



ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Повестка дня Международной конференции труда

Предложения по повестке дня 101-й (2012 г.) сессии Конференции

Введение

1. Настоящий документ содержит предложения по вопросам, которые можно было бы включить в повестку дня 101-й (2012 г.) сессии Международной конференции труда и ее последующих сессий.
2. В соответствии с обычной практикой в ноябре каждого года Административный совет проводит первое обсуждение по вопросам, которые предлагаются для включения в повестку дня Конференции, сессия которой состоится через два с половиной года. В соответствии со статьей 5.1.1. Регламента Административного совета¹ цель этого обсуждения заключается в составлении краткого списка вопросов для более тщательного их рассмотрения на следующей сессии.

Предложения по повестке дня 101-й (2012 г.) сессии Конференции

3. Как правило, Административный совет в марте каждого года завершает работу над повесткой дня сессии Конференции, которая должна состояться через два года. Он может также принять решение, как в этом году, отложить решение этого вопроса до сессии ближе к Конференции. Действительно, на своей мартовской сессии 2009 года Административный совет решил отложить отбор третьего вопроса для включения в повестку дня 100-й (2011 г.) сессии Конференции до ноября 2009 года. На текущей сессии Административному совету, таким образом, предстоит завершить составление повестки дня сессии Конференции 2011 года, включив в нее один

¹ См. МБТ: *Сборник правил, применимых к работе Административного совета Международного бюро труда*, Женева, 2006 г., стр. 21-22.

дополнительный вопрос,² а также рассмотреть и отобрать предложения, касающиеся повестки дня сессии Конференции 2012 года.

4. Вопросы, предложенные для включения в повестку дня сессии Конференции конкретного года, но не вошедшие в нее, обычно вновь вносятся на рассмотрение в качестве предложения по повестке дня следующего года с учетом любого иного решения, принятого Административным советом. Соответственно, вопросы, предложенные для включения в повестку дня 101-й сессии Конференции, охватывают те вопросы, которые не войдут в повестку дня сессии Конференции 2011 года. Эти предложения включены в приложение к документу, посвященному повестке дня 100-й (2011 г.) сессии Конференции.³

Периодические обсуждения в рамках механизма реализации Декларации о социальной справедливости

5. В соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости) Организация внедрила систему проведения периодического обсуждения на Международной конференции труда.⁴ В марте 2009 года Административный совет установил семилетний срок продолжительности этого цикла. Первое периодическое обсуждение состоится в 2010 году по стратегической задаче, касающейся занятости, и второе периодическое обсуждение – в 2010 году по стратегической задаче, касающейся социальной защиты (социальное обеспечение). Эти две стратегические задачи, а также стратегическая задача, касающаяся основополагающих принципов и прав в сфере труда, будут обсуждаться дважды в течение этого цикла (что касается социальной защиты – в ходе второго обсуждения будут затрагиваться также вопросы охраны труда), а социальный диалог будет обсуждаться один раз. В ходе ежегодного обсуждения будет осуществляться рассмотрение соответствующей стратегической задачи в разрезе других задач в контексте сквозного вопроса гендерного равенства и недопущения дискриминации. Предлагается, чтобы основополагающие принципы и права в сфере труда стали третьей стратегической задачей, отобранной для рассмотрения в ходе периодического обсуждения (см. Приложение I).

Предложения по повестке дня будущих сессий Конференции

6. Начиная с 1997 года Административный совет расширил формат дискуссий, проводимых в ходе ноябрьской сессии, предусмотрев рассмотрение вопросов, которые можно было бы включить в повестку дня одной из будущих сессий Конференции. В ноябре 2008 года Административный совет предложил осуществить дальнейший анализ двух из предложенных вопросов в этом контексте:
 - a) свободные экспортные зоны: возможность проведения общего обсуждения;
 - b) новые тенденции в области предотвращения и разрешения трудовых споров: возможность проведения общего обсуждения (с учетом заключений Рабочей группы по политике, касающейся пересмотра норм).

