



Административный совет

312-я сессия, Женева, ноябрь 2011 г.

GB.312/POL/2

Секция по вопросам формирования политики
Сегмент по вопросам занятости и социальной защиты

POL

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Последующие меры по итогам обсуждения проблем социального обеспечения на 100-й сессии Международной конференции труда (2011 г.): План действий

Общий обзор

Резюме

В настоящем документе изложен план действий, подготовленный МБТ на основе исчерпывающего перечня направлений деятельности, перечисленных в Заключениях о периодическом обсуждении проблем социальной защиты (социального обеспечения), принятых Международной конференцией труда на ее 100-й сессии, 2011 г.

Последствия для политики

Представляя концепцию социального обеспечения в рамках Программы достойного труда на период 2011-19 годов, указанный план действий окажет воздействие на всю деятельность МБТ в области социального обеспечения в ближайшие четыре двухлетия, включая содействие со стороны МБТ трехсторонним участникам и более видную роль Организации в области социального обеспечения на международном уровне.

Юридические последствия

Отсутствуют.

Финансовые последствия

Отсутствуют.

Требуемые решения

Настоящий документ представлен для обсуждения и разработки рекомендаций.

Требуемые дальнейшие действия

Принятие плана действий Департаментом социального обеспечения с учетом рекомендаций Административного совета.

Авторское подразделение

Департамент социального обеспечения (SEC/SOC).

Ссылки на другие документы Административного совета и акты МОТ

Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102).

Резолюция о периодически обсуждаемых проблемах социальной защиты (социального обеспечения), 2011 г.

Основы стратегической политики на 2010-15 годы (GB.304/PFA/2(Rev.)).

Программа и бюджет на 2012-13 годы.

Контекст и цель

1. В Резолюции и в Заключениях о периодически обсуждаемых проблемах социальной защиты (социального обеспечения), принятых Международной конференцией труда (МКТ) на ее 100-й сессии в 2011 году, Административному совету предлагается включить в повестку дня 101-й сессии МКТ вопрос нормативного порядка в целях «разработки самостоятельной рекомендации о минимальных нормах социальной защиты»¹ и рассмотреть «вопрос об использовании формулировок, отражающих гендерный аспект норм МОТ в области социального обеспечения, и доклад на Конференцию на одну из предстоящих сессий».² Далее в этих заключениях Генеральному директору поручается «... подготовить план действий для осуществления других рекомендаций настоящих заключений и претворения в жизнь результатов обсуждения в рамках Комитета по применению норм», а Административному совету предлагается «рассмотреть этот план на своей 312-й сессии в ноябре 2011 года».³
2. В указанных заключениях содержится исчерпывающий перечень направлений деятельности, который МБТ должно осуществить в краткосрочной и среднесрочной перспективе в целях реализации других рекомендаций Заключений (см. пп. 35-38, воспроизведенные в Приложении II). Этот перечень предопределяет содержание предлагаемого плана действий,⁴ который согласован со стратегией, изложенной в Основах стратегической политики МБТ на 2010-15 годы и в Программе и бюджете на 2012-13 годы (Результат 4), и он окажет воздействие на Основы стратегической политики и на программу и бюджет на период вплоть до 2019 года. Эти виды деятельности, предусмотренные в плане действий, ориентированы на оказание поддержки правительствам и социальным партнерам в ответ на рекомендации, которые входят в сферу их компетенции и которые перечислены в пунктах 32-34 Заключений.

Предлагаемый план действий

3. Направления деятельности, перечисленные в указанных заключениях, можно классифицировать по пяти основным категориям: разработка политики и деятельность, связанная с нормами; расширение базы знаний и обмен знаниями; консультативные услуги технического порядка; наращивание потенциальных возможностей; создание и расширение партнерств. В качестве комплексной и основной деятельности в Заключениях МБТ поручается «с упреждением и последовательно учитывать гендерную проблематику во всех упомянутых видах деятельности в целях содействия

¹ МБТ: «Резолюция о периодически обсуждаемых проблемах социальной защиты (социального обеспечения) в документе С.Р.С./R.2, Международная конференция труда, 100-я сессия (Женева, 2011 г.), п. 2.

² МБТ: «Заключения о периодически обсуждаемых проблемах социальной защиты (социального обеспечения)», *op. cit.*, п. 38.

³ *ibid.*, п. 39.

⁴ План действий включает также направления деятельности в отношении возможной рекомендации, а также соображения, касающиеся проблемы формулировок с учетом гендерных аспектов в существующих актах МОТ. Последние, строго говоря, не являются частью плана действий, поскольку в Заключениях сделана ссылка на «другие рекомендации этих заключений» (см. Заключения, пп. 37-39).

обеспечению гендерного равенства».⁵ Эти виды деятельности должны осуществляться в контексте Глобальной кампании в области социального обеспечения и охвата для всех, а также в рамках Программы достойного труда, учитывая «неразрывно связанный между собой, взаимозависимый и взаимодополняемый» характер взаимосвязей между его задачами.

4. В Резолюции и в Заключениях предусматривается также учет дальнейшей деятельности МБТ в области социального обеспечения по реализации рекомендаций при планировании программы и бюджета в дальнейшем и необходимость выделения на эти цели внебюджетных ресурсов. Этот предлагаемый план действий строится на той посылке, что, в среднем, средства регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов, выделяемые Департаменту социального обеспечения в течение последних двух двухлетий, заметно не изменятся в предстоящий период до 2019 года. В том случае если будут изысканы дополнительные ресурсы, можно будет ускорить реализацию запланированных мер.
5. В нижеследующих пунктах излагается суть пяти категорий деятельности. Стержнем плана действий является таблица видов деятельности (см. Приложение I); в ней содержатся более точные сроки реализации, которые должны стать ориентиром при исполнении Программы и бюджета на 2012-13 годы, а также при планировании и осуществлении деятельности в период двухлетий 2014-15, 2016-17 и 2018-19 годов.

