



МЕЖДУНАРОДНОЕ БЮРО ТРУДА

GB. 304/PFA/3

304-я сессия

Административный совет

Женева, март 2009 г.

Комитет по программе, финансовым и административным вопросам

**PFA**

ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Предложения Генерального директора по

**ПРОГРАММЕ И БЮДЖЕТУ  
НА 2010-11 ГОДЫ**

# Содержание

<b>Список сокращений .....</b>	<b>v</b>
<b>Послание Генерального директора .....</b>	<b>vii</b>
<b>Сводное резюме .....</b>	<b>1</b>
Введение .....	1
От основ стратегической политики к программе и бюджету .....	2
Стратегические концептуальные рамки .....	2
Приоритеты программы .....	2
Методы управления, ориентированные на конкретные результаты.....	5
Стратегия распределения ресурсов .....	5
Планирование работы с ориентиром на конкретные результаты .....	6
Регулярный бюджет .....	6
Дополнительный счет регулярного бюджета (РБСА).....	10
Внебюджетные ресурсы .....	10
Сводная финансовая смета по результатам .....	12
Потенциальные возможности предпринятия практических мер.....	12
Укрепление аналитического и оперативного потенциала.....	12
Новые методы работы .....	15
<b>Региональные приоритеты .....</b>	<b>17</b>
Африка.....	17
Северная и Южная Америка .....	19
Арабские государства.....	20
Азиатско-Тихоокеанский регион .....	22
Европа и Центральная Азия .....	24
<b>Гендерное равенство .....</b>	<b>27</b>
<b>Стратегические основы .....</b>	<b>29</b>
Стратегическая задача: Занятость.....	29
<b>Результат 1:</b> Больше число женщин и мужчин получают доступ к продуктивной и достойной занятости посредством инклюзивного экономического роста, ведущего к расширению занятости.....	30
<b>Результат 2:</b> Развитие профессиональных навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста.....	34
<b>Результат 3:</b> Жизнеспособные предприятия создают продуктивные и достойные рабочие места .....	38
Стратегическая задача: Социальная защита .....	43
<b>Результат 4:</b> Больше число лиц получают доступ к пособиям по системе социального обеспечения, которые эффективнее управляются и более справедливы в гендерном отношении.....	44

<b>Результат 5:</b> Женщины и мужчины пользуются лучшими и более справедливыми условиями труда.....	47
<b>Результат 6:</b> Работники и предприятия извлекают для себя пользу из улучшения ситуации с точки зрения безопасности и гигиены труда.....	50
<b>Результат 7:</b> Больше число трудовых мигрантов пользуются защитой и имеют доступ к продуктивной занятости и достойным рабочим местам .....	53
<b>Результат 8:</b> Принимаются эффективные меры в сфере труда в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИДа .....	55
Стратегическая задача: Социальный диалог .....	59
<b>Результат 9:</b> Работодатели имеют сильные, независимые и представительные организации .....	60
<b>Результат 10:</b> Работники имеют сильные, независимые и представительные организации .....	63
<b>Результат 11:</b> Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги .....	65
<b>Результат 12:</b> Трипартизм и укрепление методов управления рынком труда способствуют проведению действенного социального диалога и поддержанию нормальных трудовых отношений.....	68
<b>Результат 13:</b> Применяется отраслевой подход к достойному труду .....	70
Стратегическая задача: Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда .....	73
<b>Результат 14:</b> Широкую известность и применение получает право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров.....	74
<b>Результат 15:</b> Детский труд, принудительный труд и дискриминация в сфере труда постепенно искореняются .....	77
<b>Результат 16:</b> Международные трудовые нормы ратифицируются и применяются.....	80
Последовательность политики.....	85
<b>Результат 17:</b> Государства-члены превращают комплексный подход к достойному труду в стержень своей экономической и социальной политики при поддержке со стороны основных учреждений ООН и других многосторонних организаций .....	85
<b>Укрепление технического потенциала .....</b>	<b>89</b>
База знаний.....	89
Укрепление потенциала трехсторонних участников.....	90
Партнерства и коммуникации .....	91
Партнерства .....	91
Коммуникации.....	92
Оперативные возможности.....	92
<b>Управление, поддержка и менеджмент.....</b>	<b>95</b>
<b>Результат 1:</b> Рациональное и эффективное использование всех ресурсов МОТ .....	95
<b>Результат 2:</b> Рациональное и эффективное управление Организацией .....	97
<b>Проект бюджета расходов и доходов на 2010-11 годы.....</b>	<b>101</b>

---

<b>Информационные приложения .....</b>	<b>103</b>
Оперативный бюджет .....	106
Подробная информация о повышении затрат .....	119
Предлагаемый оперативный бюджет по статьям и видам расходов .....	129
Резюме предлагаемых расходов на техническое сотрудничество, финансируемое из регулярного бюджета .....	135
Развитие программы и изменения в уровнях расходов .....	137

## Список сокращений

БГТ	Безопасность и гигиена труда
ВАЙЗ	Программа по улучшению условий труда на предприятиях
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВИНД	Методология совершенствования работы в области развития общин
ГПЗ	Глобальная программа занятости
Глобальный фонд	Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией
ИПСАС	Международные стандарты бухгалтерского учета в государственном секторе
ЕС	Европейский союз
ИРИС	Комплексная система информации по ресурсам
ИТ	Информационная технология
КМГС	Комиссия по международной гражданской службе
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
ЛР	Людские ресурсы
МКП	Международная конфедерация профсоюзов
МКТ	Международная конференция труда
МНП	Многонациональные предприятия
МОР	Международная организация работодателей
МСП	Малые и средние предприятия
НККК	Независимый консультативный комитет по контролю
ООН	Организация Объединенных Наций
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРСП	Документ о стратегии сокращения масштабов бедности
РБСА	Дополнительный счет регулярного бюджета
РБТС	Регулярный бюджет по техническому сотрудничеству
СИНТЕРФОР	Межамериканский центр исследований и документации по профессиональной подготовке
СЭЗ	Свободные экспортные зоны
ФМСП	Фонд медицинского страхования персонала
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕЙДЗ	Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ

## Послание Генерального директора

Предложения по Программе и бюджету на 2010-11 годы учитывают основные перемены, происходящие в Организации в последнее время.

В июне 2008 года трехсторонние делегации из 182 стран, собравшиеся на Международную конференцию труда, вновь единогласно подтвердили свою верность уставным задачам МОТ и подчеркнули роль Организации в глобальной экономике, приняв Декларацию о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.

Лишь несколькими месяцами позже реальная экономика была поражена острейшим финансовым кризисом, в результате которого прекратили существование тысячи предприятий и были потеряны десятки миллионов рабочих мест. Это усугубило хроническое состояние кризиса с точки зрения занятости и социальной защиты, который был широко распространен еще до начала этого глобального хаоса. На многие годы вперед на повестке дня трехсторонних участников будут стоять вопросы, касающиеся мер, которые необходимо будет предпринять, чтобы восстановить предприятия и рабочие места и обеспечить защиту работников и их семей.

Такая ситуация имеет целый ряд последствий для МОТ.

В рамках первоначальных ответных мер стран на кризис преимущество отдавалось аспектам создания рабочих мест и социальной защиты, и в том числе заострялось внимание на социальном диалоге, что указывало на важность Программы достойного труда МОТ в период экономического спада и социального кризиса.

Программа достойного труда получила прочную поддержку на самом высоком уровне во всех регионах, а также Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Последняя недавно приняла резолюцию, в которой вопросы полной занятости и достойной работы для всех были превращены в стержневой элемент Второго десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты.

В то же время МОТ в полной мере осознает потребность в укреплении своего потенциала, с тем чтобы она могла оказывать содействие своим государствам-членам в их усилиях по решению поставленных перед ней задач в контексте глобализации. Эта потребность имеет еще больший резонанс в условиях глобального экономического кризиса.

В моих предложениях по Программе и бюджету на 2010-11 годы учитываются эти требования. В них признается ответственность, возлагаемая на нашу Организацию, за формирование политической программы, которая бы отвечала вызовам нашего времени. Вместе с тем, мои предложения предусматривают модернизацию и адаптацию работы Бюро, чтобы более эффективно удовлетворять потребности государств-членов.

Мои предложения ориентируются на следующие аспекты:

- приоритеты в сфере труда, которые ставятся в регионах и находят отражение в страновых программах достойного труда и учтены в 17 результатах, определенных в рамках Основ стратегической политики;
- укрепление технического и оперативного потенциала Бюро;
- новые методы работы, нацеленные на содействие согласованности и координации по четырем стратегическим задачам МОТ и между всеми подразделениями Бюро;
- четкое измерение результатов, которых нам предстоит добиться за предстоящий двухлетний период;
- тесную увязку средств регулярного бюджета и ресурсов из внебюджетных источников, включая взносы в дополнительный счет регулярного бюджета;
- полную согласованность с процессом реформ ООН и с принципами эффективности оказываемой помощи;
- систематическое содействие процессу экономии средств за счет повышения эффективности и переориентации соответствующих сэкономленных средств на цели повышения результативности технических программ;
- строгий мониторинг и периодическую оценку программ МОТ в помощь усилиям государств-членов;
- укрепление и рационализацию ведущей руководящей роли Международной конференции труда и Административного совета.

Предложения по программе и бюджету являются результатом широких консультаций с трехсторонними участниками и со всеми подразделениями МБТ. Уже полных два года назад мы приступили к процессу размышлений о приоритетах и потенциальных возможностях

МОТ в процессе подготовки Основ стратегической политики на 2010-15 годы. Благодаря многочисленным формальным и неформальным дискуссиям в рамках Административного совета и с делегациями на Международной конференции труда сформировался основной вектор предложений. Сотрудники МОТ принимали активное участие посредством форума по обмену знаниями в рамках всего Бюро. Принятие Декларации о социальной справедливости стало для нас импульсом к тому, чтобы заново переосмыслить приоритеты, потенциальные возможности и методы работы.

Данные предложения являются новым проявлением моего обязательства придерживаться методов управления, ориентированных на конкретные результаты. Мы сделали упор на высочайших приоритетах, представленных 17 результатами, вместо 31 в 2008-09 годах. Мы сделали ставку на более конкретные критерии оценок во имя обеспечения того, чтобы количественным и качественным измерениям этих результатов был придан четкий и поддающийся проверке характер. По каждому результату мы более систематично и подробно уточнили, каким образом эти результаты должны быть достигнуты и как они соотносятся с такими всеохватывающими проблемами, как гендерное равенство.

Несмотря на то что государства-члены МОТ признают растущую важность и безотложность Программы достойного труда МОТ, ни одна страна не может избежать серьезных ограничений, которые кризис налагает на государственные ресурсы. Признавая эти

трудности, я уже объявил ранее и подтверждаю сегодня свое решение внести предложения с учетом нулевого реального роста бюджета с весьма умеренным резервом на рост затрат в 4,3%.

Такой объем бюджета заставил нас пойти на трудный выбор, и он сопряжен с целым рядом рисков. Это неизбежно потребует в большей степени полагаться на ресурсы из внебюджетных источников, особенно из дополнительного счета регулярного бюджета (РБСА).

Мы признательны донорам за их исключительную поддержку. В 2008 году утвержденные средства составили в общей сложности более 300 млн. долл. США из внебюджетных источников. Кроме того, доноры направили 42 млн. долл. США в РБСА.

Предложения строятся и преследуют цель продолжать усилия, направленные на повышение эффективности и результативности деятельности Организации. Они включают конкретные инициативы, ориентированные на дальнейшее совершенствование мер контроля, прозрачности и подотчетности.

Это высокая честь вдохновенно служить Организации, которая может так много предложить, и на которую столь многие люди во всем мире могут рассчитывать. Я надеюсь, что эти предложения по программе и бюджету оправдают ожидания трехсторонних участников МОТ. Я представляю их вам и ожидаю ваших рекомендаций и утверждения.



Хуан Сомавиа  
Генеральный директор

13 февраля 2009 г.

## Сводное резюме

### Введение

**1.** Предложения по Программе и бюджету на 2010-11 годы готовились в чрезвычайных обстоятельствах. Когда многие предложения уже были сформулированы, стало понятно, что период 2010-11 годов и последующий период будут характеризоваться финансовым и экономическим кризисом, который в настоящее время поразил предприятия и работников во всех странах мира. Доминирующее воздействие на экономическую и социальную политику, как в отдельных государствах, так и в региональных и глобальных масштабах, оказывает насущная необходимость разработки ответных мер на глобальный кризис. Краткосрочные меры реагирования сочетаются с мерами, направленными на ускорение процесса восстановления и подготовки более сбалансированного и устойчивого экономического, социального и экологического развития на более длительную перспективу.

**2.** Сфера труда и реальная экономика оказались на передовой глобального кризиса, хотя ситуация в различных государствах складывается по-разному. На передний план выдвигаются контрцикличные меры, направленные на поддержку инвестиций, предприятий и рабочих мест в сочетании с мерами, нацеленными на защиту рабочей бедноты и безработных, а также на защиту прав работников и условий труда. Сегодня все шире признается роль социальных партнеров и социального диалога в процессе выработки и проведения в жизнь практических мер для борьбы с глобальным кризисом в сфере занятости.

**3.** Программа достойного труда – рабочие места, права, защита, диалог – задает тон эффективным ответным мерам на кризис в сфере труда. Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости), принятая в июне 2008 года, вновь подтверждает твердую трехстороннюю поддержку этой программе. Глобальный экономический кризис с новой силой высвечивает важность и безотложность практических мер МОТ по содействию достойному труду для всех работающих женщин и мужчин.

**4.** Декларация о социальной справедливости – это не только подтверждение мандата МОТ в том виде, в каком он отражен в Программе достойного труда, но и программное видение того, каким образом Организация должна строить свою работу в поддержку своим

государствам-членам. Общий подход построен с учетом характера четырех стратегических задач, которые «неразрывно связаны между собой, взаимозависимы и взаимодополняемы». Это требует новых методов работы и укрепления потенциальных возможностей в целях оказания услуг трехсторонним участникам.

**5.** Разработка предложений по Программе и бюджету на 2010-11 годы происходила в контексте широких консультаций с трехсторонними участниками МОТ и внутри Бюро. Соответствующий характер был придан структуре и содержанию Основ стратегической политики на 2010-15 годы. Сразу же за этим последовал тщательный пересмотр предложений по программе и бюджету и в том числе был тщательно отработан подход к измерению достигнутых результатов.

**6.** Но даже до всех этих изменений был определен ряд проблем и задач: поиски наиболее эффективного организационного формата и методов оперативной деятельности с учетом изменяющихся условий деятельности бюро МОТ в регионах, и в частности быстрое развертывание процесса реформ ООН и создания новой архитектуры оказания помощи; укрепление базы знаний МОТ посредством научно обоснованных исследований и сбора более полных статистических данных; создание обучающейся Организации с упором на развитие людских ресурсов, повышение профессиональных навыков персонала и уровня квалификации сотрудников; расширение потенциала органов управления и подготовка к ремонтно-восстановительным работам в штаб-квартире.

**7.** Несмотря на эти исключительные обстоятельства, делался особый акцент на основах процесса составления программы МОТ. В частности, последовательно подчеркивалась важность следующих ключевых особенностей:

- определения наиболее высокоприоритетных задач в рамках мандата МОТ, как это находит отражение в решениях руководства, региональных приоритетах и страновых программах достойного труда;
- применения методов управления, ориентированных на конкретные результаты, во имя обеспечения того, чтобы предлагаемые ассигнования средств сопровождались поддающимися измерению результатами и убедительными стратегиями по выполнению задач;
- постоянного стремления к более высокой эффективности и результативности работы, в том числе систематического

расширения мониторинга и возможностей проведения оценок.

**8.** Предложения по программе и бюджету преследуют три основные цели: 1) заложить прочную основу решениям Административного совета и Международной конференции труда по программным приоритетам и бюджетным ассигнованиям; 2) создать прочную основу с ориентиром на конкретные результаты для проведения мониторинга и оценки программы и отчетности по ней; 3) создать основу для расширения партнерств и достижения последовательности политики с ориентиром на Программу достойного труда.

### От основ стратегической политики к программе и бюджету

**9.** Основы стратегической политики определяют общее видение стратегии МОТ, нацеленной на выполнение мандата Организации на период 2010-15 годов. В Основах стратегической политики определены среднесрочные результаты, которые предстоит достичь в период ближайших шести лет. Предложения по программе и бюджету включают конкретные стратегии, которых будет придерживаться МОТ в целях достижения результатов в течение двухлетнего периода, а также возможности и ресурсы, требуемые для достижения этих результатов.

### Стратегические концептуальные рамки

**10.** Стратегические концептуальные рамки, подробно изложенные на иллюстрации 1, являются фундаментом этих предложений. Ожидаемые результаты ориентированы на важнейшие приоритеты Программы достойного труда, которые распределены по 17 результатам. Каждый результат увязывается с одной или несколькими из четырех стратегических задач, и для достижения каждого этого результата необходимы совместные усилия всех технических секторов и регионов, что находит отражение в комплексном подходе, предусмотренном Декларацией о социальной справедливости. Аналогично этому во всех результатах полномочное отражение нашли аспекты гендерного равенства и требования о недопущении дискриминации.

**11.** Важнейшим требованием предложений по каждому результату является расширение технических потенциальных возможностей МБТ, с тем чтобы эффективнее оказывать услуги трехсторонним участникам и расширять их потенциал по достижению целей МОТ.

**12.** Происходящий в настоящее время пересмотр полевой структуры МОТ приведет к более эффективной операционной деятельности Организации, основанной на критической массе скорректированных действий и практических мер. Партнерства с учреждениями ООН и с многосторонней системой, равно как и с другими заинтересованными сторонами на национальном, региональном и глобальном уровнях, нацелены на то, чтобы усилить резонанс программы МОТ и содействовать решению задач Организации.

**13.** На итогах работы по каждому результату должны сказаться консультативные услуги, продукты и информационно-пропагандистские мероприятия, строящиеся на сравнительных преимуществах МОТ, вытекающих из решений руководящих органов и отвечающих потребностям трехсторонних участников, как это находит выражение, в частности, в региональных приоритетах и страновых программах достойного труда.

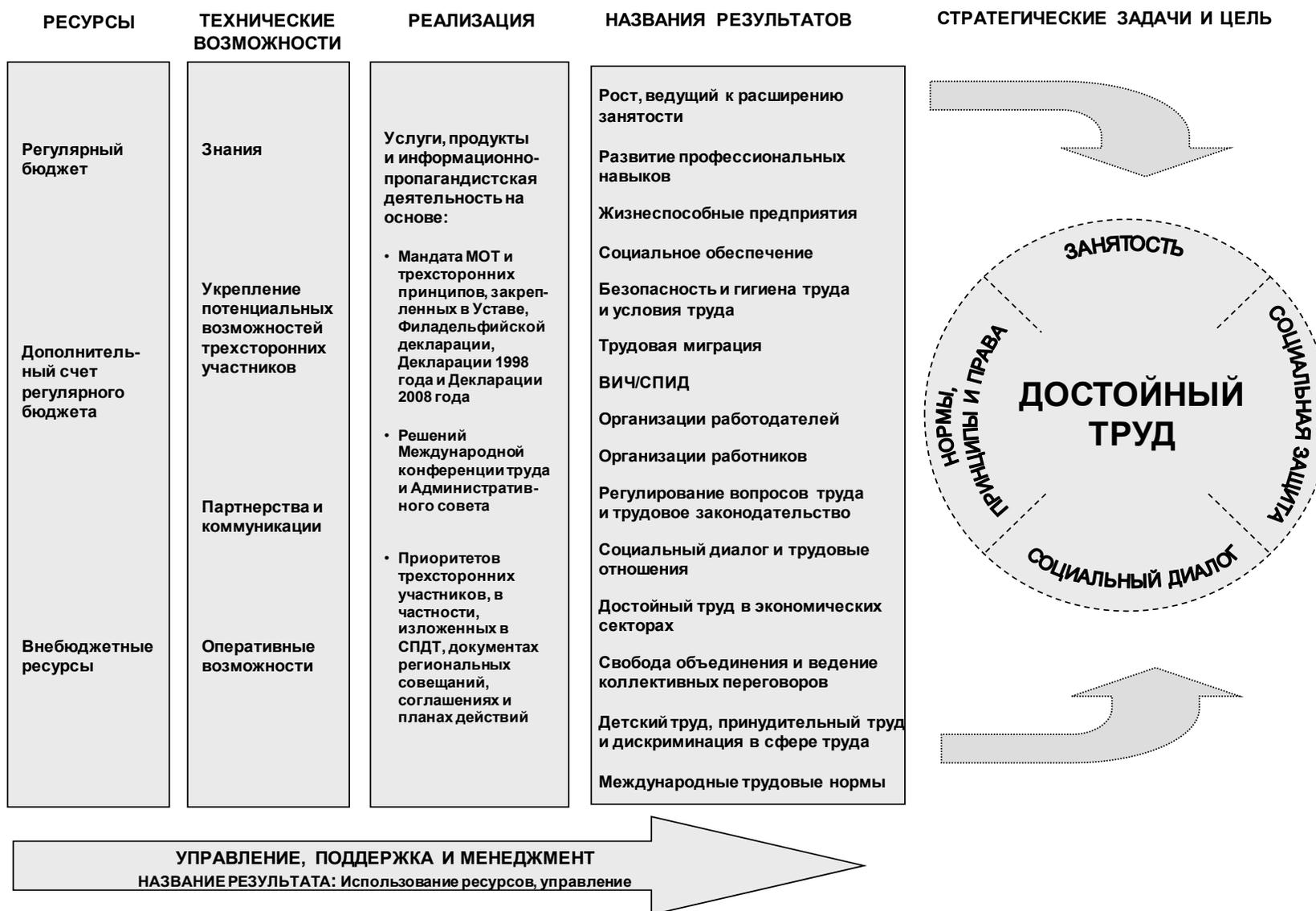
**14.** Стержневым элементом стратегии МОТ по успешному проведению практических мер по высокоприоритетным направлениям в странах, в регионах и в глобальных масштабах является тесная интеграция различных бюджетных ресурсов, имеющихся у МОТ (регулярный бюджет, дополнительный счет регулярного бюджета и внебюджетные ресурсы).

**15.** Предложения по программе и бюджету построены на более эффективной, действенной и подотчетной практике в рамках всего Бюро по вопросам управления, поддержки и менеджмента.

### Приоритеты программы

**16.** Предложения по Программе и бюджету на 2010-11 годы сконцентрированы на основных элементах Программы достойного труда, как это определено руководящими органами и, в частности, в Декларации о социальной справедливости, и доработаны в региональных приоритетах и страновых программах достойного труда. Последствия экономического и финансового кризиса для сферы труда нашли отражение в стратегиях по достижению конечных результатов.

Иллюстрация 1: Основы стратегической политики на 2010-15 гг.



**17.** Формулировка результатов и соответствующих стратегий подчинена главному критерию – их важности или тому, каким образом МОТ может добиться реальных сдвигов в процессе реализации Программы достойного труда. Это включает более точную оценку потребностей и недостатков с точки зрения потенциальных возможностей стран и регионов, с тем чтобы более четко осуществлять организацию деятельности МОТ там, где в ней есть необходимость, и в том виде, в котором она нужна. Возможности и новые потребности, вытекающие из быстро изменяющихся методов составления программ ООН, также были приняты во внимание при определении приоритетных областей в поддержку трехсторонних участников. Глобальный экономический кризис привел к повышению спроса на техническое содействие со стороны МОТ и на ее консультативные услуги по вопросам политики, что повлекло за собой новые потребности с точки зрения ресурсов.

**18.** В Декларации о социальной справедливости нашла отражение особая ответственность МОТ за содействие справедливой глобализации, с тем чтобы эффективнее достигать цели, которую трехсторонние участники поставили перед собой, создав МОТ, в этот «решающий политический момент, отражающий сложившийся широкий консенсус относительно необходимости придания процессу глобализации твердого социального характера». Это указывает на необходимость более тесного сотрудничества с международными организациями по созданию условий для глобализации, которая бы приносила ощутимые выгоды для всех. Как бы там ни было, глобальный экономический кризис с новой силой высветил важность этой приоритетной задачи.

**19.** Приоритеты программы распределены по 17 результатам. Как показано в таблице 5 ниже, результаты различаются по степени, в которой на них выделяются внебюджетные ресурсы. Общий процесс оптимизации программ и ресурсов с учетом зарождающейся новой архитектуры помощи, а также изменений, происходящих в рамках реформы ООН. Заглядывая в будущее, можно сказать, что техническое сотрудничество МОТ будет все в большей мере ориентироваться на национальные приоритеты независимо от того, устанавливаются ли они страновыми программами достойного труда или принимаются в более обширных рамках ООН в области развития.

**20.** Это подразумевает необходимость отхода от принципов технического сотрудничества с ориентиром на конкретные проекты к более широкому программному подходу и бюджетной поддержке. Такой сдвиг согласуется с более твердым акцентом на интересах конкретной

страны, которого уже придерживаются многие доноры и который используется в ходе реформы ООН. Это имеет важные последствия для общей стратегии МОТ. Предлагается сконцентрировать ресурсы на меньшем числе более крупных программ технического сотрудничества, имеющих стратегическое значение и основанных на модели Международной программы по упразднению детского труда (ИПЕК), которые бы служили своего рода магнитами технического сотрудничества. Этот подход, выдержанный по всем 17 результатам Основ стратегической политики, будет предопределять дальнейшие меры по мобилизации ресурсов.

**21.** Бюро сформирует пакеты услуг по конкретной проблематике с упором на 17 результатах, которые открывают возможность более широкого привлечения дополнительных средств. Речь идет о темах, по которым МОТ обладает знаниями, нормами и инструментальными средствами, необходимыми для того, чтобы содействовать существенным переменам в странах и повышать резонанс работы других международных партнеров и учреждений; кроме того такие проблемные вопросы обладают высоким потенциалом по привлечению дополнительных внебюджетных ресурсов. На 2010-11 годы таковыми темами являются:

- дальнейшие меры по совершенствованию механизма контроля за соблюдением норм;
- регулирование вопросов труда и инспекция труда;
- жизнеспособные предприятия;
- статистика и показатели достойного труда.

**22.** Бюро будет проводить работу по расширению базы знаний и подготовке продуктов в новых областях в целях подготовки программ технического сотрудничества. На период 2010-11 годов отобраны следующие области:

- «зеленые» рабочие места;
- расширение социальной защиты;
- занятость в сельских районах, что часто переключается с неформальной экономикой.

**23.** И, наконец, *Пакет инструментальных средств по всеобъемлющему учету аспектов занятости и достойного труда* Координационного совета руководителей системы ООН станет критически важным элементом стратегии содействия со стороны МОТ в процессе развития. В качестве межучрежденческого инструментального средства ООН, содействующего политической согласованности и единству программы в целях достойного труда в странах, этот пакет инструментальных средств

позволит внести заметный вклад в решение задач МОТ в области достойного труда.

**24.** Проведение практических мер по всем вышеуказанным направлениям будет строиться на технических знаниях и ресурсах всех секторов и регионов и будет основываться на методах работы, которые описываются ниже.

### Методы управления, ориентированные на конкретные результаты

**25.** Предложения предусматривают строгое соблюдение принципов управления, ориентированных на конкретные результаты, и соответствующих методов, при этом больший акцент делается на измерении и подробном разьяснении вклада МБТ в дело достижения этих результатов. Упрощенные стратегические концептуальные рамки, изложенные в Основах стратегической политики, обеспечивают большую точность измерений и уточнение роли Бюро.

**26.** Показатели результативности деятельности, измеряющие достижения по каждому результату, были скорректированы с учетом передовых практических критериев (конкретика, возможность измерения, реалистичность и временные рамки). Они определяют систематические изменения политики или потенциальных возможностей государств-членов, которые могут быть достигнуты благодаря заметному вкладу со стороны МОТ.

**27.** Каждый показатель сопровождается регистрацией измерения, в которой уточняются качественные критерии, которые должны быть учтены, с тем чтобы результат мог быть зарегистрирован как подлежащее учету изменение среди целей. Критерии основаны на опыте МОТ и на областях ее сравнительных преимуществ, как это подтверждается тем фактом, что акцент сделан в них на таких вопросах, как международные трудовые нормы и участие социальных партнеров.

**28.** Постановка целей осуществляется с учетом приоритетов, устанавливаемых руководящими органами, регионами и страновыми программами достойного труда. В процессе их постановки учитывается также уровень достижения, определенный в регистрации измерения при понимании того, что либо подготовительная работа, либо последующие меры по достижению результатов в течение двухлетнего периода будут проводиться в более широком круге стран. Там где есть такая возможность, устанавливаются базовые позиции, но в этой области необходима дополнительная работа.

## Стратегия распределения ресурсов

**29.** В течение уже нескольких лет МОТ сталкивается с ростом спроса на свои услуги. Имеющиеся у Организации ресурсы лишь частично позволяют отвечать на потребности трехсторонних участников. Такой разрыв еще более расширился в результате глобального кризиса, который приводит сегодня к значительному повышению спроса на техническое содействие со стороны МОТ и на ее консультативные услуги по вопросам политики.

**30.** Регулярный бюджет МОТ испытывает на себе давление уже длительное время, в течение которого он сокращался в реальном выражении. Обнадеживают растущие ресурсы, выделяемые на техническое сотрудничество из внебюджетных источников, и первоначальный успех дополнительного счета регулярного бюджета (РБСА), даже хотя потенциальные возможности МБТ управлять такими ресурсами сами по себе в высшей степени зависят от регулярного бюджета.

**31.** Тот же кризис, который ведет к росту спроса на услуги со стороны МОТ, создает также трудности для государств-членов, которые вносят взносы в Организацию и являются донорами. МБТ в полной мере осознает чрезвычайно сложную бюджетную ситуацию, в которой оказались многие страны, и вытекающую отсюда необходимость сделать акцент на предусмотрительности подхода к составлению бюджета МОТ, несмотря на его стратегическую роль по нахождению ответов на кризис.

**32.** Предлагаемая стратегия составления бюджета на 2010-11 годы построена с учетом следующих позиций:

- нулевой реальный рост регулярного бюджета;
- увеличение ресурсов на техническое содействие трехсторонним участникам в штаб-квартире и в регионах;
- сокращение ресурсов, выделяемых на административные цели;
- решительное повышение коэффициента полезного действия в рамках всего Бюро;
- глубокие изменения в методах работы, находящих отражение в поддержке со стороны Бюро 17 результатам;
- удвоение РБСА и обеспечение большей гибкости использования средств из этого фонда в целях расширения услуг;

- увеличение внебюджетных ресурсов из расчета 20%, которые постепенно направляются на ограниченное число тем, по которым МОТ обладает реальным сравнительным преимуществом с точки зрения знаний, инструментальных средств и норм.

### Планирование работы с ориентиром на конкретные результаты

**33.** В Декларации о социальной справедливости предусматривается проведение «комплексной стратегии в целях достойного труда» и предпринятие мер в обеспечение «согласованности, координации и сотрудничества в рамках МОТ». Это требует новых методов работы всех подразделений МОТ, а также новых взаимоотношений между штаб-квартирой и регионами. Были модернизированы стратегические и концептуальные основы, с тем чтобы стимулировать совместные действия всех подразделений Бюро в рамках ограниченного числа результатов, ориентированных на наиболее высокие приоритетные задачи трехсторонних участников. Распределение ресурсов также должно позволить укрепить эти новые методы работы. Разработаны также меры, направленные на развитие людских ресурсов, в поддержку коллективных принципов работы. Будут внедрены методы планирования работы, ориентированные на конкретные результаты, для обеспечения того, чтобы ассигнования на отдельные программы использовались согласованно во имя достижения установленных результатов. В этих планах работы будут поставлены четкие задачи с точки зрения подотчетности и временных рамок. Ниже приводятся основные запланированные меры:

- До начала двухлетия 2010-11 годов будет подготовлен план работы по каждому из 17 результатов. В этих планах работы будет показано, каким образом будут использованы в рамках всего Бюро имеющиеся ресурсы для достижения каждого результата. Процесс утверждения ассигнований из РБСА и оценка новых предложений по техническому сотрудничеству будут строиться на этих планах, которые, в случае необходимости, будут сопрягаться со страновыми программами достойного труда.
- Планы работы будут оцениваться на основе критериев, определенных в Декларации о социальной справедливости, и в первую очередь с учетом расширения услуг трехсторонним участникам и

укрепления базы знаний. Они также будут оцениваться с точки зрения конкретного вклада в ответные меры МОТ на экономический кризис и в расширение технического сотрудничества, о чем говорится в представленном документе.

- В течение двухлетия также на результатах будет строиться мониторинг результативности работы и по-прежнему на результатах будет основываться процесс отчетности по выполнению программы.

### Регулярный бюджет

**34.** Как показано в таблице 1, предлагаемый регулярный бюджет на 2010-11 годы в постоянных ценах в долларах тот же, что и утвержденный бюджет на 2008-09 годы. Распределение средств отражает значительное перечисление ресурсов в статьи по оказанию технических услуг благодаря существенной экономии за счет эффективности деятельности.

**35.** Поскольку прошло уже достаточно длительное время после внедрения в 2000-01 годах в МОТ методов составления стратегического бюджета, стоит напомнить о методологии, примененной в рамках данного процесса. Ресурсы, выделяемые на четыре стратегические задачи, представлены с учетом результатов на основе полного финансирования – другими словами все затраты, включая расходы на службы административного руководства и управления. Это означает, что стратегический бюджет по каждому результату включает затраты на персонал, занятый по той или иной теме, равно как и расходы на такие вспомогательные службы, как информационная технология, все затраты регионов, включая затраты на местный персонал и арендные затраты, а также издержки по межсекторальным программам в штаб-квартире. В том случае если трудно выявить вклад программы в конкретный результат, как, например, в случае с общими службами ИТ, издержки рассчитываются и распределяются пропорционально по всем результатам. В силу того что все затраты включаются как для штаб-квартиры, так и для полевых бюро, стратегический бюджет в отношении четырех стратегических задач и соответствующих результатов выше, чем оперативный бюджет соответствующих административных подразделений.

**36.** Ассигнования из регулярного бюджета отражают решительные меры в ответ на тот акцент, который сделан в Декларации о социальной справедливости, на новых методах работы и более качественных услугах трехсторонним участникам.

Таблица 1. Стратегический бюджет: Предлагаемая расходная часть бюджета по статьям ассигнований

Статья	Пересмотренный стратегический бюджет на 2008-09 гг. <sup>1</sup>	Предлагаемый стратегический бюджет на 2010-11 гг.	Предлагаемый стратегический бюджет на 2010-11 гг.
	(в долл. США)	(в пост. ценах в US\$ 2008-09)	(пересчет (US\$))
<b>Часть I. Регулярный бюджет</b>			
<b>A. Директивные органы</b>	<b>71.931.510</b>	<b>69.086.449</b>	<b>70.903.725</b>
<b>B. Стратегические задачи</b>	<b>475.936.861</b>	<b>479.117.708</b>	<b>501.937.626</b>
Занятость	146.336.447	147.904.689	154.949.248
Социальная защита	96.920.016	97.603.359	102.252.114
Социальный диалог	139.193.081	138.078.339	144.654.878
Нормы	93.487.317	95.531.321	100.081.386
<b>C. Службы управления</b>	<b>56.320.405</b>	<b>55.216.537</b>	<b>57.105.741</b>
<b>D. Другие бюджетные ассигнования</b>	<b>35.402.984</b>	<b>35.402.984</b>	<b>36.341.203</b>
Корректив в связи с текучестью кадров	-5.428.583	-5.428.583	-5.610.980
<b>Итого по Части I</b>	<b>634.163.177</b>	<b>633.395.095</b>	<b>660.677.315</b>
<b>Часть II. Непредвиденные расходы</b>			
Непредвиденные расходы	875.000	1.375.000	1.375.000
<b>Часть III. Фонд оборотных средств</b>			
Фонд оборотных средств	-	-	-
<b>Всего (Части I-III)</b>	<b>635.038.177</b>	<b>634.770.095</b>	<b>662.052.315</b>
<b>Часть IV. Институциональные инвестиции и статьи расходов на случай чрезвычайных обстоятельств</b>			
Институциональные инвестиции и статьи расходов на случай чрезвычайных обстоятельств	6.691.823	6.959.905	7.061.864
<b>ВСЕГО (Части I-IV)</b>	<b>641.730.000</b>	<b>641.730.000</b>	<b>669.114.179</b>

<sup>1</sup> Стратегический бюджет по четырем стратегическим задачам на 2010-11 годы вполне сопоставим со стратегическим бюджетом 2008-09 годов вследствие существенных изменений, внесенных в стратегические основы после принятия Декларации 2008 года о социальной справедливости.

Стратегические показатели были пересмотрены в целях учета передачи функции контроля за соблюдением этических норм в сектор контроля и оценки, учтенной в статье Службы управления.

## Экономия

**37.** Данные предложения отражают усилия всего Бюро по достижению экономии и по более адресной ориентации программ. Рекомендации Генерального директора относительно распределения ресурсов предусматривали, чтобы в каждую программу была заложена существенная экономия средств за счет повышения эффективности работы.

**38.** Экономия средств на период 2010-11 годов в общей сложности составляет около 7,8 млн. долл. США. Такая экономия достигается за счет продолжающегося сокращения административных расходов и ресурсов, выделяемых на меры поддержки, в сочетании с более

широким использованием информационной и коммуникационной технологии. Это представляет собой существенное увеличение экономии по сравнению с 5,3 млн. долл. США, которые учтены в Программе и бюджете на 2008-09 годы.

**39.** В основном экономия средств достигается за счет следующих мер:

- сокращение бюджетов служб управления и вспомогательных служб на 2,8 млн. долл. США;
- сокращение численности административного персонала по техническим программам с экономией порядка 1,2 млн. долл. США;

- сокращение проездных расходов персонала приблизительно на 1,1 млн. долл. США, или на 8%, за счет более широкого использования средств видеоконференций;
- сокращение числа и объемов документов и другая экономия средств, связанная с работой Административного совета и Международной конференции труда, в размере около 2,8 млн. долл. США.

**40.** Такая экономия позволяет увеличить приблизительно на 3,2 млн. долл. США средства стратегического бюджета, не прибегая к общему бюджетному повышению, а также увеличить на 500 тыс. долл. США средства, выделяемые на непредвиденные расходы. Кроме того, в рамках существующих стратегических ассигнований более 2 млн. долл. США сэкономленных средств в настоящее время непосредственно используется в целях оказания дополнительных услуг трехсторонним участникам. Предусматриваются также дополнительные ассигнования в Фонд здания и помещений для удовлетворения будущих нужд, осуществления инвестиций на ИТ, обеспечения безопасности, а также для проведения мер контроля и оценки.

## Регионы

**41.** В предложениях по программе и бюджету предусмотрено выделение дополнительных ресурсов для всех регионов. Увеличение расходов показано в таблице 2 ниже. Существенный рост ассигнований в размере 2 млн. долл. США предлагается для Африки, что позволило бы удовлетворить хронические потребности этого региона в более широких потенциальных возможностях. Особые усилия предлагается приложить к оказанию содействия Арабским государствам, которые на протяжении длительного времени не получали достаточного финансирования для удовлетворения собственных потребностей в техническом потенциале и в переводе документов МОТ на арабский язык. Предлагаемое увеличение ассигнований в размере более 1 млн. долл. США позволит значительно укрепить потенциал стран региона.

**42.** Дополнительные ресурсы, выделяемые на нужды регионов, позволят также Бюро реализовать решения Административного совета относительно предложений по пересмотру полевой структуры Организации.

**Таблица 2. Предлагаемые дополнительные ресурсы для регионов в 2010-11 годах**

(в постоянных ценах в US\$ 2008-09 гг.)	Бюджет на 2008-09 гг.	Предлагаемый регулярный бюджет на 2010-11 гг.	Разница	%
<b>Регионы</b>				
Программы на местах в Африке	59.423.363	61.415.791	1.992.428	3,4
Программы на местах в Северной и Южной Америке	48.962.973	49.913.564	950.591	1,9
Программы на местах в Арабских государствах	11.767.587	12.845.617	1.078.030	9,2
Программы на местах в Азиатско-Тихоокеанском регионе	53.130.736	54.146.706	1.015.970	1,9
Программы на местах в Европе и Центральной Азии	18.868.294	19.138.254	269.960	1,4
<b>Итого по регионам</b>	<b>192.152.953</b>	<b>197.459.932</b>	<b>5.306.979</b>	<b>2,8</b>

## Повышение затрат

**43.** Как показано в таблице 3, ассигнования на рост издержек были рассчитаны в размере 27,4 млн. долл. США (4,3%). Эти ассигнования рассчитаны на основе опубликованной информации, полученной от независимых и поддающихся проверке источников. Расчетные изменения издержек построены на подробных расчетах по каждой статье сметы расходов на персонал и расходов, не связанных с персоналом, которые приводятся в информационном приложении 1. Особое внимание уделено

затратам и их тенденциям внешних бюро, поскольку темпы инфляции существенно различаются между и внутри регионов, в которых осуществляет свою деятельность МОТ. Затраты на персонал, будучи наиболее крупной статьей расходов, представляют собой основной источник общего повышения затрат и, будучи частью общей системы ООН, уровни вознаграждения и пособия определяются Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и Комиссией по международной гражданской службе (КМГС).

Таблица 3. Резюме повышения затрат (в долл. США)

Статья расходов	Бюджет 2010-11 гг. (в US\$ 2008-09 гг.)	Повышение расходов (снижение)	Повышение в % за двухлетие (снижение)
Расходы на персонал	438.450.246	17.555.557	4,0
Служебные командировки	12.839.633	820.169	6,4
Общие эксплуатационные расходы	41.045.416	3.811.940	9,3
РБТС	33.185.277	2.263.237	6,8
Прочие расходы	116.209.428	2.933.276	2,5
<b>Итого</b>	<b>641.730.000</b>	<b>27.384.179</b>	<b>4,3</b>

## Риски

**44.** Все ассигнования в предложениях по Программе и бюджету на 2010-11 годы были просчитаны самым тщательным образом. Это предполагает наличие ряда рисков, связанных с исполнением программы и бюджета, в частности риска того, что по статьям, не получившим достаточного финансирования, могут быть отмечены существенные задержки или может пострадать качество их выполнения. Эти риски могут частично быть смягчены благодаря осмотрительному планированию, однако неизбежно то, что систематически стесненный бюджет приведет к ограничениям и проблемам. Лишь за счет расширения РБСА можно будет в полной мере, как указывается, исполнить регулярный бюджет.

**45.** Важной областью риска является участие Организации в процессе реформ ООН, в который МОТ выделила значительные средства и участвует чрезвычайно активно. Стремительно растут затраты на участие в страновых группах ООН. К концу 2011 года должно быть подготовлено около 60 новых рамочных программ ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и еще 30 будут начаты. В принципе, затраты на участие в процессе реформ ООН частично будут профинансированы донорами, но в настоящее время не вполне понятно, каков будет порядок такого финансирования. Во многих случаях к бюро МОТ обращаются с просьбой о выделении субсидий для финансирования должностей и проведения деятельности страновых групп ООН за счет средств регулярного бюджета. Предположительно в этих предложениях по программе и бюджету делалась посылка о том, что технические группы и бюро в регионах получают существенную финансовую поддержку для обеспечения их участия в этих мероприятиях либо за счет ресурсов, выделяемых на страновые группы ООН, либо в рамках РБСА. На основе таких предположений предложение по строке бюджета, касающейся реформы ООН, было сокращено приблизительно 1,3 млн. долл. США.

**46.** Бюро прилагает значительные усилия к тому, чтобы поставить эти риски под контроль. Помимо мер по непосредственному рассмотрению рисков, перечисленных выше, предусматриваются инвестиции по статье дополнительных мер контроля. Это предполагает увеличение средств регулярного бюджета на Независимый консультативный комитет по контролю, а также для проведения оценок и повышения затрат на проведение внешних аудиторских проверок и ежегодных финансовых отчетов в рамках Международных стандартов бухгалтерского учета в государственном секторе (ИПСАС). Кроме того, будет продолжена практика выделения не менее 5% ресурсов РБСА на проведение оценок и внутреннего аудита. В период 2008-09 годов на эти цели было выделено из РБСА около 2 млн. долл. США.

**47.** Дополнительные ресурсы, выделяемые на непредвиденные расходы, отвечают реальному положению дел, заключающемуся в том, что в каждый двухлетний период возникает необходимость проведения срочной работы в превышение существующих ассигнований (см. Информационное приложение 1). Во многих случаях выполнение такой работы обеспечивается уставным мандатом Организации, как например, в случае серьезных нарушений международных трудовых норм, в результате чего появляется необходимость создания Комиссии по расследованию. В таких случаях отсутствие немедленно доступных ресурсов не должно быть систематическим препятствием для практических действий. Увеличение на 500 тыс. долл. США по сравнению с уровнем 2008-09 годов по данной статье стало бы первым шагом в этом направлении за многие двухлетия. Причина такого увеличения заключается в том, что в отличие от прошлых лет, относительная свобода действий в отношении финансирования непредвиденных расходов за счет экономии средств регулярного бюджета будет резко сокращена в период 2010-11 годов, учитывая тот факт, что ассигнования из регулярного бюджета были чрезвычайно тщательно просчитаны.

## Дополнительный счет регулярного бюджета (РБСА)

**48.** РБСА стал основным новшеством, предложенным в 2008-09 годах в ответ на серьезную нехватку средств регулярного бюджета. Он дает возможность донорам вносить добровольные взносы не на столь строго целенаправленные проекты вместо того, чтобы финансировать конкретные проекты или программы. Из весьма дерзновенной цели в 56 млн. долл. США к декабрю 2008 года более 75%, то есть практически 42 млн. долл. США, было уже получено или обещано различными правительствами. РБСА доказал свою чрезвычайную ценность, и надежды на сокращение административных издержек оказались верными. Однако гибкое использование средств РБСА для восполнения пробелов с точки зрения проведения страновых программ достойного труда в некоторой степени затруднялось в силу неуверенности относительно ассигнований, более строгого отслеживания направления средств на целевые проекты, чем это первоначально предполагалось, а также необходимости разрабатывать новые процедуры по управлению РБСА.

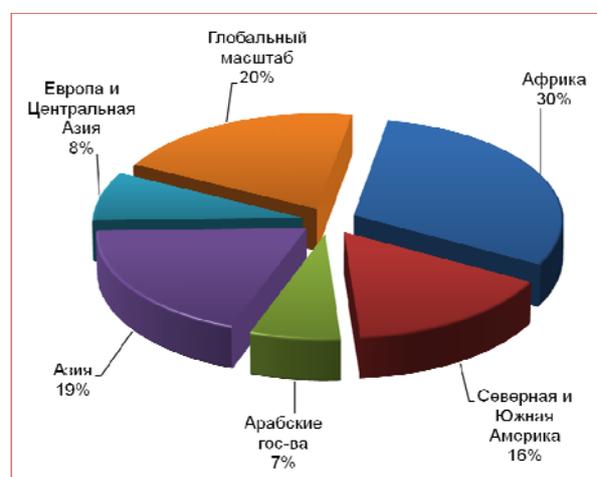
**49.** Дальнейшие усилия по мобилизации ресурсов в РБСА будут направлены на расширение нецеленаправленных средств, поступающих в РБСА, в форме безусловной бюджетной поддержки в соответствии с новой архитектурой оказания помощи. Гибкость ресурсов РБСА поможет Бюро реагировать на важнейшие приоритеты, особенно в условиях глобального кризиса. Кроме того, они позволяют Бюро преодолевать препятствия, связанные с негибкой политикой пересмотра программы и бюджета.

**50.** Цель на 2010-11 годы заключается в удвоении размеров ресурсов РБСА. В таблице 5 представлено расчетное распределение ресурсов РБСА по стратегическим задачам, а на иллюстрации 2 показано сметное распределение ресурсов по регионам. Это распределение носит предварительный характер и зависит от целенаправленности донорских средств и дефицита ресурсов, который выявляется Бюро и трехсторонними участниками. Странам Африки как и прежде уделяется высокоприоритетное внимание со стороны Бюро, и, по расчетам, около 30% средств РБСА будет

направлено на оказание прямой помощи по техническому сотрудничеству странам региона. Около 20% ресурсов РБСА будет ассигновано на решение глобальных приоритетных задач, в частности, на развитие инструментальных средств, которые можно было бы адаптировать и использовать в различных странах и регионах.

**51.** Более высокая эффективность и результативность будут достигаться за счет более гибких методов выделения средств, лучшей прогнозируемости, более полной сбалансированности оперативной деятельности с инвестициями в расширение базы знаний, инструментальных средств и технической поддержки, а также за счет дальнейшей рационализации внутренних процедур.

**Иллюстрация 2. Расчетное распределение средств РБСА по регионам**



## Внебюджетные ресурсы

**52.** Внебюджетные ресурсы практически удвоились за последние семь лет в номинальном долларовом выражении. В 2008 году утвержденные средства достигли суммы 300 млн. долл. США по сравнению с 240 млн. долл. США в 2007 году. Как показано в таблице 4, сметные расходы в 2010-11 годах достигнут 425 млн. долл. США по сравнению с 350 млн. долл. США, заложенными в бюджет 2008-09 годов. Стремительно расширяющийся процесс утверждения средств должен сопровождаться активными мерами управления и более высоким коэффициентом отдачи.

**Таблица 4. Распределение сметных расходов из внебюджетных источников на 2010-11 годы по регионам и стратегическим задачам**

	Сметные расходы из внебюджетных источников в 2010-11 гг. (в пост. ценах US\$ 2008-09 гг.)
<b>Африка</b>	
Занятость	52.800.000
Социальная защита	12.500.000
Социальный диалог	7.500.000
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	47.900.000
Результат по всеобъемлющему учету аспектов достойного труда	2.500.000
	<b>123.200.000</b>
<b>Латинская Америка и Карибский бассейн</b>	
Занятость	20.400.000
Социальная защита	3.300.000
Социальный диалог	10.800.000
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	28.900.000
Результат по всеобъемлющему учету аспектов достойного труда	500.000
	<b>63.900.000</b>
<b>Арабские государства</b>	
Занятость	8.700.000
Социальная защита	300.000
Социальный диалог	900.000
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	4.600.000
Результат по всеобъемлющему учету аспектов достойного труда	500.000
	<b>15.000.000</b>
<b>Азиатский и Тихоокеанский регион</b>	
Занятость	60.000.000
Социальная защита	9.700.000
Социальный диалог	8.400.000
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	44.000.000
Результат по всеобъемлющему учету аспектов достойного труда	500.000
	<b>122.600.000</b>
<b>Европа и Центральная Азия</b>	
Занятость	4.200.000
Социальная защита	5.500.000
Социальный диалог	3.400.000
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	9.700.000
Результат по всеобъемлющему учету аспектов достойного труда	500.000
	<b>23.300.000</b>
<b>Глобальные масштабы</b>	
Занятость	18.800.000
Социальная защита	20.800.000
Социальный диалог	13.900.000
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	23.000.000
Результат по всеобъемлющему учету аспектов достойного труда	500.000
	<b>77.000.000</b>
<b>Итого</b>	<b>425.000.000</b>

**53.** При том что ограничения регулярного бюджета оказывают воздействие на полную доступность этих средств, стратегия, направленная на расширение расходов и повышение эффективности и результативности содействия со стороны МОТ, имеет чрезвычайно важное значение. Цель заключается в обеспечении максимума синергии между всеми видами ресурсов, лучшего планирования и полной подотчетности по всем источникам финансирования благодаря установлению ежегодных целей в области статей расходов. Будет создана «универсальная» служба помощи по вопросам технического сотрудничества, которая обеспечит систематический мониторинг, более эффективную административную поддержку и руководство, быстрое реагирование на возникающие проблемы и более рациональное решение вопросов, связанных с людскими ресурсами. Развертывание системы ИРИС в полевых структурах позволит расширить доступ к данным о финансовой результативности и улучшить мониторинг проводимых мероприятий.

**54.** МОТ осуществляет сопряжение своей практики с тенденциями, проявляющимися в международных масштабах, в области сотрудничества в целях развития по вопросам финансирования процесса развития и повышения эффективности помощи, а также с учетом принципов, заложенных в Парижской декларации и в Аккрской программе действий, а также в ходе реформы Организации Объединенных Наций. МОТ будет продолжать подчеркивать исключительную важность расширения потенциальных возможностей социальных партнеров как средства расширения ответственности национальных государств за проведение программ.

**55.** Эти темы получают дальнейшее развитие в рамках стратегии по мобилизации ресурсов на 2010-15 годы, которая будет представлена на рассмотрение Административного совета в ноябре 2009 года. В соответствии с Декларацией о социальной справедливости помощь со стороны доноров должна отвечать приоритетам МОТ, она должна носить более прогнозируемый характер благодаря многолетним партнерским соглашениям и без проволочек направляться в области, наиболее нуждающиеся в таком содействии; при этом требования к отчетности должны приводиться в соответствие с требованиями Организации.

## Сводная финансовая смета по результатам

**56.** В таблице 5 ниже представлены 17 результатов, включенных в Программу и бюджет

на 2010-11 годы. В таблицу включены общие сметные ресурсы, которые будут способствовать достижению каждого результата. Эти ресурсы рассчитаны с учетом средств регулярного бюджета и из внебюджетных источников. Расчетная оценка ресурсов в дополнительный счет регулярного бюджета (РБСА) также представлена на агрегированном уровне при понимании того, что эти ресурсы необходимо будет использовать более гибко, о чем говорится выше.

## Потенциальные возможности предприятия практических мер

**57.** Укрепление потенциальных возможностей Бюро удовлетворять потребности государств-членов, как это предусматривается Декларацией о социальной справедливости, предусматривает глубокие сдвиги как в аналитическом, так и операционном потенциале Организации. Это также требует коренных изменений методов работы Бюро по достижению конкретных результатов по основополагающим приоритетам в рамках Программы достойного труда.

## Укрепление аналитического и оперативного потенциала

**58.** Декларация о социальной справедливости налагает на Организацию обязанность расширять исследовательскую деятельность, сбор информации и ее распространение в качестве кардинальной меры по совершенствованию обслуживания трехсторонних участников. В предложениях по программе и бюджету основной упор сделан именно на этом аспекте.

**59.** Расширение знаний и обмен ими является стержнем всех стратегий по достижению результатов. Что касается статистики, приоритет заключается в том, чтобы укрепить потенциал Организации по сбору и анализу данных в государствах-членах и повысить роль МОТ в качестве основного международного банка статистических данных о труде. Ключевым инструментом будут страновые профили по достойному труду, сбор данных и комментариев по правовым основам, охватывающим десять измерений достойного труда.

Таблица 5. Стратегические основы и общие предлагаемые ресурсы на 2010-11 гг.