² См. GB.306/2/1.

³ См. GB.306/2/1, Приложение.

⁴ Декларация о социальной справедливости, Дополнение, Раздел II В).

7. Эти предложения были уточнены (см. Приложение II). Административный совет может пожелать сформулировать в адрес МБТ свои рекомендации, с тем чтобы повысить уровень подготовленности Бюро, а также предложить другие темы, которые могли бы быть разработаны им.
8. *В целях составления повестки дня 101-й (2012 г.) сессии Международной конференции труда Административному совету предлагается:*
- a) *рассмотреть предложения, касающиеся повестки дня Международной конференции труда, содержащиеся в документе GB.306/2/1, которые не были отобраны для включения в повестку дня 100-й (2011 г.) сессии Конференции, а также предложения, касающиеся периодического обсуждения, содержащиеся в Приложении I настоящего документа;*
 - b) *отобрать предложения для более подробного их рассмотрения на своей 307-й сессии (март 2010 г.), с тем чтобы завершить работу над составлением повестки дня 101-й (2012 г.) сессии Международной конференции труда;*
 - c) *указать, для будущих сессий Конференции, вопросы, по которым можно было бы ускорить аналитическую работу и консультации, из числа предложений, содержащихся в Приложении II, и любой другой вопрос, который можно было бы разработать.*

Женева, 19 октября 2009 г.

Предлагаемое решение: п. 8.

Приложение I

Предложение, касающееся периодического обсуждения в 2012 году стратегической задачи об основополагающих принципах и правах в сфере труда

1. Начиная с 2000 года на рассмотрение Международной конференции труда вносится ежегодный глобальный доклад по одной из четырех категорий основополагающих принципов и прав в сфере труда (свобода объединения и право на ведение коллективных переговоров, упразднение всех форм принудительного или обязательного труда, действенное запрещение детского труда и недопущение дискриминации в области труда и занятий).
2. Такой цикл был начат с обсуждения в 2000 году глобального доклада о свободе объединения и действенном признании права на ведение коллективных переговоров. Последний глобальный доклад, внесенный на рассмотрение Конференции в 2009 году, был посвящен принудительному труду. Следующий глобальный доклад будет касаться детского труда. Глобальный доклад по проблеме дискриминации запланирован на 2011 год. Таким образом, к 2012 году каждая тема будет обсуждена трижды в течение четырехлетнего цикла. В результате обсуждения каждого глобального доклада, в соответствии с замыслом Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (Декларация 1998 года), были приняты планы действий, утвержденные Административным советом на его ноябрьских сессиях. Таким образом, в настоящее время уже действуют четыре плана действий, которые регулярно уточняются по каждой категории основополагающих принципов и прав в сфере труда. Следует также отметить, что в программе и бюджете содержатся результаты по каждой из указанных четырех категорий, в которых учтены эти планы действий.
3. В 2010 году Конференция обсудит вопрос, касающийся пересмотра процедур реализации Декларации 1998 года. Этот пересмотр совпадает с периодом внедрения порядка периодических обсуждений на Конференции. Конференция проанализирует также порядок пересмотра различных элементов механизма реализации, включая процедуры, связанные с глобальными докладами, с тем чтобы согласовать их с докладами, которые будут подготавливаться для периодических обсуждений.
4. Система периодических обсуждений Конференцией была внедрена в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости, принятой в 2008 году.¹ Первое периодическое обсуждение состоится в 2010 году и будет посвящено стратегической задаче, касающейся занятости. Второе периодическое обсуждение запланировано на 2011 год – по стратегической задаче, касающейся социальной защиты (социальное обеспечение). Предлагается провести периодическое обсуждение в 2012 году проблем, связанных с основополагающими принципами и правами в сфере труда.