Компонент I:

Разработка политики и деятельность, связанная с нормами

6. Разработка и обсуждение возможной рекомендации о минимальных нормах социальной защиты в 2012 году и последующие меры по ней в случае ее принятия будут одним из ключевых направлений нормотворческой деятельности на ближайшие восемь лет. Цель заключается в том, чтобы глобальное сообщество смогло подать зримый сигнал о том, что 100% населения мира должно пользоваться по крайней мере базовыми гарантиями в области социального обеспечения и что с учетом национальных приоритетов и условий государства-члены должны стремиться к тому, чтобы преодолевать как можно быстрее пробелы с точки зрения сферы охвата этих систем. Дальнейшая практическая деятельность МБТ будет также содействовать государствам-членам в реализации положений возможной новой рекомендации.
7. МБТ продолжит оказывать поддержку национальным процессам принятия решений с точки зрения ратификации Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102) и других конвенций по социальному обеспечению, считаемых актуальными Административным советом, благодаря проведению крупных учебных и информационно-пропагандистских мероприятий в интересах национальных должностных лиц и экспертов организаций работодателей и работников. Решение проблемы, связанной с формулировками, учитывающими гендерные аспекты, должно позволить преодолеть одно из основных препятствий на пути более широкой ратификации соответствующих конвенций. Поиски прагматического решения начнутся с подготовки аналитического документа в 2013 году, в котором МБТ предложит возможные решения. Процессу ускорения ратификации будет также способствовать более глубокое понимание роли и юридических и статистических требований конвенций. Инициатива, направленная на содействие дальнейшим ратификациям, должна стать катализатором многих национальных процессов, что позволит довести общее число ратификаций Конвенции 102 по крайней мере до 60 в ближайшие

⁵ Заключение, п. 35 q).

четыре двухлетия.⁶ Цель будет также заключаться в том, чтобы добиться ситуации, когда не менее 30% населения мира будет проживать в странах, в которых требования Конвенции 102 приняты в качестве минимальных норм.

8. В 2014 году будет подготовлен проект руководства по передовым методам в области социального обеспечения, в котором «государствам-членам будут даны практические рекомендации и контрольные показатели для оценки и совершенствования их национальных положений в области социального обеспечения».⁷ В этом руководстве будут предложены контрольные показатели, основанные на национальном опыте и нормах МОТ в области социального обеспечения, с горизонтальным и вертикальным охватом национальных стратегий расширения систем социального обеспечения, а также с учетом всего спектра основополагающих принципов в области социального обеспечения, которые в Заключениях определены для реализации этих стратегий. Последние позволят государствам-членам осуществлять оценку законодательства, практики и практических мер в рамках своих систем социального обеспечения на основе международного опыта, а также оценивать гендерно чувствительную и гендерно справедливую природу своих положений в области социального обеспечения. Контрольные показатели затронут структуру и размеры пособий; их заметные последствия для рынков труда и экономического развития, масштабов бедности, неравенства и развития человека; возможный вклад систем социального обеспечения в формализацию рынка труда; функционирование и регламентацию систем и управление ими; выплату пособий и взаимосвязанные расходы, а также долгосрочные финансовые, экономические и налогово-бюджетные последствия. Руководство будет также включать рекомендации по разработке двусторонних и многосторонних соглашений по социальному обеспечению. Оно может быть обсуждено и в потенциале утверждено трехсторонним совещанием экспертов в 2015 году и впоследствии опубликовано; ему будет придан единый формат, что тем самым позволит его беспрепятственное обновление. Оно послужит не только руководством к действию для государств-членов, но также позволит укрепить фактографическую основу технических консультативных услуг со стороны МБТ и активизировать его деятельность по наращиванию потенциальных возможностей.

Компонент II: Расширение базы знаний и обмен знаниями

9. Расширение базы знаний и обмен знаниями, в том числе посредством треугольного обмена опытом и опытом в рамках Юг-Юг, в значительной степени будет осуществляться за счет двух ключевых инструментов, разработанных в период между 2006 и 2011 годами, то есть Платформы глобального расширения социального обеспечения (GESS) и Статистической базы данных обследований по социальному обеспечению (SSI). База данных в том и другом случае должна быть расширена благодаря выделению дополнительных средств для сети внешних «генераторов знаний» (см. пп. 14 и 16 ниже), которые сотрудничают с Департаментом социального обеспечения и Департаментом статистики на регулярной основе и в рамках Департамента социального обеспечения в целях расширения внутренних потенциальных возможностей (в целях координации, управления информацией, анализа и распространения данных и докладов), а также за счет интенсификации сотрудничества с Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО), Всемирным банком, Международным валютным фондом (МВФ), региональными банками развития, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и другими учреждениями,

⁶ На июль 2011 г. Конвенция 102 была ратифицирована 47 государствами-членами.

⁷ Заключение, п. 35 l).

фондами и программами ООН. Эта деятельность будет осуществляться в течение всего периода, охваченного планом действий.