(в млн. долл. США)	Предлагаемый регулярный бюджет на 2010-11 гг. <sup>1</sup>	Расчетные расходы из внебюджетных источников в 2010-11 гг.	Расчетная оценка средств РБТС на 2010-11 гг.
<b>Стратегическая задача: Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения достойной занятости и доходов</b>			<b>30,0</b>
<b>1. Инклюзивный экономический рост, ведущий к расширению занятости:</b> Больше число женщин и мужчин получают доступ к продуктивной и достойной занятости благодаря инклюзивному экономическому росту, ведущему к расширению занятости	63,4	80,3	
<b>2. Развитие профессиональных навыков:</b> Развитие профессиональных навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста	38,3	37,0	
<b>3. Жизнеспособные предприятия:</b> Жизнеспособные предприятия создают продуктивные и достойные рабочие места	39,6	47,6	
<b>Стратегическая задача: Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех</b>			<b>17,0</b>
<b>4. Социальное обеспечение:</b> Больше число лиц получают доступ к пособиям по системе социального обеспечения, которые эффективнее управляются и более справедливы в гендерном отношении	33,2	12,6	
<b>5. Условия труда:</b> Женщины и мужчины пользуются лучшими и более справедливыми условиями труда	14,9	3,1	
<b>6. Безопасность и гигиена труда:</b> Работники и предприятия извлекают для себя пользу из улучшения ситуации с точки зрения безопасности и гигиены труда	31,3	3,1	
<b>7. Трудовая миграция:</b> Больше число трудовых мигрантов пользуются защитой и имеют доступ к продуктивной занятости и достойным рабочим местам	9,6	7,7	
<b>8. ВИЧ/СПИД:</b> Принимаются эффективные меры в сфере труда в ответ на пандемию ВИЧ/СПИДа	4,3	25,6	
<b>Стратегическая задача: Укрепление трипартизма и социального диалога</b>			<b>22,0</b>
<b>9. Организации работодателей:</b> Работодатели имеют сильные, независимые и представительные организации	28,9	4,0	
<b>10. Организации работников:</b> Работники имеют сильные, независимые и представительные организации	43,9	5,2	
<b>11. Регулирование вопросов труда и трудовое законодательство:</b> Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги	17,8	14,6	
<b>12. Социальный диалог и трудовые отношения:</b> Трипартизм и укрепление методов управления рынком труда способствуют проведению действенного социального диалога и поддержанию нормальных трудовых отношений	18,9	17,2	
<b>13. Достойный труд в экономических секторах:</b> Применяется отраслевой подход к достойному труду	22,4	3,9	
<b>Стратегическая задача: Содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация</b>			<b>17,0</b>
<b>14. Свобода объединения и ведение коллективных переговоров:</b> Широкую известность и применение получает право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров	13,4	28,0	
<b>15. Детский труд, принудительный труд и дискриминация в сфере труда:</b> Детский труд, принудительный труд и дискриминация в сфере труда постепенно искореняются	24,1	123,7	

(в млн. долл. США)	Предлагаемый регулярный бюджет на 2010-11 гг. <sup>1</sup>	Расчетные расходы из внебюджетных источников в 2010-11 гг.	Расчетная оценка средств РБТС на 2010-11 гг.
<b>16. Международные трудовые нормы:</b> Международные трудовые нормы ратифицируются и применяются	53,9	6,4	
<b>Последовательность политики</b>			<b>4,0</b>
<b>17. Всеобъемлющий учет целей достойного труда:</b> Государства-члены превращают комплексный подход к достойному труду в стержень своей экономической и социальной политики при поддержке со стороны основных учреждений ООН и других многосторонних организаций	21,2	5,0	
<b>ИТОГО</b>	<b>479,1</b>	<b>425,0</b>	<b>90,0</b>

<sup>1</sup> Общий стратегический бюджет по четырем стратегическим задачам сверстан с учетом 17 результатов. Стратегический бюджет по каждой стратегической задаче, как видно из таблицы 1 Сводного резюме, составлен на основе пропорционального распределения средств стратегического бюджета по каждому результату при всеобъемлющем учете аспектов достойного труда по всем четырем стратегическим задачам.

**60.** Исследовательские работы будут ориентированы на укрепление базы знаний МОТ относительно синергии и взаимосвязей между четырьмя стратегическими задачами и их вкладом в процесс экономического и социального развития. В ходе глубоких страновых обследований будет осуществляться сбор конкретных данных относительно пакетов эффективных политических мер в поддержку трехсторонним участникам по достижению целей достойного труда с учетом национальных особенностей и условий. Крупные публикации будут давать информацию, касающуюся тенденций на рынках труда, и аналитические выводы о политике и эффективности мер по достижению целей достойного труда. Будут предприняты новые обследования по вопросу о воздействии достойного труда на «зеленую» повестку дня и на минимальный социально-экономический уровень, с тем чтобы добиться такого уровня знаний, который требуется, чтобы предоставлять аргументированные консультативные услуги трехсторонним участникам по вопросам политики.

**61.** Инициативы в области обмена знаниями заложат прочный фундамент глобальной сети знаний МОТ, а также позволят укрепить контакты с трехсторонними участниками, партнерскими институтами и с широкой общественностью. Платформы знаний, в том числе те, которые взаимосвязаны со специализированными сетями и содействуют обмену опытом и обеспечивают сотрудничество между странами, будут важным направлением деятельности МОТ совместно с учреждениями системы ООН и другими партнерскими институтами. Они также будут представлять собой важный механизм, содействующий решению задач МОТ и оказывающий воздействие на деятельность других партнеров и заинтересованных сторон.

**62.** Стратегия в области знаний, ориентированная на конкретные результаты на 2010-15 годы, будет представлена на рассмотрение

Административного совета в ноябре 2009 года. Ее обсуждение позволит разработать подробное руководство для деятельности МБТ на период 2010-11 годов.

**63.** Расширение потенциала МОТ по реагированию на потребности трехсторонних участников, там и когда они возникают, также будет опираться на эффективно и результативно действующую полевую структуру. В 2008-09 годах Бюро уже занималось поиском путей, которые бы позволили рационализировать его деятельность и усовершенствовать работу в странах, особенно в контексте зарождающегося подхода «Единство действий ООН», а также новой архитектуры помощи. Прогресс в этом направлении в 2010-11 годах мог бы позволить в дальнейшем усовершенствовать структуру и функционирование Бюро с учетом конкретных условий и региональных особенностей, включая развивающиеся концептуальные основы ООН в области развития и оперативной деятельности.

**64.** Административный совет провел первое обсуждение вопроса о пересмотре полевой структуры МОТ в марте 2008 года и рассмотрит подробный документ по этому вопросу на своей текущей сессии. В зависимости от решения Административного совета предлагаемый подход будет отвечать призыву, содержащемуся в Декларации о социальной справедливости, обращенному к Бюро, чтобы оно приняло дополнительные усилия к тому, чтобы разработать и проводить соответствующую политику и расширять свои потенциальные возможности.

**65.** Упрощенная двухъярусная структура в регионах, включающая страновые бюро, обслуживающие трехсторонних участников в одной или нескольких странах и подотчетные непосредственно перед региональным бюро в каждом регионе, должна позволить создать более совершенный институциональный

механизм, уточнить распределение ролей и обязанностей между различными органами управления и более эффективно и рационально использовать имеющиеся ресурсы.

**66.** Перегруппировка технических экспертов в соответствии с четырьмя стратегическими задачами в рамках меньшего числа более крупных групп технической поддержки по достойному труду позволит расширить возможности предоставления технической поддержки трехсторонним участникам своевременно и комплексно. По мере возможности группы технической поддержки по достойному труду должны быть расположены в тех же местах, где имеется региональный центр технического содействия ООН. Это позволило бы добиться более прочной синергии и сотрудничества со странами группами ООН.

**67.** Такие меры, как расширение сети национальных координаторов в тех странах, где МОТ не имеет своего бюро, отвечают потребности в более широком присутствии МОТ в тех странах, в которых крупные программы технического сотрудничества требуют этого. Это предложение согласуется с принципами реформы ООН и с системой резидентов-координаторов ООН.

**68.** Планируется, что дальнейшая децентрализация технического сотрудничества позволит расширить и рационализировать деятельность по техническому сотрудничеству, в том числе за счет максимального использования новых возможностей, которые открываются благодаря развертыванию системы ИРИС.

**69.** С точки зрения органов управления, повышение роли региональных директоров в рамках Группы вышестоящих руководителей позволит шире и активнее их привлекать к процессу проведения обсуждения и принятия политических решений МБТ.

**70.** Обсуждение на текущей сессии Административного совета позволит определить вектор дальнейшей деятельности Бюро на период 2010-11 годов с учетом ресурсов, предусмотренных в программе и бюджете на предстоящее двухлетие.

## Новые методы работы

**71.** В основе вопросов, связанных с потенциальными возможностями МОТ, лежит проблема того, каким образом Бюро может усовершенствовать свои методы работы, с тем чтобы находить более рациональные ответы на вызовы, связанные с улучшением качества услуг трехсторонним участникам. В Декларации о социальной справедливости указывается на необходимость «согласованности, координации и взаимодействия в рамках Международного бюро труда для эффективного осуществления его деятельности». Далее в ней делается

ссылка на «неразрывно связанный между собой, взаимозависимый и взаимодополняемый» характер четырех стратегических задач, которые несомненно оказывают воздействие на методы работы МБТ.

**72.** Порядок изменения методов работы, изложенный в Декларации о социальной справедливости, требует культуры труда, связанной с результатами, а не с административными структурами, а также предполагает сотрудничество между всеми органами управления. Новая культура труда предусматривает внесение изменений в подходы, привычки и процедуры, принятые в Бюро.

**73.** В рамках продолжающегося процесса внедрения методов управления, ориентированных на конкретные результаты, Бюро уже инвестировало средства в обеспечение новых методов работы. Сотрудничеству и слаженности в работе существенно способствуют методы планирования, составления бюджета, отчетности и оценки, ориентированные на конкретные результаты. Такие инструментальные средства, как страновые программы достойного труда, вооружают трехсторонних участников средствами установления приоритетов, отвечающих их собственным нуждам, а не ориентированным на predetermined проекты, утвержденные бюрократическими структурами.

**74.** Благодаря успешно применяемым прикладным средствам управления, рассчитанным на конкретные результаты, меняются методы работы и углубляется сотрудничество. Применение единых ближайших результатов в период 2008-09 годов предопределяет порядок и методы работы, которые будут более широко применяться в рамках всего Бюро. Внутренние сети, объединяющие все подразделения МБТ, и партнерства с международными сетями превратятся в обычную практику.

**75.** Дальнейший прогресс в 2010-11 годах будет практически всецело строиться на мерах, направленных на стимулирование и содействие коллективизма в работе. Достижение 17 целей требует комплексной стратегии, основанной на объединении экспертных знаний и ресурсов всех технических секторов и регионов. Это также потребует применения новаторских методов управления результатами. Управление межсекторальными группами с упором на каждый результат будет строиться на более гибком использовании ресурсов и персонала. Этому будет способствовать план работы по каждому результату, в котором будут уточняться кадровые и материальные затраты каждым сектором и регионом. Этот рабочий план является стержнем комплексной стратегии достижения результатов с точки зрения достойного труда, который подробно рассматривается в Основах стратегической политики.

**76.** Средства, выделяемые на развитие людских ресурсов и установленные в размере 2% от общих затрат на персонал, предусмотренных в регулярном бюджете, будут направляться на повышение навыков сотрудников по формированию трудовых коллективов и управлению их работой, причем этому вопросу будет уделяться приоритетное внимание. По расчетам, приблизительно 2 млн. долл. США из средств, предназначенных для развития людских ресурсов, будет использовано непосредственно на поддержку новых методов работы в тесном сотрудничестве с Международным учебным центром МОТ в Турине.

**77.** Изложенные выше инициативы в сфере обмена знаниями будут способствовать этим новым методам работы в той же степени, что и меры, стимулирующие мобильность кадров. Новая система управления результативностью деятельности будет также предусматривать уделение особого внимания вопросам навыков коллективной работы и сотрудничества.

**78.** Изменяются также и административные методы работы. Изменение структуры процессов позволит определить возможности рационализации и повышения эффективности. Будет рассмотрена целесообразность внедрения новых структур, таких как единые центры обслуживания, которые станут возможными после развертывания системы ИРИС на местах, а также передачи некоторых централизованных административных процессов в регионы.

**79.** Методы управления, ориентированные на конкретные результаты, по-прежнему будут

задавать тон совершенствованию методов работы. Механизмы составления бюджета с упором на результатах придадут новый импульс совместным действиям. В процессе отчетности о проведении программы все больший акцент будет делаться на общей результативности деятельности МОТ, особенно в странах. Благодаря информационным системам по вопросам управления на основе ИРИС будут повышены прозрачность и подотчетность.

\* \* \*

**80.** Предложения по Программе и бюджету на 2010-11 годы представляют собой первый из трех последовательных документов о программе и бюджете, которые полностью сопряжены со стратегическими концептуальными рамками Основ стратегической политики (2010-15 гг.). С учетом акцентов, сделанных в Декларации о социальной справедливости, в них сделан больший упор на высокоприоритетных областях, отвечающих потребностям трехсторонних участников в странах, регионах и в глобальных масштабах, определены поддающиеся измерению результаты за счет тщательно проработанных и более строгих результатов и показателей и, кроме того, расчет делается на более широкое сотрудничество между всеми подразделениями Бюро и укрепление механизмов управления для их успешного исполнения. Они представляют собой основополагающий инструмент управления, который позволит Организации и в дальнейшем оказывать эффективные и действенные услуги, отвечающие реальным потребностям трехсторонних участников.

## Региональные приоритеты

### Африка

**81.** С тем чтобы Африка могла реализовать свой потенциал в сфере достойного труда, приоритет должен заключаться в том, чтобы она воспользовалась своими возможностями в области рынка труда и создавала большее число рабочих мест более высокого качества для женщин и мужчин. Акцент будет сделан на занятости работников сельских районов, неформальной экономики, на занятости молодежи и детском труде, гендерном равенстве, социальной защите, социальном диалоге и правах в сфере труда.

#### Содействие занятости в сельских районах

**82.** Около 66% африканцев живут и трудятся в сельских районах. Большинство работников, занимающихся натуральным сельским хозяйством, составляют женщины. Около 70% молодежи проживает в сельских районах и около 50% лиц, пополняющих собой ряды рабочей силы, занимаются сельским хозяйством. Таким образом, содействие занятости в сельских районах чрезвычайно важно для того, чтобы обеспечить инклюзивный характер достойного труда. Это чрезвычайно важно также и для достижения целей развития тысячелетия (ЦРТ) и ускорения темпов роста ВВП, особенно учитывая резкое повышение цен на продовольствие и последствия финансового и экономического кризиса в Африке. В Резолюции о содействии занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности, принятой на сессии Международной конференции труда 2008 года, предусматривается, что стратегии в области занятости в сельских районах должны стать частью национальных стратегий занятости, нацеленных на искоренение бедности. Поддержка со стороны МБТ будет нацелена на подъем производительности, содействие жизнеспособным предприятиям, расширение охвата правами в сфере труда, социальную защиту и социальный диалог.

#### Модернизация неформальной экономики

**83.** В некоторых африканских странах доля рабочей силы в неформальной экономике достигает 90%. Работники получают чрезвычайно низкие или весьма нестабильные доходы, размеры которых часто ниже национальной черты

бедности, и, кроме того, они работают в опасных условиях. Снижение темпов глобального экономического роста может привести к сокращению экспорта и доходов работников неформальной экономики и сельских районов. МБТ будет строить свою поддержку государствам-членам, опираясь на следующие резолюции Международной конференции труда: Резолюцию о неформальной экономике (2002 г.) и Резолюцию о жизнеспособных предприятиях (2007 г.), а также на Рекомендацию 2006 года о трудовом правоотношении (198). Бюро будет и впредь придерживаться комплексного подхода, включающего такие элементы, как модернизация предприятий, развитие профессиональных навыков, расширение сферы охвата системами социальной защиты, улучшение ситуации в области соблюдения трудового законодательства и нормативов безопасности, а также объединение в организации работников и работодателей.

#### Содействие занятости молодежи и сокращение масштабов детского труда

**84.** В странах Африки к югу от Сахары около 60% всех безработных составляют молодые женщины и мужчины. Бюро будет оказывать поддержку проведению в жизнь Резолюции Международной конференции труда 2005 года о занятости молодежи, разрабатывая целенаправленные политику и программы, касающиеся гендерно чувствительной профессиональной подготовки, образования и повышения профессиональных навыков, предпринимательства и развития предприятий, развития кооперативов, государственных/частных инвестиционных программ, нацеленных на расширение занятости и доступа к социальному и финансовому посредничеству. МОТ будет также заниматься содействием совершенствованию информационных систем в сфере рынка труда в целях разработки быстро реагирующих программ и политики в сфере занятости молодежи с особым упором на женщинах, молодежи с ограниченными возможностями и на бывших комбатантах/деобилизованных лицах. Резолюция Международной конференции труда 2004 года о трудовой миграции будет способствовать оказанию рекомендательной помощи в целях облегчения тяжелого положения молодых мигрантов, составляющих большинство новых мигрантов.

**85.** Около 50 миллионов африканских детей занимаются трудовой деятельностью. Свидетельством обязательства стран региона

искоренить детский труд является высокое число ратификаций конвенций о детском труде. Учитывая поддержку со стороны Административного совета тому, чтобы особое внимание уделялось искоренению детского труда в странах Африки к югу от Сахары, Бюро будет поддерживать процесс осуществления национальных планов действий, ориентированных на наихудшие формы детского труда. Поскольку система образования и подготовки кадров взаимосвязывает детский труд и занятость молодежи, Бюро будет поддерживать проведение программ, ориентированных на изъятие детей из сферы трудовой деятельности, и расширять перспективы молодежи в сфере трудоустройства.

### Содействие гендерному равенству

**86.** В формальной экономике занято менее 5% женщин. В силу дискриминации и немногочисленных возможностей в сфере занятости женщины, как правило, заняты в неформальной экономике, зарабатывая в среднем от 33 до 50% меньше, чем работники формальной экономики. Поддержка будет указываться с учетом стратегии МОТ по содействию предпринимательству женщин, которая ориентирована на снижение уязвимости предприятий женщин посредством совершенствования условий труда, безопасности и гигиены труда, социальной защиты, объединения женщин в организации, представительства и права голоса, доступа к соответствующим финансовым услугам, а также благодаря противостоянию любым проявлениям гендерной дискриминации. Это позволит искоренить все внутренние причины уязвимости, а не ее симптомы. Бюро будет оказывать поддержку трехсторонним участникам по разработке эффективных политики и программ в сфере гендерного равенства, с тем чтобы повысить уровень участия женщин на рынке труда и сократить разрыв в оплате труда женщин и мужчин. Дальнейшие рекомендации могут быть почерпнуты из заключений по итогам обсуждения на МКТ 2009 года вопросов гендерного равенства.

### Совершенствование социальной защиты

**87.** Около 10% рабочей силы Африки охвачено действующими в силу закона системами социального обеспечения, главным образом пенсиями по старости. Поддержка будет оказываться в целях модернизации традиционных систем социальной защиты и адаптации стратегий социального обеспечения, которые бы внедряли или расширяли базовые пакеты социального обеспечения в интересах целевых групп. Учитывая тот факт, что страны Африки более всего страдают от ВИЧ/СПИДа, на

основе заключений сессии Международной конференции труда 2009 года будут разработаны программы борьбы с этим бичом в сельских районах и в неформальной экономике. Они будут дополнять собой проводимые в настоящее время программы борьбы с ВИЧ/СПИДом в секторе формальной экономики.

### Расширение масштабов и возможностей социального диалога и подхода, основанного на правах

**88.** Трехсторонние участники МОТ нуждаются в более прочном потенциале, чтобы активно участвовать в осуществлении страновых программ достойного труда и совместно с другими учреждениями ООН и иными партнерами заниматься интеграцией приоритетов, подробно описанных выше, в рамочных программах ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и других национальных и региональных программах в сфере развития. Опираясь на Декларацию МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости) 2008 года и на Программу достойного труда для Африки (2007-15 гг.), трехсторонним участникам будет оказываться поддержка по разработке и применению комплексных механизмов в сфере развития (включая согласованную макро- и отраслевую политику), основанных на ключевых правах в сфере труда и подлинном трипартизме.

**89.** Будет укреплен потенциал национальных и субрегиональных институтов социального диалога. Поддержка будет также оказываться в целях ускорения темпов ратификации и применения трудовых норм, особенно основополагающих конвенций.

### Расширение стратегических партнерств в целях достойного труда

**90.** Последовательность политики для реализации вышеуказанных результатов требует, чтобы достойный труд занимал достойное место в региональных механизмах в области развития и в национальной макроэкономической политике. Поэтому МОТ будет расширять свои стратегические партнерства с Африканским союзом, Экономической комиссией для Африки, Африканским банком развития, региональными экономическими сообществами, Всемирным банком, Международным валютным фондом (МВФ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), парламентами, другими учреждениями ООН и партнерами в сфере развития.

**91.** В рамках процесса реформ ООН извлеченные из проведенных в пилотных странах в рамках модели «Единство действий ООН» уроки позволят более целостно включать аспекты достойного труда в ЮНДАФ. Это обеспечит то, что достойный труд станет ключевой целью процесса развития, особенно в странах, которые внедрят ЮНДАФ в течение двухлетнего периода.

## Северная и Южная Америка

**92.** В течение прошедшего года страны региона показывали устойчивый экономический рост. Однако несмотря на положительные тенденции на рынке труда, процесс создания рабочих мест не оправдал надежд, а прогресс с точки зрения распределения доходов носил неровный и медленный характер. Кроме того, большим дефицитом остается качество рабочих мест и отмечаются существенные расхождения с точки зрения основных показателей в разбивке по признаку пола, возраста и этнического происхождения. Вследствие этого страны региона по-прежнему сталкиваются с дефицитами достойного труда.

**93.** Глубокий финансовый и экономический кризис сказался на всех странах региона. Замедление темпов экономического роста в 2009 году, безусловно, приведет к росту безработицы, которая в первую очередь ударит по немущим и социально изолированным лицам.

**94.** С учетом создавшейся ситуации были поставлены четыре приоритетные задачи. Они соответствуют положениям страновых программ достойного труда, которые проводятся в регионе, и Декларации о социальной справедливости. Эти приоритеты отражают решения Административного совета и Международной конференции труда.

### Продуктивная занятость и интеграция социально-экономической политики в целях преодоления социального неравенства

**95.** Экономический рост является важнейшей предпосылкой социального развития и обеспечения достойного и продуктивного труда. МОТ будет оказывать влияние на политику как на национальном, так и региональном уровнях в целях обеспечения роста занятости, достойного труда и сокращения масштабов бедности.

Такая поддержка будет оказываться трехсторонним участникам посредством инструментальных средств и создания возможностей осуществлять анализ воздействия политики на занятость и условия труда. Это должно повысить способность трехсторонних участников применять наиболее целесообразное сочетание политических мер, а также наиболее эффективную очередность политических реформ. В этом плане МБТ будет по-прежнему оказывать поддержку инициативам, нацеленным на преодоление деформации рынка труда. Она будет заниматься вопросами интеграции социально-экономической политики, укрепления кооперативов, микро-, малых и средних предприятий, проблемами гендерного равенства, создания «зеленых» рабочих мест, укрепления государственных служб занятости, интеграции работников неформальной экономики в формальный рынок труда, а также проведением политики, содействующей местному экономическому развитию и жизнеспособным предприятиям.

### Искоренение наихудших форм детского труда и содействие занятости молодежи

**96.** Как указывается в Декларации о социальной справедливости, основополагающие права и международные трудовые нормы – важнейшие элементы содействия достойному труду. Детский труд, особенно в его наихудших формах, является серьезнейшим вызовом в странах региона. В этом контексте молодежь будет представлять собой приоритетную целевую группу страновых программ достойного труда. МОТ будет продолжать поддерживать инициативы по искоренению детского труда, обращая особое внимание на его наихудшие формы, особенно среди наиболее незащищенных групп населения, таких как коренные народы и трудовые мигранты.

**97.** Страновые программы достойного труда будут ориентироваться на содействие политике в интересах занятости молодежи, включая проведение программ профессионально-технической подготовки, ориентированных на повышение компетенции работников, предпринимательство, а также малые и средние предприятия и кооперативы.

**98.** Сбор и обработка статистических данных по всем измерениям рынка труда по-прежнему будут рассматриваться в качестве жизненно важных инструментов, позволяющих направлять действия трехсторонних участников по принятию ими решений, а также деятельность МОТ.

## Социальный диалог в целях проведения страновых программ достойного труда в регионе

**99.** Социальный диалог играет ключевую роль в процессе разработки политики в сфере труда и занятости. Решающим фактором является сотрудничество между правительствами и организациями работодателей и работников. Это особенно важно в периоды экономических кризисов, когда социальный диалог оказывается незаменимым средством достижения консенсуса относительно проводимой политики. Поэтому страны региона в качестве основополагающих приоритетов будут придерживаться задач укрепления организаций работников и работодателей, модернизации органов регулирования вопросов труда, содействия трипартизму как инструменту процесса развития и социального единства, а также управления как элемента демократической сплоченности и сокращения масштабов бедности. В этом контексте и как дополнительный фактор достижения экономического и социального прогресса особый акцент будет сделан на содействии нормальным трудовым отношениям и соблюдении принципов и прав на свободу объединения и ведение коллективных переговоров. Важным аспектом будет рассматриваться укрепление служб инспекции труда как механизма, обеспечивающего безопасные условия труда. В то же время упрочение страновых программ достойного труда как оперативного инструментального средства будет по-прежнему являться предметом содействия в странах Северной и Южной Америки благодаря проведению социального диалога.

## Социальная защита для всех

**100.** Основным дефицитом с точки зрения социальной защиты в странах региона является ее узкий охват, равно как и перечень страховых случаев и качество защиты. Особое внимание будет уделяться политике, нацеленной на обеспечение базовой социальной защиты для наиболее игнорируемых групп, включая работников неформальной экономики, трудовых мигрантов, женщин, безработных, коренных народов и социально изолированных групп населения в целом.

**101.** Принимая во внимание возможные последствия финансового и экономического кризиса для систем социальной защиты, МБТ будет оказывать поддержку различным странам региона в их усилиях, направленных на гарантирование максимально возможной сферы их охвата благодаря применению накопительных и ненакопительных систем.

**102.** Страны этого региона добиваются заметного прогресса с точки зрения вопросов

безопасности и гигиены труда, производственного травматизма и профессиональных заболеваний. МБТ по-прежнему будет поддерживать их меры, которые могли бы помочь предотвращать такие несчастные случаи и заболевания, отдавая приоритетное внимание секторам, где наиболее высоки риски, а также наиболее уязвимым категориям работников.

## Арабские государства

**103.** Арабские государства сталкиваются с аналогичными экономическими, социальными, политическими и демографическими вызовами, несмотря на свои различные характеристики. Таковые включают: богатые нефтью страны, страны с переходной экономикой, слабые и находящиеся в состоянии конфликта государства, а также наименее развитые страны. Практически каждая страна региона страдает от высоких уровней безработицы, которая в большинстве случаев затрагивает молодежь, образованных лиц и женщин. Хотя региональные сложности рынка труда аналогичны структурным особенностям рынка труда других регионов, динамика рынка труда имеет единый характер в той мере, в которой стойкая структурная жесткость сосуществует с наиболее высокими темпами роста численности рабочей силы в мире.

**104.** Приоритеты на 2010-11 годы основаны на проводящемся проактивном политическом диалоге с правительствами и социальными партнерами в контексте подготовки страновых программ достойного труда и мобилизации усилий, направленных на преобразования посредством региональных мероприятий в разрезе конкретных аспектов достойного труда. В них рассматриваются повышенные социально-экономические задачи, стоящие перед странами региона, которые усложняются в силу национальных тенденций, связанных с экономическим ростом, снижающимся уровнем жизни и социальным неравенством, углубляющимся в силу финансового и экономического кризиса.

**105.** Задача дальнейшего проведения Программы достойного труда во всех странах региона требует всеобъемлющего подхода к реформам, хотя приоритеты и последовательность политических реформ в разных странах различны. Они будут зависеть, главным образом, от политической воли, национальных ресурсов, прогресса, достигнутого на сегодняшний день, процесса реформ, а также качества институтов. Необходимость всеобъемлющего подхода не умаляет ценности последовательного наращивания усилий по проведению программ реформ.

**106.** Работа в странах региона будет строиться с учетом всеохватывающих тем Программы достойного труда и Декларации о социальной справедливости с упором на экономической и финансовой политике в свете основополагающей задачи содействия социальной справедливости. В рамках данной программы основное внимание будет уделяться аспектам полной и продуктивной занятости и достойного труда в разрезе экономической и социальной политики. Будут укрепляться стратегические партнерства с национальными, региональными и международными заинтересованными сторонами во имя обеспечения более инклюзивного и совместного подхода к разработке программы. Более того, с тем чтобы укрепить потенциал стран региона и пережить дальнейшие финансовые потрясения, акцент будет сделан на разработке комплексного пакета стратегических мер, нацеленных на расширение занятости, укрепление механизмов социальной защиты, проведение эффективной социально-экономической политики, базирующейся на социальных правах и социальном диалоге, содействие гендерному равенству и недопущение дискриминации, а также на развитии людских ресурсов и целях достойного труда.

### Содействие продуктивной занятости и не допускающей социальной изоляции политике в сфере рынка труда

**107.** Будут оказываться техническая поддержка и консультативные услуги, стимулирующие процесс принятия Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122) и разработку и проведение национальной политики в области занятости. Будет укрепляться национальный потенциал по сбору и анализу данных в целях разработки политики и обеспечения эффективного мониторинга. МБТ будет поддерживать национальные и региональные институты в их усилиях по анализу динамики рынка труда посредством инициатив, нацеленных на укрепление потенциала и регулярную подготовку региональных отчетов, которые будут использоваться в процессе принятия макроэкономических решений. На различных уровнях будут поддерживаться и укрепляться активные программы в области рынка труда, ориентированные на молодежь, в том числе посреднические системы на рынке труда. Будут создаваться национальные и региональные сети знаний, позволяющие обмениваться передовой практикой и расширять потенциал во имя обеспечения устойчивости оказания услуг.

**108.** Передовая практика МОТ в сфере совершенствования профессиональных навыков будет сопрягаться с национальными особенностями. Вектор поддержки будет направлен на

разработку эффективных политики и систем профессионально-технического образования и обучения, которые бы реагировали на потребности рынка. Это включает поддержку национальных усилий по разработке эффективных систем практических мер по профессиональной реабилитации, с тем чтобы полнее учитывать проблемы молодых женщин.

**109.** Будут разрабатываться программы, стимулирующие культуру предпринимательства и самостоятельной занятости, основанные на оценках среды ведения бизнеса. Они будут дополняться процессом развития предприятий женщин и работой, ориентированной на обеспечение гендерного равенства в плоскости развития местных районов и разработки программы обучения предпринимательству. Будет укрепляться технический потенциал систем предоставления услуг и вспомогательных институтов, занимающихся проблемами МСП, с тем чтобы оказывать ориентированные на конкретные потребности и коммерчески востребованные вспомогательные услуги.

### Распространение социальной защиты на уязвимые категории работников

**110.** МБТ будет предлагать техническую помощь и услуги по обучению кадров, содействуя расширению сферы охвата систем социального обеспечения и совершенствуя методы управления ими. Обследование по социальному обеспечению будет использовано в качестве нового инструментального средства в помощь странам по мониторингу прогресса и постановке индивидуальных ориентиров внутри региона и за его пределами. МБТ будет продолжать оказывать консультативные услуги, нацеленные на сокращение разрывов с точки зрения охвата и разработку базового пакета мер в области социального обеспечения, а также на совершенствование планирования и укрепление потенциала институтов в области практических действий. Своей практической деятельностью Бюро будет добиваться того, чтобы социальное обеспечение в полной мере учитывалось в национальных юридических и экономических программах и в основах налогово-бюджетной политики, и при этом гарантировалась сопряженность с социальными, экономическими и налогово-бюджетными реформами.

**111.** Страновые программы достойного труда будут ориентированы на защиту наиболее уязвимых групп, предоставление рекомендаций стратегического характера относительно международной трудовой миграции и на укрепление потенциальных возможностей соответствующих структур министерств труда. В ходе информационно-пропагандистских мероприятий в поддержку нормативных реформ главное

внимание будет уделяться аспектам достойного труда, управлению процессом трудовой миграции, защите трудовых мигрантов, содействию миграции и взаимосвязям в области развития, а также расширению международного сотрудничества на основе подхода, строящегося на правах.

### Совершенствование управления сферой труда и социального диалога

**112.** МБТ будет продолжать оказывать техническое содействие своим государствам-членам в целях ратификации и применения международных трудовых норм, уделяя особое внимание дефицитам с точки зрения ратификации норм, касающихся свободы объединения, права на объединение в организации, ведения коллективных переговоров и функционирования органов регулирования вопросов труда. Будут укрепляться механизмы социального диалога посредством учреждения или возобновления работы трехсторонних комитетов по труду, а также укрепления потенциала трехсторонних участников в области ведения политического диалога и законодательных действий. За счет технических консультативных услуг в интересах правительств будет обеспечиваться сопряжение реформ в сфере трудового законодательства с международными нормами, укрепляться системы регулирования вопросов труда, более четко реагирующие на сегодняшние нужды, а также оказываться содействие современным механизмам инспекции труда.

### Содействие восстановлению стран, затронутых кризисом

**113.** Поддержка, оказываемая странам, затронутым кризисом, с особым упором на уязвимых группах, будет нацелена на обеспечение согласованности и сопряженности с ЮНДАФ. Будет укрепляться потенциал трехсторонних участников во имя обеспечения их активного участия в процессе проведения инициатив в области местного социально-экономического развития. Национальная политика, направленная на решение проблем безработицы и развития профессиональных навыков, будет переводиться в плоскость комплексных и гибких национальных стратегий, нацеленных на создание сильных институтов рынка труда, а также на сбор достоверной информации о рынке труда.

## Азиатско-Тихоокеанский регион

**114.** В соответствии с Декларацией о социальной справедливости страновые программы достойного труда будут отражать глобальную и комплексную стратегию МОТ по достижению целей достойного труда и послужат инструментом целенаправленных действий, партнерств и поддержки странам. Страны региона сталкиваются с едиными вызовами, включающими региональную интеграцию, торговлю и политику в области иностранных инвестиций, дефициты профессиональных навыков, отсутствие возможностей создавать достойные рабочие места, последствия климатических изменений и окружающую среду, а также последовательность политики во имя обеспечения роста, ведущего к расширению занятости и сокращению масштабов бедности. В рамках пяти региональных приоритетов Азиатского десятилетия достойного труда, которые излагаются ниже и которые были приняты с учетом решений Административного совета и Международной конференции труда, техническая поддержка будет ориентирована на преодоление последствий финансового и экономического кризиса и ожидаемого его воздействия на реальную экономику с упором на пострадавших секторах или группах, таких как трудовые мигранты, женщины и молодежь. Опыт, накопленный в ходе реформы ООН и проведения инициатив в рамках «Единая ООН» в Пакистане, Вьетнаме и других странах, будет использован в процессе создания партнерств между МОТ и учреждениями ООН в целях обеспечения достойного труда, углубления технического сотрудничества и проведения стратегий по мобилизации ресурсов. Принимая во внимание уязвимость стран Азии перед стихийными бедствиями и другими кризисами, приоритетом является готовность к мерам реагирования на кризисы и восстановлению уровня жизни. Дополнительные усилия будут прилагаться к укреплению потенциала трехсторонних участников по преодолению кризисов. Азиатско-Тихоокеанская сеть знаний по достойному труду будет стимулировать процесс обмена знаниями между трехсторонними участниками. В ходе всего двухлетия основное внимание будет уделяться соблюдению международных трудовых норм и социальному диалогу.

## Повышение производительности, конкурентоспособности и создание новых рабочих мест

**115.** Рост производительности может вести к свертыванию занятости и углублению разрыва в доходах, но он может также приводить к созданию материальных ценностей и рабочих мест. Хотя климатические изменения и проблемы с точки зрения охраны окружающей среды являются дополнительным фактором, оказывающим воздействие на важнейшие преобразования в сфере производства, потребления и рынков труда, они могут стимулировать процесс технологических новшеств и создания «зеленых» рабочих мест. Поэтому согласованные усилия по разработке последовательной политики являются важнейшим условием обеспечения устойчивости занятости с увязкой быстроразвивающихся отраслей с неформальной экономикой и сельской хозяйством и с оказанием поддержки развитию жизнеспособных предприятий. Благодаря исследовательским работам и информации, касающейся извлеченных уроков по проведению политики и передовой практики, будет оказываться поддержка трехсторонним участникам по содействию «зеленым» рабочим местам и стабильности занятости. Будет поощряться прогрессивная практика на рабочих местах, обеспечивающая соблюдение трудовых норм, безопасность и гигиену труда и справедливость заработной платы. Особое внимание будет уделено политике и системам развития профессиональных навыков, которые бы давали возможность работникам, включая лиц с ограниченными возможностями, обеспечивать для себя продуктивные рабочие места в изменяющихся условиях рынка труда. Центральное место по-прежнему отводится работе по сбору и анализу гендерно чувствительных статистических данных в целях мониторинга прогресса, достигнутого по реализации целей достойного труда.

## Совершенствование методов управления рынком труда

**116.** Вызовом по-прежнему остается проблема гармоничного сочетания потребностей работников в стабильных рабочих местах с интересами предприятий с точки зрения более высокой рентабельности и гибкости. МОТ будет прилагать усилия к тому, чтобы расширять знания и потенциал трехсторонних участников и институтов рынка труда в целях использования социального диалога и трипартизма по решению проблем гибкости и защищенности, неравенства и бедности, а также расширяющейся неформальной экономики. Содействие все в большей мере будет ориентироваться на аспекты трудового законодательства и реформ в области рынка труда, совершенствование

отношений на рабочих местах и навыков вести коллективные переговоры на уровне предприятия и отрасли, расширение социального диалога и трипартизма, а также на модернизацию органов регулирования вопросов труда, в первую очередь служб инспекции труда, служб занятости и систем регулирования заработной платы. Расширение доступа к региональным сетям знаний и базам данных позволит осуществлять более эффективный мониторинг изменений методов управления рынком труда.

## Расширение мер социальной защиты

**117.** В настоящее время испытывается растущая потребность в более совершенных системах социальной защиты, которые бы служили заслоном от возрастающей неустойчивости экономики, вели к повышению производительности и давали возможность заботиться о стареющем населении. Базовые пакеты мер по социальному обеспечению, сочетающие аспекты перераспределения доходов и медицинского обслуживания наиболее уязвимых групп, требуют страновых инициатив, основанных на консенсусе. Глобальная кампания по социальному обеспечению и всеобщему охвату по-прежнему будет поддерживать усилия, направленные на более широкий охват систем пособий, которые бы применялись ко всем, и, в частности, к работникам неформальной экономики, женщинам, безработным, трудовым мигрантам и иждивенцам. Содействие будет ориентировано на оказание консультативных услуг в отношении политики, анализ национальной практики, создание платформ для достижения консенсуса и обмена опытом между странами, а также на проведение технического сотрудничества в целях совершенствования методов управления, менеджмента и финансовой жизнеспособности систем пособий. По мере возможности, усилия, направленные на социальную защиту, будут полнее учитываться в комплексном подходе местного развития и в местных программах достойного труда в целях сокращения масштабов бедности и восстановления уровня жизни. Улучшение условий труда, БГТ и проблемы, связанные с ВИЧ/СПИДом, будут рассматриваться при проведении оперативных стратегий и политических ответных мер.

## Искоренение детского труда, создание возможностей для молодежи

**118.** Сочетание проблем детского труда и безработицы среди молодежи, а также неполной занятости требует комплексных ответных мер в рамках политики и практических действий. Ключевые стратегии ориентированы на

интеграцию аспектов детского труда и занятости молодежи в национальные программы развития и соответствующие стратегии в целях облегчения перехода людей от школьной скамьи к трудовой деятельности. МОТ оказывает поддержку своим трехсторонним участникам в области обмена знаниями по таким аспектам, как рынок труда молодежи, профессиональные навыки и разработка производственных инструментальных средств, нацеленных на молодежь, борьба с детским трудом и содействие достойным условиям труда, разработка моделей расширения масштабов воздействия, политические консультативные услуги, стратегические партнерства с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Организацией Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества, а также оценка фактического материала, накопленного по методологиям и практическим мерам. Сообщество – Азиатско-Тихоокеанская сеть знаний о занятости молодежи – более активно будет проводить обмен передовой практикой и извлеченными уроками между директивными органами и практиками. Посредством подхода, построенного на жизненном цикле, будут укреплены взаимосвязи между программами по детскому труду и занятости молодежи.

### Совершенствование методов управления трудовой миграцией

**119.** Ответные меры основаны на нормативных принципах Многосторонних основ по миграции, региональной стратегии в области миграции и партнерствах с региональными институтами и головными центрами по миграции. Ключевыми направлениями действий являются обмен информацией и знаниями, обучение кадров, информационно-пропагандистская деятельность и платформы социального диалога. Содействие будет ориентироваться на создание двусторонних моделей договоренностей относительно приема и трудоустройства трудовых мигрантов, а также прав на сохранение пособий по социальному обеспечению, обмен передовой практикой по регулированию деятельности частных агентств найма, проведение методологий по сбору информации и оценке дисбаланса с точки зрения профессиональных навыков, на более четкое сопряжение требований рабочих мест и квалификации работников посредством государственных служб занятости и систем квалификации кадров, эффективное использование денежных переводов мигрантов, а также на расширение потенциала органов регулирования вопросов труда и социальных партнеров во имя обеспечения гарантий прав трудовых мигрантов, особенно трудовых мигрантов женщин, равно как и лиц, занятых в секторах, пострадавших от финансового и экономического кризиса.

## Европа и Центральная Азия

### Достижение целей достойного труда в рамках партнерств в Европе

**120.** Приоритетные задачи будут определяться с учетом Декларации о социальной справедливости и заключений восьмого Европейского регионального совещания в Лиссабоне (февраль 2009 г.). Как ожидается, финансовый и экономический кризис 2008 года будет иметь существенные негативные последствия для рынка труда и социальной ситуации в Европе. В первую очередь он скажется на странах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии, имеющих высокий дефицит счетов текущих операций и низкие подушевые доходы. МБТ будет оказывать помощь этим странам в целях смягчения последствий кризиса для занятости, сферы труда и социальной защиты, предоставляя им политические консультативные услуги и техническое содействие с учетом гендерных проблем. Вместе с тем, МБТ будет продолжать оказывать поддержку странам-кандидатам в Европейский союз (ЕС) и странам, намеревающимся стать кандидатами в ЕС, по ключевым направлениям достойного труда в рамках процесса присоединения к ЕС. Этим странам, а также странам Восточной Европы и Центральной Азии Бюро будет оказывать содействие по укреплению прав работников, приданию предприятиям более рентабельного и жизнеспособного характера, по укреплению их потенциала создавать высококачественные рабочие места, по расширению перспектив трудоустройства работников и по поднятию жизненного уровня населения.

**121.** Эти цели, главным образом, будут достигаться посредством страновых программ достойного труда и благодаря содействию достойному труду в рамках национальных и региональных социальных программ и стратегий. Страновые программы достойного труда будут нацелены на расширение аналитических навыков и навыков по разработке политики руководителей, представляющих правительства и социальных партнеров; будет также оказываться поддержка по оказанию помощи уязвимым группам по вопросам рынка труда и социальным проблемам. Сотрудничество с ООН и региональными организациями по-прежнему будет оставаться высокоприоритетной задачей, при этом акцент будет сделан на обеспечении трехстороннего участия. Совместная работа с Европейским союзом позволит в дальнейшем содействовать достойному труду для всех и справедливой глобализации благодаря проведению соответствующей внутренней и внешней политики ЕС.

## Совершенствование методов управления посредством социального диалога и права в сфере труда

**122.** Перед странами Юго-Восточной Европы и Содружества независимых государств по-прежнему стоит трудная задача – создать условия для независимых и сильных социальных партнеров вести содержательный социальный диалог. Социальный диалог должен стать инструментом выработки целесообразных политических мер, которые бы позволили противодействовать негативным последствиям финансового и экономического кризиса на рынке труда и в социальной сфере и стимулировать долгосрочное экономическое и социальное развитие. Поэтому укрепление механизмов ведения коллективных переговоров, а также институтов социального диалога на всех уровнях, равно как и расширение потенциала социальных партнеров, с тем чтобы позволить им вести действенный социальный диалог и принимать рациональные политические решения, остается приоритетной задачей.

**123.** Другие задачи МОТ включают такие аспекты, как борьба с дискриминацией уязвимых групп и с нарушениями прав работников, в том числе торговля людьми и детский труд. Эти проблемы будут решаться посредством содействия ратификации основных конвенций МОТ и приоритетных конвенций в других областях достойного труда. Усилия будут также прилагаться к обеспечению того, чтобы ратифицированные конвенции находили отражение в национальном законодательстве и соблюдались в повседневной практике. Для этого МБТ будет оказывать юридические и политические консультативные услуги и помощь по совершенствованию механизмов урегулирования трудовых споров и укрепления национальных органов регулирования вопросов труда, особенно служб инспекции труда.

## Урегулирование вопросов количества и качества рабочих мест

**124.** Процесс создания рабочих мест остается неудовлетворительным. Многие новые рабочие места по-прежнему низко оплачиваются, им характерны низкие нормы безопасности и гигиены труда и на них не распространяются системы социального обеспечения, особенно в неформальной экономике. Широко распространенными явлениями остаются низкая заработная плата, безработица и неполная занятость, неформальная занятость, отсутствие пособий

по социальному обеспечению и бедность. Экономический кризис лишит многих работников их рабочих мест, ослабит процесс создания новых рабочих мест и усложнит социальную ситуацию высвобожденных работников и их семей, а также неимущих в целом. Поэтому МБТ активизирует свою работу по оказанию помощи уволенным работникам. Оно будет также продолжать оказывать странам поддержку по совершенствованию их политики в сфере занятости и рынка труда, совершенствованию механизмов установления заработной платы и преодолению углубляющегося неравенства в сфере доходов. МОТ окажет содействие странам по улучшению их национальных систем профессионально-технического образования и обучения, с тем чтобы расширить возможности трудоустройства работников и расширить их профессиональные навыки с учетом новых возможностей в сфере занятости, включая «зеленые» рабочие места, стимулировать создание и стабильность малых предприятий и кооперативов, активизировать работы по созданию инфраструктуры, ведущей к расширению занятости, и содействовать политике в целях распространения сферы охвата систем социального обеспечения на всех.

**125.** Приоритетными задачами по-прежнему будут такие аспекты, как защита прав трудовых мигрантов, предотвращение утечки мозгов и содействие возвращению трудовых мигрантов на родину благодаря активизации процесса создания рабочих мест и продуктивному использованию денежных переводов в страну происхождения, а также интеграция трудовых мигрантов в принимающих странах. Хронические недостатки с точки зрения гендерного равенства в сфере занятости и оплаты труда и сочетание трудовых и семейных обязанностей по-прежнему будут приоритетной задачей. При поддержке со стороны МОТ будут разрабатываться и осуществляться национальные программы в области БГТ. Бюро осуществит также анализ действенности реформированных систем пенсионного обеспечения в странах Центральной Европы. Усвоенные уроки будут использованы при оказании консультативных услуг по совершенствованию систем пенсионного обеспечения в других странах, что поможет гарантировать приемлемые уровни выплачиваемых вышедшим на пенсию работникам пособий и распространить сферу их охвата на работников неформальной экономики, при этом сохранив налогово-бюджетную устойчивость этих систем. По-прежнему будут прилагаться усилия к укреплению механизмов управления рынком труда за счет наращивания потенциала институтов рынка труда, в частности государственных служб занятости.

## Гендерное равенство

**126.** В Декларации о социальной справедливости признается, что равенство между женщинами и мужчинами является неотъемлемой частью Программы достойного труда и что гендерное равенство и недопущение дискриминации являются взаимоперекликающимися вопросами, рассматриваемыми во всех стратегических задачах МОТ. Гендерное равенство закреплено в правах человека и является важнейшим компонентом эффективной экономической политики, что обеспечивается благодаря социальному диалогу. Оно также является неизбежным элементом социальной справедливости и справедливого характера глобализации. Поэтому в стратегиях по достижению конкретных результатов содержится разъяснение того, каким образом необходимо всемерно учитывать аспекты гендерного равенства и недопущения дискриминации для достижения каждого результата.

**127.** Стратегия всемерного учета аспектов гендерного равенства строится на двухуровневом подходе. Во-первых, все предусмотренные программой и бюджетом стратегии – от сбора и анализа данных в разбивке по признаку пола и вплоть до проведения исследовательских работ с применением политических консультативных услуг – освещают конкретные и зачастую различные потребности женщин и мужчин. Во-вторых, целенаправленные меры ориентированы на преодоление дискриминации по признаку полу, наделение женщин правами в сфере труда и на пропаганду справедливого разделения ответственности за уход за членами семьи. Такой подход содействует недопущению проведения гендерно слепых мер, которые увековечивают неравенство благодаря тому, что женщины и мужчины в равной степени получают возможность пользоваться инициативами МОТ.

**128.** Ключевыми компонентами гендерного равенства в стратегиях по достижению

результатов являются: ратификация и применение четырех основных конвенций по вопросам гендерного равенства,<sup>1</sup> включая работу над международной нормой по проблеме домашних работников; проведение региональных программ по гендерным аспектам принудительного и кабального труда; расширение усилий по борьбе с детским трудом, особенно трудом оказывающихся в уязвимом положении девочек; снижение барьеров на пути предпринимательства женщин; наделение женщин правами благодаря действиям на рабочих местах в ответ на ВИЧ/СПИД; содействие равноправному участию в социальном диалоге. Дальнейшие рекомендации будут сформулированы с учетом результатов общего обсуждения на сессии МКТ 2009 года доклада «Гендерное равенство – основа достойного труда».

**129.** В контексте реформы ООН и оперативной модели «Единство действий» своей передовой практикой и признанному лидерству в деле содействия гендерному равенству благодаря социальному диалогу, трипартизму и совместным гендерным аудиторским проверкам МОТ будет делиться с партнерами ООН в целях стимулирования процесса тиражирования этой практики и ее учета при решении проблем в сфере труда.

**130.** Важнейшие общеорганизационные стратегии и инструментальные средства МОТ включают: план действий МОТ в интересах гендерного равенства; совместные гендерные аудиторские проверки; механизм обеспечения качества проведения страновых программ достойного труда; исследования и публикации; учебные курсы в сотрудничестве с Международным учебным центром МОТ в Турине (Туринским центром) по вопросам обмена знаниями и повышению основных профессиональных навыков; техническое сотрудничество и мобилизация сети по гендерным вопросам МОТ.

<sup>1</sup> Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (100), Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111), Конвенция 1981 года о работниках с семейными обязанностями (156) и Конвенция 2000 года об охране материнства (183).

## Стратегические основы

### Стратегическая задача: Занятость

Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения достойной занятости и доходов

**131.** Хроническая бедность, усиление неравенства доходов и замедление темпов создания рабочих мест в настоящее время усугубляются по причине финансового и экономического кризиса и климатических изменений. Это подчеркивает необходимость для всех стран содействовать инклюзивному и ведущему к расширению занятости экономическому росту. В Декларации о социальной справедливости вновь подтверждается важность миссии государств-членов и МОТ превратить полную и продуктивную занятость и достойный труд в стержневой элемент экономической и социальной политики.

**132.** Стратегия содействия занятости будет ориентироваться на глобальную программу занятости (ГПЗ) и будет включать следующие результаты:

- i) скоординированная и согласованная политика, ориентированная на расширение инклюзивной занятости;
- ii) политика в области развития профессиональных навыков, направленная на расширение возможностей работников в области трудоустройства, укрепление конкурентоспособности предприятий и обеспечение инклюзивного характера экономического роста;
- iii) меры политики и программы, содействующие развитию жизнеспособных предприятий и предпринимательства.

**133.** Эти результаты будут нацелены на оказание поддержки Бюро трехсторонним участникам таким образом, чтобы расширить возможности продуктивной занятости, особенно для молодежи. Это будет достигаться за счет скоординированных мер, сочетающих в себе четыре стратегические задачи Программы достойного труда. Бюро будет содействовать равенству возможностей женщин и мужчин посредством существующих гендерных контрольных перечней – инструмента, охватывающего стратегические области ГПЗ.

**134.** Данная стратегия включает элементы выработки всеобъемлющего подхода к управлению знаниями, в том числе единого цикла исследований, обмена знаниями и сетевого сотрудничества с внешними партнерами в целях пропаганды политики, технического сотрудничества, мониторинга и оценок эффективности.

<b>Стратегическая задача:</b> Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения достойной занятости и доходов	1	2	3
	Предлагаемый регулярный бюджет 2010–11 гг. (US\$)	Смета внебюджетных расходов 2010–11 гг. (US\$)	Смета расходов из РБСА 2010–11 гг. (US\$)
<b>1. Инклюзивный экономический рост, ведущий к расширению занятости:</b> Больше число женщин и мужчин получают доступ к продуктивной и достойной занятости посредством инклюзивного экономического роста, ведущего к расширению занятости	63.419.565	80.300.000	30.000.000
<b>2. Развитие профессиональных навыков:</b> Развитие профессиональных навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста	38.332.447	37.000.000	
<b>3. Жизнеспособные предприятия:</b> Жизнеспособные предприятия создают продуктивные и достойные рабочие места	39.605.478	47.600.000	
<b>Итого</b>	<b>141.357.490</b>	<b>164.900.000</b>	<b>30.000.000</b>
<b>Общая смета ресурсов, выделяемых на стратегическую задачу</b>			<b>336.257.490</b>

**Результат 1:** Больше число женщин и мужчин получают доступ к продуктивной и достойной занятости посредством инклюзивного экономического роста, ведущего к расширению занятости

## Стратегия

**135.** Создание возможностей продуктивной и достойной занятости для женщин и мужчин требует устойчивого экономического роста. Однако тенденции роста последнего времени не носили инклюзивного характера и не вели к созданию рабочих мест. В результате финансового и экономического кризиса миллионы людей могут потерять работу и оказаться в условиях неполной занятости в неформальной экономике и бедности.

**136.** Стратегия ориентирована на разработку пакетов краткосрочных контрциклических стимулирующих мер, которые в первую очередь учитывают интересы наиболее незащищенных слоев с точки зрения занятости и доходов. Она

также учитывает среднесрочные и долгосрочные потребности в новых подходах, в которых подчеркиваются аспекты политической координации, согласованности на национальном уровне в целях достижения результатов по обеспечению инклюзивного экономического роста, ведущего к расширению занятости. Она позволяет осуществлять мониторинг и оценку тенденций, проявляющихся в неформальной экономике, и поддерживает процесс проведения политических мер, направленных на содействие переходу на рельсы формальной экономики. Она способствует большей согласованности между многочисленными политическими задачами, с тем чтобы гарантировать более высокие результаты в области занятости и достойного труда. Данная стратегия стимулирует государственные и частные

инвестиции и инициативы в этих областях и включает в себя гендерные аспекты. Она строится на принципах и положениях Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122) и Декларации о социальной справедливости.

