



Административный совет

322-я сессия, Женева, 30 октября-13 ноября 2014 г.

GB.322/POL/2

Секция по вопросам формирования политики

POL

Дата: 19 сентября 2014 г.

Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Особо важная область: содействие достойному труду в сельской экономике

Цель документа

В настоящем документе представлен краткий обзор стратегических ориентиров, целевых областей, основных конечных результатов, заключений и итогов, достигнутых до настоящего времени в пятой особо важной области (ОВО 5), касающейся содействия достойному труду в сельской экономике (2014-15 гг.). В нем Административному совету предлагается определить целенаправленность деятельности и будущие стратегические ориентиры в этой области (см. предлагаемое решение в пункте 32).

Соответствующая стратегическая задача: Все.

Последствия для политики: Рекомендации Административного совета повлияют на окончательный этап осуществления мер по ОВО 5 и помогут определить будущие стратегические ориентиры в области достойного труда в сельской экономике, в которой установлены конкретные результаты.

Юридические последствия: Отсутствуют.

Финансовые последствия: Работа в ОВО 5 осуществляется в рамках бюджетных ассигнований и дополнительных внебюджетных ресурсов. Для выполнения стратегии необходимо будет мобилизовать дополнительные ресурсы.

Требуемые дальнейшие действия: Учет рекомендаций, представленных Административным советом на окончательном этапе выполнения, а также при определении стратегических ориентиров будущей деятельности МОТ в области сельской экономики.

Авторское подразделение: Департамент отраслевой деятельности (SECTOR).

Взаимосвязанные документы: Программа и бюджет на 2014-15 годы; Международная конференция труда: Заключения о содействии занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности (июнь 2008 г.); GB.310/ESP/1; GB.312/POL/7.

I. Концепция, обоснование и целенаправленность ОВО 5

1. ОВО, касающаяся достойного труда в сельской экономике (ОВО 5), является одной из восьми особо важных областей, утвержденных Международной конференцией труда в рамках Программы и бюджета на 2014-15 годы. В настоящем документе представлен краткий обзор стратегических ориентиров, целевых областей, основных конечных результатов, заключений и итогов, достигнутых до настоящего времени.

A. Концепция и обоснование

2. Сельская экономика вносит существенный вклад в расширение занятости и экономический рост во многих странах. В частности, из 5,98 млрд человек, проживающих в развивающихся странах, около 3,4 млрд живут в сельских районах,¹ и средства к существованию большинству из них дает сельское хозяйство. Однако экономика сельских районов часто характеризуется острыми вызовами с точки зрения достойного труда. В условиях, когда восемь из десяти работающих бедняков проживают в сельских районах,² для обеспечения устойчивого сельского развития и искоренения бедности в сельских районах чрезвычайно важно создавать больше рабочих мест лучшего качества.
3. Бедность в сельских районах имеет многочисленные первопричины, включая климатические изменения, истощение природных ресурсов, конфликты, слабость учреждений, проблемы, связанные с торговлей, а также отсутствие прав и доступа к основным услугам и рынкам. Бедность в сельских районах зачастую ведет к социальным проблемам, включая голод и недоедание, плохие условия труда и эксплуатацию детей. Подход МОТ к сокращению масштабов бедности в сельских районах заключается в усилении общей устойчивости и расширении возможностей сельских общин решать эти проблемы в рамках Программы достойного труда. Этот подход ориентирован на три основные цели: 1) повышение авторитета лиц, проживающих в сельских районах, посредством организации общин и содействия правам, нормам и социальному диалогу; 2) содействие инклюзивным и ориентированным на расширение занятости программам и политическим мерам в области сельского развития в целях диверсификации источников получения средств к существованию, содействие жизнеспособным предприятиям и обеспечение более полной интеграции в системы поставок; 3) установление и расширение минимальных уровней социальной защиты в целях обеспечения основных гарантий доходов, а также доступа к основным службам медицинского обслуживания в сельской экономике в соответствии с Рекомендацией 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202).
4. Стратегические ориентиры ОВО формируются с учетом резолюций и заключений о содействии занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности, принятых Международной конференцией труда в 2008 году,³ общеорганизационной стратегии в отношении занятости в сельских районах, проанализированной

¹ ДЭСВ: *World Urbanization Prospects: The 2014 Revision* (Нью-Йорк, 2014 г.).

² МБТ: *Global Employment Trends 2012: Preventing a deeper jobs crisis* (Женева, 2012 г.), р. 43.

