



Административный совет

312-я сессия, Женева, ноябрь 2011 г.

GB.312/POL/6

Секция по вопросам формирования политики
Сегмент по вопросам социального диалога

POL

ШЕСТОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Регулирование вопросов труда и инспекция труда: последующие меры по итогам общего обсуждения на 100-й сессии Международной конференции труда

Общий обзор

Охваченные вопросы

В свете общего обсуждения, осуществленного в Комитете по регулированию вопросов труда на 100-й сессии Международной конференции труда (июнь 2011 г.), в настоящем документе предложен план действий для МБТ в качестве последующих мер по реализации резолюции и заключений о регулировании вопросов труда и инспекции труда, принятых Конференцией.

Последствия для политики

Отсутствуют.

Юридические последствия

Отсутствуют.

Финансовые последствия

Предлагаемый созыв трехстороннего совещания экспертов в течение следующего двухлетия в целях рассмотрения частных инициатив соблюдения норм зависит от утверждения финансирования Административным советом.

Требуемые решения

Пункт 17.

Требуемые дальнейшие действия

В настоящее время отсутствуют.

Авторское подразделение

Программа по регулированию вопросов труда и инспекции труда (LAB/ADMIN).

Ссылки на другие документы Административного совета и акты МОТ

Конвенция 1947 года об инспекции труда (81) и ее Протокол от 1995 года; Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129); и Конвенция 1978 года о регулировании вопросов труда (150).

GB.312/INS/3/1; GB.306/LILS/6(&Corr.).

Резолюция о регулировании вопросов труда и инспекции труда, июнь 2011 г.

Предыстория вопроса

1. Необходимость обеспечения эффективных систем регулирования вопросов труда и инспекции труда всегда была приоритетом МОТ с первых дней ее существования. Создание в апреле 2009 года Программы по регулированию вопросов труда и инспекции труда (LAB/ADMIN) стало еще одним подтверждением этого обязательства и ответом на потребности трехсторонних участников и на новое видение МОТ с точки зрения совершенствования национальных систем регулирования вопросов труда и инспекции труда. В последнее время проблеме регулирования вопросов труда и инспекции труда стало уделяться первостепенное значение как в национальных, так и в международных масштабах. Это особенно стало очевидным, учитывая социальные вызовы, возникшие в результате экономического кризиса и его серьезных и продолжающихся последствий для функционирования учреждений, занимающихся проблемами труда.
2. Начиная с 2009 года МБТ добилось больших успехов в обеспечении наращивания национального потенциала за счет разработки и применения ряда глобальных продуктов и мер технического содействия. Программа LAB/ADMIN возглавила техническую работу МБТ и консультативные услуги в области регулирования вопросов труда и инспекции труда, мобилизуя соответствующие экспертные знания в рамках всего МБТ и осуществляя свою деятельность с применением сетевого сотрудничества между техническими секторами и регионами по оказанию содействия трехсторонним участникам. Эта работа поддерживалась группой доноров (например, Канадой, Францией, Италией, Норвегией и США), чье финансовое участие позволило осуществлять программы, нацеленные на укрепление и модернизацию национальных систем регулирования вопросов труда и инспекции труда.
3. С учетом этого на своей 308-й сессии в июне 2010 года Административный совет включил пункт регулирования вопросов труда и инспекции труда в повестку дня 100-й сессии (2011 г.) Международной конференции труда, особо указав на необходимость проведения обсуждения вопросов передовой практики в целях наращивания потенциальных возможностей трехсторонних участников и целенаправленности технических услуг МБТ, предлагаемых на местах.
4. В результате проведенного обсуждения была принята резолюция и ряд заключений.¹ В частности, в заключениях подчеркнуты основные принципы, которым должно следовать МБТ, в целях создания, укрепления и сохранения эффективно действующих национальных систем регулирования вопросов труда и инспекции труда. В заключениях, в частности, подчеркивается:
 - предопределяющая роль органов регулирования вопросов труда, включая государственные службы занятости в обеспечении целей достойного труда и эффективного управления и необходимость содействия ратификации и действенному применению соответствующих международных конвенций для достижения этих целей;
 - необходимость наращивания национального потенциала за счет разработки программ и проектов технического содействия, включая стратегии, способствующие соблюдению и применению национального законодательства ко всем работникам наряду с более рациональным использованием имеющихся ресурсов;

¹ МБТ: Доклад Комитета по регулированию вопросов труда, док. С.А.Т./R.1, Международная конференция труда, 100-я сессия, Женева, 2011 г.

- необходимость расширения консультаций с работниками и работодателями и их организациями и наращивание их потенциала с точки зрения политики и услуг по регулированию вопросов труда и инспекции труда, в частности, содействие трехстороннему диалогу по преодолению проблем, связанных с соблюдением трудового законодательства;
- необходимость разработки портфеля мер по техническому сотрудничеству в поддержку МБТ по оказанию технического содействия государствам-членам и совершенствованию координации и обмену информацией в области регулирования вопросов труда и инспекции труда внутри и вне МБТ, а также в рамках всей многосторонней системы, за счет регионального сетевого сотрудничества.