**137.** Важным элементом является содействие инвестициям в инфраструктуру, ведущим к расширению занятости, особое внимание будет уделяться аспектам занятости в разрезе государственных и частных инвестиций в инфраструктуру. Это будет достигаться за счет переориентирования налогово-бюджетной политики, укрепления механизмов управления процессами рассмотрения заявок на подряд и заключения контрактов, содействия развитию профессиональных навыков и предпринимательства среди мелких подрядчиков в отечественной строительной промышленности, а также интеграции прав и других аспектов Программы достойного труда. Будет активизирована работа по микрофинансам в целях преодоления дефицитов достойного труда. Бюро будет неустанно продолжать ориентировать свои усилия на сбор и анализ информации в области рынка труда. Трехсторонним участникам будет оказываться помощь, с тем чтобы они смогли превратить аспекты занятости в стержневой элемент процесса восстановления и модернизации в странах, пораженных кризисом, включая те из них, в которых стихийные бедствия происходят в результате климатических изменений. Экспертные знания МОТ, помогающие ей в поисках ответов на кризис и процесс восстановления, а также роль достойного труда в этом плане найдет отражение в инструментальных средствах по достойным рабочим местам, включая «зеленые» рабочие места, социальную защиту и социальный диалог. Особый акцент будет сделан на анализе торговой и финансовой политики для занятости и рынков труда.

### Накопленный опыт и извлеченные уроки

**138.** В изменчивых условиях глобального дефицита достойных рабочих мест директивные органы и трехсторонние участники нуждаются в содействии со стороны МОТ, чтобы поддерживать процесс восстановления и инклюзивного экономического роста. Опыт последнего времени свидетельствует, что поэтапный подход к решению вопросов не эффективен, и первый шаг заключается в учете целей и ориентиров в области занятости в национальных планах развития, экономической политике и отраслевых стратегиях. Это должно сопровождаться проведением многопрофильной и скоординированной политики в сфере занятости,

которая бы соответствовала местным условиям и особенностям и которая бы принималась по согласованию с трехсторонними участниками и включалась в страновые программы достойного труда и ЮНДАФ. Извлеченные уроки свидетельствуют о необходимости диагностических инструментальных средств, которые могли бы быть адаптированы к потребностям конкретной страны и к ее особенностям. Для эффективного проведения практических мер необходимы слаженные коллективные усилия полевых структур и подразделений штаб-квартиры, а также работа по всем стратегическим задачам. Опыт также показывает, что, как правило, цикл поддержания диалога, разработки политики и ее проведения составляет от четырех до шести лет, в течение которых требуется постоянное содействие со стороны МОТ.

### Интеграция аспектов достойного труда

**139.** С тем чтобы стимулировать инклюзивный экономический рост, ведущий к расширению занятости в контексте финансового, энергетического и продовольственного кризиса, потребуются меры, которые бы учитывали как количественные, так и качественные аспекты рабочих мест. Политика и подходы, провозглашаемые МОТ, содействуют соблюдению прав и социальному диалогу относительно политических альтернатив. Они также сочетаются с мерами социальной защиты, направленными на создание инклюзивных рынков труда и на сокращение масштабов бедности. Усилия, направленные на переход на рельсы формальной экономики, социальное финансирование, расширение инфраструктуры, ведущей к росту занятости, и на поиски ответов на кризис, потребуют комплексных подходов и синергии с другими стратегическими задачами.

### Гендерное равенство и недопущение дискриминации

**140.** Всеобъемлющий учет аспектов гендерного равенства и недопущения дискриминации в сфере занятости в национальной и отраслевой политике будет строиться с учетом гендерного измерения основ проведения ГПЗ. На страновом уровне такому подходу будет способствовать привлечение к этому процессу трехсторонних участников и расширение информационно-пропагандистской деятельности, включая содействие выделению средств из бюджета на решение гендерных проблем с точки зрения расширения занятости. Информация о рынке труда по-прежнему будет представлять собой инструмент мониторинга данных в разбивке по признаку гендерной принадлежности на глобальном, региональном и национальном уровнях.

## Знания и инструментальные средства

**141.** Исследовательские работы и деятельность по обмену знаниями будут носить как внешний, так и внутренний характер и включать публикации, семинары, дискуссии и информацию, размещаемую в сети Интернет. Это позволит проводить сравнительный анализ относительно политических ответов на обеспечение инклюзивного экономического роста, ведущего к расширению занятости. Такие ответы включают переход к макро, торговой и финансовой политике и учет последствий такой политики, разработку диагностических средств в сфере занятости и их направленность на национальный и отраслевой уровни, определение движущих сил неформальной экономики и политики, направленной на содействие переходу на рельсы формальной экономики, стратегии, стимулирующие процесс расширения занятости в результате инвестиций в инфраструктуру, и взаимосвязи между климатическими изменениями, «зелеными» рабочими местами и трудовыми ресурсами.

**142.** На основе передовой практики, знаний МОТ и практического опыта определения политических альтернатив, а также проведения эмпирических обследований будут разработаны практические инструментальные средства на национальном уровне. Такие будут включать информацию в интересах директивных органов по конкретным альтернативным возможностям создания рабочих мест, диагностические средства и руководства по конкретным программам, касающиеся качества и количества рабочих мест; такая информация будет также использована при подготовке на регулярной основе национальных докладов по занятости, равно как и в процессе совершенствования методов управления и стимулирования предпринимательства в рамках подходов, ведущих к расширению занятости. Будет начата работа по разработке инструментальных средств, нацеленных на всеобъемлющий учет аспектов занятости, при составлении государственного бюджета. Совместно со странами будет проводиться узкопрактическая работа по совершенствованию методов и обогащению опыта в области расширения занятости на страновом уровне в приоритетных развивающихся секторах.

## Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников

**143.** Основное внимание будет уделяться систематическому укреплению министерств труда и привлечению работников и работодателей к разработке и проведению политики, воздействующей на достижение результатов в сфере занятости. Акцент будет делаться и на активизации участия в этом процессе министерств,

отвечающих за национальное планирование, составление бюджета и отчетность.

## Международные партнерства

**144.** Партнерства на национальном уровне, в частности, в контексте оперативной модели «Единство действий ООН» с международными финансовыми институтами, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирной торговой организацией (ВТО), Международной организацией работодателей (МОП), Международной конфедерацией профсоюзов (МКП), ЕС, двусторонними финансирующими учреждениями, региональными банками и региональными экономическими сообществами позволят повысить эффективность усилий МОТ. Цель будет заключаться в том, чтобы укреплять сотрудничество и содействовать согласованности действий благодаря совместной работе.

## Коммуникации

**145.** Инструктажи по стратегическим вопросам, которые позволяют совершенствовать процесс составления национальных отраслевых планов и бюджетов и которые строятся с учетом результатов стратегических программ, получают дальнейший стимул к расширению, чтобы можно было повысить уровень информированности о ключевых идеях, посылках и приоритетах Организации. За счет платформ в сети Интернет и публикаций по вопросам политики в области занятости будет активизирован процесс распространения глобальных инструментальных средств.

## Техническое сотрудничество

**146.** Существенное внебюджетное финансирование проектов технического сотрудничества позволит ускорить достижение этого результата особенно в отношении содействия стратегиям сокращения масштабов бедности, подходов к инвестициям в инфраструктуру, ведущим к расширению занятости, ответных мер на кризисы, микрофинансирования и «зеленых» рабочих мест.

## Риски и исходные посылки

**147.** Риски касаются глобального экономического спада, ведущего к снижению темпов роста и приведет к сокращению государственных доходов и инвестиционного потенциала государственного и частного секторов. Вполне вероятно, что в результате расширится безработица и неполная занятость и сократятся инвестиции и возникнет существенная потребность в новых путях, ведущих к созданию рабочих мест. В этих условиях важными будут такие элементы, как постановка приоритетов и целенаправленность действий, поскольку спрос на поддержку со стороны МОТ и на ее консультативные услуги возрастает быстрыми темпами.

## Показатели

<b>Показатель 1.1.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ включают в свои концептуальные основы развития национальные, отраслевые или местные программы и политику в сфере занятости	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ В национальных концептуальных рамках развития (пятилетние планы, стратегии сокращения масштабов бедности) в приоритетном порядке аспекты инклюзивного экономического роста, ведущего к расширению занятости, включаются в их стратегии макроанализа, отраслевые стратегии или стратегии, стимулирующие экономическое развитие.</li> <li>▪ В процессе консультаций с социальными партнерами разрабатываются Всеобъемлющая национальная политики в области занятости и/или отраслевые стратегии, которые утверждаются правительством (Кабинетом министров, парламентом или межминистерскими комитетами).</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	5 государств-членов
<b>Показатель 1.2.</b> Число государств-членов, в которых при поддержке со стороны МОТ государственные органы власти проводят финансовую политику, стимулирующую достойные рабочие места и услуги в интересах рабочей бедноты посредством местных финансовых институтов	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Принимается финансовая политика, предусматривающая стимулы для местных финансовых институтов в документальном либо в законодательстве, постановлении министерства, решении парламента, либо в решении центрального банка или эквивалентного нормативно-правового органа.</li> <li>▪ Политика включает стимулирующие рычаги для местных финансовых институтов, ориентирующие их оперативную деятельность на удовлетворение потребностей реальной экономики, в первую очередь рабочей бедноты, в частности, благодаря изменениям в их портфеле активов и/или в диапазоне предоставляемых услуг.</li> <li>▪ В ходе разработки политических рекомендаций МОТ правительству или эквивалентному государственному органу власти проводятся консультации с организациями работодателей и работников.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	15 государств-членов
<b>Показатель 1.3.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ накапливают или расширяют информацию, касающуюся рынка труда, и укрепляют системы анализа, а также осуществляют распространение информации о национальных тенденциях в сфере рынка труда	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащим регистрации, они должны отвечать первому и одному из двух последующих критериев:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Государство-член отчитывается по показателям ЦРТ, касающимся полной продуктивной и достойной занятости.</li> <li>▪ Информационные единицы рынка труда взаимосвязаны с национальными системами мониторинга.</li> <li>▪ МОТ предоставляются данные и аналитические выводы по национальному рынку труда в целях осуществления международного мониторинга и сравнения.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	5 государств-членов
<b>Показатель 1.4.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ придерживаются инклюзивных политики и практики в области развития, ведущих к расширению занятости, как при разработке мер сокращения риска катастроф/мер восстановления, так и их программ предотвращения конфликтных ситуаций, восстановления и оживления экономики	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать двум из следующих критериев:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Проводятся инклюзивные программы экономического роста, ведущего к расширению занятости (в странах, выходящих из конфликтов).</li> <li>▪ Проводятся стабильные программы восстановления в условиях расширения занятости (в странах, подверженных стихийным бедствиям).</li> <li>▪ Проводится стратегия информирования и пропаганды и обучения, ориентированная на работодателей и работников и их организации, с тем чтобы лучше подготовить социальных партнеров к тому, чтобы они играли ведущую роль в осуществлении программ выхода из кризиса и восстановления, ведущих к расширению занятости.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	7 государств-членов

<b>Показатель 1.5.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ добиваются более высокой отдачи инвестиций с точки зрения занятости при проведении программ расширения инфраструктуры, ведущих к созданию новых рабочих мест в целях местного развития	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Внедряется или совершенствуется механизм, в том числе при участии правительства и социальных партнеров, ориентированный на мониторинг и оценку отдачи государственных инвестиций в инфраструктуру с точки зрения объемов занятости в рамках национальных концептуальных рамок развития.</li> <li>▪ Осуществляются программы укрепления инфраструктуры, ведущие к расширению занятости, в которых комплексно учитываются права, профессиональные навыки, навыки предпринимательства, аспекты социальной защиты и социального диалога Программы достойного труда.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	5 государств-членов

<b>Показатель 1.6.</b> Число государств-членов, в которых при поддержке со стороны МОТ правительства и организации работодателей и/или работников выступают с инициативами в политических областях, которые способствуют переходу от деятельности в неформальном секторе к работе в формальной экономике	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Одним из трехсторонних участников выдвигается инициатива в отношении гендерно чувствительной и эффективной политики/реформы, что способствует переходу к видам деятельности в формальной экономике.</li> <li>▪ Политическая инициатива/реформа включает практические меры не менее чем в двух следующих политических областях: адекватный характер нормативно-правовых основ и их принудительное соблюдение; предпринимательство, профессиональные навыки и финансовая поддержка; расширение сферы охвата систем социальной защиты; представительство и объединение в организации.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	3 государства-члена

## Результат 2: Развитие профессиональных навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста

### Стратегия

**148.** Развитие профессиональных навыков содействует расширению задач страновых программ достойного труда благодаря повышению производительности и конкурентоспособности, расширению перспектив молодежи в области трудоустройства и расширению доступа к более качественной занятости для тех, кто оказался в невыгодном положении на рынке труда.

**149.** Бюро будет поддерживать эти национальные усилия, предлагая трехсторонним участникам стратегические консультативные услуги и инструментальные средства, с тем чтобы они могли эффективнее применять, принимая во внимание собственные обстоятельства, политические руководящие принципы, заложенные в Рекомендации 2004 года о развитии людских ресурсов (195), Резолюции сессии Международной конференции труда 2008 года о профессиональных навыках, способствующих росту производительности, занятости

и развитию, и Резолюции сессий МКТ 2005 года о занятости молодежи.

### Накопленный опыт и извлеченные уроки

**150.** Накопленный опыт свидетельствует, что страны, добившиеся расширения возможностей трудоустройства женщин и мужчин и повышения рентабельности предприятий, ориентируются на приведение в соответствие спроса и предложения квалифицированных кадров на современном рынке труда, гарантируют равенство возможностей с точки зрения доступа к начальной профессиональной подготовке и непрерывному обучению и готовы к ожидаемым изменениям в профессиональном составе работников и в отраслях.

**151.** Это требует политической координации и жизнеспособных предприятий. Благодаря им, правительства, социальные партнеры и структуры, отвечающие за подготовку кадров, могут сопрягать политику в сфере развития профессиональных навыков с национальными и

отраслевыми стратегиями развития, а также с ответными мерами на глобальные движители изменений, такие как технология, торговля и глобальное потепление.

**152.** Проведенные обследования свидетельствуют, что в случае если учебные программы в интересах безработной молодежи не учитывают потребности рынка труда, они не ведут к расширению занятости и росту доходов соответствующих молодых людей. Эффективные стратегии занятости молодежи должны сочетать в себе элементы развития профессиональных навыков, производственный опыт, услуги в сфере занятости и меры, касающиеся предпринимательской деятельности. Благоприятно на них должен сказываться здоровый макроэкономический климат, стимулирующий инвестиции, экономический рост и процесс создания рабочих мест.

### Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников

**153.** Все новые исследовательские работы, объективные оценки политики и подходов и техническое содействие нацелены на оказание помощи трехсторонним участникам адаптироваться к новым знаниям и перенимать передовую практику в целях повышения качества, расширения доступа и обеспечения соответствия систем расширения профессиональных навыков их собственным политическим приоритетам и условиям. Эти усилия прилагаются к тому, чтобы расширить возможности:

- проведения оценок и реформирования национальных и отраслевых систем и политики в области развития профессиональных навыков, в том числе за счет укрепления потенциала трехсторонних институтов по прогнозированию потребностей в новых специальностях по сопряжению программ повышения квалификации кадров с потребностями рынка труда, по созданию национальных или региональных систем признания профессиональной квалификации и по более тесной увязке базового образования с профессионально-технической подготовкой и непрерывным обучением;
- расширения доступа к системам обучения кадров в целях их трудоустройства с упором на то, чтобы позволить молодежи, лицам, проживающим в сельских районах, и лицам с ограниченными возможностями приобретать профессиональные навыки и использовать эти навыки в процессе обеспечения продуктивных рабочих мест;
- доступа и совершенствования государственных национальных служб занятости, в том числе благодаря инструментальным

средствам, разрабатываемым в интересах органов регулирования вопросов труда в целях совершенствования процесса профессиональной ориентации и консультирования, оказания услуг на бирже труда, проведению программ активизации рынка труда, регулированию частных агентств занятости, нахождению быстрых ответов на кризисные ситуации.

### Интеграция аспектов достойного труда

**154.** Результаты деятельности всех подразделений Бюро по каждой стратегической задаче достигаются, помимо прочего, за счет исследований, политических рекомендаций и демонстрационных проектов по вопросам профессиональных навыков и возможностей трудоустройства. Например, национальные политические рекомендации по развитию профессиональных навыков нацелены на оказание помощи странам, чтобы они могли воспользоваться возможностями, создаваемыми глобальными движителями перемен, и при этом смягчить их возможные негативные последствия, в то время как региональные системы признания квалификации кадров и соответствующие нормативные положения частных агентств занятости ориентированы на оказание защиты трудовым мигрантам, что является частью процесса региональной интеграции. Более того, соответствующие международные трудовые нормы содействуют решению проблем трудоустройства лиц с ограниченными возможностями, позволяют проводить меры, направленные на борьбу с торговлей людьми и с детским трудом.

**155.** Помимо этого, для деятельности по таким направлениям, как система ученичества, обучение на базе общин и признание неформально приобретенных профессиональных навыков чрезвычайно важно полномерно учитывать гендерные вопросы. Расширение потенциала национальных служб занятости содействует усилиям, направленным на повышение общей эффективности органов регулирования вопросов труда. Рекомендации по вопросам политики, направленные на улучшение условий труда в рамках неформальных систем ученичества, включают такие аспекты, как обучение по вопросам БГТ, информирование о ВИЧ/СПИДе и расширение доступа к системам социального обеспечения. Программа профессиональной подготовки по вопросам наделения экономическими правами жителей сельских районов является основным звеном процесса местного развития, поскольку на уровне общин развитие профессиональных навыков представляет собой связывающее ограничение или также необъемлемый компонент более широких программ местного экономического развития. Рабочая сила, обладающая необходимыми профессиональными навыками

и способная приобретать новые навыки, облегчает для предприятий процесс адаптации к новым технологиям и позволяет последним реагировать на новые возможности на рынке, тем самым обеспечивая создание рабочих мест во вновь возникающих отраслях. Широкая доступность к качественной профессиональной подготовке помогает тем сегментам рабочей силы, которые сталкиваются с проявлениями дискриминации, более активно участвовать в этом росте и пользоваться его плодами.

### Знания и инструментальные средства

**156.** Трехсторонние участники запрашивают информацию о политике и программах, касающихся развития профессиональных навыков, которые оказались успешными, а также нуждаются в помощи в процессе определения благоприятных условий для достижения собственной результативности и в поддержке в процессе адаптации передовой практики к собственным условиям и политическим приоритетам.

**157.** Приоритеты в области исследований включают определение институциональных возможностей, соответствующих потребностям развивающихся стран и строящихся на принципах использования информации о рынке труда и на социальном диалоге, с тем чтобы прогнозировать будущие потребности в профессиональных навыках и повышать отдачу профессионально-технического обучения. Другой приоритет заключается в поиске путей совершенствования неформальных систем ученичества, с тем чтобы расширять возможности молодых женщин и мужчин в области трудоустройства. Также важными являются эмпирический анализ процессов проведения программ и эффективность национальных квалификационных основ в развивающихся странах. Другими приоритетами являются условия труда и эффективные инструментальные средства в целях создания рабочих мест для молодежи.

**158.** Будет расширена существующая платформа обмена знаниями по проблемам занятости молодежи, которая является глобальным порталом, сводящим воедино региональные сети знаний и рассматривающим соответствующие темы, касающиеся занятости молодежи. Это обеспечит широкомасштабный обмен опытом по вопросам проведения и оценки проводимым программ и политики и подготовки новых вопросов для исследований о том, что является эффективным, что таковым не является и по каким причинам.

### Техническое сотрудничество

**159.** Техническое содействие будет ориентировано на реформу в области

профессионального обучения в отдельных странах Азии и некоторых Арабских государствах, при этом будет осуществляться укрепление жизнеспособных институтов, совершенствоваться системы неформального ученичества, а также расширяться профессиональные навыки за счет усилий общин в целях расширения занятости по найму и самостоятельной занятости в Африке, проводиться учебные программы и программы в сфере занятости для лиц с ограниченными возможностями в Южной Азии и Западной Африке и осуществляться подготовка работников к новым рабочим местам в принимающих экологическую направленность экономиках. Оно будет также предусматривать проведение оценок эффективности и результативности компонентов МОТ в рамках окна ЦРТ по вопросам молодежи и миграции, равно как и других проектов технического сотрудничества по вопросам занятости молодежи.

### Международные партнерства

**160.** Обучение по этой стратегии будет проводиться совместно с Туринским центром. Сотрудничество с учреждениями ООН и другими международными организациями позволит проводить совместные исследования, обмениваться знаниями и опытом и оказывать трехсторонним участникам более согласованные консультативные услуги по вопросам политики в рамках страновых групп ООН. Содействие занятости молодежи будет строиться на партнерствах в рамках Сети по занятости молодежи и посредством государственных частных партнерств.

### Коммуникации

**161.** Информационно-пропагандистские кампании будут ориентированы на реализацию проектов «включить лиц с ограниченными возможностями», с тем чтобы расширить деятельность МОТ и удовлетворять потребности лиц с ограниченными возможностями.

### Риски и исходные посылки

**162.** Придание большей последовательности политике в области развития профессиональных навыков требует тесного сотрудничества в рамках страновых групп ООН в целях усиления межминистерской координации и социального диалога. Работа по некоторым направлениям может быть отложена, но при этом необходимо оказывать помощь трехсторонним участникам ориентировать свои услуги в области профессиональной подготовки и занятости, что должно быть частью всеобъемлющих ответных мер МОТ на финансовый и экономический кризис.

## Показатели

<b>Показатель 2.1.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ включают элементы развития профессиональных навыков в свои отраслевые или национальные стратегии в области развития	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев: <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Национальные процессы подготовки проектов или пересмотра национальных стратегий в области развития в прямой форме включают положения политики в сфере развития профессиональных навыков.</li> <li>■ Учреждается или укрепляется государственный орган (в большинстве случаев межминистерский), отвечающий за сопряжение систем повышения квалификации и обучения кадров с отраслевыми или национальными стратегиями в области развития (такими как ЦРТ, ПРСП, национальными пятилетними планами).</li> <li>■ Трехсторонние институты функционируют на национальном или местном уровнях и обеспечивают увязку спроса и предложения с точки зрения профессиональных навыков.</li> <li>■ Проводятся специальные меры по увязке профессиональных навыков со стратегиями в области развития с ориентиром на технологию, торговлю, окружающую среду или научно-техническим и исследовательским потенциалом.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	8 государств-членов, из которых не менее 3 в Африке
<b>Показатель 2.2.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ расширяют доступность надлежащего обучения кадров в сельских общинах или лиц с ограниченными возможностями	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев: <ul style="list-style-type: none"> <li>■ При консультативной помощи со стороны МОТ и/или в рамках технического сотрудничества осуществляется пересмотр законодательства и/или политики, касающейся развития профессиональных навыков лиц с ограниченными возможностями или лиц, проживающих в сельских районах.</li> <li>■ С учетом результатов оценок возможностей на рынке труда разрабатываются и осуществляются программы развития профессиональной подготовки с ориентиром на лиц с ограниченными возможностями или лиц, проживающих в сельских районах.</li> <li>■ Разрабатываются или реформируются программы профессиональной подготовки в целях обеспечения их доступности для лиц с ограниченными возможностями или для лиц, проживающих в сельских районах, с учетом консультативных услуг и технического содействия со стороны МОТ.</li> <li>■ По завершении мероприятий по повышению профессиональных навыков лица, прошедшие подготовку, трудоустраиваются на рабочие места в рамках занятости по найму или самостоятельной занятости, как это находит отражение в поддержке, оказываемой при консультативной помощи и/или содействии со стороны МОТ в период после окончания подготовки кадров.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
17 государств-членов (с учетом результатов деятельности в прошлом)	10 государств-членов, из которых не менее 4 в Африке
<b>Показатель 2.3.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют свои службы занятости в целях решения задач, стоящих в области политики в сфере занятости	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев: <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Учреждается или восстанавливается административная структурная единица в составе государственных должностных лиц, на которых возлагаются функции, предусмотренные в Конвенции 88.</li> <li>■ Создается или восстанавливается биржа труда в обеспечение того, чтобы она активно занималась заполнением вакантных рабочих мест лицами, занимающимися поиском работы.</li> <li>■ Осуществляется план оказания услуг, содействующих занятости находящихся в невыгодном положении групп, как это документально подтверждается бюджетными ассигнованиями на оказание услуг и регулярными промежуточными отчетами.</li> <li>■ Принимается национальное законодательство, касающееся нормативного урегулирования частных агентств занятости.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	5 государств-членов, из которых не менее 2 в Африке

<b>Показатель 2.4.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ разрабатывают и проводят комплексные политику и программы, содействующие продуктивной занятости и достойному труду для молодых женщин и мужчин	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Занятость молодежи является приоритетной задачей национальных стратегий развития или национальной политики в области занятости.</li> <li>▪ Правительством и социальными партнерами разрабатываются национальные планы, содействующие занятости молодежи, включающие как приоритетные меры, так и людские и финансовые ресурсы для их осуществления.</li> <li>▪ Правительством и при поддержке со стороны социальных партнеров проводятся национальные программы, содействующие достойной занятости оказавшейся в невыгодном положении молодежи.</li> <li>▪ Осуществляется распространение информации и проводятся информационно-пропагандистские мероприятия, профессиональная подготовка или стратегии в области занятости молодежи и, как это документально подтверждается фактами, например, о создании горячих линий и издании брошюр, проведении учебных курсов, оказании услуг или проведении организациями работодателей или работников кампаний по трудоустройству.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	15 государств-членов, из которых не менее 6 в Африке

### Результат 3: Жизнеспособные предприятия создают продуктивные и достойные рабочие места

#### Стратегия

**163.** Жизнеспособные предприятия – главный источник экономического роста, создания материальных благ, занятости и достойного труда. Однако не всегда обеспечиваются условия, необходимые для того, чтобы предприятия соответствовали экономическим, социальным и экологическим устремлениям предпринимателей, работников и их сообществ. Эта стратегия направлена на оказание поддержки трехсторонним участникам в целях создания необходимых условий для жизнедеятельности жизнеспособных предприятий и для создания достойных рабочих мест. Она основана на принципах и положениях Рекомендации 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189) и Рекомендации 2002 года о содействии кооперативам (193). В условиях сегодняшнего глобального экономического спада и финансового кризиса эта стратегия имеет особо важное значение, поскольку государства-члены стремятся сохранить объемы занятости, создавать рабочие места для высвобождаемых работников и строить жизнеспособные и устойчивые местные экономики. Сегодняшний кризис высвечивает необходимость создания прочных основ процесса развития.

#### Накопленный опыт и извлеченные уроки

**164.** На основе рекомендаций и мандата, предусмотренного Резолюцией сессии Международной конференции труда 2007 года о содействии жизнеспособным предприятиям, Бюро

пересмотрело свои существующие программы и ресурсы. Из этого процесса были извлечены следующие уроки:

- Необходимы новые технологии в целях содействия трехсторонним участникам осуществлять оценку и проводить реформы на национальном и наднациональном уровнях, с тем чтобы создать благоприятную среду для жизнеспособных предприятий.
- Необходимы более совершенные методологии для определения экономических секторов и производственно-сбытовых цепей, отличающихся высоким потенциалом в области развития предприятий, и создания рабочих мест.
- Программы по повышению рентабельности предприятий должны сочетать в себе аспекты условий труда, экологических последствий и трудовых правоотношений.
- Основным вызовом в процессе развития является то, каким образом можно поддерживать усилия микро-, малых и средних предприятий, направленные на применение практики на уровне ответственных и жизнеспособных предприятий. Принципиально важное значение имеет содействие переходу от неформальной деятельности к труду в формальной экономике за счет повышения производительности и качества занятости.
- Обычный цикл диалога, разработки политики, составления программ и их осуществление занимает от четырех до шести

лет, в течение которых необходимо обеспечить постоянное содействие со стороны МОТ, чтобы гарантировать устойчивость и масштабность.

## Интеграция аспектов достойного труда

**165.** Жизнеспособные предприятия соблюдают основополагающие принципы и права в сфере труда, международные трудовые нормы и способствуют нормальным трудовым отношениям на рабочих местах в качестве важных средств подъема производительности и создания достойных рабочих мест. Таким образом, создание жизнеспособных предприятий является ключевым элементом достижения цели продуктивного и достойного труда для всех.

## Гендерное равенство и недопущение дискриминации

**166.** Стратегия ориентирована на потребности неформальной экономики и таких групп, как молодежь и предприниматели женщины, которые часто наталкиваются на целый ряд политических и нормативно-правовых препятствий, а также страдают от культурных предубеждений, которые мешают им создавать и расширять свои предприятия. Воспитание культуры предпринимательства среди этих групп и оказание им поддержки по реализации их потенциала являются решающими аспектами данной стратегии.

## Знания и инструментальные средства

**167.** В данной стратегии будет систематически учитываться и упорядочиваться весь спектр знаний и опыта МОТ и ее трехсторонних участников, которые накапливаются в ходе проведения политики и программ развития предприятий. За счет усовершенствованного специализированного центра ресурсов на базе сети Интернет эти знания станут более легкодоступными.

**168.** Будут разработаны следующие инструментальные средства:

- Пакет учебных материалов и веб-ресурсов в поддержку трехсторонним участникам по оценке и осуществлению политики и нормативно-правовых реформ, содействующих развитию жизнеспособных предприятий на национальном и местном уровнях.
- Руководство с описанием методологий по определению экономических секторов и производственно-сбытовых цепей, обладающих высоким потенциалом в области расширения занятости, а также по вопросам порядка разработки стратегий развития предприятий в целях реализации этих возможностей и стимулирования местного

экономического развития и сокращения масштабов бедности.

- Справочник по политике и программам, стимулирующим предприятия внедрять социально-ответственную практику на рабочих местах и стимулировать процесс перехода от неформальной деятельности к труду в формальной экономике благодаря росту производительности и повышению качества занятости.

## Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников

**169.** Благодаря этой стратегии, трехсторонние участники получают информацию, ресурсы, профессиональную подготовку и техническую помощь в следующих областях:

- Политические, правовые и нормативные реформы, поддерживающие процесс создания благоприятной среды для жизнеспособных предприятий и содействующие соблюдению прав работников и принципов гендерного равенства.
- Политика и программы в поддержку развития предпринимательства в целях расширения занятости и сокращения масштабов бедности. Эта работа будет ориентирована на ускорение процесса местного экономического развития и совершенствование экономических секторов и производственно-сбытовых цепей, обладающих высоким потенциалом в области создания рабочих мест.
- Политика и программы в поддержку внедрения ответственной и стабильной практики на уровне предприятия, способствующей росту производительности и учитывающей аспекты условий труда, экологических последствий и трудовых правоотношений.
- Политика, повышающая позитивный социальный резонанс и положительные последствия для сферы занятости деятельности многонациональных предприятий. Удобная для пользователей служба поддержки компаний (менеджеров и работников) и представителей организаций работников и работодателей является важной частью данной стратегии.

**170.** Мероприятия по обучению персонала в рамках этой деятельности будут осуществляться совместными усилиями Бюро и Туринского центра. Двухнедельная «Летняя академия», посвященная вопросам содействия жизнеспособным предприятиям, станет регулярным мероприятием учебного плана наряду с взаимосвязанной специализированной учебной деятельностью как на территории

Туринского центра, так и на страновом уровне и посредством телеобучения.

### Международные партнерства

**171.** МОТ продолжит тесное сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и будет поддерживать инициативы и других международных организаций, занимающихся проблемами развития и проявляющих активность в этой области. Кроме того, в качестве средства обеспечения стабильности и расширения охвата данной стратегии будут сформированы сети, включающие ведущие институты и экспертов, а также представителей научных и исследовательских структур.

### Коммуникации

**172.** Будет предоставляться практическая и лаконичная информация в целях повышения роли социальных партнеров в процессе принятия политических решений на национальном уровне и осуществления программ. Это будет включать серию кратких политических сводок, перечней передовой практики и глубоких ситуационных исследований по вопросам политики и проведения программ.

### Техническое сотрудничество

**173.** Проекты технического сотрудничества остаются важным средством наглядной демонстрации новаторских подходов к созданию рабочих мест за счет содействия жизнеспособным предприятиям. Особое внимание будет уделяться возможности изменения масштабов проекта и оценке его эффективности, а также документальной регистрации извлеченных уроков и их распространению.

### Риски и исходные посылки

**174.** Основной риск для стратегии заключается в том, что ответные меры на финансовый кризис и замедление темпов экономического роста отвлекут внимание от необходимости создания благоприятной среды для развития жизнеспособных предприятий. В рамках данной стратегии будут предприняты усилия к тому, чтобы снизить этот риск за счет предоставления трехсторонним участникам и другим лицам, отвечающим за политические решения, особенно представителям развивающихся стран, информации и ресурсов, которыми они могли бы воспользоваться в процессе пропаганды и разработки стратегии в поддержку малых и средних предприятий и их работников в период сегодняшнего кризиса и после выхода из него.

## Показатели

<b>Показатель 3.1.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ осуществляют реформу своих политических или нормативно-правовых основ в целях улучшения благоприятной среды для жизнеспособных предприятий	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Правительства и социальные партнеры проводят оценку среды, благоприятно сказывающейся на жизнеспособных предприятиях в соответствии с резолюцией МКТ 2007 года.</li> <li>■ Разрабатываются национальные основы развития или политика частного сектора в области развития, в которых учитывается по крайней мере половина посылок для создания среды, благоприятно сказывающейся на жизнеспособных предприятиях, как это отражено в резолюции МКТ 2007 года.</li> <li>■ Вносятся поправки в законодательство, принимаются постановления, издаются подзаконные акты или изменяются нормативно-правовые акты, ведущие к содействию жизнеспособным предприятиям (включая принятие законов о кооперативах с учетом положений Рекомендации 193 или законодательства о МСП с учетом положений Рекомендации 189).</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	5 государств-членов

<b>Показатель 3.2.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят политику и программы в области развития предпринимательства в целях расширения занятости и сокращения масштабов бедности	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев: <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Государство-член в своих национальных программах развития или аналогичных национальных политических документах учитывает политику, направленную на развитие предпринимательства.</li> <li>■ Стратегии развития предпринимательства проводятся в экономических секторах или учитываются в производственно-сбытовых цепях, которые были отобраны с учетом их высокого потенциала создания рабочих мест.</li> <li>■ Создаются или укрепляются национальные ассоциации или сети инструкторов и организаций, обладающих навыками и ресурсами, чтобы проводить программы в области развития предпринимательства в целях сокращения масштабов бедности, главным образом, с упором на аспектах предпринимательства женщин и молодежи.</li> <li>■ Проводятся целенаправленные стратегии развития предпринимательства в поддержку: а) перехода от неформальной деятельности к труду в формальной экономике; б) сокращения масштабов бедности в сельских районах в соответствии с резолюцией МКТ 2008 года о содействии занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	10 государств-членов
<b>Показатель 3.3.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят программы, стимулирующие применение ответственной и стабильной практики на уровне предприятия	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям: <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Проводятся стратегии в области информационно-пропагандистской деятельности на основе консультаций между правительствами, работодателями и работниками по вопросам ответственной и стабильной практики на уровне предприятия в соответствии с резолюцией МКТ 2007 года.</li> <li>■ Проводятся национальные или отраслевые программы, нацеленные на подъем производительности и создание достойных рабочих мест благодаря ответственной и стабильной практике на уровне предприятия в соответствии с резолюцией МКТ 2007 года, в том числе на предмет социального диалога и нормальных трудовых отношений, развития людских ресурсов, условий труда, производительности, заработной платы и общедоступных пособий и льгот, корпоративной социальной ответственности, корпоративных методов управления и деловой практики.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	5 государств-членов
<b>Показатель 3.4.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ придерживаются политики с учетом принципов Декларации МНК	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям: <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Проводятся стратегии в области информационно-пропагандистской деятельности, включая консультации между правительствами, работодателями и работниками, а также между МНК в отношении основных областей Декларации МНК, таких как общее направление политики, занятость, профессиональная подготовка, условия труда и жизни и трудовые отношения.</li> <li>■ Разрабатывается политика, направленная на привлечение ПИИ, при этом особое внимание уделяется основным областям Декларации МНК, таким как общее направление политики, занятость, профессиональная подготовка, условия труда и жизни и трудовые отношения.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	5 государств-членов

## Стратегическая задача: Социальная защита

### Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех

**175.** Эффективная социальная защита способствует справедливому росту, социальной стабильности и повышению производительности. Реагируя на Декларацию о социальной справедливости, стратегия социальной защиты будет взаимодействовать со стратегиями, разработанными в рамках других стратегических задач, чтобы содействовать безопасности и защищенности, стимулируя вместе с тем производительную занятость и экономический рост в период кризиса.

**176.** МОТ будет оказывать поддержку скорейшему расширению охвата систем социального обеспечения, реагирующих на гендерные факторы, содействуя достижению трехстороннего консенсуса по политическим мерам, направленным на осуществление положений существующих актов посредством пакета базовых социальных пособий для всех, кто в них нуждается.

**177.** Будут приниматься меры для достижения трехстороннего консенсуса по политическим мерам, направленным на защиту работников и связанным с другими аспектами достойного труда, чтобы противостоять ухудшению условий труда, включая безопасность и гигиену труда, в связи с глобальным финансовым и экономическим кризисом. Для этого необходимо будет активизировать мониторинг и обмен информацией о воздействии глобального кризиса на основные аспекты трудовой жизни, включая зара-ботную плату и продолжительность рабочего времени, а также обеспечить разработку и распространение пакетов политических мер

практического и доступного характера, которые способствовали бы повышению качества и справедливости условий труда.

**178.** МБТ будет оказывать поддержку усилиям трехсторонних участников, направленным на развитие культуры профилактики, политики всемерного учета аспектов безопасности и гигиены труда и на укрепление инспекции труда. Эти усилия будут опираться на комплексные политические подходы и практические инструменты, чтобы помочь трехсторонним участникам повысить уровень безопасности и гигиены труда, качество условий труда, потенциал к трудоустройству и жизнеспособность предприятий.

**179.** МОТ будет оказывать помощь трехсторонним участникам в разработке политики, основанной на правах и учитывающей гендерные факторы, в целях обеспечения защиты и интеграции трудовых мигрантов, совершенствования управления процессом трудовой миграции, в сотрудничестве с другими международными организациями.

**180.** Будет задействован весь потенциал сферы труда для реагирования на пандемию СПИДа, причем особое внимание будет уделяться вопросам укрепления потенциала трехсторонних участников. Мобилизация средств на глобальном уровне будет способствовать тому, чтобы в рамках страновых программ достойного труда затрагивались проблемы ВИЧ в целях содействия обеспечению безопасных, здоровых и стабильных рабочих мест.

	1	2	3
<b>Стратегическая задача:</b> Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех	Предлагаемый регулярный бюджет 2010–11 (US\$)	Смета внебюджетных расходов 2010–11 (US\$)	Смета расходов из РБСА 2010–11 (US\$)
<b>4. Социальное обеспечение:</b> Большее число лиц получают доступ к пособиям по системе социального обеспечения, которые эффективнее управляются и более справедливы в гендерном отношении	33.200.293	12.600.000	17.000.000
<b>5. Условия труда:</b> Женщины и мужчины пользуются лучшими и более справедливыми условиями труда	14.904.144	3.100.000	
<b>6. Безопасность и гигиена труда:</b> Работники и предприятия извлекают для себя пользу из улучшения ситуации с точки зрения безопасности и гигиены труда	31.284.093	3.100.000	
<b>7. Трудовая миграция:</b> Большее число трудовых мигрантов пользуются защитой и имеют доступ к продуктивной занятости и достойным рабочим местам	9.607.160	7.700.000	
<b>8. ВИЧ/СПИД:</b> Принимаются эффективные меры в сфере труда в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИДа	4.287.126	25.600.000	
<b>Итого</b>	<b>93.282.816</b>	<b>52.100.000</b>	<b>17.000.000</b>
<b>Общая смета ресурсов, выделяемых на стратегическую задачу</b>			<b>162.382.816</b>

**Результат 4:** Большее число лиц получают доступ к пособиям по системе социального обеспечения, которые эффективнее управляются и более справедливы в гендерном отношении

## Стратегия

### Опыт и извлеченные уроки

**181.** Пособия по социальному обеспечению представляют собой инструмент для ведения самой беспощадной борьбы с бедностью, отсутствием социальных гарантий и социальной изоляцией.

**182.** Роль пособий по социальному обеспечению в укреплении социально-экономического развития на национальном уровне получает все более широкое признание как один из способов, способствующих достижению ЦРТ, касающихся проблем бедности и здравоохранения, и обеспечению справедливого и сбалансированного процесса глобализации. С 2006 года во всем мире ширится поддержка политической позиции МОТ, в соответствии с

которой страны могут «развиваться в условиях справедливости», то есть обеспечивая в той или иной форме социальную защиту, начиная с самых ранних этапов развития, о чем свидетельствуют Заявление министров этапа заседаний высокого уровня 2006 года Экономического и Социального Совета ЭКОСОС, заключения совещания министров труда «Группы восьми», состоявшегося в 2007 году в Дрездене, и Декларация Комиссии социального развития ООН, принятая в феврале 2008 года.

**183.** В рамках глобальной кампании по социальному обеспечению и сфере охвата для всех, начатой в 2003 году, МОТ разработала различные практические методы расширения сферы охвата, в частности, в отношении лиц, занятых в неформальной экономике. С успехом обеспечивалось содействие созданию систем финансирования здравоохранения посредством решений, базирующихся на использовании возможностей общин и центральных правительственных органов. Были разработаны, с указанием требуемых расходов, универсальные системы пособий, направленные на обеспечение гарантий минимальных доходов для всех граждан. В 2008-09 годах в рамках кампании акцент делался на продвижении пакета базовых пособий по социальному обеспечению, таких как доступ к основным услугам в области здравоохранения, гарантированный доход для детей, оказание социальной помощи неимущим и безработным, а также гарантирование доходов посредством выплаты базовых пенсий по старости и инвалидности, чтобы обеспечить минимальный уровень защищенности для людей в странах с низкими доходами, без предписания им того, как должны реализовываться эти системы.

**184.** Базовый пакет пособий по социальному обеспечению создает платформу для постепенного стратегического продвижения к более высоким уровням социального обеспечения по мере экономического развития стран и расширения их финансового пространства для социальных выплат. Помощь государствам-членам будет оказываться в течение продолжительного периода времени, в некоторых случаях превышающего двухлетний срок, чтобы обеспечить поступательность процесса законодательных и политических реформ.

Трехмерная стратегия: знания, разработка политики, формирование потенциала и оказание услуг трехсторонним участникам

**185.** Стратегия обеспечения выполнения этой новой политической парадигмы в рамках кампании будет включать три основных измерения.

**186.** Во-первых, будут расширены справочная система и сопряженная с ней база данных по социальному обеспечению, чтобы сделать их более доступными для трехсторонних участников и исследователей, причем они будут также использоваться для мониторинга эффективности политики в области социального обеспечения, в частности, прогресса с точки зрения сокращения масштабов бедности, расширения сферы охвата, повышения справедливости, гендерного равенства и недопущения дискриминации, а также эффективности принимаемых мер.

**187.** В течение двухлетия будут получены три главных аналитических продукта. Одним из них станет новое издание доклада о ситуации в области социального обеспечения в мире, который будет сосредоточен на методах ускорения расширения систем гарантий доходов и охраны здоровья женщин в сельской местности. Вторым будет обширный доклад о возможном характере пакета базовых пособий по социальному обеспечению, содержащий подробную информацию о том, каким образом этому может способствовать развитие механизма МОТ в контексте последующих действий в связи с Декларацией о социальной справедливости. Третьим продуктом станет всеобъемлющий пакет инструментальных средств для аналитического моделирования, чтобы помочь трехсторонним участникам исследовать финансовую и налоговую стороны системы пособий по социальному обеспечению, а также их потенциальное воздействие на бедность и неравенство.

**188.** Во-вторых, эта стратегия будет сосредоточена на мерах, направленных на расширение сферы охвата, и на политике сокращения долгосрочной зависимости людей благодаря социальным выплатам, содействующим занятости, производительности и укреплению индивидуального потенциала для получения дополнительных доходов. Будет и далее повышаться роль социального диалога в разработке политики и программ, зафиксированная в Уставе и международных трудовых нормах МОТ. Для многих стран нормы по-прежнему сохраняют свою актуальность, однако проводимые в последнее время обследования МОТ свидетельствуют о том, что для подкрепления консультативной деятельности МОТ организационными мерами, потребуются новые средства, направленные на содействие идее формирования пакета базовых пособий по социальному обеспечению в качестве одного из инструментов развития. МОТ будет стремиться получить мандат на изучение различных вариантов использования такого механизма посредством трехстороннего диалога в контексте последующих действий в связи с Декларацией о социальной справедливости.

**189.** В-третьих, МБТ будет укреплять и расширять текущую учебную деятельность, в том числе количественные учебные инициативы, так называемые QUATRRAIN для Африки и Северной и Южной Америки. Бюро будет и далее сотрудничать с Туринским центром и проводить курсы, нацеленные на удовлетворение потребностей трехсторонних участников, занимающихся вопросами расширения сферы охвата национальными системами социального обеспечения, их развития, управления или контроля над ними. Консультативные услуги будут включаться в форме национальных программ развития социального обеспечения в качестве элемента страновых программ достойного труда. МБТ будет предлагать консультации по социальным, правовым, финансовым, экономическим и актуарным вопросам и вопросам налогообложения с целью осуществления диагностики существующих национальных систем социального обеспечения, а также планирования мер в области социального обеспечения, направленных на распространение охвата ими социально изолированных категорий населения (в частности, женщин и трудовых мигрантов). Эти консультации будут проводиться на более широкой основе с трехсторонними участниками посредством местных средств массовой информации и веб-платформ. Дальнейшему расширению охвата этими консультациями будут способствовать новые методы предоставления таких консультационных услуг, опирающиеся на использование базирующихся на Интернете платформ обучения и обмена знаниями. Полевые структуры МОТ будут осуществлять планирование национальных

программ развития и технического сотрудничества, а штаб-квартира сосредоточит усилия на оказании высокоспециализированных технических услуг, которые невозможно хранить «про запас» в каждом регионе, таких как финансовые, актуарные и правовые услуги, а также экономический и политический анализ.

### Международные партнерства

**190.** На основе информационно-пропагандистской работы и совместных усилий будет и далее укрепляться формирующаяся коалиция между правительствами, международными специализированными учреждениями, такими как Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН, Детский фонд ООН, Всемирная организация здравоохранения, Консорциум по социальному обеспечению и здравоохранению в развивающихся странах, Инициатива по обеспечению здоровья, ЕС, организации-доноры, социальные партнеры и крупные неправительственные организации.

### Риски и исходные посыпки

**191.** Основной риск связан с тем, что знания и политика могут и не быть преобразованы в национальные действия. Однако интенсивная стратегия коммуникации и обмена знаниями на национальном и международном уровнях должна помочь обеспечить, чтобы было достигнуто понимание разрабатываемой политики и необходимости усилий по ее реализации. Согласованные усилия будут также направляться на содействие обучению на основе опыта других, как успешного, так и неудачного.

## Показатели

<b>Показатель 4.1.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ совершенствуют базу знаний и информации относительно сферы охвата и эффективности своих систем социального обеспечения	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Информация в разбивке по признаку пола о сфере охвата населения и/или о расходах как минимум на пять категорий пособий из десяти (девять, определенных в Конвенции 102, плюс общая поддержка доходов в рамках социальной помощи) имеется в стране и открыта для доступа посредством справочной системы /базы данных по социальному обеспечению МОТ и/или платформы знаний МОТ на базе сети Интернет о расширении сферы охвата социального обеспечения.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
50 государств-членов (по которым имеется информация по состоянию на 2008 г.).	20 государств-членов, из которых не менее пяти – в Африке и две – в каждом другом регионе

**Показатель 4.2.** Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ разрабатывают политику, направленную на расширение сферы охвата систем социального обеспечения и, в частности, на обеспечение их распространения на исключенные группы

#### Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Разработан план расширения сферы охвата систем социального обеспечения, что подтверждается документально, например, «белой книгой», национальными планами развития, законодательством, правительственными нормативными правовыми актами или фактическим применением системы социального обеспечения.
- В плане конкретно предусматривается охват социально изолированных категорий населения как минимум одной из десяти категорий пособий.
- Разработаны политические рекомендации МОТ для правительств, которые предусматривают проведение консультаций с организациями работодателей и работников.

#### Базовые позиции

Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.

#### Цель

3 государства-члена

**Показатель 4.3.** Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ совершенствуют правовые основы, общее и финансовое управление и/или трехстороннее административное руководство социальным обеспечением в соответствии с международными трудовыми нормами

#### Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать, как минимум, одному из следующих критериев:

- Принимается законодательство, направленное на совершенствование показателей, управления или руководства программой социального обеспечения или национальной системой в соответствии с современными конвенциями МОТ о социальном обеспечении.
- Актуарный отчет или доклад о социально ориентированном бюджете, направленный на укрепление финансовой устойчивости программы социального обеспечения, представляется и принимается программой социального обеспечения или государственным ведомством после консультаций с организациями работодателей и работников.
- Ряд экспертов по социальному обеспечению, прошедших подготовку в рамках программ формирования потенциала, созданных в рамках меморандумов о взаимопонимании с МОТ, работают в правительственных органах социального обеспечения, организациях работодателей и работников или в научных заведениях, занимающихся изучением проблем социального обеспечения.

#### Базовые позиции

Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.

#### Цель

8 государств-членов

## Результат 5: Женщины и мужчины пользуются лучшими и более справедливыми условиями труда

### Стратегия

#### Опыт и извлеченные уроки

**192.** Проблема улучшения условий труда занимает центральное место в рамках мандата МОТ. Это подкрепляется принятием Декларации о социальной справедливости и ее акцентом на необходимости проведения разумной политики, касающейся условий труда. За последние несколько десятилетий процессы глобализации, экономического роста и дерегулирования рынка труда часто приводили к расширению масштабов неформального сектора, обострению неравенства в доходах и поляризации продолжительности рабочего времени, что имело отрицательные последствия для работников, их семей и общества в целом. Такое положение, вероятно, будет и далее усугубляться в связи с нынешним глобальным

финансовым и экономическим кризисом, так как опыт свидетельствует о том, что повышение риска, связанного с безработицей, сопровождается ухудшением условий труда. Однако эти последствия проявятся не сразу и могут не учитываться в ответных политических мерах, что приведет к затягиванию процесса экономического восстановления.

**193.** Существенным образом повышается количество запросов трехсторонних участников на научно обоснованные политические и технические консультации, особенно по вопросам заработной платы и доходов. Более того, потребность в практических инструментах способствует распространению методологии по программе улучшения условий труда на малых предприятиях (ВАЙЗ) на новые тематические области, такие как заработная плата, продолжительность рабочего времени и охрана

материнства. Стратегия на 2010-11 годы будет направлена на формирование базы знаний МОТ по условиям труда, на создание сетевых связей для мониторинга и обмена информацией о тенденциях в основных аспектах трудовой деятельности лиц, и на использование этих инструментов для разработки рациональных политических руководящих принципов. Цель заключается в том, чтобы помочь трехсторонним участникам в совершенствовании условий труда и в улучшении результатов производственной деятельности предприятий, в частности, МСП.

**194.** Конечный результат стратегии будет заключаться в обеспечении высококачественных данных обследований и информации в разбивке по признаку пола, определяющих последние тенденции и эффективные меры, которыми следует руководствоваться при разработке содержания национальной политики. Кроме того, в тесном сотрудничестве с Туринским центром будут проводиться мероприятия, направленные на распространение информации, формирование общественного мнения и на разработку учебных стратегий и материалов. Это будет способствовать укреплению потенциала национальных трехсторонних участников для разработки, принятия и осуществления политики и программ.

#### Интеграция аспектов достойного труда

**195.** Исследования и политические консультации по условиям труда и занятости будут вносить важный вклад в продвижение достижений МОТ по всем четырем стратегическим задачам. В частности, они будут давать информацию об инициативах, касающихся миграции, трудового законодательства и инспекции труда, занятости, социального диалога и отраслевой деятельности. Обсуждение вопросов, связанных с разработкой нормы по труду домашних работников на сессиях Международной конференции труда в 2010 и 2011 годах, позволит внести значительный вклад в Программу достойного труда. Аналогично этому, увязывание плохих условий труда с бедностью будет подчеркивать значение повышения качества рабочих мест как важной стратегии выхода из бедности благодаря трудовой деятельности. Обоснованные результатами исследований политические консультации и информационно-пропагандистская деятельность будут способствовать участию в разработке политики на национальном уровне, расширению влияния социальных партнеров и укреплению социального диалога.

#### Гендерное равенство и недопущение дискриминации

**196.** Содействие актуальным конвенциям по условиям труда, в том числе Конвенции 1981

года о трудящихся с семейными обязанностями (156), будет вносить важный вклад в укрепление гендерного равенства. Будут прилагаться усилия к тому, чтобы превратить сферу труда в важную отправную точку для достижения ЦРТ-5 о сокращении материнской смертности. Кроме того, гендерный анализ на основе данных в разбивке по признаку пола будет занимать центральное место во всех исследованиях и политических руководящих принципах, касающихся условий труда и занятости.

#### Знания и инструментальные средства

**197.** Представляемый на двухгодичной основе доклад *Заработная плата в мире* будет обеспечивать информацию и анализ о тенденциях в области заработной платы и в политике в сфере оплаты труда, опираясь на сеть внештатных специалистов МОТ по заработной плате во всем мире. Эти усилия предусматривают также сотрудничество с государствами-членами в целях укрепления их потенциала по сбору данных по ключевым показателям в области заработной платы с целью постепенного расширения географического охвата этих данных в государствах-членах, а также количества этих показателей. Он будет также содержать суть результатов аналитических исследований, представляемых в виде доступных для понимания политических резюме, которые в свою очередь будут питать и обновлять учебные материалы по разработке эффективной политики в области оплаты труда.

**198.** Распространение основных аналитических материалов, таких как доклад *Заработная плата в мире*, будет осуществляться в сотрудничестве с Туринским центром. Усилия, направленные на совершенствование статистических данных МОТ по заработной плате, будут включать расширение новой базы данных МОТ по заработной плате и внесение вклада в упорядочение других соответствующих баз данных МОТ. Будут разрабатываться диагностические инструменты, такие как характеристики стран с точки зрения условий труда, для оценки правовых и фактических условий в конкретных странах, выявления недостатков и уязвимых категорий работников, а также для ориентации политических мер. Будут проводиться ориентированные на разработку политики исследования, касающиеся новых форм организации труда и их последствий для качества рабочих мест, вопросов сочетания трудовой деятельности и семейных обязанностей, таких как родительский отпуск и детские учреждения и других связанных с этой темой вопросов.

## Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников

**199.** Эффективное участие в разработке и осуществлении политики и программ на национальном уровне, а также их реализация на уровне рабочего места имеет решающее значение. Наличие высококачественной информации о тенденциях в области заработной платы будет обеспечивать проведение коллективных переговоров. Подготовка предоставит возможность социальным партнерам и правительственным должностным лицам эффективно и результативно выполнять свои соответствующие обязанности с обеспечением и поддержанием нормальных условий труда. Будут и далее разрабатываться и распространяться практические инструменты для улучшения условий труда уязвимых категорий работников, в том числе на малых предприятиях.

## Международные партнерства

**200.** Будет продолжаться сотрудничество на глобальном и страновом уровнях с международными организациями, такими как Фонд ООН по народонаселению и ВОЗ, по вопросам, касающимся охраны материнства. По более широким аспектам исследований в области условий труда будут укрепляться партнерские связи с Европейским фондом по улучшению

условий труда и жизни, а также с другими исследовательскими сетями. Это позволит расширить охват и повышать зримость деятельности МОТ, проводимой совместно с ведущими организациями во всем мире.

## Коммуникации

**201.** Основные усилия в области коммуникации будут связаны с обеспечением охраны материнства и баланса между производственной деятельностью и семейными обязанностями.

## Техническое сотрудничество

**202.** Ресурсы на техническое сотрудничество и его результаты будут способствовать развитию новых подходов и разработке новых инструментальных средств, таких как страновые характеристики условий труда, а также содействовать развитию индивидуальных учебных материалов для укрепления потенциала трехсторонних участников, в сотрудничестве с Туринским центром.

## Риски и исходные посылки

**203.** Наиболее существенный риск для усилий, направленных на улучшение условий труда, представляет глобальный экономический спад, который может серьезно подорвать проводимые в последнее время во многих странах меры по решению вопросов качества рабочих мест.

## Показатели

**Показатель 5.1.** Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ принимают политику или проводят стратегии в целях содействия совершенствованию или придания более справедливого характера условиям труда, особенно для наиболее уязвимых категорий работников

### Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать, как минимум, одному из следующих критериев:

- Трехсторонними участниками принимается национальный план действий, охватывающий ключевые приоритеты в области условий труда, включая наиболее уязвимые категории работников.
- Принимаются новые или измененные законодательство, нормативные правовые акты или политические меры, либо национальные отраслевые программы в целях улучшения условий труда, в том числе и для уязвимых категорий работников, в одной или нескольких конкретных областях: охрана материнства, сочетание трудовой деятельности с семейными обязанностями, домашний труд, продолжительность рабочего времени и организация труда.
- Обеспечивается распространение информации, формирование общественного мнения или стратегия подготовки по улучшению условий труда, предназначенные для работодателей и их организаций, работников и их организаций, либо для тех и других.

### Базовые позиции

Предстоит определить по итогам деятельности в 2010-11 гг.

### Цель

Пять государств-членов

<b>Показатель 5.2.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют свои потенциальные возможности по проведению рациональной политики в области оплаты труда	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать, как минимум, одному из следующих критериев:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Создан или укреплен механизм для мониторинга и сбора данных о заработной плате для расширения или повышения качества имеющихся данных о средней заработной плате, доле заработной платы, неравенстве в области оплаты труда или о других новых показателях в области заработной платы.</li> <li>■ Принимаются законодательство, нормативные правовые акты или политические меры, направленные на повышение минимальной заработной платы (на национальном или отраслевом уровне), либо на совершенствование методов установления заработной платы в государственном секторе.</li> <li>■ Реализуются конкретные меры для улучшения процедуры установления заработной платы, такие как создание или обновление трехстороннего органа на национальном уровне или иного механизма для ведения коллективных переговоров по заработной плате на децентрализованном уровне.</li> <li>■ Корпус внештатных экспертов МОТ по заработной плате, прошедших подготовку в рамках разработанной МОТ программы укрепления потенциала, приобрел надлежащий технический потенциал для проведения консультаций по рациональной политике в области оплаты труда.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2010-11 гг.	Три государства-члена

## Результат 6: Работники и предприятия извлекают для себя пользу из улучшения ситуации с точки зрения безопасности и гигиены труда

### Стратегия

**204.** Создание безопасной и здоровой производственной среды помогает предупредить образование спирали скатывания к социальной изоляции (от несчастного случая на производстве к инвалидности, досрочному выходу на пенсию, исключению с рынка труда или смерти), человеческие страдания и экономические издержки для работодателей и правительств. Улучшение мер БГТ имеет существенное значение для сохранения возможностей в области трудоустройства, создания безопасных рабочих мест хорошего качества и обеспечения производительного труда.

### Опыт и извлеченные уроки

**205.** Деятельность МОТ в области БГТ направляется Глобальной стратегией по БГТ, принятой в 2003 году, а также положениями Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187). Послание, которое формируется в рамках страновых программ достойного труда и помощи на основе технического сотрудничества, сводится к тому, что национальные системы БГТ должны укрепляться посредством приверженности на самых высоких уровнях делу разработки национальной политики и программ на трехсторонней основе. Важный шаг в этом направлении был сделан в июне 2008 года, когда представители правительств, работодателей и работников ведущих стран вместе со специалистами по БГТ приняли Сеульскую декларацию о

безопасности и гигиене труда. Вместе с тем, нужны дополнительные усилия для того, чтобы претворить эти обязательства в конкретные действия.

**206.** Были определены некоторые факторы, обеспечивающие успех, такие как социальный диалог, меры укрепления доверия, обеспечивающие стабильность, инспекция труда, способствующая БГТ, а также распространение на местном уровне практического опыта посредством программ ВАИЗ и совершенствования работы в области развития общин (ВИНД), с целью обеспечения их максимального воздействия. Однако повышение значения БГТ и придание этим вопросам более высокого статуса в политических программах все еще остается вызовом.

**207.** Поэтому стратегия на 2010-11 годы будет сосредоточена на оказании поддержки трехсторонним участникам в разработке и осуществлении систематизированного подхода к улучшению инфраструктуры БГТ, а также политики и программ в этой области на национальном уровне и на уровне производства в соответствии с Конвенцией 187. Приоритеты трехсторонних участников свидетельствуют о необходимости в простом практическом руководстве, которое содержало бы методологию разработки политических мер в области БГТ, установления связей с национальными программами занятости и развития, а также касалось бы конкретных приоритетных секторов и вопросов, таких как специфические гендерные факторы, связанные с изменением сферы труда.

**208.** Суть этой стратегии будет заключаться в том, чтобы обеспечивать качественную информацию, определяющую последние тенденции и эффективные политические меры, которые могли бы определять содержание национальной политики. Кроме того, в тесном сотрудничестве с Туринским центром будут разрабатываться практические руководства и учебные материалы и проводиться семинары, которые будут помогать формировать потенциал и доверие национальных трехсторонних участников для разработки, принятия и осуществления политики и программ. Эта стратегия будет опираться на следующие ключевые элементы.

### Интеграция аспектов достойного труда

**209.** Информация и политические консультации по вопросам БГТ будут всемерно содействовать продвижению достижений МОТ по всем четырем стратегическим задачам. Например, увязывание несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также плохой производственной среды с бедностью будет служить экономическим стимулом для правительств, которые должны обеспечивать, чтобы работники сохраняли свои возможности в области трудоустройства, а предприятия оставались рентабельными. Точно так же политические консультации, руководящие принципы и информационно-пропагандистская работа содействуют трехстороннему участию в разработке национальных программ по БГТ и применению их на производстве посредством паритетных комитетов по БГТ, расширяя тем самым влияние социальных партнеров и повышая значение социального диалога и принципа трипартизма. Ратификация и применение соответствующих актов, в частности Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) и Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), способствуют ограничению практики неустойчивого развития. Это имеет существенное значение для содействия процессу справедливой глобализации.

### Гендерное равенство и недопущение дискриминации

**210.** Анализ гендерных аспектов БГТ оказывает воздействие на формирование политики и осуществление стратегии профилактики, а признание различий и разнообразия представляется существенно важным для содействия повышению уровня безопасности и гигиены труда на рабочих местах для всех работников. Гендерный анализ будет занимать ведущее место в политических руководящих принципах по БГТ. Будет обеспечиваться сбор и анализ данных в разбивке по признаку пола, особенно при регистрации и уведомлении о несчастных случаях на производстве и о профессиональных заболеваниях.

### Знания и инструментальные средства

**211.** Для обеспечения дальнейшего развития были определены такие области, как гендерные аспекты БГТ, учет проблем неформальной экономики, а также руководящие принципы по регистрации и страхованию несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Будет продолжена подготовка национальных профилей. Ориентированные на разработку политики исследования будут проводиться с целью определения подлинных масштабов несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и связанных с ними экономических издержек, чтобы мотивировать правительства уделять приоритетное внимание вопросам БГТ. МБТ будет и далее совершенствовать распространение информации по вопросам БГТ во всем мире и расширять свои сетевые связи.

### Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников

**212.** Действенное участие в разработке и проведении политики и программ в области БГТ на национальном уровне, а также в их реализации на уровне предприятий имеет решающее значение. Подготовка, осуществляемая в сотрудничестве с Туринским центром, предоставляет возможности социальным партнерам и правительственным должностным лицам разрабатывать национальные программы по БГТ и исполнять свои обязанности с целью проведения и поддержания надлежащих мер в области БГТ. Будут и далее совершенствоваться такие практические инструменты, как ВАИЗ и ВИНД в целях совершенствования БГТ на МСП.

### Международные партнерства

**213.** Будут и далее укрепляться связи с организациями работодателей и работников, включая МОР, МКП и Глобальные федерации профсоюзов, с международными организациями, такими как ВОЗ, Международное агентство по атомной энергии, Программа ООН по окружающей среде и ЕС, а также с их исследовательскими подразделениями, в целях достижения лучшего воздействия с ними и во избежание параллелизма в работе. Тесное сотрудничество с организациями системы ООН для обеспечения продвижения норм охраны труда МОТ в рамках страновых программ имеет важное значение для развития согласованных подходов.

### Коммуникации

**214.** Работа по повышению понимания значения БГТ и ведущей роли МОТ в этой области будет продолжена в рамках проводимого один раз в три года Всемирного конгресса высокого

уровня и ежегодного Всемирного дня охраны труда. Надлежащие информационные материалы о подлинных масштабах несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваниях, а также о связанных с ними издержках будут адресованы широкой общественности, директивным органам и специалистам по БГТ, что будет содействовать тем самым развитию национальной заинтересованности и разработке программ в области БГТ.

### Техническое сотрудничество

**215.** Будут укрепляться усилия, направленные на мобилизацию ресурсов. Инициатива в

области сотрудничества с Европейской комиссией будет направлена на разработку новых подходов и инструментов, таких как профили и программы в области БГТ.

### Риски и исходные посылки

**216.** Наиболее существенный риск для усилий, направленных на улучшение БГТ, представляет глобальный финансовый и экономический кризис, который может серьезно подорвать наметившуюся в последнее время или потенциальную приверженность БГТ во многих странах.

## Показатели

<b>Показатель 6.1.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят политику и программы, направленные на содействие безопасности и гигиене труда	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Государство-член принимает законодательство, национальный или отраслевой профиль, политику или программу, нацеленные на совершенствование условий БГТ в соответствии с нормами МОТ в области БГТ и инспекции труда, в частности с Конвенциями 81, 129, 155 и 187.</li> <li>■ Разработка законодательства, профилей, политики и программ осуществляется на основе трехсторонних консультаций, что подтверждается документами с письменными заявлениями о позициях социальных партнеров или регистрацией их участия в национальных трехсторонних механизмах по развитию БГТ.</li> </ul>	
<b>Базовые показатели</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	10 государств-членов во всех регионах
<b>Показатель 6.2.</b> Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят программы, нацеленные на улучшение безопасности и гигиены труда	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать, как минимум, одному из следующих критериев:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Государство-член включает проблемы БГТ в национальные концептуальные основы развития или в аналогичные национальные политические документы.</li> <li>■ Учрежден или обновлен национальный трехсторонний механизм по БГТ в целях его эффективного функционирования (для проведения совещаний на регулярной основе и направления рекомендаций правительству).</li> <li>■ Распространение информации, формирование общественного мнения или выполнение стратегии совершенствования условий БГТ, нацеленных на работодателей и их организации, на работников и их организации, либо на тех и других, что подтверждается документами или брошюрами и «горячими линиями», созданными службами инспекции труда, учебными курсами трехсторонних участников, проведением соответствующих кампаний, таких как Всемирный день охраны труда.</li> <li>■ Службы инспекции труда проводят более эффективные и результативные инспекционные проверки, чтобы помочь обеспечить применение норм в области БГТ, что подтверждается документами, такими как годовые отчеты.</li> <li>■ Регистрация и анализ данных в разбивке по полу о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях ведутся или совершенствуются на национальном уровне компетентными органами власти.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	10 государств-членов во всех регионах

## Результат 7: Больше число трудовых мигрантов пользуются защитой и имеют доступ к продуктивной занятости и достойным рабочим местам

### Стратегия

#### Опыт и извлеченные уроки

**217.** Основным уроком, извлеченный из выполнения программы МОТ в 2006-07 и 2008-09 годах, проектов технического сотрудничества и независимой оценки стратегии МОТ по защите трудовых мигрантов 2001-07 годов, заключается в необходимости развития более активного сотрудничества в рамках МБТ в области трудовой миграции. Кроме того, полезным представляется сотрудничество с другими международными учреждениями и организациями в целях распространения посланий МОТ и особенно для обеспечения сохранения подхода к трудовой миграции, основанного на правах.

#### Интеграция аспектов достойного труда

**218.** Главным инструментом действий будут Многосторонние концептуальные основы МОТ по трудовой миграции, которые опираются на международные нормы, в частности на две международные конвенции о трудовых мигрантах. К трудовой миграции следует подходить как к межсекторальному вопросу, и меры МБТ охватывают все аспекты труда, выполняемого трудовыми мигрантами. Поэтому будет и далее продолжаться сотрудничество между секторами, чтобы добиться поставленного результата.

#### Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников

**219.** Поддержка, оказываемая МБТ трехсторонним участникам, будет сосредоточена на укреплении потенциала в создании институтов и разработке законодательства, а также политики в области трудовой миграции с учетом гендерного фактора. Программа будет взаимодействовать с департаментами министерств труда, межведомственными органами и трехсторонними консультативными структурами. Будет оказываться помощь в осуществлении мониторинга процесса набора персонала, прав трудовых мигрантов, условий труда и занятости, увязывания миграционной политики с политикой в области рынка труда, решении вопросов социального обеспечения мигрантов, рассмотрении потенциально вредных последствий трудовой миграции, а также содействию реинтеграции трудовых мигрантов на рынках труда стран происхождения после их возвращения

на родину. Будет также проводиться работа, направленная на повышение доступности для трудовых мигрантов услуг по переводу финансовых средств, на повышение их прозрачности и на снижение связанных с такими услугами затрат и рисков. Кроме того, будут проводиться консультации по вопросам надежных связей между денежными переводами и другими финансовыми услугами, в частности, предоставляемыми социально ответственными финансовыми институтами, такими как сберегательные и кредитные кооперативы и институты микрокредитования.

#### Гендерное равенство и недопущение дискриминации

**220.** Трехсторонним участникам будет оказываться растущая поддержка в целях обеспечения защиты трудовых мигрантов женщин, занятых в таких конкретных областях, как домашний труд, а также в области обеспечения равенства обращения и интеграции на рабочих местах и в обществе страны назначения. Исследования с учетом гендерных аспектов могли бы включать сбор данных о профессиях, которые открыты для мигрантов-женщин, а также изучение проблемы гендерной нейтральности в таких вопросах, как признание дипломов и охват социальным обеспечением.

#### Знания и инструментальные средства

**221.** Будет оказываться поддержка по сбору, распространению, анализу и использованию статистических данных о трудовой миграции, и будет приветствоваться сбор государствами-членами статистических данных в разбивке по признаку полу, чтобы способствовать анализу с учетом гендерных аспектов. В этих целях будет использоваться разработанный в МОТ статистический модуль, который должен включаться в обследования домохозяйств. Участие МОТ в сетевых связях с исследователями проблем миграции из научных заведений и других международных организаций будет полезным для определения актуальной для МОТ тематики в области трудовой миграции. Ресурсы в штаб-квартире и на местах будут использоваться таким образом, чтобы дополнять усилия друг друга. Будут использоваться публикации в электронном и бумажном формате в целях распространения результатов исследований. Обновление и расширение международной базы данных по трудовой миграции также будет способствовать обмену знаниями.

## Техническое сотрудничество

**222.** Проекты технического сотрудничества будут по-прежнему содержать компоненты подготовки и укрепления потенциальных возможностей трехсторонних участников, которые будут осуществляться совместно с Туринским центром. Будет продолжено проведение на нескольких языках ежегодных сессий учебных курсов на тему: «Международная трудовая миграция: усиление защиты и содействие развитию». Структура курсов позволит адаптировать их к потребностям конкретных регионов и к их проведению на местном уровне. Техническое сотрудничество и политическое консультирование будут осуществляться в целях содействия мобильности трудовых ресурсов в рамках программ региональной интеграции.

## Международные партнерства

**223.** Программа будет продолжать поддерживать партнерские связи с другими международными организациями, занимающимися вопросами миграции в рамках Глобальной группы по миграции, и будет оказывать техническую поддержку Глобальному форуму по миграции и развитию. Партнерства будут распространяться на региональные и субрегиональные организации, что позволит обеспечить поддержку основанному на правах межсекторальному подходу МОТ со стороны специализированных учреждений ООН и многосторонней системы в целом. Программа будет взаимодействовать с социальными партнерами на национальном и региональном уровнях, а также будет привлекать МОР и МКП к своей деятельности в области трудовой миграции глобального характера.

## Показатели

<b>Показатель 7.1.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят гендерно чувствительную политику в области трудовой миграции в целях защиты трудовых мигрантов с учетом содержания Многосторонних концептуальных основ МОТ и положений соответствующих международных трудовых норм	
<b>Измерение</b>	
Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, не менее двух из них должны отвечать следующим критериям:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Разрабатывается реагирующая на гендерные аспекты политика, направленная на улучшение защиты трудовых мигрантов, что документально подтверждается либо законодательством, национальным планом развития, правительственными нормативными правовыми актами, либо двусторонним соглашением/Меморандумом о взаимопонимании между страной происхождения и страной назначения.</li> <li>■ Политика конкретно затрагивает, как минимум, одну из следующих областей: углубление равенства обращения и недопущение дискриминации трудовых мигрантов на рабочем месте; безопасный набор трудовых мигрантов; интеграция на рабочих местах и в обществе стран назначения; распространение охвата социального обеспечения на трудовых мигрантов; распространение и совершенствование охвата инспекции труда на рабочие места, на которых заняты трудовые мигранты; меры, направленные на предупреждение попадания трудовых мигрантов в ситуации, связанные с торговлей людьми и принудительным трудом.</li> <li>■ Создаются или обновляются министерский или межведомственный потенциал для регулирования трудовой миграции и/или национальный трехсторонний механизм, отвечающий за мониторинг осуществления политики, о чем свидетельствуют документы регулярных совещаний.</li> <li>■ Учрежден или обновлен национальный механизм для сбора и мониторинга актуальных данных о трудовых мигрантах в разбивке по признаку пола.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	Пять государств-членов

## Коммуникации

**224.** МБТ будет распространять идеи и концепции МОТ посредством сотрудничества с миграционными сетями и использования их возможностей. Как партнер в рамках международных инициатив, касающихся проблем миграции, Бюро будет проводить работу в целях оказания влияния на глобальные результаты, повышая одновременно с этим наглядность своей деятельности. МБТ будет также активизировать свои усилия, направленные на распространение знаний о нормах посредством проведения стратегических инструктажей по конкретным аспектам конвенций и рекомендаций МОТ, которые будут публиковаться в виде брошюр и размещаться в Интернете.

## Риски и исходные посылки

**225.** Основная исходная посылка настоящей стратегии заключается в том, что международная трудовая миграция получила признание как ключевой элемент, содействующий справедливой глобализации. Главная опасность заключается в том, что МОТ может рассматриваться как менее важная организация, чем другие, если она будет принимать политические меры, совпадающие с полномочиями таких организаций. Поэтому МОТ сосредоточит свои усилия на использовании своего сравнительного преимущества, которое заключается в сочетании ее работы в области норм, функционирования и регулирования рынка труда, социального диалога и трипартизма, в той мере, в какой они применяются к трудовым мигрантам.

**Показатель 7.2.** Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят гендерно чувствительную политику в области трудовой миграции и придерживаются практики, содействующей продуктивной занятости и достойному труду трудовых мигрантов

#### Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, не менее двух из них должны отвечать следующим критериям:

- Разработана реагирующая на гендерные аспекты политика или национальная программа, направленная на совершенствование доступа трудовых мигрантов к производительной занятости и достойному труду, о чем свидетельствуют документы либо в рамках плана национального развития, либо в рамках планов и программ местного или регионального развития, национальное трудовое законодательство, распространяющееся на трудовых мигрантов, либо законы и политика по вопросам интеграции;
- Политика или программы конкретно затрагивают, как минимум, одну из следующих областей: повышение квалификации и профессиональная подготовка, предупреждение снижения уровня квалификации, признание дипломов и уровня компетентности; «утечка мозгов»; обеспечение направления потоков денежных переводов и/или их рационального использования; связь между денежными переводами и социально ответственными финансовыми институтами; производительная занятость трудовых мигрантов по их возвращении на родину; связь между миграционной политикой и удовлетворением потребностей рынка труда;
- Формируется или обновляется правительственный институциональный потенциал для регулирования политики в области трудовой миграции, в частности, создаются эффективные службы инспекции труда для мониторинга условий достойного труда на рабочих местах в странах назначения;
- Формируется или укрепляется правительственный институциональный потенциал для регулирования политики и программ возвращения мигрантов, в частности, создаются эффективные службы занятости для их профессиональной ориентации, трудоустройства и реинтеграции на рынке труда.

#### Базовые позиции

Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.

#### Цель

Пять государств-членов

## Результат 8: Принимаются эффективные меры в сфере труда в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИДа

### Стратегия

**226.** Самая последняя информация свидетельствует о том, что в глобальном плане эпидемия ВИЧ/СПИДа стабилизируется, однако под воздействием текущего экономического кризиса тенденция может измениться на обратную, если не проводить профилактической работы по предупреждению новых случаев инфицирования. Официальные и неофициальные структуры и сети трехсторонних участников и рабочих мест предоставляют возможность для распространения информации, учитывающей гендерные аспекты, о профилактике, доступе к лечению, уходу и службам поддержки, которая может охватить всех работников и проникать в их домашние хозяйства и общины.

### Опыт и извлеченные уроки

**227.** Вклад МОТ в ответные меры на ВИЧ/СПИД дает ощутимые результаты и способствует достижению ЦРТ-6 по борьбе с ВИЧ/СПИДом и другими заболеваниями к 2015 году. Примерами служат формирование потенциала среди трехсторонних участников на частных предприятиях и в государственном секторе в целях реализации ключевых принципов и использования социального диалога для

изменения поведения и снижения уровня дискриминации ВИЧ-инфицированных работников и повышения уровня безопасности в сфере личной половой жизни. Выдвижение проблем ВИЧ/СПИДа на передний план в программах МОТ и в рамках сотрудничества между секторами позволило получить конкретные результаты, такие как обучение судей трудовых судов в Африке по правовым вопросам, связанным с ВИЧ/СПИДом. Укрепилось сотрудничество с трехсторонними участниками, партнерами в рамках системы ООН и с другими заинтересованными сторонами вне рамок ООН (например, с Африканским союзом), что способствовало разработке политики, касающейся проблем ВИЧ/СПИДа на рабочем месте. Успешной оказалась мобилизация ресурсов на глобальном и местном уровнях.

**228.** Извлеченные из опыта прошлых двухлетний уроки свидетельствуют о необходимости в дополнительной информации, политическом руководстве и формировании потенциала в целях повышения уровня понимания социальных и экономических последствий СПИДа и воздействия этого заболевания на сферу труда и занятости. Более того, все больше предприятий проявляют заинтересованность в принятии политики и программ по ВИЧ/СПИДу. Для ориентации будущей работы большое значение также имеют мониторинг и оценка.

## Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников

**229.** Стратегия предусматривает сотрудничество между секторами, поскольку эпидемия ВИЧ/СПИДа угрожает каждому аспекту Программы достойного труда. Новая норма по ВИЧ/СПИДу, которая должна быть принята в 2010 году, будет направлена на расширение и усиление ответных мер на СПИД в сфере труда, в том числе реакции на текущую проблему стигматизации и дискриминации, и будет также ориентировать будущую деятельность МОТ в этой области.

**230.** Хотя конечной целью на национальном уровне является разработка программы по ВИЧ/СПИДу на каждом предприятии, программа будет оказывать поддержку трехсторонним участникам в разработке национальных трехсторонних политических мер на рабочих местах по ВИЧ/СПИДу с целью их дальнейшей интеграции в национальные стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом. Это имеет существенное значение для всеобъемлющего планирования и обеспечения стабильности мер реагирования сферы труда на проблему ВИЧ/СПИДа.

**231.** В региональном плане основной акцент по-прежнему будет делаться на Африку, хотя во всех регионах будет активно проводиться политика профилактики в соответствии с запросами трехсторонних участников и стран, в которых проблемы ВИЧ/СПИДа занимают приоритетное место в страновых программах достойного труда.

## Гендерное равенство и недопущение дискриминации

**232.** Одним из руководящих принципов деятельности МОТ в области ВИЧ/СПИДа является гендерное равенство, поскольку именно проблема гендерного неравенства в социальной, экономической и культурной сферах и служит питательной средой для эпидемии СПИДа. Гендерные и поведенческие аспекты этой эпидемии будут и далее включаться в разработку политики и программ борьбы с ВИЧ/СПИДом, а также в соответствующие программы подготовки. Это также связано с обязательством, взятым на себя Генеральным директором «укреплять действия, направленные на расширение полномочий и прав женщин посредством трудовой деятельности и мер борьбы с ВИЧ/СПИДом на производстве», чтобы обеспечить реализацию ЦРТ-3 (Содействие гендерному равенству и расширению прав женщин).

## Знания и инструментальные средства

**233.** В рамках программы будут и впредь прилагаться целенаправленные усилия по формированию базы знаний МОТ по ВИЧ/СПИДу и его воздействию на сферу труда. Исследования прикладного характера в интересах трехсторонних участников и проводимые с их привлечением будут по-прежнему помогать оценивать потребности и обеспечивать принятие решений, способствовать обучению и совершенствовать механизмы управления знаниями. Текущее сотрудничество в рамках МБТ и с Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) в целях измерения этого воздействия будет способствовать обеспечению актуальности деятельности МОТ.

## Техническое сотрудничество

**234.** Деятельность в области технического сотрудничества во всех регионах предоставляет возможность трехсторонним участникам и предприятиям разрабатывать и осуществлять программы и политику в области ВИЧ/СПИДа на рабочем месте. Вызов заключается в том, чтобы обеспечить их стабильность и преемственность и после окончания срока действия проекта, для чего необходимо оказывать поддержку трехсторонним участникам в получении доступа к источникам финансирования, особенно к Глобальному фонду, в рамках национальных стратегий, направленных на решение проблемы ВИЧ/СПИДа в сфере труда.

## Международные партнерства

**235.** Начиная с 2001 года МОТ регулярно участвует совместно со спонсорами и секретариатом ЮНЭЙДС в реализации планов осуществления и оценки многосекторальной реакции на ВИЧ/СПИД. По мере возможности, программа будет взаимодействовать с государственным сектором. Она также продолжит свое успешное сотрудничество с ЮНЭЙДС в целях расширения и обновления набора имеющихся инструментальных средств.

**236.** МОТ будет и далее совместно с Глобальным фондом поощрять доступ трехсторонних участников к руководящим структурам Фонда на страновом уровне, и будет поддерживать своих трехсторонних участников, обращающихся за грантами для конкретных целей.

## Коммуникации

**237.** Программа будет продолжать укреплять свою стратегию коммуникации, акцентируя внимание на таких ключевых событиях, как Всемирный день борьбы со СПИДом, международные мероприятия по борьбе со СПИДом,

выпуск видеоматериалов и разработка других инструментальных средств, а также распространение информации.

### Риски и исходные посылки

**238.** Проблема ВИЧ/СПИДа тесно связана с проблемами социально-экономического неравенства и бедности. Глобальный экономический кризис будет вести к расширению масштабов бедности и окажет пагубное воздействие на уровень занятости и социальных программ,

что может способствовать распространению эпидемии, если не будут приняты меры предупреждения новых случаев инфицирования.

**239.** Иногда отмечается явное нежелание заниматься проблемами ВИЧ/СПИДа в условиях наличия других приоритетов, особенно в странах с низким уровнем распространения этого заболевания. Это можно преодолеть посредством интеграции идей, касающихся профилактики ВИЧ/СПИДа, и соответствующей подготовки в другие виды деятельности МОТ.

### Показатели

<b>Показатель 8.1.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ разрабатывают национальную политику на рабочих местах по ВИЧ/СПИДу или трудовое законодательство в соответствии с нормами МОТ по ВИЧ/СПИДу	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, как минимум, один из них должен отвечать следующим критериям:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Национальная политика на рабочем месте меняется или разрабатывается в соответствии с нормой МОТ по ВИЧ/СПИДу;</li> <li>▪ Трудовое законодательство меняется на основе нормы МОТ по ВИЧ/СПИДу.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
0	20 государств-членов, в том числе не менее четырех в Африке, двух в Азии и Северной и Южной Америке и одно в Европе и в Арабских государствах
<b>Показатель 8.2.</b> Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят активные мероприятия по выполнению программ по ВИЧ/СПИДу на рабочих местах	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Программа по борьбе с ВИЧ/СПИДом на рабочем месте разработана и запущена в течение двухлетия, как минимум, на пяти предприятиях;</li> <li>▪ Программа разработана в рамках двустороннего или трехстороннего комитета предприятия по ВИЧ/СПИДу и включает 10 ключевых принципов Свода практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда», а также конкретные меры, направленные на борьбу с дискриминацией, обеспечение гендерного равенства, здоровой производственной среды, социального диалога, на отказ от скрининга и обеспечение конфиденциальности.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	10 государств-членов

## Стратегическая задача: Социальный диалог

### Укрепление трипартизма и социального диалога

**240.** Социальный диалог – ключевое условие для достижения цели достойного труда, а также для реализации общей программы развития. В Декларации о социальной справедливости подтверждается важнейшая роль социального диалога и практики трипартизма с участием представителей правительств, организаций работников и работодателей, которая стала как никогда актуальной для укрепления сплоченности общества и правопорядка посредством, помимо прочего, применения международных трудовых норм.

**241.** МОТ расширит свои усилия, помогая трехсторонним участникам и укрепляя их потенциальные возможности для решения задач благого управления и социальной справедливости в контексте глобализации. Эти задачи приобрели особое значение в сложившихся условиях финансового кризиса и ввиду его воздействия на сферу труда.

**242.** Работа будет нацелена на решение следующих приоритетных задач:

- укрепление потенциальных возможностей организаций работников и работодателей по оказанию эффективного содействия их членам и воздействию на социально-экономическую политику и управление рынком труда;
- укрепление потенциальных возможностей и ресурсов органов регулирования вопросов труда с особым вниманием к признанию трудового правоотношения и инспекции труда;
- содействие здоровым трудовым отношениям на основе действенных механизмов социального диалога, эффективного признания и реализации свободы объединения и права на коллективные переговоры, искоренения дискриминации в сфере труда и занятий;
- содействие ратификации и применению международных трудовых норм, особенно поощрение отраслевого социального диалога и содействие соблюдению отраслевых норм, конкретных отраслевых сводов правил и руководств, а также расширение базы знаний о свободных экспортных зонах на основе взаимодействия всех подразделений Бюро;
- более полное соблюдение трудовых норм в глобальных сетях поставок в рамках партнерской программы между МОТ и МФК под названием «Better Work».

<b>Стратегическая задача:</b> Укрепление трипартизма и социального диалога	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
	<b>Предлагаемый регулярный бюджет 2010–11 (US\$)</b>	<b>Смета внебюджетных расходов 2010–11 (US\$)</b>	<b>Смета расходов из РБТС 2010–11 (US\$)</b>
<b>9. Организации работодателей:</b> Работодатели имеют сильные, независимые и представительные организации	28.899.451	4.000.000	22.000.000
<b>10. Организации работников:</b> Работники имеют сильные, независимые и представительные организации	43.896.695	5.200.000	
<b>11. Регулирование вопросов труда и трудовое законодательство:</b> Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги	17.824.989	14.600.000	
<b>12. Социальный диалог и трудовые отношения:</b> Трипартизм и укрепление методов управления рынком труда способствуют проведению действенного социального диалога и поддержанию нормальных трудовых отношений	18.931.884	17.200.000	
<b>13. Достойный труд в экономических секторах:</b> Применяется отраслевой подход к достойному труду	22.413.098	3.900.000	
<b>Итого</b>	<b>131.966.117</b>	<b>44.900.000</b>	<b>22.000.000</b>
<b>Общая смета ресурсов, выделяемых на стратегическую задачу</b>			<b>198.866.117</b>

## Результат 9: Работодатели имеют сильные, независимые и представительные организации

### Стратегия

**243.** В Декларации о социальной справедливости подтверждается, что социальный диалог и трипартизм – самый верный способ перевода экономического развития в плоскость социального прогресса. Для этого участники диалога должны быть сильными, представительными и независимыми. Сильные и успешно действующие организации работодателей являются важнейшим условием для обеспечения

благого управления. Они могут содействовать политике, способствующей созданию жизнеспособных и конкурентоспособных предприятий и воспитанию культуры предпринимательства, что является основой развития и экономического роста. Без жизнеспособных предприятий и занятости не может быть достойного труда. Действенные организации работодателей привлекают и удерживают в своих рядах членские предприятия, оказывая им дополнительные услуги, представляя их интересы и оказывая им информационную поддержку.

## Накопленный опыт и извлеченные уроки

**244.** Программа для организаций работодателей, которую реализует Бюро по деятельности в интересах работодателей, закладывает фундамент для сильных организаций работодателей, что позволяет им удовлетворять потребности предприятий. Хотя данная программа носит глобальный характер, она осуществляется на децентрализованной основе. Конкретная поддержка, оказываемая организациям работодателей, основывается на результатах анализа потребностей, который выполняется на основе широкого диалога, направленного на выявление приоритетов каждой организации. Программа выполняется в соответствии с принципами подготовки и реализации программ МОТ; при этом особое внимание уделяется обмену знаниями и максимальной результативности.

**245.** С учетом прошлого опыта подход к выполнению программы сместился от отдельных действий с небольшим объемом дальнейшего контроля и малым эффектом к предложению продуктов, которые соответствуют конкретным нуждам работодателей. Эти продукты адресованы непосредственно организациям работодателей для совершенствования их организационных структур и управления, либо они предназначены для удовлетворения потребностей членов организаций.

## Институциональные и управленческие возможности: инструментальные средства и партнерства

**246.** Одним из ключевых элементов программы является укрепление организационных структур и внутреннего управления в организациях работодателей, что позволяет им оказывать новые и более качественные услуги, повышающие их ценность для членских предприятий. Центральное значение для достижения этой цели придается стратегическому планированию и развитию знаний сотрудников.

**247.** Недавно подготовленные инструменты и публикации по вопросам рынка труда, такие как работа и семья, материнство, старение населения, малые и средние предприятия и неформальная экономика, будут дополнены новыми инструментами и пакетами учебных материалов. Пакет учебных материалов «Действенные организации работодателей», который представляет собой серию практических рекомендаций, излагающих принципы построения эффективных организаций работодателей и управления ими, будет расширен модулями об информационных связях, финансовом управлении и лоббировании. Обучение по-прежнему будет организовываться во всех регионах в рамках сотрудничества с Программой

деятельности в интересах работодателей Туринского центра.

**248.** Новая партнерская программа будет содействовать обмену знаниями и передаче информации среди организаций работодателей. Она будет включать индивидуальную учебу по конкретным вопросам на основе выявленных потребностей и обмена передовым опытом. Отслеживание эффекта для структур и услуг организаций, участвующих в обучении, станет одним из ключевых элементов программы.

**249.** Данная программа будет опираться на программу обучения приемам менеджмента, которая станет доступной для руководства организаций работодателей в 2009 году. Она будет направлена на развитие навыков управления и лидерства на уровне руководства организаций. Организация учебы явится одним из средств формирования будущих руководителей организаций работодателей.

**250.** Стратегия развития и осуществления этой высокоэффективной деятельности предполагает партнерские отношения с учебными учреждениями, организациями работодателей из развитых стран и Туринским центром. Оценочная деятельность и мониторинг станут важными элементами условий взаимодействия с этими партнерами.

## Возможности для формирования политики и оказания услуг членам

**251.** Другой взаимосвязанный элемент программы для организаций работодателей – это укрепление их институциональных возможностей в области формирования политики и лоббирования, что позволяет им оказывать влияние на политические дебаты на национальном, региональном и международном уровнях. Предприятия сталкиваются с новыми требованиями, в том числе с последствиями финансового и экономического кризиса, которые заставляют организации работодателей видоизменять оказываемые ими услуги и создавать стройные стратегии лоббирования своих интересов. Среди главных задач, стоящих перед предприятиями, – сохранение открытости и конкурентоспособности экономики и возможность дальнейшей конкуренции предприятий на глобальных рынках. Это требует сбалансированности трудового законодательства и максимального участия на рынке труда.

**252.** Помощь в области формирования политики будет нацелена на решение вопросов занятости и социальной политики, планирования рынка труда ввиду меняющейся демографической ситуации, трудовой миграции, изменений климата и экономического развития, а также на подготовку мер политики и стратегий по развитию профессиональных навыков.

**253.** Особые усилия будут направлены на оказание помощи организациям работодателей удовлетворять особые потребности женщин в бизнесе, а также малых и средних предприятий. Будут решаться вопросы конкурентоспособности и производительности, занятости молодежи и корпоративной социальной ответственности. В случае изыскания дополнительных внебюджетных ресурсов будут продолжены программы по детскому труду и занятости молодежи.

**254.** Помимо той роли, которую Бюро по деятельности в интересах работодателей играет в сфере технического сотрудничества, оно также является внутренним ресурсом знаний об организациях работодателей. Одна из его задач – передавать эти знания о потребностях и приоритетах организаций работодателей в то время, когда МБТ формулирует свою политику и программы. Бюро стремится обеспечить учет интересов и приоритетов работодателей в политике и деятельности МБТ благодаря доступу к результатам исследований, знаниям и опыту трехсторонних участников. Одна из целей Бюро по деятельности в интересах работодателей заключается в том, чтобы поощрять МБТ разрабатывать продукты, которые полезны и актуальны для организаций бизнеса и работодателей. Бюро будет укреплять свое взаимодействие с другими подразделениями

для более полного освещения позиций работодателей во всем МБТ. Это будет включать разработку инструментов, которые полезны и актуальны для организаций бизнеса и работодателей. Опираясь на результаты своей работы на местах, Бюро по деятельности в интересах работодателей также будет выступать в качестве ресурса в процессе подготовке страновых программ достойного труда, чтобы полнее удовлетворять потребности членских организаций работодателей.

#### Риски и исходные посылки

**255.** Для эффективного выполнения программы предполагается, что организации работодателей действуют в стабильной политической среде, где их автономия и право на свободу объединения защищены и гарантированы. Также предполагается, что структуры управления и администрирования в организациях работодателей сохраняют в перспективе достаточную стабильность, и поэтому согласованные действия могут осуществляться в соответствии с планами. Успешная реализация стратегии также требует полноценного участия организаций работодателей в подготовке и выполнении страновых программ достойного труда и в оказании помощи другим подразделениям МБТ для удовлетворения реальных потребностей работодателей и их организаций.

### Показатели

<b>Показатель 9.1.</b> Число национальных организаций работодателей, которые при поддержке со стороны МОТ принимают стратегический план, нацеленный на повышение эффективности своих структур и практики в области управления	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Стратегический план организации работодателей утвержден, о чем свидетельствует протокол заседания правления или аналогичный документ.</li> <li>■ Программа развития потенциальных возможностей осуществляется в интересах руководителей и сотрудников организации работодателей в соответствии со стратегическим планом.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2010-11 гг.	10 организаций работодателей

<b>Показатель 9.2.</b> Число национальных организаций работодателей, которые при поддержке со стороны МОТ создают или существенно укрепляют службы в ответ на потребности существующих и потенциальных членов.	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ План со сметой официально принят для расширения услуг существующим и потенциальным предприятиям – членам организации работодателей.</li> <li>■ Организация работодателей оказывает новые или улучшенные услуги, о чем свидетельствуют ведомости об оказанных услугах (обучение, информационные системы, публикации, консультативные услуги).</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	15 организаций работодателей

**Показатель 9.3.** Число национальных организаций работодателей, которые при поддержке со стороны МОТ расширили свой потенциал в области анализа инфраструктуры предпринимательской деятельности и оказывают воздействие на процесс разработки политики на национальном, региональном и международном уровнях

#### Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:

- Организации работодателей налаживают или совершенствуют функционирование внутренних структур для определения и координирования позиций членов, формулирования стратегий и целей информационной поддержки согласно потребностям членов и подготовки стратегических позиций и информационных материалов на основе результатов тщательных исследований.
- Организации работодателей принимают участие в консультациях с представителями правительства или другими ключевыми участниками для раскрытия своих позиций, установления партнерских отношений с другими учреждениями или расширения освещения их стратегических позиций в СМИ.
- Позиции организаций работодателей отражаются в принятом законодательстве или политике на национальном, региональном или международном уровнях.

#### Базовые позиции

Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.

#### Цель

15 организаций работодателей

## Результат 10: Работники имеют сильные, независимые и представительные организации

### Стратегия

#### Накопленный опыт и извлеченные уроки

**256.** Расширение участие профсоюзов в национальных процессах реализации стратегий по сокращению масштабов бедности во многих странах явилось положительным результатом в 2008-09 годах. Сотрудничество и слияния национальных, региональных и международных профсоюзных организаций также укрепили профсоюзное движение и расширили его вклад в обеспечение более справедливой глобализации.

**257.** Новый уровень коллективных соглашений способствовал расширению участия организаций работников в переговорах по вопросам национального развития и региональной экономической интеграции. Укрепление сотрудничества ряда национальных и международных профсоюзных организаций и их взаимодействие с исследовательскими учреждениями расширили возможности профсоюзов влиять на социально-экономическую политику и программы развития. Особое внимание уделялось гендерному равенству, содействию достойному труду, в том числе в свободных экспортных зонах, и занятости молодых женщин и мужчин на основе соблюдения их прав.

**258.** Политический климат в некоторых странах усложнил процесс обучения членов профсоюзов или оказания им помощи в создании организаций и реализации своих прав. В других странах на сотрудничестве пагубно ска-

зывалось вмешательство государственных органов в профсоюзную деятельность, а также аресты и задержания профсоюзных лидеров. Правительства ряда промышленно развитых стран пытались ограничить права профсоюзов путем изменения трудового законодательства, лишения или сужения прав на проведение коллективных переговоров, права на забастовку и даже права на создание организаций.

**259.** Эти трудности подчеркивают неотложную необходимость усилить помощь МОТ организациям работников в 2010-11 годах, уделив главное внимание соблюдению норм и принципов МОТ, их осуществлению и применению в национальном законодательстве. Программа для организаций работников будет выполняться за счет стратегического использования всех ресурсов, включая РБТС, в соответствии с принципами управления, ориентированными на конкретные результаты.

**260.** Программа обучения работников в Туринском центре будет играть ключевую роль в осуществлении деятельности работников.

#### Социальная справедливость и справедливая глобализация

**261.** Всемирному профсоюзному движению будет оказано содействие в форме накопления и распространения знаний, наращивания потенциальных возможностей и претворения в жизнь положений Декларации о социальной справедливости в рамках специального плана действий, который осуществляется Бюро по деятельности в интересах работников.

**262.** Чтобы достойный труд стал реальностью во всем мире, национальные правительства и международные учреждения должны последовательно уделять ему приоритетное внимание, чтобы обеспечить решение этой задачи во всех секторах экономики. В соответствии с положениями Декларации о социальной справедливости профсоюзам будет оказываться помощь, чтобы четыре взаимодополняемых элемента достойного труда заняли центральное место в программах устойчивого национального развития и глобального управления. Это будет достигаться путем содействия эффективному участию работников в страновых программах достойного труда, ЮНДАФ и форумах с участием международных финансовых и многосторонних учреждений, таких как Всемирная торговая организация, Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк и региональные банки развития.

### Интеграция аспектов достойного труда

**263.** Чрезвычайно важно решать проблемы молодых мужчин и женщин и удовлетворять их потребности, обеспечивая им полноценное участие в деятельности профсоюзов. Профсоюзам будет оказываться помощь в достижении национального консенсуса по вопросам национальной и международной политики, влияющим на выполнение стратегий занятости и достойного труда, а также в повышении эффективности законодательства и институтов в сфере труда, в том числе в отношении международных трудовых норм. Этой цели служат признание трудового правоотношения, содействие нормальным трудовым отношениям и эффективные системы инспекции труда. В центре этих усилий – содействие свободе объединения и праву на проведение коллективных переговоров.

**264.** Особое внимание будет уделяться и таким вопросам, как совершенствование глобального управления на основе партнерских отношений с другими учреждениями системы ООН, установление связей между торговлей, инвестициями и трудовыми нормами, обеспечение социальной защиты, безопасности и гигиены труда, противодействие ВИЧ/СПИДу на рабочем месте, внедрение устойчивой экологической практики и создание «зеленых» рабочих мест, обеспечение социальной ответственности бизнеса, в том числе глобальный социальный диалог на основе Декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций, искоренение детского и принудительного труда.

### Гендерное равенство и недопущение дискриминации

**265.** Учет гендерных аспектов в профсоюзной работе означает перемены в поведении людей

и в их культуре с учетом мнений и проблем женщин, а также придание им большей зримости во всех аспектах работы.

**266.** Бюро по деятельности в интересах работников в своей политике и программах обеспечит полный учет гендерных аспектов на всех уровнях. Работающие женщины нуждаются в особой поддержке для создания организаций и обеспечения своего представительства в тех секторах, где их большинство, где они работают, не имея стабильных трудовых договоров, и где профсоюзы все еще представлены слабо (это – неформальный труд, свободные экспортные зоны, трудовая миграция и нетипичные формы занятости). В рамках программы профсоюзам будет оказана помощь в продвижении женщин на все уровни принятия решений и руководства. Для этой цели будут широко использоваться гендерные аудиты.

**267.** Содействие уважению многообразия и выполнение действенных мер по борьбе с расизмом и ксенофобией на рабочих местах и на рынке труда займут видное место в программе деятельности Бюро. Будут проводиться кампании по противодействию дискриминации и несправедливым, жестоким условиям труда и жизни, с которыми часто сталкиваются женщины, трудящиеся-мигранты и члены их семей во всем мире.

### Знания, инструментальные средства и коммуникации

**268.** В функции Бюро по деятельности в интересах работников входят обмены информацией и подготовка материалов, которые помогают профсоюзам формулировать свои позиции при подготовке к сессиям Международной конференции труда и Административного совета, региональным и отраслевым совещаниям. Международный журнал о социально-трудовых исследованиях, выпуск которого начался в 2008 году, будет содержать информацию по конкретным темам; он будет выходить в свет дважды в год на трех языках. В информационном бюллетене Бюро будет даваться информация о текущей работе. Глобальная исследовательская профсоюзная сеть, деятельность которой координируется Бюро, по-прежнему будет обеспечивать широкий доступ к исследовательским сетям, что позволит профсоюзам развивать аналитические возможности для публичных дебатов и разработки политики. Будет подготовлен ряд продуктов для широкого распространения, в том числе по домашним работникам. Будет обновлен веб-сайт Бюро.

**269.** Будут подготовлены глобальные инструменты и продукты по таким вопросам, как домашние работницы, продовольственный кризис и развитие сельских районов, а также достойные и «зеленые» рабочие места.

## Риски и исходные посылки

**270.** Осуществление стратегии требует участия организаций работников в разработке и выполнении страновых программ достойного труда. Возможности реализации программы также будут зависеть от значительного увеличения внебюджетных ресурсов. Поддержка

Программы достойного труда со стороны учреждений системы ООН и других многосторонних органов, а также соблюдение международных трудовых норм, будут ключевым фактором развития новых партнерских отношений во всем мире и программ ЮНДАФ на национальном уровне.

## Показатели

<b>Показатель 10.1.</b> Число национальных организаций работников, которые при поддержке со стороны МОТ включают позиции Программы достойного труда в свои программы стратегического планирования и обучения кадров	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Программы стратегического планирования и обучения кадров охватывают один или несколько из следующих вопросов: международные трудовые нормы и права профсоюзов, социальный диалог, сокращение масштабов бедности, заработная плата, трудовые отношения, детский труд, мигранты, гендерное равенство, занятость, социальное обеспечение, неформальная экономика, безопасность и гигиена труда, ВИЧ/СПИД на рабочем месте, инспекция труда, свободные экспортные зоны, «зеленые» и достойные рабочие места.</li> <li>■ Программы планирования и обучения кадров включают один или несколько из следующих вопросов: Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, Глобальная программа занятости, Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	30 организаций работников, из которых не менее 6 из Африки, Азии и Северной и Южной Америки и не менее 2 из Арабских государств и Европы
<b>10.2.</b> Число национальных организаций работников, которые при поддержке со стороны МОТ добиваются более строгого соблюдения основополагающих прав работников и международных трудовых норм, благодаря своему участию в политических дискуссиях на национальном, региональном и международном уровнях	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Организации работников вносят вклад и оказывают влияние на один или несколько из следующих процессов и механизмов: контрольные механизмы МОТ, национальные планы развития, стратегии по сокращению масштабов бедности, страновые программы достойного труда, ЮНДАФ и другие многосторонние механизмы и учреждения.</li> <li>■ Международные трудовые нормы включаются в вышеуказанные процессы и механизмы и применяются в их работе.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	20 организаций работников, из которых не менее 4 из Африки, Азии и Северной и Южной Америки, 2 из Европы и 1 из Арабских государств

## Результат 11: Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги

### Стратегия

#### Накопленный опыт и извлеченные уроки

**271.** В течение 2008-09 годов акцент ставился на укреплении потенциальных возможностей ключевых органов регулирования вопросов труда (министерств труда, органов инспекции труда и служб занятости), чтобы они могли

оказывать эффективные услуги работодателям и работникам, а также их организациям, в вопросах занятости, трудового законодательства, безопасности и гигиены труда, трудовых отношений и недопущения дискриминации. Поддержка государств-членов в области национальных служб занятости включала инструменты, предназначенные для органов регулирования вопросов труда в целях совершенствования деятельности по профессиональному

ориентированию и консультированию, услуг бирж труда, выполнения активных программ на рынке труда, регулирования частных бюро по трудоустройству и оперативного развертывания служб по преодолению последствий кризисов. Прилагались усилия по оказанию помощи странам в улучшении координации деятельности различных органов регулирования вопросов труда, действующих на центральном и децентрализованном уровнях, в целях обеспечения последовательного применения национального трудового законодательства и политики.

**272.** Техническая помощь, оказываемая Бюро государствам-членам в сфере трудового законодательства и регулирования вопросов труда, потребовала мобилизации значительных внебюджетных ресурсов. Разработка и применение качественного трудового законодательства и политики остается ключевой задачей государств-членов. Есть еще страны, где трудовое законодательство и политика не основываются на международных трудовых нормах и не определяются путем содержательного трехстороннего социального диалога. Даже там, где действуют содержательные трудовые законодательные акты и принимаются эффективные меры политики, они часто применяются нерационально по причине слабости органов регулирования вопросов труда. Трехсторонним участникам в этих странах недостает технических знаний и опыта как в области международного трудового права, так и в сфере сравнительной практики регулирования вопросов труда и практики трудовых отношений. В то же время министерства труда, занятости и социальных вопросов часто не обладают возможностями, полномочиями и ресурсами для проведения соответствующей политики, учитывающей гендерные факторы, что необходимо для эффективного управления рынком труда. В результате в ряде стран трудно продвигалось выполнение Программы достойного труда.

**273.** МОТ использует свои прошлые и настоящие достижения, чтобы придать новый импульс усилиям по оказанию необходимой поддержки государствам-членам в решении задачи обновления и применения трудового законодательства и политики, в том числе учитывающих фактор гендерного равенства в рамках механизма реализации страновых программ достойного труда и Декларации о социальной справедливости. В этой связи Бюро будет следовать стратегии, которая сочетает в себе информационную поддержку, технические консультации и наращивание потенциальных возможностей, а также содействие ратификации конвенций, более полному соблюдению международных трудовых норм и распространению знаний, полученных в результате исследований в области трудовых отношений,

регулирования вопросов труда и трудового законодательства. Одновременно стратегия свяжет национальные действия, призванные удовлетворить конкретные потребности страны, с региональными или субрегиональными действиями, направленными на содействие региональной интеграции и сотрудничеству в сфере трудового законодательства и регулирования вопросов труда.

## Регулирование вопросов труда

**274.** Бюро во взаимодействии с Туринским центром будет использовать существующие инструментальные средства и разрабатывать новые, чтобы помогать государствам-членам в создании отлаженных систем регулирования вопросов труда, которые внесут свой вклад в разработку надежных систем трудовых отношений и улучшат практику правоприменения в сфере трудового законодательства. Органам регулирования вопросов труда будет оказываться поддержка для подготовки стратегий, которые позволят охватить работников неформальной экономики в соответствии с положениями Конвенции 1978 года о регулировании вопросов труда (150). Их внимание также будет привлекаться к необходимости формулирования и реализации национальной политики в трудовой сфере, учитывающей гендерные аспекты.

**275.** Глобальные инструменты, предназначенные для укрепления органов регулирования вопросов труда, в том числе аудиты системы инспекции труда и инструменты для оценки служб занятости, будут разрабатываться на основе межотраслевого взаимодействия, чтобы обеспечить оказание согласованных услуг трехсторонним участникам в этой области. Бюро будет тесно взаимодействовать со стратегическими партнерами, такими как региональные центры регулирования вопросов труда в Африке и Арабских государствах, и будет стремиться привлекать внебюджетные ресурсы для финансирования своей технической помощи.

**276.** Бюро будет осуществлять свою глобальную программу «Better Work» на основе партнерских отношений с другими международными учреждениями, в частности, с Международной финансовой корпорацией. Это будет способствовать выполнению Программы достойного труда в сетях поставок благодаря более полному соблюдению национального трудового законодательства и международных трудовых норм, а также повышению уровня производительности и конкурентоспособности.