- 10.** В период 2012-19 годов будут внедрены конкретные коррективы в инструментарий моделей Департамента социального обеспечения в целях его модернизации и расширения аналитических возможностей МБТ. В 2012 году будет завершена работа над инструментарным средством быстрых оценок итогов анализа издержек и последствий минимальных норм социальной защиты. Наряду с этим в 2013-14 годах будет разработано руководство по перераспределительным последствиям социальных безвозмездных выплат с учетом результатов микроанализа последствий социальных трансфертов и налогообложения для уровней бедности и распределения доходов на основе национальных данных по домохозяйствам. В течение двухлетия 2014-15 годов будет осуществлен общий тщательный пересмотр макроэкономических модулей и модулей в сфере рынка труда модели социального бюджета МОТ. Это позволит усовершенствовать процесс анализа и оказывать в дальнейшем более качественные консультативные услуги по вопросу последствий систем социального обеспечения для рынков труда и экономической эффективности, равно как и их гендерных аспектов. Эти усилия будут прилагаться в сотрудничестве с сектором занятости и Международным институтом социально-трудовых исследований. Кроме того, в сотрудничестве с МАСО будет разработана система показателей эффективности систем социального обеспечения, которая будет находиться в распоряжении органов, осуществляющих контроль и управление социальным обеспечением (первоначальный проект будет подготовлен в 2012-13 гг.).
- 11.** Важнейшим механизмом распространения результатов исследовательских работ МБТ по-прежнему будет серия докладов Социальное обеспечение в мире; каждое издание этого доклада будет посвящено одной актуальной теме. В 2010-11 годах первый номер был всецело посвящен глобальному финансовому и экономическому кризису. Планируется, что в 2012-13 годах этот доклад будет посвящен вопросу социальной защиты сельских женщин. Темы для более поздних изданий будут отбираться с учетом возникающих политических вопросов.
- 12.** Серия политических справочных документов Департамента социального обеспечения в приоритетном порядке будет в ближайшие годы вскрывать конкретные проблемы, со всей отчетливостью поднятые во время дискуссий на 100-й сессии Конференции и не столь подходящие для публикации в докладе Социальное обеспечение в мире. Такие проблемы могут, помимо прочего, включать: согласованность политических мер и синергия между системой социального обеспечения и более широкими направлениями социальной политики; сопрягаемость и взаимодополняющий характер политики в области социальной защиты и политики в области рынка труда, а также налогово-бюджетной и кредитно-денежной политики; содействие социального обеспечения росту производительности, созданию рабочих мест и обеспечению равенства; роль социальной защиты в решении проблем социальных последствий ВИЧ и СПИДа; взаимосвязь бедности и плохого здоровья; стратегии, обеспечивающие экономическую, налогово-бюджетную и финансовую устойчивость; содействие социального обеспечения гендерному равенству; роль двусторонних и многосторонних соглашений в целях расширения воздействия систем социального обеспечения на работников-мигрантов и их семей. Дальнейшие справки политического характера могли бы также отражать результаты постоянного сотрудничества с другими подразделениями МБТ, включая исследования о роли социального диалога в управлении реформами и системами пенсионного обеспечения, а также о последствиях демографических изменений для занятости и социальной защиты, равно как и о потенциальном экономическом эффекте альтернативных методов и принципов финансирования. Цель заключается в том, чтобы последовательно преодолевать основные пробелы в знаниях относительно хода международных политических дебатов и национальных

законодательства и практики и тем самым содействовать национальным исследованиям в поддержку разработки политики.

Компонент III:

Консультативные услуги технического порядка

13. Спрос на консультативные услуги со стороны МБТ в области социального обеспечения возростал в течение ряда двухлетий. В настоящее время акцент смещается от поддержки индивидуальных систем социального обеспечения в сторону политической поддержки в целях создания всеобъемлющих и слаженных систем социального обеспечения с учетом национальных минимальных норм социальной защиты и в соответствии с двумерной стратегией расширения этих систем, утвержденной Конференцией на ее 100-й сессии. МБТ также продолжит оказывать содействие государствам-членам в реализации положений ратифицированных конвенций и в оказании рекомендательной помощи в отношении разработки двусторонних и многосторонних соглашений в области социального обеспечения в Руководстве по передовой практике в области социального обеспечения (см. п. 8 выше), а также посредством финансовых, актуарных и налогово-бюджетных анализов. В течение второй половины 2012 года МБТ осуществит анализ стратегии в области консультативных услуг технического характера и затем постарается установить разумно приемлемые цели в отношении ряда страновых мероприятий в соответствии со страновыми программами достойного труда, которые могут быть проведены в течение предстоящего двухлетия.
14. Потенциальные возможности в области осуществления мер будут расширены за счет более тесного сотрудничества с другими международными учреждениями (см. также п. 16). Учитывая ограниченные возможности МБТ реагировать на все возрастающее число запросов, поступающих от государств-членов, основная концепция будущей стратегии в области консультативных услуг технического характера будет сориентирована на то, чтобы активизировать участие сотрудников в мероприятиях с высокой отдачей в области структурных реформ, таких как те, которые нацелены на изменение структуры пособий и финансирование систем социального обеспечения. Общий потенциал МБТ с точки зрения практических мер будет расширен за счет более широкого привлечения, по мере возможности, к ним кооптированных экспертов и обмена технологиями и опытом, включая обмены по линии Юг-Юг и треугольные обмены. Уже начаты дискуссии с МАСО, которая является привилегированным партнером МОТ, в отношении Меморандума о взаимопонимании о межучрежденческом сотрудничестве. Это должно сыграть предопределяющую роль в учете опыта, накопленного учреждениями социального обеспечения во всех странах мира. Другим стратегическим путем сокращения зависимости государств-членов от консультативной помощи технического характера со стороны сотрудников МБТ является расширение инвестиций в наращивание национальных потенциальных возможностей.

