношении развития потенциала можно получить в “Independent evaluation of ILO’s capacity development efforts 2010–2017” (Бюро МБТ по оценке, октябрь 2018 г.). Это соответствует методологии разработки системы результатов МОТ на 2020–21 годы, предусмотренной в предложениях Генерального директора по Программе и бюджету на 2020–21 годы (GB.335/PFA/1).

⁶ https://www.ilo.org/eval/Evaluationreports/Strategyandpolicyevaluations/WCMS_646756/lang--en/index.htm.

неформальной экономикой, нестабильной занятостью и развитием цифровых технологий⁷.

8. В отдельном опросе, ставшем частью подготовки к обсуждению на МКТ 2018 года вопросов сотрудничества в целях развития, трёхсторонние участники оценили возможные пути повышения актуальности, действенности и устойчивости усилий МОТ, направленных на укрепление потенциальных возможностей⁸. Рисунок 1 показывает, что мнения правительств, работников и работодателей по этому вопросу совпали⁹. Среди главных подчёркивались вопросы собственной ответственности, подотчётности и согласованности действий МОТ по укреплению потенциала с национальными приоритетами, а также непосредственное участие организаций-бенефициаров в процессах планирования, реализации и оценки программ. В целом эти взгляды соответствуют общей концепции эффективности развития¹⁰ и рекомендациям, подготовленным Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН) по итогам её оценки деятельности МОТ в 2017 году¹¹. Кроме того, трёхсторонние участники выразили мнение, что меры по наращиванию потенциальных возможностей МБТ дадут большой эффект, если будет оказываться содействие местным учебным заведениям в их усилиях стать лидерами в сфере обучения по вопросам, относящимся к сфере труда, и если будут предоставлены возможности для применения новых навыков, приобретённых во время учёбы.

⁷ *ibid.*

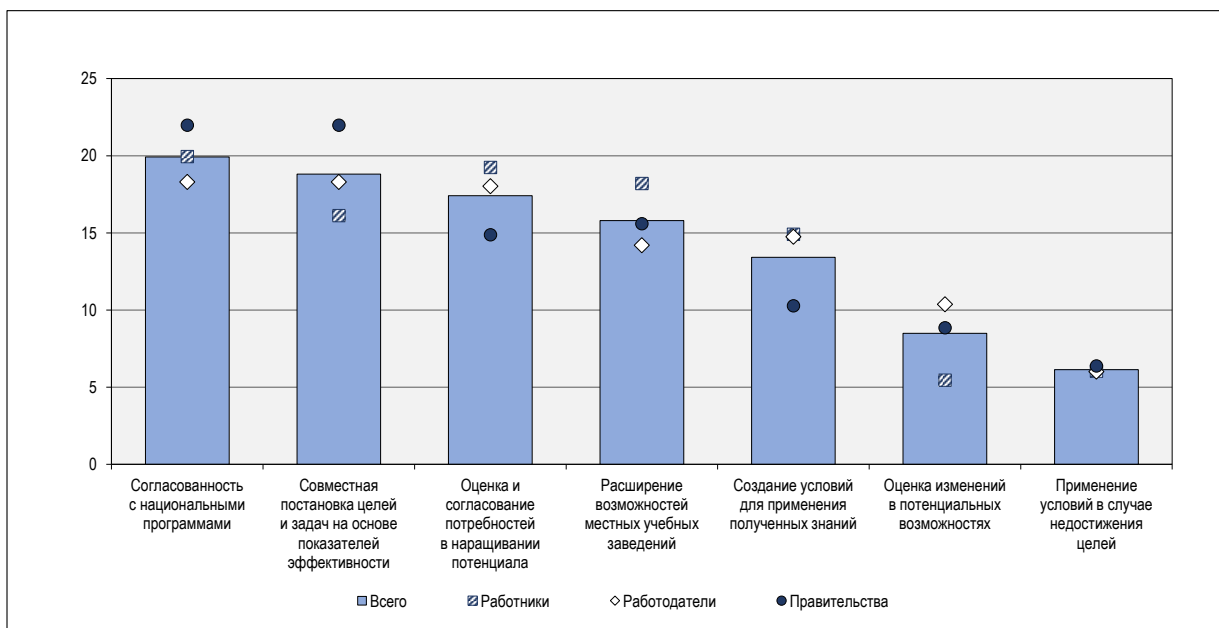
⁸ Этот вопрос был задан трёхсторонним участникам и партнёрам в области развития в ходе опроса, который МОТ провела в 2017 г. Все результаты и методология опроса представлены в докладе МКТ *На пути к 2030 году: Эффективное сотрудничество в целях развития в под-держку целей в области устойчивого развития*, Доклад IV, МКТ, 107-я сессия, 2018 г.

