



Административный совет

334-я сессия, Женева, 25 октября-8 ноября 2018 г.

GB.334/WP/GBC/1

Рабочая группа по вопросам, касающимся функционирования
Административного совета и Международной конференции труда

WP/GBC

Дата: 8 октября 2018 г.
Оригинал: английский

ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Функционирование Международной конференции труда: анализ 107-й сессии (2018 г.)

1. В настоящем документе рассматриваются меры, принятые на 107-й сессии Конференции, и анализируются дополнительные области, в которых можно было бы предусмотреть улучшения, принимая во внимание замечания и отзывы трёхсторонних участников, в том числе полученные в ходе 333-й сессии (июнь 2018 г.) Административного совета¹. В нём также представлены предварительные соображения о том, следует ли внести конкретные коррективы в определённые вопросы, касающиеся 108-й сессии Конференции в 2019 году, ввиду особого характера и формата Конференции столетия.
2. 107-я сессия (2018 г.) стала четвёртой Конференцией двухнедельного формата и первой из этих Конференций с пунктом повестки дня, связанным с разработкой нормы в форме двух возможных актов – конвенции и рекомендации. Отмечая мнения ряда групп о том, что двухнедельный формат подходит к пределу того, что приемлемо с точки зрения рабочего времени и соображений охраны здоровья и безопасности делегатов и сотрудников, а также принимая во внимание тот факт, что уже определены сроки проведения Конференции столетия в 2019 и 2020 годах², МБТ могло бы на более позднем этапе оценить плюсы и минусы, осуществимость и последствия продления двухнедельной Конференции до трёх недель с двумя периодами выходных дней от открытия до завершения Конференции.

¹ GB.333/PV, paras 17–48.

² GB.333/INS/9, part II.

I. Подготовка и логистика Конференции

I.1. Подготовительные процессы

3. МБТ продолжит как можно раньше и шире сообщать сведения о программе, содержании, процедурах и подготовке Конференции посредством веб-сайта МКТ, информационных заседаний и заблаговременных контактов с региональными и другими группами, а также с назначенными должностными лицами Конференции и её комитетов.
4. Подчёркивается значение **процесса консультаций** для подготовки обсуждений в технических комитетах, особенно с учётом сокращённой продолжительности Конференции и меньшего времени, выделяемого на неформальные контакты и переговоры. Формат консультаций, в которых обычно участвуют представители Консультативной группы в Женеве, можно уточнить, когда необходимо расширить состав их участников, как это дважды случилось в период между первым и вторым обсуждением пунктов, связанных с разработкой норм, в 2015 и 2017 году. Это будет особенно важно в 2019 году, когда состоится второе обсуждение пункта повестки дня, касающегося разработки нормы о насилии и домогательствах в сфере труда, принимая во внимание тот факт, что Комитет не смог завершить рассмотрение всех пунктов предложенных заключений в ходе первого обсуждения в 2018 году.
5. Совместно с региональными координаторами и секретариатами групп работодателей и работников будут прилагаться усилия, направленные на обеспечение **заблаговременного выдвижения кандидатов на посты должностных лиц комитетов**, с тем чтобы эти предложения можно было окончательно оформить на весенней сессии Административного совета. Заблаговременное выдвижение кандидатур на должности председателей комитетов Конференции имеет огромное значение для подготовительной работы, проводимой в месяцы, предшествующие Конференции, в том числе, когда это необходимо, для уточнения требуемых качеств и навыков кандидатов и для их обучения процедурам и методам практической работы Конференции.
6. Учитывая трудности с выдвижением ряда кандидатур на должности председателей комитетов в 2017 и 2018 годах, правительственная группа, возможно, пожелает пересмотреть внутренние договорённости о ежегодной географической ротации должностных лиц. Также необходимо улучшить координацию с группами работодателей и работников по вопросам выдвижения кандидатур, чтобы обеспечить максимально широкое региональное разнообразие состава должностных лиц определённых комитетов. Такая координация может быть нацелена и на то, чтобы три должностных лица каждого комитета владели, насколько это возможно, общим рабочим языком – в случае необходимости МБТ будет и далее оказывать им поддержку, необходимую для общения друг с другом.
7. Несколько групп также призвали к повышению качества обучения персонала и делегатов процедурам, инструментам и методам работы Конференции путём организации семинаров, созыва информационных заседаний и разработки удобных для пользователей пособий и руководств, которые должны распространяться до начала Конференции.

I.2. Новые технологии

8. Благодаря расширению использования новых технологий сокращается объём выпуска документов и обеспечивается ускоренный и адресный доступ к информации, в частности с помощью приложения Conference App, всемерного расширения содержания

веб-сайтов, посвящённых каждому из комитетов, и размещения электронных табло в публичных местах на Конференции.