Содержание и характер доклада для периодического обсуждения

5. В ходе неформальных консультаций, состоявшихся по вопросу о механизме реализации Декларации о социальной справедливости, включая цикл периодических обсуждений, указывалось на три возможных варианта, касающихся категорий принципов и прав, которые необходимо было бы охватить в ходе периодических обсуждений по основополагающим принципам и правам в сфере труда:

¹ Декларация о социальной справедливости, Дополнение, Раздел II В).

- a) предусмотреть охват всех четырех категорий основополагающих принципов и прав в докладе для периодического обсуждения;
 - b) предусмотреть охват принципов свободы объединения и ведения коллективных переговоров в докладе на сессию Конференции 2012 года и в последствии охватить три оставшиеся категории, а именно, принудительный труд, детский труд и недопущение дискриминации, в следующем докладе, посвященном основополагающим принципам и правам в сфере труда, который мог бы быть подготовлен к сессии Конференции 2016 года;
 - c) предусмотреть охват двух категорий (свобода объединения и ведение коллективных переговоров и недопущение дискриминации) в докладе 2012 года и рассмотреть остающиеся две категории (детский труд и принудительный труд) в 2016 году.
6. Аргумент в пользу первого варианта заключается в том, что он позволяет провести обсуждение всех четырех категорий через каждые четыре года. Согласно другим вариантам, каждая категория прав обсуждалась бы через каждые семь лет. Другим аргументом в пользу первого варианта является взаимосвязь основополагающих принципов и прав в сфере труда с необходимостью наличия согласованного плана координации действий. Однако вполне понятно, что другие варианты могли бы позволить более тщательно проработать охваченные вопросы и провести более предметное их обсуждение.
7. Что касается характера доклада, важно отметить, что цель глобальных докладов заключается в представлении динамичной картины состояния дел с точки зрения содействия основополагающим принципам и правам в сфере труда; оценке эффективности действий МОТ в этом отношении; разработке плана действий на будущее. Несмотря на то что функционирование механизма реализации Декларации 1998 года будет проанализировано Конференцией в июне 2010 года, маловероятно, чтобы была изменена его основная целенаправленность. Цели, предусмотренные в механизме реализации, совпадают с целью периодических обсуждений, суть которых заключается в том, чтобы благоприятствовать Организации: i) отчетливее осознавать различные реалии и потребности своих государств-членов в отношении каждой из стратегических задач, более эффективно реагировать на них, используя все формы действий в ее распоряжении (в том числе действия нормативного характера, техническое сотрудничество, технический и исследовательский потенциал Бюро), и соответственно адаптировать свои приоритеты и программы действий; ii) оценивать результаты деятельности МОТ в целях принятия конструктивных решений, касающихся программы, бюджета и различных вопросов в области административного управления.²
8. Периодический доклад, как и глобальные доклады, должен будет представлять динамичную глобальную картину развития ситуации во всех регионах относительно соблюдения, реализации и содействия правам и принципам, которым посвящен этот доклад. Он должен знакомить с глобальными тенденциями последнего времени в области применения этих прав и принципов и содействия им. Периодически отбираемая тема для обсуждения будет ориентирована на статью 19 Общих обзоров как важного источника информации.
9. В докладе должны рассматриваться политика и действия МОТ в течение предыдущего периода, а также их успешность или недостатки с точки зрения содействия соответствующим правам и принципам. Это должно придать прозрачность деятельности МОТ и открыть возможность для Конференции обсудить пути повышения эффективности действий МОТ.

² Декларации о социальной справедливости, Дополнение, Раздел II В) i).

10. В докладе следует предусмотреть раздел, посвященный элементам плана действий МОТ в целях содействия основополагающим принципам и правам в сфере труда благодаря различным средствам, таким как обследования, техническое содействие и техническое сотрудничество, а также партнерство с другими государственными и частными заинтересованными сторонами. Практическим результатом обсуждения на Конференции в соответствующем комитете будет принятие комплексного плана действий МОТ на ближайшие годы.

