



Административный совет

331-я сессия, Женева, 26 октября-9 ноября 2017 г.

GB.331/INS/8

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 10 октября 2017 г.

Оригинал: английский

ВОСЬМОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Предложения, касающиеся комплексной отчётности по результату в области политики в рамках четырёх стратегических задач

Цель документа

В настоящем документе предлагается в течение двухлетия 2018-19 годов в экспериментальном порядке осуществить подготовку сводных и комплексных обзоров результатов в области политики, ориентируясь на четыре стратегические задачи (см. предлагаемое решение в пункте 16).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: все.

Последствия для политики: усиление актуальности и эффективности практических действий МОТ.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: отсутствуют.

Авторское подразделение: Бюро заместителя Генерального директора по вопросам политики и Бюро заместителя Генерального директора по вопросам управления и реформ.

Взаимосвязанные документы: GB.328/PV; GB.329/PV; GB.329/INS/3/1; GB.331/INS/3; резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда; Программа и бюджет на 2018-19 годы; Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.

Введение и предыстория вопроса

1. В Программе и бюджете на 2016-17 годы применён новый механизм достижения результатов, ориентированный на десять результатов в области политики. В ноябре 2015 года трёхсторонняя распорядительная группа предложила включить в повестку дня каждой весенней и осенней сессий Административного совета каждого двухлетия цикл обсуждений этих результатов.
2. По завершении первого цикла обсуждений в марте 2016 года распорядительная группа предложила МБТ разработать новые организационные основы с более аргументированным их обоснованием¹.
3. В связи с этим на своей 329-й сессии в марте 2017 года Административный совет утвердил программу работы по реализации дальнейших мер по оценке резонанса Декларации МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости)². Программа работы предусматривает предложение о двухгодичной комплексной и консолидированной отчётности по результатам в области политики в рамках четырёх стратегических задач (п. 3.2 программы) и требует от МБТ сформулировать и представить на сессию Административного совета (октябрь-ноябрь 2017 г.) предложения относительно системы отчётности по комплексному результату в области политики в целях её экспериментального применения в ходе двухлетия 2018-19 годов³.

Новые предлагаемые структурные рамки (экспериментальная схема)

4. С учётом принятого Административным советом решения МБТ предлагает представлять сводный комплексный доклад по каждой из четырёх стратегических задач в течение каждого двухлетия вместо того, чтобы продолжать вносить на рассмотрение Административного совета доклады по каждому отдельному результату в области политики. Каждый доклад был бы посвящён одной стратегической задаче, и в нём рассматривались бы практические меры, принимаемые в рамках всех результатов в области политики, а также вопрос о том, как эти практические меры в совокупности способствуют решению соответствующей задачи. Включение обзоров результатов в области политики в рамках четырёх стратегических задач отвечает требованию повысить достоверность оценки того, как результаты деятельности МОТ способствуют реализации четырёх стратегических задач⁴. Предлагаемые обзоры нацелены на извлечение полезных уроков в области политики для применения эффекта синергии между стратегическими задачами, поскольку члены Организации оказываются перед трудным выбором в процессе приоритетной ориентации своих усилий в целях продвижения достойного труда всеобъемлющим образом.

¹ Отчётность Административного совета по девяти результатам в области политики в рамках структуры программы и бюджета в настоящее время следует хронологической последовательности двухлетнего цикла исполнения программы и бюджета.

² [GB.329/PV](#), para. 35.

³ [GB.329/INS/3/1](#), п. 24.

⁴ [Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда](#), Международная конференция труда, 105-я сессия, Женева, 2016 г., п. 15.3 b).

5. Задача четырёх докладов будет заключаться в повышении авторитетности и эффективности практических действий МОТ. С учётом выводов исследований МОТ глобальные дебаты и знания, накопленные в процессе осуществления на местах обзоров по вопросам политики, будут иметь стратегическую направленность. В ходе этих обзоров будет определяться правильное сочетание рекомендаций политического характера, будут выявляться пробелы и будут намечаться пути дальнейшей работы, и, таким образом, они будут подпитываться стратегическими и своевременными рекомендациями Административного совета по вопросам политики.
6. Административный совет может пожелать в экспериментальном порядке применить эту схему в течение двухлетия 2018-19 годов. Оценка результативности такой схемы могла бы повлиять на систему отчётности МБТ в будущие двухлетние периоды.