9. В 2018 году этим приложением воспользовались 1500 участников из 3000 делегатов и советников, зарегистрированных на Конференции. В связи с достигнутым масштабом его использования МБТ во время сессии продолжит печатать документы в разумных количествах. Поскольку большинство участников пользуются мобильными устройствами, следующим шагом, который следует рассмотреть, является замена указанным приложением *Daily Bulletin (Ежедневного бюллетеня)* и ряда других документов, распространяемых во время сессии Конференции в печатном виде.
10. Следует подумать о других улучшениях, таких как подача в режиме онлайн поправок в комитетах при сохранении необходимого взаимодействия с секретариатами комитетов до проверки поправок, определения их очерёдности и раздачи. В 2019 году планируется провести тестирование новой системы как минимум в комитете по разработке норм в надежде на то, что она позволит значительно сократить время и усилия, затрачиваемые на выпуск наборов поправок на трёх языках.
11. Предусматривается усовершенствовать и порядок онлайн-регистрации членов комитетов, который был внедрён в правительственной группе в 2018 году, и распространить его на группы работодателей и работников, чтобы он и впредь способствовал заблаговременной регистрации членов комитетов.

I.3. Дополнительные мероприятия

12. Политика ограничения числа дополнительных мероприятий в рамках официальной программы работы Конференции, которая начала применяться после перехода на двухнедельный формат в 2015 году, строго соблюдалась и в 2018 году, когда было одобрено проведение лишь двух параллельных мероприятий во время обеденного перерыва – информационного заседания, посвящённого работе Глобальной комиссии по вопросам будущего сферы труда, в среду 30 мая, и церемонии по случаю Всемирного дня борьбы с детским трудом в понедельник 4 июня.
13. Что касается мероприятий, организуемых самими участниками Конференции (трёхсторонними участниками, группами единомышленников, международными межправительственными и неправительственными организациями и др.), МБТ будет и впредь оказывать им организационную поддержку лишь в той мере, в какой это не будет отвлекать его от обслуживания официальной программы заседаний групп, пленарных заседаний Конференции и заседаний комитетов.

I.4. Численность делегатов Конференции и вместимость залов

14. В 2018 году число участников Конференции оставалось очень высоким – более 6400 аккредитованных лиц, из которых 5235 были зарегистрированы (4578 в составе национальных делегаций и 657 в составе делегаций наблюдателей от государств, не являющихся членами Организации, международных организаций, неправительственных организаций и др.). Участники Конференции, входившие в состав национальных делегаций без какой-либо институциональной роли (например, лица, сопровождающие министров, другие лица, присутствующие на Конференции, и др.) насчитывали около 1500 человек или 31% всех зарегистрированных участников из государств-членов (27% в делегациях правительств, 19% в делегациях работодателей и 43% в делегациях работников).

15. В 2018 году вновь прозвучала озабоченность по поводу ограниченной вместимости определённых конференц-залов, не вмещающих всех участников, заинтересованных в работе Конференции, таких как зал Ассамблей во время церемонии открытия, зал Административного совета во время многих заседаний Комитета по применению норм (КПН) и залы, где проходил ряд заседаний технических комитетов, в частности комитета по разработке нормы о насилии и домогательствах.
16. В 2018 году МБТ увеличило число залов, куда транслировались заседания с большим количеством участников (зал XVI помимо зала Concordia I во время церемонии открытия, а также зал II во время заседаний КПН), внедрило систему дифференцированных удостоверений участников Конференции, обеспечивающих преимущественный доступ тем из них, кто выполнял на Конференции институциональные обязанности. Однако вместимость зала Ассамблей оставалась проблемой, вызывавшей озабоченность с точки зрения безопасности, особенно во время церемонии открытия. Действительно, цокольный этаж и боковые галереи зала Ассамблей вмещают 1500 мест при том, что было выдано свыше 3500 удостоверений участников, дающих им право доступа к этим помещениям. Что касается посещаемости заседаний в комитетах, система дифференцированных удостоверений участников Конференции оказалась полезной в КПН и комитете по разработке норм. Не возникло трудностей с вместимостью залов, где заседали комитеты по общему и периодическому обсуждению.
17. Ситуация может обостриться на пленарных заседаниях Конференции столетия – как во время церемонии открытия, так и в ходе любого специального заседания, которое может быть созвано с участием глав государств или правительств. Основной трудностью дифференцированной системы удостоверений является число лиц, имеющих право на получение преференций: в настоящее время к ним относятся министры, присутствующие на Конференции, делегаты, заместители делегатов, советники и лица, назначенные в соответствии со статьёй 2 3) i) Регламента Конференции. Крупные трёхсторонние делегации могут насчитывать до 70 человек, наделённых этими правами, тогда как максимальная вместимость зала Ассамблей составляет восемь человек от каждой национальной делегации.
18. Возможным решением является внедрение двойной системы удостоверений для допуска на некоторые заседания, при которой доступ в зал Ассамблей будет ограничен участниками, предъявляющими особый пропуск вместе с обычным удостоверением участника Конференции. Во время регистрации восемь передаваемых пропусков можно распределить среди четырёх лиц, возглавляющих список членов правительственной делегации, и по два – лицам, возглавляющим делегации работодателей и работников от каждой страны (т.е. делегату и первому заместителю делегата или советнику).
19. Наконец, необходимо найти решение проблеме временных накладок между заседанием группы работников и пленарным заседанием одного из технических комитетов, которым выделен один и тот же зал заседаний; в результате члены других групп не могут войти в зал до тех пор, пока группа работников не закроет своё заседание. При этом важно, чтобы пленарное заседание комитета начиналось вовремя. В этой связи можно было бы рассмотреть возможность перерыва в 5-10 минут между завершением заседаний в группах и началом работы комитетов, с тем чтобы обеспечить надлежащее перемещение участников и более реалистичное время начала заседаний.

