



Consejo de Administración

317.^a reunión, Ginebra, 6-28 de marzo de 2013

GB.317/POL/7

Sección de Formulación de Políticas
Segmento de Cooperación Técnica

POL

Fecha: 25 de enero de 2013

Original: inglés

SÉPTIMO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

Perspectivas regionales de la cooperación técnica: Asia y el Pacífico

Finalidad del documento

El presente documento se centra en las tendencias de la cooperación técnica en los últimos diez años, los resultados obtenidos en relación con las prioridades acordadas para la Década del Trabajo Decente en Asia y el Pacífico, los índices de gastos, los principales donantes de fondos para la región y las previsiones sobre la movilización de recursos mediante nuevas modalidades, incluida la cooperación Sur-Sur y cooperación triangular (CSSCT). El presente documento es el segundo de una serie de documentos de análisis sobre la cooperación técnica en las distintas regiones, que ha sido precedido por uno sobre África presentado al Consejo de Administración en marzo de 2012 (GB.313/POL/8).

Se invita al Consejo de Administración a que pida a la Oficina que en su 319.^a reunión (octubre de 2013) presente una estrategia regional de movilización de recursos y un plan de acción para Asia y el Pacífico (véase el proyecto de decisión en el párrafo 39).

Objetivo estratégico pertinente: Gobernanza, apoyo y gestión (Resultado 1: Utilización eficaz y eficiente de todos los recursos de la OIT).

Repercusiones en materia de políticas: Ninguna.

Repercusiones jurídicas: Ninguna.

Repercusiones financieras: Ninguna.

Seguimiento requerido: Se elaborarán una nota conceptual sobre el establecimiento de un fondo fiduciario para la cooperación Sur-Sur y cooperación triangular, una estrategia de movilización de recursos y un plan de acción.

Unidad autora: Oficina Regional para Asia y el Pacífico.

Documentos conexos: GB.313/POL/8, GB.306/TC/1, GB.313/POL/7, GB.316/POL/5, GB.316/POL/6, GB.317/INS/5 y GB.317/POL/6.

I. Introducción

1. En la región de Asia y el Pacífico vive más de la mitad de la población mundial (el 56,5 por ciento en 2012)¹ y el 58,2 por ciento de toda la fuerza de trabajo del mundo (2012)². En 2012 la fuerza de trabajo y las empresas de la región generaron el 37,9 por ciento del producto interior bruto (PIB) mundial³. En términos económicos, la región de Asia y el Pacífico continúa creciendo a un ritmo acelerado. Antes de la crisis mundial (en los cinco años comprendidos entre 2003 y 2007), la tasa de crecimiento del PIB en Asia Oriental oscilaba entre el 8,1 y el 12,1 por ciento, entre el 5,8 y el 6,7 por ciento en Asia Sudoriental y el Pacífico, y entre el 6,5 y el 9,4 por ciento en Asia Meridional⁴. Aunque se ha ralentizado un poco en los últimos años, el crecimiento económico en 2012 sigue siendo vigoroso, registrando una media del 6,8 por ciento en Asia Oriental, del 5,2 por ciento en Asia Sudoriental y el Pacífico, y del 4,9 por ciento en Asia Meridional⁵. La región comprende grandes economías emergentes (incluidos seis de los diez países con mayor población en el mundo), pequeños Estados insulares y países sin salida al mar. Algunos de estos países se encuentran actualmente en crisis o están saliendo de una crisis, algunos cuentan con abundantes recursos naturales, algunos son muy ricos y otros muy pobres.
2. Asia y el Pacífico es la región del mundo en la que más suelen producirse desastres naturales. En los últimos diez años cientos de miles de personas de países y economías tan diversos como el Afganistán, Indonesia, República Islámica del Irán, Japón, Nueva Zelandia y Pakistán han perdido la vida y los medios de subsistencia en terremotos y tsunamis. Pese a ello, la tendencia ascendente de las economías de esta región se ha mantenido. De los 34 Estados Miembros de la OIT que la integran, 29 se consideran en este momento países de ingresos medianos o altos.
3. No obstante, a pesar de algunos de sus notables logros económicos y de una disminución de la pobreza en los últimos años, en la región también se ha producido un aumento progresivo de los niveles de desigualdad. Siguen planteándose importantes problemas sociales y de mercado de trabajo. La calidad del empleo sigue siendo deficiente para la mayoría de los trabajadores de la región atrapados en el empleo informal, con empleos precarios mal remunerados, y seguridad, protección y derechos en el trabajo limitados. El coeficiente de Gini — el indicador que suele utilizarse para medir la desigualdad — ha aumentado en Asia, considerada como una unidad, del 39 al 46 por ciento⁶.

¹ División de Población de las Naciones Unidas, *World Population Prospects: The 2010 Revision*, junio de 2011.

² OIT: *Laborstat*, Estimaciones y Proyecciones de la Población Económicamente Activa, sexta edición, actualización de octubre de 2011.

³ FMI: *Perspectivas de la economía mundial*, octubre de 2012.

⁴ *Ibíd.*

⁵ *Ibíd.*

⁶ Banco Asiático de Desarrollo, *Asian Development Outlook 2012 – Confronting Raising Inequality in Asia*, 2012.