Компонент IV:

Наращивание потенциальных возможностей

15. Ключом к созданию и стабильному функционированию эффективных и рациональных систем социального обеспечения по-прежнему остаются инвестиции в рост потенциала национальных должностных лиц благодаря скоординированной стратегии в области наращивания потенциальных возможностей, разработки методов управления и регулирования сложных систем социального обеспечения как части более широкой национальной политики в области социально-экономического развития, которая, помимо прочего, нацелена на интеграцию стратегий в сфере занятости

и социальной защиты. Это предусматривает подготовку национальных экспертов, которые бы могли в будущем справляться с системными вызовами, такими как демографические изменения, экономическая реструктуризация, более широкая взаимозависимость и волатильность финансовых рынков, углубляющийся процесс международной и внутренней миграции, а также могли участвовать в эффективном и содержательном социальном диалоге с социальными партнерами на национальном уровне. Основное внимание в рамках наращивания потенциала МОТ должно уделяться разработке политических и правовых мер, разработке систем регулирования и финансового и общего управления, возможностям финансирования и экономическому и налогово-бюджетному анализу, равно как и мониторингу социальных результатов. Заключение специалистов относительно разработки административных процессов можно было бы передать в руки других учреждений, таких как ведущие национальные учреждения социального обеспечения или МАСО, имеющие безусловные сравнительные преимущества в этой области. Четким вектором деятельности в области наращивания потенциальных возможностей МОТ должно быть расширение потенциала ее трехсторонних участников с точки зрения управления системами социального обеспечения. Это чрезвычайно важно для разработки и функционирования национальных систем социального обеспечения, которые не раздают чрезмерные обещания и не действуют в полсилы и которые узаконены уже тем, что их деятельность строится на стабильном национальном социальном диалоге и консенсусе. Мониторинг эффективности системы со стороны социальных партнеров и управление ими будет конкретно стимулироваться благодаря разработке системы показателей эффективности (см. п. 10).

16. Главным осязаемым результатом усилий в области наращивания потенциальных возможностей станет создание глобальной сети, включающей Международный учебный центр МОТ в Турине (Туринский центр) и учебные заведения (по крайней мере одно учреждение в каждом регионе, обслуживающее англоязычных, франкоязычных или испаноязычных трехсторонних участников), которые предлагают согласованный основной учебный план по вопросам политики в области социального обеспечения, ее разработки, финансирования и управления или которые имеют кафедру по достойному труду/социальному обеспечению. На основе осуществляемого сотрудничества с учебными заведениями, в том числе с университетами Маастрихта, Лозанны и Маврикия, а также с Универсиадад Экстерниадад Колумбии, Университетом Чили и Университетом Вест-Индии, должно быть завершено создание укрупненной сети, которая должна стать функциональной к концу двухлетия 2016-17 годов. Помимо обучения будущих сотрудников, занимающихся проблемами управления социальным обеспечением, МБТ в сотрудничестве с Туринским центром разработает ряд направлений деятельности с учетом вскрытых потребностей в целях оказания содействия «специалистам в области социального обеспечения» в министерствах, учреждениях социального обеспечения и организациях социальных партнеров, к примеру, посредством подготовки без отрыва от производства местного технического персонала, проведения программ, конкретно ориентированных на расширение потенциальных возможностей социальных партнеров, и создания более широких перспектив непрерывного обучения. Это позволит также в дальнейшем усилить и расширить поддержку со стороны МОТ по совершенствованию трехсторонних методов управления системами социального обеспечения. Все эти меры в основном будут опираться на созданную в 2011 году новую летнюю школу Туринского центра по проблемам социального обеспечения.

Компонент V: Создание и расширение партнерств

17. В течение последнего десятилетия целый ряд международных учреждений (таких как Европейская комиссия (ЕК), Всемирный банк, МВФ, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ОЭСР, региональные банки развития), учреждения национальных доноров (таких как Департамент международного развития США и Общество международного сотрудничества Германии), а также международные неправительственные организации (НПО) (такие как Международный союз помощи детям и организация HelpAge International) выделили значительные инвестиции на наращивание своего потенциала в области оказания консультативных услуг по вопросам политики и технической помощи. Кроме того, со стороны ряда международных форумов (помимо МКТ, ООН и Группы двадцати) звучали неоднократные призывы к большей согласованности этих мер. Консультативные услуги технического и политического характера со стороны МБТ могут ориентироваться на эти изменения благодаря более четкой согласованности практических мер на национальном и международном уровнях. Прагматичный путь мог бы заключаться в том, чтобы превратить до настоящего времени связанную с кризисом инициативу Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) по минимальным нормам социальной защиты в более постоянный совместный механизм с участием всех членов Инициативы в области минимальных норм социальной защиты.

Мониторинг и пересмотр плана действий

18. Поскольку в ближайшие несколько лет может измениться политический контекст и могут появиться новые приоритеты, регулярно следует анализировать актуальность направлений деятельности, перечисленных в таблице видов деятельности плана действий. Аналогично этому следует осуществлять мониторинг и учет прогресса в области выполнения плана действий. Предлагается, чтобы этот вопрос был сопряжен с процессами управления в МБТ, нацеленными на конечные результаты и связанными с программным циклом, включая формулировку каждой будущей программы и бюджета, процесс планирования работы, ориентированной на достижение результатов, и цикл страновых программ достойного труда. Пересмотренная таблица видов деятельности должна регулярно публиковаться.