I.5. Логистика

20. Озабоченность доступностью общественного питания и транспорта, а также беспокойность в связи с сообщениями личной и общественной безопасности и здоровья усиливаются экспоненциально учащению заседаний, проводимых почти во всех комитетах поздним вечером и ночью. Самым серьёзным случаем является работа

редакционного комитета, учреждаемого в комитете по разработке норм; редакционный комитет заседает только после закрытия заседания самого комитета, зачастую глубокой ночью.

21. В 2018 году МОТ договорилась с поставщиком услуг общественного питания продлить время работы бара *Serpent* в здании *Е Дворца наций* до 20:15 вместо 17:15 ежедневно и расширить выбор лёгких закусок. Однако посетителей было явно недостаточно для покрытия дополнительных расходов. В здании МОТ бар для делегатов на уровне R3 оставался открытым в течение всего времени работы КПН.
22. Доступность общественного питания во внеурочное время зависит от коммерческих соображений внешнего поставщика услуг. В позднее время требуются дополнительные работники либо оплата за сверхурочное время, а также гарантия минимального объёма продаж. Поэтому для продления времени обслуживания и расширения меню необходимо выполнить два условия поставщика услуг: соблюсти минимальный срок уведомления (от полудня для бутербродов и других лёгких закусок до суток в случае расширенного меню, например, салатов или одного-двух приготовленных блюд), а также гарантировать минимальный оборот. Хотя, как представляется, эти условия не вызывают проблем для КПН в силу того, что он проводит заседания в здании МОТ в обычное рабочее время, они не соблюдаются при существующей организации работы технических комитетов во *Дворце наций*, где до последнего момента неизвестно, потребуются ли позднее заседание, и где услуги поставщика питания в вечернее время непредсказуемы и нестабильны.
23. Точно так же услуги общественного транспорта после полуночи могут быть предоставлены только в том случае, если МОТ сможет обеспечить достаточное число пассажиров на выбранных маршрутах. Однако трудно понять, сколько делегатов пользуется общественным транспортом, не говоря уже о том, где они проживают.
24. Эти проблемы можно решать двумя способами. Первый заключается в том, чтобы МОТ полностью или частично покрывала расходы на дополнительное питание и транспорт в случае любых поздних заседаний. Что касается питания, можно было бы предусмотреть буфет с простым меню для всех участников комитета; при этом МБТ должно будет покрыть разницу между минимальным объёмом продаж, согласованным с поставщиком услуг, и фактическими продажами³. В отношении транспорта МБТ могло бы, к примеру, организовать челночный маршрут до железнодорожного вокзала в Женеве, откуда общественный транспорт отходит в ночное время. Если МБТ сочтёт это целесообразным, оно может представить альтернативные сметы расходов в зависимости от объёма обслуживания и от того, будут ли эти услуги полностью или частично оплачиваться МОТ или участниками Конференции.
25. Второе решение, предложенное в Административном совете в июне, предусматривает установление предела времени окончания работы во всех комитетах на 22 часа с перерывом между дневными и вечерними заседаниями, во время которого делегатам можно будет предложить более разнообразное меню. Общественный транспорт работает до полуночи. Если окончание заседания намечено на 21 час, как это происходит в КПН, питание можно исключить, так как делегаты ещё могут поужинать в городе.