⁹ Предпочтения также совпали по регионам.

¹⁰ Как это отражено в Пусанском плане партнёрства в целях эффективного сотрудничества в области развития, 2011 г.

¹¹ МОРАН 2017 – Доклад об институциональной оценке: МОТ.

Рисунок 1. Варианты ответов, выбранные трёхсторонними участниками на вопрос о путях повышения актуальности, результативности и устойчивости деятельности МОТ по укреплению потенциальных возможностей, по типам трёхсторонних участников (% всех ответов)¹²



9. Различные аспекты мер, направленных на укрепление потенциальных возможностей, обсуждались Административным советом¹³ и отражены в резолюциях МКТ о сотрудничестве МОТ в целях развития в поддержку ЦУР и о втором периодическом обсуждении вопросов социального диалога и трипартизма, принятых в 2018 году. В частности, МБТ было поручено:

«укреплять потенциальные возможности своих трёхсторонних партнёров для обеспечения действенного участия в усилиях, направленных на достижение целей Повестки дня до 2030 года, уделяя больше внимания стабильному укреплению организационного и институционального потенциала»; [укрепления] «потенциальных возможностей национальных учреждений, являющихся бенефициарами и провайдерами сотрудничества в целях развития»; ... «активно пропагандировать и отстаивать свои уникальные преимущества, включая трипартизм, нормативную деятельность и социальный диалог, в осуществлении Повестки дня до 2030 года и реформы ЮНДС на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, включая отражение приоритетов СПДТ [страновых программ достойного труда] в ЮНДАФ [Рамочные программы ООН по оказанию помощи в целях развития]»¹⁴.

10. К МБТ также был обращён призыв помогать трёхсторонним участникам добиваться равного представительства мужчин и женщин в механизмах управления, таких как МКТ. В марте 2018 года Административный совет вновь призвал все группы

¹² На рисунке показано число раз, когда назывался соответствующий вариант ответа, как процент всех ответов трёхсторонних респондентов. Отвечая на вопрос, респонденты должны были выбрать три из семи вариантов ответа. См. Приложение А к докладу, представленному МКТ в 2018 г., с детальным методологическим описанием опроса трёхсторонних участников (сноска 8).

¹³ См. GB.317/POL/6 (2013 г.); GB.309/TC/1 (2010 г.); GB.298/PFA/14/3 (2007 г.).

¹⁴ Резолюция о действенном сотрудничестве МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития, МКТ, 107-я сессия, 2018 г., пп. 9 1) b), 8 h) и 9 1) a).

стремиться к обеспечению гендерного равенства в составе делегаций на региональных совещаниях и поручил МБТ организовать семинары по вопросам укрепления потенциальных возможностей всех групп, включая социальных партнёров, которые нуждаются в помощи для достижения такого паритета.

11. Взятые вместе, эти задачи требуют согласованного подхода, который позволит преодолеть как институциональные вызовы, так и основные последствия реформы ООН, одновременно утверждая главные ценности МОТ – трипартизм, нормотворчество, социальный диалог и гендерное равенство.

III. Ключевые элементы стратегии

12. Доминирующая цель стратегии заключается в том, чтобы повысить способность трёхсторонних участников придавать должное значение своим членам и потенциальным членам, а также чтобы иметь возможность участвовать в информационно-разъяснительных мероприятиях по вопросам политики – таким образом они смогли бы внести максимальный вклад в достижение целей обеспечения достойного труда. Ключевые элементы стратегии распределены по трём взаимосвязанным группам результатов:
 - a) совершенствование деятельности по укреплению потенциальных возможностей;
 - b) расширение партнёрств и инновационных подходов к укреплению потенциальных возможностей;
 - c) полноценный учёт принципов развития институционального потенциала во всех глобальных программах МОТ по вопросам политики.
13. Для реализации стратегии предусмотрено два этапа. Этап I охватывает остаток двухлетия 2018-19 годов и двухлетие 2020-21 годов; для него определены конкретные цели по каждой группе результатов. Операционные механизмы этапа II будут разработаны после утверждения новых Стратегических основ и с учётом итогов обсуждений на МКТ в 2019 году¹⁵.