Резюме: Новая стратегия проведения глобальной кампании

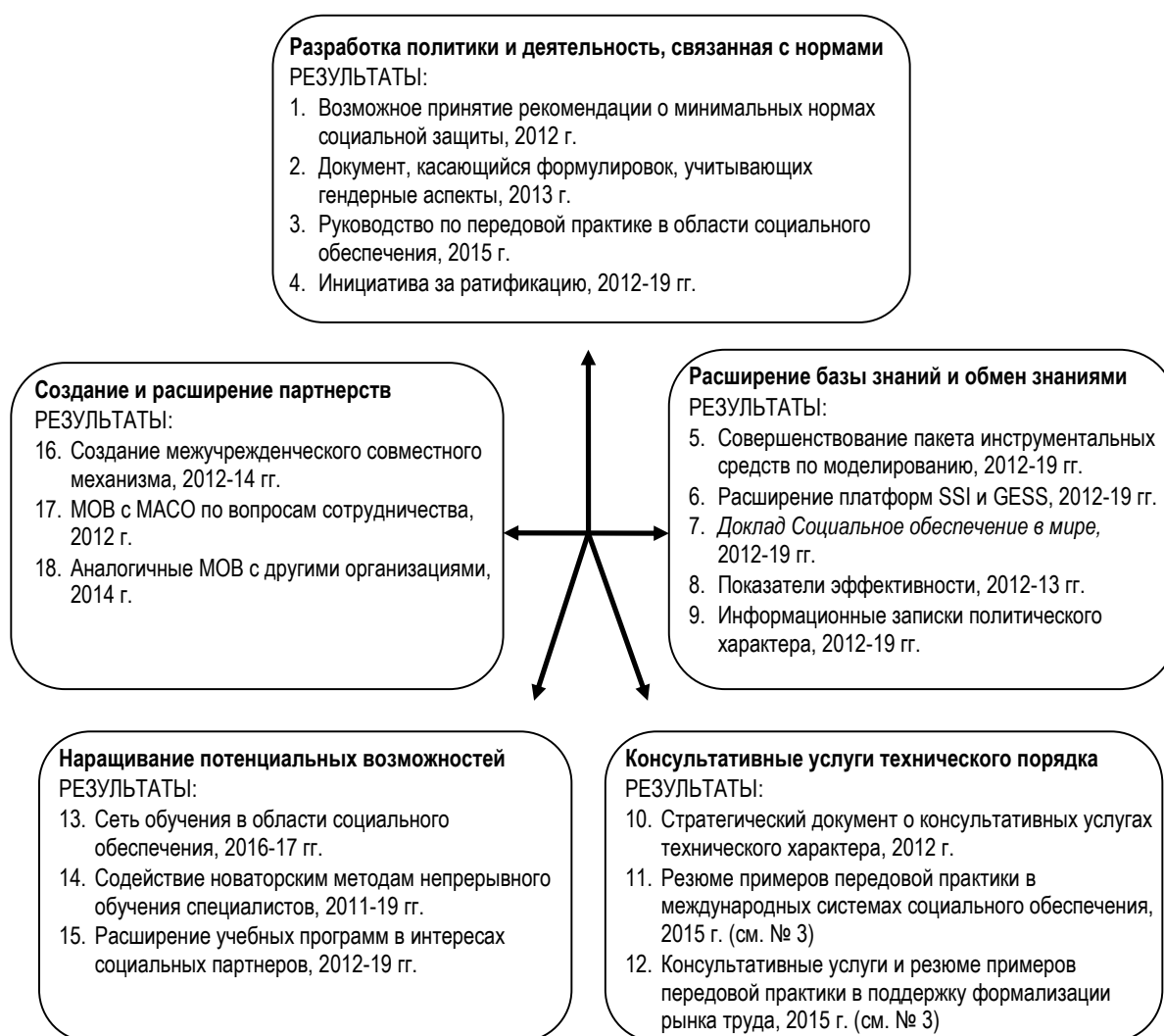
19. Из вышеупомянутого перевода рекомендаций Конференции в плоскость конкретных направлений деятельности вытекает план действий, состоящий из пяти основных компонентов, а также ряд ключевых результатов, которые должны в ближайшие восемь лет быть обеспечены Сектором социальной защиты и Департаментом социального обеспечения. Различные компоненты носят взаимодополняемый характер; они являются интерактивными структурными звеньями, которые в своей совокупности придают новый импульс стратегии МОТ в области глобальной кампании за расширение социального обеспечения на всех. Указанная стратегия предусматривает также конкретные интерактивные взаимосвязи с другими стратегическими задачами Программы достойного труда, то есть содействием достойной и производительной занятости, расширением социального диалога и содействием реализации прав. Кроме того, она способствует обеспечению большей последовательности политических мер и гендерному равенству и в основном ориентирована на обеспечение

базового уровня социального обеспечения для лиц, занятых в неформальной экономике, в то же время содействуя им в переходе в формальный сектор. На рисунке 1 показаны логические взаимосвязи между различными звеньями этих структурных элементов и более широкой Программой достойного труда.

20. Компоненты новой стратегии ориентированы на то, чтобы воплотить в жизнь Концепцию социального обеспечения в рамках Программы достойного труда. Суть стратегической концепции заключается в том, что МОТ в период между 2011 (100-я сессия Международной конференции труда) и 2019 годами (100-летняя годовщина МОТ) предстоит усилить свои позиции в качестве ведущей организации в следующих ключевых областях:

