



▶ концептуальная записка

Июнь 2020

COVID-19 и рынок труда:

обеспечение всестороннего включения людей с инвалидностью

Люди с инвалидностью, составляющие 15% населения мира¹, подвергаются изоляции в социальной, экономической и медицинской сферах, а также сталкиваются с ограничениями в доступе к государственным услугам. В результате такой изоляции угроза для их жизни и финансовой состоятельности, которую представляет собой кризис COVID-19, становится все более серьезной. В контексте борьбы с этим кризисом колоссальное значение для смягчения негативных последствий пандемии и обеспечения устойчивого восстановления имеет подход, учитывающий потребности людей с инвалидностью.

В настоящем обзоре освещаются ключевые вопросы, которые должны приниматься во внимание в рамках мер реагирования на COVID-19 с учетом потребностей людей с инвалидностью, согласно призыву Генерального секретаря Организации Объединенных Наций². Такая необходимость продиктована подходом МОТ к поощрению достойной работы для всех и обеспечению занятости и социальной защиты людей с инвалидностью. Учет потребностей данной категории позволит внести вклад в осуществление деятельности по каждому из ключевых направлений МОТ в контексте борьбы с COVID-19 в сфере труда³.

▶ Принятие мер в связи с режимом изоляции и других сдерживающих мер с учетом положения людей с инвалидностью

К сожалению, люди с инвалидностью чаще имеют заболевания, которые повышают риск заражения коронавирусной инфекцией COVID-19.⁴ Как правило, они в меньшей степени способны обеспечивать физическое дистанцирование, сталкиваются с трудностями в получении соответствующей информации и

могут более остро переживать существующую социальную изоляцию и чаще подвергаться риску насилия и домогательств. Чрезмерно высокая доля имеющих инвалидность среди бедных слоев населения и в неформальном секторе экономики повышает риск их инфицирования.

¹ «Всемирный доклад об инвалидности» ВОЗ и Всемирного банка, 2011 год

² Генеральный секретарь ООН (2020) [Аналитическая записка: ответные меры на пандемию COVID-19 с учетом прав инвалидов](#)

³ Стимулирование экономики и занятости; поддержка предприятий, рабочих мест и уровня доходов; защита работников на рабочем месте; опора на социальный диалог в поисках решений: ILO (2020) Policy Brief: [A policy framework for tackling the economic and social impact of the COVID-19 crisis](#)

⁴ WHO (2020) [Disability considerations during the COVID-19 outbreak](#)

Многие из этих рисков лишь усугубляются в случае женщин и лиц с инвалидностью пожилого возраста.⁵

В то же время некоторые рекомендуемые **меры профилактики COVID-19 могут создать перед людьми с инвалидностью новые барьеры**. Все эти риски следует устранять таким образом, чтобы защитить людей с инвалидностью от заражения, позволяя им при этом сохранить свою работу и уровень дохода. В Уганде по результатам обследования 10 000 людей с инвалидностью и членов их семей, проведенного в конце апреля 2020 года, 45 процентов опрошенных, имеющих инвалидность, беспокоятся о том, удастся ли им прокормить свою семью, и только 14 процентов беспокоятся о том, что могут заразиться коронавирусной инфекцией COVID-19.⁶

Необходимо обеспечить защиту от COVID-19 путем принятия мер по обеспечению безопасности и гигиены труда с учетом потребностей работников с инвалидностью.

Работодатели должны сделать все возможное, чтобы информация о рисках COVID-19 для здоровья предоставлялась сотрудникам в доступном формате. Некоторые факторы риска можно смягчить посредством соответствующих корректировок в самих помещениях или — в тех случаях, когда работа в помещениях сопряжена с высоким риском, — посредством введения режима удаленной работы или обеспечения оплачиваемого отпуска.⁷ Согласно обследованию, проведенному Глобальной сетью МОТ по вопросам бизнеса и инвалидности в мае 2020 года, наиболее распространенной практикой компаний, направленной на предотвращение заражения COVID-19 среди работников с инвалидностью, является введение режима удаленной работы и гибкого графика, а также обеспечение оплачиваемого отпуска¹. Такие решения должны обсуждаться на индивидуальной основе, поскольку не все работники с инвалидностью подвергаются одинаковым рискам. Многие компании, которые

участвовали в обследовании Глобальной сети МОТ, отметили, что оказывают своим сотрудникам **психологическую поддержку**. Многие из тех, кто имеет инвалидность, также испытывают ухудшение психического здоровья в результате кризиса COVID-19, который сказывается на них по-разному.⁸ Меры поддержки, связанные с психическим здоровьем, должны распространяться и на сотрудников с инвалидностью и предотвращать стигматизацию и дискриминацию, причем особое внимание должно уделяться лицам с психосоциальной инвалидностью. Специализированный центр по подготовке кадров и оказанию помощи инвалидам Федерации работодателей Цейлона (Шри-Ланка) подчеркнул необходимость принятия мер для внедрения доступных механизмов подачи жалоб и оказания помощи женщинам и девочкам с инвалидностью, которые становятся жертвами семейно-бытового насилия и домогательств.