Группа результатов 1: Совершенствование деятельности по укреплению потенциальных возможностей

a) **Консолидация портфеля средств и методов, используемых в целях укрепления потенциальных возможностей**

14. Эффективное наращивание потенциальных возможностей должно основываться на глубоком понимании потребностей и приоритетов организаций-получателей, которые определяются в процессе консультаций. Также должны учитываться динамичные условия, в которых действуют трёхсторонние участники МОТ, и должна обеспечиваться гибкость в корректировании институциональных приоритетов трёхсторонних участников. Когда эти факторы принимаются во внимание, могут быть реализованы преимущества масштаба на основе общего подхода к методам диагностики, последующего совместного планирования практических действий и увязки организационных стратегий с укреплением потенциальных возможностей на индивидуальном уровне и

¹⁵ См. раздел IV настоящего документа.

на общем уровне, определяемом благоприятными условиями. В свою очередь, разработка такого общего подхода требует дальнейшей концептуальной работы, которая может строиться на существующих методах, в том числе уже используемых Бюро по деятельности в интересах работников (АСТРАV), Бюро по деятельности в интересах работодателей (АСТ/ЕМР), техническими департаментами МБТ и полевыми бюро, а также Международным учебным центром МОТ в Турине (МУЦ-МОТ).

15. МБТ оценит уже существующие средства и методы, используемые при обосновании, планировании, осуществлении, мониторинге и оценке действий по укреплению потенциальных возможностей с особым вниманием к методологиям, в которых предусматривается и поощряется разнообразие. Выявив примеры передовой практики, МБТ разработает общие рекомендации МОТ, связывающие воедино посредством теории изменений три уровня действий по укреплению потенциальных возможностей на каждом из этих уровней, при этом разграничивая технические и функциональные возможности. Особое внимание будет уделяться инновационным подходам и методологиям, которые можно легко адаптировать к конкретной аудитории.
16. МБТ будет совершенствоваться в понимании и учёте потребностей трёхсторонних участников в наращивании потенциальных возможностей и будет повышать доступность этих знаний для полевых бюро и департаментов в штаб-квартире. АСТРАV и АСТ/ЕМР возглавят концептуальную работу и оперативную реализацию уточнённых результатов оценок институциональных приоритетов работников и работодателей, опираясь на действующие в обоих бюро системы постановки приоритетов и на их сетевых технических специалистов. Что касается органов регулирования вопросов труда, существующая система оценок/проверок будет улучшена, чтобы она играла важную роль в определении потребностей в укреплении потенциальных возможностей и в разработке совместных планов действий. Усовершенствованная система диагностики потребностей в укреплении потенциальных возможностей будет отражать технические и функциональные приоритетные задачи трёхсторонних участников МОТ, решение которых поможет им извлечь максимальную выгоду из имеющегося политического пространства и обеспечить содержательное участие в широких процессах и механизмах национальной политики, в том числе в контексте страновых групп ООН (СГООН) и программ ЮНДАФ.
17. На основе этой концептуальной работы будут обновляться имеющиеся ресурсы и материалы, предназначенные для направления усилий по укреплению потенциальных возможностей, в целях выполнения рекомендаций, подготовленных по итогам оценки высокого уровня, и приведения их в соответствие с общим подходом МОТ. Сотрудники МБТ будут проходить обучение и получать помощь в использовании новых ресурсов и материалов.

b) Усиление акцента на укреплении институциональных возможностей на всех этапах деятельности МОТ

18. Меры по укреплению институциональных возможностей будут постепенно включаться в общий цикл разработки СПДТ, их осуществления и подготовки докладов по ним с особым вниманием к отражению общих факторов политики МОТ и обеспечению разнообразия. Процесс пересмотра СПДТ будет основываться на итогах деятельности внутренней рабочей группы МОТ по вопросам управления, ориентированного на конечные результаты (УКР), включая уроки, извлечённые из четырёх текущих пилотных проектов по СПДТ, и принимая во внимание необходимость разработки нового руководства МОТ по укреплению потенциальных возможностей. Механизм СПДТ также необходимо будет адаптировать с учётом последствий текущей реформы

ЮНДС и нового поколения СГООН¹⁶. В странах, где в настоящее время не осуществляются СПДТ, потребности в укреплении институциональных возможностей будут отражаться в существующих процессах, касающихся постановки приоритетов и проведения трёхсторонних консультаций.

