



Административный совет

328-я сессия, Женева, 27 октября-10 ноября 2016 г.

GB.328/INS/3

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 26 сентября 2016 г.

Оригинал: английский

ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Повестка дня Международной конференции труда

Цель документа

С учетом решения, принятого на 326-й сессии (март 2016 г.), продолжить применение на практике стратегического и согласованного подхода к составлению повестки дня 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий Конференции, при этом продолжая процесс отбора вопросов для включения в повестку дня сессии 2018 года и придерживаясь принципов гибкости с учетом сессии столетия МОТ 2019 года, Административному совету предлагается приступить к рассмотрению составления повестки дня сессии Конференции после 2019 года (см. предлагаемое решение в пункте 41).

Соответствующая стратегическая задача: Все четыре стратегические задачи.

Последствия для политики: Последствия для повестки дня сессии Конференции 2018 года и на последующий период.

Юридические последствия: Возникающие в связи с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета.

Финансовые последствия: Возникающие в связи с составлением повесток дня Конференции.

Требуемые дальнейшие действия: Все потенциальные последствия, связанные с осуществлением дальнейших мер, будут представлены Административному совету для их рассмотрения на 329-й сессии (март 2017 г.).

Авторское подразделение: Департаменты Портфеля политических мер и Портфеля деятельности на местах и партнерств.

Взаимосвязанные документы: GB.328/INS/5/2; GB.328/INS/7; GB.328/INS/17/2; GB.328/LILS/3/1; GB.326/PV (paras 6–20); GB.326/INS/2; GB.325/PV (paras 6–35, 288–302); GB.325/INS/2; GB.325/INS/5/1; GB.325/INS/5/2; GB.325/INS/6; GB.325/INS/15/2; GB.323/PV (paras 4–18, 19–33, 346–360); GB.323/INS/2; GB.322/PV (paras 8–17, 18–27, 309–330); GB.322/INS/2; GB.322/INS/3; GB.322/INS/4/1 и GB.322/WP/GBC/1.

A. Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции

1. Соответствующие правила, касающиеся повестки Международной конференции труда, изложены в Уставе Международной конференции труда,¹ Регламенте Международной конференции труда² и Регламенте Административного совета.³ Повестка дня Конференции включает постоянные и технические вопросы.
2. Следующие постоянные вопросы Административному совету надлежит включать в повестку дня Конференции ежегодно:
 - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - финансовые и бюджетные вопросы;
 - информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций.
3. Вошло также в практику включать в повестку дня Конференции три технических вопроса (по каждому из которых учреждается технический комитет полного состава на Конференции) в целях либо разработки норм, либо общего обсуждения, либо периодического обсуждения. Другими вопросами, которые могут быть включены в повестку дня Административным советом, являются вопросы, которые, как правило, могут быть рассмотрены на пленарном заседании, Распорядительным комитетом или техническим комитетом, проводящим весьма ограниченное число заседаний.⁴ Что касается вопросов разработки норм, несмотря на то что нормой остается двукратное обсуждение, Административный совет может принять решение о проведении однократного обсуждения. Предложения о включении того или иного вопроса в повестку дня Конференции рассматриваются на двух следующих одна за другой сессиях Административного совета за исключением случаев, когда отмечается всеобщий консенсус относительно включения предложения в повестку дня, которое обсуждается впервые Административным советом.⁵
4. Декларацией о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, принятой в 2008 году (Декларация о социальной справедливости), была внедрена схема периодических обсуждений Конференцией, с тем чтобы отчетливее понять различные реалии и потребности своих членов в отношении каждой из стратегических задач МОТ, более эффективно реагировать на них, используя все имеющиеся в ее распоряжении средства действий, а также корректировать свои приоритеты и программы действий соответствующим образом.⁶ Периодические обсуждения должны играть ключевую роль в ходе составления общей повестки дня Конференции и они стали одним из

¹ Статьи 14 1) и 16 3).

² В частности, статьи 7, 7bis, 8 и 12.

³ Раздел 5 и статья 6.2.

⁴ См. Приложение II ниже, в котором представлен общий обзор отбора технических вопросов для включения в повестку дня Конференции (2010-19 гг.).

⁵ См. п. 5.1.1 Регламента Административного совета.

⁶ Декларация о социальной справедливости, Часть II А) i) и Приложение, Часть II В) i).

трех вышеупомянутых технических вопросов, рассматриваемых на каждой сессии Конференции начиная с 2010 года.

5. Административный совет постановил на своей 304-й сессии (март 2009 г.), что периодические обсуждения будут следовать семялетнему циклу,⁷ причем проблемы занятости, социальной защиты и основополагающих принципов и прав в сфере труда обсуждаются дважды в течение цикла, а социальный диалог – один раз.⁸ Этот цикл будет завершен вторым периодическим обсуждением основополагающих принципов и прав в сфере труда на 106-й сессии (2017 г.) Конференции.
6. В ноябре 2016 года Административному совету предстоит рассмотреть предложения, касающиеся механизмов периодических обсуждений в рамках нового цикла, кратко изложенных в резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, принятой Конференцией на ее 105-й сессии (2016 г.), с учетом оценки резонанса Декларации о социальной справедливости.⁹ В соответствии с этой резолюцией Конференция предлагает изучить возможность сокращения цикла периодических обсуждений каждой из четырех стратегических задач, принимая во внимание, в частности, важность периодических обсуждений для оптимизации процесса составления повестки дня Конференции.

В. Контекст текущего рассмотрения

Стратегический и согласованный подход

7. На своей 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) Административный совет утвердил концепцию стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня 106-й (2017 г.), 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий Конференции. При этом преследовалась цель отреагировать на комментарии и замечания трехсторонних участников относительно составления повестки дня Конференции и роли Конференции в качестве высшего политического органа МОТ. Этот подход основан на двух основных элементах: i) стратегическая ориентация при составлении повестки дня Конференции, используя импульс, возникший в результате празднования столетней годовщины МОТ, и решение обратить особое внимание институциональной согласованности и гибкости;

⁷ В соответствии с Частью II В) Приложения Декларации о социальной справедливости порядок проведения периодических обсуждений согласуется Административным советом.

⁸ GB.304/PV, para. 183(b). Семилетний цикл периодических обсуждений имел следующую последовательность: занятость (первое периодическое обсуждение, 2010 г.), социальная защита (социальное обеспечение) (первое периодическое обсуждение, 2011 г.), основополагающие принципы и права в сфере труда (первое периодическое обсуждение, 2012 г.), социальный диалог (первое периодическое обсуждение, 2013 г.), занятость (второе периодическое обсуждение, 2014 г.), социальная защита (охрана труда) (второе периодическое обсуждение, 2015 г.) и основополагающие принципы и права в сфере труда (второе периодическое обсуждение, 2016 г.). Эта последовательность впоследствии была скорректирована с учетом решения, принятого Административным советом в марте 2014 г., о включении в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции пункта об оценке резонанса Декларации о социальной справедливости и в следствие этого о переносе второго периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда с 105-й (2016 г.) на 106-ю сессию (2017 г.).

⁹ GB.328/INS/5/2.

- ii) полномерное привлечение всех трехсторонних участников к составлению повестки дня Конференции.¹⁰
8. В ноябре 2015 года произошли два взаимосвязанных институциональных события. Оба они имеют отношение к составлению повестки дня Конференции, поскольку подкрепляют собой усилия МОТ, направленные на обеспечение Организации функциональным и современным сводом трудовых норм, служащих глобальным ориентиром.¹¹
9. Во-первых, начал функционировать механизм анализа норм (SRM) благодаря учреждению Трехсторонней рабочей группы (SRM TWG), которой было поручено проанализировать весь свод норм МОТ и сформулировать рекомендации в адрес Административного совета в этом отношении.¹² В этих рекомендациях может быть рассмотрен вопрос о статусе норм МОТ и определена необходимость их пересмотра или выявлены пробелы с точки зрения сферы их охвата, в результате чего Административный совет может пожелать включить соответствующий пункт, касающийся разработки норм, в повестку дня Конференции.
10. Во-вторых, 8 октября 2015 года вступил в силу Акт 1997 года о поправке к Уставу. В соответствии с новым пунктом 9 статьи 19 Устава Конференция полномочна отменить находящуюся в силе конвенцию, если, как представляется, она утратила свое целевое назначение или если она перестала вносить весомый вклад в обеспечение решения задач Организации. Вопрос, касающийся отмены находящейся в силе конвенции, может быть включен в повестку дня Конференции Административным советом при процедурных условиях, предусмотренных в статье 5.4 Регламента. Это положение регламентирует также вопрос о включении в повестку дня Конференции пункта об изъятии конвенций, не вступивших в силу, и рекомендаций. Административный совет уже отобрал вопрос, касающийся отмены Конвенций 4, 15, 28, 41, 60 и 67¹³ для включения в повестку дня сессии Конференции 2017 года.

Применение стратегического и согласованного подхода Административным советом

11. На регулярной основе Административный совет предоставляет рекомендации относительно применения стратегического и согласованного подхода. Он следит за координацией между результатами предыдущих обсуждений на Конференции и рассмотрением предложений на будущие сессии, а также отслеживает взаимосвязи между

¹⁰ GB.322/PV, para. 17 и GB.322/INS/2, pp. 11-19. Важность стратегического и согласованного подхода была признана в контексте деятельности Рабочей группы по вопросам, касающимся функционирования Административного совета и Конференции; см. GB.322/INS/12/(Rev.), para. 4.1.

¹¹ МБТ: Доклад VII(1), Международная конференция труда, 106-я сессия, 2017 г., с. 1.

¹² Пунктом 10 рабочего задания SRM TWG предусмотрено, что ее рекомендации, касающиеся тем, требующих разработки новых норм, «не умаляют положений относительно сохраняющейся роли в этом отношении других существующих механизмов, таких как Международная конференция труда, общие обзоры или совещания экспертов».