## Трудовое законодательство

**277.** Бюро будет оказывать содействие государствам-членам в реформировании их трудового законодательства в соответствии с

требованиями международных трудовых норм и самыми последними тенденциями в трудовом законодательстве и надлежащей практике. Такие исследовательские инструментальные средства, как Руководство о прекращении трудовых отношений, Руководство о трудовом законодательстве и аннотированное Руководство по Рекомендации 2006 года о трудовом правоотношении (198), будут использоваться для консультирования государств-членов по вопросам политики. Это будет способствовать решению задачи адаптации их трудового законодательства в целях улучшения правовой защиты работников и соответствующего регулирования трудового правоотношения.

### Знания и инструментальные средства

**278.** На основе межотраслевого взаимодействия будут проводиться дальнейшие исследования тенденций и практики в сфере трудового законодательства. Бюро будет использовать результаты этих исследований для расширения своей базы знаний и укрепления национального потенциала в обширной области трудового законодательства и трудовых отношений с использованием сетевых взаимосвязей и взаимодействия с национальными экспертными учреждениями. Благодаря расширению сотрудничества с Международным обществом

изучения законодательства о труде и социальном обеспечении будут укрепляться связи с учеными.

### Международные партнерства

**279.** МОТ укрепит партнерства с учреждениями системы ООН и другими институтами, такими как Европейская комиссия, для оказания содействия странам-кандидатам и странам – потенциальным кандидатам на вступление в ЕС в укреплении систем регулирования вопросов труда и совершенствовании основ права. МОТ также расширит диалог с международными финансовыми учреждениями для того, чтобы цель достойного труда была в полной мере включена в их политику.

### Риски и исходные посылки

**280.** Достижение этого результата и успех предлагаемой стратегии будут зависеть от нескольких факторов, включая эффективность партнерских связей внутри Бюро и за его пределами, наличие внебюджетных ресурсов и готовность трехсторонних участников воспользоваться политическими рекомендациями и техническими консультациями со стороны Бюро в сфере регулирования вопросов труда и трудового законодательства.

## Показатели

**Показатель 11.1.** Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют своих системы регулирования вопросов труда в соответствии с международными трудовыми нормами

#### Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать не менее чем двум из следующих критериев:

- Создан или возрожден координационный механизм в рамках системы регулирования вопросов труда, ответственный за осуществление национальной трудовой политики на центральном и децентрализованном уровнях.
- Приняты правила, позволяющие системе регулирования вопросов труда постепенно расширять свои услуги на работников и работодателей в неформальной экономике.
- Технические консультации и иные услуги предоставляются системой регулирования вопросов труда, в том числе посредством государственно-частных партнерств, работодателям, работникам и их организациям, о чем свидетельствуют ведомости об оказанных услугах (например, реестры, информационные системы, страницы в Интернете).
- Повышен статус сотрудников системы регулирования вопросов труда, обеспечивающий государственным служащим условия работы, которые гарантируют стабильность занятости и независимость при исполнении своих служебных обязанностей.

#### Базовые позиции

10 государств-членов (с учетом результатов деятельности в прошлом)

#### Цель

10 государств-членов, не менее чем по 1 от каждого региона

<b>Показатель 11.2.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют свою систему инспекции труда в соответствии с международными трудовыми нормами	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать не менее чем двум из следующих критериев:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Повышен статус сотрудников служб инспекции труда, обеспечивающий государственным служащим условия работы, которые гарантируют стабильность занятости и независимость при исполнении служебных обязанностей, а также право применять санкции (ст. 6 Конвенции 81).</li> <li>■ В системе регулирования вопросов труда реализуется учебный план с предусмотренной сметой для подготовки инспекторов труда с должным учетом особых обязанностей, которые могут поручаться мужчинам и женщинам – инспекторам.</li> <li>■ В рамках системы регулирования вопросов труда создается или укрепляется система, благодаря которой становятся доступными актуализированные регистры, данные с разбивкой по признаку пола и статистические данные об условиях занятости и труда по предприятиям.</li> <li>■ В рамках системы регулирования вопросов труда проводится информационная кампания, ориентированная на работодателей, работников и их организации, о технической роли и содержании инспекции труда.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
10 государств-членов (с учетом результатов деятельности в прошлом)	8 государств-членов, не менее чем по 1 от каждого региона

<b>Показатель 11.3.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ принимают новые или совершенствуют действующие трудовые законодательные акты в соответствии с международными трудовыми нормами	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать не менее чем одному из следующих критериев:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Приняты трудовые кодексы или внесены важные изменения в трудовое законодательство и нормативные акты, отражающие не менее 50% комментариев и замечаний Бюро.</li> <li>■ Подготовлена национальная политика о защите работников, участвующих в трудовом правоотношении, в соответствии со статьей 4 Рекомендации 198.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	5 государств-членов во всех регионах

## Результат 12: Трипартизм и укрепление методов управления рынком труда способствуют проведению действенного социального диалога и поддержанию нормальных трудовых отношений

### Стратегия

#### Накопленный опыт и извлеченные уроки

**281.** В Декларации о социальной справедливости подчеркивается, что содействие социальному диалогу и трипартизму является вернейшим способом ориентации решения стратегических задач на изменения и потребности каждой страны. В течение 2008-09 годов оказывалась помощь государствам-членам, в основном направленная на укрепление институтов социального диалога на всех уровнях и наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников, что позволяет им играть видную роль в рамках социального диалога. Прилагались усилия к созданию эффективных и учитывающих гендерные аспекты механизмов для проведения коллективных

переговоров и урегулирования трудовых споров в соответствии с международными трудовыми нормами.

**282.** Несмотря на предпринятые усилия, социальный диалог и трипартизм по-прежнему редко используются как инструменты надлежащего управления и содействия достойному труду. В некоторых странах трехсторонние институты социального диалога существуют, однако действуют неэффективно. Они испытывают нехватку ресурсов и не проводят заседаний на регулярной основе. Правительства продолжают пересматривать трудовое законодательство и формулировать экономическую и социальную политику без консультаций с представительными организациями работодателей и работников. В результате пересмотренному законодательству и политике недостает социальной легитимности и поддержки в ходе их реализации.

**283.** Во многих странах коллективные переговоры проводятся лишь несколькими крупными предприятиями, особенно в государственном секторе, и не охватывают большую часть рабочей силы, которая в основном занята на малых и средних предприятиях частного сектора. Эти работники остаются за рамками действия коллективных соглашений. Более того, даже когда коллективные соглашения заключаются, они не всегда решают проблему гендерного неравенства на рынке труда.

**284.** Будущая стратегия опирается на комплексный подход, направленный на оказание трехсторонним участникам содействия в решении этих задач в тесном взаимодействии с программами, осуществляемыми в интересах организаций работодателей и работников, и Туринским центром.

### Социальный диалог

**285.** Государства-члены будут получать техническую помощь в целях ратификации и претворения в жизнь конвенций, посвященных вопросам социального диалога. Кроме того, помощь будет нацелена на усиление функционирования трехсторонних институтов социального диалога, в том числе экономических и социальных советов и аналогичных трехсторонних учреждений. Правительствам будет оказываться содействие в налаживании контактов с социальными партнерами и проведении консультаций с ними до развертывания реформ и принятия решений по вопросам экономической и социальной политики с использованием примеров успешного проведения социального диалога. Трехсторонний социальный диалог следует превратить в инструмент для достижения консенсуса по вопросам национальных стратегий и мер политики в области развития, а также для содействия гендерному равенству на рынке труда.

### Коллективные переговоры и трудовые отношения

**286.** Бюро также будет оказывать содействие государствам-членам в расширении охвата коллективных переговоров на работников малых и средних предприятий, в создании и укреплении механизмов по предупреждению и разрешению трудовых споров, а также в развитии навыков ведения переговоров среди трехсторонних участников.

### Знания и инструментальные средства

**287.** В развитие дискуссии о коллективных переговорах, которая состоялась на сессии Административного совета в ноябре 2007 года, и в рамках подготовки к совещанию на высоком уровне, посвященному вопросам проведения коллективных переговоров, которое запланировано на конец 2009 года, будет выполнена исследовательская программа для изучения тенденций в сфере трудовых отношений. По мере возможности ее реализация будет поддержана данными в разбивке по признаку пола. Программа должна расширить базу знаний Бюро и нацелить техническую помощь для содействия коллективным переговорам на разных уровнях. Будет расширено взаимодействие внутри Бюро и за его пределами с кругами ученых и исследовательскими институтами, включая Международную ассоциацию по трудовым отношениям.

### Коммуникации

**288.** Средства информационной поддержки, такие как пресс-релизы, диски CD-ROM и веб-сайт, будут систематически использоваться для демонстрации связующей роли, которую играют социальный диалог и трипартизм для решения трех других стратегических задач и, соответственно, для выполнения Программы достойного труда в государствах-членах.

### Техническое сотрудничество

**289.** В 2008-09 годах МОТ наладила отношения сотрудничества и партнерства с новыми донорами в области социального диалога и трудовых отношений в таких регионах, как Юго-Восточная Европа и Латинская Америка. Привлеченные таким образом ресурсы были направлены на выполнение страновых программ достойного труда. В течение 2010-11 годов МБТ интенсифицирует усилия для укрепления существующих партнерств и налаживания новых взаимосвязей в целях привлечения дополнительных внебюджетных ресурсов.

### Риски и исходные посылки

**290.** Достижение данного результата и успех предлагаемой стратегии будут зависеть от наличия внебюджетных ресурсов и готовности трехсторонних участников предпринимать меры для осуществления политических рекомендаций и технических консультаций со стороны Бюро в области социального диалога и трудовых отношений.

## Показатели

<b>Показатель 12.1.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют институты и механизмы социального диалога в соответствии с международными трудовыми нормами	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующему критерию:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Создаются или возрождаются национальные трехсторонние институты социального диалога с выделенными людскими и финансовыми ресурсами, которые действуют эффективно (проводят регулярные заседания и принимают совместные решения) в качестве форумов для проведения консультаций между представителями правительства и наиболее представительными организациями работодателей и работников. Это может включать установление действующей процедуры трехсторонних консультаций между представителями правительства и наиболее представительными организациями работодателей и работников по вопросам международных трудовых норм в соответствии с положениями статьи 2 Конвенции 144.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
20 государств-членов (с учетом результатов деятельности в прошлом)	10 государств-членов во всех регионах
<b>Показатель 12.2.</b> Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ укрепляют механизмы ведения коллективных переговоров и урегулирования трудовых споров в соответствии с международными трудовыми нормами	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Создан или возрожден добровольный, бесплатный и оперативный механизм урегулирования трудовых споров, который помогает работодателям, работникам и их организациям решать возникающие между ними споры путем примирения и арбитража без обращения в суд в соответствии с положениями Рекомендации 92, в том числе с необходимым бюджетом и доказательствами о регулярной деятельности.</li> <li>■ Создан или реформирован механизм добровольных переговоров на разных уровнях, функционирующий как в частном секторе, так и на государственной службе в соответствии с положениями Конвенций 98, 151 и 154, о чем свидетельствуют эволюция действующих коллективных соглашений и численность работников, охваченных такими соглашениями.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
10 государств-членов (с учетом результатов деятельности в прошлом)	10 государств-членов во всех регионах

## Результат 13: Применяется отраслевой подход к достойному труду

### Стратегия

#### Накопленный опыт и извлеченные уроки

**291.** Люди заняты в различных экономических секторах. Перед отраслями и службами стоят свои вопросы, как и перед отдельными лицами, решающими профессиональные проблемы, которые влияют на их жизнь. Признавая это, МОТ применяет отраслевой подход, который позволяет переводить обобщенные политические рекомендации в практическую плоскость, туда, где необходимо добиться эффекта – на рабочее место.

**292.** Как показывает опыт, отраслевые приоритеты в сфере труда должны определяться динамичным и гибким образом, чтобы Организация могла удовлетворять потребности трехсторонних участников вовремя и адресно. Сопутствующий опыт подчеркивает значение отраслевых консультативных органов как форумов для проведения неформальных консультаций с трехсторонними участниками по неотложным вопросам, таким как реструктуризация отраслей и служб.

**293.** Результаты, достигнутые в течение прошедших двухлетий с помощью программ действий, например, в сельском хозяйстве, строительстве, образовании и здравоохранении, показывают преимущества отраслевого подхода. Чтобы заручиться полной поддержкой национальных правительств и социальных партнеров, важно, чтобы эти программы осуществлялись в тесном взаимодействии с Бюро по деятельности в интересах работодателей и с Бюро по деятельности в интересах работников и с полевой структурой.

#### Интеграция аспектов достойного труда

**294.** Для того чтобы обеспечить учет наиболее актуальных отраслевых вопросов в страновых программах достойного труда, Бюро будет поощрять проведение отраслевых оценок на ранних стадиях их подготовки. Там, где это целесообразно, страновые программы достойного труда будут ориентированы на те сектора, где отмечаются большие возможности по созданию рабочих мест, или где рабочие места могут быть потеряны, либо где существенный прогресс может быть достигнут в плане расширения возможностей трудоустройства,

улучшения условий работы или развития социального диалога.

**295.** С учетом отраслевой специфики дальнейшее внимание будет уделяться вопросам, относящимся ко всем четырем стратегическим задачам, таким как безопасность и гигиена труда, детский труд, корпоративная социальная ответственность, условия труда и гендерное равенство. Деятельность по ВИЧ/СПИДУ будет сосредоточена на секторах, в которых пока еще не действуют конкретные отраслевые руководства, подобные тем, которые уже приняты в строительстве, на транспорте и в горной промышленности.

### Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников и международные партнерства

**296.** МОТ будет уделять пристальное внимание усиленной интеграции экономических, социальных и экологических аспектов. В центре этой стратегии – участие трехсторонних партнеров. Как подчеркивается в Декларации о социальной справедливости, программа – в той степени, в какой это будет уместно, и после проведения консультаций с представительными национальными и международными организациями работников и работодателей – будет распространяться на другие негосударственные структуры и участников экономической жизни, например, на многонациональные предприятия и профсоюзы, действующие на глобальном отраслевом уровне.

**297.** Участие межправительственных организаций с отраслевым уклоном, таких как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, ВОЗ, Международная морская организация и Всемирная туристическая организация, а также многонациональных предприятий, их поставщиков и министерств, которые, как правило, не работают непосредственно с МОТ, это еще одно важное условие для усиления внимания к Программе достойного труда в странах и во всей многосторонней системе.

### Знания и инструментальные средства

**298.** На более последовательной основе будут проводиться исследования по конкретным, а не общим, вопросам. Они будут посвящаться изучению взаимосвязей между правами, занятостью, социальной защитой и социальным диалогом в ключевых экономических секторах. Задачей исследований также будет подготовка практических действий по преодолению воздействия на сферу труда со стороны климатических изменений и глобальных продовольственных сетей, а также по распространению передовой практики урегулирования споров, в том числе на государственной службе.

Полученные результаты будут дополняться в ходе диалогов на отраслевых глобальных форумах, которые будут своевременно рассматривать новые явления и посвящать специальные заседания обсуждению срочных вопросов. Будут составляться статистические данные о занятости и условиях труда в отдельных секторах, начиная с туризма и рыболовства, с разбивкой по признаку пола.

**299.** Отраслевая информация будет широко распространяться среди подразделений штаб-квартиры и полевых бюро путем разработки инструмента для обмена знаниями в сети Интернет, который будет содержать отраслевые данные по конкретным странам из существующих баз данных.

**300.** В целях оказания содействия трехсторонним участникам в использовании отраслевых норм МОТ подготовила пособия, своды практических правил и дополняющие их руководства. Эта методологическая поддержка основывается на международно признанной передовой практике и опирается на все международные трудовые нормы, которые имеют особое значение для данного сектора, независимо от того, носят ли они отраслевой или общий характер. Вместе с отраслевыми трудовыми нормами они формируют идеальную основу для законодательства и политики.

**301.** Бюро уделит дополнительное внимание задаче наращивания потенциальных возможностей, создав инструментальные средства на основе вышеупомянутых инструментов. С помощью этих глобальных инструментов методологические указания общего характера будут преобразовываться в комплексные модульные пакеты, инструменты и учебные материалы по наращиванию потенциальных возможностей на уровне стран для более полного соблюдения отраслевых норм, поддержки деятельности на уровне страны и улучшения условий труда. Работа по созданию данных продуктов во взаимодействии с Туринским центром и Межамериканским центром исследований и документации по профессиональной подготовке (СИНТЕРФОР) будет нацелена на такие сектора, как сельское хозяйство, порты, судоходство, рыболовство, строительство, горная добыча и образование.

**302.** Будут разрабатываться пособия или руководства для конкретных секторов в целях содействия инспекционной и правоприменительной деятельности, подобные тем, которые были подготовлены для претворения в жизнь положений Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве. В то же время Бюро еще больше расширит доступ к учебным программам во всем мире, в частности к программам профессиональной подготовки, путем создания сетей с учебными заведениями, готовящими кадры для конкретных секторов, таких как

судоходство, порты, гостиницы и туризм, телекоммуникации или торговля.

### Другая отраслевая деятельность

**303.** МОТ будет отслеживать выполнение резолюций, принятых на сессиях Международной конференции труда в 2006-07 годах по вопросам рыболовства и судоходства, а также заключений и рекомендаций отраслевых совещаний. Другая отраслевая деятельность будет развернута в интересах содействия занятости в секторах с высоким потенциалом создания рабочих мест, а также в отношении многонациональных предприятий. Межотраслевое взаимодействие будет играть важную роль в решении задач, поставленных в резолюции, принятой на Международной конференции труда 2008 года по содействию занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности. Техническое сотрудничество продолжится в таких секторах, как порты, рыболовство и автомобильный транспорт. Оно будет использоваться как средство поступательного движения к цели достойного труда с помощью программ, разрабатываемых на уровне отдельных стран в таких секторах, как слом и утилизация судов.

### Коммуникации

**304.** Отраслевая информация будет предоставляться широкой общественности в виде

бюллетеней, а аудио и видеоматериалы информационного характера будут размещаться на странице в Интернете. Будут продолжены контакты со СМИ для организации специальных интервью по главным событиям или текущей отраслевой динамике, а также по крупным публикациями, таким как своды практических правил.

### Риски и исходные посылки

**305.** Непосредственные решения обо всех главных направлениях программы отраслевой деятельности принимаются Административным советом и поэтому пользуются трехсторонней глобальной поддержкой. На национальном уровне, в частности, в контексте программ действий или мониторинга глобальных или региональных мероприятий (таких как совещания и семинары), нельзя однозначно рассчитывать на наличие политической воли правительств и социальных партнеров, необходимой для выполнения решений, которые принимаются консенсусом на этих уровнях. По всей вероятности, финансовый и экономический кризис окажет больше влияния на одни сектора, чем на другие. В этих условиях важнейшее значение будут иметь установление приоритетов и адресный подход для своевременного и эффективного удовлетворения потребностей трехсторонних участников.

### Показатели

<b>Показатель 13.1.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ применяют отраслевые нормы, своды практических правил или руководства	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать, по крайней мере, одному из следующих критериев:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ратификация отраслевой конвенции.</li> <li>▪ Принятие законодательных или нормативных актов в целях выполнения главных требований отраслевой нормы, свода практических правил для конкретного сектора или руководства.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	15 государств-членов
<b>Показатель 13.2.</b> Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ предпринимают существенные меры по конкретному сектору в целях содействия Программе достойного труда	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующему критерию:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Приняты национальная, региональная или местная политика или план действий с необходимым финансированием для выполнения рекомендаций или заключений отраслевых совещаний МОТ.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	10 государств-членов

## Стратегическая задача: Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда

### Содействие и реализация норм и основополагающих принципов и прав в сфере труда

**306.** Ближайшие приоритетные задачи определены Декларацией о социальной справедливости, в которой основной акцент сделан на социальной справедливости и равноправии; они предопределены также глобальным контекстом финансовых и экономических потрясений, которые высвечивают острую необходимость обеспечить защиту достойных норм в сфере труда.

**307.** В Декларации о социальной справедливости упор сделан на принципах свободы объединения и на праве на ведение коллективных переговоров; в этом также проявляется стратегическое признание ключевого элемента, построенного на правах подхода, гарантирующего возможности для женщин и мужчин коллективно отстаивать свои права. Учитывая тот факт, что эта свобода часто оказывается под угрозой, в странах и в ситуациях, когда она наиболее необходима, к ее обеспечению необходимо подходить с разных позиций.

**308.** Весьма широк консенсус относительно основополагающих прав в сфере труда в целом и он распространяется на все четыре категории: помимо свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров, он подчеркивает необходимость искоренения принудительного труда, детского труда и недопущения дискриминации в сфере труда. Будет и далее оказываться содействие основополагающим конвенциям, с тем чтобы двигаться вперед к достижению цели их всеобщей ратификации к 2015 году, как это предложено в докладе Генерального директора на Международную конференцию труда 2008 года, озаглавленного *Достойный труд: Некоторые стратегические вызовы на будущее*.

**309.** Совершенствование методов управления в сфере труда посредством механизмов социального диалога и трипартизма, укрепление органов регулирования вопросов труда и содержательная политика в сфере занятости неизбежно требуют более широких прав и представительства как работников, так и работодателей. Поэтапное и предметно ориентированное применение более широких трудовых норм в области достойного труда посредством международных и национальных процедур позволит в максимально возможной мере применять уникальные методы работы МОТ в целях обеспечения социальной справедливости, особенно в периоды кризисов.

**310.** Контрольный механизм МОТ является самым прогрессивным в рамках системы Организации Объединенных Наций. Он позволяет осуществлять мониторинг прогресса с точки зрения применения основополагающих и всех других конвенций. Он включает такие структуры, отвечающие за подготовку докладов, как Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций и трехсторонний Комитет Конференции по применению норм, другие структуры, отвечающие за рассмотрение жалоб, такие как трехсторонний Комитет по свободе объединения, и специальные органы, учреждаемые для рассмотрения специальных жалоб. Контрольный механизм и механизмы реализации Декларации МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда (Декларация 1998 года) проявляют синергию в работе и являются основными инструментами определения прогресса, достигаемого в применении и соблюдении соответствующих норм и принципов, касающихся свободы объединения, а также в выявлении дефицитов, которые должны быть преодолены.

	1	2	3
<b>Стратегическая задача:</b> Содействие и реализация норм и основополагающих принципов и прав в сфере труда	<b>Предлагаемый регулярный бюджет 2010–11 (US\$)</b>	<b>Смета внебюджетных расходов 2010–11 (US\$)</b>	<b>Смета расходов из РБТС 2010–11 (US\$)</b>
<b>14. Свобода объединения и ведение коллективных переговоров:</b> Широкую известность и применение получает право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров	13.365.250	28.000.000	17.000.000
<b>15. Детский труд, принудительный труд и дискриминация в сфере труда:</b> Детский труд, принудительный труд и дискриминация в сфере труда постепенно искореняются	24.072.741	123.700.000	
<b>16. Международные трудовые нормы:</b> Международные трудовые нормы ратифицируются и применяются	53.864.507	6.400.000	
<b>Итого</b>	<b>91.302.498</b>	<b>158.100.000</b>	<b>17.000.000</b>
<b>Общая смета ресурсов, выделяемых на стратегическую задачу</b>			<b>266.402.498</b>

## Результат 14: Широкую известность и применение получает право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров

### Стратегия

**311.** Свобода объединения и право на ведение коллективных переговоров являются правами человека, жизненно необходимы для демократии и социального и экономического развития. Бесспорно, они представляют собой краеугольный камень МОТ, о чем свидетельствует чрезвычайная важность этих принципов, которая им придана в Уставе МОТ и в Филадельфийской декларации, в Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда и в Декларации 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.

### Накопленный опыт и извлеченные уроки

**312.** Две основополагающие конвенции МОТ – Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и

защите права на организацию (87) и Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98) – наиболее многообещающие международные нормы в этой области, закрепляющие права работников и работодателей на создание и присоединение к организациям по собственному выбору и права этих организаций осуществлять свою деятельность в условиях полной свободы, в частности, принимая участие в процессе свободных и добровольных коллективных переговоров. Правительства должны создавать эффективные механизмы, гарантирующие независимость организаций работников и работодателей, а также обеспечивающие защиту рядовых членов и должностных лиц профсоюзов от любых действий, наносящих ущерб (увольнение, понижение в должности, перевод на другую работу и отказ в трудоустройстве). Без такой защиты свобода объединения лишена смысла, а право на ведение коллективных переговоров

остаётся мертвой буквой. Эти права позволяют принимать решения по другим вопросам, касающимся сферы труда. Финансовый и экономический кризис придал новый импульс необходимости эффективно содействовать этим правам. Несмотря на существенное повышение уровней ратификации Конвенций 87 и 98, не преодолены ещё серьёзные недостатки. В настоящее время Конвенция 87 является наименее ратифицированной из восьми основополагающих конвенций МОТ. Ежегодный обзор и глобальные доклады, подготавливаемые в связи с Декларацией 1998 года, высветили те недостатки, которые затрудняют ратификацию Конвенций 87 и 98, а также политические обязательства государств-членов стремиться к их ратификации и соблюдению.

**313.** По-прежнему не преодолены препятствия, стоящие на пути применения Конвенций 87 и 98 на практике. Особенно, что касается уязвимых категорий работников, занятых в сельском хозяйстве и в свободных экспортных зонах, домашних работников и трудовых мигрантов, в результате чего часто наблюдаются существенные пробелы с точки зрения прав женщин. Несмотря на то что в последние годы контрольные органы МОТ отмечают сокращение числа жалоб, касающихся ущемления гражданских свобод, зафиксирован резкий рост числа жалоб, касающихся актов антипрофсоюзной дискриминации и вмешательства в дела профсоюзов. Несмотря на положительные сдвиги в отношении отмены законодательства, предусматривающего монополию или доминантные позиции какой-либо одной организации, продолжают наблюдаться трудности регистрации организаций работников и работодателей, часто принимающие форму чрезмерно высоких требований в отношении их членского состава или требований относительно получения предварительного разрешения. Опыт свидетельствует, что обеспечение полного соблюдения права на организацию и на ведение коллективных переговоров требует сильной политической воли и изменения образа мышления и подходов к регулированию трудовых отношений. С тем чтобы во имя обеспечения этого, необходимы долгосрочные обязательства и поддержка со стороны Бюро, часто не ограничиваясь двухлетним периодом.

### Ратификация и применение норм

**314.** Бюро будет ориентироваться на упрочение достигнутого прогресса и на обеспечение поступательности этого процесса, признания основополагающих прав работников (с особым акцентом на уязвимых категориях, упомянутых выше), работодателей и их организаций на организацию и на осуществление своей деятельности, особенно на ведение коллективных переговоров в условиях свободы и без вмешательства извне и без дискриминации. Данная

стратегия и впредь будет ориентирована на содействие дальнейшей ратификации и эффективном соблюдении норм и принципов свободы объединения и ведения коллективных переговоров; оказание услуг трехсторонним участникам, которые бы получали возможность реализовать эти нормы и принципы; укрепление базы знаний в интересах данной работы и информационно-пропагандистских мероприятий. Это будет достигаться за счет более полного учета замечаний контрольных органов в работе по техническому сотрудничеству в рамках страновых программ достойного труда в государствах-членах, а также в решениях Административного совета относительно плана действий, направленного на повышение эффективности нормативной системы, а также плана действий по свободе объединения и права на ведение коллективных переговоров в рамках механизма реализации Декларации 1998 года.

### Сосредоточение внимания на трех аспектах: знания и коммуникации, национальные правовые рамки и расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников

**315.** В стратегии основной акцент будет сделан на областях, перечисленных ниже:

- Расширение информированности и знаний трехсторонних участников и широкой общественности о правах организаций работодателей и работников в соответствии с Конвенциями 87 и 98 на свободное объединение в организации и проведение добровольных коллективных переговоров, а также знакомство их с замечаниями и процедурами и принципами контрольных механизмов МОТ в этой области. Средствами, обеспечивающими достижение этих целей, могут быть партнерства с национальными организациями работодателей и работников, с министерствами труда, национальными средствами массовой информации и программами, проводимыми в интересах парламентариев, судебных органов, в том числе на уровне Верховного суда, административных структур и директивных органов.
- Разработка тщательно проработанных правовых основ, обеспечивающих соблюдение и защиту прав на объединение в организации и на проведение коллективных переговоров в соответствии, где это применимо, с замечаниями контрольных органов. Сюда можно причислить консультативные услуги и техническое содействие в интересах министерств труда и социальных партнеров, а также совместную

с ними работу над достижением консенсуса относительно законодательной реформы.

- Укрепление необходимого потенциала правительств и организаций работодателей и работников по соблюдению и практическому применению норм и принципов, касающихся свободы объединения и ведения коллективных переговоров, особенно после того, как приняты соответствующие законодательные акты. Особое внимание будет уделяться обучению должностных лиц, занимающихся вопросами труда, и представителей служб инспекции труда, с тем чтобы укрепить механизмы защиты от антипрофсоюзной дискриминации и вмешательства в дела профсоюзов. Будет также проводиться обучение посредников, членов примирительных комиссий и третейских судей, в первую очередь представителей независимых трехсторонних арбитражных советов, с тем чтобы не допускать возникновения споров и обеспечивать их урегулирование, а также развивать гармоничные трудовые отношения. Будут продолжены исследования и работы над показателями измерений, в том что касается свободы объединения и коллективных переговоров.

## Риски и исходные посылки

**316.** Основная посылка заключается в том, что государства-члены МОТ должны соблюдать, содействовать и практически обеспечивать свободу объединения и права на ведение коллективных переговоров. Это обязательство вытекает из их членства в Организации и из ратификации основополагающих конвенций, касающихся свободы объединения и ведения коллективных переговоров. Это признается в Декларации 1998 года и в Декларации о социальной справедливости. Кроме того, начиная с 1951 года действует механизм рассмотрения жалоб, касающихся нарушений принципов свободы объединения, причем этот механизм не зависит от фактора ратификации соответствующей конвенции. Основной риск заключается в том, что на национальном уровне может отсутствовать политическая воля к тому, чтобы добиваться конкретного прогресса в этом отношении. Более того, опыт свидетельствует, что есть необходимость в долгосрочных обязательствах и поддержке со стороны Бюро, часто в течение периода более одного двухлетия, прежде чем произойдут перемены в умонастроениях и подходах к регулированию трудовых отношений.

## Показатели

<b>Показатель 14.1.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ совершенствуют процесс соблюдения основных прав, касающихся свободы объединения и ведения коллективных переговоров.	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям, на что указывалось контрольными органами МОТ, или что предусмотрено механизмом реализации Декларации 1998 года:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Начинается проведение информационно-пропагандистской стратегии и/или программ по свободе объединения и ведению коллективных переговоров с основным ориентиром на трехсторонних участников.</li> <li>■ Ратификация Конвенции 87 или Конвенции 98.</li> <li>■ Достигается прогресс с точки зрения соблюдения основополагающих гражданских свобод рядовых членов профсоюзов и организаций работодателей.</li> <li>■ Вносятся поправки в законодательство, политику или практику в обеспечение того, чтобы профсоюзы и организации работодателей регистрировались и функционировали без излишних ограничений.</li> <li>■ Создаются или расширяются механизмы, обеспечивающие защиту против актов антипрофсоюзной дискриминации или вмешательства в дела профсоюзов.</li> <li>■ Разрабатываются или расширяются политика и механизмы, содействующие ведению коллективных переговоров.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить с учетом докладов Комитета экспертов 2008-09 гг. и механизма реализации Декларации 2008 г.	10 государств-членов.

**Показатель 14.2.** Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ принимают существенные меры по применению принципа свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров в свободных экспортных зонах (СЭЗ).

#### Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать, по крайней мере, одному из следующих критериев, на что указывалось контрольными органами МОТ, или что предусмотрено механизмом реализации Декларации 1998 года:

- Начинается проведение информационно-пропагандистской стратегии и/или программ по свободе объединения и ведению коллективных переговоров с ориентиром на работников и работодателей в СЭЗ.
- Принимаются меры, позволяющие работникам создавать свои организации и вести работу в СЭЗ.
- Создаются или расширяются механизмы, обеспечивающие защиту у против актов антипрофсоюзной дискриминации или вмешательства в дела профсоюзов.
- разрабатываются или расширяются политика и механизмы содействия коллективным переговорам в СЭЗ.

#### Базовые позиции

Предстоит определить в 2010 году на основе ответов на общие замечания Комитета экспертов 2009 года.

#### Цель

2 государства-члена (предстоит пересмотреть после утверждения исходных позиций).

## Результат 15: Детский труд, принудительный труд и дискриминация в сфере труда постепенно искореняются

### Стратегия

#### Накопленный опыт и извлеченные уроки

**317.** Продолжающееся существование детского труда, принудительного труда и дискриминации в сфере труда представляет собой основное препятствие на пути реализации Целей достойного труда для всех. Опыт свидетельствует, что устойчивый прогресс по обеспечению полного соблюдения основополагающих принципов и прав в отношении искоренения детского труда, принудительного труда и дискриминации в сфере труда требует дополнительных усилий. Углубление осознания остроты проблем – это важнейший первый шаг, за которым должны последовать позитивные и более широкие меры, которые бы позволили через какое-то время снять их. Основываясь на уроках, извлеченных из опыта прошлого, стратегия будет ориентирована на то, чтобы наиболее эффективным образом использовать различные средства действий, нацеленные на искоренение принудительного труда и постепенное упразднение детского труда и дискриминации на рабочих местах благодаря предоставлению практических и согласованных консультативных услуг и технического содействия. Эти усилия будут строиться на богатом опыте и знаниях, приобретаемых благодаря усилиям контрольных органов, механизму реализации Декларации 1998 года и техническому сотрудничеству в государствах-членах во всех странах мира, и, в частности, Международной программе МОТ по упразднению детского труда (ИПЕК).

**318.** После принятия Декларации о социальной справедливости трехсторонние участники МОТ вновь превратили аспекты реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда в сердцевину Программы достойного труда. Это помогает решению задачи превращения устойчивого социального прогресса в глобализирующемся мире в реальность. Декларация о социальной справедливости и Декларация 1998 года отражают обязательства трехсторонних партнеров МОТ превратить права работающих женщин и мужчин в стержень национальных программ развития и обеспечить, чтобы эти лица, которые более всего уязвимы перед эксплуатацией, не оказались без внимания.

#### Контрольный механизм и техническое сотрудничество

**319.** МОТ будет и впредь в значительной степени полагаться на Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций, Комитет Конференции по применению норм, механизм реализации Декларации 1998 года, на свои собственные исследовательские работы и техническое сотрудничество, а также на стратегические союзы с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими организациями, с тем чтобы в дальнейшем расширять понимание первопричин и последствий детского труда, принудительного труда и дискриминации, выявлять существующие проблемы и оказывать содействие своим трехсторонним участникам по созданию среды, в которой эти основополагающие права в полной мере соблюдаются.

**320.** Она будет продолжать заниматься мобилизацией международной поддержки в области технического сотрудничества как средством, благодаря которому МОТ может оказывать незамедлительную и специализированную помощь трехсторонним участникам по расширению их потенциала и возможностей участвовать, проводить и интенсифицировать свои усилия на национальном уровне, с тем чтобы превратить эти основополагающие права в реальность.

### Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников

**321.** Искоренение детского труда, принудительного труда и дискриминации в сфере труда зависит от наполненности процесса социального диалога и должно основываться на полном соблюдении принципов свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров. Без содержательного и конструктивного диалога и без широкомасштабного признания соответствующих ролей, ответственности и реальных усилий трехсторонних партнеров невозможно найти решения на длительную перспективу. Как организация, МОТ сделает акцент на усилении механизмов социального диалога и укреплении потенциала партнеров, с тем чтобы они могли более эффективно выполнять свои соответствующие роли в деле борьбы с детским и принудительным трудом и дискриминацией. Стратегия будет ориентирована на сбор и распространение передовой практики и извлеченных уроков в различных частях мира. Информационно-пропагандистские мероприятия, использование средств коммуникаций, которые бы давали возможность четко передавать важнейшую информацию и ставить цели, станут стержневыми элементами стратегии наряду с непосредственной подготовкой заинтересованных партнеров. МОТ будет продолжать изыскивать возможности участия работодателей и работников и их организаций во всем спектре деятельности, начиная от контрольных механизмов и механизмов последующих действий и вплоть до прямых связей с заинтересованными работниками.

### Интеграция аспектов достойного труда

**322.** Поскольку страновые программы достойного труда стали основным механизмом оказания трехсторонним участникам технических консультативных услуг и поддержки, становится очевидной необходимость всемерного учета конкретных проблем детского труда, принудительного труда и дискриминации в работе, проводимой в разрезе других стратегических задач Организации. Будут усилены межсекторальное сотрудничество и взаимосвязи между всеми четырьмя стратегическими задачами,

для того чтобы различные потребности женщин, мужчин и молодежи – категорий особо уязвимых перед детским трудом, принудительным трудом и дискриминацией – анализировались и рассматривались в ходе разработки политики, программ и других мероприятий в таких областях, как расширение профессиональных навыков, социальное обеспечение, безопасность и гигиена труда и стратегии в области создания рабочих мест. В этом отношении особое внимание будет уделяться гендерному аспекту этих основополагающих принципов и прав.

### Знания и инструментальные средства

**323.** Во многих государствах-членах трехсторонние участники занимаются поиском инструментальных средств проведения программ и политики в целях искоренения детского труда, принудительного труда и дискриминации. МОТ будет продолжать расширять свою базу знаний в этих областях и подчеркивать их взаимодополняемость, равно как и повышать внутреннюю согласованность и потенциал по решению этих вопросов. Она продолжит процесс совершенствования и разработки новых инструментальных средств, которые должны позволить трехсторонним участникам установить для себя страновые контрольные планы осуществления, проводить обследования и обзоры по этим контрольным планам осуществления по конкретной проблематике, создавать механизмы мониторинга, пересматривать и расширять национальное законодательство и разрабатывать и осуществлять эффективные политику и программы. МОТ будет также продолжать заниматься подготовкой докладов, посвященных анализу этих вопросов, исходя из глобальных перспектив в целях расширения глобального понимания проблем.

### Международные партнерства

**324.** Будет продолжен процесс укрепления стратегических союзов благодаря использованию возможностей оперативной модели «Единство действий ООН» в рамках семьи ООН, Глобального договора, различных учреждений, занимающихся проблемами развития, региональных органов, международных финансовых институтов, научных кругов, специализированных объединений, таких как Глобальный марш против детского труда и Глобальный альянс против принудительного труда, а также Глобальная инициатива ООН по борьбе с торговлей людьми.

### Риски и исходные посылки

**325.** Успех вышеуказанной стратегии будет зависеть от сотрудничества с трехсторонними партнерами в рамках страновых программ достойного труда и с другими подразделениями структуры МОТ, а также от обеспечения

достаточно высоких уровней внебюджетных поступлений в поддержку оперативной деятельности как на центральном, так и на местном уровне. Основной риск заключается в том, что достаточных размеров внебюджетных ресурсов не будет возможности обеспечить, с

тем чтобы профинансировать предполагаемую деятельность по техническому сотрудничеству. И наконец, эта стратегия зависит от твердой политической воли, которая может оказаться под угрозой по причине глобального экономического спада и финансового кризиса.

## Показатели

**Показатель 15.1.** Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят существенные меры по искоренению детского труда в соответствии с конвенциями и рекомендациями МОТ.

### Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- Ратифицируются Конвенции 138 или 182 или же Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций отметил с удовлетворением или с интересом прогресс в деле применения соответствующих конвенций.
- Политика, планы действий и/или программы принимаются одним или несколькими трехсторонними участниками МОТ и приводятся в соответствие с международными трудовыми нормами в целях запрещения и искоренения детского труда.
- Одним или несколькими трехсторонними участниками МОТ претворяются в жизнь национальные и/или отраслевые планы действий и/или программы, нацеленные на искоренение детского труда.
- Создаются или укрепляются механизмы и системы, позволяющие накапливать актуальные данные в разбивке по признаку пола и статистическую информацию, касающуюся положения работающих детей.
- Проблемы детского труда с учетом особого положения девочек включаются в соответствующие политику и программы в области развития, социальной защиты и/или борьбы с бедностью.

### Базовые позиции

Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.

### Цель

35 государств-членов, из которых 15 в Африке.

**Показатель 15.2.** Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят конкретные политику и программы или предпринимает меры, ведущие к более строгому соблюдению конвенций, принципов и прав, касающихся искоренения принудительного труда.

### Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- Ратифицируются Конвенции 29 или 105 или же Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций отметил с удовлетворением или с интересом прогресс в деле применения соответствующих конвенций.
- Принимаются новые или измененные национальные законодательства, политические документы или планы действий по искоренению принудительного труда, или же аспекты искоренения принудительного труда включаются в качестве приоритетной задачи в национальную политику развития, или же создается институциональная структура, возглавляющая или координирующая работу по борьбе с принудительным трудом.
- Документально подтверждается рост числа судебных преследований и обвинительных приговоров лиц, прибегающих к принудительному труду.
- Создаются системы, позволяющие бывшим жертвам принудительного труда, включая торговлю людьми, получать доступ к помощи, соответствующей их нуждам.
- Создаются системы по сбору и накоплению актуальных данных в разбивке по признаку полу и информации по принудительному труду и ответным мерам.

### Базовые позиции

Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.

### Цель

8 государств-членов.

**Показатель 15.3.** Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ применяют конкретные законодательные акты, проводят политику и программы или предпринимают меры, ведущие к более строгому соблюдению конвенций, принципов и прав, касающихся недопущения дискриминации.

#### Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- Ратифицируются Конвенции 100 или 111 или же Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций отметил с удовлетворением или с интересом прогресс в деле применения соответствующих конвенций.
- Принимаются новые или измененные законодательные акты и проводятся политика, планы действий и/или программы в целях приведения их в соответствие с международными нормами, касающимися недопущения дискриминации.
- Одним или несколькими трехсторонними участниками проводится информационно-пропагандистская стратегия по вопросам недопущения дискриминации.
- Создается или укрепляется национальный орган, облеченный мандатом решать проблемы равенства.
- Осуществляется план расширения потенциальных возможностей соответствующих должностных лиц по вопросам обеспечения исполнения и/или содействия недискриминационному законодательству и соответствующей политике.
- Укрепляются системы, обеспечивающие накопление актуальных данных в разбивке по признаку пола, по проблемам недопущения дискриминации.

#### Базовые позиции

Предстоит определить по итогам деятельности в прошлом.

#### Цель

3 государства-члена.

## Результат 16: Международные трудовые нормы ратифицируются и применяются

### Стратегия

**326.** Как подтверждено в Декларации о социальной справедливости, международные трудовые нормы являются одним из важных средств достижения уставных целей МОТ, а ее политика в области норм является краеугольным камнем всей деятельности Организации. Системы международных трудовых норм и трехсторонняя структура МОТ представляют собой ее уникальное преимущество. Международные трудовые нормы – это необъемлемая часть четырех стратегических задач МОТ. Помимо того, что сами по себе они являются стратегической задачей, они перекликаются со всеми из них и являются их частью. Международные трудовые нормы – важнейший инструмент реализации целей в области занятости, социальной защиты и социального диалога. Нормам будет оказываться содействие со стороны всех технических подразделений и всей полевой структуры Организации, и все они будут в должной мере их учитывать.

**327.** Стратегия будет направлена на дальнейшее осуществление плана действий по международным трудовым нормам, утвержденного Административным советом, с тем чтобы повысить отдачу и эффективность системы международных трудовых норм и, в том числе, страновых программ достойного труда. План действий будет осуществляться в сочетании с Декларацией о социальной справедливости, и

он будет содействовать проведению дальнейших мер по указанной декларации.

### Накопленный опыт и извлеченные уроки

**328.** Опыт свидетельствует, что на сегодняшний день отмечается чрезвычайно неравномерный уровень ратификаций и существуют пробелы с точки зрения применения и соблюдения актуальных конвенций помимо основополагающих норм. К таковым относятся четыре нормативных акта, касающихся административного управления по вопросам политики в области занятости, трипартизма и инспекции труда. Один из важнейших уроков заключается в том, что предстоит еще многое сделать, чтобы содействовать этим актам и их приоритетным принципам, которые необходимы для обеспечения социального согласия и верховенства закона. Громадные недостатки с точки зрения применения норм, выявленные контрольными органами в столь многих странах, высвечивают также важность поднятия на новую высоту технического содействия и сотрудничества, с тем чтобы расширить потенциал правительств и социальных партнеров и позволить им добиваться устойчивого прогресса.

**329.** Из опыта прошлого можно извлечь еще два дополнительных урока. Первое, что касается разработки и проведения плана действий по стратегии в области норм, прогресса невозможно добиться без постоянного диалога и

процесса консультаций с трехсторонними участниками. Второе, что касается последствий рекомендаций контрольных органов, необходима более прочная синергия между штаб-квартирой и полевой структурой. По этим двум направлениям будут прилагаться особые усилия.

### Политика в области норм и контрольная система

**330.** В Декларации о социальной справедливости указывается на уникальный характер нормативной системы, которая, наряду с трипартизмом, представляет собой сравнительное преимущество МОТ. В частности, в Декларации признается важность политики в области нормотворчества в качестве краеугольного камня всей деятельности МОТ. Нормы красной нитью проходят по всем стратегическим задачам. Им оказывается содействие и они эффективно применяются всеми техническими подразделениями и полевой структурой. Периодические дискуссии на Международной конференции труда в рамках механизма реализации Декларации о социальной справедливости, а также Общие обзоры по конкретным актам, касающиеся каждой стратегической задачи, обеспечивают актуальность и прочность нормативных основ достойного труда.

**331.** В стратегии в области норм приоритет будет отдаваться достижению нового трехстороннего консенсуса по политике в сфере нормотворчества МОТ. В этом отношении она по-прежнему будет содействовать всем основополагающим конвенциям и признанию особого значения принципов свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров. В свете той важности, которая придается вопросам гендерного равенства и недопущению дискриминации, как вопросов, касающихся всех тем, поднятых в Декларации о социальной справедливости, будет оказываться также содействие ключевым конвенциям, посвященным проблемам равенства, и будут рассматриваться и анализироваться гендерные аспекты других конвенций. По решению Административного совета кампания по пропаганде норм была расширена и стала включать четыре приоритетные конвенции, рассматриваемые как наиболее важные с точки зрения вопросов управления – Конвенция 1947 года об инспекции труда (81), Конвенция 1964 года о политике в области занятости (122), Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129) и Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144). Будут наращиваться усилия по продвижению четырех самых последних конвенций – Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185), Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (186), Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда

(187) и Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) и их соответствующих рекомендаций.

**332.** В условиях трехсторонних консультаций будет продолжена работа по критическому осмыслению и упорядочению работы, прозрачности, гендерной чувствительности и эффективности контрольной системы МОТ, в том числе за счет корректировки обязательств по направлению докладов.

### Знания и глобальные инструментальные средства

**333.** Необходимо восполнить два серьезных пробела, касающихся норм. Первый касается важности разработки показателей, которые бы давали возможность оценивать социально-экономический эффект международных трудовых норм. С тем чтобы расширить преимущества подхода МОТ, основанного на правах, будет проведено крупное эмпирическое исследование, в результате которого будут собраны научно обоснованные данные в разбивке по признаку пола и будет осуществлен их анализ и разработаны показатели. Это исследование можно было бы использовать для оценки социальных и экономических последствий (преобразования и изменения, происходящие в обществах, а также издержки и выгоды) применения международных трудовых норм, с тем чтобы оказывать содействие странам, стремящимся к ратификации и соблюдению нормативных актов. Второй пробел касается применения норм к неформальной экономике. МОТ необходимо разработать четкие рекомендации относительно того, каким образом можно обеспечить защиту работников неформальной экономики, при этом не забывая, что на женщин и мужчин может быть оказано различное воздействие. Исследования в этой области помогут трехсторонним участникам глубже понять политику, способствующую применению норм, к неформальной экономике.

**334.** В целях расширения потенциала Бюро по содействию нормам будет разработан, критически осмыслен и скорректирован соответствующий пакет инструментальных средств, и в том числе будет осуществлен действенный учет проблем гендерного равенства. Неотъемлемой частью этой работы будут программы обучения и расширения потенциальных возможностей, проводимые Туринским центром.

### Техническое сотрудничество и международное партнерство

**335.** Расширение технического сотрудничества является жизненно важным элементом расширения воздействия нормативной системы МОТ. Благодаря техническому содействию Бюро попытается обеспечить более полную интеграцию международных трудовых норм и

комментариев и замечаний контрольных органов в страновых программах достойного труда, с тем чтобы добиться решения четырех стратегических задач и восполнить возможные пробелы. Становые программы достойного труда будут, как и прежде, пересматриваться в этом контексте в процессе консультаций с национальными трехсторонними участниками, с тем чтобы государствам-членам оказывалась помощь по определению целенаправленности и приоритетов в плане комплексного решения стратегических задач. Будут укреплены взаимосвязи между контрольными процессами, техническим сотрудничеством и работой полевой структуры, при этом в полной мере будут использованы процессы страновых программ достойного труда и соответствующие информационные инструментальные средства. Речь в данном случае идет о двусторонних взаимоотношениях, в рамках которых нормы и контрольные процедуры закладывают собой основы, построенные на правилах, являются руководством для практических действий и осуществления мониторинга результативности деятельности, а полевая структура содействует процессу обратной переадресовки накопленного опыта и информации вновь контрольным органам. В сотрудничестве с Туринским центром будет проводиться подготовка трехсторонних участников по вопросам оценки нормативных измерений, важных для их стран. Будет осуществляться подготовка страновых профилей как элемент содействия данному процессу и помощи всемерного учета приоритетов, касающихся норм, за рамками МОТ, в контексте Общей системы страновой оценки Организации Объединенных Наций, ЮНДАФ и других важнейших инициатив в области развития. Бюро будет также проводить совместную работу с региональными организациями и международными национальными банками развития и соответствующими учреждениями по интеграции международных трудовых норм в их деятельность и процедуры.

### Коммуникации

**336.** Информация, которая в настоящее время накапливается контрольными органами, и сборники национальных трудовых законодательных актов станут более легко доступными. Для этого будет продолжена работа по совершенствованию содержания и формата докладов контрольных органов, а также база данных

по нормам. Будет внедрена он-лайновая система отчетности, что облегчит процесс направления докладов Комитету экспертов по применению конвенций и рекомендаций и при этом позволит повысить качество представляемой информации и, в то же время, расширит доступ для трехсторонних участников к имеющейся информации. С тем чтобы повысить зримость и расширить знания о международных трудовых нормах и усилить нормативный компонент стратегий МОТ, будет продолжен процесс расширения адресной аудитории, не ограничиваясь лишь трехсторонними участниками МОТ. Такой вектор усилий будет ориентирован на Организацию Объединенных Наций, многостороннюю систему и региональные организации, которые могут внести весомый вклад в процесс применения комплексного подхода, а также на парламентариев, судей, юридические вузы и другие научные и учебные заведения.

### Риски и исходные посылки

**337.** Основная посылка данной стратегии заключается в том, что по-прежнему достигается прогресс с точки зрения того приоритета, который государства-члены отдают международным трудовым нормам. Такой прогресс жизненно важен для Организации, поскольку нормы представляют собой наряду с трипартизмом одно из ее двух основных сравнительных преимуществ. Главный риск касается целей всеобщей ратификации всех основополагающих конвенций к 2015 году, а также в том, что странам необходимо принимать практические меры по рекомендациям контрольных органов. Задержки в достижении этих целей, возможно, объясняются отсутствием потенциальных возможностей, ресурсов или политической воли. Кроме того, по причине сегодняшнего финансового кризиса и экономического спада может замедлиться процесс применения трудовых норм или прогресс на пути ратификации нормативных актов. В этом контексте чрезвычайно важно добиться того, чтобы применение международных трудовых норм признавалось в качестве важнейшей меры, на которую необходимо пойти, чтобы избежать негативных социальных последствий и ускорить процесс восстановления. Более чем когда бы то ни было необходимо ускорить ход содействия и расширить техническое сотрудничество, а также добиться синергии между ними и контрольными и нормативными функциями.

## Показатели

<b>Показатель 16.1.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ предпринимают меры по применению международных трудовых норм, в частности, в ответ на вопросы, поднимаемые контрольными органами	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать одному из следующих критериев: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций отмечает с удовлетворением или интересом прогресс в деле применения соответствующих конвенций.</li> <li>▪ Правительство приняло или внесло поправки в законодательство, либо существенно усовершенствовало свою практику в полном соответствии с международными трудовыми нормами, в том числе с нератифицированными конвенциями и рекомендациями.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить с учетом комментариев контрольных органов, включенных в доклады 2008-09 гг.	55 государств-членов
<b>Показатель 16.2.</b> Число государств-членов, в которых при поддержке со стороны МОТ принципы и права, содержащиеся в международных трудовых нормах, включаются в программы или другие важные инициативы по оказанию содействия в целях развития	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Важнейшие международные трудовые нормы находят отражение в Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития, Общей системе страновой оценки или аналогичных концептуальных основах.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	3 государства-члена
<b>Показатель 16.3.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ стимулируют процесс ратификации не утративших актуальности конвенций, включая по крайней мере акты, классифицируемые в качестве основных трудовых норм, а также те, которые считаются наиболее важными с точки зрения вопросов управления	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ в результате новых ратификаций государство-член ратифицировало не менее восьми основополагающих конвенций – Конвенции 29, 87, 98, 100, 105, 111, 138 и 182 – и четырех приоритетных конвенций – Конвенции 81, 122, 129 и 144.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
29 государств-членов	3 государства-члена
<b>Показатель 16.4.</b> Число государств-членов, проводящих страновые программы достойного труда, включающие нормативный компонент в национальные приоритеты, установленные трехсторонними участниками	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Включаются практические меры, учитывающие комментарии и замечания Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций по ратифицированным конвенциям.</li> <li>▪ Включаются практические меры по содействию ратификации и применению основополагающих и приоритетных конвенций.</li> <li>▪ Включаются практические меры по содействию ратификации и применению других, не утративших актуальности норм с учетом национальных приоритетов, устанавливаемых трехсторонними участниками.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.	10 государств-членов

## Последовательность политики

**338.** В Декларации о социальной справедливости подчеркивается, что для оптимального повышения эффективности четырех стратегических задач усилия, направленные на их содействие, должны стать частью глобальной и комплексной стратегии обеспечения достойного труда. Помимо итогов по достижению

каждого конкретного результата, глобальный результат ориентирован на придание большей последовательности политике, расширение партнерств и достижение результатов в области достойного труда в государствах-членах за счет комплексного подхода к всеобъемлющему учету целей достойного труда.

Последовательность политики	1	2	3
	Предлагаемый регулярный бюджет 2010–11 (US\$)	Смета внебюджетных расходов 2010–11 (US\$)	Смета расходов из РБТС 2010–11 (US\$)
<b>17. Всеобъемлющий учет целей достойного труда:</b> Государства-члены превращают комплексный подход к достойному труду в стержень своей экономической и социальной политики при поддержке со стороны основных учреждений ООН и других многосторонних организаций	21.08.787	5.000.000	4.000.000
<b>Общая смета ресурсов, выделяемых на последовательность политики</b>			<b>30.208.787</b>

## Результат 17: Государства-члены превращают комплексный подход к достойному труду в стержень своей экономической и социальной политики при поддержке со стороны основных учреждений ООН и других многосторонних организаций

### Стратегия

**339.** К концу 2011 года не менее 15 стран должны внедрить комплексный подход к достойному труду, опирающийся на ЮНДАФ или на национальные стратегии в области развития, в качестве первого шага на пути достижения цели – не менее 50 государств-членов к 2015 году. К тому же сроку международные организации, занимающиеся экономическими, социальными и экологическими проблемами и наделенные мандатами в областях, связанных с достойным трудом, должны оказывать содействие этому комплексному подходу.