19. Акцент на укреплении институциональных возможностей в области сотрудничества в целях развития¹⁷ будет усилен благодаря повышению эффективности использования результатов первоначальной диагностики потребностей и реализации планов по наращиванию потенциальных возможностей. МБТ скорректирует свои рекомендации, чтобы больше внимания уделялось первичным консультациям с трёхсторонними участниками на этапе разработки мер, а также мониторингу долговременных изменений в институциональных возможностях.
20. В технических областях выбор и состав действий по укреплению потенциальных возможностей будут зависеть от достижения глобальных результатов, предусмотренных в программе и бюджете МОТ, и зависящих от контекста результатов, намеченных в программах ЮНДАФ и СПДТ, с особым вниманием к долгосрочному укреплению институциональных возможностей. Кроме того, будет усилена роль групп по координации результатов (ГКР) в том, чтобы общие и согласованные подходы к укреплению институциональных возможностей и обучению закреплялись в проектах, СПДТ и результатах страновых программ. Чтобы улучшить процесс планирования, ГКР будут тесно сотрудничать с АСТ/ЕМР и АСТРАВ, чтобы разработка, внедрение и реализация предложений по укреплению потенциальных возможностей в политических рекомендациях МОТ основывались на приоритетах по наращиванию потенциала, намеченных организациями работников и работодателей. Что касается систем регулирования вопросов труда, ГКР будут опираться на обновлённую методологию оценки потребностей в развитии потенциальных возможностей. Особое внимание будет уделяться укреплению систем и институтов социального диалога. Предварительные и промежуточные результаты усилий по укреплению потенциальных возможностей будут систематически отслеживаться усовершенствованной системой институционального мониторинга, которая будет разработана рабочей группой по УКР в 2019 году.
21. В соответствии с рекомендациями, подготовленными по результатам оценки высокого уровня, МОТ продолжит совершенствовать оценочные методологии, чтобы успехи в наращивании потенциальных возможностей яснее отражались в структуре оцениваемых результатов. Отныне будут чётче оцениваться меры, принимаемые на всех уровнях в целях развития потенциальных возможностей. Пересмотренные подходы к оценочной деятельности, отражающие конкретный мандат МОТ и использование стратегических и сгруппированных оценок, как они определены в текущей Стратегии оценочной деятельности МОТ, послужат основой для оценки среднесрочного и долгосрочного эффекта мер по наращиванию потенциальных возможностей. Они будут включать разработку и использование специальных методик для измерения результатов усилий по укреплению потенциальных возможностей и для проведения последующего анализа.

с) Укрепление кадрового потенциала МОТ

22. МБТ также будет развивать компетенции собственных сотрудников, касающиеся укрепления потенциальных возможностей, включая понимание ими конкретных

¹⁶ GB.335/INS/10.

¹⁷ Это относится ко всем действиям в области сотрудничества в целях развития, финансируемым из добровольных источников и регулярного бюджета.

институциональных ролей и функций социальных партнёров и органов регулирования вопросов труда. На основе консультаций с Департаментом по развитию людских ресурсов (HRD), Департаментом многостороннего сотрудничества (MULTILATERALS), бюро АСТ/ЕМР и АСТРАV, Управлением ООН по координации оперативной деятельности в целях развития (УКОР) и Колледжем персонала системы Организации Объединённых Наций (КПСООН), МУЦ-МОТ разработает для сотрудников учебный курс, посвящённый общему подходу к наращиванию потенциала системы ООН и его использованию применительно к деятельности МОТ по развитию потенциальных возможностей. Курс, который будет опробован в одном из регионов, будет адресован сотрудникам МБТ, занимающимся разработкой проектов по укреплению потенциальных возможностей, и впоследствии расширен на другие регионы. АСТРАV, АСТ/ЕМР и департаменты Портфеля политических мер будут участвовать в разработке учебных курсов для персонала МБТ, в том числе по развитию их возможностей, касающихся отражения гендерной проблематики. Содержание учебных курсов будет включать результаты концептуальной работы над подходом МОТ к укреплению институциональных возможностей, как это представлено в разделе, касающемся группы результатов 1 а).