¹³ Эти акты были ранее определены Административным советом в качестве кандидатов для отмены на основе рекомендаций Рабочей группы по политике, касающейся пересмотра норм (Рабочая группа Картье); см. GB.283/LILS/WP/PRS/1/2, paras 37 и 38. Две из этих Конвенций – 28 и 60 – будут предложены для изъятия, а не отмены, поскольку они более не находятся в силе (см. МБТ: Доклад VII(1), Международная конференция труда, 106-я сессия, 2017 г.).

составлением повестки дня Конференции и другими стратегическими процессами, уделяя при этом особое внимание мерам по реализации семи инициатив столетия.¹⁴

12. В преддверии сессии столетия 2019 года Административный совет на данный момент включил в повестку дня Конференции два вопроса, которые непосредственно относятся к инициативам столетия: i) оценка резонанса Декларации о социальной справедливости, предпринятая в 2016 году в рамках инициативы в отношении административного руководства и управления; ii) вопрос, касающийся насилия против женщин и мужчин в сфере труда, в целях разработки норм в 2018 году в рамках инициативы, касающейся трудящихся-женщин. В плане возможного включения вопроса в повестку дня Конференции рассматривались также инициатива, касающаяся будущего сферы труда, и инициатива по искоренению бедности. В докладе Генерального директора на 104-ю сессию Конференции (2015 г.) и в докладе Генерального директора на 105-ю сессию Конференции (2016 г.) рассматривались, соответственно, вопросы реализации инициативы, касающейся будущего сферы труда, и функциональные обязанности и возможности МОТ и ее трехсторонних участников в процессе претворения в жизнь Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года.
13. В процессе завершения работы над повесткой дня на 2017 год и началом работы над повесткой дня на 2018 год Административный совет придерживался принципов сбалансированности между необходимостью отбора вопросов в целях разработки норм в 2017 и в 2018 годах своевременно, чтобы обеспечить надлежащую подготовку, и необходимостью сохранять гибкость, что позволило бы отбирать злободневные вопросы или обеспечить институциональную согласованность. Начиная с 2014 года особая маневренность сохраняется в процессе отбора вопросов для включения в повестку дня Конференции в преддверии сессии 2019 года, с тем чтобы Административный совет мог отслеживать последствия инициативы, касающейся будущего сферы труда, для составления повестки дня Конференции не только сессии столетия 2019 года, но также и на более ранние сессии. Кроме того, на своих мартовских сессиях 2015 и 2016 годов Административный совет отложил до своих ноябрьских сессий вопрос об отборе конкретных вопросов, с тем чтобы можно было учесть итоги обсуждений на сессиях Конференции 2015 и 2016 годов.
14. В феврале и сентябре 2015 года состоялись трехсторонние консультации. Процедурная дорожная карта применения стратегического подхода вплоть до 2019 года, которая регулярно обновляется МБТ, представляется Административному совету на каждой из его сессий, с тем чтобы повысить прозрачность и инклюзивность всего процесса. В ноябре 2015 года Административный совет принял решение относительно отбора вопросов для включения в повестку дня сессии Конференции 2017 и 2018 годов, которые в целом были признаны его членами как эффективные компромиссные решения.¹⁵
15. На своей 326-й сессии (март 2016 г.) Административный совет:
 - а) поручил Генеральному директору представить 328-й сессии (ноябрь 2016 г.) информацию о девяти темах,¹⁶ рассматриваемых для включения их в повестку дня будущих сессий Конференции, и о любых других новых предложениях;

¹⁴ См. Приложение III – Повестка дня МКТ – График – 2015-19 гг.

¹⁵ GB.325/PV, paras 25–31.

¹⁶ См. пп. 31-36 ниже.

- b) предложил представить рекомендации относительно применения стратегического и согласованного подхода к составлению повестки дня Конференции на 107-ю (2018 г.) и 108-ю (2019 г.) сессии Конференции.¹⁷
- 16.** С учетом этого решения и элементов, представленных в процедурной дорожной карте¹⁸ по применению стратегического и согласованного подхода, задача обсуждения в ноябре 2016 года заключается в том, чтобы продолжить рассмотрение вопросов, связанных с составлением повестки дня сессий Конференции 2018 и 2019 годов. В ходе этого рассмотрения будет осуществлена оценка последствий: i) результатов сессии Конференции 2016 года; ii) прогресса в процессе реализации семи инициатив столетия. Должная координация должна быть обеспечена со Стратегическим планом на 2018-21 годы. Девять тем и любые другие новые предложения должны рассматриваться именно в этом контексте, учитывая возможность включения тех или иных тем в повестку дня будущих сессий после сессии столетия. В связи с этим возникает вопрос дальнейшего применения стратегического и согласованного подхода в период после столетней годовщины.¹⁹
- 17.** В первую очередь Административному совету предлагается рассмотреть повестку дня сессии Конференции 2018 года.²⁰ В эту повестку дня им уже был включен вопрос в целях разработки норм о насилии против женщин и мужчин в сфере труда. В соответствии со своей обычной практикой он может отобрать еще два технических вопроса; безусловно, могут быть включены и другие вопросы.²¹ Одним из таких других вопросов мог бы быть вопрос, предложенный с учетом решений, принятых Административным советом в ноябре 2016 года, относительно отмены или изъятия того или иного акта на основе рекомендаций SRM TWG, сформулированных ею в ходе второго заседания, поскольку это не потребовало бы учреждения технического комитета.²²
- 18.** В разделе С настоящего документа подробно излагаются предложения относительно дополнительных технических вопросов, внесенных на рассмотрение Административного совета. С самого начала внимание Административного совета привлекается к трем предварительным умозаключениям. Первое, некоторые предложения относительно включения в повестку дня Конференции того или иного вопроса будут обсуждаться Административным советом впервые.²³ Второе, в ноябре 2016 года Административный совет проанализирует новый цикл периодических обсуждений, что может привести к включению в повестку дня сессии Конференции 2018 года вопроса о периодическом обсуждении.²⁴ Предыдущие обсуждения в Административном совете дают возможность сделать вывод о наличии общего согласия относительно

¹⁷ GB.326/PV, para. 20.

¹⁸ GB.326/INS/2, para. 12.

¹⁹ См. раздел D ниже. См. также GB.326/PV, para. 9 (ИМЕК).

²⁰ GB.326/PV, para. 15 (представитель Генерального директора).

²¹ См. п. 3 выше.

²² См. пп. 23-25 ниже. Значимость последствий анализа, осуществляемого SRM TWG, и взаимосвязанные решения Административного совета были подтверждены при принятии в ноябре 2014 г. стратегического и согласованного подхода; см. GB.322/PV, paras 11 (ИМЕК) и 15 (Турция); GB.325/INS/2, п. 24.

²³ См. п. 3 выше.

²⁴ См. п. 20 ниже.

предусмотрения возможности включения в повестку дня сессии 2018 года вопроса о периодическом обсуждении. Если такое согласие будет подтверждено, будет оставлена открытая позиция для включения в повестку дня технического вопроса для обсуждения его в Комитете Конференции. Третье, учитывая сроки, необходимые для подготовки обсуждения вопросов о разработке норм, на ноябрьской сессии 2016 года должно быть принято решение относительно включения любого вопроса о разработке норм в повестку дня сессии 2018 года. На данном этапе представляется, что единственным потенциальным вопросом мог бы стать вопрос, касающийся справедливого перехода сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех.²⁵

С. Предложения для включения в повестку дня сессии Конференции 2018 года и на последующий период

Итоги 105-й сессии (июнь 2016 г.) Конференции: последствия для повестки дня Конференции

19. Ряд членов Административного совета указали, что последствия включения вопроса об оценке 2016 года резонанса Декларации о социальной справедливости в повестку дня Конференции должны быть учтены в ходе применения стратегического и согласованного подхода, включая возможность сохранения открытой позиции по повестке дня сессии 2018 года относительно вопроса, касающегося периодического обсуждения.²⁶ В резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, принятой по итогам оценки резонанса Декларации о социальной справедливости, рассматривается вопрос о применении следующего цикла периодических обсуждений. В резолюции Генеральному директору предлагается представить Административному совету на его ноябрьской сессии 2016 года подробные предложения, касающиеся механизмов периодических обсуждений, чтобы обеспечить скорейший переход от текущего цикла к следующему.²⁷
20. Помимо этих непосредственных последствий в контексте составления повестки дня Конференции необходимо отслеживать меры по реализации положений резолюции.
21. В контексте составления повестки дня Конференции необходимо также внимательно следить за мерами по выполнению заключений о достойном труде в глобальных системах поставок,²⁸ а также за итогами обсуждения Комитетом по применению норм Общего обзора, касающегося актов о трудовых мигрантах.²⁹

²⁵ См. п. 32 ниже.

²⁶ См. GB.322/PV, paras 9 (работники), 10 (Африканская группа), 11 (ИМЕК); GB.325/PV, para. 6 (работники).

²⁷ Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, п. 17 с) ii), GB.328/5/2.

²⁸ GB.328/INS/5/1.

²⁹ С учетом этих итогов Комитет по применению норм «отметил возможность, представленную благодаря трехсторонним обсуждениям на различных форумах МОТ, включая механизм анализа норм, обеспечить и в дальнейшем актуальность актов для сферы труда. Комитет счел, что трехсторонние участники могут в рамках общего обсуждения вопросов трудовой миграции на сессии Конференции следующего года пожелать подробно обсудить возможную необходимость тщательного анализа или слияния Конвенций 97 и 143, равно как и необходимости дополнения существующих международных трудовых норм».