Приложение II

Предложения по повестке дня будущих сессий Конференции

1. Свободные экспортные зоны (СЭЗ)

1. Некоторые страны мира создали свободные экспортные зоны (СЭЗ) в целях стимулирования экономического роста за счет привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ). МОТ определяет СЭЗ как «промышленные зоны, в которых предусматриваются специальные стимулирующие меры по привлечению иностранных инвесторов и в которых импортируемые материалы подвергаются в той или иной степени обработке до их (ре)экспорта».¹ СЭЗ в различных странах носят самые разнообразные названия и принимают разные формы (включая зоны свободной торговли, специальные экономические зоны (СЭЗ), зоны промышленного развития (ЗПР), приписные таможенные склады, свободные порты и *макиладорас* (субподрядные единицы)). В различных странах мира продолжает расти число СЭЗ, и в связи с некоторыми из них по-прежнему возникают вопросы и проблемы с точки зрения соблюдения прав работников, применения трудового законодательства, создания рабочих мест, условий труда, а также в отношении того, каким образом они благоприятствуют внутренней экономике страны и совершенствованию социальных норм в соответствующих странах.
2. МОТ занимается мониторингом развития СЭЗ в течение уже более 20 лет. Последовательно на нескольких сессиях Административный совет поручал МБТ продолжать рассматривать вопросы, связанные с СЭЗ. В рамках Программы и бюджета на 2006-07 годы была выдвинута Инициатива ИнФокус по СЭЗ, по которой в течение 2007 года был проведен целый ряд мероприятий.² В марте 2008 года Административный совет обсудил документ о тенденциях и политических сдвигах последнего времени, касающихся СЭЗ,³ и предложил Бюро продолжить рассмотрение этого вопроса и впредь представлять дополнительную подробную информацию по нему и статистические данные. Промежуточный отчет будет представлен на ноябрьскую сессию 2009 года.
3. На протяжении 2008 и 2009 годов МБТ провело ряд исследовательских мероприятий, нацеленных на сбор как качественной, так и количественной информации относительно практики трудовых отношений в СЭЗ (в первую очередь, в таких областях, как свобода объединения и ведение коллективных переговоров, инспекция труда и социальный диалог), при этом особый упор был сделан на заключениях Трехстороннего совещания 1998 года стран, имеющих свободные экспортные зоны.⁴ Ориентировочно, было предложено три направления исследовательской деятельности:
 - а) *Статистические данные по СЭЗ*: Развитие СЭЗ представляет собой чрезвычайно динамичный процесс, который имеет место и приобретает определенные формы в контексте глобализации. Прекращение действия Соглашения об изделиях из различных видов волокон, либерализация торговли благодаря

¹ См. <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/themes/epz/epzs.htm>.

² Как указывается в документе GB.303/3/2 (Приложение II, п. 2).

³ См. GB.301/ESP/5 и GB.301/13(Rev.).

⁴ МБТ: *Note on the proceedings*, Трехстороннее совещание стран, имеющих свободные экспортные зоны (Женева, 28 сентября-2 октября 1998 г.), TMEPZ/1998/5.