³ МБТ: *Предварительный протокол № 15*, Международная конференция труда, 97-я сессия (Женева, 2008 г.).

Административным советом в марте 2011 года,⁴ и соответствующих решений Административного совета. Они нацелены на применение основанного на правах подхода к сельскому развитию и призваны расширить потенциальные возможности трехсторонних участников по продвижению вперед политики и программ, направленных на обеспечение стабильных средств к существованию с особым упором на защите и наделении правами и возможностями уязвимых лиц в сельских районах.

В. Целевые области

5. В течение двухлетия 2014-15 годов цель этой ОВО заключается в консолидации существенного портфеля мер МБТ в сельских районах, с тем чтобы определить стратегическую направленность деятельности в будущие двухлетние периоды. В этой области будут расширены знания и подготовлены новаторские инструментальные средства, которые помогут трехсторонним участникам решать проблемы, связанные с достойным трудом в сельских районах, в рамках трех взаимосвязанных областей работы:
 - a) достойная работа для ущемленных, обездоленных и уязвимых лиц, проживающих в сельских районах;⁵
 - b) достойный труд для сельских работников в системах поставок;
 - c) достойный труд для сельских работников на плантациях.
6. Эти целевые области охватывают некоторые из основных вызовов, с которыми сталкиваются страны, имеющие крупную сельскую экономику. Они закладывают собой основу для деятельности в рамках всего МБТ в целях расширения знаний и стратегий по содействию достойному труду в сельской экономике и при этом дополняют работу, осуществляемую в рамках других ОВО.
7. Уязвимое население сельских районов может быть определено как лица, лишенные доступа к земле, водным ресурсам, рынкам, возможностям получения доходов, энергоресурсам и инфраструктуре; к услугам, таким как доступ к финансовым средствам, социальной защите, включая основное медицинское обслуживание, основные права и правовую защиту; они также отличаются высокой уязвимостью перед социально-экономическими и политическими рисками и климатическими изменениями; среди них широко распространены также такие явления, как крайняя нищета и голод. Организация и наделение правами и возможностями сельских трехсторонних участников и общин посредством содействия достойному труду – важнейшая предпосылка решения проблем бедности, продовольственной безопасности и не соответствующих нормам условий труда и жизни сельских жителей. Это особо важно для ущемленных, обездоленных и уязвимых категорий населения и для лиц, сталкивающихся

⁴ GB.310/ESP/1, п. 57 и след.; GB.310/13(Rev.) и GB.310/PV, п. 160.

⁵ Эти группы могут включать, помимо прочих, ведущих натуральное хозяйство работников и других уязвимых самозанятых работников и их семей, сезонных работников, надомных работников, трудовых мигрантов, временных работников, издольщиков и пользователей общинных ресурсов. Женщины в первую очередь оказываются в невыгодном положении в сельских районах с точки зрения доступа к земельным наделам, кредитам, технологиям, финансам и другим услугам. К незащищенным и обделенным лицам в сельских районах причисляются также отдельные демографические группы, такие как коренные и ведущие племенной образ жизни народы, лица с ограниченными возможностями, лица, живущие с ВИЧ или пораженные этим вирусом и хроническими заболеваниями, а также другие лица, страдающие от дискриминации.

с многочисленными проявлениями дискриминации, таких как коренные и ведущие племенной образ жизни народы, этнические меньшинства и мигранты.

8. Зачастую сельская экономика является основой систем поставок и открывает существенные неиспользованные возможности для продуктивной занятости и при этом играет жизненно важную роль в обеспечении доходов и продовольственной безопасности. Миллионы сельских работников, включая многих фермеров и сельскохозяйственных рабочих, включены в системы поставок либо через формальную работу в качестве поставщиков и субподрядчиков, либо через неформальные и другие нестандартные формы труда. Работники сельских районов часто занимаются деятельностью, которая не приносит им достаточного дохода, чтобы они могли выйти из состояния бедности и голода. Приумножение эффекта мер посредством роста производительности и экономической эффективности и повышения количества и качества и совершенствование методов распределения рабочих мест вдоль цепочек поставок – основной элемент содействия устойчивой, инклюзивной и процветающей сельской экономике.
9. Как источник средств к существованию для приблизительно 1,3 млрд человек в мире частный сектор часто характеризуется серьезными дефицитами в области достойного труда. Наемные сельскохозяйственные работники составляют приблизительно 40% (450 млн) глобальной сельскохозяйственной рабочей силы, и многие из них рассчитывают на крупные агропродовольственные производственные системы и плантации для получения дохода. В течение длительного времени плантации были призваны поставлять основную массу сельскохозяйственной продукции на экспорт. Таким образом, они являются важным звеном между сельской экономикой и глобальными цепочками поставок. Помимо того что они создают рабочие места напрямую, их наличие может также стимулировать развитие местных предприятий и создание рабочих мест в сельских районах. В последние годы системы плантаций претерпели глубокие изменения и появились новые формы производства для мировой экономики. Их последствия для сельской рабочей силы имеют самый разнообразный характер, при этом в некоторых случаях возникают новые возможности, а в других – серьезные вызовы с точки зрения содействия достойному труду. Поэтому принципиально важное значение имеет наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников в целях эффективного содействия достойному труду работников современных плантаций.
10. К концу 2015 года предусматривается завершение работы над рядом комплексных глобальных продуктов, страновых и других конечных результатов в рамках этих целевых областей.