План действий МОТ по регулированию вопросов труда и инспекции труда

5. В свете резолюции и заключений Комитета по регулированию вопросов труда, принятых Конференцией, МБТ предлагает следующий план действий в качестве дальнейших мер по итогам общего обсуждения на Конференции.

1) Содействие ратификации и эффективному применению соответствующих международных трудовых норм

6. Таковые включают, в частности: Конвенцию 1947 года об инспекции труда (81) и ее Протокол от 1995 года; Конвенцию 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129); и Конвенцию 1978 года о регулировании вопросов труда (150). Эти две взаимосвязанные задачи будут решаться посредством информационно-пропагандистских мер, в том числе за счет оценки национальных потребностей с точки зрения регулирования вопросов труда и инспекции труда, а также посредством исследований и анализа пробелов законодательного характера в нератифицировавших государствах. Эти усилия будут дополнять собой меры по осуществлению Плана действий МБТ (2010-16 гг.), направленного на обеспечение широкомасштабной ратификации и действенное применение директивных конвенций МОТ.²

2) Разработка стратегий и инструментальных средств по оказанию технического содействия трехсторонним участникам

7. В целях оказания наиболее эффективного технического содействия трехсторонним участникам МБТ должно иметь в своем распоряжении наиболее современные стратегии и инструментальные средства, позволяющие осуществлять укрепление национальных систем регулирования вопросов труда и инспекции труда. Таковые будут разработаны или усовершенствованы с учетом итогов оценки национальных потребностей в области регулирования вопросов труда и инспекции труда и в процесс консультаций с трехсторонними участниками.

² Принят Административным советом в ноябре 2009 г. (GB.306/LILS/6(&Corr.), Приложение). Эта работа, помимо прочего, дополнит собой реализацию Плана действий (2010-16 гг.) по обеспечению широкомасштабной ратификации и эффективного применения актов о безопасности и гигиене труда (Конвенция 155, ее Протоколы 2002 г. и Конвенция 187), принятого Административным советом в марте 2010 г. (см. GB.307/10/2(Rev.), Приложение I).

8. Наряду с другими инструментальными средствами, применяемыми МБТ, недавно подготовленные учебные материалы по регулированию вопросов труда и инспекции труда,³ по-прежнему будут играть ведущую роль в наращивании потенциальных возможностей правительственных должностных лиц и работодателей и работников с учетом международных трудовых норм. Материалы будут в дальнейшем адаптированы к соответствующим национальным условиям и переведены на соответствующие языки и будут дополнены учебными материалами по дистанционному обучению и самоподготовке, с тем чтобы рациональнее использовать ограниченные ресурсы, расширить географический охват и предоставить более гибкие учебные графики и возможности для трехсторонних участников.
9. В стратегиях, разработанных МБТ, особое внимание будет уделено содействию, применению и обеспечению соблюдения трудового законодательства в отношении работников госсектора и незащищенных категорий работников, особенно тех, кто занят в неформальной и сельской экономике, домашних работников,⁴ и работников свободных экспортных зон, памятуя о заключениях сессии Конференции 2009 года о гендерном равенстве – основе достойного труда.⁵

3) **Расширение базы знаний в области регулирования вопросов труда и инспекции труда**

10. С тем чтобы предлагать трехсторонним участникам наиболее современные инструментальные средства и более действенное техническое содействие, МБТ должно продолжать анализировать тенденции, эволюционные сдвиги и передовую практику в области регулирования вопросов труда и инспекции труда. Приоритет будет отдаваться исследованиям, связанным с более широкой стратегией управления знаниями МОТ в областях, представляющих интерес для трехсторонних участников, как это определено в заключениях Комитета Конференции по регулированию вопросов труда. Таковые включают: использование государственных закупок в целях содействия соблюдению трудовых норм; учебные методологии и содержание программ подготовки кадров по проблемам регулирования вопросов труда и инспекции труда; интерфейс между нормативно-правовой базой по регулированию вопросов труда и трудовой миграцией; действия органов инспекции труда в связи с новыми формами трудового правоотношения.
11. Говоря более конкретно, будет проводиться работа по содействию национальному трехстороннему диалогу в целях анализа проблем в области инспекции труда и осуществления мер по соблюдению правоприменения в связи с расширением новых форм занятости, отмечая при этом важность Рекомендации 2006 года о трудовом правоотношении (198) как акта, который может способствовать решению проблем скрытых трудовых правоотношений.

³ Программой LAB/ADMIN в сотрудничестве с Международным учебным центром МОТ в Турине разработаны учебные модули по проблемам регулирования вопросов труда, учебный план подготовки инспекторов труда, а также руководства для работодателей и работников относительно роли и функционирования систем инспекции труда.