³ Например, другие организации, использующие залы во *Дворце наций*, договорились с поставщиком услуг общественного питания о минимальном объёме продаж в размере 8000 шв. фр. за один приём пищи примерно для 400 делегатов: организация должна будет покрыть разницу, если продажи окажутся меньше минимального объёма; если минимальный объём достигнут, организация не несёт никаких затрат.

Установление предела времени окончания работы будет полезно для здоровья и самочувствия делегатов и позволит улучшить организацию работы секретариатов комитетов.

26. Поздние заседания характерны для пленарных заседаний комитета по разработке норм, а также редакционных групп двух других технических комитетов: в 2018 году комитет по разработке нормы провёл восемь вечерних заседаний (с 19:00 до 22:00) и лишь одно заседание после 22 часов, а редакционные группы комитетов по общему и периодическому обсуждению должны были заседать в вечернее и ночное время, зачастую за полночь; вечерних или ночных пленарных заседаний не потребовалось в комитетах по общему и периодическому обсуждению. Что касается КПН, то утром и днём он заседал дольше, чем технические комитеты, а вечерние заседания были частью его обычной программы работы, но только до 21 часа, чтобы избежать незапланированных ночных заседаний. Эти факты и практический опыт говорят о том, что можно установить предел времени окончания работы – 21 или 22 часа, не оказав существенного влияния на общее число пленарных заседаний комитетов. Меры, компенсирующие возможную отмену ночных заседаний, рассматриваются в разделах III.3 и III.4 ниже в отношении комитетов, занимающихся и не занимающихся разработкой норм.
27. Дополнительным преимуществом установления жёсткого времени окончания работы комитетов станет повышение эффективности планирования и использования ресурсов устного перевода.
28. Что касается немногих членов редакционного комитета, учреждаемого в комитете по разработке нормы (от 10 до 12 человек), которые неизбежно должны будут работать ночью, даже если комитет закроет своё заседание к 21 или 22 часам, МБТ продолжит покрывать их расходы на питание и транспорт, одновременно пытаясь улучшить услуги питания.

II. Пленарные заседания Конференции

II.1. Церемония открытия

29. В рамках процесса непрерывного упрощения и совершенствования Конференции некоторые формальности, связанные с её открытием, которые в прошлом исполнялись Распорядительным комитетом, на церемонии открытия в 2018 году были удовлетворительно исполнены самой Конференцией (см. раздел III.1 ниже) одновременно с приостановлением других положений Регламента в целях осуществления ранее утверждённых реформ Конференции. Эти корректировки были реализованы без каких-либо трудностей и могут быть использованы на будущих сессиях. Отмечается, что в условиях продолжающегося всестороннего анализа Регламента Конференции были предложены необходимые поправки к статье 76 о приостановлении действия одного из положений Регламента.

II.2. Обсуждение докладов председателя Административного совета и Генерального директора

30. В 2018 году в соответствии с рекомендацией Административного совета рассмотрение докладов председателя Административного совета и Генерального директора началось на пленарном заседании только в четверг первой недели и завершилось в

среду вечером второй недели. Этому обсуждению было посвящено десять заседаний, в том числе трёхчасовые утренние заседания (с 10:00 до 13:00) и четырёхчасовые дневные заседания (с 14:30 до 18:30). На Конференции 2018 года выступающих (305) было чуть больше, чем на предыдущих сессиях – 295 в 2017 году, 294 в 2016 году и 299 в 2015 году.

31. Благодаря оптимизации планирования времени при открытии заседаний (с опозданием не больше чем на 10 минут), более строгому соблюдению лимита, касающегося продолжительности выступлений, и упорядочению очерёдности выступлений пришлось продлить относительно ограниченное число заседаний и на меньшее время (около 15 минут). Тем не менее, по мнению ряда делегатов, между приблизительным заранее объявленным временем выступления и фактическим временем, когда выступающему предоставлялось слово, происходили значительные задержки. Разные председательствующие по-разному соблюдали требование об ограничении времени выступлений пятью минутами. Ещё больше последовательности можно обеспечить в вопросах применения технических новшеств, таких как звуковой сигнал, напоминающий об окончании времени выступления, прежде чем будет выключен микрофон.
32. Если всё больше делегатов будут просить слова на пленарных заседаниях Конференции, что может произойти на Конференции столетия, можно будет подумать о сокращении максимальной продолжительности выступлений вместо того, чтобы увеличивать число заседаний или их продолжительность. Сокращение времени выступления до четырёх минут позволит высвободить пять часов времени пленарных заседаний, что даст возможность заслушать 65-70 дополнительных выступлений. Можно было бы рассмотреть ещё одну меру в целях экономии времени – ограничить выступления правительств одним выступлением от каждого государства-члена, если только второе выступление не произносится от имени региональной группы. В настоящее время помимо одного делегата правительства слово может быть предоставлено министру.
33. Ряд групп выразили беспокойство нарушениями порядка ведения заседаний в зале Ассамблей, которые допускают некоторые делегации в конце выступлений своих лидеров. В основном это вопрос самодисциплины каждой из делегаций и их уважения к другим выступающим, поскольку сам призыв председательствующего к порядку ещё раз прерывает речь выступающего с трибуны.