Организация работы и порядок работы должны быть доступными и инклюзивными.

При разработке и внедрении альтернативного режима работы или пересмотре режима работы на местах необходимо обеспечить доступную среду и разумные корректировки с учетом индивидуальных потребностей. В случае удаленной работы особенно важно обеспечить доступ к материалам в электронной форме и, при необходимости, использовать жестовый язык и доступные форматы заседаний. Некоторым сотрудникам с инвалидностью потребуется доступ к специальному программному обеспечению или оборудованию, имеющемуся у них на рабочем месте, или дальнейшие корректировки их новой рабочей среды. Организации работодателей могут предоставлять своим членам рекомендации по вопросам оказания поддержки сотрудникам с инвалидностью, предлагая им соответствующий режим работы.⁹ Специализированный центр по подготовке кадров и оказанию помощи

5 UN Secretary-General (2020) Policy Briefs: [The Impact of COVID-19 on older persons](#) и [Аналитическая записка: ответные меры на пандемию COVID-19 с учетом прав инвалидов](#)

6 Light for the World, TRAC FM (2020) [The Impact of COVID-19 on Persons with Disabilities in Uganda](#)

7 МОТ (2020) Учет потребностей лиц с инвалидностью при принятии мер реагирования компаний на COVID-19: результаты исследования, проведенного среди членов сетей, состоящих из бизнес-компаний, занимающихся вопросами инвалидности. В мае 2020 года Глобальная сеть МОТ по вопросам бизнеса и инвалидности провела два исследования с целью выявления потребностей и передового опыта в рамках мер реагирования на COVID-19: одно исследование было ориентировано на компании, входящие в национальные сети по вопросам бизнеса и инвалидности, а другое — на сами сети. Всего в исследованиях участвовали 157 компаний, входящих в 21 национальную сеть, а также 17 национальных сетей.

8 UN Secretary-General (2020) Policy Brief: [COVID-19 and the Need for Action on Mental Health](#)

9 ILO (2020) [An employers' guide on working from home in response to the outbreak of COVID-19](#)

инвалидам Федерации работодателей Цейлона (Шри-Ланка) разработал стратегические рекомендации по внесению надлежащих коррективов в обустройство пространства. Эти рекомендации распространяются на людей с инвалидностью, работающих в офисах, а также из дома.¹⁰ В апреле 2020 года Съезд профсоюзов Великобритании выпустил руководство по внесению надлежащих коррективов для решения проблем, возникающих у сотрудников с инвалидностью в ходе удаленной работы.¹¹

Люди с инвалидностью должны продолжать свое профессиональное развитие на протяжении всего кризиса. Сеть по вопросам бизнеса и инвалидности Бангладеш содействует оказанию услуг по поиску работы для людей с инвалидностью, которые потеряли работу или ищут свою первую работу во время кризиса, а сеть по вопросам бизнеса и инвалидности Филиппин приступает к осуществлению инициативы по переквалификации, с тем чтобы помочь трудящимся с инвалидностью приобрести навыки, необходимые для работы в посткризисный период.¹² Канадские профсоюзы координируют свою деятельность с Канадской сетью женщин с инвалидностью. Данное объединение разработало ряд тематических исследований образцовых работодателей в различных секторах. Таким образом, можно обмениваться передовым опытом с другими предприятиями. Эти исследования сосредоточены на привлечении работодателей к ответственности, с тем чтобы они могли продолжать нанимать, удерживать и продвигать по карьерной лестнице работников с инвалидностью на своих предприятиях, в том числе за счет средств фонда поддержки малых и средних предприятий, испытывающих трудности в плане обеспечения в рабочей среде изменений, учитывающих потребности работников с инвалидностью.¹³

Особенно сложным является положение самозанятых с инвалидностью или занятых в секторе малого и среднего бизнеса. Эти категории лиц должны получать поддержку,

чтобы сохранить средства к существованию и получить возможность принимать адекватные меры предосторожности.

