



第二项议程

至关重要领域：促进农村经济体面劳动

文件的目的是

本文件概述了关于促进农村经济体面劳动的 2014-15 年第 5 项至关重要领域 (ACI 5) 的战略方向、重点领域、主要可交付成果、迄今为止的结论和结果。请理事会就工作重点和未来战略导向提供指导(见决定草案：第 32 段)。

相关的战略目标：全部。

政策影响：理事会的指导将为第 5 项至关重要领域(ACI 5)最后阶段的实施提供参考，并有助于确定农村经济体面劳动这一成果领域今后的战略方向。

法律影响：无。

财务影响：在第 5 项至关重要领域(ACI 5)下的工作是在现有预算分配和额外预算外资源下执行的。为了实施这一战略，需要进一步筹集资源。

需采取的后续行动：将理事会的指导融入最后实施阶段以及国际劳工组织今后农村经济方面工作的战略导向。

作者单位：部门政策司(SECTOR)。

相关文件：2014-15 两年期计划和预算；国际劳工大会：关于促进农村就业，减少贫困的结论(2008 年 6 月)；理事会文件 GB.310/ESP/1；理事会文件 GB.312/POL/7。

I. 第 5 项至关重要领域(ACI 5)的愿景、依据和重点

1. 关于农村经济体面劳动的至关重要领域(ACI 5)是国际劳工大会在 2014-15 两年期计划和预算框架下批准的八个至关重要领域(ACI)之一。本文件概述了其战略方向、重点领域、主要可交付成果、迄今为止的结论和结果。

A. 愿景和依据

2. 农村经济对于许多国家的就业和经济增长都作出了重要的贡献。特别是，发展中国家的 59.8 亿人当中，约有 34 亿人居住在农村地区¹，其中很大一部分人依赖农业为生。但是，农村经济常常面临严峻的体面劳动挑战。全世界的劳动贫困人口中，十个人中有八个人居住在农村地区。²更多和更好的工作对于可持续的农村发展和消除农村贫困是非常关键的。
3. 造成农村贫困的根源非常多，其中包括气候变化、自然资源退化、冲突、薄弱的机制、与贸易相关的挑战以及缺乏权利，不能获得基本服务和市场。农村贫困往往导致社会挑战，包括饥饿和营养不良、恶劣的工作条件和对儿童的剥削。国际劳工组织减少农村贫困的方式是通过体面劳动议程，提高农村社区应对这些挑战的整体复原力和能力。这一方式基于三个主要目标：(1) 通过成立社区组织及促进权利、标准和社会对话，提高农村人口的发言权；(2) 促进包容性、以就业为重点的农村发展政策和计划，实现多样化生计、可持续企业和更好融入供应链；(3) 根据 2012 年社会保护底线建议书(第 202 号)，建立并扩展社会保护底线，在农村经济中提供基本收入保障和基本医疗服务。
4. 国际劳工大会 2008 年通过的关于促进农村就业，减少贫困的决议和结论，³ 理事会 2011 年 3 月审议的整个组织的农村工作战略，⁴ 以及理事会的相关决定为这一至关重要领域(ACI)的战略方向提供了指导。它以基于权利的农村发展方式为重点，寻求提高三方成员的能力，推进特别关注弱势农村人口保护和赋权的可持续生计政策和计划。