Масштабы предлагаемых обзоров

7. Все результаты в области политики, как ожидается, будут способствовать реализации всех четырёх стратегических задач Программы достойного труда. Подготавливаемые четыре раза в ходе программного цикла эти доклады позволят Административному совету подводить итоги достигнутого или вскрывать вызовы, с которыми пришлось столкнуться в процессе содействия каждой стратегической задаче, а также изучать последствия накопленного опыта для возможного решения других задач, связанных с обеспечением достойного труда. В приложении к настоящему документу в качестве ориентира приводится пример взаимосвязей между результатами в области политики и стратегическими задачами.
8. Обзоры результатов в области политики позволили бы также учесть четыре общих фактора формирования политики, которые предусмотрены в Программе и бюджете на 2018-19 годы⁵. Это прольёт свет на то, каким образом эти общие факторы стимулируют процесс реализации задач в области достойного труда⁶. Новое подтверждение в 2016 году роли общих факторов вновь позволило квалифицировать *международные трудовые нормы* как стержневой элемент решения стратегических задач и координации действий в общеглобальном процессе достижения целей достойного труда; *социальный диалог и трипартизм* как важнейшие средства реализации четырёх стратегических задач на национальном, региональном и международном уровнях; *принципы гендерного равенства и недопущения дискриминации* как сквозные вопросы⁷. Четвёртый общий фактор – *справедливый переход к экологической устойчивости* – признан как необходимый компонент достойного труда, предусмотренный в Декларации о социальной справедливости⁸.
9. Практические действия МОТ по результатам в области политики и факторы формирования политики предусматривают также дальнейшие меры по реализации планов действий, основанных на резолюциях Конференции, касающихся периодических обсуждений, которые были утверждены Административным советом. Таким образом, естественно, предлагаемые на сегодняшний день оценки отчётности будут предусматривать элементы отдельных форм отчётности перед Административным советом в

⁵ Программа и бюджет на 2018-19 годы, пп. 19-20.

⁶ Декларация о социальной справедливости, Приложение, Часть II D).

⁷ Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, *op. cit.*, п. 13; Декларация о социальной справедливости, Часть I A), I A) iii) и I B).

⁸ Программа и бюджет на 2018-19 годы, пп. 188-191.

рамках этих планов действий. Административный совет может пожелать в экспериментальном порядке применить скоординированный подход по двум отдельным, но взаимосвязанным вопросам или, в зависимости от обстоятельств, комплексный подход в рамках единого документа, включающего обзор практических мер, нацеленных как на результаты в области политики, так и на соответствующие планы действий.

Осуществление предлагаемых обзоров

10. Чтобы реализовать это предложение в экспериментальном порядке, Административный совет мог бы включить в повестку дня мартовской и ноябрьской сессий двухлетия 2018-19 годов постоянный вопрос⁹. Каждая сессия сфокусировала бы своё внимание на одной стратегической задаче в её сопряжении со всеми соответствующими результатами в области политики и общими факторами формирования политики. Что касается всеохватывающей стратегической задачи социальной защиты, можно было бы обсудить два отдельных вопроса – социальное обеспечение и охрана труда – в рамках единого пункта повестки дня. Если Административный совет примет соответствующее решение, доклад МБТ будет также включать раздел, касающийся дальнейших мер по выполнению плана действий в соответствии с той или иной стратегической задачей.

Совокупные преимущества этой схемы

11. В течение каждого двухлетия МБТ вносило бы четыре доклада на рассмотрение Административного совета вместо десяти. Это позволило бы применить более рациональный, стратегический и последовательный подход к процессу отчётности по результатам в области политики перед Административным советом и усилить координацию действий по всем результатам в области политики и между ними в ходе реализации четырёх стратегических задач.
12. В каждом из четырёх докладов освещались и анализировались бы комплексные подходы ко всем результатам в области политики, а также то, каким образом в совокупности они содействуют решению четырёх стратегических задач Организации. Это могло бы стать основой стратегического анализа в области политики, осуществляемого Административным советом, поскольку такая схема задаёт ориентиры для дальнейших действий МБТ.
13. Эта схема могла бы повысить эффективность и результативность практических мер МОТ, в том числе в отношении повестки дня сессий Административного совета и использования ресурсов МБТ. В зависимости от результатов применения этой экспериментальной схемы Административный совет мог бы рассмотреть вопрос о целесообразности включения в проводимые им обзоры параметров осуществляемого в настоящее время анализа других последующих мер реализации помимо тех, которые основаны на итогах периодических обсуждений (п. 9). На текущий момент осуществляется реализация ряда программ и планов действий, в том числе по глобальным системам поставок, малым и средним предприятиям и другим темам. Отдельные обзоры этих планов действий приводят к включению дополнительных пунктов в повестку дня Административного совета и к подготовке отдельных докладов МБТ в течение двухлетнего периода. Координация действий по проведению анализа этих отдельных

⁹ См. приложение.

приоритетов с приоритетами программы, закреплённой в рамках программы и бюджета и периодических обсуждений, могла бы позволить Административному совету нарисовать для себя общую картину приоритетов, установленных в отношении практических действий МОТ, с тем чтобы воспользоваться очевидной синергией и избежать дублирования усилий и расходов.