Профсоюзы подчеркнули уязвимое положение трудящихся с инвалидностью в сфере малого и среднего бизнеса, особенно в контексте мер, принимаемых для смягчения последствий распространения коронавируса.

Адресные меры социальной защиты.¹⁴

Пандемия показала жизненно важную роль систем социальной защиты в преодолении последствий кризиса COVID-19. Страны с всеобъемлющими и более инклюзивными системами социальной защиты имеют больше возможностей для оказания людям с инвалидностью срочной помощи. К маю 2020 года по меньшей мере 60 стран приняли конкретные меры в интересах этих лиц:¹⁵

► **Денежные выплаты.** Во многих странах предусмотрены дополнительные или повышенные выплаты гражданам, имеющим инвалидность, которые уже получают пособия по инвалидности. Некоторые страны, включая Кыргызскую Республику, Саудовскую Аравию и Францию, ослабили административные требования для обеспечения постоянного доступа к пособиям по инвалидности. Руанда и Шри-Ланка расширили охват, с тем чтобы включить в него большее число граждан с инвалидностью. В некоторых странах родителям или членам семей, имеющих детей с инвалидностью, был предоставлен оплачиваемый отпуск для того, чтобы они могли заботиться о тех, кто нуждается в опеке.

► **Поддержка в натуральной форме.** Многие страны предоставляют продовольственные товары и предметы первой необходимости, а также оказывают вспомогательные услуги на дому. Иордания, Марокко и ряд штатов в Индии создали линии помощи для инвалидов.

► **Адаптация механизмов доставки для предотвращения риска заражения и преодоления ограничений, введенных в связи с режимом изоляции, таких как конкретные даты**

10 ILO (2020) Disability inclusion in company responses to COVID-19: results of a survey among National Business and Disability Networks and their members

11 Trades Union Congress (2020) [Covid-19 and reasonable adjustments - guide for reps](#)

12 ILO (2020) Disability inclusion in company responses to COVID-19: results of a survey among National Business and Disability Networks and their members

13 См. <https://www.dawncanada.net/news/covid-19-18-03-2020/>

14 ILO, UNICEF, UN Partnership on the Rights of Persons with Disabilities, International Disability Alliance, Special Rapporteur on the Rights of Persons with Disabilities (2020) Brief: [Disability-inclusive Social Protection response to COVID-19 crisis](#)

15 Center for Inclusive Policy (2020) [An initial overview of specific social protection measures for persons with disabilities and their families in response to COVID-19 crisis](#)

получения пособий во избежание скопления людей в Южной Африке, доставка на дом денежных пособий в Албании и Армении или регистрация в режиме онлайн и дистанционное получение справок об инвалидности в России. Уругвайский Межпрофсоюзный пленум трудящихся — Национальный конвент трудящихся (МПТ-НКТ) в сотрудничестве с соответствующими организациями инвалидов предоставляет трудящимся с инвалидностью информацию о доступе к пособиям, способствуя развитию диалога в режиме онлайн по этому вопросу между профсоюзами Латинской Америки.

Необходимо сохранять и развивать услуги по поддержке людей с инвалидностью во время изоляции и кризиса в области здравоохранения. Колоссальное значение имеют для них корректировки в обеспечении ухода и оказании помощи. Поскольку большинство обязанностей по уходу выполняют женщины,¹⁶ эти корректировки должны учитывать гендерную специфику, удовлетворять потребности женщин, представляющих собой как получателей помощи, так и лиц, оказывающих помощь, и способствовать перераспределению обязанностей по уходу. Обеспечение ухода и помощи и оказание услуг, связанных с инвалидностью (включая предоставление

технических средств реабилитации), должны продолжаться в течение всего периода изоляции и действия других сдерживающих мер. В связи с этим такие службы и их работники должны подпадать под категорию необходимых. Нужно обеспечить финансирование услуг поставщиков, оказывающих важнейшую поддержку и помощь людям с инвалидностью всех возрастов. Для устранения риска повышенной степени изолированности особенно необходимо создавать системы коллегиальной поддержки людей с инвалидностью. Они могут вносить свой вклад в функционирование связанных с работой механизмов коллегиальной поддержки, рассказывая о своих стратегиях преодоления трудностей и обмениваясь опытом удаленной работы с теми, кто переходит к такому режиму работы во время изоляции. Могут быть разработаны платформы, на которых можно будет свести тех, кто находится в группе риска, с теми, кто может оказать им помощь.¹⁷ Организации трудящихся и их члены также играют ключевую роль в содействии учета потребностей людей с инвалидностью путем оказания помощи трудящимся с инвалидностью в удовлетворении их социальных и экономических потребностей, предоставления им доступа к центрам трудящихся и создания альянсов с организациями инвалидов.¹⁸