### Накопленный опыт и извлеченные уроки

**340.** Извлеченные за последние четыре года уроки, и в частности результаты деятельности

по обеспечению справедливой глобализации и выходу из бедности благодаря трудовой деятельности, указывают на ряд трудностей с точки зрения разработки страновых программ достойного труда, строящихся на комплексном подходе к достойному труду, и при этом ориентирующихся на ограниченное число ключевых приоритетных задач, указывают на необходимость применения принципов и методов управления, ориентированных на конкретные результаты, и ориентируются на ЮНДАФ или национальные стратегии развития. Опыт также свидетельствует, что трехсторонние участники нуждаются в дальнейшей поддержке, чтобы они могли разрабатывать и осуществлять страновые программы достойного труда. Принятие Декларации о социальной справедливости вновь подтвердила важность усилий МОТ, прилагаемых к сотрудничеству с другими международными региональными организациями,

обличенными полномочиями в сопряженных областях, с тем чтобы содействовать комплексному подходу к достойному труду.

**341.** На ряде международных и региональных совещаний была высказана поддержка Программе достойного труда, включая Всемирный саммит ООН 2005 года, на котором достойный труд был определен в качестве кардинальной задачи стратегии развития, в том числе обеспечения целей ЦРТ. Этот вопрос вновь поднимался Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций в его Декларации министров 2006 года, в которой предлагалось всемерно учитывать цели достойного труда во всей деятельности международных учреждений, а также в ходе реализации национальных стратегий развития. *Пакет инструментальных средств по всеобъемлющему учету аспектов занятости и достойного труда* Координационного совета руководителей (Пакета инструментальных средств КСР) системы Организации Объединенных Наций доказал свою ценность в качестве средства, способствующего более глубокому пониманию среди других учреждений важности Программы достойного труда. В 2008 году началась работа над адаптацией Пакета инструментальных средств КСР в целях обеспечения всеобъемлющего учета аспектов достойного труда в страновых стратегиях и на сегодняшний день уже удалось добиться первых позитивных результатов по ЮНДАФ и программам «Единство действий ООН».

### Интеграция аспектов достойного труда

**342.** Этот результат конкретно ориентирован на то, чтобы обеспечивать согласованный и комплексный подход к достойному труду и способствовать процессу обмена знаниями и коллективным методом работы в рамках всего Бюро. Глобальный финансовый и экономический кризис с особой силой высветил необходимость полноценной интеграции подхода МОТ к достойному труду в более широкой экономической социальной стратегии, чтобы предотвратить экономический спад, стимулировать процесс восстановления и придать справедливый характер глобализации.

### Гендерное равенство и недопущение дискриминации

**343.** Упрочение комплексного подхода имеет особую важность для трудящихся женщин и женщин-предпринимателей, поскольку преодоление препятствий на пути обеспечения гендерного равенства требует взаимоподкрепляющих действий в рамках всего спектра политики в области достойного труда. Компоненты программы: партнерство, расширение потенциальных возможностей и исследовательские работы, поэтому – все предусматривают особый

акцент на том, каким образом всеобъемлющий учет аспектов достойного труда способствует обеспечению гендерного равенства.

### Международные партнерства

**344.** В период 2010-11 годов МОТ продолжит систематизацию своих партнерств с учреждениями ООН и другими многосторонними организациями, особенно с теми, которые наделены мандатами, связанными с Программой достойного труда. Деятельность МОТ по содействию применению Пакета инструментальных средств КСР и проведения инициативы политической согласованности открыли многие перспективы для сотрудничества с такими учреждениями. Эти усилия могут принимать несколько форм, включая поддержку в процессе подготовки политических заявлений, при проведении исследований и проектов.

### Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников

**345.** С тем чтобы внедрить комплексный подход к достойному труду, в основы национальной политики министерства труда и занятости, организации работников и работодателей должны играть более видную роль в процессе разработки и проведения экономической, социальной и экологической политики. Национальные версии Пакета инструментальных средств КСР будут использованы для оказания содействия региональным и страновым бюро МОТ в их усилиях по укреплению институциональных потенциальных возможностей трехсторонних участников и их возможностей превращать цели достойного труда в стержень стратегии устойчивого развития.

### Знания и инструментальные средства

**346.** В значительной степени стратегия в области знаний, которая будет представлена на рассмотрение Административного совета в ноябре 2009 года, учитывает необходимость согласованного и совместного подхода всех подразделений Бюро к исследовательским работам и обмену знаниями. Мероприятия по данному результату будут включать подготовку рабочих документов по основным политическим вызовам, связанным с всеобъемлющим учетом целей достойного труда на международном и национальном уровнях, в том числе оценку последствий торговой и финансовой политики для занятости. Эта работа потребует разработки инструментальных средств в области информационной технологии и уделения особого внимания вопросам обмена знаниями посредством применения коллективных методов работы по планированию и осуществлению совместных исследований. Прочным фундаментом этой работы являются результаты

измерения достойного труда благодаря страновым профилям и улучшению сбора и распространения статистических данных о труде. В течение двухлетия основной акцент в рамках данной программы будет сделан на расширении сферы ее охвата и в сотрудничестве с трехсторонними участниками и другими заинтересованными в обеспечении достойного труда сторонами.

**347.** Основная задача в области партнерств, расширения институциональных возможностей и взаимосвязанных исследований будет заключаться в разработке политических руководств в поддержку совместных действий МОТ в странах, регионах и в общемировых масштабах. Такие инструментальные средства будут строиться на проводимой политике и будут нацелены на то, чтобы предложить должностным лицам Бюро и трехсторонним участникам МОТ такой подход к ключевым вопросам, который бы позволил интегрировать задачи, связанные с достойным трудом, в стратегию устойчивого развития.

### Техническое сотрудничество

**348.** Будут разработаны политические инструментальные средства и подходы, способствующие подготовке программ технического сотрудничества, которые бы позволили расширить

масштабы и привлечь дополнительные внебюджетные ресурсы. На национальном уровне будет применяться Пакет инструментальных средств КСР для оценки последствий для целей достойного труда программ «Единство действий ООН» и ЮНДАФ.

### Риски и исходные посылки

**349.** Уже сегодня кажется вполне понятным, что финансовый и экономический кризис распространится и на 2010-11 годы. Это может спровоцировать политическую реакцию и повлечь за собой отказ от участия в многостороннем сотрудничестве. Однако столь же вероятный сценарий заключается в том, что глобальный размах кризиса в сфере занятости приведет к более твердой поддержке Программы достойного труда и ее места в скоординированных усилиях, направленных на экономическое восстановление. Поэтому стратегия по всемерному учету аспектов достойного труда строится на предположении, что многостороннее сотрудничество продолжится. При осуществлении данной стратегии МОТ будет всячески пропагандировать необходимость укрепления и реформирования системы ООН и многосторонней системы, а также роль МОТ в качестве ведущего игрока в процессе управления справедливой глобализацией.

## Показатели

<b>Показатель 17.1.</b> Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ все активнее превращают цель достойного труда в стержневой элемент процесса формирования политики	
<b>Измерение</b> Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из трех первых четырех нижеперечисленных критериев, а также последнему критерию:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Расширение возможностей достойного труда воспринимается как комплексная политическая цель национальной стратегии развития наряду с другими национальными приоритетами.</li> <li>■ Осуществление комплексной страновой программы достойного труда содействует проведению национальной стратегии развития.</li> <li>■ В национальных или отраслевых программах, проводимых на местах в таких областях, как общее образование, здравоохранение, гендерное равенство, торговля, финансы, развитие предприятий, развитие сельских районов и сокращение масштабов бедности, интегрированы аспекты достойного труда.</li> <li>■ Повышается качество оказываемых статистических услуг в целях совершенствования методов измерения прогресса на пути достижения целей достойного труда в соответствии с положениями Конвенции 160.</li> <li>■ В процессе разработки общей стратегии развития учитываются итоги консультаций с трехсторонними участниками МОТ в соответствии с положениями Конвенции 144.</li> </ul>	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить с учетом внутреннего обследования, которое предстоит предпринять в 2009 году во всех полевых бюро МОТ	15 государств-членов, из которых не менее 4 в Африке и 2 в других регионах

<p><b>Показатель 17.2.</b> Число ведущих международных организаций или многосторонних учреждений, которые благодаря сотрудничеству с МОТ в своих программах и политике всемерно учитывают аспекты достойного труда</p>	
<p><b>Измерение</b>                  Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ отмечается расширение масштабов всемерного учета аспектов достойного труда в политике и программах международных организаций или многосторонних учреждений, опираясь на доклады по применению <i>Пакета инструментальных средств по всеобъемлющему учету аспектов занятости и достойного труда</i> КСР;</li> <li>■ выдвигаются новые инициативы по координации межучрежденческих программ и политики, касающихся Программы достойного труда.</li> </ul>	
<p><b>Базовые позиции</b></p>	<p><b>Цель</b></p>
<p>Предстоит определить с учетом независимой оценки 2009 г.</p>	<p>5 международных организаций или многосторонних учреждений</p>

## Укрепление технического потенциала

### База знаний

**350.** В период 2010-11 годов обмен знаниями станет ключевым направлением деятельности МОТ. Это приведет к более глубокому пониманию синергии между стратегическими задачами МОТ, касающимися того, что государства-члены должны претворять в жизнь Декларацию о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Это будет предусматривать проведение научно обоснованных исследований и анализа политики, которая бы работала, основываясь на дезагрегированных по полу данных, а также осуществление сбора и распространения статистических данных по труду.

**351.** В ходе обследований будет осуществляться сбор конкретных примеров того, каким образом страны, находящиеся на различных уровнях экономического развития, могут проводить в жизнь пакеты политических мер, согласующихся с целями достойного труда, и как достижение этих целей может помочь преодолеть финансовый экономический кризис. Эти обследования станут частью мер по реализации Декларации и будут проводиться в полном соответствии с другими направлениями деятельности, в частности, включаемые в периодические рассматриваемые пункты повестки дня.

**352.** Основной ежегодный доклад Международного института социально-трудовых исследований – *Мир труда* – позволит осуществлять сбор конкретных данных о пакетах политических мер, которые должны помочь найти структурный ответ на финансовый и экономический кризис. В этом докладе будут рассматриваться взаимосвязи между финансовой политикой и четырьмя основными направлениями Программы достойного труда. Этот доклад будет использован в целях открытия новых перспектив сотрудничества с другими международными организациями.

**353.** Комитет по исследованиям и публикациям станет центром координации исследовательской стратегии в рамках всего Бюро. Его цель – содействовать Программе достойного труда, обеспечивая, чтобы проекты отвечали рациональным исследовательским критериям, максимальному использованию синергии и учету основных выводов предыдущих исследовательских работ и оценок исследовательских проектов. Исследования будут строиться на работе, проводимой другими международными организациями, с тем чтобы укреплять

взаимодополняемость их действий. В рамках всего Бюро будет установлен график подготовки и публикации итогов обследований во взаимодействии с ключевыми исследовательскими проектами, результаты которых будут подвергаться обзору на равноправной основе до их публикации.

**354.** Измерение многочисленных граней достойного труда требует прочного статистического фундамента и новаторского подхода. В этом контексте странам будет оказываться поддержка в процессе оценки достигнутого ими прогресса по достижению целей достойного труда благодаря постоянной разработке статистических и иных методов измерения и оценки. В ответ на рекомендации, сформулированные в сентябре 2008 года на Трехстороннем совещании экспертов по измерению достойного труда, а также предложений Административного совета будут подготовлены страновые профили по достойному труду. При этом будут использованы национальные источники и существующие базы данных МОТ, что позволит объединить статистические показатели и информацию, касающуюся прав в сфере труда, и правовые основы достойного труда. Кроме того, на страновом уровне будут разработаны инструментальные средства и расширены национальные возможности сбора и анализа соответствующих статистических данных о труде и статистические показатели.

**355.** Для того чтобы повысить эффективность политики в области достойного труда для достижения всех результатов, необходимо укреплять информационный и аналитический фундамент комплексных политики и программ. В области статистики труда предусматриваются две приоритетные задачи, которые должны позволить реагировать на расширяющиеся потребности государств-членов, при поддержке со стороны МОТ, по созданию и расширению их потенциальных возможностей и поддержанию и совершенствованию роли МОТ в качестве основного международного центра хранения статистической информации по труду и статистических показателей. Эти приоритеты отвечают призыву, прозвучавшему на 18-й Международной конференции статистиков труда, и предложениям международного статистического сообщества в отношении всеобъемлющих, доступных и согласованных услуг в области статистики труда. Акцент будет сделан на постоянной разработке международных норм для более качественного измерения трудовых вопросов и обеспечения более полной международной сопоставимости данных. Будут пересмотрены, укреплены и расширены статистические веб-сайты МБТ.

**356.** Комплексная стратегия расширения и распространения знаний о сфере труда требует более скоординированных коллективных усилий подразделений Бюро. Культурные изменения существующих методов работы и содействие благоприятной среде будут достигаться посредством развития людских ресурсов, информационной технологии и руководства со стороны менеджеров. Кроме того, в целях стимулирования использования полученных в ходе исследовательских работ данных в ходе разработки и проведения политики будут разработаны методы обмена знаниями, способствующие взаимоувязыванию элементов исследований, анализа и разработки политики в рамках Программы достойного труда. Деятельность по обмену знаниями будет строиться на уже накопленном опыте и будет включать содействие сообществу практикующих, которое поддерживает применение результатов исследований и анализа в ходе разработки и проведения политики. Методы обмена знаниями будут нацелены на расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников за счет установления взаимосвязей с исследовательскими сообществами, а также между директивными органами.

### Укрепление потенциала трехсторонних участников

**357.** В Декларации о социальной справедливости подчеркивается важность институционального потенциала трехсторонних участников для проведения содержательной и последовательной социальной политики и устойчивого развития. Хотя расширение потенциальных возможностей на протяжении многих лет было центральным направлением деятельности МОТ, Декларация о социальной справедливости придает импульс всеобъемлющему подходу к укреплению потенциала и предусматривает сочетание технического содействия с услугами в области профессиональной подготовки и обучения кадров, что обеспечивается Туринским центром.

**358.** В первую очередь акцент будет сделан на укреплении организаций трехсторонних участников как таковых, которые бы выполняли свой собственный мандат. Исходя из этого, МБТ должно оказывать содействие трехсторонним участникам по расширению их собственного технического потенциала, чтобы добиваться не только глобальных результатов, поставленных перед МОТ, но и результатов в рамках страновых программ достойного труда, которые отражают национальные приоритеты трехсторонних участников. Это означает, что расширение их потенциала станет

неотъемлемой частью стратегий по каждому результату МОТ. В-третьих, усилия по наращиванию потенциала трехсторонних участников будут нацелены на то, чтобы дать возможность МОТ и ее трехсторонним участникам участвовать в реализации оперативной модели «Единство действий ООН».

**359.** Первым шагом станет разработка или совершенствование соответствующих инструментальных средств и экспертных знаний, что позволит проводить, при широком участии, оценку потенциальных возможностей совместно с трехсторонними участниками в качестве основы разработки стратегий в сфере расширения их потенциала. Учитываться будет благоприятная среда, в которой осуществляет свою деятельность та или иная организация (политика, законодательство и т.д.), организационный уровень (системы, процедуры, институциональные рамки) и индивидуальный уровень (опыт, знания, технические навыки).

**360.** Бюро будет сотрудничать с трехсторонними участниками по выявлению конкретных потребностей и недостатков в области потенциальных возможностей с учетом конкретных мандатов, миссий и задач той или иной организации. Благодаря анализу сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, связанных с проведением оценок в сфере потенциальных возможностей при широком участии сторон, Бюро будет помогать трехсторонним участникам разрабатывать план профессиональной подготовки и обучения в интересах их людских ресурсов, а также решать другие задачи, связанные с их потенциальными возможностями. В свою очередь это будет оказывать воздействие на приоритеты в области технического сотрудничества, что будет учитываться при формулировке проектов по техническому сотрудничеству и их оценке при оказании консультативных услуг и проведении профессиональной подготовки. Особое внимание будет уделяться измерению изменений потенциальных возможностей.

**361.** Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников выступают инициаторами проведения оценок в области потенциальных возможностей в интересах представительных организаций работодателей и работников. Согласованные приоритеты в отношении наращивания потенциальных возможностей организаций социальных партнеров повлекут за собой расширение технического сотрудничества в рамках МОТ. Аналогично этому соответствующие подразделения и специалисты будут осуществлять оценку задач с точки зрения потенциальных возможностей основных функций министерств труда, начиная от органов регулирования вопросов труда до служб инспекции труда и служб занятости.

**362.** Для всех трехсторонних участников развитие людских ресурсов, а также профессиональная подготовка и обучение являются важнейшими элементами любой стратегии расширения потенциальных возможностей. В этом отношении центральная роль отводится Туринскому центру.

**363.** В течение двухлетия всеобъемлющий подход к наращиванию потенциальных возможностей будет превращен в оперативную стратегию. В ходе этого процесса будет осуществлен учет всех существующих инструментальных средств и методологий осуществления оценок потенциальных возможностей и их расширения в рамках МОТ в сочетании с проведением анализа передовой практики более широкого сообщества в области развития. Впоследствии специалисты МБТ пройдут подготовку по проведению оценок расширения потенциальных возможностей при широком участии сторон и оценок хода развития.

**364.** Дополнительные подробности включены в стратегии достижения результатов, в частности, в три результата, касающиеся работодателей и работников.

## Партнерства и коммуникации

### Партнерства

**365.** МОТ будет проводить работу с трехсторонними участниками по созданию и укреплению партнерств с широким кругом заинтересованных сторон на международном, региональном и национальном уровнях: фондами, программами и учреждениями ООН, международными финансовыми институтами, донорскими агентствами, региональными организациями, частным сектором, НПО, а также с профессиональными организациями, научным сообществом и парламентариями.

**366.** Глобальные переговоры по вопросам международной помощи в целях развития привели к постановке дерзновенных целей в отношении помощи и эффективности. Достижение результатов в области развития требует более эффективных и интегрированных партнерств и национальной ответственности. Гармонизация действий доноров и тенденция к выделению нецелевых добровольных отчислений открывают перспективы более гибкого и эффективного содействия.

**367.** В ходе саммита Организации Объединенных Наций по анализу Целей развития тысячелетия, запланированного на 2010 год, и других обзорных процессов необходимо будет в полной мере учесть важность занятости и

достойного труда для сокращения масштабов бедности и устойчивого развития. В этих целях будут усилены структуры внешних связей, в том числе благодаря более широкой поддержке, оказываемой полевым структурам.

**368.** На национальном уровне партнерства будут ориентироваться на более тесную работу с национальными экспертами и сетями. В контексте оперативной модели «Единство действий ООН» МОТ расширит сотрудничество с другими международными организациями и заинтересованными сторонами в области развития, с тем чтобы в полной мере включить ЮНДАФ посредством страновых программ достойного труда. Будет оказываться содействие пакету инструментальных средств Координационного совета руководителей системы ООН в целях всеобъемлющего учета аспектов занятости и достойного труда, который является механизмом обеспечения стратегической и оперативной согласованности в рамках многосторонней системы, в том числе в плане разработки национальной политики. Особое внимание будет уделяться путям обеспечения привлечения социальных партнеров к консультативным процессам, проводимым по модели «Единство действий ООН».

**369.** Расширенная стратегия по мобилизации ресурсов нацелена на направление внебюджетных средств и ресурсов дополнительного счета регулярного бюджета (РБСА) на достижение результатов в сфере достойного труда посредством целенаправленных усилий по изысканию дополнительных средств из различных источников донорского сообщества. В целях установления стратегических, дерзновенных и реалистичных целей в сфере мобилизации ресурсов будут разработаны адекватные механизмы по формулировке планов реализации, ориентированных на конкретные результаты, а также на выявление недостатков в сфере финансирования. Доноры будут поощряться к тому, чтобы переходить от целенаправленного финансирования конкретных проектов технического сотрудничества к нецеленаправленным, прогнозируемым и инклюзивным многолетним партнерским соглашениям, а также к тому, чтобы осуществлять прямые отчисления в целях достижения результатов в сфере достойного труда и в РБСА, равно как и в совместно программируемые единые фонды ООН. Будет продолжаться создание государственно-частных партнерств, сочетающих экспертные знания МОТ с опытом, накопленным частными предприятиями, профсоюзами и правительствами. Расширенное партнерство позволит Бюро сократить разрыв между имеющимися в настоящее время ресурсами и средствами, которые потребуются для полной реализации Программы достойного труда.

## Коммуникации

**370.** Коммуникации и общественная информация являются важнейшими элементами реализации Программы достойного труда, и во все большей мере они будут становиться основополагающим потенциалом Организации в целом. Коммуникационные методологии и инструментальные средства будут применяться в целях привлечения заинтересованных сторон и других партнеров и разработки эффективной стратегии по мобилизации и расширению международной помощи в целях обеспечения достойного труда.

**371.** Сотрудники МБТ смогут ближе ознакомиться со средствами коммуникаций и применять их в интересах развития как средства расширения применения Программы достойного труда совместно с заинтересованными сторонами и другими партнерами на глобальном, региональном и национальном уровнях.

**372.** Разработка коммуникационной стратегии в области достойного труда с единым набором посланий и с графическим ключом будет укреплять согласованные основы всех коммуникаций МОТ. Благодаря усилиям Комитета по исследованиям и публикациям будет обеспечиваться высочайшее профессиональное качество публикаций МОТ.

**373.** Глобальная информационная сеть МОТ будет предоставлять трехсторонним участникам Организации и другим партнерам информацию относительно проведения стратегий в области достойного труда в различных странах и позволит им оценивать то, каким образом они могли бы преодолевать вызовы, с которыми они сталкиваются. Цель заключается в том, чтобы стимулировать межрегиональный и междисциплинарный процесс обмена знаниями.

**374.** Ожидается, что первый этап оцифровки и проверки процесса публикаций МОТ будет завершен к концу двухлетия, хотя соответствующая информация будет загружаться по мере ее накопления. Партнерства в рамках семьи ООН позволят разрабатывать единые пакеты посланий по достойному труду в разрезе ООН в качестве неотъемлемой части подхода «Единства действий», что превратит достойный труд в коллективную цель в области развития.

### Оперативные возможности

**375.** В Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации содержится призыв к государствам-членам выполнять уставной мандат МОТ и превратить цель полной и продуктивной занятости и

достойного труда в центральный элемент своей экономической социальной политики. Для этого в ней предлагается Организации оказывать эффективное содействие своим государствам-членам в их усилиях.

**376.** Подразумеваемый замысел заключается в том, чтобы МОТ эффективно и действенно вносила вклад в поиск новаторских решений в целях содействия достойному труду для женщин и мужчин во всех странах, опираясь на авторитет своих трехсторонних участников и незыблемость ее ценностей и стратегических задач. МОТ следует воспринимать как эффективного партнера с точки зрения расширения потенциала своих государств-членов в целях нахождения новаторских решений проблем занятости, труда и социальной защиты.

**377.** Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в ходе своего рассмотрения Трехгодичного всеобъемлющего обзора политики (2007-10 гг.) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций призвала к созданию эффективной и действенной системы развития системы Организации Объединенных Наций, поддерживая развивающиеся страны в их стремлении достичь международно согласованных целей в области развития на основе национальных стратегий развития, а также новых и новаторских решений проблем развития.

**378.** Административный совет МБТ признал необходимость укрепления потенциальных возможностей МОТ, в частности, потенциала полевых бюро Организации, с тем чтобы оказывать содействие своим государствам-членам решать задачи, связанные с целями достойного труда. Признавая, что региональные условия различны и что не все регионы должны в точности следовать единому подходу, особое внимание будет уделяться следующим мерам и средствам укрепления потенциальных возможностей Бюро в помощь государствам-членам Организации:

- Укреплению потенциала Бюро в регионах в целях оказания технической поддержки государствам-членам. Суть поддержки со стороны МОТ, оказываемой государствам-членам, заключается в укреплении их потенциальных возможностей решать наиболее важные проблемы, связанные с достойным трудом, посредством информационно-пропагандистской деятельности, расширения доступа к обмену знаниями, анализа политики, информации и данных о тенденциях последнего времени и наращивания потенциала. Эта мера направлена на то, чтобы, при необходимости, сконцентрировать технические возможности на меньшем числе, но более крупных групп технической поддержки по

достойному труду, обслуживающих потребности ряда стран. Такие группы должны работать в тесном сотрудничестве с техническими программами в штаб-квартире и опираться на их поддержку.

- Установлению единого типа полевых бюро МОТ, специализирующихся на обслуживании государств-членов в одной стране или в ряде стран. Полевые бюро занимаются практической реализацией программ МОТ и оказывают поддержку государствам-членам. В частности, полевые бюро должны нести полную оперативную ответственность за разработку и осуществление страновых программ достойного труда в тесном сотрудничестве с трехсторонними участниками, прибегая к сочетанию финансирования за счет регулярного бюджета, дополнительного счета регулярного бюджета и внебюджетным ресурсам. Это предусматривает приведение в соответствие кадрового состава и квалификационных навыков сотрудников полевых бюро во имя достижения этой цели. Полевые бюро должны иметь возможность полагаться на быстрое и гибкое развертывание средств технической поддержки. Это требует дальнейшей децентрализации программ, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов, и передачи их в полевые бюро. Эти меры позволят укрепить потенциальные возможности Бюро и эффективно вносить вклад в единые страновые оценки, а также в полной мере участвовать в ЮНДАФ.
- Более гибкому развертыванию потенциала МОТ, что позволит Бюро быстро реагировать на возникающие потребности, мобилизовать ресурсы для выполнения специфических заданий, работать в тесном сотрудничестве с трехсторонними участниками, Организацией Объединенных Наций, профессиональными сетями и национальными региональными институтами. В частности, это позволит Бюро дополнить свои сети полевых структур

национальными координаторами, нанимаемыми и назначаемыми на должность в соответствии с потребностями страновых программ достойного труда в тех странах, в которых МОТ не располагает еще своими бюро.

- Разъяснению роли и ответственности региональных бюро, полевых бюро, служб технической помощи и технических программ штаб-квартиры. С расширением финансирования программ МОТ и последовательных структурных реформ, как в штаб-квартире, так и в регионах, за счет дополнительных ресурсов, испытывается необходимость разъяснить роль и ответственность различных уровней и видов руководящих структур. Поэтому потребуются подготовить новое внутреннее руководство, стимулирующее сотрудничество и не допускающее параллелизма в работе.

**379.** Основной целью вышеуказанных мер является более рациональное использование людских, технических и финансовых ресурсов МОТ благодаря специализации функций, разъяснению роли и ответственности и концентрации технического потенциала. Эти меры требуют проведения эффективных технических программ в штаб-квартире, отвечающих за общую стратегическую ориентацию, и осуществления контроля за качеством и дают возможность оказывать действенную поддержку техническим группам и полевым бюро в регионах.

**380.** Предопределяющую роль при оказании поддержки этим мерам играют стратегия развития людских ресурсов и стратегия информационной технологии, и в частности, функциональное развертывание в регионах и в полевых бюро системы ИРИС.

**381.** Общий график предусматривает, что реализация всех этих мер должна начаться к концу 2010 года. Административному совету предстоит обсудить окончательный и более подробный перечень предложений в ходе текущей сессии.<sup>2</sup>

<sup>2</sup> GB.304/SG/DECL/1.

## Управление, поддержка и менеджмент

**382.** Целями управления, поддержки и менеджмента являются поддержка практической деятельности МОТ во исполнение ее мандата и предоставления необходимых гарантий государствам-членам МОТ в отношении эффективности, общего контроля, транспарентности и подотчетности деятельности. Они также нацелены на содействие неотъемлемым ценностям международной гражданской службы, которые должны обеспечить независимость и целостность при выполнении обязательств Организации.

**383.** Рациональное и эффективное использование ресурсов и обеспечение благого управления, включая действенное обслуживание органов управления МОТ, закладывают прочный фундамент для успешного проведения ориентированного на результаты управления в МОТ. Ответственные департаменты будут осуществлять широкое сотрудничество друг с другом и с другими техническими секторами и внешними бюро, с тем чтобы добиться необходимых результатов. Это отражает не только

взаимодополняемый характер департаментов, но также и главенство их ролей в качестве поставщиков услуг.

**384.** Достижение этих результатов зависит от уровня спроса на услуги со стороны государств-членов, что находит отражение в запросах о поддержке со стороны Бюро и Административного совета.

**385.** С учетом опыта исполнения Программы и бюджета на 2008-09 годы, приоритетов, определенных Административным советом, и решений Международной конференции труда, включая Декларацию о социальной справедливости, предлагается два результата по управлению, поддержке и менеджменту с точки зрения использования ресурсов и методов управления.

**386.** Оперативные ресурсы, касающиеся достижения этих двух результатов, можно найти в Информационном приложении 1 Программы и бюджета.

### Результат 1: Рациональное и эффективное использование всех ресурсов МОТ

**387.** Этот результат касается рационального и эффективного использования людских, финансовых, физических и технологических ресурсов МОТ во имя выполнения технических программ Организации. Стратегии в сфере управления будут применяться в поддержку настоящего результата в таких областях, как развитие людских ресурсов, информационная технология и мобилизация ресурсов. Видная роль отводится также стратегии оценок и пересмотру полевой структуры. Эти стратегии будут обновляться таким образом, чтобы вносить дополнительный вклад в дело реализации Декларации о социальной справедливости. Они также должны последовательно и комплексно содействовать рациональному и эффективно-му использованию глобальных людских, финансовых, физических и технологических ресурсов МОТ и тем самым способствовать совершенствованию выполнения технических программ Организации.

**388.** Стратегия людских ресурсов нацелена на оптимизацию соответствия между стратегической направленностью МОТ в деле достижения результатов в разрезе достойного труда и управления людскими ресурсами в Бюро. Она углубит культуру управления, нацеленного на конечные результаты, и будет содействовать и

стимулировать процесс подотчетности и эффективности, а также коллективные формы труда и обмен знаниями между штаб-квартирой и полевыми структурами. Она проводится с учетом современных методов подбора, набора и расстановки кадров (РАПС); в полной мере задействованной системы управления результативностью работы персонала; хорошо скоординированной практики развития персонала; усовершенствованных и скорректированных процессов и практики развития людских ресурсов; безопасной и надежной производственной среды.

**389.** Стратегия информационных технологий (ИТ) проводится с учетом инфраструктуры, системы ИРИС, обмена знаниями, управления, поддержки и профессиональной подготовки. Она увязывается с другими стратегическими направлениями деятельности Бюро, внося в них свой вклад. Инфраструктура ИТ по-прежнему будет подвергаться обновлению и будет ориентироваться на обеспечение современной, надежной и заслуживающей доверия технологической среды. По-прежнему будут укрепляться финансовые системы и системы управления, пользуясь преимуществом автоматизированных инструментальных средств мониторинга и отчетности, доступных в

системе ИРИС. Благодаря функциональному развертыванию ИРИС в большем числе внешних бюро будет обеспечиваться своевременность и исчерпываемость финансовой отчетности и будет осуществляться более полный сбор информации, касающейся управления, что позволит усовершенствовать процесс принятия решений.

**390.** Акцент на результатах в сфере достойного труда на глобальном, (суб)региональном и национальном уровнях является важнейшим элементом выполнения Программы достойного труда. Стратегия мобилизации ресурсов позволит более тесно увязывать аспекты внебюджетного финансирования и ассигнований из РБСА с результатами в сфере достойного труда посредством целенаправленных усилий по изысканию дополнительных средств, основываясь на планах выполнения, включающих элементы выявления недостатков с точки зрения ресурсов. Это позволит Бюро сократить разрыв, существующий между имеющимися в настоящее время ресурсами и средствами, необходимыми для полного выполнения Программы достойного труда.

**391.** На рациональное использование физических ресурсов окажет воздействие проведение в штаб-квартире проекта ремонтно-восстановительных работ. Этот проект принесет большую пользу, включая более эффективное использование площадей и энергетическую эффективность, повышение безопасности и снижение эксплуатационных расходов. Функциональные усовершенствования, связанные с современными строительными стандартами, экономия электроэнергии и снижение эксплуатационных расходов будут также рассмотрены и в отношении полевых структур МОТ, при этом в полной мере будут учтены результаты пересмотра полевой структуры, процесс реформы в рамках «Единой ООН» и другие важные изменения.

**392.** Благодаря усилиям, которые направлены на обеспечение экономии, будет оказана

поддержка более рациональному использованию ресурсов. Это включает такие элементы, как совершенствование методов работы и пересмотр структур в целях укрепления отдельных специализированных функций, с тем чтобы повысить уровни оказываемых услуг и сократить издержки. Бюро разработает новую модель оказания услуг, которая будет применяться в течение периода действия Основ стратегической политики. Это изменит порядок оказания основных административных услуг в штаб-квартире и на местах благодаря учреждению совместных центров обслуживания, непосредственно связанных с развертыванием системы ИРИС в полевых структурах, равно как и с результатами пересмотра полевой структуры. Будут также рассмотрены вопросы, касающиеся возможности передачи из штаб-квартиры в регионы отдельных операций по обработке информации. Потребуется осуществить полный анализ затрат и результатов, прежде чем можно будет двигаться в этом направлении, при этом те учреждения ООН, которые уже пошли на этот шаг, высказывают свою удовлетворенность, указывая на то, что это позволило добиться большей эффективности при оказании услуг и сэкономить средства. МОТ могла бы многое почерпнуть для себя из этого опыта. МОТ будет продолжать играть активную роль в соответствующих органах системы ООН, с тем чтобы в дальнейшем содействовать согласованию политики и практики там, где это возможно.

**393.** С учетом обязательства глав Организации Объединенных Наций на уровне Координационного совета руководителей системы ООН цель МОТ заключается в том, чтобы обеспечить климатическую нейтральность к 2015 году. Будут проводиться конкретные меры по повторному использованию, регенерации отходов и сокращению выбросов парниковых газов, включая сокращение числа служебных командировок и более широкое использование видеоконференций.

## Показатели

<b>Показатель 1.1.</b> Повышение эффективности методов управления людскими ресурсами	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Результаты относительно проведения стратегии людских ресурсов 2006-09 гг. доводятся до сведения Административного совета в ноябре 2009 г.	Контрольные ориентиры стратегии РЛС на 2010-15 гг.
<b>Показатель 1.2.</b> Более высокая эффективность управления информационной технологией	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Результаты относительно выполнения стратегии информационной технологии на 2007-09 гг. доводятся до сведения Административного совета в ноябре 2009 г.	Контрольные ориентиры в стратегии ИТ на 2010-15 гг.
<b>Показатель 1.3.</b> Сопряжение внебюджетных ресурсов и средств РБСА с результатами в сфере достойного труда на глобальном, (суб)региональном и национальном уровнях	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Результаты относительно выполнения программы по техническому сотрудничеству МОТ на 2008-09 гг. доводятся до сведения Комитета по техническому сотрудничеству	Контрольные ориентиры в стратегии по мобилизации ресурсов на 2010-15 гг.

Показатель 1.4. Рационализация эксплуатации и использования служебных помещений МБТ.	
Базовые позиции	Цели 2010-11
Будут определены по завершении консультаций в Подкомитете по зданию	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Своевременное выполнение генерального плана по проекту ремонтно-восстановительных работ в штаб-квартире.</li> <li>■ Определение целей, касающихся функциональных улучшений на основе вышеприведенных данных и современных строительных стандартов</li> </ul>
Показатель 1.5. Прогресс по достижению климатической нейтральности Организации	
Базовые позиции	Цели 2010-11
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 3,4% средств регулярного бюджета, выделяемых на служебные командировки в 2006-07 гг.</li> <li>■ 350 видеоконференций, проведенных в 2008 г.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Проведение мер по экономии электроэнергии, повторному использованию, регенерации отходов и сокращению выбросов парникового газа.</li> <li>■ Сокращение доли проездных расходов по всем источникам финансирования.</li> <li>■ Увеличение на 25% числа видеоконференций.</li> </ul>

## Результат 2: Рациональное и эффективное управление Организацией

**394.** Данный результат касается внешнего и внутреннего управления Организацией. Этот результат охватывает как аспекты подотчетности Бюро с точки зрения того, каким образом оно распределяет ресурсы, выделяемые в его распоряжение, так и элементы функционирования органов управления МОТ и региональных совещаний.

**395.** Внутренние и внешние аудиторские проверки и независимые оценки представляют собой инструментальные средства управления и руководства, повышающие культуру прозрачности и подотчетности. Бюро будет и впредь уделять пристальное внимание рекомендациям, содержащимся в аудиторских отчетах, следовать им с учетом существующих ограничений ресурсов и обеспечивать надлежащий учет извлеченных уроков. Важную роль в контексте методов управления, нацеленных на конечные результаты, играют также независимые оценки.

**396.** В дополнение к стратегиям в области управления, упоминаемым в связи с первым результатом, пересмотренная стратегия оценок будет направлена на содействие применению заслуживающей доверия, независимой системы оценок, которая бы способствовала стратегическому использованию ресурсов, совместным процессам обучения, применению рациональных методов управления и общей подотчетности в рамках достижения результатов. Цель заключается в том, чтобы предоставлять трехсторонним участникам, донорам и партнерам в области развития полезную и

объективную обратную информацию об организационной эффективности и действенности программ. Потребуется провести внешнюю независимую оценку стратегий оценок, с тем чтобы проанализировать характер и взвесить прогресс, достигнутый в деле укрепления функции МОТ в области оценок, и выяснить качество проведенных работ. По итогам этой внешней оценки будет осуществлен пересмотр стратегии оценок.

**397.** Другим важным аспектом управления является управление рисками. Юридические и финансовые риски и риски для репутации Организации присущи многим направлениям деятельности, проводимым МОТ. Кроме того, Бюро сталкивается с рисками в сфере безопасности и охраны, а также рисками, связанными с бесперебойностью деятельности. Управление рисками будет интегрировано со стандартными процедурами МОТ и основными процессами, такими как планирование работы, процессы рассмотрения эффективности деятельности, связанные с методами управления, нацеленными на конечные результаты, и подготовка программы и бюджета.

**398.** Одна из основных целей Декларации о социальной справедливости заключается в обеспечении того, чтобы управление Организацией осуществлялось в целях обеспечения действенного выполнения конституционного устава МОТ. Бюро будет тесно сотрудничать с должностными лицами Административного совета и его комитетов и обеспечивать применение рекомендаций, принятых в течение

2008-09 годов, с тем чтобы улучшить процесс составления повестки дня Административного совета, публикации документов и регламентации рабочего времени. Это должно привести к более эффективному процессу обработки, публикации и распространения официальных документов и сокращению расходов на устный перевод. Будет также рассмотрен вопрос о доступности в режиме он-лайн выступлений и заявлений, сделанных в ходе пленарных заседаний на Международной конференции труда сразу же после того, как они были произнесены, а также о публикации их печатной версии лишь в окончательном протоколе заседаний.

**399.** МБТ будет поддерживать процесс реформ, направленных на совершенствование функционирования Международной конферен-

ции труда и повышение эффективности сессий Административного совета, что поможет оптимизировать не только процесс управления, но и функции разработки политики, что предусмотрено в Декларации о социальной справедливости. В ходе интенсивных трехсторонних консультаций будут обсуждены возможные варианты таких мер, с тем чтобы добиться консенсуса относительно пересмотренных методов работы к 2010 году.

**400.** Во всех случаях МБТ будет предоставлять трехсторонним участникам юридические консультационные услуги и другие формы поддержки, необходимые для содействия эффективному функционированию сессий Административного совета и Международной конференции труда.

## Показатели

<b>Показатель 2.1.</b> Трехсторонние участники МОТ используют программы достойного труда в качестве руководящего механизма, направляющего процесс осуществления деятельности МОТ на страновом уровне	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Предстоит определить	Заинтересованные трехсторонние участники привлекаются к процессу управления и реализации 75% страновых программ достойного труда.
<b>Показатель 2.2.</b> Учет мнения внешнего аудитора относительно финансовых отчетов МОТ и последующих действий	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Издается аудиторское мнение без оговорок за 2006-07 гг.	Аудиторское мнение без оговорок и успешное внедрение международных стандартов бухгалтерского учета в госсекторе
<b>Показатель 2.3.</b> Проведение качественных оценок в ходе внутренних аудиторских проверок и подготовки независимых отчетов по оценке и своевременное и действенное выполнение рекомендаций	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цели</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Предстоит определить</li>   <li>■ Результаты осуществления стратегии по проведению оценок доводятся до сведения Административного совета</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>i) Выполнение заключений высокоприоритетных аудиторских проверок и соответствующих рекомендаций претворяются в жизнь не позднее чем через шесть месяцев после опубликования отчета об аудиторской проверке</li> <li>ii) Выполнение других заключений и рекомендаций в течение 12 месяцев после даты опубликования аудиторского отчета</li> <li>i) 70% рекомендаций реализуется удовлетворительным образом в течение 12 месяцев</li> <li>ii) Сохранение единого графика оценок и системы мониторинга для всей деятельности по проведению оценок</li> <li>iii) Извлеченные уроки из проведения оценок доступны в полной мере и используются регионами в целях обновления и совершенствования своих программ</li> </ul>

<b>Показатель 2.4.</b> Более широкое признание и смягчение рисков	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Введение в эксплуатацию в рамках всего Бюро системы управления рисками в 2008-09 гг.	Все элементы внедрены и поддерживаются в рабочем состоянии
<b>Показатель 2.5.</b> Рациональное планирование, подготовка и управление сессиями Международной конференции труда и Административного совета и региональными совещаниями	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цели</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 65% официальных документов публикуется в срок</li> <li>■ Юридическая консультативная помощь участникам и подготовительные мероприятия внутри Бюро, имеющие существенные юридические последствия, включая документы, готовящиеся к рассмотрению, в целом адекватны и заблаговременны</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 80%</li> <li>■ Оказание адекватных и заблаговременных юридических консультативных услуг во всех случаях</li> </ul>
<b>Показатель 2.6.</b> Расширение функций управления и разработки политики органов МОТ.	
<b>Базовые позиции</b>	<b>Цель</b>
Текущее функционирование и режим работы Административного совета и его комитетов	Достижение консенсуса относительно пересмотренных методов работы, формата сессий Административного совета и режима его работы

## Проект бюджета расходов и доходов на 2010-11 годы

**401.** Предложения по Программе и бюджету на 2010-11 годы с учетом колебаний в размерах затрат, оцениваемых по валютному курсу, заложенному в бюджет 2008-09 годов и равному 1,23 шв. фр. за 1 долл. США, составляют 669.114.179 долл. США. В этом объеме предлагаемый бюджет на двухлетие 2010-11 годов в реальном выражении остается на том же уровне, что и бюджет на предыдущий двухлетний период.

**402.** В результате тщательного анализа факторов, влияющих на уровень затрат как штаб-квартиры, так и полевых структур Организации увеличение расходов в течение двухлетнего периода оценивается в целом в 4,3%. Исчерпывающая информация об изменении факторов, влияющих на затраты, представлена в Информационном приложении 2 к Предложениям по программе и бюджету.

**403.** Валютный курс, заложенный в бюджет на двухлетие 2010-11 годов будет установлен по рыночному курсу на момент рассмотрения бюджета Финансовым комитетом правительственных представителей в ходе 98-й (июнь 2009 г.) сессии Конференции. Настоящие предложения подготовлены на основе такого же валютного курса, заложенного в бюджет (1,23 шв. фр. за 1 долл. США), который был принят в Программе и бюджете на 2008-09 годы, как для

обеспечения сопоставимости данных, так и в связи с тем, что оценочные данные по этим предложениям будут продолжать изменяться в зависимости от колебания валютных курсов до тех пор, пока не будет завершена работа над бюджетом.

**404.** Тем не менее, ориентировочно, рыночный обменный курс на момент подготовки данных предложений в начале февраля 2009 года составлял 1,17 шв. фр. за 1 долл. США. В том случае, если этот курс будет действовать и в июне 2009 года, уровень предлагаемого бюджета в долларом выражении будет составлять приблизительно 690,3 млн. долл. США или, в перерасчете на швейцарские франки, – 807,7 млн. шв. фр.

**405.** Таким образом размер взносов государств-членов, предусмотренных на 2010-11 годы, будет зависеть от уровня общего бюджета, валютного курса, заложенного в бюджет, который в свое время будет окончательно утвержден, а также от шкалы ставок взносов, утвержденной Конференцией.

**406.** Ниже приведен проект бюджета расходов и доходов в форме, требуемой для утверждения Конференцией, с соответствующими показателями 2008-09 годов.

### Проект бюджета

Расходы	2008-09 гг.		2010-11 гг.		Доходы				
	бюджет (US\$)	2010-11 гг. смета (US\$)	2008-09 гг.		2010-11 гг.				
			бюджет (US\$)	смета (Шв.фр.)	бюджет (US\$)	смета (Шв.фр.)			
<b>Часть I</b>									
Регулярный бюджет	634.163.177	660.677.315			Взносы государств-членов	641.730.000	789.327.900	669.114.179	823.010.441
<b>Часть II</b>									
Непредвиденные расходы	875.000	1.375.000							
<b>Часть III</b>									
Фонд оборотных средств	—	—							
<b>Часть IV</b>									
Институциональные инвестиции и статьи непредвиденных расходов	6.691.823	7.061.864							
<b>Итого по бюджету</b>	<b>641.730.000</b>	<b>669.114.179</b>				<b>641.730.000</b>	<b>789.327.900</b>	<b>669.114.179</b>	<b>823.010.441</b>

**407.** После рассмотрения проекта бюджетной сметы, содержащегося в настоящем документе, Комитет по программе, финансовым и административным вопросам представит Административному совету для передачи Международной конференции труда проект резолюции об утверждении Программы и бюджета на 72-й финансовый период (2010-11 гг.) и о распределении расходов между государствами-членами на 2010-11 годы. Ниже приведен предлагаемый текст этого проекта резолюции:

Генеральная конференция Международной организации труда,

Во исполнение положений Финансового регламента утверждает на 72-й финансовый период, заканчивающийся 31 декабря 2011 года, бюджет расходов Международной организации труда в сумме ..... долл. США и бюджет доходов в сумме ..... долл. США, который по валютному курсу, заложенному в бюджет и составляющему ..... шв. фр. за 1 долл. США, равняется ..... шв. фр., и постановляет, что бюджет доходов, обозначенный в швейцарских франках, распределяется между государствами-членами в соответствии со шкалой взносов, рекомендованной Финансовым комитетом правительственных представителей.

---

## **Информационные приложения \***

- 1. Оперативный бюджет**
- 2. Подробная информация о повышении затрат**
- 3. Предлагаемый оперативный бюджет по статьям и видам расходов**
- 4. Резюме предлагаемых расходов на техническое сотрудничество, финансируемое из регулярного бюджета**
- 5. Развитие программы и изменения в уровнях расходов**

---

\* Штатное расписание постов было включено в программу и бюджет по решению Административного совета, принятому в 1988 г. Оно остается неизменным на каждое двухлетие и не будет меняться, пока Административный совет не примет соответствующего решения.

## Оперативный бюджет

**408.** В настоящем Информационном приложении представлен оперативный обзор предлагаемого бюджета. В нем приведены выделяемые ресурсы и описываются основные функции каждого сектора и департамента. В нем даются пояснения в отношении существенных изменений в объемах выделяемых средств. Как отмечается в Сводном резюме, всем подразделениям МБТ предлагалось в процессе разработки этих предложений высказать свои соображения относительно экономии средств за счет повышения эффективности деятельности.

### Часть I: Регулярный бюджет

#### Директивные органы

**409.** Данные о ресурсах, выделяемых на **Международную конференцию труда, Административный совет и региональные совещания**, отражают прямые затраты (например, на устный перевод, подготовку и издание докладов, аренду помещений, проездные расходы членов Административного совета, а также некоторые расходы на персонал), связанные с проведением в течение этого двухлетнего периода двух сессий Международной конференции труда и шести сессий Административного совета, а также двух региональных совещаний: 12-го Африканского регионального совещания и 17-го Американского регионального совещания. Затраты на региональные совещания увеличились в реальном выражении на 173.797 долл. США, поскольку оба совещания будут проведены не в Женеве, а бюджет 2008-09 годов был сверстан с учетом проведения восьмого Европейского регионального совещания в Женеве. Сокращение на 645.119 долл. США на Международную конференцию труда и на 390.849 долл. США на Административный

совет, главным образом, связано со снижением уровня средств, выделяемых на специальные услуги по устному переводу.

**410. Юридические службы** проводят работу, имеющую отношение к уставным вопросам и директивным органам. Эта служба принимает участие в подготовке и рассмотрении международных конвенций по труду, рекомендаций и других актов. Она обеспечивает также правовую и экспертную оценку кадровых, коммерческих и технических аспектов, а также контрактов. В рамках мер экономии в результате репрофилирования средств ресурсы этой программы были сокращены в реальном выражении приблизительно на 77.719 долл. США, главным образом за счет снижения расходов на персонал. Ресурсы, выделяемые на укрепление функции обеспечения этических норм Бюро – 177.473 долл. США в реальном выражении – были изъяты из этой программы и в настоящее время в бюджете они представлены отдельно по статье контроль и оценка.

**411. Службы связей, совещаний и документации** осуществляют обслуживание конференций и совещаний, обеспечивая в том числе письменный перевод, обработку текстов, публикацию и распространение документов, а также устный перевод, и поддерживают официальные связи с государствами-членами. В рамках мер экономии в результате репрофилирования средств ресурсы этой программы были сокращены в реальном выражении приблизительно на 1.905.171 долл. США. Это сокращение вызвано дальнейшим ограничением числа и объемов официальных документов, равно как и происходящими изменениями методов работы, ростом производительности и рядом других внутренних мер повышения эффективности. Предусматривается сокращение лет работы по категории специалистов, категории общего обслуживания и ресурсов на расходы, не связанные с персоналом.