¹ UNDESA: 世界城市化前景: 2014 年修订(纽约, 2014 年)。

² 国际劳工组织: 2012 年全球就业趋势: 防止更深入的工作危机(日内瓦, 2012 年), 第 43 页。

³ 国际劳工组织: 临时记录, 第 15 号, 国际劳工大会, 第 97 届会议(日内瓦, 2008 年)。

⁴ 理事会文件 GB.310/ESP/1, 第 57 段及以下; 和理事会文件 GB.310/13(Rev.)及理事会文件 GB.310/PV 第 160 段。

B. 重点领域

5. 在 2014-15 两年期期间，这一至关重要领域(ACI)的目标是整合国际劳工组织在农村领域的大量工作，为今后的两年期确定一个战略重点。它将产生知识，开发创新工具，通过在三个相互关联领域的工作支持三方成员应对农村地区的体面劳动挑战：
 - (a) 处于不利地位、被边缘化的和弱势农村人口的体面劳动；⁵
 - (b) 供应链农村工人的体面劳动；和
 - (c) 种植园农村工人的体面劳动。
6. 这些重点领域涵盖了大规模农村经济国家所面临的主要挑战。它们为推进全劳工局范围内在促进农村经济体面劳动方面的知识和战略奠定了基础，同时也补充了其他至关重要领域(ACI)的工作。
7. 农村地区弱势人口缺乏土地、水、市场、创收机会、能源和基础设施；缺乏服务(例如资金)、社会保护(包括基础医疗)、基本权利和法律保护；同时他们还屡屡面临社会经济和政治风险、气候变化以及极度贫困和饥饿。通过促进体面劳动实现农村三方成员和社区成立的组织和赋权对于应对农村地区的贫困、粮食安全和低于标准的工作和生活条件是非常关键的。这对于处于不利地位、被边缘化的和弱势人口以及那些面临各种歧视的人口，例如土著和部落居民、少数民族和移民，是特别重要的。
8. 农村经济常常是供应链的基础，在生产性就业方面具有相当大的、尚待发掘的潜力，同时在保证收入和粮食安全方面起着关键作用。无数农村工人(包括众多农民和农业工人)参与了供应链，或是通过正规工作，作为供应商和分包商，或是通过非正规和其他非标准工作安排。农村工人经常从事不能带来足以使他们摆脱贫困和饥饿的收入的活动。通过提高生产率和效率增加价值及改善供应链上的就业数量、质量和分配，这在推动可持续、包容性和繁荣的农村经济方面具有核心作用。
9. 农业部门是全球 13 亿人的生计来源，经常面临严峻的体面劳动赤字。领薪的农村工人约占全球农业劳动力的 40%(4.5 亿左右)，其中许多人依赖于较大型的农业食品生产体系和种植园来获得收入。长期以来，种植园提供大宗出口农业商品。因此，它们为农村经济和全球供应链之间提供了重要的联系。除了直接创造就业之外，它们还可能在农村地区刺激本地企业和就业。近年来，种植园体系经历了大规模转型，为世界经济创造了新的生产模式。它们对农村劳动力的影响不尽相同，在一些情况下提供了机会，而在另外一些情况下给促进体面劳动带来了严峻的挑战。因此，非常关键的是，加强三方成员的能力，有效促进现代种植园工人的体面劳动。

⁵ 这些群体可能包括，除其他以外，自给工人和其他弱势自营就业工人及其家庭，季节性就业工人，厂外工人，移民工人，临时工人，分成佃农和利用共有资源谋生者。特别是，农村地区妇女在获得土地、信贷、技术、资金和其他服务方面都处于不利地位。农村地区处于不利地位和被边缘化的人口还包括某些特定人口群体，例如土著和部落人群，残疾人，患有艾滋病或被艾滋病毒感染者以及慢性病患者，以及其他遭受歧视的人。