4. Los mandantes de la OIT de Asia y el Pacífico (incluidos los Estados árabes de Asia Occidental) se reunieron en la 15.^a Reunión Regional de Asia y el Pacífico celebrada en Kyoto (Japón) entre el 4 y el 7 de diciembre de 2011. En esta reunión se confirmaron y ampliaron las prioridades del Decenio del Trabajo Decente en Asia (2006-2015) adoptadas en Busan en 2006:
 - aumentar la competitividad, la productividad y el empleo;
 - mejorar la gobernanza del mercado de trabajo, lo que incluye velar por la observancia de las normas internacionales del trabajo;
 - fomentar el desarrollo local (lo que incluye la ampliación de la protección social);
 - crear oportunidades de empleo para los jóvenes y luchar contra el trabajo infantil;
 - mejorar la gestión de la migración laboral;
 - responder a los desastres naturales con medidas centradas en el empleo;
 - crear empresas ecológicas y sostenibles y empleos verdes.
5. Se reconoció que el género y las normas internacionales del trabajo eran cuestiones transversales. Los mandantes también insistieron en que era necesario reforzar la cooperación regional.
6. Estas prioridades constituyen el marco operativo en el que se lleva a cabo la labor de la Organización en toda la región y, por consiguiente, sirven para orientar la movilización de recursos de la OIT. En el plano nacional, la OIT ha incrementado el uso de sus Programas de Trabajo Decente por País (PTDP) plurianuales, definidos por los mandantes y que actualmente se aplican en 18 países.

II. Tendencias de los créditos aprobados y las tasas de ejecución en el período 2002-2012

7. En el período 2002-2012, la cartera de proyectos de cooperación técnica de la OIT en Asia y el Pacífico aumentó, en términos de gastos, de casi 25 millones de dólares de los Estados Unidos en 2002 a cerca de 58 millones en 2012. Globalmente, la proporción de los fondos recaudados a nivel local creció hasta alcanzar una media del 37 por ciento (2008-2011). Esta tendencia refleja otra más amplia hacia la descentralización de los asociados para el desarrollo y la forma en que éstos toman decisiones sobre la asignación de recursos para el desarrollo internacional.
8. Entre 2002 y 2012, el gasto acumulado de los proyectos de cooperación técnica en toda la región fue de 508,7 millones de dólares de los Estados Unidos⁷, un gasto acumulado del mismo orden de magnitud que el de la región de África. Los recursos fueron facilitados por más de 30 gobiernos donantes, las Naciones Unidas, organizaciones intergubernamentales, bancos de desarrollo, el sector privado, y fundaciones e instituciones públicas. En la primera mitad del presente decenio, las tasas de ejecución fueron, en promedio, del 64 por ciento pero aumentaron hasta alcanzar un 75,2 por ciento en 2012. Actualmente están en curso 154 proyectos de cooperación técnica con cargo a recursos extrapresupuestarios.

⁷ Véase el anexo I, Actividades de cooperación técnica financiadas con cargo a fondos extrapresupuestarios llevadas a cabo en Asia y el Pacífico, por país, 2002-2012.

El cuadro 1 muestra que las tasas de ejecución han mejorado de forma sistemática desde 2004.

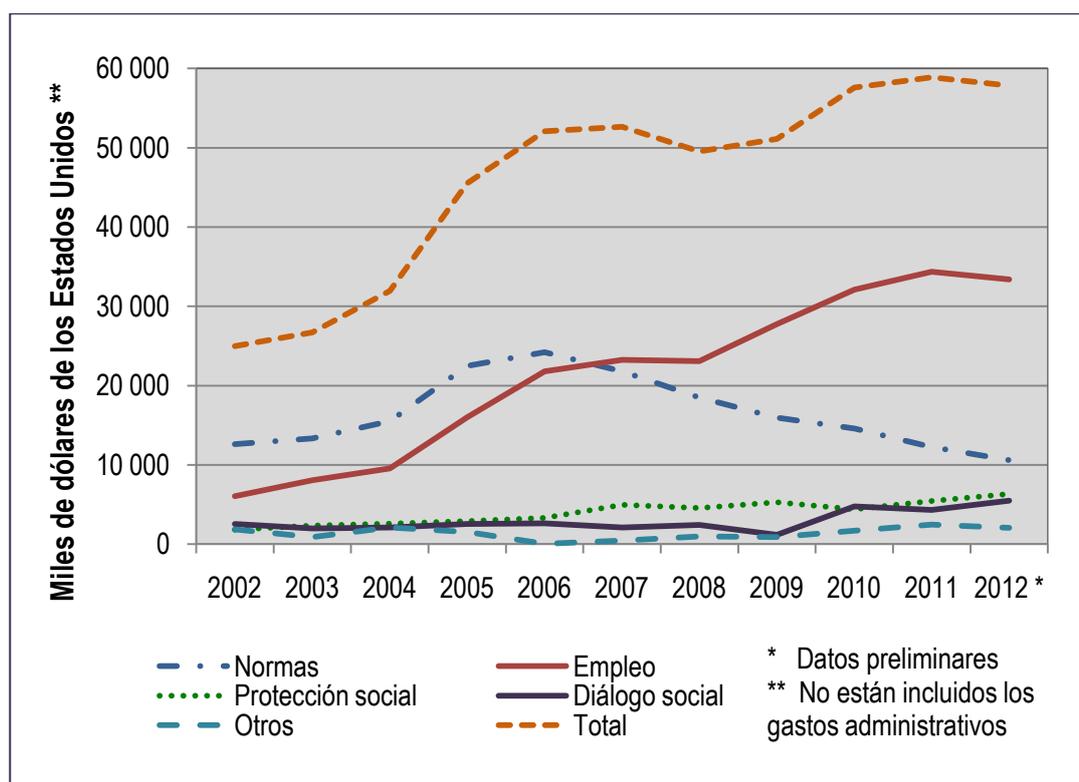
Cuadro 1. Créditos aprobados para actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios y tasas de ejecución, 2002-2012 * (en miles de dólares de los Estados Unidos; no está incluida la Cuenta Suplementaria del Presupuesto Ordinario)

Asia y el Pacífico	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012 *
Créditos aprobados	35 582	34 525	36 633	61 068	78 688	62 218	57 909	54 250	71 400	41 781	90 058
Tasas de ejecución (%)	65,0	65,5	59,5	65,0	65,0	69,2	69,1	70,4	73,0	74,6	75,2

* Datos preliminares.