Группа результатов 2: Расширение партнёрств и инновации

а) *Расширение партнёрств*

23. В Повестке дня до 2030 года усиленное внимание уделяется развитию партнёрств, сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества (SSTC). Партнёрские связи также являются важной частью текущего плана действий МОТ по подготовке Стратегии сотрудничества МОТ в целях развития¹⁸. Чтобы добиваться результатов, участники партнёрств должны обладать адекватными возможностями и действовать в условиях, благоприятствующих достижению их целей. Поэтому усилия МОТ по укреплению потенциальных возможностей будут нацелены на то, чтобы обеспечить участие трёхсторонних партнёров в расширенных рамках партнёрств и чтобы повысить осведомлённость нетрадиционных партнёров о вопросах, относящихся к мандату МОТ, увязывая их с общими приоритетами и используя дополнительные преимущества. К таким сторонам могут относиться нетрадиционные партнёры, представляющие государство, организации гражданского общества, другие организации ООН, принимающие активное участие в конкретных СГООН и ЮНДАФ, а также другие участники с широкими возможностями и высокой степенью приверженности, такие как группы по защите прав женщин, выступающие за инклюзивность и социальную справедливость.
24. Полевые бюро МОТ вместе со специалистами со стороны работодателей и работников будут углублять партнёрские связи с другими организациями ООН в рамках СГООН, с тем чтобы совместно осуществлять меры по укреплению потенциальных возможностей, ориентированные на трёхсторонних участников МОТ, в рамках программ ЮНДАФ следующего поколения. На региональном уровне процессы, связанные с разработкой и осуществлением программ МОТ, также создают широкие возможности для развития партнёрств. Особое внимание будет уделяться партнёрам в области развития из стран с формирующейся рыночной экономикой, которые отдают приоритет моделям SSTC в партнёрствах, содействующих обмену опытом между странами внутри регионов и между регионами в рамках SSTC, принимая во внимание итоги региональных совещаний МОТ. МБТ также будет опираться на существующие технические партнёрства в рамках системы ООН для укрепления координации действий и развития

¹⁸ GB.334/INS/3/1.

общих подходов к усилиям, нацеленным на развитие потенциальных возможностей. Наконец, МБТ будет содействовать обмену опытом и знаниями между организациями трёхсторонних участников, например, посредством сообществ специалистов-практиков и других соответствующих коммуникационных платформ.

25. Чтобы подвести адекватную ресурсную базу под усилия по укреплению институциональных возможностей, будет продолжен диалог с добровольными спонсорами программ МОТ в целях сокращения доли целевого финансирования не только при разработке отдельных проектов, но и при отборе стран-получателей. В этом отношении важнейшая роль отводится обеспечению дальнейшей финансовой поддержки Дополнительного счёта регулярного бюджета (РБСА) и тематическому объединённому финансированию, поскольку это позволяет МОТ лучше распределять помощь в целях наращивания потенциальных возможностей среди всех стран, которые в ней нуждаются. Эти усилия будут продолжены в рамках будущей Стратегии сотрудничества МОТ в целях развития. Тем временем текущая стратегия, если она будет утверждена Административным советом, будет использоваться в отношении мер по укреплению потенциальных возможностей трёхсторонних участников в рамках текущих проектов сотрудничества в целях развития.

b) *Расширение возможностей местных учебных заведений*

26. МБТ посредством МУЦ-МОТ будет предоставлять региональным и национальным учебным заведениям, в том числе руководимым трёхсторонними участниками, консультативные услуги по вопросам управления, нацеленные на стабильное развитие потенциальных возможностей и организацию обучения¹⁹. МУЦ-МОТ уже опробовал ряд инициатив в этой области. На основе полученного опыта партнёрские связи с региональными и национальными учебными заведениями будут дополнительно расширены, чтобы устранить существующие препятствия, ограничивающие доступ к обучению многих трёхсторонних участников на местах, и повысить устойчивость мер по укреплению потенциальных возможностей. Эти партнёрства должны расширять местные институциональные возможности путём предоставления консультативных услуг, в том числе по портфельному управлению, и разработки учебных продуктов, методологий и приложений. Их деятельность будет направлена и на улучшение координации деятельности местных учебных заведений по наращиванию потенциальных возможностей и обеспечение их соответствия техническим подходам МОТ к вопросам политики, разработанным политическими департаментами МБТ, местными специалистами групп по достойному труду/региональных бюро и сотрудниками, участвующими в проектах сотрудничества в целях развития.