II. Меры стратегического порядка и основные конечные результаты

A. Глобальные продукты

11. ОВО 5 нацелена на расширение базы знаний об аспектах достойного труда в сфере сельского развития, а также на наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников по осуществлению результативной и отвечающей современным требованиям стратегии. В этом отношении важнейшим элементом являются такие факторы, как расширение знаний и их распространение. Цель заключается в том, чтобы заполнить пробелы с точки зрения знаний посредством целенаправленной исследовательской и аналитической деятельности в рамках трех целевых областей, с тем чтобы повысить эффективность сегодняшних политических мер,

инструментальных средств и стратегий и разработать новые инновационные модели практических действий. Опираясь на широкий учет программ и инструментальных средств МОТ, которые применялись на первоначальном этапе, к концу 2015 года будет опубликована серия директивных записок политического характера. Они охватят широкий спектр вопросов, начиная от важности финансовой интеграции и доступа к госслужбам в сфере сокращения масштабов бедности в сельских районах до развития кооперативных предприятий, зеленых рабочих мест и расширения социальной защиты на сельские районы.

12. Эта база знаний будет еще более укреплена благодаря разработке статистических показателей и данных, касающихся занятости и достойного труда в сельских районах. Уязвимые сельские работники традиционно были исключены из статистических измерителей и анализа стратегических мер, несмотря на существование международных статистических стандартов. Завершенная к настоящему времени работа по статистике в области достойного труда в сельских районах указывает на неотложную необходимость совершенствования производства и распространения национальных данных, а также накопления статистических данных по достойному труду МБТ в партнерстве с ключевыми заинтересованными сторонами.
13. В рамках первой тематической области по содействию достойному труду ущемленного, обездоленного и уязвимого сельского населения будет предпринят анализ факторов, приводящих к незащищенности сельского населения, а также их последствий для достойного труда; этот анализ будет сопровождаться разработкой инструментария по экспресс-оценке.
14. С тем чтобы оказывать эмпирически обоснованные технические консультативные услуги по содействию достойному труду в системах поставок, будет проведен критический обзор существующих инструментальных средств и методологий МОТ в целях оценки их последствий для занятости и проведено два страновых тематических обследования, с тем чтобы оказать содействие по формированию комплексных отраслевых стратегий. В настоящее время осуществляется разработка проекта инструментария по достойному труду в целях содействия устойчивым средствам к существованию в агропродовольственных системах поставок и, в частности, на плантациях; впоследствии этот инструментарий будет критически проанализирован и принят на совещании экспертов в 2016-17 годах.
15. Основной вектор тематической области, касающейся плантаций, – это анализ вызовов и возможностей в сфере достойного труда в секторе плантаций, в том числе выявление передовой практики и извлеченных уроков. Эта работа будет проводиться с учетом доклада о тенденциях и хода разработок, вторичных исследований, а также результатов национальных обзоров, которые предстоит осуществить в шести странах в отношении трех сырьевых товаров (бананы, пальмовое масло и чай). Рекомендации политического характера относительно содействия достойному труду работников плантаций с учетом сделанных выводов будут обсуждены трехсторонними участниками на национальном и международном уровнях.
16. Кроме того, проводятся исследования в связи с осуществлением социальной защиты и обеспечением доступа к службам медицинского обеспечения, образования и водоснабжения. Это позволит накопить информацию для формирования адекватной государственной политики в интересах работников сельских районов и их семей.
17. Важным аспектом стратегии МБТ в рамках ОВО 5 является использование развитой сети МОТ для широкого распространения всех важных результатов. Расширяется процесс обмена знаниями и обучения с целевыми странами в регионах Африки, Азии и Северной и Южной Америки, а на октябрь 2014 года запланирован итоговый

семинар. Помимо программ по наращиванию потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ и ее партнеров на страновом уровне в Международном учебном центре МОТ (МУЦ-МОТ) в 2015 году состоится Глобальная академия по вопросам сельского развития. Это мероприятие даст отличную возможность обменяться знаниями и почерпнуть для себя новую информацию всем заинтересованным сторонам, равно как и сотрудникам МБТ.