Претворение в жизнь инициатив столетия: последствия для повестки дня Конференции

22. В ноябре 2016 года обсуждение Административным советом ежегодного доклада о ходе реализации инициатив столетия³⁰ должно расширить понимание взаимосвязей между этим процессом и формированием повестки дня Конференции. На данном этапе помимо инициативы в отношении административного руководства и управления, о которой говорится выше, можно было бы сделать упор на следующих элементах.
23. Что касается инициативы в области норм, а ноябре 2016 года Административный совет изучит рекомендации второго заседания SRM TWG (октябрь 2016 г.). В этом отношении, поскольку рабочее задание SRM TWG предусматривает разработку рекомендаций «по практическим и ограниченным по срокам дальнейшим мерам, сообразуясь с обстоятельствами», не исключены последствия этого для повестки дня Конференции. Группа SRM TWG в ходе своего второго заседания рассмотрит вопрос о дальнейших мерах, необходимых в связи с 63 актами, определенными Рабочей группой Картье как утратившими свою актуальность, что, в принципе, может привести к выработке рекомендаций относительно отмены находящихся в силе конвенций и изъятие конвенций, не находящихся в силе, и рекомендаций. Утверждение Административным советом любых подобных рекомендаций, поступивших от SRM TWG, в которых указывается на акты в качестве кандидатов для отмены или изъятия, означало бы принятие решения о включении соответствующего пункта в повестку дня Конференции. Согласно статье 45bis Регламента Конференции это не потребовало бы учреждения технического комитета.
24. Как представляется, внимание при изучении вопроса о включении такого пункта в повестку дня Конференции должно быть уделено трем элементам. Первое, процедурные условия, предусмотренные в статье 5.4 Регламента Административного совета, нацелены на обеспечение того, чтобы вопросы об отмене или изъятии актов включались в качестве пунктов повестки дня Конференции при широкой трехсторонней поддержке. Второе, согласно статье 45bis Регламента Конференции, когда такой вопрос включается в повестку дня Конференции, МБТ должно направлять всем правительствам краткий доклад и вопросник не позднее чем за 18 месяцев до начала соответствующей сессии Конференции. Таким образом, включение вопроса, касающегося отмены и изъятия любого акта в повестку дня сессии Конференции 2018 года, должно быть решено в ноябре 2016 года. Наконец, последствия обсуждения вопроса об отмене и изъятии актов для работы Конференции необходимо рассматривать в свете Регламента, в соответствии с которым она может решить проанализировать доклад, подготовленный МБТ, на основе ответов, полученных на вопросник, на пленарном заседании или направить его Распорядительному комитету.
25. Что касается инициативы в отношении предприятий, дополнительные элементы могут появиться в результате подготовки промежуточного доклада о ходе реализации этой инициативы, который будет представлен 329-й сессии (март 2017 г.) Административного совета.
26. Как указывается выше, инициатива по искоренению бедности рассматривалась в докладе Генерального директора на сессию Конференции 2016 года. Этой инициативой МОТ планирует активизировать свою деятельность по выполнению Повестки дня в

³⁰ GB.328/INS/17/2.

области устойчивого развития на период до 2030 года.³¹ Важность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для Программы деятельности МОТ подчеркивалась на последних трех сессиях Административного совета и официально была подтверждена Конференцией в некоторых из ее итогов обсуждений, состоявшихся на сессии 2016 года, в частности, в связи с резолюцией о содействии социальной справедливости посредством достойного труда. Возможный вопрос о *Действенном сотрудничестве МОТ в целях развития в поддержку целей устойчивого развития* вносит свой вклад в реализацию дальнейших мер в рамках этой инициативы, которые должны отслеживаться, поскольку это может иметь дальнейшие последствия для формирования повестки дня Конференции.

27. Что касается зеленой инициативы, в Приложении I А) 1) представлен возможный вопрос о разработке нормы для включения его в повестку дня Конференции, касающийся справедливого перехода сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех.
28. Вопрос, касающийся насилия против женщин и мужчин в сфере труда, включенный в повестку дня Конференции 2018 года в целях разработки норм, имеет отношение к инициативе, касающейся трудящихся-женщин.
29. Что касается инициативы, касающейся будущего сферы труда, первая фаза процесса реализации этой инициативы будет завершена к концу 2016 года; на этом этапе всем государствам-членам МОТ предлагается провести национальные диалоги относительно «будущего сферы труда», структурно построенные вокруг четырех «диалогов столетия». В 2017 и 2018 годах Всемирная комиссия высокого уровня по будущему сферы труда проанализирует итоги состоявшихся национальных диалогов и другие результаты, которые она может счесть необходимыми, и опубликует доклад и рекомендации. Ранее в Административном совете отмечалось, что эта инициатива может потребовать дальнейшего анализа на одной из сессий Конференции до 2019 года. Гибкость при отборе пунктов повестки дня Конференции позволила бы Административному совету отслеживать последствия инициативы, касающейся будущего сферы труда, для формирования повестки дня Конференции в целях завершения процесса отбора вопросов для включения их в повестку дня сессии 2018 года в марте 2017 года.

Рассматриваемые темы для включения их в повестку дня будущих сессий³²

30. На сессии Административного совета в марте 2016 года Генеральному директору было предложено отчитаться по девяти темам, которые были уже предложены в качестве возможных пунктов повестки дня будущих сессий Конференции. При проработке этих тем как возможных пунктов повестки дня Конференции была учтена необходимость обеспечения сопряженности со стратегическим и согласованным подходом. Таким образом, как указывается ниже, эти девять тем могут рассматриваться сгруппировано по трем широким категориям: три темы могут быть сочтены достаточно проработанными и готовыми для возможного включения в повестку дня Конференции в ближайшее время; две темы могут быть рассмотрены для возможного включения в повестку дня Конференции после 2019 года; оставшиеся четыре темы могут быть квалифицированы как требующие дальнейшей доработки до того, как их можно

³¹ Подробное обсуждение инициативы по искоренению бедности предусматривается в контексте GB.328/INS/7 «Достойный труд в целях обеспечения устойчивого развития».

³² GB.326/INS/2, п. 8.

будет рассматривать в качестве возможных пунктов повестки дня будущих сессий Конференции.

Темы для возможного включения в повестку дня Конференции

31. Три из девяти рассматриваемых тем могут быть сочтены готовыми для их использования в качестве основы возможных пунктов повестки дня Конференции. В Приложении I 1) изложены дальнейшие подробности по следующим трем предложениям.
32. *Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех* (разработка норм) – Приложение I 1) А): Официальное представление возможного пункта повестки дня отражает роль трехсторонних участников в процессе формирования повестки дня Конференции. В его основе лежит предложение, выдвинутое группой работников. В то время, учитывая дискуссии в Административном совете, было сочтено, что требуется дополнительная работа, во-первых, в контексте общего обсуждения на сессии Конференции 2013 года проблем устойчивого развития, достойного труда и зеленых рабочих мест и, во-вторых, в контексте Трехстороннего совещания экспертов по устойчивому развитию, достойному труду и зеленым рабочим местам, проведенному в октябре 2015 года. Это предложение является следствием усилий по координации с дальнейшими мерами по зеленой инициативе, включая вклад в выполнение Парижского соглашения по климату (которое было принято в декабре 2015 года и должно вступить в силу в 2020 году) и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
33. *Изменяющийся характер безработицы и неполной занятости: роль технологии и других структурных движущих сил перемен* (общее обсуждение) – Приложение I 1) В): Официальное представление возможного пункта повестки дня отражает важность периодических обсуждений, в частности периодического обсуждения 2014 года проблем занятости, для формирования повестки дня Конференции, а также для процесса координации со Стратегическим планом на 2018-21 годы. Итоги исследовательской работы, осуществленной впоследствии, обогатили процесс разработки предложений в отношении этого пункта повестки дня.
34. *Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку целей устойчивого развития* (общее обсуждение) – Приложение I 1) С): Этот возможный пункт повестки дня отражает роль трехсторонних участников в процессе составления повестки дня Конференции. Его основой служит предложение, сформулированное группой работодателей и скорректированное с учетом поддержки, выраженной Административным советом, в частности на его мартовской сессии 2016 года, на которой группа промышленно развитых стран с рыночной экономикой (ИМЕК) высказалась за целесообразность его дальнейшей доработки до включения в повестку дня Конференции.³³ В этом предложении нашли отражение усилия по координации с мерами по реализации инициативы по искоренению бедности, в том числе роль МОТ в процессе выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также со Стратегическим планом на 2018-21 годы.

³³ GB.326/PV, paras 9, 12 и 16; см. para. 14 (работодатели).

Предлагаемые дальнейшие меры по шести темам

35. В контексте повестки дня сессий Конференции после 2019 года можно было бы рассмотреть две темы следующим образом:

- *Неравенство и сфера труда*, предложенная МБТ, могла бы стать предметом возможного вопроса в целях общего обсуждения, который мог бы быть внесен на рассмотрение Административного совета для включения в повестку дня Конференции после сессии столетия 2019 года. В нем был бы учтен прогресс (или отсутствие такового), достигнутый по тем целям устойчивого развития (ЦУР), которые представляют важность для мандата МОТ, и он строился бы на аспектах труда в рамках инициативы столетия, касающейся трудящихся-женщин, на результатах работы Всемирной комиссии высокого уровня по будущему сферы труда и на итогах сессии столетия 2019 года. Учитывая ориентир Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на обеспечение того, чтобы никто не был забыт, было бы своевременным обсудить проблемы неравенства.
- *Взаимосвязь между занятостью и социальной защитой*, которая была предложена МБТ вместо того, чтобы стать конкретным пунктом повестки дня как таковым, могла бы быть рассмотрена в контексте периодических обсуждений в рамках нового цикла, который будет обсуждаться Административным советом в ноябре 2016 года,³⁴ с ориентиром в ходе отдельных сессий Конференции, соответственно, на стратегическую задачу занятости и стратегическую задачу социальной защиты (социальное обеспечение). Этот подход соответствовал бы положениям резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, в которой предусматривается создание надлежащих механизмов, способствующих приданию большей целенаправленности периодическим обсуждениям и обеспечению полноценного учета современных реалий и вызовов.

36. Как указывается в Приложении I 2), четыре темы потребуют дальнейшей доработки до того, как можно будет сформулировать конкретные предложения для включения в повестку дня Конференции:

- *Урегулирование индивидуальных трудовых споров*: необходима дальнейшая работа в контексте периодического обсуждения 2017 года и итогов работы SRM TWG.
- *Нестандартные формы занятости*: предложено созвать совещание экспертов в контексте дальнейших мер по итогам периодического обсуждения 2015 года проблем социальной защиты (охрана труда).
- *Достойный труд в области спорта*: если будет продолжена работа по этой теме, предлагается рассмотреть ее вначале на отраслевом техническом совещании или совещании экспертов.
- *Независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией)*: если будет продолжена работа по этой теме, предлагается рассмотреть ее вначале на совещании экспертов.