16 ILO (2019) [A Quantum Leap for Gender Equality: For A Better Future of Work for All](#)

17 [Global Cooperation on Assistive Technology \(GATE\)](#)

18 ILO, [Trade Union Action on Decent Work for Persons with Disabilities: A Global Overview \(2017\)](#)

► Учет интересов людей с инвалидностью в социально-экономической деятельности

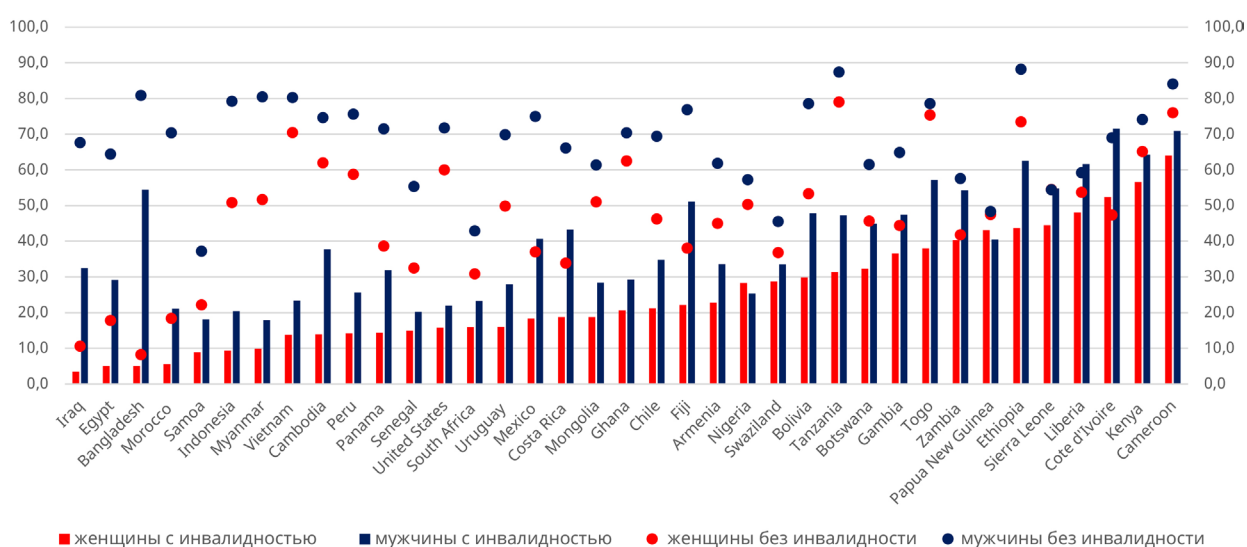
Многие люди с инвалидностью, оказавшиеся в этой кризисной ситуации, и без того подвергаются значительной изоляции во всех сферах трудовой деятельности. Когда речь идет о соискателях с инвалидностью, то:

► у них меньше вероятность трудоустроиться или иметь достойные условия труда, чем у лиц,

не имеющих инвалидности;¹⁹

► у них больше вероятность быть задействованными в секторе малого и среднего бизнеса, чем у лиц, не имеющих инвалидности;²⁰

► их недостаточно охватывают системы социальной защиты. В странах с низким и средним уровнем дохода доступ к системам социальной защиты, связанным с



инвалидностью, имеют менее 20 процентов лиц с тяжелой формой инвалидности.²¹

► Такой изоляции еще сильнее подвергаются лица с интеллектуальными и психосоциальными расстройствами, а также лица с сочетанной инвалидностью. Более жесткая дискриминация еще больше усугубляет маргинализацию женщин с инвалидностью в сфере занятости и в плане оказания социальной поддержки. Пандемия и связанные с ней экономические

потрясения повышают уязвимость людей с инвалидностью перед лицом дальнейшей дискриминации и изоляции. Они в наибольшей степени страдают от экономических кризисов,²² чаще теряют работу и сталкиваются с трудностями в поиске новой работы.