9. El cuadro 2 y el gráfico 1 muestran que, en términos generales, el gasto total en créditos para actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios en el período comprendido entre 2002 y 2011 aumentó un 135 por ciento en la región de Asia y el Pacífico. La comparación del gasto por objetivo estratégico muestra que, como porcentaje del gasto total, el correspondiente a las normas disminuyó del 50 al 20 por ciento en 2012. El gasto correspondiente al objetivo del empleo aumentó del 24 por ciento del gasto total en 2002 a más del 58 por ciento en 2012.

Gráfico 1. Gasto en actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios, por objetivo estratégico, en la región de Asia y el Pacífico, 2002-2012 *



10. Entre 2010 y 2011, en la región de Asia y el Pacífico se registró un incremento (del 2,2 por ciento) del gasto en actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios, mientras que durante ese mismo período se produjo una leve reducción de dicho gasto en todas las demás regiones. Ahora bien, en general, durante los últimos diez años la OIT ha tendido a aumentar de manera constante el gasto en actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios.

Cuadro 2. Gastos comparativos en actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios, por región, 2002-2012 *(en miles de dólares de los Estados Unidos; no están incluidos los gastos administrativos)

Región	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012 *
África	24 237	26 862	28 404	36 845	37 881	43 321	50 571	52 682	59 658	55 153	67 486
Américas	17 664	20 312	25 037	25 502	22 410	20 827	24 849	20 647	29 747	28 942	27 414
Asia	24 967	26 707	31 928	45 497	52 082	52 635	49 534	51 101	57 574	58 865	57 851
Europa	6 957	7 808	6 917	10 340	11 727	12 195	9 522	11 420	10 424	8 273	8 827
Estados árabes	1 919	1 613	1 496	2 076	2 436	2 760	5 672	6 614	8 871	7 795	8 000
Mundo			211	160	2 977	9 811	12 936	26 777	52 158	46 268	46 056
Interregional	31 793	36 378	35 252	33 980	31 919	27 745	31 681	24 268	1 844	1 427	974
Total	107 537	119 681	129 246	154 400	161 432	169 294	184 765	193 509	220 275	206 722	216 608

* Datos preliminares.

11. Los cinco principales donantes de fondos para la región de Asia y el Pacífico en el período 2002-2012 fueron los **Estados Unidos, Australia, las Naciones Unidas, la Unión Europea** y los **Países Bajos**. Existen alianzas formales de cooperación técnica a más largo plazo con Australia, Japón y República de Corea. Varios donantes han aportado contribuciones de forma continua durante los últimos diez años.

Cuadro 3. Principales donantes de la OIT para la región de Asia y el Pacífico, 2002-2012 *(créditos aprobados para actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios, en miles de dólares de los Estados Unidos)

Donante	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012*	Total 2002-2012 *
Estados Unidos	20 203	10 473	8 950	12 462	7 583	6 000	11 360	6 053	11 285	4 258	8 029	106 657
Australia	218	44	798	391			6 969	1 597	27 256	3 830	45 877	86 980
Sistema de las Naciones Unidas	568	2 475	6 021	8 416	11 304	12 107	5 356	13 231	7 117	5 190	5 730	77 515
Unión Europea				2 314	1 008	36 122	12 242			13 717	2 488	67 891
Países Bajos	1 576	163		1 729	43 256							48 019
Reino Unido	210	13 648	8 928	5 643	1 429		1 609	166		350	1 295	31 983
Bancos	1 420	1 725	103	1 167	600		717	12 363	2 300		9 127	29 522
Japón	1 330	3 212	2 616	2 412	2 590	1 528	2 041	1 712	1 886	3 149	6 515	28 992
Canadá				4 393	45	396		3 854	7 505	618	5 517	22 327
Noruega	1 769	364		1 887	4 186	697	4 810	106	1 382			15 200

Donante	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012*	Total 2002- 2012*
Suecia	304		3 146	9 477			550	72		316		13 865
Suiza	1 960				201	1 903	133	4 376	1 041	3 500	296	13 410
Irlanda				305	178		2 064	1 592	8 081			12 219
Alianzas público- privada	539	33	336	895	718	314	50	3 309	719	353	1 459	8 727
República de Corea	168	500		550	800	900	753	582	647	1 319	912	7 131
España							3 238	3 265	33			6 537
Interlocutores sociales	1 430		1 335	1 554	399		639	136		525	500	6 518
Fondos fiduciarios directos	110	67	400	1 521	374		2 134	163	108	360	1 013	6 250
Dinamarca		237	1 290	12	683	335	1 243	676	26	1 162	207	5 872
Italia	3 678	1 388		328	100	60						5 554
Alemania			2 584		1 120	340		737			240	5 020
Otros **	99	194	124	5 613	2 114	1 516	2 001	262	2 014	3 133	854	17 924
Total	35 582	34 525	36 633	61 068	78 688	62 218	57 909	54 250	71 400	41 781	90 058	624 112

* Datos preliminares.

** «Otros» incluye las contribuciones aportadas por AGFUND, Bélgica, Brasil, República Checa, Finlandia, Flandes, Francia, OIM, Luxemburgo, donantes múltiples, Nueva Zelandia y la Secretaría de la Comunidad del Pacífico, cuyo presupuesto total para 2002-2012 es inferior a 5 millones de dólares de los Estados Unidos.