c) *Поощрение инновационных подходов к наращиванию потенциальных возможностей*

27. Действиям по укреплению потенциальных возможностей могут явно способствовать инновации, особенно с точки зрения технологических достижений, новых аналитических подходов и общеметодологических успехов в области обучения, которые поддерживают и поощряют разнообразие. Одна из функций МУЦ-МОТ – создать свободное пространство для разработки и тестирования новых, инновационных подходов к наращиванию потенциальных возможностей. Эта функция будет и далее расширяться, упрочивая связи с новаторскими подходами, разрабатываемыми департаментами

¹⁹ Стратегический план МУЦ-МОТ на 2018-21 годы: развитие потенциальных возможностей в сфере труда, с. 16.

политических мер в штаб-квартире и на местах. В 2019 году МУЦ-МОТ инвестирует силы и средства в создание учебной лаборатории, которая начиная с 2020 года откроет перед трёхсторонними участниками МОТ доступ к последним технологиям в области обучения.

Группа результатов 3: Полномерный учёт принципов развития институционального потенциала во всех глобальных программах МОТ по вопросам политики

а) *Совершенствование деятельности всей Организации по разработке, реализации и оценке программ, направленных на укрепление институциональных возможностей*

28. Нарращивание потенциальных возможностей является одним из главных пунктов текущего Стратегического плана на 2018-21 годы. В Программе и бюджете МОТ на 2018-19 годы наращивание потенциальных возможностей рассматривается как одно из основных средств действий в рамках существующей структуры результатов. Пересмотр структуры результатов в 2020-21 годах²⁰ и разработка нового Стратегического плана на 2022-25 годы позволят полнее встроить меры по наращиванию потенциальных возможностей в общие стратегии МОТ, принимая во внимание доклад Глобальной комиссии по вопросам будущего сферы труда, итоги обсуждений на МКТ в июне 2019 года и рекомендации, подготовленные по итогам недавних обсуждений в Административном совете²¹. МБТ обеспечит включение ожидаемых результатов в отношении укрепления институциональных возможностей трёхсторонних участников в каждую из приоритетных областей политики, исходя из их потребностей и учитывая тенденции, которые формируют будущее сферы труда.

б) *Отражение принципов новой Стратегии по укреплению потенциальных возможностей в других программных документах*

29. Укрепление потенциальных возможностей имеет отношение и к ряду других программ и стратегий МОТ, которые в настоящее время находятся в стадии реализации или подлежат обновлению. Это особенно касается Стратегии оценочной деятельности по результатам МОТ на 2018-21 годы, Стратегии в области людских ресурсов на 2018-21 годы, Стратегии развития партнёрств и повышения согласованности политики и будущей Стратегии сотрудничества в целях развития на 2020-25 годы. МБТ проанализирует существующие основы политики, с тем чтобы согласовать механизмы их реализации с оперативными принципами и подходами к укреплению институциональных возможностей, рассматриваемыми в настоящем документе. Оно также обеспечит согласованность будущей Стратегии сотрудничества в целях развития, в частности её положений, касающихся укрепления потенциальных возможностей, с общим подходом, предложенным в настоящем документе.

²⁰ С первоначальными предложениями по этому вопросу можно ознакомиться в документе GB.335/PFA/1.

²¹ В частности, эти темы рассматриваются в GB.334/INS/4, [GB.334/PFA/1](#) и [GB.334/PFA/7](#).

IV. Дальнейшие шаги

30. МБТ учредит внутренний руководящий комитет по реализации стратегии с участием представителей штаб-квартиры, в том числе АСТРАV и АСТ/ЕМР, регионов и МУЦ-МОТ.
31. Руководящий комитет разработает внутренний план реализации первого этапа стратегии с учётом дополнительных рекомендаций Административного совета.
32. Доклад о выполнении программы за 2020-21 годы будет включать конкретные оценки хода реализации стратегии, в том числе исходя из результатов, достигнутых в течение двухлетия, с указанием извлечённых уроков и областей деятельности, нуждающихся в дальнейшем улучшении.
33. Стратегия будет пересмотрена и, в случае необходимости, скорректирована МБТ после принятия Стратегического плана на 2022-25 годы.

Предлагаемое решение

34. *Административный совет поручил МБТ осуществить реализацию Стратегии МОТ по укреплению институциональных возможностей, принимая во внимание рекомендации, сформулированные в ходе обсуждения документа GB.335/INS/9.*