Учет интересов людей с инвалидностью занимает центральное место в социально-экономических мерах реагирования на COVID-19 и в обеспечении того, чтобы никто не остался в стороне.²³

19 ДЭСВ ООН «Доклад по вопросам инвалидности и развития: реализация целей в области устойчивого развития людьми с инвалидностью, в их интересах и при их участии», 2018 год.

20 Там же.

21 ILO (2019) Measuring financing gaps in social protection for achieving SDG target 1.3: Global estimates and strategies for developing countries

22 Mitra, S. and Kruse, D., 2016. Are workers with disabilities more likely to be displaced? The International Journal of Human Resource Management, 27(14), pp.1550-1579

23 Уроки, связанные с мерами реагирования и восстановления в контексте COVID-19, можно извлечь из стратегий учета интересов людей с инвалидностью в период гуманитарных кризисов, см. например: International Disability Alliance (IDA), Humanity & Inclusion (HI), CBM (2019) [Inclusion of persons with disabilities in humanitarian action: 39 examples of field practices, and learnings from 20 countries, for all phases of humanitarian response](#)

Мнения и жизненный опыт людей, имеющих инвалидность, могут помочь найти новаторские решения для преодоления кризиса и обеспечения более справедливого общества для всех. Механизмы содействия учету интересов людей с инвалидностью способствуют принятию таких мер реагирования, которые оказывают полезный эффект на всех, повышая гибкость систем и оперативность их реагирования на сложные ситуации.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций обратился с просьбой принять меры реагирования на COVID-19 с учетом потребностей людей с инвалидностью.²⁴ Административная канцелярия Генерального секретаря Организации Объединенных Наций учредила рабочую группу с четко установленными сроками действия ее мандата и поручила ей содействовать учету потребностей людей с инвалидностью в мерах реагирования, принимаемых в медицинской, социально-экономической и гуманитарной сферах, а также делать все возможное, чтобы потребности данной категории населения учитывались при выделении финансирования на деятельность по реагированию на COVID-19. МОТ выступила с призывом к действиям, с тем чтобы напомнить всем заинтересованным сторонам о необходимости учета потребностей людей с инвалидностью во всех инициативах, связанных с реагированием на COVID-19.²⁵

Первым шагом в разработке социально-экономических мер реагирования является **оперативная оценка ситуации**. Важно, чтобы в такой оценке учитывалось специфическое положение людей, имеющих инвалидность, и чтобы в нее были включены соответствующие вопросы.²⁶ Кроме того, к проведению такой оценки необходимо привлечь самих людей с инвалидностью и представляющие их организации.

При разработке инициатив, направленных на преодоление социально-экономических последствий кризиса, необходимо обеспечить учет интересов людей с инвалидностью на основе сочетания мер по всестороннему учету и адресных мер. Такой двуединый подход должен четко предусматриваться в рамках финансирования, выделяемого на меры реагирования. Пример должны подавать глобальные и региональные фонды, а также выделяющие финансирование доноры. Для оценки степени учета потребностей людей с инвалидностью в проектах и программах можно использовать недавно созданный Комитетом содействия развитию (КСР) ОЭСР маркер инвалидности,²⁷ и доноры должны взять на себя обязательство использовать этот маркер при выделении ими ресурсов в контексте COVID-19.

Включение учета потребностей людей с инвалидностью в качестве одного из требований к финансированию обязателен для доноров и получателей помощи регулярно обмениваться информацией и обеспечить прозрачную отчетность. В этом контексте следует рассмотреть данные с разбивкой по признаку инвалидности и полу, а также отчеты, в которых содержится конкретная информация о том, каким образом учитывать потребности людей с инвалидностью в инициативах, каким образом эти инициативы приносят им пользу и какие целенаправленные меры принимаются.

Многие страны поощряют **инициативы, направленные на поддержку программ удержания сотрудников и продвижения по службе в рамках социально-экономических мер реагирования**, путем оказания поддержки компаниям, в частности малым и средним предприятиям, и лицам, потерявшим работу. Эти инициативы, включая развитие навыков, создание рабочих мест, оказание услуг по развитию бизнеса, услуг по трудоустройству, проведение общественных

24 Генеральный секретарь ООН (2020) [Аналитическая записка: ответные меры на пандемию COVID-19 с учетом прав инвалидов](#)

25 ILO (2020) [No one left behind, not now, not ever: Persons with disabilities in the COVID-19 response](#)

26 Ключевым инструментом для этого при проведении обследований и переписей населения является предложенный [Вашингтонской группой краткий вопросник](#).