III. Resultados obtenidos: Algunos ejemplos

Aumento de la competitividad, la productividad y el empleo

12. Dotar a la fuerza de trabajo, y especialmente a los jóvenes trabajadores, con las competencias que exigen el trabajo decente y el empleo productivo es uno de los ámbitos más importantes de la labor de la OIT. En **Bangladesh** la OIT demostró que la formación orientada hacia la demanda y la utilización de programas de formación de base comunitaria conducían a una mayor empleabilidad de los grupos desfavorecidos, en particular de las mujeres pobres. El proyecto dio lugar a una reforma más amplia de la enseñanza y formación técnica y profesional (EFTP) que contó con el apoyo de otros asociados en el desarrollo como el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Mundial; esta reforma dio como resultado la adopción en 2012 de una política nacional de desarrollo de las calificaciones, un marco nacional de calificaciones en el ámbito de la EFTP que mejora la calidad de los programas de formación y la participación del sector privado en la EFTP.
13. El proyecto para mejorar el acceso a zonas rurales en **Timor-Leste** respondió a las prioridades del país en materia de creación de empleos, acceso a zonas rurales y desarrollo del sector privado mediante: i) la rehabilitación y mantenimiento de las carreteras rurales a fin de mejorar el acceso a estas zonas y eliminar uno de los principales obstáculos que impiden el aumento de la productividad agrícola; ii) la utilización de un enfoque basado en la utilización intensiva de mano de obra con el objeto de generar empleo e ingresos para la

población rural; iii) la capacitación de los pequeños contratistas para fortalecer el sector privado, y iv) una labor de colaboración con las organizaciones asociadas existentes a fin de garantizar la sostenibilidad.

14. En la **India**, el Programa de Mejora de las Fábricas (2006-2007) ayudó a las empresas a aumentar su productividad y también consolidó las relaciones en el lugar de trabajo. Este programa vinculó las mejoras en la calidad y la productividad con el Programa de Trabajo Decente, y se centró en las buenas prácticas laborales y la seguridad y salud en el trabajo. El consumo de agua en las unidades de producción se redujo entre un 25 y un 40 por ciento, y el de materias primas entre un 5 y un 10 por ciento. Los cambios en las técnicas de producción tornaron más ecológicas las aglomeraciones industriales y redujeron la contaminación, los desechos y el consumo de energía.

Mejora de la gobernanza del mercado de trabajo

15. Basándose en los buenos resultados del programa «Mejora de las fábricas en Camboya» (*Better Factories Cambodia*), la OIT y la Corporación Financiera Internacional extendieron el programa *Better Work* a **Indonesia** y **Viet Nam**. En el marco de este programa, en Viet Nam se registraron 170 empresas, se realizó la evaluación de 154 fábricas y se pusieron en marcha servicios de asesoramiento en 134. Esta ampliación a otros países demuestra que los compradores internacionales y las propias fábricas confían cada vez más en el programa, y que ello está teniendo efectos positivos en el nivel de cumplimiento de las obligaciones y del ejercicio del diálogo social y la prevención de conflictos laborales.
16. En el marco de un proyecto puesto en marcha en **Camboya** en 2002, la OIT prestó ayuda al Gobierno y a los interlocutores sociales para establecer un Consejo de Arbitraje para la solución de conflictos colectivos mediante procesos de mediación y arbitraje. El Consejo de Arbitraje ha permitido establecer relaciones de trabajo estables en el sector del turismo y la hostelería desde 2005. Desempeñó un papel fundamental en la firma de un Memorando de Entendimiento, en vigor desde 2010, sobre la mejora de las relaciones laborales en la industria del vestido. Este proyecto, financiado inicialmente por el Gobierno de los Estados Unidos, también recibió fondos de otros donantes como Nueva Zelandia y el Banco Mundial.
17. Con el apoyo financiero del Gobierno de Australia, la OIT prestó asistencia a los mandantes tripartitos de **Kiribati**, **Papua Nueva Guinea**, **Samoa** y **Vanuatu** para la ratificación y aplicación de convenios fundamentales y de gobernanza, y el cumplimiento de sus obligaciones sobre la presentación de memorias.

Ampliación de la protección social

18. La importancia de la seguridad social y de la protección social se reconoce cada vez más en la región. Establecer un piso de protección social, ampliar la cobertura de la seguridad social a los trabajadores de la economía informal, y armonizar las políticas sociales son algunas de las prioridades fundamentales de los gobiernos e interlocutores sociales. La OIT desarrolló una metodología para realizar ejercicios de diálogo nacional basados en evaluaciones. Con el apoyo financiero de Finlandia, la República de Corea y las Naciones Unidas se han podido realizar evaluaciones en **Indonesia**, **Tailandia** y **Viet Nam**. Tras la presentación del informe de evaluación en diciembre de 2012, Indonesia tomó medidas concretas de seguimiento con arreglo a la Recomendación sobre los pisos de protección social, 2012 (núm. 202), que fue adoptada por la Conferencia Internacional del Trabajo en junio de 2012.

Creación de oportunidades de empleo para los jóvenes y lucha contra el trabajo infantil