10. 2015 年年底以前，在这些重点领域有望完成一套一体化的全球产品、国家产出和其他可交付成果。

II. 战略干预和主要交付成果

A. 全球产品

11. 第 5 项至关重要领域(ACI 5)的重点是扩大农村发展体面劳动层面知识库，加强三方成员实施有效和相关战略的能力。在这方面，关键是创造和传播知识。其目标是通过在这三个重点领域进行有针对性的研究和分析来填补知识缺口，以提高现有政策、工具和战略的有效性，并发展新的创新型干预模式。在启动阶段所进行的对国际劳工组织的计划和工具的广泛总结的基础上，2015 年年底以前将出版一套政策指导说明。这些说明将涵盖众多问题，从财政包容性到获得消除农村贫困的公共服务到合作性企业发展、绿色就业和扩大农村地区的社会保护。
12. 通过开发关于农村地区就业和体面劳动的统计指标和数据，将进一步加强知识库。尽管有相关的国际统计标准，弱势农村工人传统上被排除在统计衡量和政策分析之外。在农村体面劳动统计方面，迄今为止的工作表明迫切需要加强国家数据的产出和传播以及国际劳工组织与关键利益攸关方合作收集体面劳动数据的工作。
13. 在第一个主题领域，即促进处于不利地位、被边缘化和弱势农村人口的体面劳动，将进行一项有关农村地区脆弱性的驱动因素及其对体面劳动影响的分析，同时还将开发一个快速评价工具。
14. 为了提供有实际经验依据的、关于促进供应链体面劳动的技术建议，将对现有的国际劳工组织就业影响评价工具和方法进行审评，并对两个国家案例进行研究以支持制定一体化的部门战略。当前，正在开发一个关于促进农业食品供应链(特别是种植园)可持续生计的体面劳动的工具，2016-17 年的专家会议将对此进行审评和通过。
15. 关于种植园的主题领域的重点是分析种植园部门的体面劳动挑战和机会，包括发现良好实践和获得的经验教训。这一工作将参考一份趋势和发展报告、案头研究和在六个国家开展关于三种商品(香蕉、棕榈油和茶叶)的全国调查的结果。以研究结果为基础，三方成员将在国家和国际层面讨论有关促进种植园工人体面劳动的政策指导。
16. 另外，正在进行关于交付社会保护和获得医疗保健服务、教育和供水的研究。这将为制定关于农村工人和家庭的公共政策提供信息。
17. 国际劳工局第 5 个至关重要领域(ACI 5)的战略的一个重要方面是运用国际劳工组织的广泛网络，广为传播所有相关研究结果。目前，正在非洲、亚洲和美洲地区的目标国家建立知识分享和学习程序，并计划于 2014 年 10 月召开一个总结研讨会。除了在国家层面对国际劳工组织三方成员和伙伴进行能力建设的计划之外，将于 2015

年在国际劳工组织国际培训中心召开一个全球农村发展学院。这一活动将为所有感兴趣的方面以及国际劳工组织职员提供一个极佳的知识分享和学习机会。

18. 国际劳工组织已经与很多行动方建立了良好的伙伴关系，它们对于国际劳工组织在农村经济发展方面工作的有效性和成功都是必不可少的。这些伙伴关系，除其他之外，包括联合国粮食和农业组织、国际农业发展基金、联合国世界粮食计划、经济合作与发展组织和世界银行。强化这些伙伴关系，开发新的伙伴关系，包括与地区发展银行的伙伴关系，以保证政策连贯性、知识分享和促进联合战略，是这一至关重要领域(ACI)战略不可分割的一部分。
19. 国际劳工组织为二十国集团发展工作组的工作作出了贡献，工作组 2014 年关于创造就业和与粮食安全相关的增长方面的报告明确承认了体面劳动议程的重要性。在联合国秘书长全球粮食安全高级别工作组的框架下，国际劳工组织与国际农业发展基金和联合国发展计划署共同领导零饥饿挑战举措下农村减贫工作组的工作。另外，国际劳工组织是筹备联合国水机制以“水与工作”为主题的 2016 年世界水开发报告以及 2016 年世界水日和相关的活动的牵头机构。