II.3. Саммит «Мир труда»

34. МБТ продолжит усилия по подготовке на более ранней стадии и на основе консультаций с трёхсторонними участниками формата дискуссии на саммите «Мир труда» и выбора кандидатов на роль ведущих. Чтобы сохранить интерактивный и увлекательный характер дискуссии, выступления из зала должны ограничиваться лаконичными вопросами по теме, не превращаясь в пространные выступления, чтобы больше времени оставалось на диалог с ведущими.
35. Что касается посещений глав государств и других высокопоставленных лиц, то несмотря на общее мнение, высказываемое в течение всего процесса реформирования Конференции, о том, что такие визиты должны планироваться на день проведения саммита, опыт 2018 года (когда президенты Ирландии и Центральноафриканской Республики посетили Конференцию в день саммита, а президент Колумбии – в пятницу 1 июня) показал, что по необходимости специальные заседания могут в исключительных случаях созываться на более ранней стадии Конференции, не нарушая работу пленарных заседаний Конференции или комитетов и обеспечивая при этом разумный уровень посещаемости таких специальных заседаний.

II.4. Голосование

36. На Конференции 2018 года голосование вновь было назначено в десяти случаях за рамками пленарных заседаний Конференции, чтобы сэкономить время ввиду её двухнедельной продолжительности. Голосование, проходившее одновременно с голосованием в группах, касалось отмены шести конвенций, изъятия трёх рекомендаций и утверждения поправок к Конвенции о труде в морском судоходстве (КТМС, 2006 г.).
37. Голосование удалось завершить к объявленному сроку, скорее всего, благодаря более тесному взаимодействию с группами и в силу того, что голосование было запланировано на день, когда заседали все комитеты и проходило пленарное заседание Конференции (следует напомнить, что в 2017 г. голосование, организованное в пятницу первой недели, когда не заседали два комитета, пришлось ввиду отсутствия кворума провести повторно в течение второй недели Конференции).
38. В 2019 году может потребоваться не менее трёх раундов голосования (одно по Программе и бюджету на 2020-21 годы и два по возможным двум новым актам о насилии и домогательствах в сфере труда). Хотя голосование по Программе и бюджету может быть организовано в начале второй недели вне зала пленарных заседаний, голосование по двум новым нормам невозможно будет провести до последнего дня Конференции. Возникает вопрос, могут ли оба раунда голосования состояться вне зала пленарных заседаний утром в пятницу второй недели, а их результаты торжественно объявлены и отображены в конце утреннего заседания, либо их следует провести одно за другим на пленарном заседании Конференции.

II.5. Принятие докладов комитетов на пленарном заседании Конференции

39. В 2018 году доклады трёх технических комитетов (по разработке нормы, общему обсуждению и периодическому обсуждению), а также доклады Комитета по проверке полномочий и КПН были приняты согласно запланированному графику. Однако некоторые делегаты считают, что процесс принятия докладов комитетов можно будет дополнительно улучшить и сократить, если будет лимитировано время выступлений должностных лиц комитетов и других ораторов.
40. Опыт проведения Конференции в двухнедельном формате показывает, что последнего дня не хватит для принятия всех докладов комитетов, если не будет лимитировано время выступлений или если один из докладов не будет представлен на обсуждение пленарного заседания Конференции в конце саммита «Мир труда».

II.6. *Provisional Record*

41. Начиная с 2014 года *Provisional Records (Предварительные протоколы)* с текстами выступлений на пленарных заседаниях Конференции, где обсуждаются доклады председателя Административного совета и Генерального директора, заменяются аудиозаписями на оригинальном языке выступлений, дополненными аудиозаписями их перевода на английский, французский и испанский языки; если имеется текстовый файл оригинального выступления, он также размещается на веб-сайте. МБТ предоставляет по требованию перевод любых выступлений на пленарных заседаниях Конференции на любой из её рабочих языков. *Provisional Records* всех других пленарных заседаний (церемония открытия, специальные заседания, саммит «Мир труда», принятие докладов комитетов, церемония закрытия) по-прежнему выпускаются после закрытия Конференции на трёх официальных языках.