³⁴ GB.328/INS/5/2.

D. Первоначальные элементы более широкого подхода к формированию повестки дня сессий Конференции после 2019 года

37. Вопрос о составлении повестки дня Конференции остается далеко не решенным. Стратегический и согласованный подход применяется в отношении сессий Конференции 2018 и 2019 годов, в связи с чем встает вопрос относительно надлежащего подхода к формированию повестки дня сессий Конференции после сессии столетия 2019 года. Вследствие этого представляется целесообразным обрисовать в общих чертах элементы расширения стратегического и согласованного подхода, которые будут предварительно изучены Административным советом при понимании того, что последний и в дальнейшем будет иметь возможность анализировать этот вопрос.
38. Первое, общие элементы, касающиеся принятия стратегического и согласованного подхода в 2014 году, могут оказаться по-прежнему актуальными. В плане стратегической ориентации процесса формирования повестки дня Конференции, как и в прошлом, можно было бы учитывать необходимость обеспечения согласованности институциональных мер, а также важность нахождения баланса между достаточным временем для подготовки и требуемой гибкостью. Полномерное участие трехсторонних партнеров в этом процессе по-прежнему будет иметь решающее значение, и при этом будут гарантироваться принципы транспарентности и инклюзивности, включая предварительные консультации по предложениям, которые должны быть представлены Административному совету. Трехсторонние участники должны и впредь формулировать предложения для рассмотрения Административным советом.
39. Второе, в целях модернизации стратегического и согласованного подхода можно было бы дополнительно включить следующие элементы:
- a) рассмотрение возможностей осуществления дальнейших мер по решениям, принимаемым Административным советом на основе рекомендаций группы SRM TWG с учетом общей задачи SRM, заключающейся в обеспечении МОТ четко сформулированным, функциональным и современным сводом норм;
 - b) рассмотрение путей, позволяющих административным структурам Организации использовать имеющиеся возможности и вносить свой вклад в процесс осуществления и оценки деятельности Форума высокого уровня Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ПФВУ), с тем чтобы на практике повысить роль МОТ в процессе выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.³⁵ В этом отношении 29 июля 2016 года

³⁵ GB.326/INS/5, para. 32. Пунктом 1 статьи 14 Устава предусмотрено рассмотрение Административным советом предложений «любой межправительственной организации» в контексте формирования повестки дня Конференции. Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда призывает Административный совет «рассмотреть возможность созыва трехстороннего совещания высокого уровня для обмена мнениями относительно роли достойного труда в Повестке дня на период до 2030 года, а также руководящей роли МОТ по достижению взаимосвязанных целей в области достойного труда» (п. 17 b)).

Генеральная Ассамблея ООН утвердила ряд ЦУР, которые будут обсуждаться в разрезе общей темы на каждом заседании ПФВУ.³⁶

- c) рассмотрение периода, который должен быть охвачен процессом расширения стратегического и согласованного подхода, принимая во внимание как Стратегический план на 2018-21 годы, так и следующий цикл периодических обсуждений, который предстоит проанализировать в ноябре 2016 года;
- d) рассмотрение возможности принятия на самой сессии столетия 2019 года заключений, которые бы были важны для применения стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня последующих сессий Конференции.

Е. Процедурная дорожная карта

40. Содержание обновленного предложения, касающегося процедурной дорожной карты, с учетом решений, которые должны быть приняты на 328-й сессии Конференции (ноябрь 2016 г.), заключается в следующем:

- **329-я сессия (март 2017 г.):** Административный совет может завершить работу над повесткой дня сессии Конференции 2018 года в зависимости от решений, принятых на его ноябрьской сессии. Он продолжит рассмотрение повестки дня сессии столетия 2019 года, равно как и повестки дня будущих сессий, в том числе посредством дальнейшего учета расширенного стратегического и согласованного подхода.
- **331-я сессия (ноябрь 2017 г.):** Административный совет осуществит оценку последствий для процесса формирования повестки дня Конференции: i) итогов обсуждения на сессии Конференции 2017 года, включая второе периодическое обсуждение основополагающих принципов и прав в сфере труда; ii) решений, принятых на основе рекомендаций, сформулированных третьим заседанием SRM TWG; iii) прогресса, достигнутого по претворению в жизнь инициатив столетия, с особым акцентом на инициативе, касающейся будущего сферы труда. Основным упор будет сделан на повестке дня сессии столетия 2019 года; будет продолжено обсуждение составления повестки дня будущих сессий Конференции, возможно в рамках расширенного формата.
- **332-я сессия (март 2018 г.):** Административный совет будет и впредь предоставлять рекомендации относительно повестки дня сессии столетия Конференции 2019 года с учетом, в частности, итогов работы Всемирной комиссии высокого

³⁶ Документ A/70/L.60. Решение было таковым:

2017 г. – Общая тема: Искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире. Углубленный анализ ЦУР 1 (нищета), 2 (голод), 3 (здоровый образ жизни), 5 (гендерное равенство), 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура) и 14 (океаны);

2018 г. – Общая тема: Преобразования в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ. Углубленный анализ ЦУР 6 (водные ресурсы и санитария), 7 (энергия), 11 (города и населенные пункты), 12 (рациональные модели потребления) и 15 (леса);

2019 г. – Общая тема: Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства. Углубленный анализ ЦУР 4 (образование), 8 (достойная работа и экономический рост), 10 (неравенство), 13 (изменение климата) и 16 (миролюбивое общество и правосудие).

По причине ее сквозного характера ЦУР 17 (партнерства) будет рассматриваться на каждом заседании ПФВУ.

уровня по будущему сферы труда. Будет продолжено обсуждение повестки дня будущих сессий Конференции, возможно в рамках расширенного формата.

Предлагаемое решение

41. Административный совет может пожелать:

- a) *продолжить формирование повестки дня 107-й сессии Конференции (2018 г.), приняв решение относительно включения одного или двух из следующих вопросов помимо вопроса о разработке норм «Насилие в отношении женщин и мужчин в сфере труда»:*
 - i) *вопрос, касающийся периодических обсуждений в рамках нового цикла с учетом решения, принятого Административным советом в контексте последующих мер по резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда (предложение о механизме проведения периодических обсуждений);*
 - ii) *один из следующих трех вопросов:*
 - *справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (разработка норм);*
 - *структурная безработица и неполная занятость (общее обсуждение);*
 - *действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку целей устойчивого развития (общее обсуждение);*
- b) *включить в повестку дня пункт, основываясь на решениях, принятых по рекомендациям Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм, сформулированным на ее втором заседании (октябрь 2016 г.);*
- c) *представить рекомендации относительно применения стратегического и согласованного подхода к составлению повестки дня Конференции на 107-ю (2018 г.) и 108-ю (2019 г.) сессии Конференции и его дальнейшего использования;*
- d) *представить рекомендации относительно предстоящих дальнейших мер по тем вопросам, которые не вошли в список тем, перечисленных в пункте 41 а).*

Приложение I

1. Три возможных пункта повестки дня будущих сессий Конференции
- A. *Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (разработка нормы)*

Источник, характер и контекст возможного пункта¹

1. Это предложение восходит к предложению группы работников, представленному на рассмотрение 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административного совета, когда было указано, что данное предложение следует дополнительно изучить в свете итогов общего обсуждения вопросов устойчивого развития, достойного труда и зеленых рабочих мест на 102-й сессии Конференции в 2013 году. Обсуждение на Конференции завершилось принятием «Заключений об устойчивом развитии, достойном труде и зеленых рабочих местах». Касательно международных трудовых норм, в заключениях содержалось предложение о созыве совещания экспертов, которое подготовит дальнейшие рекомендации по вопросам, связанным с экологизацией экономики, зелеными рабочими местами и справедливым переходом для всех.² На мартовской и июньской сессиях в 2014 году Административный совет поручил совещанию экспертов принять, в том числе, проект руководящих принципов. Совещание экспертов, состоявшееся в октябре 2015 года, единодушно приняло *Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех*. На своей 325-й сессии (ноябрь 2015 г.) Административный совет предложил Генеральному директору использовать Руководство в качестве основы для осуществления деятельности и расширения охвата.³
2. Данное предложение предназначено для обсуждения, связанного с разработкой нормы, и направлено на подготовку новой конвенции МОТ о переходе сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех. Группа работников высказалась в поддержку нормотворческого процесса в ходе совещания экспертов и на сессии Административного совета в ноябре 2015 года. В частности, представитель работников заявил, что его группа «призывает к разработке акта о справедливом переходе к устойчивому развитию и рассматривает Руководство в качестве первого шага на пути к такой норме». Ряд других групп также затронули различные аспекты справедливого перехода.⁴

¹ Чтобы ознакомиться с предшествующим обсуждением вопросов повестки дня Конференции, см.: GB.316/INS/4, paras 88–90; также см. GB.316/PV(Corr.), para. 12 (работодатели), 18 (работники), 23 (Африканская группа), 31 (Соединенное Королевство); GB.319/INS/2, Приложение VIII, пп. 6-9; GB.319/PV, paras 7 (работники), 11 (Дания от имени Нидерландов, Швейцарии и стран Северной Европы, Исландии, Финляндии, Швеции и Дании), 18 (Китай), 19 (Канада) и 29 (Бразилия).

² Пункты 19 d) и 24.

³ GB.325/PV, para. 494(b).

⁴ GB.326/POL/INF/1, para. 267; GB.325/POL/3; GB.325/PV, paras 472–494; см., в частности, para. 472 (работники); см. также para. 473 (работодатели).

3. В Повестке дня до 2030 года признается насущная необходимость решения вопросов климата как одной из важнейших составляющих ее успеха. В этой связи МОТ сыграла активную роль в процессе, который завершился принятием 195 странами Парижского соглашения в декабре 2015 года.