- *разработка политики и деятельность, связанная с нормами, в области социального обеспечения* – область, в которой она будет головным директивным учреждением, осуществляющим разработку и содействие целому ряду современных международных актов политического характера, в которых заинтересованы 100% населения мира и которые помогают правительствам формулировать реалистичные цели национальной политики во имя обеспечения всеобщего охвата;
- *расширение базы знаний и обмен знаниями в области социального обеспечения* – область, в которой Организация будет обладать самой обширной платформой данных по социальному обеспечению, а также будет издавать наиболее престижные регулярные публикации по вопросам социального обеспечения (например, доклад *Социальное обеспечение в мире*) и, кроме того, будет публиковать имеющие широкий резонанс научно обоснованные информационные записки по наиболее актуальным вопросам, затрагиваемым в ходе международных дебатов по проблемам социального обеспечения;
- *консультативные услуги технического порядка в области социального обеспечения* – область, в которой она и впредь будет оказывать высококачественные консультативные услуги технического характера по вопросам разработки политики, правовых основ, практических мер, управления и финансирования, а также по актуарным, налогово-бюджетным и экономическим вопросам, касающимся общенациональных систем социального обеспечения и отдельных систем в сотрудничестве с МАСО, региональными ассоциациями социального обеспечения, учреждениями, фондами и программами ООН и международными финансовыми учреждениями (МФУ);
- *наращивание потенциальных возможностей в области социального обеспечения* – область, в которой Туринский центр и Департамент социального обеспечения станут эпицентром глобальной сети учебных заведений и организаций профессионального обучения, занимающихся подготовкой все большего числа компетентных международных разработчиков, администраторов, менеджеров и управленцев учреждений социального обеспечения, включая организации, представляющие интересы тех, кто вносит свой вклад в разработку актов о социальном обеспечении, и тех, кто пользуется их преимуществом;
- *создание и расширение партнерств в области социального обеспечения* – область, которая послужит центром международной единой сети учреждений ООН, МАСО и региональных учреждений социального обеспечения, МФУ, организаций работодателей и работников, донорских организаций и ведущих НПО, проявляющих активность в области социального обеспечения.

Рисунок 1. Пятиугольная схема плана действий: Результаты по соответствующим областям



Вопросы, предлагаемые для обсуждения

21. В свете вышеизложенного Административный совет может пожелать сформулировать в адрес МБТ рекомендации относительно порядка изменения, совершенствования или дополнения вышеуказанного предлагаемого плана действий с точки зрения:

- a) содержания конкретных видов деятельности с учетом их описания в настоящем документе;
- b) сроков выполнения и последовательности предлагаемых действий, с тем чтобы МБТ лучше могло реагировать на потребности и приоритеты трехсторонних участников.

Женева, 27 сентября 2011 г.

Приложение I

План действий в области социального обеспечения – Таблица видов деятельности на 2011-19 годы

Вид деятельности	Мероприятия ¹	Средства действий (ключевые результаты зачернены)	Сроки выполнения
I. Разработка политики и деятельность, связанная с нормами	1. Разработка и обсуждение рекомендации о минимальных нормах социальной защиты (п. 37)	Обсуждение нормативного вопроса на сессии Конференции 2012 года и возможное обсуждение Административным советом последующей стратегии в поддержку ее исполнения в ноябре 2012 г.	2011-12 гг.
	2. Рассмотрение вопроса о формулировках, учитывающих гендерные аспекты, используемых в нормах МОТ о социальном обеспечении (п. 38)	i) Подготовка аналитического документа , посвященного возможным вариантам рассмотрения вопроса о гендерных формулировках ii) Дальнейшие действия Административного совета/ Международной Конференции труда	2013-15 гг.
	3. Подготовка руководства по передовой практике в области социального обеспечения (п. 35 l))	i) Подготовка проекта руководства по передовой практике в области социального обеспечения , основанного на модульном подходе (2014 г.) ii) Обсуждение и возможное утверждение трехсторонним совещанием экспертов (2015 г.)	2014-15 гг.
	4. Укрепление сотрудничества в целях расширения информированности о нормах МОТ и углубления их понимания, разработка политики, направленной на преодоление препятствий на пути их ратификации (п. 35 k)), включая конкретные усилия, направленные на обучение социальных партнеров МОТ по нормам МОТ (п. 35 i))	i) Развертывание инициативы за ратификацию, включая информационно-пропагандистские и учебные компоненты в интересах правительств и социальных партнеров (одно мероприятие в год в целях оказания поддержки заинтересованным странам в конкретном регионе) ii) Цель: добиться 60 ратификаций Конвенции 102 к 2019 г. iii) Разработка стратегии мер реализации возможной рекомендации, которая должна быть представлена Административному совету (2012 г.), и подготовка информационно-просветительских и учебных материалов в помощь государствам-членам в целях соблюдения ее положений	2012-19 гг. 2012 гг.
	5. Содействие социальному диалогу в процессе разработки, управления и гарантирования социального обеспечения для всех (п. 35 h))	См. Компонент IV, касающийся наращивания потенциальных возможностей	

Вид деятельности	Мероприятия ¹	Средства действий (ключевые результаты зачернены)	Сроки выполнения	
II. Расширение базы знаний и обмен знаниями	1. Оказание поддержки в целях создания макроэкономических основ, способствующих расширению занятости и обеспечивающих стабильность систем социального обеспечения (п. 35 f))	Совершенствование общей концептуальной модели социального бюджета МОТ за счет расширения макроэкономических модулей и модулей в сфере рынка труда	2012-15 гг.	
	2. Расширение потенциальных возможностей МБТ в области исследовательской деятельности в целях осуществления анализа политики и практики, разработки инструментария по проведению оценок эффективности работы, накопления статистических данных (п. 35 m))	i) Расширение технического инструментария, включая количественные и диагностические инструменты (2011-19 гг.) и Протокол быстрых оценок в интересах национальных обследований осуществимости минимальных норм социальной защиты (2012 г.)		2011-19 гг.
		ii) Разработка руководства по перераспределительным последствиям социальных безвозмездных выплат в рамках доходов домохозяйств		2013-14 гг.
		iii) Целенаправленная исследовательская деятельность в контексте специально отобранных тем в рамках доклада Социальное обеспечение в мире		2011-19 гг.
		iv) Расширение/совершенствование Статистической базы данных обследований по социальному обеспечению (SSI) и Платформы глобального расширения социального обеспечения (GESS) в сотрудничестве с MACO и другими учреждениями		2012-19 гг.
		v) Разработка системы показателей эффективности функционирования систем социального обеспечения (версия I, которая должна быть завершена в 2012 г. с MACO) и ее учет в руководстве по передовой практике в области социального обеспечения		2012-13 гг.
		vi) Опубликование информационных записок по вопросам политики , охватывающих конкретные вопросы и/или анализирующих конкретные пробелы с точки зрения знаний		2011-19 гг.
3. Содействие обмену опытом, передовой практикой, знаниями и технологиями между государствами-членами, включая обмена по линии Юг-Юг и треугольные обмены (п. 35 n))	Проведение в контексте Компонентов III.1 и II.2 iv)		–	