D. 国家产出

20. 在国家层面，第 5 项至关重要领域(ACI 5) 的相关举措是根据每一优先领域所确定的战略而设计的。鉴于可用的资源有限，对干预活动的选择考虑了在相对较短时期内取得结果的潜力和创造可用于加强和复制这些战略的知识的潜力。
21. 第一个优先领域的工作重点是开发和试点面向遭受多重歧视和社会经济、环境和政治风险的工人的干预模型。在黎巴嫩，至关重要领域(ACI)举措的目的是通过紧急就业服务机制和职业培训计划，加强受叙利亚难民危机影响的农村收容社区的复原力并推动本地特定部门的经济发展的机会。另外还包括实施小企业工作改善(WISE)培训计划。
22. 在马里和尼日尔，至关重要领域(ACI)举措有三个主要支柱：(1) 面向小规模农民和生产者，在食品援助、水和粮食储藏设施进行改善并采取就业密集型的投资方式重建农村道路；(2) 加强农民、合作社和专业组织在改善生产、加工和市场方面的能力，同时提高社会伙伴参与有效社会对话的能力；(3) 开展一项摸底分析，目的是帮助建立新的干预模型。
23. 在老挝人民民主共和国若干选定的省份开展了至关重要领域(ACI)举措，目的是推动当地经济发展并，通过改善市场联系、加工和增值来改善选定价值链上的粮食安全和就业机会。
24. 在斯里兰卡，至关重要领域(ACI)举措针对该国东部省份的弱势人口，目的是提高小微和中型企业(MSMEs)在旅游行业提供高效、高能和高质量服务的能力，以促进生态友好型、可持续的旅游业。

25. 在促进供应链农村工人体面劳动这一重点领域，国家层面举措的重点是实施一体化的部门战略。在印度尼西亚，与世界粮农组织共同实施的至关重要领域(ACI)举措的目的是通过在具有较高的创造就业和收入潜力的主要农产品(特别玉米、海藻和家畜)价值链提高劳动生产率、体面劳动原则和创业机会，在处于最不利地位的努沙登加拉地区的农村社区促进可持续减贫和粮食安全。该举措强调保护工人权利、促进关键利益攸关方之间的社会对话和在当地社区改善社会保护、基础服务和基础设施。
26. 为促进农村经济中的收入、粮食安全和复原力，在津巴布韦的至关重要领域(ACI)举措整合了业已开展的加强农村社区能力、在园艺和肉制品生产方面获得更多金融和其他企业发展服务的工作。另外还通过散发资料和面向企业、农业和储蓄和信贷合作社、生产者组织和小规模农民开展信息介绍活动，推动实施体面劳动原则和职业安全卫生标准。
27. 除了种植园体面劳动国家调查之外，这一至关重要领域(ACI)还提供技术支持，在多米尼加共和国实施一个国际劳工组织—联合国计划开发署改善香蕉供应链劳动条件和生产率的联合计划。另外还额外划拨了资金，专门用于在萨尔瓦多推进蔗糖价值链劳动生产率提高举措和在南部拉丁美洲国家的三方成员能力建设。

III. 实施战略和迄今为止的结论

28. 国际劳工组织在通过体面劳动促进可持续农村生计方面的工作是非常广泛的。近期举措的重点是促进权利，特别是土著和部落居民的权利，这主要是通过消除童工和强迫劳动，促进农村工人结社自由和农业安全和健康工作条件，通过企业发展促进农村生计、技能和培训以及就业密集型的基础设施计划，包括针对妇女和青年人需求的工作。
29. 所获得的经验突出了采取一个涵盖若干相互支持的技术领域的一体化方式的重要性，及一个有助于保证可持续性和国家主导权的参与性方式的重要性。另外一个关键经验是要保证国际劳工组织在农村经济方面举措在政策和实际操作层面之间的强有力联系。
30. 国际劳工组织将支持三方成员将体面劳动纳入其农村发展战略。这可包括在以下相互关联的方面促进体面劳动：支持改善生计和粮食安全的农业发展；促进经济多样化和触发生产性转型，包括通过小微和中型企业及农村就业技能开发；农村经济绿色化；促进对服务的获得和就业密集型投资；以及利用采掘工业的潜力。
31. 只有建立在国家和地方利益攸关方对由投资计划所支持的综合农村发展战略的强有力承诺的基础上，国际劳工组织在农村经济方面的干预才能够在最大程度上保持可持续。在这方面，与关键的国家国际发展行动方之间的有效伙伴关系是一个前提，国际劳工局将进一步促进这样的伙伴关系。

决定草案

32. 理事会要求局长在实施关于促进农村经济体面劳动的至关重要领域(ACI)战略时考虑到其指导。