Потребности и реалии трехсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

4. В докладе, подготовленном для общего обсуждения на Конференции в 2013 году, подчеркивалось, что ущерб, наносимый экономике и обществу деградацией окружающей среды, может перечеркнуть многое из того, что было достигнуто в области развития и сокращения масштабов бедности. Изменение климата создает наибольшую угрозу общинам и группам населения, включая коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, которые и без того подвергаются дискриминации и социальной изоляции, а также таким секторам, как сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство, в которых занято свыше 1 млрд человек. Развивающиеся страны больше других страдают в секторах, обеспечивающих экономический рост и создание рабочих мест.⁵ В силу отсутствия адекватных юридически обязывающих актов, нацеленных на преодоление последствий изменения климата для предприятий, работников и населения и позволяющих реагировать на потребности сферы труда, под угрозой может оказаться социальная справедливость и могут возникнуть серьезные риски усугубления неравенства. С другой стороны, благодаря умело управляемому переходу, основанному на соответствующих трудовых нормах и в полной мере учитывающему настоятельную необходимость обеспечения достойного труда, можно будет создать большее число новых достойных рабочих мест, защитить работников и предприятия, стимулировать социальный диалог и предоставить средства защиты тем, кто страдает от происходящих изменений.
5. В Парижском соглашении, где подчеркивается насущная необходимость обеспечения справедливого перехода и создания достойных рабочих мест, социальная справедливость, воплощенная в понятии «справедливый переход», и занятость признаются как значимые параметры глобального реагирования на изменение климата. Однако основы политики и регулирования, позволяющие действенно и комплексно реагировать на потребности и реалии сферы труда, не будут инициированы структурами, ответственными за управление режимом изменения климата. Они должны исходить от трехсторонних участников МОТ.

Реализация стратегического и согласованного подхода и польза от обсуждения, связанного с разработкой нормы, на Международной конференции труда

6. В Резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, принятой Конференцией в 2016 году, стремительные экологические изменения характеризуются как одна из движущих сил перемен в сфере труда.⁶ Результаты обсуждения на Конференции в 2018 году станут частью зеленой инициативы, знаменующей столетие МОТ, и обеспечат необходимую поддержку срочным и своевременным решениям, связанным с переходом сферы труда к низкоуглеродной и климатически устойчивой экономике. Конференция существенно усилит динамику

⁵ См. заявление представителя правительства Бангладеш на 326-й сессии (март 2016 г.) Административного совета: «Изменение климата стало препятствием на пути мобильности рабочей силы и занятости, и поэтому эти проблемы требуют принятия особых мер.» (GB.326/PV, para. 318).

⁶ МБТ: Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда: Оценка резонанса Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, МКТ, 105-я сессия, Женева, июнь 2016 г., п. 13.

актуализации вопросов экологической устойчивости в Организации и подготовит предложения о включении экологической устойчивости в качестве одного из новых комплексных факторов, формирующих политику и программы МОТ.

7. Обсуждение на сессии Конференции в 2018 году будет носить особенно актуальный и стратегический характер ввиду ожидаемого в 2020 году вступления в силу глобального соглашения об изменении климата. В нужный момент акт МОТ заложит собой правовую основу социально-трудовой политики. Он дополнит и обогатит глобальные основы политики по экологическим вопросам и вызовет значимые социальные последствия. Трехсторонние участники МОТ смогут принять участие в разработке и осуществлении государствами-членами политики, связанной с изменением климата, в форме определяемых на национальном уровне вкладов с социально-трудовой точки зрения.

Ожидаемый результат

8. Единодушно принятое Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех будет служить основой ожидаемого результата, то есть конвенции, в качестве обладающего юридической силой ясного и авторитетного документа, раскрывающего роль достойного труда в обеспечении справедливого перехода. Такой акт позволит Конференции и Административному совету отслеживать ход принятия решений по социально-трудовым вопросам в разрезе экологических изменений и смежных направлений политики. Это даст государствам-членам возможность принять инклюзивный подход к управлению процессом устойчивого развития, ставя на первый план социально-трудовые вопросы, как того требует Повестка дня до 2030 года. Новый акт станет важной вехой на пути реализации инициативы столетия, касающейся будущего сферы труда.

Подготовка к обсуждению на Конференции

9. Конференция извлечет для себя пользу из результатов общего обсуждения, состоявшегося на Конференции в 2013 году, и итогов трехстороннего совещания экспертов в октябре 2015 года. В 2017 году в рамках подготовки к Конференции может быть создано новое трехстороннее совещание экспертов, которое уделит основное внимание превращению принятого на основе консенсуса Руководства по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех в юридически обязывающий акт МОТ; это совещание сможет подготовить основу для работы Конференции. На ней будут рассмотрены новые исследовательские и аналитические материалы МБТ, а также ход выполнения Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

В. Изменяющийся характер безработицы и неполной занятости: роль технологии и других структурных движущих сил перемен (общее обсуждение)

Источник, характер и контекст возможного пункта

10. Возможный пункт повестки дня, касающийся длительной безработицы, был впервые предложен правительством Соединенных Штатов Америки в 2012 году;⁷ впоследствии он дополнительно рассматривался и уточнялся в ходе периодического

⁷ GB.312/PV, para. 13.

обсуждения проблем занятости в 2014 году.⁸ Это относится к теме возможного общего обсуждения, посвященного изменяющемуся характеру безработицы и неполной занятости⁹ с акцентом на роли технологий и других структурных движущих сил перемен. Растущие, хронически высокие уровни безработицы и неполной занятости (включая неформальность) на протяжении многих лет остаются в числе приоритетных проблем, вызывающих озабоченность у трехсторонних партнеров МОТ в странах, находящихся на разных уровнях развития. Вопрос о возможном изменении характера безработицы и неполной занятости как конъюнктурных колебаний, вызываемых кризисами и циклами деловой активности и экономического роста, которые стали приобретать более фундаментальные структурные черты, формируемые характером развития, содержанием и темпами технологических изменений и другими структурными факторами, был впервые поднят в ходе второго периодического обсуждения проблем занятости на Конференции 2014 года. В принятых заключениях содержался призыв к МБТ провести исследования, посвященные целому ряду новых тенденций на рынке труда, включая все проявления безработицы и неполной занятости, в том числе неформальной занятости и растущей самозанятости. В этой связи поднимаются следующие основные вопросы: появятся ли возможности для создания достаточного числа качественных рабочих мест для всех ищущих работу женщин и мужчин, находящихся в разных жизненных обстоятельствах, в разных возрастных группах и на разных уровнях квалификации; как технологические изменения и другие факторы влияют на структурные характеристики, включая количество, характер и качество доступных рабочих мест и требования к квалификации; если эти тенденции и закономерности постепенно станут структурными и перманентными характеристиками рынков труда, какие меры могут быть приняты в области политики в целях достижения полной, производительной и свободно избранной занятости. Эта цель закреплена в Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122), которая названа одной из четырех директивных конвенций в Декларации о социальной справедливости, и она подтверждена в Цели 8 (достойный труд и экономический рост) Повестки дня до 2030 года.

11. Интерес к проблеме длительной/структурной безработицы, подчеркнuto выраженный в ходе второго периодического обсуждения проблем занятости на сессии Конференции в 2014 году, был подтвержден во время недавнего обсуждения в Административном совете результата 1 «Создание большего числа рабочих мест лучшего качества и улучшение перспектив занятости молодежи» в марте 2016 года. Административный совет поручил МБТ теснее согласовывать работу по достижению этого результата с инициативой, касающейся будущего сферы труда.

⁸ МБТ: *Заключения о втором периодическом обсуждении проблем занятости*, МКТ, 103-я сессия, Женева, 2014 г., п. VI I а): необходимость в действиях МОТ по расширению базы знаний о структурной/длительной безработице и политике, нацеленной на решение этой проблемы.

⁹ Изменение в характере безработицы характеризуется терминами «длительная безработица» или «структурная безработица». Хотя оба термина часто используются как синонимы, они не обязательно синонимичны. Длительная безработица может носить структурный характер и обуславливаться структурными изменениями в экономике, не связанными с деловыми циклами. В свою очередь, структурная безработица может провоцировать краткосрочную безработицу и высокий уровень волатильности занятости и текучести рабочей силы. Тем не менее, между этими двумя явлениями существует выраженная корреляция.

«Неполная занятость» широко трактуется и используется для обозначения любой «неудовлетворительной» занятости (как она воспринимается работником) с точки зрения недостаточной продолжительности рабочего времени, недостаточной оплаты труда или недостаточного использования профессиональных навыков.

12. После периодического обсуждения 2014 года МБТ подготовило программу исследований по проблемам длительной/структурной безработицы, неполной занятости, включая неформальность и самозанятость, а также несоответствия профессиональных навыков и компетенций требованиям рынка. Эти же темы представлены в исследовательских программах других организаций, таких как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирный банк, региональные банки развития и учебные заведения.

Потребности и реалии трехсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

13. После обнадеживающих признаков снижения уровня безработицы во всем мире в период до 2008 года все последующие данные о рынке труда свидетельствуют, что уровни занятости в мире так и не вернулись к докризисной ситуации, существовавшей до 2008 года, а прогнозы сохраняющихся уровней безработицы, включая длительную безработицу, неполную занятость и занятость в неформальной экономике, возможно, усугубляют уже возникшие структурные проблемы на рынках труда.
14. Перед трехсторонними участниками МОТ во всех регионах стоят следующие вопросы, которые напрямую затрагивают их текущие потребности, а также будущее сферы труда: в какой степени динамика безработицы и неполной занятости, в том числе неформальности, приобретает структурный характер и выходит за рамки экономических циклов? Как последние тенденции в области глобализации и технологические изменения, называемые новой промышленной революцией, перекликаются с демографическими изменениями и влияют на перспективы трудоустройства в будущем? Существует ли достаточно квалифицированная рабочая сила, чтобы заполнить существующие рабочие места? Углубляется ли разрыв между экономическим ростом и созданием рабочих мест, если судить по уровню безработицы и низким темпам роста занятости в ряде стран? Какое влияние структурная безработица и неполная занятость оказывают на экономическое развитие и неравенство? Как учреждения и меры политики на рынке труда вместе с макроэкономическими программами, стимулирующими занятость, помогают вносить коррективы и реагировать на конкретные ситуации? Какие слои населения более уязвимы перед новыми проявлениями структурной безработицы/неполной занятости? Какими гендерными особенностями характеризуются структурная безработица и неполная занятость? Какие меры политики могут быть приняты в краткосрочной и долгосрочной перспективе с учетом ситуации в разных странах и принимая во внимание новые, формирующиеся тенденции в сфере труда и производства?