19. El desarrollo de competencias profesionales es un factor crucial para el futuro crecimiento de la región, pues cada año entran en el mercado laboral millones de jóvenes que terminan desempeñándose en el sector informal en empleos mal remunerados y que requieren pocas calificaciones. En **Sri Lanka**, el proyecto Trabajo Decente para los Jóvenes ayudó a los proveedores de servicios relacionados con el mercado de trabajo a prestar servicios más pertinentes para jóvenes de las zonas rurales. En **Nepal**, el proyecto Empleos para la Paz, emprendido en colaboración con más de 70 organismos asociados en la ejecución, contribuyó a la consolidación de la paz mediante programas de inversiones intensivas en empleo, desarrollo de las calificaciones, iniciativa empresarial, acceso a la financiación, fortalecimiento de las cooperativas, empleo juvenil e iniciativas de empoderamiento dirigidas por jóvenes. El proyecto sobre Educación y Formación Profesional para el empleo de los Jóvenes en Indonesia (EAST) en **Indonesia** ha sido encomiado por su enfoque innovador, que incluye la participación de estudiantes en la gestión y ejecución de las actividades de formación preprofesional; la designación por parte del gobierno local de profesores para el asesoramiento profesional; y la utilización de las reuniones religiosas para la promoción de la igualdad de género en la EFTP y el empleo. En **Filipinas**, el programa conjunto *Alternativas a la migración: trabajo decente para los jóvenes filipinos* no sólo ha servido de modelo para otras iniciativas en el país sino que además ha sido reconocido como una buena práctica para programas de colaboración con las Naciones Unidas.
20. En el **Pacífico**, la OIT apoyó actividades destinadas a promover el empleo juvenil y la elaboración de planes de acción nacionales sobre el empleo de los jóvenes (por ejemplo en Vanuatu y Kiribati), puso en marcha una serie de subprogramas de menor envergadura sobre iniciativa empresarial de los jóvenes (Samoa, Papua Nueva Guinea, Islas Salomón, Vanuatu, Kiribati y Fiji), facilitó la realización de una encuesta sobre la transición de la escuela al trabajo (Samoa) y de programas de prácticas/aprendizaje en el lugar de trabajo (Fiji, Kiribati, Samoa y Vanuatu), y participó en la formación de mandantes de la OIT y dirigentes sindicales jóvenes. El 42.º Foro de las Islas del Pacífico celebrado en 2011 en Auckland, Nueva Zelandia, reconoció explícitamente que era necesario elaborar un marco regional en materia de empleo juvenil. Junto con otros asociados y organismos de las Naciones Unidas, la OIT participó en la elaboración de la estrategia de empleo de los jóvenes para la región del Pacífico (*PacificYES*).
21. En **Bangladesh**, en el marco del Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (IPEC) de la OIT, se prestó apoyo a los mandantes con miras a la adopción de una política nacional para la eliminación del trabajo infantil y de su correspondiente plan de acción. En **Mongolia** se logró crear una mayor conciencia acerca de la relación entre la eliminación de las peores formas de trabajo infantil y la promoción del empleo de los jóvenes. A este respecto, la Red nacional contra las peores formas de trabajo infantil, que cuenta con el respaldo de la OIT, sigue cumpliendo una función de suma importancia.

Mejora de la gestión de la migración laboral

22. Los trabajadores migrantes, que están contribuyendo a promover la prosperidad de la región, son también el grupo más vulnerable a la explotación y la discriminación. La cartera ampliada de la OIT sobre migración ha sido una fuente de aportes técnicos para revisar la legislación sobre la protección de los trabajadores migrantes en sectores en que son especialmente vulnerables, y para mejorar los servicios que se prestan a los migrantes que regresan a sus países a través del Programa de acción tripartita para proteger a los trabajadores migrantes contra la explotación laboral (GMS-TRIANGLE) y del proyecto

ASEAN TRIANGLE. A consecuencia de ello, en noviembre de 2012 se promulgó en **Tailandia** una nueva reglamentación ministerial sobre el trabajo doméstico en virtud de la cual se reconocía a los trabajadores domésticos el derecho a tener un día libre por semana, licencia por enfermedad y vacaciones remuneradas. Los sindicatos en **Camboya, República Democrática Popular Lao, Malasia, Tailandia** y **Viet Nam** han elaborado y puesto en práctica planes de acción que potencian su papel en la protección de los trabajadores migrantes. Las organizaciones de empleadores y las asociaciones sectoriales han formulado códigos de conducta y están supervisando su aplicación; asimismo, están elaborando cursos de formación sobre seguridad y salud en el trabajo destinados a los trabajadores migrantes. En **Bangladesh**, el proyecto para la promoción del trabajo decente mediante una política de migración más adecuada y su aplicación acrecienta el efecto de la migración en el desarrollo y mejora la protección de los trabajadores migrantes.

Respuestas a las catástrofes naturales acompañadas de medidas centradas en el empleo

23. La 15.^a Reunión Regional de Asia y el Pacífico insistió en la necesidad de responder de forma inmediata y rápida a fin de ayudar a las víctimas de catástrofes naturales a recuperar cuanto antes sus medios de subsistencia. La OIT ha concedido gran importancia al impacto en el empleo de las catástrofes naturales y a las medidas para ayudar a las personas a reiniciar sus actividades laborales. Esa ayuda exige la adopción de medidas inmediatas, de ahí que la financiación de muchas de estas intervenciones no se base en proyectos sino que requiera otras fuentes.
24. Tras el tsunami de 2004, la OIT apoyó en **Sri Lanka** una serie de programas comunitarios sobre formación y mejora de la cadena de valor que brindaron ayuda a más de 300 000 personas y gracias a los cuales 3 000 personas de la Provincia Oriental pudieron encontrar trabajo en empleos remunerados. En **Afganistán**, la OIT prestó apoyo a los centros de servicios de empleo que ofrecían servicios de readaptación para antiguos combatientes.
25. En respuesta a la crisis económica mundial, la OIT participó en **Camboya** en la formulación de una estrategia nacional de protección social en favor de las personas pobres y vulnerables, estrategia que incluía programas de obras públicas, transferencias condicionadas en efectivo, educación y medidas para luchar contra el trabajo infantil.