27 OECD (2019) [Handbook for the marker for the inclusion and empowerment of persons with disabilities](#)

работ, осуществление трудоемких инфраструктурных программ или внедрение других форм активизации рынка труда, должны способствовать учету интересов людей с инвалидностью. Этого можно добиться в том случае, если в инициативах будет предусматриваться доступность услуг, проведение целенаправленной разъяснительной работы и, по возможности, внедрение целевых показателей или квот на трудоустройство людей с инвалидностью. То же самое относится и к инициативам, ориентированным на сельскую экономику, предпринимателей, и те сектора, которые имеют возможности для роста, а также к инициативам по содействию занятости молодежи.

Для стимулирования работодателей к тому, чтобы они учитывали интересы соискателей с инвалидностью, может потребоваться финансовая поддержка.

Одним из полезных механизмов содействия занятости людей, имеющих инвалидность, в том числе на предприятиях, принадлежащих обществам инвалидов, являются требования, предъявляемые к государственным закупкам. Что касается государственной поддержки, то компании, которые участвовали в исследовании Глобальной сети MOT по вопросам бизнеса и инвалидности, заявили, что приоритетным направлением в политике принятия компаниями мер реагирования, учитывающих потребности работников с инвалидностью, является субсидирование для покрытия расходов, связанных с разумной корректировкой рабочих мест, и для выплаты заработной платы.²⁸

Организациям инвалидов необходимо выделять средства на так называемое «ноу-хау» – инновационные практики, программы и разработки -, необходимые для реализации соответствующих инициатив и предоставления услуг с учетом потребностей их благополучателей. Особое внимание следует уделять целенаправленному подбору кадров и, при необходимости, оказанию поддержки на рабочем месте, а также

возможностям прохождения молодыми людьми с инвалидностью производственной практики.²⁹

Работодатели играют ключевую роль в обеспечении учета потребностей людей с инвалидностью на рынке труда. В последние годы был достигнут значительный прогресс в содействии учета потребностей людей с инвалидностью, в том числе в развивающихся странах. Национальные сети по вопросам бизнеса и инвалидности² играют ключевую роль в этом вопросе, а также могут играть важную роль в обеспечении того, чтобы люди с инвалидностью принимали участие в социально-экономической политике реагирования на кризис. **Национальные сети по вопросам бизнеса и инвалидности**³⁰ могут вынести правительствам полезные рекомендации в разработке и осуществлении социально-экономических ответных мер, учитывающих потребности этой категории лиц.

В Уганде **в совместном заявлении социальных партнеров** — Федерации работодателей Уганды и Национальной организации профсоюзов — содержится призыв к осуществлению всесторонней политики реагирования в связи с мерами, принятыми в контексте COVID-19, которая будет гарантировать, что никто не будет оставлен без внимания, особенно люди, живущие с ВИЧ, имеющие инвалидность, мигранты и люди, находящиеся в ином уязвимом положении.³¹

Необходимо расширить охват и повысить адекватность систем социальной защиты. Помимо незамедлительных мер, указанных в предыдущем разделе, крайне важно значительно расширить охват систем социальной защиты и увеличить объем поддержки в качестве ключевых социально-экономических оперативных мер реагирования. Например, пособия по инвалидности должны быть направлены на покрытие дополнительных расходов, связанных с инвалидностью, и поэтому они должны быть совместимы с получением дохода от работы.

28 ILO (2020) Disability inclusion in company responses to COVID-19: results of a survey among National Business and Disability Networks and their members

29 ILO (2018) Policy Brief: [Making apprenticeships and workplace learning inclusive of persons with disabilities](#)

30 См. например, [Глобальную сеть MOT по вопросам бизнеса и инвалидности](#) и связанные с ней национальные сети по вопросам бизнеса и инвалидности.

31 Federation of Uganda Employers, National Organisation of Trade Unions (2020) [Joint FUE / NOTU communiqué on COVID-19 response in the world of work in Uganda](#)

► Использование возможностей для обеспечения более инклюзивного и комфортного образа жизни

Если незамедлительные меры реагирования на кризис будут приниматься с учетом потребностей людей с инвалидностью, они позволят открыть перед ними новые и перспективные возможности в будущем. Если при разработке комплекса социально-экономических мер реагирования будут учитываться потребности данной категории лиц, и люди с инвалидностью будут принимать участие в их осуществлении, то это заложит фундамент для усиления их роли в деятельности по возвращению к прежним условиям жизни. На глобальном уровне потребности людей с инвалидностью необходимо в полной мере учитывать в усилиях в области международного сотрудничества. Это будет способствовать выходу из кризиса.