Реализация стратегического и согласованного подхода и польза от обсуждения на Международной конференции труда

15. Общее обсуждение на сессии Конференции в 2018 году позволит трехсторонним участникам проанализировать тенденции, результаты новых исследований и данные, а также обменяться опытом реагирования средствами политики. С точки зрения стратегического и согласованного подхода к составлению повестки дня МКТ, это станет своевременным и необходимым вкладом в реализацию знаменующей столетие МОТ инициативы, касающейся будущего сферы труда, а вопросы политики также могут быть рассмотрены в ходе периодических обсуждений, в частности, посвященных проблемам занятости, после начала нового цикла. Эти же вопросы являются ключевыми в Промежуточном стратегическом плане на 2016-17 годы и в программе и бюджете на тот же двухлетний период, в частности, в рамках результата 1, достижение которого будет оцениваться в Докладе о выполнении программы МОТ на 2016-17 годы, который будет рассмотрен Административным советом в марте 2018 года и Конференцией в июне 2018 года.

16. МОТ крайне заинтересована в проведении политических дебатов по этим ключевым вопросам в условиях стремительно меняющейся ситуации в экономике и на рынках труда, что является основным содержанием цели 8 Повестки дня до 2030 года, посвященной достойному труду и экономическому росту, и инициативы, касающейся будущего сферы труда.

Ожидаемый результат

17. В результате обсуждения будут одобрены заключения, которые позволят трехсторонним участникам точнее оценить роль технологий и других структурных факторов длительной и структурной безработицы и неполной занятости и согласовать меры политики, в которых учитывались бы различия и разнообразие национальных обстоятельств. Наряду с этим общее обсуждение поможет конкретизировать дальнейшие направления работы МБТ.

Подготовка к обсуждению на Конференции

18. МБТ подготовит справочный доклад, опираясь на заключения новых исследований и фактические свидетельства, которые будут обсуждаться в техническом комитете. Деятельность МБТ по достижению результата 1, касается, в частности, организации исследований и семинаров, посвященных проблемам структурной безработицы и неполной занятости, дисбаланса между профессиональными навыками и рабочими местами, анализа молодежной занятости на основе фактических данных, а также других актуальных знаний, накапливаемых и обсуждаемых на научных и трехсторонних форумах в свете Повестки дня до 2030 года и инициативы, касающейся будущего сферы труда. Доклад, который МБТ подготовит для общего обсуждения, будет опираться на результаты всех этих исследований, содержать анализ тенденций и заключений, а также обобщать их в целях разработки политики.

С. Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку целей устойчивого развития (общее обсуждение)

Источник, характер и контекст возможного пункта

19. Во время трехсторонних консультаций по повестке дня Конференции в сентябре 2012 года группа работодателей предложила провести общее обсуждение вопросов технического сотрудничества. С тех пор это предложение рассматривалось Административным советом на очередных сессиях, и его поддержали группа работодателей и ряд правительств. Однако группа работников высказала мнение о том, что вопросы технического сотрудничества следует обсуждать в Административном совете, а не на Конференции.¹⁰
20. В ноябре 2015 года Административный совет утвердил обновленную Стратегию сотрудничества в целях развития МОТ на период 2015-17 годов. Он тогда поручил МБТ представить доклад о ее реализации в марте 2017 года. Вполне вероятно, что в ноябре

¹⁰ Конкретные мнения, выраженные трехсторонними участниками, представлены в документах GB.317/INS/2(Rev.), Приложение I, пп. 41-46; GB.319/INS/2, Приложение III; GB.320/INS/2, Приложение II; GB.322/INS/2, Приложение II 1), пп. 1-13; GB.323/PV, paras 4-18; GB.323/INS/2, Приложение III 1), пп. 1-13. См. также мнения, высказанные в ноябре 2015 г.: GB.325/PV, paras 6 (работники), 7 (работодатели), 8 (АСПАГ в поддержку 2017 г.), 9 (Норвегия, в поддержку 2018 г.), 11 (Индия, в поддержку 2017 г.), 12 (Африка, в поддержку 2017 г.), 13 (Турция, выражение поддержки), 15 (Республика Корея, выражение поддержки), 17 (Китай, в поддержку 2017 г.), 18 (Италия, в поддержку 2019 г.); GB.326/PV, paras 9 and 12 (ИМЕК, выражение поддержки), 14 (работодатели, выражение поддержки).

2017 года Административный совет поручит МБТ подготовить Стратегию сотрудничества в целях развития на 2018-21 годы.

21. Во время предыдущих обсуждений Стратегии сотрудничества в целях развития¹¹ Административный совет постановил, что отныне термин «сотрудничество в целях развития» будет использоваться вместо термина «техническое сотрудничество». ¹² Пересмотренная стратегия отразила итоги третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абеба, июль 2015 г.),¹³ выводы и рекомендации независимой оценки Стратегии технического сотрудничества МОТ на 2010-15 годы,¹⁴ а также Цели в области устойчивого развития и задачи, предусмотренные в Повестке дня до 2030 года, которая была принята на саммите Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в сентябре 2015 года.
22. Сотрудничество МОТ в целях развития может существенно улучшить качество трудовой жизни людей. Благодаря ему МБТ укрепляет технические, организационные и институциональные возможности трехсторонних участников, чтобы они могли оказывать влияние на национальную политику. Укрепление потенциальных возможностей позволяет участникам сферы труда переводить ЦУР в плоскость реальных национальных действий, которые способствуют созданию рабочих мест и защите людей, не допуская при этом размывания концепции достойного труда. Сотрудничество в целях развития способствует осуществлению страновых программ достойного труда (СПДТ), флагманских программ и инициатив столетия и обеспечивает отражение всеобщих вопросов гендерного равенства и недопущения дискриминации во всей деятельности МОТ. В силу своего характера стратегии, программы и сотрудничество МОТ в целях развития способствуют реализации Повестки дня до 2030 года. Это ярко проявилось в ходе обсуждения на Конференции 2016 года доклада Генерального директора, посвященного инициативе по искоренению бедности.¹⁵ Добровольные взносы партнеров МОТ в области развития, а также формирующиеся партнерства и механизмы, такие как сотрудничество Юг-Юг, треугольное сотрудничество и государственно-частные партнерства, являются важным средством действий в сфере сотрудничества в целях развития.
23. Повестка дня до 2030 года оказывает глубокое влияние на сотрудничество МОТ в целях развития, поскольку она переориентирует глобальные усилия в области развития, будь то государственные или частные, внутренние или международные, включая сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество, в поддержку всеобщих ЦУР и задач. Вести дела как обычно не представляется возможным, особенно в контексте системы развития Организации Объединенных Наций, и трехсторонние участники МОТ должны получать информацию и высказывать свои мнения о воздействии Повестки дня до 2030 года. Поэтому общее обсуждение вопросов сотрудничества МОТ в целях развития в поддержку достижения ЦУР на национальном уровне касается всех других пунктов, предложенных в отношении повестки дня будущих Конференций.

¹¹ См. GB.325/POL/6, GB.325/PV, paras 519–539.

¹² «Замена в течение многих лет термина «помощь» на «техническое содействие», а затем на «сотрудничество в целях развития», объясняется осознанием того, что процесс развития носит сложный, всеобщий и долгосрочный характер, который может завершиться успехом, только если он опирается на всеобъемлющее, взаимовыгодное и подотчетное партнерство. Помимо чисто технических аспектов сотрудничество в целях развития охватывает, в том числе, элементы прав, диалога, эффективного управления, социальной справедливости, равенства и расширения потенциала.» (GB.322/POL/6, para. 10).

¹³ См. A/RES/69/313.

¹⁴ См. GB.325/PFA/6 и GB.325/PV, paras 679–688.

¹⁵ МБТ: Доклад I(B), Международная конференция труда, 105-я сессия, 2016 г.

Потребности и реалии трехсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

24. ЦУР создают условия для формулирования национальных планов развития, которые, в свою очередь, закладывают основу для следующего поколения рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и СПДТ. Поэтому важно, чтобы трехсторонние участники были полностью осведомлены о системе и глобальных показателях ЦУР, средствах реализации программы и ее взаимосвязях с Программой достойного труда и глобальной системой результатов МОТ. Национальные участники, в том числе организации работников и работодателей, гражданское общество, местные органы власти, субъекты формирующейся рыночной экономики и частного сектора, будут играть решающую роль в достижении ЦУР.
25. Возможное общее обсуждение на Конференции поместит будущее сотрудничество МОТ в целях развития в этот новый и принципиально иной контекст и послужит для МБТ руководством от имени трехсторонних участников к тому, как повысить эффективность сотрудничества и партнерств в целях развития в поддержку достойного труда и достижения ЦУР на уровне отдельных стран. Обсуждение позволит укрепить стратегические основы действий и партнерских связей МОТ в области сотрудничества в целях развития на национальном уровне, а также усилить роль трехсторонних участников в решении этих задач. Это придаст дополнительную глубину и обогатит содержание будущей Стратегии сотрудничества в целях развития МОТ (2018-21 гг.). Кроме того, общее обсуждение будет опираться на резолюцию Конференции 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда,¹⁶ в которой подтверждается актуальность Декларации о социальной справедливости для действий МОТ для преодоления препятствий на пути к выполнению Повестки дня до 2030 года, а также для включения целей достойного труда в национальные стратегии устойчивого развития. В резолюции содержится призыв к МОТ оказывать содействие трехсторонним участникам в согласовании СПДТ с национальными и региональными стратегиями устойчивого развития, а также с основами национального планирования Организации Объединенных Наций, а также обеспечить признание гендерного равенства и недопущения дискриминации как вопросов, которые затрагивают все направления деятельности МОТ. В этой связи представляется уместным провести обсуждение и анализ вклада сотрудничества в целях развития в реализацию Повестки дня до 2030 года на страновом уровне посредством СПДТ.