соглашениям Всемирной торговой организации (ВТО), а также двусторонние и многосторонние торговые и инвестиционные соглашения способствовали расширению СЭЗ в последние несколько лет. Однако нынешний финансовый и экономический кризис, вероятно, оказал серьезное воздействие на функционирование этих зон, особенно в основных странах, получателях ПИИ, таких как Китай и Мексика. Эти тенденции затрудняют сбор достоверных и современных статистических данных. В 2009 году МБТ приступило к подготовке и проведению обзора ряда выборочных государств-членов, в которых отмечается высокая концентрация работников в СЭЗ (приблизительно 10 государств-членов). Цель этого обзора заключается в том, чтобы изучить взаимосвязи между СЭЗ и национальными экономиками, а также осуществить сбор данных, помимо прочего, по: тенденциям и уровням занятости с особым упором на трудовой деятельности женщин и на отдельных секторах; условиям труда, включая продолжительность рабочего времени, безопасность и гигиену труда как мужчин, так и женщин и трудовых мигрантов. В ходе реализации этого проекта возникли две дополнительные проблемы. Во-первых, со статистической точки зрения, отсутствует единое определение СЭЗ, и поэтому любые попытки, направленные на накопление надежных, достоверных и сопоставимых статистических данных, не гарантированы от неудачи. Во-вторых, национальные статистические бюро и министерства труда редко занимаются сбором информации и данных по СЭЗ. Такие данные обычно находятся в распоряжении министерств финансов и/или экономического развития, которые традиционно не являются партнерами МОТ.

- b) *Страновые обследования по СЭЗ*: С тем чтобы упрочить базу знаний по СЭЗ, экспертам было поручено подготовить научно-исследовательские статьи по следующим вопросам: i) правовой, институциональный и экономический контекст, в рамках которого функционируют различные модели СЭЗ в выборочных странах; ii) взаимосвязи между СЭЗ и более широким экономическим пространством, а также их вклад в реализацию целей экономического и социального развития; iii) социальная защита работников СЭЗ по сравнению с работниками других секторов экономики; iv) состояние дел с точки зрения социального диалога; v) трудовое законодательство; vi) сравнительная оценка экономической эффективности сопоставимых предприятий внутри и вне СЭЗ с точки зрения издержек/экономического эффекта, а также соответствующее воздействие СЭЗ на национальные экономики. На сегодняшний день три страны, в частности, Гондурас, Никарагуа и Южная Африка, занимаются проведением этих обследований. Обследование по Китаю по-прежнему находится на стадии рассмотрения, а обследование по Мексике должно еще быть одобрено национальными трехсторонними участниками.
- c) *Передовая практика в области инспекции труда в СЭЗ*: Было поручено провести ряд обследований, в которых бы содержался обзор передовой практики в области инспекции труда в СЭЗ в выборочных странах, а именно, в Бангладеш, Коста-Рике, Гондурасе, Индонезии, Кении, Мадагаскаре, Маврикии и Шри-Ланке. Основное внимание в этих обзорах уделено любым мерам, которые были бы направлены на то, чтобы: i) создавались необходимые условия, способствующие обеспечению исполнения нормативных правовых положений, касающихся условий труда и защиты работников в СЭЗ; ii) предоставлялись информация технического характера и консультативные услуги работодателям и работникам относительно наиболее эффективных путей соблюдения таких нормативных правовых положений; iii) представлялась информация компетентным органам относительно проблем соблюдения нормативных правовых актов, а также готовились отчеты о практике, которая выходит за рамки действующих нормативных правовых положений. На основе этих обследований осуществляется подготовка сборника руководящих принципов, касающихся передовой практики в сфере труда в СЭЗ, и в первой половине 2010 года будет опубликован ряд рабочих документов.

- d) *Добровольные корпоративные инициативы в СЭЗ*: В настоящее время осуществляется исследовательский проект, в ходе которого изучается вопрос реального или потенциального воздействия инициатив в сфере корпоративной социальной ответственности (КСР) на процесс соблюдения социально-экономических прав работников в ЗПР в Южной Африке и СЭЗ в Индонезии. На основе результатов исследований на местах, проведенных в указанных двух странах, эти обзоры позволят изучить вопрос о том, может ли практика, применяемая предприятиями, многонациональными корпорациями и их поставщиками, преодолеть возможные пробелы нормативно-правового характера, образовавшиеся в результате государственного нормативно-правового регулирования. Эта исследовательская работа будет завершена в 2010 году.
4. И наконец, помимо вышеуказанных исследовательских проектов, в 2008 году МБТ проводило следующие мероприятия в области технического сотрудничества: проект по повышению производительности в СЭЗ благодаря обеспечению достойного труда на Мадагаскаре и учебные курсы для сотрудников органов по труду, инспекторов труда и высших должностных лиц в СЭЗ в Шри-Ланке.