Пять основных рекомендаций **доклада «Учет потребности людей с инвалидностью в сфере труда в будущем»³²** в настоящее время еще более актуальны для продвижения вперед и выхода из кризиса:

- Потребности людей, имеющих инвалидность, учитываются в новых формах работы и трудовых отношениях
- Потребности учитываются в развитии навыков и обучении на протяжении всей жизни
- В основу разработки всей новой инфраструктуры, продуктов и услуг заложена концепция универсального дизайна
- Обеспечены доступность и низкая цена технических средств реабилитации, причем как уже давно существующих, так и недавно разработанных

► Принимаются меры по вовлечению людей с инвалидностью в растущие и развивающиеся области экономики

На пути к справедливому переходу с учетом потребностей людей с инвалидностью. Меры реагирования на COVID-19 должны способствовать усилиям по обеспечению справедливого перехода к экологически устойчивой экономике и обществу. Потребности инвалидов должны учитываться и в усилиях по содействию справедливому переходу и созданию «зеленых» рабочих мест.³³ Чем теснее потребности людей с инвалидностью будут связаны с этими вопросами, тем большее влияние инклюзия может оказать на масштабные усилия по восстановлению на рынке труда.

Создание универсальных и инклюзивных систем социальной защиты. Кризис показал актуальность адекватных систем социальной защиты, которые являются залогом обеспечения защиты всех людей, включая людей с инвалидностью. Крайне важно обеспечить минимальный уровень социальной защиты и всеобщий охват пособиями по инвалидности. Инклюзивные системы социальной защиты должны обеспечивать гарантированные доходы, покрытие расходов, связанных с инвалидностью, и доступ к медицинскому обслуживанию и вспомогательным услугам на протяжении всей жизни.³⁴ Такие услуги следует оказывать в рамках общих и специальных программ, а устойчивое финансирование должно обеспечиваться с помощью сочетания схем, финансируемых за счет налогов и взносов.

32 ILO, Fundación ONCE (2019) [Making the Future of Work inclusive of persons with disabilities](#)

33 ILO (2019) Policy Brief: [Persons with disabilities in a just transition to a low-carbon economy](#)

34 ILO et al. (2019) [Joint statement: Towards inclusive social protection systems supporting the full and effective participation of persons with disabilities](#)

Социальная защита, связанная с инвалидностью, должна быть совместима с программами работы и расширения экономических прав и возможностей.³⁵

Пособия по инвалидности имеют сложную взаимосвязь с занятостью. Некоторые из них выдаются на основании предполагаемой недееспособности. Такой подход лишь усугубляет предрассудки и создает негативные стимулы для поиска работы и не учитывает дополнительные расходы, которые несут трудящиеся с инвалидностью в виду своего состояния. Крайне важно добиться того, чтобы меры социальной защиты, направленные на преодоление этого кризиса, были разработаны с учетом ситуации и существующих ошибочных представлений. Пособия по инвалидности должны быть разработаны таким образом, чтобы у людей с инвалидностью трудоспособного возраста была возможность трудоустроиться, причем параллельно необходимо учитывать, что трудности и отсутствие поддержки будут мешать многим из них выходить на рынок труда.³⁶

Обеспечение адекватного и устойчивого финансирования услуг по поддержке людей с инвалидностью и организаций инвалидов. Люди с инвалидностью нуждаются в целом ряде специализированных механизмов для получения профессиональных навыков и работы, включая технические средства реабилитации и доступ к услугам по трудоустройству. Оказание таких услуг государственными и негосударственными учреждениями и так имеет маленький охват, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, а объем этих услуг в период экономического спада находится под угрозой сокращения. Эти услуги и механизмы,

направленные на укрепление потенциала в области учета потребностей людей с инвалидностью на рынке труда, необходимо сохранять и повышать их эффективность и дальше.

Использование межсекторального подхода к учету потребностей людей с инвалидностью.