Реализация стратегического и согласованного подхода и польза от обсуждения на Конференции

26. Последнее общее обсуждение на Конференции роли МОТ в области технического сотрудничества состоялось в 2006 году. Тогда Конференция приняла резолюцию, призывавшую к пересмотру вопроса через пять лет. Такой пересмотр пока еще не состоялся.
27. Таким образом в ходе общего обсуждения программа сотрудничества в целях развития МОТ будет рассмотрена в меняющихся условиях с особым акцентом на Повестке дня до 2030 года и на том, как МОТ и ее трехсторонние члены могут способствовать ее выполнению трехсторонними участниками посредством сотрудничества в целях развития на уровне стран. Если общее обсуждение будет запланировано на 2018 год, оно внесет важный вклад в обсуждение на юбилейной Конференции в 2019 году. Его итоги станут частью процесса тематического обзора и анализа на ежегодном политическом форуме высокого уровня Организации Объединенных Наций.

¹⁶ См. сноску 6 выше.

Сотрудничество в целях развития актуально для всей оперативной деятельности МОТ и, следовательно, для любого обсуждения на Конференции.

Ожидаемый результат

28. Общее обсуждение позволит конкретизировать роль МОТ в меняющемся контексте сотрудничества в целях развития и с учетом Повестки дня до 2030 года, хода выполнения Резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, новых и формирующихся партнерств, дебатов по вопросам эффективности развития, программы «соответствия поставленной цели» Организации Объединенных Наций и собственной системы результатов МБТ. По итогам общего осуждения для МБТ, трехсторонних участников и партнеров в области развития будут подготовлены рекомендации об активизации программ сотрудничества в целях развития и достижении более существенных результатов в интересах достойного труда в соответствии с приоритетами, намеченными трехсторонними участниками в Стратегическом плане на 2018-21 годы, двух следующих друг за другом документах по программе и бюджету в рамках периода планирования и осуществления СПДТ, об усилении отчетности и гласности, повышении эффективности развития и слаженности деятельности во всей системе Организации Объединенных Наций.

Подготовка к обсуждению на Конференции

29. Доклад, который будет представлен Конференции, будет основываться на внутренних и внешних оценках эффективности деятельности МОТ в области развития и на результатах опроса, что даст возможность заинтересованным сторонам, трехсторонним участникам, донорам и другим партнерам в области развития, подразделениям-исполнителям МБТ и полевым бюро высказать свои мнения об актуальности и эффективности программы сотрудничества МОТ в целях развития. Доклад будет опираться на решения региональных совещаний¹⁷ и результаты обсуждений в Административном совете, в том числе посвященных перспективам регионального сотрудничества в целях развития.¹⁸ Доклад будет подготовлен штатными сотрудниками МБТ при поддержке внешних научных консультантов и потребует привлечения дополнительных ресурсов.

2. **Дополнительные соображения о последующей деятельности, предусмотренной в отношении четырех тем**

A. **Урегулирование индивидуальных трудовых споров**

30. МБТ продолжает проводить исследования, посвященные механизмам разрешения индивидуальных трудовых споров, в рамках Плана действий по выполнению заключений Конференции о периодическом обсуждении вопросов социального диалога

¹⁷ Девятое Европейское региональное совещание (апрель 2013 г.), 18-е Американское региональное совещание (октябрь 2014 г.), 13-е Африканское региональное совещание (2015 г.) и 16-е Азиатско-Тихоокеанское региональное совещание (декабрь 2016 г.).

¹⁸ К ним относятся обсуждения, посвященные Африке (315-я сессия), Азиатско-Тихоокеанскому региону (317-я сессия), Северной и Южной Америке (319-я сессия), Европе (320-я сессия), арабским государствам (322-я сессия), сотрудничеству Юг-Юг и треугольному сотрудничеству (315-я и 316-я сессии), государственно-частным партнерствам (316-я, 320-я и 325-я сессии), техническому сотрудничеству МОТ в нестабильных государствах (320-я сессия) и Стратегии сотрудничества МОТ в целях развития (322-я, 323-я, 325-я и 328-я сессии).

(102-я сессия, июнь 2013 г.).¹⁹ Как показывает предварительный анализ, государства-члены испытывают серьезные трудности в реализации мер, направленных на создание и поддержание справедливых и эффективных систем предупреждения и урегулирования трудовых споров. Поэтому они сталкиваются с проблемами, связанными с доступом к правосудию.

31. Юридические положения могут иметь ограниченный охват. Эффективный охват сужается по причине громоздких и длительных процедур. Ввиду множества учреждений и процессов может возникать юрисдикционное дублирование или неопределенность. Эти проблемы могут усугубляться отказом или неспособностью выполнять решения.
32. Как представляется, расширение доступа к коллективным механизмам открывает путь к использованию неформальных, менее дорогостоящих, более целесообразных и менее напряженных способов урегулирования споров и для работодателей, и для работников. Кроме того, в системах в разной степени применяются добровольные процедуры предотвращения и урегулирования трудовых споров.
33. Государства-члены стремятся преодолеть эти недостатки. В юрисдикциях, где уже созданы надежные механизмы урегулирования трудовых споров, все больше внимания уделяется информационным, просветительским, консультационным и образовательным услугам. В них также создаются или совершенствуются статистические и судебные системы урегулирования споров. Учреждения, ответственные за разрешение споров, все шире используют упреждающие, целевые подходы к установлению контактов с теми, кто нуждается в их услугах, и к расширению прав и возможностей этих лиц. Расширяется использование согласительных/посреднических услуг как внутри судебной системы, так и за ее пределами. В ряде случаев это поднимает вопросы, касающиеся соотношения эффективности и качества.
34. В 2016-17 годах результаты исследований распространяются в форме рабочих документов, аналитических материалов и публикаций о странах ОЭСР.²⁰ Они также используются для оказания технических консультативных услуг и содействия ряду стран. Эти результаты будут отражены в докладе, подготовленном для периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда на Международной конференции труда в 2017 году.
35. В соответствии с планом действий продолжаются исследования, направленные на формулирование руководящих принципов эффективных систем разрешения трудовых споров. Особое внимание уделяется происходящим в мире изменениям, касающимся доступности правосудия в разрезе ЦУР.
36. Как показывают результаты исследований, препятствия на пути действенного признания и осуществления международных трудовых норм могут усугубляться из-за того, что не существует ни одного акта МОТ, в котором на широкой и всесторонней основе

¹⁹ МБТ заказало свыше 50 страновых исследований во всех регионах мира, в которых используется предварительно подготовленный вопросник. Они посвящены изучению судебных и внесудебных механизмов и процессов разрешения споров, в том числе регламентов специализированных трудовых судов/трибуналов, примирительных/посреднических и арбитражных процедур, а также двусторонних добровольных процедур с участием работодателей и работников. Кроме того, изучаются вопросы взаимодействия этих механизмов, а также их связи с органами инспекции труда.

²⁰ M. Ebisui, S. Cooney and C. Fenwick (eds): *Resolving individual labour disputes: A comparative overview*, МБТ (ISBN 978-92-2-130419-7).

определялись бы руководящие принципы эффективных систем разрешения споров, в частности, индивидуальных трудовых споров.²¹

37. Существующие нормы будут рассматриваться в рамках механизма анализа норм: четыре из шести инструментов в серии из 12 актов относятся к теме разрешения споров.²² Потребности трехсторонних участников, вероятно, будут уточняться в ходе очередного обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда в 2017 году. Вместе с результатами других исследований эти новые сведения позволят МБТ информировать Административный совет о желательности действий и о формах, которые может принять каждое из этих действий.

В. Нестандартные формы занятости

38. Совещание экспертов по нестандартным формам занятости, состоявшееся в феврале 2015 года, приняло документ, одобренный сессией Административного совета в марте 2015 года, в котором МБТ призывалось осуществить «анализ возможных пробелов в международных трудовых нормах или актах, которые недостаточно отражают реалии сегодняшней сферы труда, и выявление препятствий на пути ратификации норм». МБТ было поручено оценить «необходимость разработки дополнительных международных трудовых норм, возможно, путем проведения совещаний экспертов для рассмотрения проблем, связанных с временными трудовыми договорами, в том числе срочными договорами, и с дискриминацией по статусу занятости». В ходе периодического обсуждения вопросов охраны труда на 104-й сессии Конференции трехсторонние участники вновь заявили о необходимости оценить возможность разработки дополнительных международных трудовых норм, возможно, путем проведения совещаний экспертов, «в том числе применяя механизм анализа норм, но не ограничиваясь им». Во время обсуждения хода выполнения рекомендаций периодического обсуждения на 325-й сессии (ноябрь 2015 г.) Административного совета было указано, что Административный совет может созвать такое совещание в 2017 году и что необходимо уточнить вопрос о взаимодействии и координации между подготовкой такого совещания и функционированием механизма анализа норм. Созыв совещания по-прежнему зависит от наличия средств. При этом МБТ издаст доклад о нестандартных формах занятости в мире, где будут содержаться рекомендации по вопросам политики, основанные на примерах передовой практики, что станет частью усилий МБТ по созданию базы знаний в этой новой области.

²¹ Контрольные органы МОТ и Международная конференция труда неоднократно признавали значение коллективных механизмов разрешения споров. Вопросам урегулирования споров посвящены несколько международных трудовых норм. Определенные аспекты разрешения трудовых споров освещаются в Рекомендации 1951 года о добровольном примирении и арбитраже (92) и Рекомендации 1967 года о рассмотрении жалоб (130).

²² Серия из актов 12: к актам, посвященным вопросам инспекции труда, регулирования вопросов труда и трудовых отношений, относятся Конвенция 1947 года об инспекции труда на территориях вне метрополии (85), Рекомендация 1923 года об инспекции труда (20), Рекомендация 1951 года о добровольном примирении и арбитраже (92), Рекомендация 1952 года о консультациях и сотрудничестве между работодателями и работниками на уровне предприятия (94), Рекомендация 1967 года о связях между администрацией и работниками на предприятии (129) и Рекомендация 1967 года о рассмотрении жалоб на предприятии (130).