2. Новые тенденции в области предотвращения и урегулирования трудовых споров

5. В 1992 году Административный совет рассматривал предложения о возможном включении в повестку дня одной из сессий Международной конференции труда вопроса, касающегося урегулирования споров. Впоследствии эта тема стала предметом дискуссий в ходе ряда сессий Административного совета, а также подробного доклада, подготовленного на 261-ю сессию; позднее она обсуждалась в марте 1999 года. В то время эта тема была предложена для общего обсуждения, однако это предложение не получило поддержки.
6. Социальные и экономические сдвиги, происходящие в результате глобализации, нашли широкое документальное подтверждение. Несмотря на то, что эти явления привели к экономическому росту в ряде стран, неравномерное распределение его преимуществ и выгод, а также стремительность, с которой осуществлялись и осуществляются преобразования, привели к усилению напряженности в социальной сфере. Сегодняшний экономический спад еще более усугубил эту напряженность. Международная организация производства также сказала на трудовых спорах, участниками которых был ряд сторон самых различных национальных юрисдикций.
7. Трудовые споры признаются как естественное явление в трудовом правоотношении. Их предотвращение в максимально возможной мере, а также эффективные и действенные меры их урегулирования являются ключом к обеспечению стабильных трудовых отношений. Уже сам по себе учет этих проблем, а также обсуждение новых проявлений в области предотвращения и урегулирования трудовых споров послужили бы весьма многообещающим началом.
8. В качестве пункта повестки дня Международной конференции труда общее обсуждение должно позволить рассмотреть многочисленные действующие конвенции и рекомендации МОТ,⁵ а также национальное законодательство и практику. Это обсуждение дало бы возможность сформулировать в интересах как МБТ, так и трехсторонних участников Организации рекомендации относительно дальнейших

⁵ Рекомендация 1951 года о добровольном примирении и арбитраже (92), Рекомендация 1967 года о рассмотрении жалоб (130), Рекомендация 1952 года о сотрудничестве на уровне предприятия (94), Рекомендация 1967 года о связях на предприятии (129), Конвенция 1981 года о коллективных переговорах (154), Рекомендация 1981 года о коллективных переговорах (163), Конвенция 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (151) и Рекомендация 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (159).

действий, а также позволило бы трехсторонним участникам обсудить вероятные меры модернизации и консолидации ряда взаимосвязанных рекомендаций МОТ, на что указывается в заключениях Рабочей группы по политике, касающейся пересмотра норм.

9. Темы, которые можно было бы рассмотреть в ходе общего обсуждения, включают, помимо прочего, следующие:
 - общие тенденции и изменения в области предотвращения и урегулирования трудовых споров;
 - различные подходы к индивидуальным и коллективным спорам, а также к конфликтам, возникающим в отношении прав и интересов сторон;
 - роль служб примирения, арбитража и посредничества, а также трибуналов и судов по промышленным/трудовым вопросам;
 - меры, направленные на расширение традиционных методов урегулирования споров и внедрение новых подходов, инструментов и приемов, касающихся ключевых характеристик (т.е. правовых основ, институтов, механизмов и процедур) успешно действующих систем;
 - новаторские механизмы предотвращения и урегулирования споров с привлечением ряда заинтересованных сторон из различных стран;
 - роль социальных партнеров;
 - перспективы проведения дальнейших исследований, оказания консультативных услуг и осуществления технического сотрудничества.
10. В случае если Административный совет примет решение провести общее обсуждение этой темы на одной из будущих сессий Конференции, он может пожелать предложить Бюро приступить к осуществлению исследовательской программы, нацеленной на анализ сложившейся ситуации в отношении законодательства, институтов и практики по данному вопросу.