14. На любое решение, касающееся других последующих мер реализации, например в отношении планов действий и программ, утверждённых Административным советом с учётом результатов общих обсуждений на Конференции, оказали бы благотворное воздействие итоги этого экспериментального мероприятия.
15. Изложенные выше возможности позволили бы целостно и согласованно взглянуть на практические действия МОТ в ответ на усилия членов Организации, прилагаемые к тому, чтобы обеспечивать соблюдение принципов достойного труда в чётко указанных приоритетных контекстах сферы труда. Эти результаты позволили бы заострить внимание на процессе подготовки доклада МБТ на Конференцию в целях проведения периодических обсуждений, а также обеспечить прочную информационную базу для этого. В итоге Конференция могла бы энергичнее реагировать на предложения, касающиеся анализа взаимосвязей между потребностями членов Организации и программой и бюджетом¹⁰.

Предлагаемое решение

16. *Административный совет принимает решение:*

- a) *в экспериментальном порядке в течение двухлетия 2018-19 годов осуществить всеобъемлющий и комплексный обзор результатов в области политики в рамках структурной схемы, основанной на четырёх стратегических задачах, как это предусмотрено в настоящем документе;*
- b) *включать соответствующий пункт в повестку дня мартовской и ноябрьской сессий в течение того же периода времени;*
- c) *координировать и, в зависимости от обстоятельств, учитывать в ходе эксперимента любые соответствующие доклады о дальнейших мерах по реализации планов действий, касающихся периодических обсуждений;*
- d) *проанализировать результаты двухлетнего эксперимента на ноябрьской сессии 2019 года в целях оценки его последствий и определения любых необходимых практических действий в будущем.*

¹⁰ Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, ор. cit, подпункт 15.2. Подробнее см. [GB.331/INS/3](#) (основа для периодических обсуждений).

Приложение

Экспериментальная схема – Стратегические задачи по результатам Программы и бюджета на 2018-19 годы

Стратегическая задача				
	Основополагающие принципы и права в сфере труда	Социальный диалог и трипартизм	Социальная защита (социальное обеспечение, охрана труда)	Занятость
Сессия Административного совета (Адмсовет)	Март 2018 г.	Октябрь-ноябрь 2018 г.	Март 2019 г.	Октябрь-ноябрь 2019 г.
Ведущий департамент	NORMES	GOVERNANCE	SOCPRO	EMPLOYMENT
Результаты, содействующие решению стратегической задачи	Все 10 результатов	Все 10 результатов	Все 10 результатов	Все 10 результатов
	Международные трудовые нормы	Все результаты предстоит включить в доклад, представляемый Адмсовету, – Последующая деятельность после принятия Протокола и Рекомендации о дополнительных мерах в целях действенного искоренения принудительного труда.		
	Социальный диалог	Все результаты предстоит включить в доклад, представляемый Адмсовету.		
Общие факторы формирования политики	Гендерное равенство и недопущение дискриминации	Все результаты предстоит включить в доклад, представляемый Адмсовету, – План действий MOT по гендерному равенству на 2010-15 годы, таблица 2.		
	Справедливый переход к экологической устойчивости	Все результаты предстоит включить в доклад, представляемый Адмсовету, – Меры по реализации резолюции об устойчивом развитии, достойном труде и зелёных рабочих местах.		
Периодическое обсуждение последующих планов действий, утверждённых Адмсоветом	Ноябрь 2012 г. – Адмсовет предложил Генеральному директору в полной мере учитывать План действий (2012-16 гг.) и выделить необходимые ресурсы на его реализацию. Ноябрь 2016 г. – второй обзор хода выполнения Плана действий в целях учёта его выводов в ходе второго периодического обсуждения в 2017 г.	Ноябрь 2013 г. – Адмсовет поручил Генеральному директору скорректировать План действий и модель практических действий, сформулированных рекомендацией, и представить в ноябре 2015 г. промежуточный доклад. Ноябрь 2015 г. – в промежуточном докладе (GB.325/POL/INF/1) освещены результаты и конечные результаты, извлечённые уроки и вызовы, с которыми пришлось столкнуться в ходе реализации Плана действий, а также в приложении перечислены достижения.	Ноябрь 2011 г. – Адмсовет утвердил План действий (2011-19 гг.) . Ноябрь 2015 г. – Адмсовет предложил Генеральному директору продолжить выполнение Плана действий и использовать его при подготовке будущих предложений по программе и бюджету, а также в процессе разработки инициатив по мобилизации ресурсов. МБТ предложило график выполнения (2015-22 гг.).	Ноябрь 2014 г. – Адмсовет поручил Генеральному директору продолжить реализацию плана дальнейших мер и использовать его при подготовке будущих предложений по программе и бюджету, мобилизации ресурсов и, по возможности, в течение текущего двухлетия.
Другие планы действий, разработанные в соответствии с решениями МКТ и представленные Адмсовету	Глобальные системы поставок, малые и средние предприятия и другие.			