⁴ Стратегии по вопросам инспекции труда и домашнего труда будут разработаны в сотрудничестве с Программой по условиям труда и занятости (TRAVAIL), см. GB.312/INS/3.

⁵ МБТ: *Report of the Committee on Gender Equality, Provisional Record No. 13*, Международная конференция труда, 98-я сессия, Женева, 2009 г.

12. В зависимости от наличия финансовых ресурсов в следующем двухлетии МБТ проведет также международное трехстороннее совещание экспертов по изучению вопроса частных инициатив соблюдения норм в ответ на повсеместный рост частных аудиторских служб, занимающихся вопросами труда, и с учетом заключений Комитета относительно того, что такие меры частного порядка могут подорвать государственные функции органов инспекции труда.

4) **Обмен передовой практикой**

13. С учетом результатов исследований, которые предстоит провести по проблемам регулирования вопросов труда и инспекции труда, МБТ разработает стратегию, направленную на распространение соответствующих знаний среди трехсторонних участников. Это будет включать накопление информации относительно передовой практики, тенденций и изменений, которая должна быть доступна в режиме он-лайн⁶ и включена в общеорганизационную более широкую стратегию управления знаниями МБТ. Этот информационный ресурс будет в дальнейшем расширен за счет целенаправленной коммуникационной стратегии, нацеленной на повышение осведомленности правительств, работодателей и работников относительно важнейших проблем в области регулирования вопросов труда и инспекции труда, ключевых ресурсов и услуг, которые могут быть предоставлены МБТ.

14. Кроме того, МБТ будет поощрять и содействовать обмену передовой национальной практикой, в том числе посредством разработки методологии по улучшению сбора и анализа основных национальных данных в разбивке по гендерной принадлежности, что должно позволить осуществлять межстрановые сравнения и установку контрольных ориентиров для служб инспекции труда и их деятельности. Эта работа будет включать аспекты содействия обмену передовой практикой в таких областях, как: прозрачный подбор и набор персонала; карьерный рост и профессиональная подготовка должностных лиц, занимающихся проблемами регулирования вопросов труда, и инспекторов труда; достойные условия труда сотрудников органов регулирования вопросов труда и инспекции труда, включая безопасность и защиту персонала.

5) **Содействие партнерствам и горизонтальному сотрудничеству**

15. За счет создания и расширения существующих партнерств с национальными и международными учреждениями, занимающимися проблемами регулирования вопросов труда и инспекции труда, МБТ добьется расширения влияния Организации и повышения отдачи и стабильности своего технического содействия. Для этого МБТ будет поощрять международное сотрудничество и обмен опытом, включая сотрудничество Юг-Юг и горизонтальное сотрудничество, а также посредством партнерств с участниками многосторонней системы и региональными сетями, поддерживаемыми МОТ, в целях создания широких альянсов и сообществ профессионалов.

⁶ www.ilo.org/labadmin.

6) Расширение потенциала МБТ и внутренней координации в отношении регулирования вопросов труда и инспекции труда

16. Программа LAB/ADMIN руководит деятельностью МОТ по оказанию технической поддержки и консультативных услуг в целях укрепления национальных систем регулирования вопросов труда и инспекции труда. В качестве подразделения, наделенного полномочиями по проведению в жизнь практических мер по реализации резолюции и заключений Комитета Конференции по регулированию вопросов труда Программа LAB/ADMIN будет прилагать усилия к созданию портфеля мер технического сотрудничества в целях удовлетворения требований правительств и социальных партнеров и укрепления национальных органов регулирования вопросов труда и служб инспекции труда в соответствии со страновыми программами достойного труда. МОТ должна стремиться к обеспечению Программы LAB/ADMIN адекватными ресурсами, чтобы она могла осуществлять свою деятельность, и при этом добиваться рационализации общей координации в рамках МБТ всех мер по этим техническим вопросам в качестве важнейших средств углубления сотрудничества и обеспечения согласованности политических мер.

17. Административный совет может пожелать:

- a) усовершенствовать план действий, кратко изложенный в пп. 6-16;*
- b) в зависимости от наличия финансовых ресурсов утвердить проведение трехстороннего совещания экспертов в течение следующего двухлетия, как это предусмотрено в п. 12, для рассмотрения частных инициатив соблюдения норм в свете международных трудовых норм;*
- c) предложить Генеральному директору:
 - i) принять меры по реализации заключений Конференции о регулировании вопросов труда и инспекции труда скоординированным и эффективным порядком в штаб-квартире и на местах и по запросу Административного совета отчитаться перед ним за достигнутые результаты и прогресс;*
 - ii) принять решения, которые могут потребоваться для обеспечения эффективного осуществления плана действий, в том числе за счет укрепления потенциальных возможностей Программы LAB/ADMIN по решению этих задач.**

Женева, 29 августа 2011 г.

Предлагаемое решение: п. 17.