18. Уже сегодня МОТ поддерживает тесные партнерские отношения со многими действующими субъектами, играющими ведущую роль с точки зрения эффективности и успешности ее деятельности по вопросам сельского развития. Таковые, помимо прочих, включают: Продовольственную сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд развития сельского хозяйства (ИФАД), Всемирную продовольственную программу Организации Объединенных Наций (ВПП), Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирный банк. Укрепление этих партнерств и создание новых, в том числе с региональными банками развития, в целях обеспечения согласованности политических мер, обмена знаниями и содействия совместным стратегиям является неотъемлемой частью стратегии данной ОВО.
19. МОТ внесла свой вклад в работу Рабочей группы по вопросам развития Группы двадцати, в докладе 2014 года которого, посвященного созданию рабочих мест и росту в связи с продовольственной безопасностью, беспеллационно признается важность Программы достойного труда. В рамках Целевой группы высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности МОТ является сопредседателем рабочей группы по сокращению масштабов бедности в сельских районах инициативной программы «Нулевой голод» совместно с ИФАД и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Кроме того, МОТ является ведущим учреждением в процессе подготовки *Доклада о развитии мировых водных ресурсов* механизма ООН по водным ресурсам, который посвящен теме «Водные ресурсы и рабочие места», а также Всемирного дня водных ресурсов 2016 года и взаимосвязанных мероприятий.

D. Страновые результаты

20. С точки зрения деятельности на страновом уровне инициативы по ОВО 5 разрабатывались в соответствии со стратегиями, определенными по каждой приоритетной области. Принимая во внимание ограниченные имеющиеся ресурсы, выбор практических мер был ориентирован на потенциальные возможности достижения результатов в относительно короткий период времени, а также на накопление знаний, которые могут быть полезны для совершенствования и тиражирования этих стратегий в других местах.
21. Что касается первой приоритетной области, работа ориентирована на разработку и пилотирование моделей практических мер, нацеленных на работников, подверженных многочисленным формам дискриминации, а также на социально-экономические, экологические и политические риски. В Ливане эта инициатива ОВО нацелена на усиление устойчивости сельских принимающих общин, испытывающих на себе отрицательное воздействие кризиса в связи с сирийскими беженцами, посредством чрезвычайных механизмов в сфере занятости, программ профессионально-технического обучения и содействия расширению перспектив местного экономического развития в отдельных секторах. Она также предусматривает осуществление учебной программы «Улучшение условий труда на малых предприятиях» (WISE).