42. По просьбе ряда членов Административного совета МБТ предусмотрено восстановление в 2018 году письменного протокола прений по этим докладам в форме слегка отредактированных текстовых расшифровок выступлений, которые были произнесены или прозвучали в переводе на английском, французском и испанском языках. В настоящее время с этими текстами можно ознакомиться на сайте www.ilo.org/ilc107/transcript. Если, по мнению Административного совета, расшифрованные тексты послужат цели, ради которой запрашивается восстановление протокола (с возможностью поиска по всему тексту тем, фамилий, стран и т.д.) и если в настоящее время их нельзя будет представить в существующей форме, их можно будет объединить в сборнике всех *Records of Proceedings (Протоколов)* последней сессии Конференции – в едином файле, размещённом на публичном веб-сайте.
43. Если, по мнению Административного совета, требуется более официальная и полная версия *Provisional Record* с текстами выступлений (например, с профессиональными переводами оригиналов выступлений на английский, французский и испанский языки), то необходимо будет перераспределить средства на покрытие расходов, равных приблизительно 24 месяцам работы редакторов, переводчиков, корректоров и оформителей (примерно от 350 000 до 400 000 долл. США).

III. Комитеты Конференции

III.1. Распорядительный комитет и Финансовый комитет

44. В 2018 году впервые некоторые из формальностей церемонии открытия Конференции, относившиеся к компетенции Распорядительного комитета (назначение даты закрытия регистрации выступающих на пленарных заседаниях, предложения, способствующие успеху работы Конференции и её комитетов, или приглашение международных неправительственных организаций для участия в работе комитетов), были на экспериментальной основе выполнены самой Конференцией во время церемонии открытия. Этот опыт оказался положительным, и его следует продолжить на будущих сессиях.
45. Тем не менее Распорядительный комитет созвал заседание в 2018 году для того, чтобы рассмотреть ряд вопросов, для обсуждения которых на Конференции не существовало другого форума, а именно: порядок предлагаемой отмены или изъятия девяти международных трудовых норм, внесение поправок в КТМС, 2006 г. и утверждение пересмотренного Регламента региональных совещаний.
46. Второй год подряд Финансовый комитет применил такую же процедуру принятия своего доклада, как и все три технических комитета. Поэтому предлагается закрепить принцип, согласно которому доклады комитетов (помимо докладов КПН и Комитета по проверке полномочий) после их утверждения должностными лицами комитетов могут представляться для принятия непосредственно на пленарном заседании Конференции при условии, что в течение одной недели после закрытия Конференции члены комитетов могут внести в них любые исправления.
47. По аналогии предлагается закрепить практику работы Распорядительного и Финансового комитетов в 2018 году, т.е. размещать их рабочие документы (и любые соответствующие *Provisional Records*) на собственных веб-страницах комитетов, как это происходит в технических комитетах: до 2018 года документы рассылались в электронной форме посредством региональных координаторов и распространялись в печатном виде в зале во время заседаний комитетов. Заблаговременное размещение и

доступность рабочих документов для всех членов комитетов, без сомнения, способствуют повышению эффективности их работы: действительно, оба комитета смогли обсудить свои повестки дня на заседаниях, длившихся менее одного часа.

48. Участие в работе двух комитетов было заметно низким – в каждом из них присутствовали представители менее чем десяти государств-членов. Поэтому возникает вопрос, можно ли в условиях всестороннего анализа Регламента Конференции рассмотреть вопрос о дальнейшем упрощении процедур: Конференция могла бы делегировать трёхсторонней группе ограниченного состава полномочия по рассмотрению любых текущих, финансовых и административных вопросов (или любых не вызывающих противоречий вопросов, как тех, что были рассмотрены Распорядительным комитетом в 2018 г.), тем самым ограничивая необходимость созыва заседаний обоих комитетов ситуациями, требующими углублённого обсуждения, а также случаями, когда трёхсторонней группе не удаётся прийти к согласию. По своему составу трёхсторонний комитет мог бы, к примеру, походить на распорядительную группу Административного совета.

III.2. Комитет по применению норм

49. Все три группы вновь согласились с тем, что эффективное проведение неформальных трёхсторонних консультаций о методах работы КПН дало отличные результаты и позволило КПН полностью выполнить свои обязанности и провести содержательный и ориентированный на результаты трёхсторонний диалог. Особенно высокую оценку получили действия, связанные с жёстким планированием времени и с принятием ясных и сфокусированных заключений. Благодаря чёткому отражению на электронном табло лимита времени для выступающих участники могли отслеживать их количество и фамилии, что способствовало упорядоченному обсуждению вопросов. Неформальной трёхсторонней рабочей группе по методам работы КПН было рекомендовано продолжить прения в интересах дальнейшего совершенствования функционирования Комитета. Ввиду ограниченного числа мест в зале заседаний Комитета МБТ было предложено продолжить рассмотрение возможных путей улучшения размещения представителей правительств.