## Оперативный бюджет на 2010-11 годы

	Предложения по бюджету на 2010-11 гг.					Пересмотренный <sup>1</sup> бюджет 2008-09 гг.	Разница		
	Специалисты	Общее обслуживание	Затраты на персонал	Другие затраты	Итого средств				
	(годы/месяцы работы)			(в пост. ценах в US \$ 2008-09 гг.)					%
<b>ЧАСТЬ I</b>									
<b>Директивные органы</b>									
Международная конференция труда	0 / 4	0 / 0	8.319.043	3.281.710	11.600.753	12.245.872	-645.119	-5,3	
Административный совет	0 / 0	0 / 0	2.256.996	2.636.105	4.893.101	5.283.950	-390.849	-7,4	
Основные региональные совещания	0 / 0	0 / 0	420.344	555.609	975.953	802.156	173.797	21,7	
Юридические службы	12 / 1	3 / 9	2.937.387	93.647	3.031.034	3.108.753	-77.719	-2,5	
Связи совещания и документация	96 / 1	192 / 0	44.851.767	3.733.841	48.585.608	50.490.779	-1.905.171	-3,8	
	<b>108 / 6</b>	<b>195 / 9</b>	<b>58.785.537</b>	<b>10.300.912</b>	<b>69.086.449</b>	<b>71.931.510</b>	<b>-2.845.061</b>	<b>-4,0</b>	
<b>Стратегические задачи</b>									
<b>Технические сектора</b>									
<b>Занятость</b>									
Анализ экономики и рынка труда	25 / 10	7 / 6	5.949.430	1.127.941	7.077.371	7.266.300	-188.929	-2,6	
Профессиональные навыки и возможности трудоустройства	22 / 10	6 / 6	5.243.362	1.300.710	6.544.072	6.701.963	-157.891	-2,4	
Политика в области занятости	27 / 6	10 / 0	6.570.240	1.707.492	8.277.732	8.018.748	258.984	3,2	
Создание рабочих мест и развитие предприятий	43 / 7	13 / 8	10.156.384	2.820.970	12.977.354	12.499.305	478.049	3,8	
Бюро Исполнительного директора и базовая поддержка	10 / 0	21 / 0	4.618.486	1.095.356	5.713.842	6.022.310	-308.468	-5,1	
Регулярный бюджет на техническое сотрудничество	0 / 0	0 / 0	–	2.320.526	2.320.526	2.320.526	0	0,0	
	<b>129 / 9</b>	<b>58 / 8</b>	<b>32.537.902</b>	<b>10.372.995</b>	<b>42.910.897</b>	<b>42.829.152</b>	<b>81.745</b>	<b>0,2</b>	
<b>Социальная защита</b>									
Социальное обеспечение	29 / 2	14 / 5	7.532.686	592.756	8.125.442	8.898.017	-772.575	-8,7	
Охрана труда	57 / 0	26 / 0	14.432.743	2.693.713	17.126.456	17.426.100	-299.644	-1,7	
ВИЧ/СПИД и сфера труда	5 / 9	1 / 11	1.363.297	275.289	1.638.586	1.499.703	138.883	9,3	
Бюро Исполнительного директора и базовая поддержка	7 / 4	6 / 0	2.333.864	262.137	2.596.001	1.638.717	957.284	58,4	
Регулярный бюджет на техническое сотрудничество	0 / 0	0 / 0	–	1.281.240	1.281.240	1.281.240	0	0,0	
	<b>99 / 3</b>	<b>48 / 4</b>	<b>25.662.590</b>	<b>5.105.135</b>	<b>30.767.725</b>	<b>30.743.777</b>	<b>23.948</b>	<b>0,1</b>	

	Предложения по бюджету на 2010-11 гг.					Пересмотренный бюджет 2008-09 гг.	Разница		
	Специалисты	Общее обслуживание	Затраты на персонал	Другие затраты	Итого средств				
	(годы/месяцы работы)			(в пост. ценах в US \$ 2008-09 гг.)					%
<b>Социальный диалог</b>									
Деятельность в интересах работодателей	18 / 0	9 / 6	4.769.046	209.224	4.978.270	4.978.270	0	0,0	
Деятельность в интересах работников	42 / 0	18 / 0	10.476.360	1.899.769	12.376.129	12.376.129	0	0,0	
Социальный диалог, трудовое законодательство и регулирование вопросов труда	32 / 0	12 / 0	7.809.360	1.323.959	9.133.319	8.651.571	481.748	5,6	
Отраслевая деятельность	34 / 0	13 / 0	8.198.004	3.558.236	11.756.240	11.234.207	522.033	4,6	
Бюро Исполнительного директора и базовая поддержка	6 / 0	7 / 2	2.211.023	328.151	2.539.174	2.679.145	-139.971	-5,2	
Регулярный бюджет на техническое сотрудничество	0 / 0	0 / 0		8.257.340	8.257.340	8.257.340	0	0,0	
	132 / 0	59 / 8	33.463.793	15.576.679	49.040.472	48.176.662	<b>863.810</b>	<b>1,8</b>	
<b>Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда</b>									
Основополагающие принципы и права в сфере труда	23 / 0	11 / 7	5.875.512	1.528.324	7.403.836	7.183.113	220.723	3,1	
Международные трудовые стандарты	76 / 3	31 / 7	18.848.412	3.105.231	21.953.643	21.944.954	8.689	0,0	
Бюро Исполнительного директора и базовая поддержка	7 / 0	2 / 0	1.798.079	453.860	2.251.939	2.370.462	-118.523	-5,0	
Регулярный бюджет на техническое сотрудничество	0 / 0	0 / 0	–	1.422.342	1.422.342	1.422.342	0	0,0	
	106 / 3	45 / 2	26.522.003	6.509.757	33.031.760	32.920.871	<b>110.889</b>	<b>0,3</b>	
<b>Межсекторальные программы</b>									
Коммуникации и общественная информация	58 / 0	50 / 0	17.701.828	5.100.592	22.802.420	23.387.098	-584.678	-2,5	
Партнерства и сотрудничество в целях развития <sup>2</sup>	30 / 0	18 / 0	7.840.969	1.214.122	9.055.091	9.287.272	-232.181	-2,5	
Гендерное равенство	8 / 0	4 / 0	2.054.428	597.539	2.651.967	2.651.967	0	0,0	
Поддержка процесса реформ в ООН и межучрежденческих программ	4 / 0	1 / 2	1.145.565	228.437	1.374.002	2.673.293	-1.299.291	-48,6	
Международный институт социально-трудовых исследований	0 / 0	0 / 0	–	5.134.508	5.134.508	5.134.508	0	0,0	
Международный учебный центр МОТ, Турин	0 / 0	0 / 0	–	6.320.513	6.320.513	6.320.513	0	0,0	
Интеграция стратегических вопросов <sup>3</sup>	21 / 8	12 / 0	5.942.208	920.231	6.862.439	6.862.439	0	0,0	
Статистика <sup>3</sup>	20 / 0	22 / 0	6.569.400	1.771.786	8.341.186	7.838.237	502.949	6,4	
Резерв на технические совещания	2 / 0	0 / 0	392.352	832.828	1.225.180	1.225.180	0	0,0	
	143 / 8	107 / 2	41.646.750	22.120.556	63.767.306	65.380.507	<b>-1.613.201</b>	<b>-2,5</b>	
<b>Итого на технические программы</b>	<b>610 / 11</b>	<b>319 / 0</b>	<b>159.833.038</b>	<b>59.685.122</b>	<b>219.518.160</b>	<b>220.050.969</b>	<b>-532.809</b>	<b>-0,2</b>	

	Предложения по бюджету на 2010-11 гг.					Пересмотренный бюджет 2008-09 гг.	Разница		
	Специалисты	Общее обслуживание	Затраты на персонал	Другие затраты	Итого средств				
	(годы/месяцы работы)		(в пост. ценах в US \$ 2008-09 гг.)					%	
<b>Регионы</b>									
Программы на местах в Африке	217 / 8	286 / 4	42.940.007	18.475.784	61.415.791	59.423.363	1.992.428	3,4	
Программы на местах в Северной и Южной Америке	171 / 0	159 / 11	35.150.395	14.763.169	49.913.564	48.962.973	950.591	1,9	
Программы на местах в Арабских государствах	38 / 0	38 / 2	9.049.775	3.795.842	12.845.617	11.767.587	1.078.030	9,2	
Программы на местах в Азиатско-Тихоокеанском регионе	195 / 7	254 / 9	36.965.173	17.181.533	54.146.706	53.130.736	1.015.970	1,9	
Программы на местах в Европе и Центральной Азии	84 / 7	66 / 1	15.613.939	3.524.315	19.138.254	18.868.294	269.960	1,4	
	<b>706 / 10</b>	<b>805 / 4</b>	<b>139.719.289</b>	<b>57.740.643</b>	<b>197.459.932</b>	<b>192.152.953</b>	<b>5.306.979</b>	<b>2,8</b>	
<b>Вспомогательные службы</b>									
Информационная технология и коммуникации	49 / 0	28 / 0	12.963.744	8.776.070	21.739.814	22.297.245	-557.431	-2,5	
Внутреннее административное руководство	10 / 0	145 / 8	19.496.961	18.699.102	38.196.063	39.175.449	-979.386	-2,5	
Закупки	6 / 0	7 / 0	2.043.736	160.003	2.203.739	2.260.245	-56.506	-2,5	
	<b>65 / 0</b>	<b>180 / 8</b>	<b>34.504.441</b>	<b>27.635.175</b>	<b>62.139.616</b>	<b>63.732.939</b>	<b>-1.593.323</b>	<b>-2,5</b>	
<b>Итого по стратегическим задачам</b>	<b>1.382 / 9</b>	<b>1.305 / 0</b>	<b>334.056.768</b>	<b>145.060.940</b>	<b>479.117.708</b>	<b>475.936.861</b>	<b>3.180.847</b>	<b>0,7</b>	
<b>Службы управления</b>									
Общее руководство	19 / 4	19 / 7	6.842.183	1.152.621	7.994.804	8.199.799	-204.995	-2,5	
Развитие людских ресурсов	37 / 10	74 / 2	16.461.678	3.769.612	20.231.290	20.709.015	-477.725	-2,3	
Финансовые службы	28 / 8	56 / 7	12.397.724	795.560	13.193.284	13.531.573	-338.289	-2,5	
Программирование и управление <sup>4</sup>	31 / 0	9 / 7	7.382.259	534.106	7.916.365	8.119.349	-202.984	-2,5	
Бюро Исполнительного директора, управление и административное руководство	4 / 0	2 / 0	1.207.463	238.329	1.445.792	1.482.864	-37.072	-2,5	
	<b>120 / 10</b>	<b>162 / 0</b>	<b>44.291.307</b>	<b>6.490.228</b>	<b>50.781.535</b>	<b>52.042.600</b>	<b>-1.261.065</b>	<b>-2,4</b>	
<b>Контроль и оценка</b>									
Внутренний аудит и контроль	8 / 0	3 / 0	1.922.029	204.561	2.126.590	2.126.590	0	0,0	
Независимый консультативный комитет по контролю	0 / 0	1 / 0	249.382	50.423	299.805	229.805	70.000	30,5	
Контроль за соблюдением этических норм	0 / 6	0 / 3	127.473	50.000	177.473	177.473	0	0,0	
Оценка	6 / 1	2 / 0	1.524.472	306.662	1.831.134	1.743.937	87.197	5,0	
	<b>14 / 7</b>	<b>6 / 3</b>	<b>3.823.356</b>	<b>611.646</b>	<b>4.435.002</b>	<b>4.277.805</b>	<b>157.197</b>	<b>3,7</b>	

	Предложения по бюджету на 2010-11 гг.					Пересмотренный <sup>1</sup> бюджет 2008-09 гг.	Разница		
	Специалисты	Общее обслуживание	Затраты на персонал	Другие затраты	Итого средств				
	(годы/месяцы работы)			(в пост. ценах в US \$ 2008-09 гг.)					%
Другие бюджетные ассигнования	6 / 0	3 / 5	1.579.509	33.823.475	35.402.984	35.402.984	0	0,0	
Корректив в связи с текучестью кадров	0 / 0	0 / 0	-5.428.583		-5.428.583	-5.428.583	0	0,0	
<b>ВСЕГО ПО ЧАСТИ I</b>	<b>1.632 / 8</b>	<b>1.672 / 5</b>	<b>437.107.894</b>	<b>196.287.201</b>	<b>633.395.095</b>	<b>634.163.177</b>	<b>-768.082</b>	<b>-0,1</b>	
<b>ЧАСТЬ II. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ РАСХОДЫ</b>									
Непредвиденные расходы				-	1.375.000	1.375.000	875.000	500.000	57,1
<b>ЧАСТЬ III. ФОНД ОБРОТНЫХ СРЕДСТВ</b>									
Фонд оборотных средств				-	0	0	0	0	н/д
<b>ВСЕГО (ЧАСТИ I-III)</b>	<b>1.632 / 8</b>	<b>1.672 / 5</b>	<b>437.107.894</b>	<b>197.662.201</b>	<b>634.770.095</b>	<b>635.038.177</b>	<b>-268.082</b>	<b>0,0</b>	
<b>ЧАСТЬ IV. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ И СТАТЬИ РАСХОДОВ НА СЛУЧАЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ</b>									
Безопасность	2 / 0	0 / 0	392.352	2.617.553	3.009.905	2.809.905	200.000	7,1	
Служебные помещения	0 / 0	0 / 0	-	3.000.000	3.000.000	2.540.650	459.350	18,1	
Информационная и коммуникационная технология	0 / 0	0 / 0	950.000	0	950.000	810.874	139.126	17,2	
Меры по реализации решений Морской сессии Международной конференции труда	0 / 0	0 / 0	-	0	0	325.193	-325.193	-100,0	
ИПСАС	0 / 0	0 / 0	-	0	0	205.201	-205.201	-100,0	
<b>ВСЕГО ПО ЧАСТИ IV</b>	<b>2 / 0</b>	<b>0 / 0</b>	<b>1.342.352</b>	<b>5.617.553</b>	<b>6.959.905</b>	<b>6.691.823</b>	<b>268.082</b>	<b>4,0</b>	
<b>ВСЕГО (ЧАСТИ I-IV)</b>	<b>1.634 / 8</b>	<b>1.672 / 5</b>	<b>438.450.246</b>	<b>203.279.754</b>	<b>641.730.000</b>	<b>641.730.000</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	

<sup>1</sup> С тем чтобы обеспечить сопоставимость с показателями 2010-11 годов, бюджет 2008-09 годов был пересмотрен с учетом передачи функции обеспечения этических норм (\$177.473) из Юридических служб, входящих в директивные органы, в службы по контролю и оценке; <sup>2</sup> Общие ресурсы служб внешних связей и партнерств (\$6.335.583) координационного центра по партнерствам и сотрудничеству в целях развития (\$2.951.689), в настоящее время учтенные в рамках Межсекторальных программ, включают Нью-Йоркское бюро по связям; <sup>3</sup> Передача из технического департамента по интеграции стратегических вопросов в Бюро статистики: \$235.080 ; <sup>4</sup> Перевод из Департамента по развитию людских ресурсов (HRD) в Бюро по программированию и управлению (PROGRAM): \$235.080. н/д – Нет данных.

## Стратегические задачи

**412.** В соответствии со стратегическими задачами по всем программам были сформулированы первоначальные предложения из расчета 95% ассигнований, выделенных на них в 2008-09 годов. Этого уровня удалось достичь благодаря экономии средств за счет повышения эффективности деятельности и сокращения или устранения низкоприоритетных направлений работы. На более позднем этапе на некоторые программы были выделены дополнительные ресурсы с учетом приоритетов, изложенных в Сводном резюме. Основные статьи, на которые ассигнуются эти ресурсы, перечислены ниже по каждому разделу.

### Технические сектора

**413. Занятость** представляет собой технический сектор, который оказывает поддержку реализации Глобальной программы занятости МОТ и консультирует по вопросам национальной политики и стратегии в области занятости, развития и подготовки квалифицированных кадров, создания рабочих мест и развития предприятий. Данный сектор насчитывает четыре департамента: экономики и анализа рынка труда; политики в области занятости; профессиональных навыков и возможностей трудоустройства; создания рабочих мест и развития предприятий. Департамент экономики и анализа рынка труда осуществляет техническую работу МОТ, связанную с анализом основных экономических тенденций и тенденций в области занятости, проводит аналитическую и исследовательскую работу и осуществляет сбор данных по проблемам занятости, а также по вопросам институтов и политики в сфере рынка труда и осуществляет подготовку крупных глобальных докладов по вопросам занятости. Департамент политики в сфере занятости координирует разработку политики и программ в области занятости, направленных на оказание поддержки национальным основам в области экономической и социальной политики, инвестиционным подходам, обеспечивающим рост занятости, финансированию социальной сферы, а также участию МОТ в стратегиях сокращения масштабов бедности, включая управление компонентом занятости в работе, связанной с неформальной экономикой. Департамент по профессиональным навыкам и возможностям трудоустройства ориентирует свою деятельность на разработку политики и программ в области развития профессиональных навыков, на развитие служб занятости, а также на политику и программы в интересах лиц с ограниченными возможностями и категорий населения, находящихся в неблагоприятном положении. Департамент по созданию рабочих мест и развитию предприятий отвечает за деятельность МБТ в области развития малых предприятий, местного развития, кооперативов, многонациональных предприятий, а также

за управление вопросами реагирования МОТ на кризисные ситуации. Этот сектор также оказывает поддержку технической работе, проводимой по некоторым межсекторальным темам, таким как занятость молодежи, неформальная экономика, гендерное равенство, корпоративная социальная ответственность и социальные финансы, которые требуют участия нескольких департаментов сектора, а также других подразделений в штаб-квартире и на местах. Деятельность всего сектора осуществляется под руководством бюро Исполнительного директора. Общий бюджет сектора увеличен на 0,2%. Ресурсы, превышающие 95%, выделяются в основном образом, на проведение инициатив в области развития жизнеспособных малых и средних предприятий, «зеленых» рабочих мест и расширения базы знаний и исследовательской деятельности.

**414. Социальная защита** – это технический сектор, который обеспечивает МОТ экспертными знаниями в области национальных систем социального обеспечения, количественного анализа существующих или планируемых национальных систем социального обеспечения; безопасности и гигиены труда; условий труда и занятости; трудовой миграции, а также ВИЧ/СПИДа и сферы труда. Помимо программы по ВИЧ/СПИДу он включает два департамента: Департамент социального обеспечения, который отвечает за проведение исследований, разработку политики и стратегий, оказание консультативных услуг и реализацию технического сотрудничества, связанных с проблемами социального обеспечения; Департамент охраны труда, отвечающий за безопасность и гигиену в сфере труда, условия труда и занятость и вопросы миграции. В целом этот сектор подчиняется бюро Исполнительного директора. В общей сложности бюджет этого сектора увеличен на 0,1%. Ресурсы, превышающие 95%, выделяются в основном образом, на проведение инициатив по вопросам минимального социально-экономического уровня и расширения базы знаний и исследовательской деятельности.

**415. Социальный диалог** – это технический сектор, который обеспечивает МОТ экспертными знаниями в следующих областях: укрепление организаций работодателей и работников; правовые рамки, институты, механизмы и процедуры трехстороннего и двустороннего социального диалога; трудовые отношения на уровне предприятия, на национальном, отраслевом и субрегиональном уровнях; отраслевые последствия всех элементов достойного труда. Он состоит из трех департаментов: по деятельности в интересах работодателей; по деятельности в интересах работников; по социальному диалогу, трудовому законодательству, регулированию вопросов труда и отраслевой деятельности. Руководство их деятельностью осуществляет бюро Исполнительного директора. Бюро по деятельности в интересах

работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников способствуют развитию отношений МБТ с социальными партнерами. Департамент по социальному диалогу, трудовому законодательству, регулированию вопросов труда и отраслевой деятельности оказывает помощь государствам-членам в совершенствовании их институтов, процедур и механизмов, способствующих социальному диалогу, а также оказывает содействие в обмене информацией между трехсторонними участниками МОТ о развитии событий в трудовой и социальной сферах, касающихся конкретных экономических секторов. Ресурсы, выделяемые на этот сектор, были увеличены в реальном выражении на 1,8%. Ресурсы свыше 95% предназначены, главным образом, для совершенствования услуг социальным партнерам, улучшения работы органов регулирования вопросов труда и служб инспекции труда, а также для решения проблем занятости в сельских районах и расширения базы знаний и исследовательской деятельности.

**416. Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда** – это технический сектор, несущий ответственность за международные трудовые нормы, за содействие Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизму его реализации, а также за вопросы упразднения детского труда. Он включает два департамента: по основополагающим принципам и правам, который осуществляет управление основными областями технического сотрудничества, связанными с содействием Декларации и упразднением детского труда; и по международным трудовым нормам, который отвечает за политику, касающуюся норм, в рамках всей МОТ. Последний оказывает поддержку Комитету Административного совета по свободе объединения и обеспечивает реализацию положений Декларации о социальной справедливости. Руководство этим сектором в целом осуществляет бюро Исполнительного директора, которое также оказывает поддержку присутствию МОТ в Мьянме. Общий бюджет этого сектора в реальном выражении увеличивается на 0,3%. Ресурсы свыше 95% предназначены, главным образом, для Мьянмы, проведения мер по реализации решений контрольных органов, в том числе по вопросам свободы объединения, и для расширения базы знаний и исследовательской деятельности.

#### Межсекторальные программы

**417. Департамент по вопросам коммуникаций и общественной информации** отвечает за координацию деятельности МОТ в области коммуникаций, публикаций и управления знаниями посредством: оказания консультативных услуг по вопросам информационно-пропагандистской работы и связей со средствами массовой информации; обзора инициатив и материалов в области общественной информации;

управления веб-сайтами МОТ, предназначенными для широкой общественности и для внутреннего пользования; содействия доступу персонала МОТ, трехсторонних участников и внешних клиентов к информации через библиотеку и ее пункты доступа, действующие в режиме реального времени; управления вопросами издания, маркетинга и распространения публикаций МОТ. Ресурсы свыше 95% выделяются, главным образом, на расширение и совершенствование услуг по сетям Интернет и Интранет.

**418. Партнерства и сотрудничество в целях развития** – это координационный центр по мобилизации ресурсов и развития партнерских связей с донорами и по оказанию поддержки в разработке, управлении и оценке программ технического сотрудничества в рамках всей МОТ. Это требует координации действий с техническими департаментами и подразделениями на местах по вопросам политики и процедур в области технического сотрудничества, а также координации усилий в сфере оперативного сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций, особенно на местах и в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Департамент по вопросам партнерств и сотрудничества в целях развития включает Бюро по внешним связям и партнерствам, оказывающее поддержку Генеральному директору и Бюро по проблемам связей с многосторонней системой, укрепляющее контакты с учреждениями ООН и другими международными партнерами и содействующее учету перспективных интересов и позиций МОТ в ходе сотрудничества с этими организациями, а также во время совещаний и форумов, проводимых международным сообществом. Основным контактным звеном с ООН и ее учреждениями, расположенными в Нью-Йорке, является Нью-Йоркское бюро по связям. Был пересмотрен сметный уровень 2008-09 годов с учетом слияния Департамента по вопросам партнерств и сотрудничества в целях развития с Бюро по внешним связям и партнерствам. Ресурсы свыше 95% предусматриваются, главным образом, для целей повышения качества технического сотрудничества.

**419. Гендерное равенство** отвечает за оказание поддержки по полноценной реализации магистральной стратегии в области гендерного равенства в рамках всей деятельности МОТ как в штаб-квартире, так и на местах. Это подразделение следит за тем, чтобы расширялась база знаний по вопросам гендерного равенства и чтобы был зрим и нагляден вклад МОТ в обеспечение гендерного равенства. Ресурсы свыше 95%, главным образом, предусматриваются для расширения услуг трехсторонним участникам.

**420. Содействие реформам ООН и межучрежденческим программам** оказывает поддержку деятельности, осуществляемой в рамках

реформ в Организации Объединенных Наций и направленной на укрепление межучрежденческого сотрудничества. Данная программа была сокращена почти на 50% в ожидании того, что операционные издержки и вспомогательные расходы, связанные с реформой ООН, будут во все большей степени финансироваться за счет централизованных средств.

**421. Международный институт социально-трудовых исследований** служит стратегическим центром обследований возникающих проблем в области трудовой политики, которые имеют последствия для МОТ. Он также обеспечивает самостоятельный и неформальный механизм для диалога между международными научными кругами, персоналом МБТ и трехсторонними участниками МОТ. Уровень взносов МОТ в Международный институт социально-трудовых исследований в реальном выражении остается прежним. Ресурсы свыше 95%, главным образом, выделяются для участия в механизме реализации Декларации о социальной справедливости.

**422. Международный учебный центр МОТ в Турине** разрабатывает и осуществляет учебные программы, относящиеся к приоритетным направлениям деятельности МОТ и трехсторонних участников. Программы реализуются в Центре, на местах, а также с помощью технологий телеобучения. Уровень ресурсов остается неизменным в реальном выражении. Ресурсы свыше 95%, главным образом, выделяются для проведения деятельности по поддержке Декларации о социальной справедливости.

**423. Интеграция стратегических вопросов** представляет собой технический департамент, который обеспечивает МОТ экспертными знаниями по вопросам глобальных экономических тенденций и глобализации; комплексной политики и программ достойного труда, а также стратегии сокращения масштабов бедности на национальном уровне. Бюджет остается неизменным в реальном выражении. Ресурсы свыше 95%, главным образом, выделяются для содействия достижению нового результата по всемерному учету аспектов достойного труда.

**424. Статистика** отвечает за работу по развитию и анализу статистики труда. Уровень бюджета 2008–09 годов был пересмотрен с учетом перевода одного сотрудника категории общего обслуживания из Бюро статистики в Департамент интеграции стратегических вопросов. Ресурсы на эту программу в реальном выражении увеличены на 6,4% в целях укрепления статистической базы МОТ.

**425. Резерв на технические совещания** представляет собой бюджетные ассигнования на затраты, связанные с созывом технических совещаний и подготовкой докладов для них. Выделяемые объемы средств в реальном выражении остаются неизменными.

## Регионы

**426.** Структурные изменения в регионах, основанные на результатах пересмотра полевой структуры, не включены в нижеприведенные данные, поскольку Административный совет пока не утвердил предложения. Все структурные изменения должны быть приведены в соответствие с имеющимися ресурсами.

### Программы на местах в Африке

**427.** Региональное бюро, расположенное в настоящее время в Аддис-Абебе, отвечает за региональное управление, контроль и административную поддержку бюро МОТ в регионе. Бюро МОТ расположены в Алжире, Антананариву, Дар-эс-Саламе, Абудже, Лусаке, Претории и Киншасе.

**428.** В настоящее время действуют шесть субрегиональных бюро МОТ:

- Субрегиональное бюро для стран Западной Африки, которое частично и временно перемещено в Дакар, охватывает Бенин, Буркина-Фасо, Гану, Кот-д'Ивуар, Либерию, Нигер, Нигерию, Сьерра-Леоне и Того;
- Субрегиональное бюро для Восточной Африки расположено в Аддис-Абебе и охватывает Джибути, Коморские Острова, Кению, Мадагаскар, Маврикий, Объединенную Республику Танзанию, Сейшельские Острова, Сомали, Уганду и Эфиопию;
- Субрегиональное бюро для Северной Африки размещено в Каире и охватывает Алжир, Египет, Ливийскую Арабскую Джамахирию, Марокко, Судан, Тунис и Эритрею;
- Субрегиональное бюро для стран Сахели-анской Африки расположено в Дакаре и охватывает Гамбию, Гвинею, Гвинею-Биссау, Кабо-Верде, Мали, Мавританию и Сенегал;
- Субрегиональное бюро для юга Африки расположено в Хараре и охватывает Ботсвану, Замбию, Зимбабве, Лесото, Малави, Мозамбик, Намибию, Свазиленд и Южную Африку;
- Субрегиональное бюро для Центральной Африки расположено в Яунде и охватывает Анголу, Бурунди, Габон, Демократическую Республику Конго, Камерун, Конго, Руанду, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканскую Республику, Чад и Экваториальную Гвинею.

**429.** Общий объем ресурсов для стран региона в реальном выражении увеличивается на 3,4%. Ресурсы свыше 95%, главным образом, выделяются для проведения мероприятий в

интересах жизнеспособных малых и средних предприятий, поддержки «зеленых» рабочих мест, содействия минимальным социально-экономическим нормам, органам регулирования вопросов труда и инспекции труда, а также для решения проблем, связанных с занятостью в сельских районах, с мерами по реализации решений контрольных органов МОТ (в том числе по вопросам свободы объединения), со статистикой, национальным применением *Пакета инструментальных средств* КСР, расширением базы знаний и исследовательской деятельности Организации на региональном, субрегиональном и национальном уровнях в целях совершенствования услуг, предоставляемых трехсторонним участникам в контексте страновых программ достойного труда.

### Программы на местах в Северной и Южной Америке

**430.** Региональное бюро в Лиме отвечает за вопросы регионального управления, контроля и административного обеспечения деятельности подразделений МОТ в регионе. Группа региональных экспертов находится в Региональном бюро в Лиме.

**431.** Отделения МОТ расположены в Бразилии (Бразилия), Буэнос-Айресе (Аргентина) и Мехико (Мексика и Куба).

**432.** В регионе действуют четыре субрегиональных бюро МОТ:

- Субрегиональное бюро для стран Карибского бассейна расположено в Порт-оф-Спейне и охватывает Ангиллу, Антигуа и Барбуду, Арубу, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Бермудские острова, Британские Виргинские острова, Гренаду, Гайяну, Доминику, Каймановы острова, Монтсеррат, Нидерландские Антиллы, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсию, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам, Тринидад и Тобаго, Ямайку, а также острова Тюркс и Кайкос;
- Субрегиональное бюро для Южного мыса Латинской Америки расположено в Сантьяго и охватывает Парагвай, Уругвай и Чили;
- Субрегиональное бюро для Центральной Америки расположено в Сан-Хосе и охватывает Гаити, Гватемалу, Гондурас, Доминиканскую Республику, Коста-Рику, Никарагуа, Панаму и Сальвадор;
- Субрегиональное бюро для Андских стран расположено в Лиме и охватывает Боливию, Боливарианскую Республику Венесуэлу, Колумбию, Перу и Эквадор.

**433.** В сотрудничестве с субрегиональными бюро и отделениями МОТ Межамериканский центр исследований и документации по профессиональной подготовке (СИНТЕРФОР), расположенный в Монтевидео (Уругвай),

развивает и укрепляет сеть институтов профессиональной подготовки. Он оказывает помощь в консультировании трехсторонних участников МОТ по вопросам политических мер и программ в области профессиональной подготовки.

**434.** Общий уровень ресурсов, выделяемых для этого региона, увеличивается на 1,9% в реальном выражении. Ресурсы свыше 95%, главным образом, выделяются для проведения мероприятий в интересах жизнеспособных малых и средних предприятий, поддержки «зеленых» рабочих мест, содействия минимальным социально-экономическим нормам, органам регулирования вопросов труда и инспекции труда, а также для решения проблем, связанных с занятостью в сельских районах, с мерами по реализации решений контрольных органов МОТ (в том числе по вопросам свободы объединения), со статистикой, с национальным применением Пакета инструментальных средств КСР, расширением базы знаний и исследовательской деятельности Организации на региональном, субрегиональном и национальном уровнях в целях совершенствования услуг, предоставляемых трехсторонним участникам в контексте страновых программ достойного труда. В эту же программы включены ресурсы, направляемые на представительство МОТ в Вашингтоне.

### Программы на местах в Арабских государствах

**435.** Региональное бюро в Бейруте обеспечивает региональное управление и административную поддержку общему управлению деятельностью МОТ в регионе; осуществляет финансовое управление региональными программами; обеспечивает региональный контроль за изменениями в социальной и экономической областях; поддерживает связи с региональными институтами, а также распространяет информацию о деятельности МОТ.

**436.** Субрегиональное бюро в Бейруте охватывает Бахрейн, Ирак, Иорданию, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовскую Аравию, Сирийскую Арабскую Республику и оккупированные арабские территории в секторе Газа и на Западном берегу реки Иордан.

**437.** Общий уровень ресурсов, выделяемых на этот регион, в реальном выражении повышается на 9.2%. Ресурсы свыше 95%, главным образом, выделяются для проведения мероприятий в интересах жизнеспособных малых и средних предприятий, поддержки «зеленых» рабочих мест, содействия минимальным социально-экономическим нормам, органам регулирования вопросов труда и инспекции труда, а также для решения проблем, связанных с занятостью в сельских районах, с мерами по реализации решений контрольных органов МОТ (в том числе по вопросам свободы

объединения), со статисткой, с национальным применением Пакета инструментальных средств КСР, расширением базы знаний и исследовательской деятельности Организации на региональном, субрегиональном и национальном уровнях в целях совершенствования услуг, предоставляемых трехсторонним участникам в контексте страновых программ достойного труда. Они также должны позволить покрыть часть расходов на обеспечение присутствия МОТ в Иерусалиме.

### Программы на местах в Азиатско-Тихоокеанском регионе

**438.** Региональное бюро в Бангкоке отвечает за региональное управление, контроль и административную поддержку подразделений МОТ в регионе. Региональное бюро охватывает Австралию, Новую Зеландию и Пакистан.

**439.** Бюро МОТ расположены в Пекине, Коломбо, Дакке, Ханое, Исламабаде, Джакарте, Катманду и Суве. Бюро МОТ в Токио выполняет функции центра связей с Японией.

**440.** Действует три субрегиональных бюро МОТ:

- Субрегиональное бюро для стран Восточной Азии расположено в Бангкоке и охватывает Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Камбоджу, Китай, Корейскую Народно-Демократическую Республику, Республику Корея, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Малайзию, Монголию, Мьянму, Сингапур и Таиланд;
- Субрегиональное бюро для стран Юго-Восточной Азии и Тихого океана расположено в Маниле и охватывает Индонезию, Кирибати, Папуа-Новую Гвинею, независимое государство Самоа, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Фиджи, Филиппины и островные государства южной части Тихого океана;
- Субрегиональное бюро для стран Южной Азии расположено в Дели и охватывает Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индию, Исламскую Республику Иран, Мальдивские острова, Непал и Шри-Ланку.

**441.** Общий уровень средств, выделяемых на этот регион, в реальном выражении увеличивается на 1,9%. Ресурсы свыше 95%, главным образом, выделяются для проведения мероприятий в интересах жизнеспособных малых и средних предприятий, поддержки «зеленых» рабочих мест, содействия минимальным социально-экономическим нормам, органам регулирования вопросов труда и инспекции труда, а также для решения проблем, связанных с занятостью в сельских районах, с мерами по реализации решений контрольных органов МОТ (в том числе по вопросам свободы объединения), со статисткой, с национальным применением Пакета инструментальных средств КСР, расширением базы знаний и

исследовательской деятельности Организации на региональном, субрегиональном и национальном уровнях в целях совершенствования услуг, предоставляемых трехсторонним участникам в контексте страновых программ достойного труда. Они также должны позволить покрыть часть расходов на обеспечение присутствия МОТ в Мьянма. В эту программу включены также ресурсы, выделяемые для бюро МОТ в Токио.

### Программы на местах в Европе и Центральной Азии

**442.** Региональное бюро в Женеве отвечает за вопросы регионального планирования, координации и осуществления деятельности МОТ в регионе и за поддержание связей с другими институтами, в частности, с Европейским союзом, Советом Европы и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций. Региональное бюро охватывает страны Западной Европы, включая Израиль, Кипр, Мальту и Турцию.

**443.** Бюро МОТ расположены в Анкаре, Берлине, Брюсселе (для стран ЕС и Бенелюкса), Лиссабоне, Мадриде, Париже и Риме. Кроме того действует сеть национальных корреспондентов в Албании, Армении, Азербайджане, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Казахстане, Киргизстане, Республике Молдова, Сербии и Украине.

**444.** Действует два субрегиональных бюро МОТ:

- Субрегиональное бюро для Центральной и Восточной Европы расположено в Будапеште и охватывает Албанию, Боснию и Герцеговину, Болгарию, Венгрию, Косово под администрацией ЮНМИК, Латвию, Литву, бывшую югославскую Республику Македонию, Республику Молдову, Польшу, Румынию, Сербию, Словакию, Словению, Хорватию, Черногорию, Чешскую Республику, Украину, Эстонию, а также Косово;<sup>3</sup>
- Субрегиональное бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии расположено в Москве и охватывает Армению, Азербайджан, Беларусь, Грузию, Казахстан, Киргизстан, Российскую Федерацию, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

**445.** Общий уровень ресурсов, выделяемых на этот регион, в реальном выражении увеличивается на 1,4%. Ресурсы свыше 95%, главным образом, выделяются для проведения мероприятий в интересах жизнеспособных малых и

<sup>3</sup> По определению, содержащемуся в Резолюции № 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 1999 года, при этом вся деятельность осуществляется в тесном сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций в Косово (ЮНМИК).

средних предприятий, поддержки «зеленых» рабочих мест, содействия минимальным социально-экономическим нормам, органам регулирования вопросов труда и инспекции труда, а также для решения проблем, связанных с занятостью в сельских районах, с мерами по реализации решений контрольных механизмов МОТ (в том числе по вопросам свободы объединения), со статисткой, с национальным применением Пакета инструментальных средств КСР, расширением базы знаний и исследовательской деятельности Организации на региональном, субрегиональном и национальном уровнях в целях совершенствования услуг, предоставляемых трехсторонним участникам в контексте страновых программ достойного труда.

## Вспомогательные службы

**446.** Объем выделяемых ресурсов по программам в рамках вспомогательных служб сокращен в целях обеспечения экономии средств за счет повышения эффективности деятельности. В ходе проведения программ могут потребоваться некоторые их корректировки в рамках общего бюджета, предусмотренного для вспомогательных служб.

**447. Программа информационных технологий и коммуникаций** несет ответственность за инфраструктуру информационных технологий МОТ, включая аппаратное оборудование, программное обеспечение и вопросы совместимости, а также за оказание консультативных услуг по разработке приложений, управление базами данных, проведение научных исследований и проектных работ в области информационных технологий, за стандарты в области информационных технологий, а также за эксплуатацию технической составляющей ИРИС. Объемы ресурсов увеличены на 2,5% в реальном выражении.

**448.** Бюро **внутренней администрации** осуществляет управление и административное руководство вопросами эксплуатации и содержания движимого и недвижимого имущества, транспортные услуги и страхование, а также управление услугами по подряду, включая услуги по охране, общественному питанию и уборке помещений. Оно также занимается вопросами, связанными с оборудованием, мебелью и поставками, телефонными, факсимильными и почтовыми услугами, а также обслуживанием центральной системы делопроизводства и архива. Объем выделяемых средств сокращается в реальном выражении на 2,5%.

**449.** Служба **закупок** несет ответственность за административное руководство процедурами закупок, за осуществление закупок оборудования и услуг, организацию субподрядных работ и административное управление вопросами, связанными с обеспечением служебной мебелью и другими канцелярскими

принадлежностями и расходными материалами. Она подчиняется непосредственно казначею и фининспектору. Ресурсы, выделяемые этой службе, сокращаются в реальном выражении на 2,5%.

## Службы управления

**450.** Объем выделяемых ресурсов по программам в рамках служб управления сокращен в целях обеспечения экономии средств за счет повышения эффективности деятельности. В ходе проведения программ могут потребоваться некоторые их корректировки в рамках общего бюджета, предусмотренного для служб управления.

**451. Общее руководство** включает административное управление МБТ. Общий объем ресурсов сокращается в реальном выражении на 2,5%.

**452.** Службы **развития людских ресурсов** обеспечивают управление процессом планирования персонала, продвижения по службе и проведение стратегии развития людских ресурсов. Кроме того, они осуществляют руководство кадровыми политикой, правилами и практикой, а также регулируют вопросы, связанные с заработной платой, пособиями, выплатами и медицинским страхованием сотрудников МБТ. Ресурсы на эту программу сокращаются в реальном выражении на 2,3%. Ресурсы, выделяемые на деятельность Бюро посредника и Паритетного консультативного апелляционного совета включены в эту программу без ущерба для порядка отчетности, к которому можно было бы прибегать.

**453. Финансовые службы** несут ответственность за обеспечение того, чтобы финансовые обязательства Организации выполнялись своевременно, эффективно и в соответствии с положениями Финансового регламента и Финансовых правил. Ресурсы на эту программу сокращаются в реальном выражении на 2,5%.

**454. Программирование и управление** предоставляет Административному совету и Международной конференции труда аналитические материалы и предложения, необходимые им для определения программы работы МОТ и осуществления контроля за ее реализацией. Это подразделение консультирует и оказывает поддержку по вопросам совершенствования внутренних структур и систем управления, в том числе посредством комплексной функциональной поддержки ИРИС. Бюджет уровня 2008-09 годов пересмотрен с учетом перевода одного сотрудника категории общего обслуживания из Департамента развития людских ресурсов в Бюро по программированию и управлению. Ресурсы на эту программу сокращаются в реальном выражении на 2,5%.

**455. Управление и администрация** – это бюро Исполнительного директора по сектору

управления и администрации. Этот сектор включает Департамент финансовых служб, Бюро по программированию и управлению, Департамент развития людских ресурсов, Бюро внутренней администрации и Бюро по информационным технологиям и коммуникациям. Исполнительный директор несет ответственность за все службы, осуществляющие управленческие и административные функции в МБТ. Ресурсы, выделяемые для служб управления, снижены на 2,5% в реальном выражении.

## Контроль и оценка

**456.** Служба **внутреннего аудита и контроля** отвечает за выполнение контрольных функций в соответствии с п. d) ст. 30 Финансового регламента Организации. Она подчиняется непосредственно Генеральному директору. Бюджет службы внутреннего аудита и контроля в реальном выражении остается неизменным.

**457.** **Независимый консультативный комитет по контролю (НККК)** предоставляет консультативные услуги Административному совету и Генеральному директору относительно эффективности механизмов внутреннего контроля, финансового управления и отчетности, а также результативности внутренних и внешних аудиторских проверок. Ресурсы, выделяемые этому комитету, увеличиваются в реальном выражении на 30,5% по причине роста размеров средств, ассигнуемых на покрытие расходов, не связанных в персоналом, что должно позволить осуществлять перевод докладов и другой публикуемой документации МБТ на испанский язык.

**458.** Подразделение, следящее за соблюдением **этических норм**, обеспечивает соблюдение этических норм поведения и высоких моральных качеств всех сотрудников Организации. Оно подчиняется непосредственно Генеральному директору. В реальном выражении бюджет подразделения остается прежним.

**459.** Подразделение по **оценке** несет ответственность за обеспечение независимой высококачественной оценки деятельности МОТ. Ресурсы увеличены в реальном выражении на 5,0% с учетом неослабных усилий, прилагаемых к тому, чтобы расширить функции проведения оценок МБТ. Это предусматривает, главным образом, дополнительные затраты, не связанные с персоналом.

## Другие бюджетные ассигнования

**460.** В эту программу включены бюджетные ассигнования на выплату взносов в различные фонды МОТ, общую систему Организации Объединенных Наций и межучрежденческие органы, а также ассигнования, которые не входят в другие статьи программы и бюджета.

**461.** **Ежегодные выплаты в счет погашения кредита на здание МБТ.** Предусматриваются ассигнования на покрытие двух ежегодных выплат в размере 3.702.300 шв. фр. в 2010 и 2011 годах (что составляет в течение двухлетия 6.020.000 долл. США) в счет погашения кредита, предоставленного Швейцарским фондом недвижимого имущества для международных организаций для строительства штаб-квартиры МОТ. Кредит будет полностью погашен к 2025 году.

**462.** **Пенсионный фонд персонала МБТ.** Хотя ассигнования в реальном выражении остаются на прежнем уровне, в результате сокращения количества пенсионеров фонда в 2010-11 годах предусматривается сокращение затрат примерно на 99.400 долл. США.

**463.** **Фонд специальных платежей.** Цель этого Фонда состоит в том, чтобы обеспечивать периодические безвозмездные выплаты денежных сумм бывшим сотрудникам или их супругам с учетом критериев, утвержденных Административным советом. Размер взноса из регулярного бюджета в этот фонд, как и в предыдущее двухлетие, сохраняется на уровне 200.000 швейцарских франков.

**464.** **Фонд медицинского страхования персонала (ФМСП).** Взнос для страхования вышедших на пенсию сотрудников. Эти ассигнования, составляющие примерно 21,8 млн. долл. США, покрывают взнос МОТ в Фонд медицинского страхования персонала в целях страхования вышедших в отставку сотрудников, а также лиц, получающих пенсию по инвалидности и в связи с потерей кормильца (вдов и сирот). Сумма, предлагаемая на 2010-11 годы для вышедших в отставку сотрудников в реальном выражении сохраняется на уровне предыдущего двухлетия. В пунктах 522-524 Информационного приложения 2 содержится описание мер, предпринятых для покрытия дополнительных затрат, связанных с операциями ФМСП.

**465.** **Взнос в Фонд зданий и помещений.** Ассигнования из регулярного бюджета по этой статье составляют примерно 380.000 шв. фр. в течение двухлетия (около 308.000 долл. США) и в реальном выражении сохраняются на уровне предыдущего двухлетия. В Части IV этих предложений «Институциональные инвестиции и статьи расходов на случай чрезвычайных обстоятельств» предусмотрены ассигнования в размере 3 млн. долл. США, чтобы приблизить финансирование этого фонда в целях покрытия будущих потребностей, связанных с ремонтно-восстановительными работами к более реалистичному уровню.

**466.** **Взносы в различные органы общей системы Организации Объединенных Наций и межучрежденческие комитеты.** Совокупные ассигнования в размере приблизительно 1,5 млн. долл. США в реальном выражении

остаются на уровне предыдущего двухлетия. Они покрывают взносы МОТ в различные органы и учреждения общей системы ООН, включая Объединенную инспекционную группу, Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций, Единую группу действий по закупкам, Комиссию по международной гражданской службе, Колледж для персонала Организации Объединенных Наций и мероприятия по обследованию заработной платы.

**467. Подразделение по оказанию медицинских услуг.** МБТ имеет в своем составе подразделение по безопасности и гигиене труда, которое является неотъемлемой структурой Бюро, оказывающей разного рода медицинские услуги и консультации. Предусматриваются ассигнования в реальном выражении в размере, соответствующем уровню предыдущего двухлетия.

**468. Расходы на проверку отчетности внешним аудитором.** Ассигнования по этой статье, составляющие 719.433 долл. США, включают затраты на аудиторскую проверку всех фондов, вверенных Генеральному директору (регулярного бюджета, средств ПРООН, целевых фондов, внебюджетных счетов и всех других специальных счетов). Предусмотрен рост затрат в размере 336.000 долл. США с учетом дополнительных издержек, связанных с внедрением ИПСАС и оказанием поддержки НККК со стороны внешнего аудитора.

**469. Административный трибунал.** Ресурсы, выделяемые по этой статье, предназначаются для оплаты ставки исполнительного секретаря Административного трибунала, секретарской поддержки на условиях неполного рабочего времени и части других текущих расходов. Другие текущие расходы включают расходы на помощника исполнительного секретаря, расходы по делопроизводству, командировочные расходы, расходы на письменный перевод, обслуживание компьютерной базы данных по рассматриваемым Трибуналом делам, гонорары судей и транспортные расходы, которые пропорционально распределяются с учетом количественного соотношения между персоналом МБТ и общей численностью персонала организаций, которые признают юрисдикцию Трибунала, и числом дел, затрагивающих МОТ, и общим количеством дел, поступивших на рассмотрение Трибунала в течение двухлетия. Предусмотренные ассигнования остаются в реальном выражении на уровне предыдущего двухлетия.

**470. Представительство персонала.** В соответствии с п. 1 ст. 10 Положений о персонале, членами Комитета профсоюза выделяется свободное время в течение рабочего дня для исполнения функций представительства персонала МБТ по вопросам условий труда и занятости. Как и в предыдущие двухлетние периоды предлагаются ассигнования на 4/00 года работы по категории специалистов и 1/00

год работы по категории общего обслуживания для частичного финансирования замещений в тех подразделениях, где обычно работают члены Комитета профсоюза персонала. Кроме того, 2/00 года работы по категории общего обслуживания выделяются на пост секретаря Комитета профсоюза персонала. Общие ассигнования на цели представительства интересов персонала составляют приблизительно 1.180.000 долл. США.

**471. Детские учреждения.** Общий объем ассигнований составляет 479.000 шв. фр. (примерно 389.000 долл. США) и в реальном выражении остается на уровне предыдущего двухлетия.

**472. непогашенная задолженность.** Предусматриваются ассигнования в размере 2.000 долл. США для погашения в 2008-09 годах таких задолженностей за предыдущие годы, которые не могут быть оплачены по другим статьям бюджета. Ассигнования на эти цели предусмотрены статьей 17 Финансового регламента.

## Часть II: Непредвиденные расходы

**473.** По данной статье предусматриваются ассигнования на непредвиденные расходы и расходы на случай чрезвычайных обстоятельств, например, таких, когда в результате решений, принятых Административным советом после утверждения бюджета, или по каким-либо иным причинам, утвержденных бюджетных лимитов оказывается недостаточно для предусмотренной цели; либо когда Административный совет одобряет выполнение какой-либо работы или проведение какого-либо мероприятия, финансирование которых бюджетом не предусмотрено.

**474.** В соответствии со ст. 15 Финансового регламента, никакая доля ресурсов, предусмотренная по этой статье бюджета, не может быть использована для какой-либо иной цели без специального предварительного разрешения Административного совета.

**475.** За последние бюджетные периоды Административным советом были утверждены следующие дополнительные объемы расходов:

Бюджетный период	Долл. США
1996-97	438.900
1998-99	8.682.250
2000-01	2.550.600
2002-03	3.520.000
2004-05	1.473.500
2006-07	1.013.700

**476.** Как правило, эти разрешения предоставлялись при условии финансирования дополнительных расходов в первую очередь за счет экономии бюджетных средств. Если же это было невозможно, то за счет выделения кредитов по данной статье; в случае же исчерпания этих кредитов – за счет изъятия из Фонда оборотных средств.

**477.** На своей 221-й сессии (ноябрь 1982 г.) Административный совет поддержал предложение Генерального директора о том, чтобы ассигнования по этой статье устанавливались на более реалистичном уровне, хотя соображения бюджетного характера прежде не позволяли пойти на такое увеличение ассигнований. В настоящее время предлагается установить размеры дополнительных ресурсов на уровне 500.000 долл. США, чтобы получить возможность предпринимать неотложные меры, необходимость в которых возникает в каждое двухлетие, выходя за рамки предусмотренных ассигнований. Такая работа могла бы быть санкционирована Уставом МОТ, например в отношении грубых нарушений международных трудовых норм или последствий непредвиденных событий, на которые в утвержденном бюджете не предусмотрено ассигнований.

### Часть III: Фонд оборотных средств

**478.** Фонд оборотных средств создан для следующих целей, определенных в п. 1 ст. 19 Финансового регламента:

- a) для финансирования бюджетных расходов до получения членских взносов или других поступлений;
- b) в исключительных случаях и с предварительного разрешения Административного совета для предоставления авансов с целью покрытия срочных и непредвиденных расходов.

**479.** *Уровень Фонда оборотных средств.* В соответствии с решением, принятым на 80-й сессии (июнь 1993 г.) Международной конференции труда, с 1 января 1993 года уровень Фонда оборотных средств установлен в размере 35 млн. шв. франков.

**480.** *Возмещение изъятых средств.* В соответствии с положениями п. 2 ст. 21 Финансового регламента, любые изъятия из Фонда оборотных средств для финансирования бюджетных расходов до получения взносов должны возмещаться за счет погашения задолженности по взносам. Однако, в случае если изъятия осуществлены в целях финансирования расходов, понесенных в связи с чрезвычайными или непредвиденными обстоятельствами, с

предварительного разрешения Административного совета они возмещаются за счет установления дополнительных сумм взносов для государств-членов. Ожидается, что в период 2010-11 годов ассигнований по этой части бюджета не потребуется.

### Часть IV: Институциональные инвестиции и статьи расходов на случай чрезвычайных обстоятельств

**481.** По данной части предусматриваются ассигнования для покрытия расходов на инвестиции институционального характера на такие цели, как безопасность, служебные помещения и информационные и коммуникационные технологии, на которые в Части I бюджета ресурсы не предусмотрены.

**482.** *Безопасность.* В соответствии с обязательствами Административного совета надлежащим образом обеспечивать потребности в области безопасности, выделяется 3,01 млн. долл. США на покрытие затрат в области безопасности, связанных со снабжением расходными и иными материалами для обеспечения минимальных оперативных стандартов безопасности (МОСБ) и минимальных оперативных стандартов безопасности для жилых помещений (МОСБЖ); на финансирование поста координатора по вопросам безопасности в штаб-квартире; на взнос МОТ в Канцелярию Координатора по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций (928.000 долл. США); а также на тренировочные мероприятия по вопросам МОСБ.

**483.** *Служебные помещения.* Предлагается выделить ассигнования в размере 3 млн. долл. США для обеспечения на более реалистичном уровне объемов финансирования Фонда зданий и помещений, чтобы удовлетворять будущие потребности МБТ, связанные с обеспечением МОТ служебными помещениями.

**484.** *Информационная и коммуникационная технология.* Выделяются ассигнования на покрытие расходов, связанных с заменой серверов (около 170.000 долл. США в реальном выражении), ассигнования на развертывание Электронной системы управления документооборотом (ЭСУД) в штаб-квартире и на местах (около 500.000 долл. США в реальном выражении) и ассигнования на капиталовложения в информационные технологии и в повышение качественного уровня систем, главным образом, чтобы частично решить проблему сопряжения систем связи с сетью Интернет на местах (около 280.000 долл. США в реальном выражении).

## Подробная информация о повышении затрат

	2008-09	Смета 2010-11 в пост. ценах US\$ 2008-09	Увеличение (сокращение) ассигнований на программу		Увеличение (сокращение) затрат		2010-11	% от общего бюджета
	\$	\$	\$	%	\$	%	\$	%
<b>ЧАСТЬ I. РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ</b>								
<b>Директивные органы</b>	<b>71.931.510</b>	<b>69.086.449</b>	<b>-2.845.061</b>	<b>-4,0%</b>	<b>1.817.276</b>	<b>2,6%</b>	<b>70.903.725</b>	<b>10,6%</b>
Международная конференция труда	12.245.872	11.600.753	-645.119	-5,3%	265.609	2,3%	11.866.362	
Административный совет	5.283.950	4.893.101	-390.849	-7,4%	224.438	4,6%	5.117.539	
Основные региональные совещания	802.156	975.953	173.797	21,7%	92.749	9,5%	1.068.702	
Юридические службы	3.108.753	3.031.034	-77.719	-2,5%	115.580	3,8%	3.146.614	
Связи, совещания и документация	50.490.779	48.585.608	-1.905.171	-3,8%	1.118.900	2,3%	49.704.508	
<b>Стратегические задачи</b>	<b>475.936.861</b>	<b>479.117.708</b>	<b>3.180.847</b>	<b>0,7%</b>	<b>22.819.918</b>	<b>4,8%</b>	<b>501.937.626</b>	<b>75,0%</b>
<b>Технические сектора</b>	<b>220.050.969</b>	<b>219.518.160</b>	<b>-532.809</b>	<b>-0,2%</b>	<b>7.927.312</b>	<b>3,6%</b>	<b>227.445.472</b>	<b>34,0%</b>
Занятость	42.829.152	42.910.897	81.745	0,2%	1.519.175	3,5%	44.430.072	
Социальная защита	30.743.777	30.767.725	23.948	0,1%	1.081.018	3,5%	31.848.743	
Социальный диалог	48.176.662	49.040.472	863.810	1,8%	1.901.509	3,9%	50.941.981	
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	32.920.871	33.031.760	110.889	0,3%	1.167.446	3,5%	34.199.206	
<b>Межсекторальные программы</b>								
Коммуникации и общественная информация	23.387.098	22.802.420	-584.678	-2,5%	763.522	3,3%	23.565.942	
Партнерство и сотрудничество в целях развития	9.287.272	9.055.091	-232.181	-2,5%	476.050	5,3%	9.531.141	
Гендерное равенство	2.651.967	2.651.967	0	0,0%	93.471	3,5%	2.745.438	
Поддержка процесса реформ в ООН и межучрежденческих программ	2.673.293	1.374.002	-1.299.291	-48,6%	52.297	3,8%	1.426.299	
Международный институт социально-трудовых исследований	5.134.508	5.134.508	0	0,0%	94.114	1,8%	5.228.622	
Международный учебный центр MOT, Турин	6.320.513	6.320.513	0	0,0%	240.922	3,8%	6.561.435	
Интеграция стратегических вопросов	6.862.439	6.862.439	0	0,0%	239.258	3,5%	7.101.697	
Статистика	7.838.237	8.341.186	502.949	6,4%	236.124	2,8%	8.577.310	
Резерв на технические совещания	1.225.180	1.225.180	0	0,0%	62.406	5,1%	1.287.586	

	2008-09	Смета 2010-11 в пост. ценах US\$ 2008-09	Увеличение (сокращение) ассигнований на программу		Увеличение (сокращение) затрат		2010-11	% от общего бюджета
	\$	\$	\$	%	\$	%	\$	%
<b>Регионы и техническое сотрудничество</b>	<b>192.152.953</b>	<b>197.459.932</b>	<b>5.306.979</b>	<b>2,8%</b>	<b>13.016.870</b>	<b>6,6%</b>	<b>210.476.802</b>	<b>31,4%</b>
Программы на местах в Африке	59.423.363	61.415.791	1.992.428	3,4%	4.258.306	6,9%	65.674.097	
Программы на местах в Северной и Южной Америке	48.962.973	49.913.564	950.591	1,9%	2.535.085	5,1%	52.448.649	
Программы на местах в Арабских государствах	11.767.587	12.845.617	1.078.030	9,2%	834.992	6,5%	13.680.609	
Программы на местах в Азиатско-Тихоокеанском регионе	53.130.736	54.146.706	1.015.970	1,9%	4.535.608	8,4%	58.682.314	
Программы на местах в Европе и Центральной Азии	18.868.294	19.138.254	269.960	1,4%	852.879	4,5%	19.991.133	
<b>Вспомогательные службы</b>	<b>63.732.939</b>	<b>62.139.616</b>	<b>-1.593.323</b>	<b>-2,5%</b>	<b>1.875.736</b>	<b>3,0%</b>	<b>64.015.352</b>	<b>9,6%</b>
Информационная технология и коммуникации	22.297.245	21.739.814	-557.431	-2,5%	726.461	3,3%	22.466.275	
Внутреннее административное руководство	39.175.449	38.196.063	-979.386	-2,5%	1.087.022	2,8%	39.283.085	
Закупки	2.260.245	2.203.739	-56.506	-2,5%	62.253	2,8%	2.265.992	
<b>Службы управления</b>	<b>52.042.600</b>	<b>50.781.535</b>	<b>-1.261.065</b>	<b>-2,4%</b>	<b>1.732.094</b>	<b>3,4%</b>	<b>52.513.629</b>	<b>7,8%</b>
Общее руководство	8.199.799	7.994.804	-204.995	-2,5%	233.464	2,9%	8.228.268	
Развитие людских ресурсов	20.709.015	20.231.290	-477.725	-2,3%	524.048	2,6%	20.755.338	
Финансовые службы	13.531.573	13.193.284	-338.289	-2,5%	642.414	4,9%	13.835.698	
Программирование и управление	8.119.349	7.916.365	-202.984	-2,5%	297.858	3,8%	8.214.223	
Бюро Исполнительного директора, управление и административное руководство	1.482.864	1.445.792	-37.072	-2,5%	34.310	2,4%	1.480.102	
<b>Контроль и оценка</b>	<b>4.277.805</b>	<b>4.435.002</b>	<b>157.197</b>	<b>3,7%</b>	<b>157.110</b>	<b>3,5%</b>	<b>4.592.112</b>	<b>0,7%</b>
Внутренний аудит и контроль	2.126.590	2.126.590	0	0,0%	78.278	3,7%	2.204.868	
Независимый консультативный комитет по контролю	229.805	299.805	70.000	30,5%	8.737	2,9%	308.542	
Контроль за соблюдением этических норм	177.473	177.473	0	0,0%	5.144	2,9%	182.617	
Оценка	1.743.937	1.831.134	87.197	5,0%	64.951	3,5%	1.896.085	
<b>Другие бюджетные ассигнования</b>	<b>35.402.984</b>	<b>35.402.984</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>	<b>938.219</b>	<b>2,7%</b>	<b>36.341.203</b>	<b>5,4%</b>
Корректив в связи с текучестью кадров	-5.428.583	-5.428.583	0	0,0%	-182.397	3,4%	-5.610.980	-0,8%
<b>ВСЕГО ПО ЧАСТИ I.</b>	<b>634.163.177</b>	<b>633.395.095</b>	<b>-768.082</b>	<b>-0,1%</b>	<b>27.282.220</b>	<b>4,3%</b>	<b>660.677.315</b>	<b>98,7%</b>

	2008-09	Смета 2010-11 в пост. ценах US\$ 2008-09	Увеличение (сокращение) ассигнований на программу		Увеличение (сокращение) затрат		2010-11	% от общего бюджета
	\$	\$	\$	%	\$	%	\$	%
<b>ЧАСТЬ II. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ РАСХОДЫ</b>								
Непредвиденные расходы	875.000	1.375.000	500.000	57,1%	0	0,0%	1.375.000	0,2%
<b>ЧАСТЬ III. ФОНД ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ</b>								
Фонд оборотных средств	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>ВСЕГО (ЧАСТИ I-III)</b>	<b>635.038.177</b>	<b>634.770.095</b>	<b>-268.082</b>	<b>0,0%</b>	<b>27.282.220</b>	<b>4,3%</b>	<b>662.052.315</b>	<b>98,9%</b>
<b>ЧАСТЬ IV. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ И СТАТЬИ РАСХОДОВ НА СЛУЧАЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ</b>								
Безопасность	2.809.905	3.009.905	200.000	7,1%	92.390	3,1%	3.102.295	
Служебные помещения	2.540.650	3.000.000	459.350	18,1%	0	0,0%	3.000.000	
Информационная и коммуникационная технология	810.874	950.000	139.126	17,2%	9.569	1,0%	959.569	
Меры по реализации решений Морской сессии Международной конференции труда	325.193	0	-325.193	-100,0%	0	0	-	
ИПСАС	205.201	0	-205.201	-100,0%	0	0	-	
<b>ВСЕГО ПО ЧАСТИ IV.</b>	<b>6.691.823</b>	<b>6.959.905</b>	<b>268.082</b>	<b>4,0%</b>	<b>101.959</b>	<b>1,5%</b>	<b>7.061.864</b>	<b>1,1%</b>
<b>ВСЕГО (ЧАСТИ I-IV)</b>	<b>641.730.000</b>	<b>641.730.000</b>	<b>0</b>	<b>0,0%</b>	<b>27.384.179</b>	<b>4,3%</b>	<b>669.114.179</b>	<b>100,0%</b>

## Методология

**485.** Первоначально стратегический и оперативный бюджеты разрабатываются на основе постоянных норм расходов, чтобы обеспечить сопоставимость утвержденного бюджета на 2008-09 годы с проектом бюджета на 2010-11 годы. В настоящем Информационном приложении представлены подробные сведения о методологии, используемой для расчета повышения затрат на 2010-11 годы, и о предлагаемых их объемах.