22. В Мали и Нигере инициатива по этой ОВО опирается на три основополагающих элемента: 1) расширение доступа к продовольственной помощи, воде и пищевым складам, ориентируясь на мелких фермеров и производителей и применяя трудоемкий инвестиционный подход к переустройству сельских дорог; 2) наращивание потенциальных возможностей фермеров, кооперативов и профессиональных организаций по улучшению производства, обработки и маркетинга при одновременном расширении возможностей социальных партнеров участвовать в подлинном социальном диалоге; 3) осуществление анализа отображения данных с целью оказания содействия разработке моделей оперативных действий.
23. Проводимая в жизнь в ряде отдельных провинций эта инициатива ОВО в Лаосской Народно-Демократической Республике нацелена на содействие местному экономическому развитию и повышению продовольственной безопасности, а также расширению возможностей в сфере занятости на протяжении отдельных производственно-сбытовых цепей благодаря укреплению рыночных взаимосвязей, обработке и получению добавленной стоимости.
24. В Шри-Ланке эта инициатива ОВО нацелена на уязвимые категории населения в Восточной провинции страны и она должна позволить расширить потенциальные возможности микро-, малых и средних предприятий (ММСП) по оказанию эффективных, действенных и качественных услуг в индустрии туризма, с тем чтобы содействовать экологичному и рационально функционирующему туризму.
25. Что касается целевой области по содействию достойному труду для работников сельских районов в системах поставок, инициативы на страновом уровне нацелены на осуществление комплексных отраслевых стратегий. В Индонезии инициатива по этой ОВО, проводимая в жизнь совместно с ФАО, ориентирована на содействие устойчивому сокращению масштабов бедности и на обеспечение продовольственной безопасности в сельских общинах в наиболее незащищенных округах Нусса Тенгара и Тимор благодаря повышению производительности труда, применению принципов достойного труда и расширению возможностей для предпринимателей в ключевых агропродовольственных производственно-сбытовых цепочках – в частности, кукуруза, водоросли и домашний скот –, отличающихся высоким потенциалом в сфере занятости и получения доходов. В ходе проведения в жизнь этой инициативы акцент делается на защите прав работников, содействии социальному диалогу между ключевыми заинтересованными сторонами, а также на расширении доступа к социальной защите, основным услугам и инфраструктуре в местных общинах.
26. Преследуя цель стимулирования процесса создания источников доходов и усиления продовольственной безопасности и устойчивости сельской экономики, эта инициатива ОВО в Зимбабве позволяет рационализировать уже предпринимаемые меры по наращиванию потенциальных возможностей сельских общин и расширению доступа к финансовым и другим бизнес-услугам в растениеводстве и производстве мяса. Она также содействует применению принципов достойного труда и норм в области безопасности и гигиены труда посредством распространения информационных материалов и проведения разъяснительных кампаний в интересах предприятий, сельскохозяйственных, сберегательных и кредитных кооперативов, организаций производителей и мелких фермеров.
27. Помимо страновых обследований по достойному труду на плантациях эта инициатива ОВО оказывает техническую поддержку осуществлению совместной программы МОТ-ПРООН в Доминиканской Республике по улучшению условий труда и повышению производительности в системе поставок бананов. Выделяются целевые дополнительные средства для продвижения вперед инициатив по повышению производительности в производственно-сбытовой цепи сахарного тростника в Сальвадоре

и по наращиванию потенциальных возможностей трехсторонних участников в южных латиноамериканских странах.

III. Стратегия реализации и заключения на сегодняшний день

28. Весьма обширна деятельность МОТ по содействию стабильным средствам к существованию в сельских районах посредством обеспечения достойного труда. Инициативы последнего времени ориентируются на содействие правам, в первую очередь, коренных и ведущих племенной образ жизни народов благодаря искоренению детского и принудительного труда и содействию свободе объединения для сельских работников, безопасным и здоровым условиям труда в сельском хозяйстве, а также поддержанию средств к существованию в сельских районах посредством развития предприятий, повышения профессиональных навыков и обучения, а также проведения программ в области трудоемкой инфраструктуры, включая работу по удовлетворению потребностей женщин и молодежи.
29. Накопленный опыт свидетельствует о важности применения комплексного подхода, охватывающего ряд взаимно поддерживающих технических областей, а также подхода, подразумевающего совместное участие, который способствует обеспечению устойчивости и национальной ответственности. Другой ключевой урок заключается в гарантии прочных взаимосвязей между политическими и оперативными аспектами инициативы МОТ в сельской экономике.
30. МОТ будет оказывать поддержку своим трехсторонним участникам в отношении интеграции элементов достойного труда в их стратегии сельского развития. Это может включать содействие достойному труду по следующим взаимосвязанным компонентам: поддержка сельскохозяйственного развития в целях повышения средств к существованию и обеспечение продовольственной безопасности; содействие экономической диверсификации и инициирование производственной трансформации, в том числе посредством ММСП и повышения профессиональных навыков в целях расширения занятости в сельских районах; озеленение сельской экономики; расширение доступа к услугам и инвестициям в трудоемкие процессы; использование потенциала добывающих отраслей.
31. Практические действия МОТ в сельской экономике будут наиболее стабильными, если они будут опираться на прочную поддержку со стороны национальных и местных заинтересованных сторон, оказываемую всеобъемлющей стратегии сельского развития при финансовом участии инвестиционных программ. В этом контексте предпосылкой являются эффективные партнерства с ведущими национальными и международными действующими субъектами в сфере развития, и такие партнерства будут и в дальнейшем поощряться МБТ.

Предлагаемое решение

32. *Административный совет предлагает Генеральному директору учесть его рекомендации при осуществлении стратегии по этой ОВО по содействию достойному труду в сельской экономике.*