Observancia de las normas internacionales del trabajo para la creación de mercados de trabajo justos e integradores

26. Proporcionar apoyo para la aplicación de las normas internacionales del trabajo es una función fundamental de la OIT que requiere una colaboración constante y a largo plazo con los mandantes. Así pues, los fondos necesarios para el cumplimiento de esta función provienen en su mayor parte de fuentes de financiación no relacionadas con las actividades de cooperación técnica. No obstante, algunas actividades relacionadas con la reforma de la legislación, las políticas y las prácticas laborales, y la aplicación efectiva de las normas internacionales del trabajo han sido financiadas con fondos de la cooperación técnica.
27. La transición de **China** hacia una economía de mercado moderna se basó en tres leyes promulgadas en 2007 y para cuya formulación contó con el apoyo de la OIT: la Ley de Contratos de Trabajo, la Ley de Fomento del Empleo, y la Ley de Arbitraje y Mediación en Conflictos Laborales. En 2009 y 2010, ante el aumento de las actividades de las agencias de empleo públicas o semipúblicas, la OIT prestó asistencia al Ministerio de

Recursos Humanos y Seguridad Social a fin de elaborar un marco reglamentario para la cesión de trabajadores.

28. Mediante el proyecto Hacer realidad el trabajo decente para los trabajadores domésticos, la OIT y el Grupo de Trabajo Técnico sobre Trabajadores Domésticos de **Filipinas** emprendieron una campaña para la ratificación y aplicación del Convenio núm. 189, facilitaron la aprobación de la ley Kasambahay (trabajadores domésticos) y fortalecieron la capacidad de los mandantes, las organizaciones de trabajadores domésticos, y otras organizaciones de la sociedad civil para promover y mejorar el nivel de vida y las condiciones de trabajo de los trabajadores domésticos.
29. El Plan de Acción del **Pacífico** para el Trabajo Decente concede gran importancia a la reforma de la legislación laboral. Con el apoyo financiero del Gobierno de Australia, la OIT ha prestado asistencia a Kiribati, Papua Nueva Guinea, Samoa y Vanuatu para examinar, revisar y mejorar la aplicación de sus respectivas legislaciones laborales. Esta labor se basa en el fortalecimiento del tripartismo como motor del proceso de reforma de la legislación mediante políticas elaboradas sobre la base de datos empíricos, la aplicación de prácticas apropiadas de administración del trabajo y programas de sensibilización destinados a trabajadores y empleadores.

Creación de empresas y empleos verdes y sostenibles

30. Los esfuerzos desplegados para abordar los efectos del cambio climático y hacer más ecológicas las economías de la región pueden producir importantes resultados en términos de mayores oportunidades de trabajo decente. En **China**, tras el lanzamiento en 2009 de la Iniciativa de empleos verdes de la OIT, el Ministerio de Recursos Humanos y Seguridad Social puso en práctica en cinco provincias y diez ciudades el programa piloto de formación sobre opciones empresariales ecológicas destinado a jóvenes graduados universitarios. En **Sri Lanka**, con el apoyo de la OIT, las autoridades pusieron en marcha un programa de empleos verdes en el sector de los desechos. El programa logró reducir el ausentismo laboral en un 48 por ciento y los accidentes del trabajo en un 30 por ciento. Mediante su programa piloto en **Filipinas** y **Tailandia**, el proyecto de la OIT financiado por el Japón para el fomento de empresas más ecológicas en Asia (*Greener Business Asia*) reactivó y dio un nuevo impulso a los comités de seguridad y salud en el trabajo; mejoró los procedimientos; reforzó la comunicación, la cooperación y la organización en el lugar de trabajo; y desarrolló sistemas de gestión de desechos más eficaces.

IV. Perspectivas

31. Es probable que en el próximo bienio la situación de la región en materia de financiación cambie y se haga más difícil. En primer lugar, la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) del grupo de donantes del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE (OCDE/CAD) podría congelarse o incluso reducirse en un contexto de recuperación lenta o de persistencia de la crisis y la austeridad. En segundo lugar, el éxito económico de la región de Asia y el Pacífico — con todos sus desequilibrios — podría prolongarse, por lo que los fondos de la AOD dejarían de beneficiar a la región, pese a las necesidades en materia de mitigación de la pobreza, sobre todo a nivel subnacional y en segmentos marginados de la sociedad. En la región de Asia y el Pacífico viven todavía el 66,4 por ciento de los pobres del mundo⁸. En tercer lugar, dado que los países de la región han

⁸ Banco Mundial, *Poverty and Inequality Database* (<http://databank.worldbank.org/Data/Home.aspx>).

dejado de ser elegibles para la obtención de ayudas o préstamos en condiciones favorables de las instituciones financieras internacionales, una parte cada vez más importante de los programas de desarrollo socioeconómico deberán financiarse mediante préstamos contraídos por el gobierno, lo que cambia la dinámica y las modalidades de financiación de las actividades de cooperación técnica. En cuarto lugar, seguirán adelante los procesos de integración regional, como la Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional, el Foro de las Islas del Pacífico y, sobre todo, la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN). En el caso de la ASEAN, dicho proceso ofrecerá a la OIT la oportunidad de prestar apoyo a los análisis regionales de las tendencias del mercado de trabajo y las políticas laborales. En 2015 está prevista una reunión de la Comunidad Económica de la ASEAN, que reunirá en un mismo bloque comercial países menos adelantados, países de ingresos medianos y países de ingresos altos. Por consiguiente, se insistirá cada vez más en la solidaridad entre países miembros de la ASEAN (y en la región de Asia y el Pacífico en general) basada en el mecanismo de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular (CSSCT), y no en los fondos externos de la asistencia oficial para el desarrollo. Algunas economías emergentes (por ejemplo la India y China) se están convirtiendo en donantes a países de otras partes del mundo. Otros países de la región también están recurriendo a programas de cooperación técnica externa por medio de organismos y fundaciones para el desarrollo. Todas estas tendencias exigen un cierto grado de versatilidad por parte de la Oficina, y hacen necesaria una diversificación de las fuentes de financiación de las actividades de cooperación técnica, lo que incluye la utilización de fondos de las Naciones Unidas y de instituciones financieras regionales, la colaboración con donantes a través de mecanismos multilaterales y bilaterales, y la participación en convocatorias de propuestas competitivas. Este enfoque debería complementarse con nuevas modalidades de cooperación, como la CSSCT descrita a grandes rasgos en la estrategia para la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular de la OIT ⁹.