C. Достойный труд в мире спорта

39. Данный вопрос рассматривается в рамках подготовки повестки дня Конференции по предложению глобального профсоюза UNI²³ и отражает повышение организованности профессиональных спортсменов²⁴ в интересах решения вопросов, относящихся к основополагающим принципам и правам в сфере труда, условиям труда, безопасности и гигиене труда и другим трудовым вопросам. Недавние исследования и тенденции в области права и политики отражают растущую озабоченность такими вопросами, как торговля несовершеннолетними, узаконенная дискриминация, ограничение мобильности в силу существующей практики подряда и посредничества, а также серьезные риски для здоровья и безопасности, связанные с неоднократными травмами головы или принудительным допингом. Кроме того, спортсмены сталкиваются с серьезными проблемами в поисках средств правовой защиты, поскольку спортивные проблемы преимущественно рассматриваются специализированными арбитражными учреждениями, такими как Спортивный арбитражный суд. Проблемы с обеспечением достойного труда в спорте существуют во всех странах и крайне мало изучены в отдельных «олимпийских» дисциплинах и в региональных видах спорта.
40. Будучи новой отраслевой темой, она могла бы вначале быть рассмотрена на отраслевом техническом совещании или совещании экспертов, что позволит трехсторонним участникам усвоить суть вопросов, в частности, их правовые и политические аспекты. Административный совет может поручить отраслевым консультативным органам принять во внимание это предложение на их очередном заседании в январе 2017 года. Отраслевое совещание или совещание экспертов могло бы рекомендовать дополнительные соответствующие меры, включая разработку нормы, для решения выявленных проблем, находящихся в сфере компетенции МОТ. Такое совещание обогатило бы текущую работу МОТ, касающуюся спортивных мегасоревнований, таких как чемпионат мира по футболу, а также нестандартных форм занятости.

D. Независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией)

41. В заключениях Глобального форума-диалога по проблемам ведения коллективных переговоров на государственной службе (Женева, 2-3 апреля 2014 г.) содержатся ссылки на роль законодательства, социального диалога и коллективных переговоров в обеспечении независимости и защиты государственных служащих, включая антикоррупционное законодательство; группа работников также подчеркнула значение этого вопроса в отраслевом консультативном органе в октябре 2014 года. В ноябре 2015 года Административный совет был извещен о предложении Интернационала общественного обслуживания внести в повестку дня Конференции нормативный пункт об обеспечении независимости, беспристрастности и защиты определенных категорий работников государственных служб, в частности, путем борьбы с коррупцией.²⁵
42. Пагубное влияние коррупции на государственные услуги и экономическое развитие является предметом пристального внимания со стороны межправительственных организаций, но ни одна из них не предпринимала попыток обеспечить безопасность и защитить от возмездия (включая произвольный арест) государственных служащих,

²³ GB.320/INS/2, п. 30.

²⁴ По данным ФИФА, одних только футболистов зарегистрировано 265 млн человек – от любителей до полупрофессиональных и профессиональных игроков (см. *FIFA Magazine*, июль 2007 г., р. 10).

²⁵ GB.325/INS/2, п. 31.

чья работа состоит в том, чтобы оберегать общественные интересы от бесчестных или мошеннических действий государственных чиновников или частных лиц.

43. Поскольку это новая тема с открытыми вопросами, в частности, с вопросом о том, следует ли МОТ в своей деятельности охватывать и работников частного сектора, ее можно было бы вначале рассмотреть на совещании экспертов. Такое совещание обеспечит трехсторонним участникам возможность выяснить суть проблем, в частности, их правовые и политические последствия. Принимая во внимание отраслевой подход к решению данного вопроса, Административный совет мог бы поручить отраслевым консультативным органам на своем очередном заседании в январе 2017 года предусмотреть включение такого совещания экспертов в предложения на 2018-19 годы, а также подготовить рекомендацию об его отраслевом содержании.

Приложение II

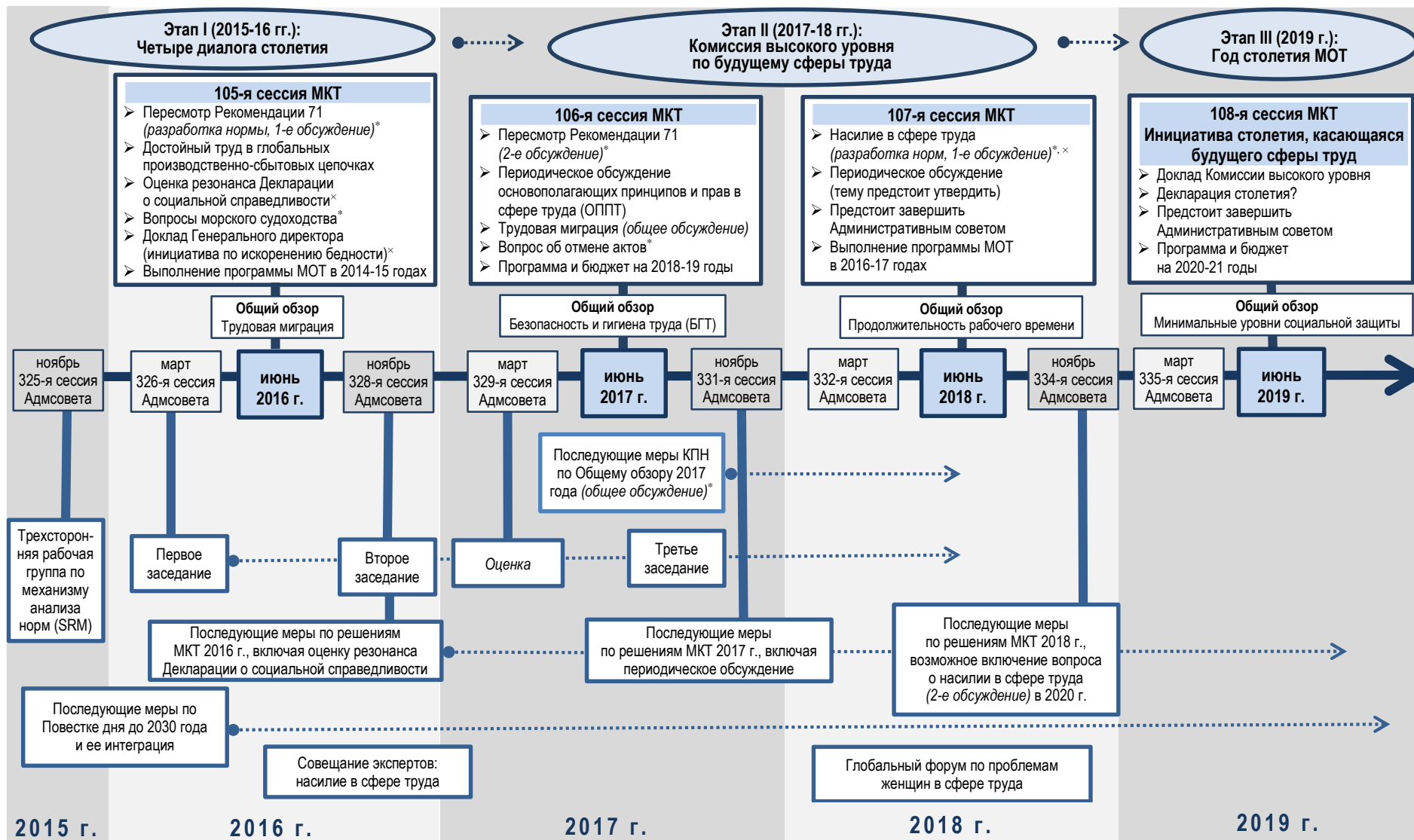
Обзор специальных вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010-19 гг.)

| Сессия | Специальные вопросы | | | |
|-----------------|--|---|--|--|
| 99-я (2010 г.) | Достойный труд для домашних работников – разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение). | Разработка самостоятельной рекомендации о ВИЧ/СПИДе в сфере труда – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение). | Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. | Обзор механизма реализации Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда. |
| 100-я (2011 г.) | Достойный труд для домашних работников – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение). | Регулирование вопросов труда и инспекция труда – общее обсуждение. | Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. | |
| 101-я (2012 г.) | Разработка самостоятельной Рекомендации о минимальных нормах социальной защиты – разработка норм, однократное обсуждение. | Кризис в сфере занятости молодежи – общее обсуждение. | Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда и механизма (пересмотренного, июнь 2010 г.) реализации Декларации 1998 г. | |
| 102-я (2013 г.) | Занятость и социальная защита в новом демографическом контексте – общее обсуждение. | Устойчивое развитие, достойный труд и зеленые рабочие места – общее обсуждение. | Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. | Дальнейший критический обзор нереализованных мер, уже принятых Конференцией, в соответствии со статьей 33 Устава МОТ в обеспечение соблюдения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию по принудительному труду. |
| 103-я (2014 г.) | Дополнение Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) для преодоления пробелов и содействия принятию превентивных, защитных и компенсационных мер в целях эффективного искоренения принудительного труда – разработка норм, однократное обсуждение. | Содействие переходу от неформальной к формальной экономике – разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение). | Второе периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. | Утверждение поправок к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трехсторонним комитетом, учрежденным в соответствии со статьей XIII Конвенции. |

| Сессия | Специальные вопросы | | | |
|----------------------------------|--|--|--|--|
| 104-я (2015 г.) | Переход от неформальной к формальной экономике – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение). | Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест – общее обсуждение. | Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. | |
| 105-я (2016 г.) | Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) – разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение). | Достойный труд в глобальных системах поставок – общее обсуждение. | Оценка последствий Декларации о социальной справедливости. | Принятие поправок к приложениям к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трехсторонним комитетом. |
| 106-я (2017 г.) | Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 71 – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение). | Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. | Трудовая миграция (общее обсуждение). | Отмена Конвенций 4, 15, 28, 41, 60 и 67. |
| 2018 г. (Предстоит завершить) | Насилие в отношении женщин и мужчин в сфере труда – разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение). | | | |
| 2019 г. (Предстоит завершить) | | | | |

Приложение II

Повестка дня МКТ – График – 2015-19 гг.



* = разработка норм; * = инициатива столетия.