III.3. Комитет по разработке норм

50. Все группы согласны с тем, что в 2018 году комитет по разработке норм вышел за рамки двухнедельной Конференции; они призвали к принятию срочных корректировок, с тем чтобы в ходе второго обсуждения в 2019 году комитет смог завершить работу.
51. Некоторые из мер, необходимых для обеспечения более гладкой работы технических комитетов в целом, и комитета по разработке нормы в частности, были изложены в предыдущих разделах настоящего документа, где предлагались более интенсивные и обстоятельные консультации накануне Конференции, улучшение подготовки членов комитета в части методов его работы, повышение стратегической направленности поправок, усиление контроля в отношении открытия заседаний и возможных перерывов, повышение качества руководства прениями путём создания рабочих групп или проведения параллельных обсуждений и т.д.
52. Даже в случае успешного применения всех этих мер сохраняется ощущение того, что времени, имеющегося в распоряжении комитета для второго обсуждения, может не хватить для завершения работы, особенно если, согласно многочисленным просьбам, будут отменяться поздние заседания. Был выдвинут ряд идей:

- Сократить общие прения во время второго обсуждения до половины дня понедельника первой недели: для этого может потребоваться установить лимиты на продолжительность выступлений, включая общее время выступлений наблюдателей; заблаговременные консультации также должны помочь точнее оценить позиции групп по отношению друг к другу и способствовать организации обсуждений и переговоров до начала Конференции.
 - Установление более раннего срока подачи поправок во время второго обсуждения после дня открытия Конференции; это станет возможным только в том случае, если группы, включая региональные группы, будут готовы провести подготовительные заседания комитета до начала Конференции или утром в день её открытия.
 - Более раннее начало обсуждения поправок начиная с утра вторника первой недели и/или подача поправок к крупным сегментам предложенного текста.
 - Усиление контроля со стороны председательствующего над ведением прений в комитете (например, не допускать перерывов на консультации в группах или двухсторонние переговоры во время заседания, которые можно отложить до обеденного или вечернего перерыва).
 - Обеспечить завершение работы комитета не в среду, а в четверг второй недели; это будет означать, что только предлагаемые акты будут представлены пленарному заседанию для принятия на рабочих языках Конференции. Окончательный вариант проекта доклада комитета (протоколов заседаний) должен быть подготовлен (на основе консультаций с должностными лицами) и размещён на веб-сайте после закрытия Конференции с продлением срока, когда члены комитета могут внести поправки в собственные выступления.
53. Если комитет примет во время второго обсуждения в следующем году все эти меры, он сможет созвать четыре дополнительных заседания для обсуждения поправок и в общей сложности провести 19 обычных утренних и дневных заседаний. В 2018 году комитет по разработке норм провёл 27 заседаний: 17 обычных утренних и дневных заседаний, восемь вечерних заседаний (с 7:00 до 22:00) и два ночных заседания (с 22:00 часов до полуночи). Если комитет по разработке норм проведёт эти дополнительные заседания и если он будет следовать программе работы КПН, в котором почти ежедневно предусмотрены утренние, дневные и вечерние заседания, то он сможет созвать 26 или 27 заседаний без необходимости заседать в ночное время.

III.4. Комитеты, не связанные с разработкой норм

54. Оба комитета – по периодическому обсуждению и общему обсуждению – завершили работу к установленному сроку, используя традиционную форму и порядок организации общих прений на пленарных заседаниях, а также форму и порядок подготовки проектов заключений редакционной группой в ограниченном составе и последующего рассмотрения на пленарных заседаниях комитетов поправок, внесённых в текст заключений редакционной группой.
55. Хотя некоторые трёхсторонние участники продолжают настаивать на лимитировании продолжительности выступлений в ходе общих прений, опыт работы обоих комитетов в 2018 году показал, что такие ограничения не являются необходимыми. В комитете по периодическому обсуждению общие прения завершились даже за полдня до запланированного срока; в результате редакционная группа смогла приступить к работе раньше. Однако планирование времени в целом должно быть улучшено, чтобы

обеспечивалось своевременное открытие заседаний, уменьшалось число и сокращалась продолжительность перерывов в течение пленарных заседаний комитета. Взамен было предложено, чтобы в ситуации, когда дебаты заходят в тупик или когда для решения вопроса требуются неформальные консультации, комитет переходил к другому вопросу и создавал небольшие рабочие группы, которые будут заседать в параллельном режиме, чтобы найти решения. Если перерывы неизбежны, они должны объявляться, в том числе с указанием их продолжительности.