32. Los Estados Miembros de la OIT de la región ya están tomando medidas en todos los ámbitos indicados. La cooperación técnica por conducto de la CSSCT está aumentando en el marco del proceso de integración de los países del grupo IBSA ¹⁰ y gracias a la cooperación bilateral en el marco de la CSSCT a través de la OIT (por ejemplo entre China y Singapur). La ASEAN puso en marcha una iniciativa para la integración de sus países miembros que se basa en los principios de la CSSCT. Ahora bien, es necesario cubrir los gastos en que haya incurrido la OIT en la labor de facilitación, diseño y puesta en práctica de la CSSCT, de modo que este tipo de cooperación resulte viable y no requiera subsidios cruzados. Un posible mecanismo de financiación para esta nueva modalidad de cooperación de la OIT podría ser la creación de un fondo fiduciario al que podrían contribuir los países que participan en la CSSCT y otros Estados Miembros de la OIT. Además, los países de la región utilizan cada vez más los servicios técnicos de la OIT, de conformidad con las modalidades del fondo fiduciario directo y como parte de sus actividades de cooperación con instituciones financieras internacionales, como el Banco Asiático de Desarrollo, con el que los interlocutores de la OIT han firmado un Memorando de Entendimiento. En una declaración conjunta emitida recientemente por el Director General de la OIT y el Presidente del Banco Asiático de Desarrollo se insistió en la importancia de la alianza para el trabajo decente.

⁹ Documento GB.313/POL/7.

¹⁰ Declaración de Intenciones firmada por los Gobiernos del Brasil, India y Sudáfrica (2010) para promover la CSSCT, y Declaración de los Ministros de Trabajo y Empleo del IBSA, 12 de junio de 2012.

33. Los países que atraviesan un período de expansión basado en la explotación de recursos naturales o en una gran afluencia de inversiones extranjeras directas también tienen las condiciones propicias para convertir el crecimiento económico en una fuente de progreso social; para ello se requieren fondos de desarrollo socioeconómico debidamente diseñados que puedan servir de base a programas de desarrollo integradores, incluidos los programas para promover el trabajo decente, así como para mitigar los riesgos y construir economías diversificadas que resulten viables.
34. Otra manera de apoyar el trabajo decente son las alianzas público-privadas. En 2011-2012 la OIT puso en marcha 56 proyectos de alianzas público-privadas, lo que supuso un desembolso total de 59 millones de dólares de los Estados Unidos. Algunos ejemplos de este tipo de alianzas en la región incluyen la Fundación MasterCard (activa en todo el mundo) para abordar la crisis del empleo de los jóvenes, y la cooperación con la British Petroleum para promover la empleabilidad y la iniciativa empresarial de los jóvenes de Papua Occidental en Indonesia.
35. Ahora bien, el pilar de la movilización de recursos de la Oficina en la región tendrá que ser la recaudación de fondos a nivel local, en asociación con los mandantes que estén mejor situados para articular, como una prioridad nacional de desarrollo, la necesidad de cooperación técnica para formular políticas de trabajo decente. Para ello habrá que poner en práctica programas específicos de desarrollo de capacidades.
36. La Oficina seguirá haciendo lo posible para promover un enfoque más pragmático de la cooperación técnica, potenciando su impacto mediante una gestión basada en los resultados. Además, por medio de alianzas la Oficina seguirá intentando garantizar la financiación sin fines específicos a largo plazo.
37. Los países de la región de Asia y el Pacífico, al igual que los Estados Miembros de la OIT en general, han reconocido que es importante adoptar un modelo de crecimiento integrador centrado en el empleo. Por esta razón, los Estados Miembros han pedido a la Oficina que desarrolle y ponga en práctica una estrategia para la adopción del empleo pleno y productivo y el trabajo decente como un objetivo explícito de la agenda mundial para el desarrollo con posterioridad a 2015, incluida una referencia a la necesidad de establecer pisos de protección social.
38. Este proceso también ofrece la oportunidad de multiplicar las actividades de movilización de recursos para la promoción del trabajo decente. Las diferentes modalidades que se han mencionado en este documento se examinarán en el marco de la estrategia de movilización de recursos y el plan de acción regionales.

Proyecto de decisión

39. *Habida cuenta de que en la región no existe una estrategia de movilización de recursos, y en vista de la situación cambiante que se ha descrito, el Consejo de Administración solicita a la Oficina que en su 319.ª reunión (octubre de 2013) presente una estrategia de movilización de recursos y un plan de acción para Asia y el Pacífico.*

Anexo I

Actividades de cooperación técnica financiadas con cargo a fondos extrapresupuestarios llevadas a cabo en Asia y el Pacífico, por país, 2002-2012 *

(en miles de dólares de los Estados Unidos; no están incluidos los gastos administrativos)