Вид деятельности	Мероприятия ¹	Средства действий (ключевые результаты зачернены)	Сроки выполнения
III. Консультативные услуги технического порядка	1. Оказание содействия государствам-членам в разработке и осуществлении двумерной стратегии расширения систем социального обеспечения в контексте страновых программ достойного труда (п. 35 а)), включая разработку, внедрение, управление и оценку эффективных систем практических мер (п. 35 б))	Расширение оказываемых консультативных услуг в области потенциальных возможностей по политическим, юридическим, управленческим, актуарным и финансовым вопросам посредством сотрудничества с МАСО и другими учреждениями и НПО, а также с платформой по вопросам минимальных норм социальной защиты на основе обзора и стратегического документа по проблемам технического сотрудничества с постановкой реалистичных целей для страновых действий (вторая половина 2012 г.)	2011-19 гг.
	2. Оказание поддержки в процессе заключения двусторонних и многосторонних соглашений в области социального обеспечения (п. 35 d))	Предстоит выдвинуть инициативу при поддержке региональных и субрегиональных организаций начиная с резюме практики, которое должно быть включено в руководство по передовой практике в области социального обеспечения (Компонент I.3) (2014 г.)	2014-15 гг.
	3. Содействие государствам-членам в процессе формулировки и осуществления политики, нацеленной на стимулирование процесса перехода от неформальной к формальной экономике (п. 35 g))	Предстоит предпринять во взаимодействии с Компонентом III.1, опираясь на резюме практики, которое предстоит включить в одну из глав руководства по передовой практике в области социального обеспечения (Компонент I.3)	2012-19 гг.
IV. Нарращивание потенциальных возможностей	1. Нарращивание потенциальных возможностей государств-членов по реагированию на вызовы, связанные, помимо прочего, с демографическими изменениями и миграцией (п. 35 c))	<ul style="list-style-type: none"> i) В сотрудничестве с Туринским центром и партнерскими университетами создание сети учебных заведений по вопросам социального обеспечения, обеспечивая при этом присутствие во всех регионах, предоставляющих доступ к университетскому образованию, в области планирования, управления и финансирования социального обеспечения ii) Оказание поддержки новаторским программам непрерывного обучения в интересах специалистов; эти программы должны быть подготовлены Туринским центром (такие как летняя школа по социальному обеспечению) 	Завершение создания сети к концу двухлетия 2016-17 гг.
	2. Расширение потенциальных возможностей социальных партнеров по участию в политических диалогах и в управлении системами социального обеспечения (п. 35 j))	<ul style="list-style-type: none"> i) В партнерстве с Туринским центром расширение учебных программ в интересах социальных партнеров ii) Совместно с Компонентами III.2 iv) и I.3 создание инструментария в области расширения потенциальных возможностей на основе системы показателей эффективности деятельности для систем социального обеспечения и руководства по передовой практике в области социального обеспечения 	2012-19 гг. 2013-19 гг.

Вид деятельности	Мероприятия ¹	Средства действий (ключевые результаты зачернены)	Сроки выполнения
V. Создание и расширение партнерств	1. Усиление согласованности международных политических мер благодаря координации деятельности с учреждениями ООН, Всемирным банком, МВФ и другими участниками (п. 35 о))	Содействие в разработке межучрежденческой платформы, начиная с МОВ по вопросам сотрудничества с максимальным числом участников Инициативы по минимальным нормам социальной защиты (в том числе МФУ, а также ОЭСР и ЕС); предстоит разработать в течение второй половины 2012 г.; предстоит подписать с различными учреждениями в 2013 г.	2012-14 гг.
	2. Расширение сотрудничества с МАСО и другими ассоциациями социального обеспечения (п. 35 р))	i) Подписание МОВ с МАСО по совместным действиям и межучрежденческому сотрудничеству ii) Подписание аналогичных МОВ с региональными ассоциациями социального обеспечения (например, Ассоциацией соцобеспечения Восточной и Центральной Африки (ECASSA), Африканской конференцией по соцобеспечению (CIPRES), Межамериканским центром исследований в области соцобеспечения (CIESS))	До конца 2011 г. До конца 2014 г.
	3. Укрепление ведущей роли МОТ в деле содействия минимальным нормам социальной защиты (п. 35 е))	i) Содействие превращению Инициативы в области минимальных норм социальной защиты КСР ООН в постоянный совместный механизм учреждений ООН, МФУ и социальных партнеров и ведущих НПО под эгидой МОТ	2012-14 гг.
	С упреждением и последовательно учитывать гендерную проблематику во всех упомянутых видах деятельности в целях содействия обеспечению гендерного равенства (п. 35 q))	Осуществление в контексте всех вышеупомянутых средств действий	2011-19 гг.