56. Снова прозвучал призыв к достижению нацеленных, лаконичных и ориентированных на конкретные действия результатов и вновь была подчеркнута необходимость более углублённой подготовки должностных лиц и всех участников групп, касающейся содержания прений, а также процедур и методов практической работы Конференции. Ещё одна просьба относилась к организации на более систематической основе заседаний должностных лиц комитетов. Можно предположить, что некоторые из тупиковых ситуаций, возникших в комитете по общему обсуждению, можно было бы избежать, если бы участники лучше понимали суть рассматриваемых вопросов, формат прений и поставленные цели и если бы происходило более активное взаимодействие между группами и внутри них.
57. Что касается поздних заседаний редакционных групп, также можно было бы строго ограничить время окончания их работы 22 часами. Одновременно с сокращением времени на общие прения, которые по графику должны завершаться днём в среду первой недели, это дало бы редакционным группам ещё один полный день или как минимум полдня взамен возможных ночных заседаний. Сокращению продолжительности заседаний редакционных групп должны способствовать и некоторые из ранее упомянутых улучшений.
58. С учётом недавних обсуждений, касающихся состава редакционных групп комитетов по общему и периодическому обсуждению и права на участие в их работе, также можно было бы рассмотреть вопрос о регламентировании их состава и методов работы.

III.5. Комитет по проверке полномочий

59. В 2018 году впервые Комитет по проверке полномочий и его секретариат были размещены на экспериментальной основе в здании штаб-квартиры МОТ. Это позволило создать более спокойную атмосферу для работы членов комитета и сотрудников МБТ, поскольку они были физически отделены от вспомогательных служб по аккредитации и регистрации участников. Новый порядок работы в целом получил положительные оценки; предлагается продолжить его применение на будущих сессиях.
60. Что касается загруженности Комитета по проверке полномочий, то тенденция к росту 2017 года, когда было рассмотрено 40 случаев по сравнению со средним показателем в 25 случаев в год, продолжилась в 2018 году, когда комитет рассмотрел в общей сложности 40 случаев, протестов и жалоб. Несмотря на то что комитет по-прежнему призывает к скорейшей подаче протестов и жалоб, а также к пересмотру Регламента, с тем чтобы ему автоматически передавались случаи, связанные с неполным составом делегаций, такую работу можно развернуть только для того, чтобы национальные трёхсторонние делегации получали своевременную аккредитацию (т.е. за три недели до открытия сессии). В этом отношении в 2018 году вовремя были аккредитованы 64% государств-членов (103 из 159). В 2017 году своевременную аккредитацию получили 67% государств-членов (112 из 168), а в 2016 году – 50,3% (85 из 169). Несмотря на увеличение числа своевременных аккредитаций по мере повышения осведомлённости о системе онлайн-аккредитации одновременно с ужесточением визовых требований, оптимизация подготовительного процесса (см. п. 3 выше) может иметь своим

результатом то, что ещё большее число национальных трёхсторонних делегаций будет получать аккредитацию вовремя.

61. Несмотря на рост числа протестов и жалоб, не предлагается никаких дополнительных изменений в сроках их подачи, что соответствует отзывам групп работодателей и работников, поскольку ввиду других обязанностей время на их подготовку в ходе Конференции и без того крайне ограничено.
62. Рассмотрению большого числа случаев способствовало то, что члены Комитета по проверке полномочий смогли незамедлительно приступить к работе, поскольку они являлись членами комитета на предшествующей сессии Конференции. Кроме того, не проводилось никаких чрезвычайных разбирательств или слушаний. Это демонстрирует существенное преимущество преемственности членского состава комитета, что могло бы убедить правительственную группу обсудить возможность вывести Комитет по проверке полномочий из-под действующего требования о географической ротации при назначении председателей постоянных комитетов, о чём говорится в разделе I.1 выше.
63. МБТ продолжит усилия, направленные на дальнейшее упрощение и облегчение посредством инструментов ИТ аккредитации делегаций и дальнейшей публикации в режиме реального времени информации о составе и регистрации делегаций.

Предлагаемое решение

64. *После обсуждения и анализа уроков, извлечённых из работы 107-й сессии Конференции (июнь 2018 г.), Рабочая группа по вопросам, касающимся функционирования Административного совета и Международной конференции труда, рекомендует, чтобы Административный совет:*
 - a) *продолжил рассмотрение дальнейших улучшений с учётом обсуждения в Рабочей группе;*
 - b) *предложил Генеральному директору подготовить для рассмотрения на 335-й сессии (март 2019 г.) детальный план работы 108-й сессии Конференции (июнь 2019 г.) в рамках двухнедельного формата;*
 - c) *предложил Генеральному директору принять во внимание итоги обсуждения в Рабочей группе, касающегося разработки предложений по плану работы будущих сессий Конференции.*