País o territorio	Gasto total 2002-2012 *	Número actual de proyectos **	Financiación actual **	Estructuras exteriores ***
Región de Asia y el Pacífico	76 074	20	24 367	
Subregión de Asia Oriental	976	1	103	
Subregión de Asia Sudoriental	2 419	–	–	
Afganistán	10 642	2	953	
Bangladesh	37 872	10	20 054	OP
Camboya	31 012	14	13 120	
China	24 156	8	5 506	OP
Fiji	2 208	2	2 188	OP
India	39 074	7	7 855	ETD/OP
Indonesia	90 321	20	26 845	OP
Irán, República Islámica del	138	–	–	
Japón	137	–	–	
Kiribati	440	–	–	
Corea, República de	91	–	–	
República Democrática Popular Lao	3 658	3	1 866	
Malasia	718	3	675	
Maldivas, República de	187	1	551	
Mongolia	3 629	–	–	
Myanmar	1 403	4	1 080	
Nepal	18 409	4	778	OP
Pakistán	34 228	5	13 522	OP
Papua Nueva Guinea	1 545	1	945	
Filipinas	16 228	9	10 520	OP
Samoa (Occidental)	187	–	–	
Islas Salomón	281	1	548	
Sri Lanka	25 295	10	6 164	OP
Tailandia	10 521	2	7 719	OR/ETD/OP
Timor-Leste	38 091	7	51 906	
Tongo	72	–	–	
Tuvalu	177	1	328	
Viet Nam	33 553	19	14 366	OP

Total Asia y el Pacífico	508 742	154	211 960
---------------------------------	----------------	------------	----------------

* Datos preliminares. ** La financiación actual y el número actual de proyectos se refieren al presupuesto total de todos los proyectos en curso en IRIS al 7 de enero de 2013. Únicamente se indican los proyectos autónomos por país, no los componentes de proyectos regionales o interregionales. *** OP = Oficina de país; ETD = Equipo de trabajo decente; OR = Oficina regional.

Anexo II

Gastos en actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios llevadas a cabo en Asia y el Pacífico, por resultado, 2011 y 2012 *

(en miles de dólares de los Estados Unidos; no están incluidos los gastos administrativos)

Resultados estratégicos	2011		2012	
	\$	%	\$	%
Objetivo estratégico: Crear mayores oportunidades para las mujeres y los hombres a fin de que dispongan de unos ingresos y de un empleo decentes	34 347	58,3	33 392	57,7
1. Fomento del empleo: Más mujeres y hombres tienen acceso a empleos productivos, trabajo decente y oportunidades de obtener ingresos	15 712	26,7	17 815	30,8
2. Desarrollo de las competencias profesionales: El desarrollo de las competencias profesionales aumenta la empleabilidad de los trabajadores, la competitividad de las empresas y la capacidad integradora del crecimiento	12 518	21,3	10 052	17,4
3. Empresas sostenibles: Creación de empleos productivos y decentes por empresas sostenibles	6 117	10,4	5 525	9,6
Objetivo estratégico: Realzar el alcance y la eficacia de la protección social para todos	5 442	9,2	6 324	10,9
4. Seguridad social: Más personas tienen acceso a prestaciones de seguridad social mejor administradas y más equitativas en lo relativo a la igualdad de género	1 264	2,1	2 186	3,8
5. Condiciones de trabajo: Las mujeres y los hombres disponen de condiciones de trabajo mejores y más equitativas	0	0,0	30	0,1
6. Seguridad y salud en el trabajo: Los trabajadores y las empresas se benefician de mejores condiciones de seguridad y salud en el trabajo	628	1,1	111	0,2
7. Migración laboral: Un número mayor de trabajadores migrantes goza de protección y más trabajadores migrantes tienen acceso a un empleo productivo y a trabajo decente	2 857	4,9	3 824	6,6
8. VIH/SIDA: El mundo del trabajo responde de manera eficaz a la epidemia del VIH/SIDA	692	1,2	174	0,3
Objetivo estratégico: Fortalecer el tripartismo y el diálogo social	4 343	7,4	5 496	9,5
9. Organizaciones de empleadores: Los empleadores tienen organizaciones sólidas, independientes y representativas	25	0,0	87	0,2
10. Organizaciones de trabajadores: Los trabajadores tienen organizaciones sólidas, independientes y representativas	127	0,2	860	1,5
11. Administración del trabajo y legislación laboral: Las administraciones del trabajo aplican una legislación laboral actualizada y prestan servicios eficaces	100	0,2	246	0,4
12. Diálogo social y relaciones laborales: El tripartismo y el fortalecimiento de la gobernanza del mercado de trabajo contribuyen a un diálogo social eficaz y relaciones laborales sólidas	1 822	3,1	967	1,7
13. Trabajo decente en los sectores económicos: Se aplica un enfoque del trabajo decente específico para cada sector	2 268	3,9	3 335	5,8

Resultados estratégicos	2011		2012	
	\$	%	\$	%
Objetivo estratégico: Promover y cumplir las normas y los principios y derechos fundamentales en el trabajo	12 260	20,8	10 589	18,3
14.Libertad sindical y de asociación y negociación colectiva:				
Conocimiento y ejercicio generalizados del derecho a la libertad sindical y de asociación y a la negociación colectiva	0	0,0	340	0,6
15.Trabajo forzoso: Se elimina el trabajo forzoso	1 227	2,1	1 755	3,0
16.Trabajo infantil: Se elimina el trabajo infantil, dando prioridad a la erradicación de sus peores formas	9 865	16,8	7 128	12,3
17.La discriminación en el trabajo: Se elimina la discriminación en el empleo y la ocupación	624	1,1	593	1,0
18.Normas internacionales del trabajo: Se ratifican y aplican las normas internacionales del trabajo	545	0,9	773	1,3
Coherencia de las políticas	2 472	4,2	2 050	3,5
19.Incorporación del trabajo decente: Los Estados Miembros sitúan un enfoque integrado del trabajo decente en el centro de sus políticas económicas y sociales, con el apoyo de organismos clave de las Naciones Unidas y de otros organismos multilaterales	2 472	4,2	2 050	3,5
Total	58 865	100,0	57 851	100,0

* Datos preliminares.