### Основа для расчета повышения затрат

**486.** Изменения в уровнях сметных расходов оцениваются на основе детального расчета каждого компонента расходов на персонал и расходов, не связанных с персоналом, и предполагаемое повышение затрат в процентах соотносится с бюджетом на 2010-11 годы в постоянных ценах, предусмотренных в бюджете на 2008-09 годы, по соответствующей статье расходов. Для получения прогнозируемых объемов затрат широко используются поддающиеся проверке данные с прогнозами независимых источников относительно индексов потребительских цен, при их наличии, а также публикуемые данные таких авторитетных организаций, как Комиссия по международной гражданской службе (КМГС), Международный валютный фонд и центральные банки. Особое внимание уделяется расходам и тенденциям, отмечаемым в децентрализованных структурах, так как между регионами и в самих регионах, в которых осуществляет свою оперативную деятельность МОТ, отмечаются значительные различия в уровнях инфляции.

**487.** В отношении всего персонала категории специалистов, независимо от места их службы, а также к сотрудникам категории общего обслуживания в Женеве применяются нормативы расходов, которые подробнее описаны ниже. Увеличение размера элементов в структуре нормативных расходов зависит от последних мер и решений, принимаемых на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций по рекомендациям КМГС в целях применения в рамках всей общей системы Организации Объединенных Наций. Поскольку МОТ принимает участие в общей системе окладов и надбавок Организации Объединенных Наций, то МБТ обязано применять такие повышения нормативного характера.

**488.** Что касается затрат, не связанных с персоналом, которые Организация несет в Женеве, их повышение основывается на прогнозируемом уровне инфляции для Швейцарии в соответствии с данными, представляемыми

основными финансовыми институтами в Швейцарии, а также тенденциями роста затрат и прогнозами крупных поставщиков услуг в Женеве.

**489.** Что касается статей бюджета, рассчитываемых для полевых структур, используются самые последние данные о шкале местных окладов с учетом прогнозов относительно уровней инфляции, публикуемых в таких независимых источниках, как Перспективы развития мировой экономики Международного валютного фонда, в отношении различных стран, где располагаются бюро МОТ. Поскольку имеющиеся прогнозы по инфляции редко простираются более чем на два года вперед, они экстраполируются на двухлетие 2010-11 годов. Ставки корректируются с учетом возможных колебаний валютного курса после утверждения предыдущего бюджета.

**490.** При утверждении очередных программы и бюджета Международная конференция труда признает необходимость предусмотреть повышение затрат в постоянных ценах в долларах США, чтобы обеспечить достаточный уровень финансирования, позволяющий поддерживать желаемый уровень услуг, оказываемых трехсторонним участникам. В таблице А2-1 приводится резюме сметы утвержденных норм повышения затрат и соответствующие процентные показатели роста за предыдущие двухлетия.

Таблица А2-1. Повышение затрат за предыдущие двухлетние периоды

Двухлетие	Повышение за двухлетие в %	Долл. США
1992-93	13,62	44.853.593
1994-95	9,99	40.521.000
1996-97	6,26	29.192.345
1998-99	1,95	10.682.428
2000-01	-0,16	-785.000
2002-03	1,50	7.022.705
2004-05	3,22	13.980.730
2006-07	6,22	33.293.300
2008-09	6,88	40.879.873

### Межучрежденческая координация для расчета увеличения затрат

**491.** В течение ряда двухлетних периодов МОТ использует предположения, согласованные с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, имеющими свои штаб-квартиры или головные подразделения в Женеве, в качестве основы для расчета повышения затрат по статьям бюджета, связанным с расходами в Женеве. Следуя установившейся практике, которая получила поддержку со стороны Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных

Наций, представители этих организаций провели 20 ноября 2008 года совещание, на котором были рассмотрены обменные курсы и уровень инфляции, прогнозируемые для тех статей их проектов бюджетов на 2010-11 годы, расходы по которым будут осуществляться в Швейцарии.

**492.** Был согласован общий перечень предположений касательно динамики экономических факторов в Швейцарии в рассматриваемый период, в том числе общий уровень инфляции, на основе анализа официальных статистических данных, заявлений компетентных органов, мнений авторитетных экономических аналитиков и информации, полученной от профессиональных ассоциаций и из других соответствующих источников. Официальный индекс потребительских цен в Швейцарии увеличился за год на 1,1% в 2006 году и на 0,7% в 2007 году, в то время как среднее повышение в 2008 году составило 2,4%. Участники совещания изучили информацию и прогнозы, представленные компетентными национальными и международными учреждениями, заключив, что в 2010 и 2011 годах мог бы использоваться общий показатель роста инфляции в 1,5%. Ввиду мировых экономических потрясений в четвертом квартале 2008 года, эти посылки были вновь пересмотрены в начале 2009 года при формировании бюджета МОТ. Таким образом, для показателей уровня инфляции в Женеве МБТ использовало пересмотренные данные, опубликованные Швейцарским национальным банком на 2009 и 2010 годы, экстраполировав их на прогноз для 2011 года, что соответственно составляет 0,9%, 0,5% и 1,0%.

**493.** Было отмечено, что в некоторых случаях данные указывали на уровни инфляции по отдельным видам расходов, которые отличались

от общего предполагаемого уровня. В определенных программах, предусматривающих конкретные виды расходов, нереально использовать средние нормы увеличения затрат. Если не указано на иное, для расчетов увеличения затрат, связанных с осуществлением расходов в Швейцарии в 2010-11 годах, использовались общие согласованные предположения.

**494.** Главный источник прогнозов по инфляции для полевых бюро – это данные МВФ. Для этих бюро последние показатели затрат 2008 года повышаются с учетом прогнозируемых уровней инфляции в 2009, 2010 и 2011 годах, а также изменений обменных курсов местных валют к доллару США. Годовые нормы повышения затрат значительно отличаются друг от друга между регионами и внутри них. В таблице A2-2 представлены прогнозируемые среднегодовые нормы повышения затрат для каждого региона в долларом выражении.

**Table A2-2. Прогнозируемые среднегодовые показатели по регионам**

Регион	Годовой рост в %
Африка-	7,3
Северная и Южная Америка	3,7
Арабские государства	2,8
Азиатско-Тихоокеанский регион	3,3
Европа	0,4

**495.** В таблице A2-3 представлено резюме предлагаемых сумм увеличения затрат в 2010-11 годах по статьям расходов. Общая сумма увеличения затрат составляет 27,3 млн. долл. США или 4,3% от всей суммы расходов в течение двухлетия.

**Таблица A2-3. Увеличение затрат по статьям расходов (в долл. США)**

Статья расходов	Предлагаемая смета расходов (в пост. ценах US\$)	Повышение затрат	Повышение затрат в течение двухлетия в %
Расходы на персонал	438.450.246	17.555.557	4,0
Служебные командировки	12.839.633	820.169	6,4
Услуги на условиях подряда	43.528.188	766.829	1,8
Общие эксплуатационные расходы	41.045.416	3.811.940	9,3
Расходные и другие материалы	4.451.657	412.628	9,3
Мебель и оборудование	3.733.327	144.761	3,9
Погашение кредита для здания штаб-квартиры	6.019.997	0	0,0
Стипендии, субсидии и РБТС	63.688.415	3.332.394	5,2
Прочие бюджетные расходы	27.973.121	539.901	1,9
<b>Итого</b>	<b>641.730.000</b>	<b>27.384.179</b>	<b>4,3</b>

## Расходы на персонал

**496.** Расходы на персонал составляют около 68% от общих расходов бюджета, и соответствующее повышение затрат на 17,6 млн. долл. США (4,0%) представляет собой самое значительное изменение в абсолютном выражении. Повышение затрат на персонал в 2010-11 годах отражает последствия внесения коррективов в уровень затрат за весь двухлетний период, которые уже были осуществлены на данном этапе текущего двухлетия. Эта сумма включает также перевод 1,2 млн. долл. США в связи с повышением размера взносов в Фонд медицинского страхования персонала за 2008-09 годы. Данное повышение было предусмотрено в предыдущем бюджете, однако учитывалось по статье «Прочие расходы».

**497.** Расходы на персонал включают:

- затраты на всех сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания в штаб-квартире, которые финансируются из бюджета на основе нормативных расходов, о которых подробнее идет речь ниже;
- расходы на устных переводчиков, секретарей комитетов и персонал Международной конференции труда, нанимаемых на основе краткосрочных контрактов, в отношении которых предлагаемое повышение ассигнований соответствует повышению, предусмотренному для персонала категории специалистов и общего обслуживания в штаб-квартире, а также соглашениям, заключенным с Международной ассоциацией устных переводчиков;
- расходы на персонал, нанимаемый на местах, где повышение ассигнований соответствует прогнозируемым среднегодовым темпам роста затрат для каждого региона в соответствии с данными, приведенными в таблице выше.

### Затраты на персонал, рассчитываемые на основе нормативных расходов

**498.** В отношении всего персонала категории специалистов, независимо от места прикомандирования, и в отношении персонала категории общего обслуживания в Женеве используются разные нормативы расходов. В качестве базы расчета нормативных расходов на 2010-11 годы используются фактические расходы в 2008 году с соответствующими поправками на ожидаемые инфляционные тенденции, изменения уровня причитающихся персоналу выплат, а также с учетом перемещения кадров и общего состава персонала. На 2010-11 году предусмотрено повышение нормативных

расходов за один год работы персонала категории специалистов с 196.176 до 205.140 долл. США. Нормативы расходов за один год работы персонала общего обслуживания в штаб-квартире увеличены с 117.540 до 117.852 долл. США.

**499.** Несмотря на то что данные нормативы расходов были учтены при составлении сметы ассигнований на покрытие увеличения затрат в прошлые периоды, нормативы расходов, заложенные в смету расходов, содержащихся в таблицах Информационного приложения 1, относятся к 2008-09 годам, так как предложения были сформулированы в постоянных ценах в долларах США. Когда бюджет будет утверждаться на Международной конференции труда в июне текущего года, таблицы, содержащие смету бюджетных расходов, будут пересмотрены с учетом расходов на персонал, включая прогнозируемое повышение затрат и последствия нового обменного курса, который будет установлен в отношении нового бюджета на двухлетие 2010-11 годов.

**500. Категория специалистов.** В бюджете не предусмотрено реального увеличения базового оклада для категории специалистов, кроме корректива на изменение базового/минимального оклада в 2,33% согласно решению, принятому Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 2008 года. Данное повышение базового оклада компенсируется соответствующим уменьшением размера корректива по месту службы и не вызывает инфляционного эффекта. Базовый оклад повышается в связи с установленными соответствующими нормами выплат, причитающихся сотрудникам за выслугу лет.

**501.** Изменения индексов коррективов по месту службы связаны с колебаниями валютных курсов и изменениями индекса стоимости жизни, определяемыми КМГС в Нью-Йорке. Поскольку бюджет рассчитывается на основе фиксированного обменного курса швейцарского франка и доллара США, а настоящие предложения сформулированы на основе обменного курса, заложенного в текущий бюджет, не предусматривается внесение каких-либо изменений в корректив по месту службы в Женеве. Предусмотрено повышение размера корректива по месту службы согласно общему уровню инфляции для персонала, базирующегося в Женеве.

**502.** Коррективы по месту службы за пределами Женевы также устанавливаются КМГС и отражают соответствующий уровень стоимости жизни и обменный курс местной валюты к доллару США.

**503.** Правление Пенсионного фонда не рекомендовало каких-либо изменений общего уровня взносов в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций или доли, финансируемой членскими организациями. Предполагается, что на протяжении

всего двухлетия 2010-11 годов уровень ставок взносов будет оставаться неизменным. Размер взносов в Фонд определяется уровнем засчитываемого для пенсии вознаграждения каждой категории сотрудников. Засчитываемое для пенсии вознаграждение категории специалистов и выше, устанавливаемое Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, было повышено в августе 2008 года на 6,55%. Дальнейшее ежегодное повышение, связанное с прогнозируемым уровнем инфляции в Нью-Йорке, заложено в смету расходов на двухлетие 2010-11 годов.

**504.** *Другие общие расходы на персонал.* Генеральная Ассамблея утвердила рекомендации КМГС о назначении пособий на иждивенцев по глобальной ставке, что отражено в смете расходов на 2010-11 годы. Было также утверждено и вступило в силу с 1 января 2009 года увеличение суммы расходов на выплату субсидий на образование в определенных странах/валютных зонах в диапазоне от 7% до 24%.

**505.** *Категория общего обслуживания.* Последний всеобъемлющий обзор размеров заработной платы сотрудников по месту службы в Женеве был проведен в 2007 году. Чистое повышение зарплаты всего персонала на 0,5% вступило в силу с 1 марта 2008 года. Прогнозируемые темпы инфляции в Женеве, как отмечено в пункте 492, учтены в прогнозах размера заработной платы персонала общего

обслуживания. Поскольку большинство сотрудников данной категории набираются на местной основе, были снижены ассигнования, выделяемые на покрытие пособий по репатриации, предусмотренные для персонала, набираемого не на местных условиях, таких как оплата отпуска на родину.

**506.** Засчитываемое для пенсии вознаграждение персонала общего обслуживания в долларовом выражении является эквивалентом размеров местных валовых окладов, и включает любые надбавки за знание иностранного языка и любые пособия, причитающиеся нерезидентам. Любые изменения обменного курса доллара США к швейцарскому франку окажут влияние на затраты организаций по внесению взносов в долларовом выражении.

**507.** В таблице A2-4 показана структура нормативных расходов в сопоставлении с данными за 2008-09 годы. Элементы нормативных расходов по категории специалистов, приведенные в швейцарских франках, составлены из расчета обменного курса, равного 1,23 шв. фр. за 1 долл. США. Все элементы нормативных расходов по категории персонала общего обслуживания рассчитываются в швейцарских франках.

**508.** В отношении персонала общего обслуживания в полевых бюро используется самая последняя шкала заработной платы на каждом месте службы с коррективами, позволяющими учитывать прогнозируемый уровень инфляции, выраженный в долларах США.

Таблица А2-4. Структура нормативных расходов, 2008-09 и 2010-11 гг., с учетом пересмотренных нормативных расходов ФМСП

Категория персонала	Бюджет 2008-09 гг. в US\$ по курсу 1,23 шв. фр.	Бюджет 2010-11 гг. в US\$ по курсу 1,23 шв. фр.
<b>Категории специалистов</b>		
Базовые оклады	87.036	88.692
Корректив по месту службы	49.490	50.916
Пособия на иждивенцев	2.440	2.328
Взнос МОТ в Пенсионный фонд	29.100	30.768
Взнос МОТ в ФМСП и другие страховые фонды	4.960	6.048
Субсидии на образование и на проезд к месту учебы	7.330	9.252
Выплаты в связи с переездом на новое место службы и выходное пособие	15.820	17.136
<b>Итого</b>	<b>196 176</b>	<b>205.140</b>
	<b>Бюджет на 2008-09 гг. (шв. фр.)</b>	<b>Бюджет на 2010-11 гг. (шв. фр.)</b>
<b>Категория общего обслуживания</b>		
Базовые оклады	107.472	106.980
Пособия на иждивенцев	7.932	7.872
Взнос МОТ в Пенсионный фонд	21.564	21.516
Взнос МОТ в ФМСП и другие страховые фонды	4.008	4.536
Субсидии на образование и на проезд к месту учебы	1.404	1.404
Выплаты в связи с переездом на новое место службы и выходное пособие	2.196	2.652
<b>Итого</b>	<b>144.576</b>	<b>144.960</b>
	\$117.540 по курсу 1,23 шв. фр. за 1 US\$	\$117.852 по курсу 1,23 шв. фр. за 1 US\$

## Расходы, не связанные с персоналом

### Расходы на служебные командировки

**509.** В стоимости билетов учтена инфляция на уровне 3% в год, что отражает ожидаемое повышение затрат, установленное Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве, с учетом данных ИАТА. Предусмотрено повышение размеров суточных, что отражает реальное повышение норм суточных в различных регионах, где МОТ осуществляет свою деятельность. Прогнозируемое увеличение затрат касается только поездок членов Административного совета, Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, а также участников отраслевых и технических совещаний.

### Услуги на условиях подряда

**510.** Повышение расходов на контракты внештатных сотрудников основано на прогнозируемом годовом уровне инфляции в Швейцарии.

## Общие эксплуатационные расходы

**511. Жидкое топливо.** После переоценки сметы расходов на жидкое топливо в бюджете 2008-09 годов и ввиду текущих колебаний рыночных цен на нефть было принято решение не предусматривать повышения затрат на жидкое топливо в бюджете. В течение 2008 года затраты на топливо поднялись гораздо ощутимее, чем ожидалось, однако затем они снизились. Несмотря на то, что цены на топливо подвержены сильным колебаниям, в данный момент ожидается, что эти затраты останутся в рамках сметы расходов бюджета на 2008-09 годы. Если предположить, что диапазон колебаний цен сохранится в пределах 20% от текущих цен, повышения затрат не потребуются.

**512. Другие коммунальные услуги.** Тарифы, утвержденные ООН в Женеве на основе цен, назначенных местными поставщиками, позволяют увеличить расходы на водоснабжение в размере 3% и на электроэнергию в размере 4%. Также предусмотрены ассигнования на покрытие единовременного повышения затрат на электроэнергию в 2009 году на 22,7%. В отношении полевых бюро предполагается, что тарифы на воду и электроэнергию будут

повышаться в соответствии с местными уровнями инфляции, как они прогнозируются МВФ.

**513. Услуги связи.** Предусмотрено повышение почтовых расходов в размере 4,4%. Согласно предложенной смете другие затраты на услуги связи, такие как телефонная связь, будут расти в соответствии с уровнем инфляции в Швейцарии. Снижение удельных цен перекрывается ростом спроса и использованием мобильных услуг голосовой связи и передачи данных. Повышение данных расходов в полевых бюро определяется уровнями инфляции на местах.

**514. Аренда помещений.** Выделяются ассигнования для покрытия повышения расходов по контрактам на аренду помещений и дополнительных затрат, связанных с переездом по соображениям безопасности.

## Расходные и другие материалы, мебель и оборудование

Затраты на бумагу и расходные материалы для печати, периодические издания, журналы и т.д.

**515.** В зависимости от типа бумаги увеличение расходов на бумагу прогнозируется в среднем на уровне 8%. В расходах на канцелярские товары учтено повышение уровней инфляции на местах. Затраты на исследовательские материалы и информацию из источников, в частности, на периодические издания, продолжают расти темпами, которые значительно превышают общий уровень инфляции. Расходы на книги, периодические и другие подписные издания в среднем увеличивались на 10,4% в год.

## Закупка мебели и оборудования

**516.** В соответствии с текущими тенденциями в области цен не предусмотрено увеличение ассигнований на закупку оборудования для обработки данных. Рост затрат на приобретение мебели и другого оборудования рассчитан с учетом местных ежегодных темпов инфляции.

## Стипендии, субсидии и техническое сотрудничество за счет регулярного бюджета

**517.** РБТС включает мероприятия, которые проводятся как в полевые бюро, так и в штаб-квартире. Прогнозируемое повышение затрат зависит от места их проведения и составляет 4,48%. Предусматривается увеличение на 2,52% в год в долларовом выражении взноса в Международный учебный центр МОТ в Турине, что отражает прогнозируемый уровень инфляции в Италии. Для финансирования составляющих, не связанных с расходами на персонал, взнос в Межамериканский центр исследований

и документации в области профессионального обучения (СИНТЕРФОР) увеличен на 7,0% в год с учетом уровня инфляции в долларовом выражении в Уругвае. Поскольку затраты на обучение кадров включают, главным образом, командировочные расходы, гонорары консультантам и издержки на выпуск печатной продукции, при определении размера увеличения расходов по этой статье учитывались темпы инфляции по каждому из соответствующих компонентов.

## Прочие статьи бюджета

**518.** Данные расходы включают финансирование совместной административной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций (например, Комиссии по международной гражданской службе, Комитета системы ООН высокого уровня по вопросам управления, Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, Объединенной инспекционной группы ООН и т.д.). За основу при расчете расходов были взяты бюджетные сметы этих органов, если таковые имелись; при этом при расчете роста издержек за основу взяты общие темпы предполагаемой инфляции в местах расположения различных органов (0,67% для Женевы и 1,8% для Нью-Йорка). Кроме того, несколько изменилось распределение затрат между учреждениями-участниками. Выделена сумма в 664.000 долл. США для покрытия увеличения затрат, связанных с взносом МОТ в Фонд медицинского страхования персонала для сотрудников, вышедших на пенсию, в связи с увеличением количества пенсионеров и ростом пенсионных расходов на местах. С учетом повышения затрат на 1,2 млн. долл. США за 2008-09 годы, которое упоминалось в пункте 496, общее увеличение расходов на пенсионное страхование фактически составит 1,8 млн. долл. США.

**519.** Расходы на организацию аудиторских проверок увеличены на 336.000 долл. США, что позволит проводить аудиты на ежегодной основе после внедрения Международных стандартов бухгалтерского учета в государственном секторе (ИПСАС) и оказывать поддержку Независимому надзорно-консультативному комитету со стороны внешнего аудитора.

## Медицинское страхование персонала

**520.** Следует напомнить, что 298-й сессии Административного совета была представлена информация о необходимости значительного увеличения размера взносов МОТ, МСЭ и застрахованных членов в Фонд медицинского страхования персонала (ФМСП), что позволит

прийти к сбалансированным результатам операционной деятельности вплоть до 2011 года. Соответственно, на двухлетие 2008-09 годов было предложено увеличить взнос Бюро на 6,0 млн. долл. США. Результаты актуарного обследования говорят о том, что без необходимого повышения можно вполне ожидать возникновения в течение двухлетия 2008-09 годов дефицита в размере свыше 9,3 млн. долл. США, что поставит под угрозу способность ФМСП сохранять платежеспособность сверх установленного уставом минимума.

**521.** В утвержденном на 2008-09 годы бюджете были предусмотрены ассигнования в размере 4,0 млн. долл. США, предназначенные для восстановления финансового баланса ФМСП. В связи с бюджетными ограничениями, предусмотренными на 2008-09 годы, эта сумма была сокращена с предложенных 6,0 млн. долл. США, а рассмотрение вопроса о восстановлении баланса отложено до принятия будущих бюджетов.

#### Меры, осуществляемые в целях улучшения состояния ФМСП

**522.** Платежеспособность Фонда медицинского страхования персонала обеспечивается с помощью Гарантийного фонда, уровень которого на конец года должен составлять, по крайней мере, одну шестую от общего объема всех пособий, выплаченных за последние три года. В период с 2000 по 2007 годы ФМСП постоянно показывал слабые результаты операционной деятельности, а сумма пособий, выплаченных с 2003 по 2007 годы, превысила сумму взносов. В 2004 ФМСП приступил к ликвидации активов Гарантийного фонда для удовлетворения требований. По состоянию на

31 декабря 2007 года баланс Гарантийного фонда составлял 29,4 млн. долл. США. Хотя данный баланс превышал нормативный минимум в 19,8 млн. долл. США, он был на 26% ниже желательного уровня в 39,6 млн. долл. США, что является серединой точкой между нормативными максимумом и минимумом.

**523.** Чтобы избежать снижения баланса Гарантийного фонда ниже нормативного минимума, с 1 января 2008 года выполняются меры, направленные на увеличение размера взносов в ФМСП. Вначале были рассчитаны отдельные взносы на признанных супругов-иждивенцев, которые в прошлом автоматически покрывались страховкой вместе со штатным сотрудником или бывшим штатным сотрудником. Эти меры дополняются увеличением взноса Бюро на 4 млн. долл. США и соответствующими взносами штатных сотрудников. Взимаемые взносы будут в дальнейшем корректироваться, начиная с 2010 года, для учета количества детей-иждивенцев, страхуемых за счет средств Фонда. Эта реструктуризация системы взносов направлена на более справедливое распределение общей требуемой суммы увеличения взносов с учетом количества застрахованных членов семьи.

**524.** В текущих предложениях в статье «Расходы на персонал» заложена сумма, на 2,2 млн. долл. США превышающая естественный уровень инфляции, чтобы покрыть долю Бюро в тех мерах, которые будут выполняться с 2010 года, что позволит сохранить платежеспособность Фонда. Взнос Бюро в ФМСП оценивается в размере 100% от суммы взносов работающих штатных сотрудников и 200% от суммы взносов сотрудников, вышедших на пенсию.

## Предлагаемый оперативный бюджет по статьям и видам расходов

		1	2	3	4	5	6	7	8	9	Итого
		Расходы на персонал	Служебные командировки	Услуги на условиях подряда	Общие эксплуатационные расходы	Расходные материалы	Мебель и оборудование	Выплата кредита на здание штаб-квартиры	Стипендии, субсидии и РБТС	Прочие бюджетные расходы	
		\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$
<b>ЧАСТЬ I. РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ</b>											
<b>Директивные органы</b>											
Международная конференция труда	2008-09	8.964.162	85.280	1.426.642	1.666.438	82.770	-	-	20.580	-	12.245.872
	2010-11	8.319.043	85.280	1.426.642	1.666.438	82.770	-	-	20.580	-	11.600.753
Административный совет	2008-09	2.647.845	2.526.701	-	109.404	-	-	-	-	-	5.283.950
	2010-11	2.256.996	2.526.701	-	109.404	-	-	-	-	-	4.893.101
Основные региональные совещания	2008-09	368.519	165.614	133.430	126.545	8.048	-	-	-	-	802.156
	2010-11	420.344	250.701	81.805	212.508	10.595	-	-	-	-	975.953
Юридические службы	2008-09	3.024.018	15.765	-	-	-	9.661	-	59.309	-	3.108.753
	2010-11	2.937.387	16.993	17.906	-	-	-	-	58.748	-	3.031.034
Связи, совещания и документация	2008-09	47.476.732	34.337	852.807	558.906	221.662	483.124	-	863.211	-	50.490.779
	2010-11	44.851.767	34.337	1.613.223	558.906	221.662	483.124	-	822.589	-	48.585.608
<b>Итого по директивным органам</b>	<b>2008-09</b>	<b>62.481.276</b>	<b>2.827.697</b>	<b>2.412.879</b>	<b>2.461.293</b>	<b>312.480</b>	<b>492.785</b>	<b>-</b>	<b>943.100</b>	<b>-</b>	<b>71.931.510</b>
	<b>2010-11</b>	<b>58.785.537</b>	<b>2.914.012</b>	<b>3.139.576</b>	<b>2.547.256</b>	<b>315.027</b>	<b>483.124</b>	<b>-</b>	<b>901.917</b>	<b>-</b>	<b>69.086.449</b>
<b>Стратегические задачи</b>											
<b>Технические секторы</b>											
Занятость	2008-09	33.793.048	1.331.558	4.163.243	-	162.038	401.338	-	2.977.927	-	42.829.152
	2010-11	32.537.902	1.272.912	5.587.643	-	140.038	401.338	-	2.971.064	-	42.910.897
Социальная защита	2008-09	26.951.987	551.799	1.257.023	10.370	23.654	118.620	-	1.830.324	-	30.743.777
	2010-11	25.662.590	546.253	2.540.437	15.370	23.654	97.560	-	1.881.861	-	30.767.725
Социальный диалог	2008-09	32.990.132	1.047.201	2.057.487	2.309.919	6.742	76.370	-	9.688.811	-	48.176.662
	2010-11	33.463.793	781.720	2.659.896	2.347.285	6.742	65.870	-	9.715.166	-	49.040.472
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	2008-09	27.319.242	1.091.707	2.349.591	54.540	-	153.190	-	1.952.601	-	32.920.871
	2010-11	26.522.003	710.779	3.743.679	2.809	-	101.047	-	1.951.443	-	33.031.760

		1	2	3	4	5	6	7	8	9	Итого
		Расходы на персонал	Служебные командировки	Услуги на условиях подряда	Общие эксплуатационные расходы	Расходные материалы	Мебель и оборудование	Выплата кредита на здание штаб-квартиры	Стипендии, субсидии и РБТС	Прочие бюджетные расходы	
		\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$
<b>Межсекторальные программы</b>											
Коммуникации и общественная информация	2008-09	18.143.524	190.205	3.173.943	115.186	1.198.375	190.109	-	375.756	-	23.387.098
	2010-11	17.701.828	192.164	3.297.061	88.202	999.101	147.536	-	376.528	-	22.802.420
Партнерства и сотрудничество в целях развития	2008-09	8.245.731	98.052	34.994	709.485	12.357	23.533	-	163.120	-	9.287.272
	2010-11	7.840.969	81.727	232.182	703.549	10.715	16.956	-	168.993	-	9.055.091
Гендерное равенство	2008-09	2.054.428	92.929	260.628	2.072	1.764	20.696	-	219.450	-	2.651.967
	2010-11	2.054.428	72.929	298.297	2.072	1.764	15.696	-	206.781	-	2.651.967
Поддержка процесса реформ в ООН и межучрежденческих программ	2008-09	2.309.497	363.796	-	-	-	-	-	-	-	2.673.293
	2010-11	1.145.565	210.000	-	-	-	-	-	18.437	-	1.374.002
Международный институт социально-трудовых исследований	2008-09	-	-	-	-	-	-	-	5.134.508	-	5.134.508
	2010-11	-	-	-	-	-	-	-	5.134.508	-	5.134.508
Международный учебный центр MOT, Турин	2008-09	-	-	-	-	-	-	-	6.320.513	-	6.320.513
	2010-11	-	-	-	-	-	-	-	6.320.513	-	6.320.513
Интеграция стратегических вопросов	2008-09	5.423.977	229.273	628.223	-	-	95.735	-	250.151	-	6.627.359
	2010-11	5.942.208	261.402	444.222	-	-	98.963	-	115.644	-	6.862.439
Статистика	2008-09	6.744.480	128.453	758.735	-	-	212.570	-	229.079	-	8.073.317
	2010-11	6.569.400	112.541	1.218.791	-	-	212.570	-	227.884	-	8.341.186
Резерв на технические совещания	2008-09	392.352	692.801	140.027	-	-	-	-	-	-	1.225.180
	2010-11	392.352	692.801	140.027	-	-	-	-	-	-	1.225.180
<b>Итого на технические программы</b>	<b>2008-09</b>	<b>164.368.398</b>	<b>5.817.774</b>	<b>14.823.894</b>	<b>3.201.572</b>	<b>1.404.930</b>	<b>1.292.161</b>	<b>-</b>	<b>29.142.240</b>	<b>-</b>	<b>220.050.969</b>
	<b>2010-11</b>	<b>159.833.038</b>	<b>4.935.228</b>	<b>20.162.235</b>	<b>3.159.287</b>	<b>1.182.014</b>	<b>1.157.536</b>	<b>-</b>	<b>29.088.822</b>	<b>-</b>	<b>219.518.160</b>
<b>Регионы и техническое сотрудничество</b>											
Программы на местах в Африке	2008-09	42.831.769	1.412.500	1.020.137	4.947.666	321.003	459.575	-	8.407.583	23.130	59.423.363
	2010-11	42.940.007	1.412.500	2.892.109	4.925.324	321.003	459.575	-	8.407.143	58.130	61.415.791
Программы на местах в Северной и Южной Америке	2008-09	34.858.592	1.074.107	1.564.569	4.242.604	302.677	169.087	-	6.751.337	-	48.962.973
	2010-11	35.150.395	1.110.398	2.545.477	3.978.380	241.305	124.578	-	6.763.031	-	49.913.564

		1	2	3	4	5	6	7	8	9	Итого
		Расходы на персонал	Служебные командировки	Услуги на условиях подряда	Общие эксплуатационные расходы	Расходные материалы	Мебель и оборудование	Выплата кредита на здание штаб-квартиры	Стипендии, субсидии и РБТС	Прочие бюджетные расходы	
		\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$
Программы на местах в Арабских государствах	2008-09	8.727.740	255.254	330.137	445.908	55.011	65.994	-	1.887.543	-	11.767.587
	2010-11	9.049.775	252.254	1.034.909	525.732	28.898	51.000	-	1.903.049	-	12.845.617
Программы на местах в Азиатско-Тихоокеанском регионе	2008-09	37.347.580	1.332.439	2.392.369	5.091.211	477.060	405.009	-	6.085.068	-	53.130.736
	2010-11	36.965.173	1.266.889	3.606.664	5.343.492	463.724	401.359	-	6.099.405	-	54.146.706
Программы на местах в Европе и Центральной Азии	2008-09	14.361.012	428.572	1.054.832	1.545.895	78.191	118.580	-	1.281.212	-	18.868.294
	2010-11	15.613.939	156.778	818.359	1.156.193	24.556	55.898	-	1.312.531	-	19.138.254
<b>Итого по регионам и на техническое сотрудничество</b>	<b>2008-09</b>	<b>138.126.693</b>	<b>4.502.872</b>	<b>6.362.044</b>	<b>16.273.284</b>	<b>1.233.942</b>	<b>1.218.245</b>	<b>-</b>	<b>24.412.743</b>	<b>23.130</b>	<b>192.152.953</b>
	<b>2010-11</b>	<b>139.719.289</b>	<b>4.198.819</b>	<b>10.897.518</b>	<b>15.929.121</b>	<b>1.079.486</b>	<b>1 092 410</b>	<b>-</b>	<b>24 485 159</b>	<b>58 130</b>	<b>197 459 932</b>
<b>Вспомогательные службы</b>											
Информационная технология и коммуникации	2008-09	12.805.520	93.786	5.931.736	3.019.325	-	244.918	-	201.960	-	22.297.245
	2010-11	12.963.744	75.000	5.048.077	2.950.000	-	244.918	-	258.075	200.000	21.739.814
Внутреннее административное руководство	2008-09	19.791.649	71.852	156.115	17.090.471	1.033.136	757.664	-	274.562	-	39.175.449
	2010-11	19.496.961	71.852	1.126.881	15.686.062	826.508	606.131	-	381.668	-	38.196.063
Закупки	2008-09	2.156.280	19.161	28.946	13.174	-	11.170	-	31.514	-	2.260.245
	2010-11	2.043.736	40.000	56.506	15.500	-	8.000	-	39.997	-	2.203.739
<b>Итого на вспомогательные службы</b>	<b>2008-09</b>	<b>34.753.449</b>	<b>184.799</b>	<b>6.116.797</b>	<b>20.122.970</b>	<b>1.033.136</b>	<b>1.013.752</b>	<b>-</b>	<b>508.036</b>	<b>-</b>	<b>63.732.939</b>
	<b>2010-11</b>	<b>34.504.441</b>	<b>186.852</b>	<b>6.231.464</b>	<b>18.651.562</b>	<b>826.508</b>	<b>859.049</b>	<b>-</b>	<b>679.740</b>	<b>200.000</b>	<b>62.139.616</b>
<b>Всего по стратегическим задачам</b>	<b>2008-09</b>	<b>337.248.540</b>	<b>10.505.445</b>	<b>27.302.735</b>	<b>39.597.826</b>	<b>3.672.008</b>	<b>3.524.158</b>	<b>-</b>	<b>54.063.019</b>	<b>23.130</b>	<b>475.936.861</b>
	<b>2010-11</b>	<b>334.056.768</b>	<b>9.320.899</b>	<b>37.291.217</b>	<b>37.739.970</b>	<b>3.088.008</b>	<b>3.108.995</b>	<b>-</b>	<b>54.253.721</b>	<b>258.130</b>	<b>479.117.708</b>
<b>Службы управления</b>											
Общее руководство	2008-09	6.274.632	216.999	1.057.992	510.654	9.184	14.120	-	116.218	-	8.199.799
	2010-11	6.842.183	206.149	282.231	510.654	8.725	13.414	-	131.448	-	7.994.804
Развитие людских ресурсов	2008-09	17.430.078	149.241	359.579	228.961	5.521	149.779	-	2.625.638	-	20.948.797
	2010-11	16.461.678	145.186	810.389	157.517	5.271	55.425	-	2.595.824	-	20.231.290

		1	2	3	4	5	6	7	8	9	Итого
		Расходы на персонал	Служебные командировки	Услуги на условиях подряда	Общие эксплуатационные расходы	Расходные материалы	Мебель и оборудование	Выплата кредита на здание штаб-квартиры	Стипендии, субсидии и РБТС	Прочие бюджетные расходы	
		\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$
Финансовые службы	2008-09	13.078.794	15.651	124.701	93.477	-	27.471	-	191.479	-	13.531.573
	2010-11	12.397.724	15.651	436.999	67.485	-	27.471	-	247.954	-	13.193.284
Программирование и управление	2008-09	7.539.531	60.981	87.445	36.149	-	44.898	-	110.563	-	7.879.567
	2010-11	7.382.259	60.981	259.071	22.534	-	44.898	-	146.622	-	7.916.365
Бюро Исполнительного директора, управление и административное руководство	2008-09	1.207.463	-	258.173	-	-	-	-	17.228	-	1.482.864
	2010-11	1.207.463	-	214.387	-	-	-	-	23.942	-	1.445.792
<b>Итого по службам управления</b>	<b>2008-09</b>	<b>45.530.498</b>	<b>442.872</b>	<b>1.887.890</b>	<b>869.241</b>	<b>14.705</b>	<b>236.268</b>	<b>-</b>	<b>3.061.126</b>	<b>-</b>	<b>52.042.600</b>
	<b>2010-11</b>	<b>44.291.307</b>	<b>427.967</b>	<b>2.003.077</b>	<b>758.190</b>	<b>13.996</b>	<b>141.208</b>	<b>-</b>	<b>3.145.790</b>	<b>-</b>	<b>50.781.535</b>
<b>Контроль и оценка</b>											
Внутренний аудит и контроль	2008-09	1.922.028	45.176	131.131	-	-	-	-	28.255	-	2.126.590
	2010-11	1.922.029	45.176	120.944	-	-	-	-	38.441	-	2.126.590
Независимый консультативный комитет по контролю	2008-09	179.382	50.423	-	-	-	-	-	-	-	229.805
	2010-11	249.382	50.423	-	-	-	-	-	-	-	299.805
Контроль за соблюдением этических норм	2008-09	127.473	8.228	39.272	-	-	-	-	2.500	-	177.473
	2010-11	127.473	-	47.451	-	-	-	-	2.549	-	177.473
Оценка	2008-09	1.533.384	76.940	108.621	-	-	-	-	24.992	-	1.743.937
	2010-11	1.524.472	76.940	199.054	-	-	-	-	30.668	-	1.831.134
<b>Итого на контроль и оценку</b>	<b>2008-09</b>	<b>3.762.267</b>	<b>180.767</b>	<b>279.024</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>55.747</b>	<b>-</b>	<b>4.277.805</b>
	<b>2010-11</b>	<b>3.823.356</b>	<b>172.539</b>	<b>367.449</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>71.658</b>	<b>-</b>	<b>4.435.002</b>
Другие бюджетные ассигнования	2008-09	1.584.211	4.216	735.696	-	-	-	6.019.997	718.873	26.339.991	35.402.984
	2010-11	1.579.509	4.216	726.869	-	-	-	6.019.997	732.402	26.339.991	35.402.984
Корректив в связи с текучестью кадров	2008-09	-5.428.583	-	-	-	-	-	-	-	-	-5.428.583
	2010-11	-5.428.583	-	-	-	-	-	-	-	-	-5.428.583
<b>ВСЕГО ПО ЧАСТИ I.</b>	<b>2008-09</b>	<b>445.178.209</b>	<b>13.960.997</b>	<b>32.618.224</b>	<b>42.928.360</b>	<b>3.999.193</b>	<b>4.253.211</b>	<b>6.019.997</b>	<b>58.841.865</b>	<b>26.363.121</b>	<b>634.163.177</b>
	<b>2010-11</b>	<b>437.107.894</b>	<b>12.839.633</b>	<b>43.528.188</b>	<b>41.045.416</b>	<b>3.417.031</b>	<b>3.733.327</b>	<b>6.019.997</b>	<b>59.105.488</b>	<b>26.598.121</b>	<b>633.395.095</b>

		1	2	3	4	5	6	7	8	9	Итого
		Расходы на персонал	Служебные командировки	Услуги на условиях подряда	Общие эксплуатационные расходы	Расходные материалы	Мебель и оборудование	Выплата кредита на здание штаб-квартиры	Стипендии, субсидии и РБТС	Прочие бюджетные расходы	
		\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$
<b>ЧАСТЬ II. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ РАСХОДЫ</b>											
Непредвиденные расходы	2008-09	-	-	-	-	-	-	-	-	875.000	875.000
	2010-11	-	-	-	-	-	-	-	-	1.375.000	1.375.000
<b>ЧАСТЬ III. ФОНД ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ</b>											
Фонд оборотных средств	2008-09	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	2010-11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>ВСЕГО (ЧАСТИ-III)</b>	2008-09	445.178.209	13.960.997	32.618.224	42.928.360	3.999.193	4.253.211	6.019.997	58.841.865	27.238.121	635.038.177
	2010-11	437.107.894	12.839.633	43.528.188	41.045.416	3.417.031	3.733.327	6.019.997	59.105.488	27.973.121	634.770.095
<b>ЧАСТЬ IV. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ И СТАТЬИ РАСХОДОВ НА СЛУЧАЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ</b>											
Безопасность	2008-09	392.352	-	-	-	1.034.626	-	-	1.382.927	-	2.809.905
	2010-11	392.352	-	-	-	1.034.626	-	-	1.582.927	-	3.009.905
Служебные помещения	2008-09	-	-	-	-	-	-	-	2.540.650	-	2.540.650
	2010-11	-	-	-	-	-	-	-	3.000.000	-	3.000.000
Информационная и коммуникационная технология	2008-09	346.873	-	-	-	-	-	-	260.387	203.614	810.874
	2010-11	950.000	-	-	-	-	-	-	-	-	950.000
Меры по реализации решений Морской сессии Международной конференции труда	2008-09	325.193	-	-	-	-	-	-	-	-	325.193
	2010-11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

		1	2	3	4	5	6	7	8	9	Итого
		Расходы на персонал	Служебные командировки	Услуги на условиях подряда	Общие эксплуатационные расходы	Расходные материалы	Мебель и оборудование	Выплата кредита на здание штаб-квартиры	Стипендии, субсидии и РБТС	Прочие бюджетные расходы	
		\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$	\$
ИПСАС	2008-09	195.116	10.085	-	-	-	-	-	-	-	205.201
	2010-11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>ВСЕГО ПО ЧАСТИ IV</b>	<b>2008-09</b>	<b>1.259.534</b>	<b>10.085</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1.034.626</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>4.183.964</b>	<b>203.614</b>	<b>6.691.823</b>
	<b>2010-11</b>	<b>1.342.352</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1.034.626</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>4.582.927</b>	<b>-</b>	<b>6.959.905</b>
<b>ВСЕГО (ЧАСТИ I-IV)</b>	<b>2008-09</b>	<b>446.437.743</b>	<b>13.971.082</b>	<b>32.618.224</b>	<b>42.928.360</b>	<b>5.033.819</b>	<b>4.253.211</b>	<b>6.019.997</b>	<b>63.025.829</b>	<b>27.441.735</b>	<b>641.730.000</b>
	<b>2010-11</b>	<b>438.450.246</b>	<b>12.839.633</b>	<b>43.528.188</b>	<b>41.045.416</b>	<b>4.451.657</b>	<b>3.733.327</b>	<b>6.019.997</b>	<b>63.688.415</b>	<b>27.973.121</b>	<b>641.730.000</b>
	<b>В пересчете</b>	<b>456.005.803</b>	<b>13.659.802</b>	<b>44.295.017</b>	<b>44.857.356</b>	<b>4.864.285</b>	<b>3.878.088</b>	<b>6.019.997</b>	<b>67.020.809</b>	<b>28.513.022</b>	<b>669.114.179</b>

## Резюме предлагаемых расходов на техническое сотрудничество, финансируемое из регулярного бюджета

	2008-09 гг.	2010-11 гг.	2010-11 гг.
	(в пост. US\$ на 2008-2009 гг.)		(в пересчете на US\$)
Занятость	2.320.526	2.320.526	2.478.786
Социальная защита	1.281.240	1.281.240	1.368.620
Социальный диалог	8.257.340	8.257.340	8.820.491
Деятельность работодателей	2.005.160	2.005.160	2.141.615
Деятельность работников	5.116.043	5.116.043	5.465.176
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	1.422.342	1.422.342	1.519.346
Гендерное равенство	107.635	107.635	114.976
Интеграция стратегических вопросов	97.696	97.696	104.359
Программы на местах в Африке	7.494.250	7.494.250	8.005.358
Программы на местах в Северной и Южной Америке	4.246.875	4.246.875	4.536.512
Программы на местах в Арабских государствах	1.722.054	1.722.054	1.839.498
Программы на местах в Азиатско-Тихоокеанском регионе	5.238.209	5.238.209	5.595.455
Программы на местах в Европе и Центральной Азии	997.110	997.110	1.065.113
	<b>33.185.277</b>	<b>33.185.277</b>	<b>35.448.514</b>

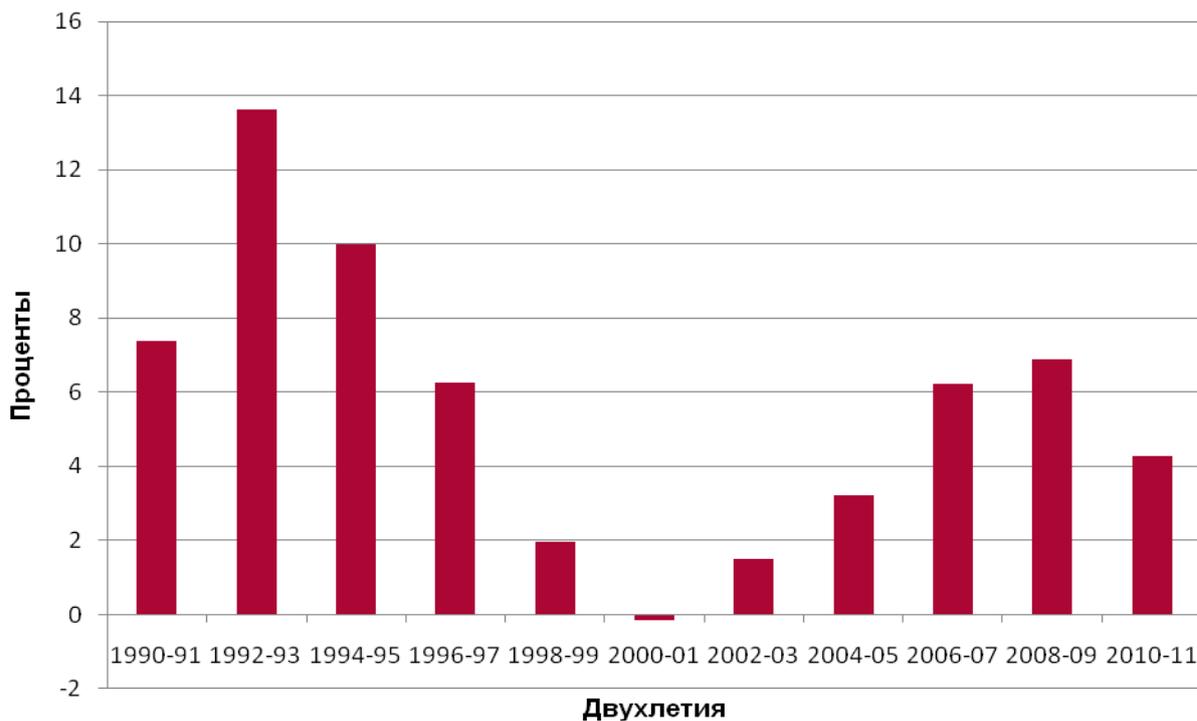
## Развитие программы и изменения в уровнях расходов

**Развитие программы в реальном выражении (1990-2011 гг.)<sup>1</sup>**  
(нулевой базой служит Программа и бюджет, утвержденные на 1990-91 гг.)

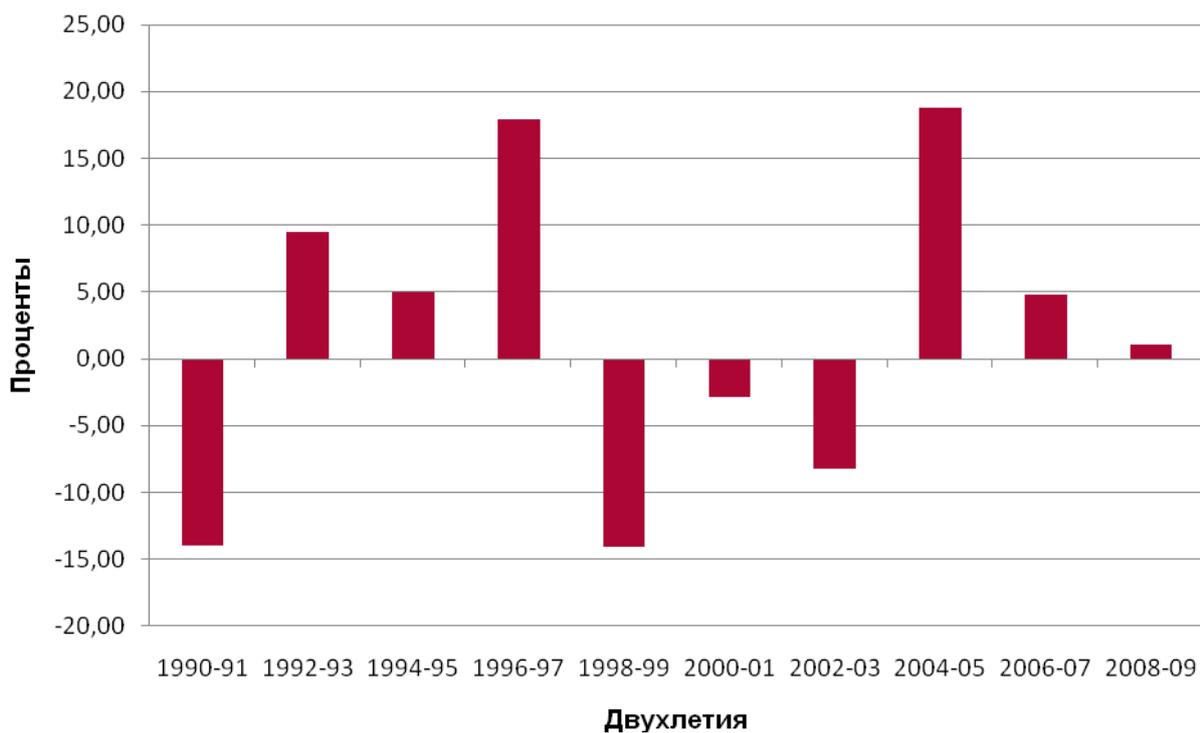


<sup>1</sup> Расходная часть бюджета, рассчитанная в постоянных ценах в долл. США без учета роста издержек и колебаний обменного курса.

**Рост издержек в %, учтенный в двухлетних бюджетах**



Колебания обменного курса шв. фр./долл. США<sup>1</sup>



<sup>1</sup> В настоящей таблице приведены изменения в % номинальной стоимости бюджета с учетом колебаний обменного курса шв. фр./долл. США. Например, в 2006-07 годах номинальный уровень бюджета свидетельствует о его увеличении на 4,8% вследствие снижения обменного курса долл. США/шв. фр.