¹ Цифры и буквы в скобках относятся к соответствующим пунктам Заключений сессии Конференции 2011 года о периодически обсуждаемых проблемах социальной защиты (социального обеспечения).

Приложение II

Выдержки из Заключений о периодически обсуждаемых проблемах социальной защиты (социального обеспечения), принятых Международной конференцией труда на ее 100-й сессии, 2011 г.

Роль МОТ и последующие меры

35. Конференция призывает Международное бюро труда в контексте Глобальной кампании по социальному обеспечению и его охвату для всех:
- a) оказывать помощь государствам-членам, в том числе в рамках страновых программ достойного труда и посредством предоставления технических консультативных услуг, в разработке и осуществлении национальных двухкомпонентных стратегий расширения охвата систем социального обеспечения, включая минимальные нормы социальной защиты, в более широком контексте всеобъемлющих национальных рамочных программ по вопросам социальной и экономической политики;
 - b) оказывать помощь государствам-членам в разработке и совершенствовании механизмов систем социального обеспечения в области руководства, управления и эффективного предоставления услуг и оценивать на регулярной основе воздействие, жизнеспособность и стабильность мер в области социального обеспечения;
 - c) наращивать потенциал государств-членов в отношении разработки, осуществления и мониторинга систем социального обеспечения, которые реагируют на вызовы, включая изменяющиеся демографические тенденции и миграционные потоки, и обеспечивать их надлежащее функционирование;
 - d) поддерживать заключение двухсторонних и многосторонних соглашений по охвату трудовых мигрантов и их семей системами социального обеспечения;
 - e) усиливать руководящую роль МОТ в оказании содействия установлению минимальных норм социальной защиты как на международном, так и на национальном уровнях, совместно с трехсторонними участниками и в рамках партнерства с другими международными организациями;
 - f) поддерживать разработку макроэкономических основ и политики, в том числе активационных мер, ведущих к созданию качественной занятости и устойчивых и эффективных систем социального обеспечения;
 - g) оказывать поддержку государствам-членам в разработке и осуществлении, на основе консультаций с организациями работодателей и работников, национальных мер, направленных на облегчение постепенного перехода из неформальной экономики в формальную экономику;
 - h) содействовать на международном и национальном уровнях осуществлению социального диалога и усилению роли социальных партнеров в разработке и создании всеобъемлющих систем социального обеспечения для всех и управлении такими системами;
 - i) уделять особое внимание усилиям по созданию потенциала и подготовке социальных партнеров в отношении норм МОТ в области социального обеспечения,

усиливая тем самым роль социального диалога в рамках усилий, в которых осуществляются эти нормы;

- j) укреплять потенциал социальных партнеров в отношении осуществления диалога по вопросам политики и управления системами социального обеспечения на национальном уровне путем дальнейшей разработки соответствующих учебных программ, оказания технической помощи и другими средствами;
 - k) расширять масштабы помощи трехсторонним участникам в повышении степени информированности и углублении понимания норм МОТ в области социального обеспечения, разработке мер по преодолению препятствий на пути ратификации и осуществлению инновационных инициатив в целях содействия продвижению отвечающих современным требованиям конвенций МОТ по вопросам социального обеспечения, в частности Конвенции 102;
 - l) разработать в сотрудничестве с трехсторонними участниками МОТ руководство по передовым методам в области социального обеспечения, в котором государствам-членам будут даны практические указания и контрольные показатели для оценки и совершенствования их национальных положений в области социального обеспечения, включая общее руководство и управление финансами систем социального обеспечения, разработку пособий и эффективное управление;
 - m) укреплять научно-технический потенциал Международного бюро труда, особенно в отношении анализа национальных мер и методов в области социального обеспечения, разработки инструментальных средств для оценки эффективности деятельности и получения надежных статистических данных и обеспечения их высокого качества и доступности с целью оказания помощи правительствам и социальным партнерам в принятии основанных на имеющейся информации решений;
 - n) облегчать обмен опытом и передовыми методами, передачу знаний и, по взаимному согласию, передачу технологий среди государств-членов, включая оказание содействия обмену опытом и техническими знаниями по линии Юг-Юг и трехстороннему обмену;
 - o) облегчать выполнение мандата МОТ в области социального обеспечения путем повышения степени согласованности международной политики, эффективности и результативности, в том числе посредством координации программ и видов деятельности и углубления сотрудничества с организациями системы ООН, МВФ, Всемирным банком, региональными банками развития, ОЭСР, Европейской комиссией и другими региональными организациями, МАСО и организациями гражданского общества. Это сотрудничество имеет исключительно важное значение на национальном уровне посредством реализации страновых инициатив;
 - p) усиливать сотрудничество с МАСО и другими национальными и международными ассоциациями в области социального обеспечения и их членскими организациями в отношении обмена информацией и мобилизации технических знаний и опыта для оказания поддержки реализации технических проектов МОТ;
 - q) с упреждением и последовательно учитывать гендерную проблематику во всех упомянутых видах деятельности в целях содействия обеспечению гендерного равенства.
36. Конференция просит Генерального директора принять во внимание настоящие заключения при подготовке будущих предложений по программе и бюджету и при обеспечении внебюджетных источников, включая Дополнительные счета Регулярного бюджета.

37. Конференция предлагает Административному совету включить вопрос об обсуждении возможной рекомендации, упомянутой в п. 31, в повестку дня 101-й сессии Международной конференции труда в 2012 году;
38. Конференция предлагает Административному совету рассмотреть, в свете проекта резолюции о гендерном равенстве и использования формулировок в правовых документах МОТ, вопрос о гендерно-дифференцированных формулировках в нормах МОТ в области социального обеспечения и представить отчет Конференции на последующей сессии.