Хотя более 50% из числа людей с инвалидностью составляют женщины, подходы, учитывающие гендерную проблематику, и подходы к инвалидности, как правило, не пересекаются. Вместе с тем стратегии учета гендерных вопросов и вопросов инвалидности имеют целый ряд точек соприкосновения, например, подходы к учету соответствующей проблематики, и они могли бы оказывать большее воздействие, если бы в таких стратегиях более эффективно использовался их взаимоусиливающий потенциал.³⁷ Кроме того, в политике, проводимой в интересах пожилых людей, тоже существуют общие потребности и подходы. В мероприятиях, ориентированных на конкретные группы, такие как лица, живущие с ВИЧ, коренные и племенные народы, а также трудящиеся-мигранты, должны учитываться потребности людей с инвалидностью, а в мероприятиях, ориентированных на людей с инвалидностью, в свою очередь, должны учитываться потребности вышеперечисленных групп.

Основу для восстановления после кризиса COVID-19 закладывают сами меры реагирования на него. Они дают возможность укрепить права людей с инвалидностью и расширить их интеграцию в социальную и экономическую жизнь на основе достижений в этих областях, которых удалось добиться в предыдущие годы. Более инклюзивное будущее в сфере труда возможно для всех.

35 ILO, UNICEF, UN Partnership on the Rights of Persons with Disabilities, International Disability Alliance, Special Rapporteur on the Rights of Persons with Disabilities (2020) Brief: [Disability-inclusive Social Protection response to COVID-19 crisis](#)

36 В последние годы все больше стран разрабатывают пособия по инвалидности, совместимые с работой. Соответствующие меры были приняты, в частности, Маврикием, Таиландом и Фиджи.

37 См. например: Spanish Committee of representatives of people with disabilities – CERMI (2012) [Guide to gender mainstreaming in public disability policies](#)

► Краткие рекомендации

В период изоляции и осуществления других сдерживающих мер необходимо:

- a. Обеспечивать защиту от COVID-19 путем принятия мер по обеспечению безопасности и гигиены труда с учетом потребностей людей с инвалидностью.
- b. Обеспечивать доступные и инклюзивные условия труда во всех соответствующих рабочих структурах.
- c. Обеспечивать социальную защиту для оказания безотлагательной помощи людям с инвалидностью в форме денежных выплат, поддержки в натуральной форме и адаптированных механизмов доставки.
- d. Сохранять и расширять количество и качество вспомогательных услуг для людей с инвалидностью во время изоляции и на протяжении всего кризиса в области здравоохранения.
- e. Разрабатывать связанные с трудоустройством схемы коллегиальной поддержки, ориентированные на людей с инвалидностью.

В социально-экономической сфере необходимо:

- f. Проводить консультации с людьми, имеющими инвалидность, с целью получения глубокой экспертизы и обеспечивать их полноценное участие на всех этапах социально-экономической деятельности.
- g. Обеспечивать оперативную оценку ситуации с учетом положения людей с инвалидностью - как женщин, так и мужчин, и заложить

основу для эффективного и прозрачного взаимодействия.

- h. Обеспечивать сочетание мер по всестороннему и целенаправленному вовлечению людей с инвалидностью во все инициативы в рамках социально-экономических мер реагирования.
- i. Обеспечивать учет потребностей людей с инвалидностью при создании финансовых механизмов и выделении ресурсов на меры реагирования.
- j. Обеспечивать учет людей с инвалидностью и гендерных аспектов в программах и инициативах по поощрению занятости.

В процессе восстановления необходимо:

- k. Обеспечивать учет потребностей людей с инвалидностью в усилиях по справедливому переходу к экологической устойчивости.
- l. Обеспечивать доступ для людей с инвалидностью к новым форматам работы и систему их привлечения.
- m. Расширять охват и адекватность систем социальной защиты людей с инвалидностью, что будет способствовать обеспечению всеобщей социальной защиты.
- n. Обеспечивать социальную защиту, способствующую расширению экономических прав и возможностей людей с инвалидностью на изменяющемся рынке труда.
- o. Сформировать или создать службы поддержки людей с инвалидностью, которые позволят им проходить обучение и работать.

► Соответствующие международные документы и трудовые нормы

Международное сообщество гарантирует интеграцию людей с инвалидностью в основных международных механизмах, касающихся вопросов развития и прав.

Закрепленные в них обязательства необходимо выполнить путем значимой интеграции потребностей людей с инвалидностью в политику реагирования на этот глобальный кризис.

► В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержится обещание никого не оставить без внимания, а в предусмотренных в ней целях в области устойчивого развития (ЦУР) прямо предусмотрено включение потребностей людей с инвалидностью в конкретные целевые показатели³⁸

► Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов обеспечивает права людей с инвалидностью во всех контекстах и сферах жизни, включая кризисы и чрезвычайные гуманитарные ситуации³⁹

► Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, 2019 год, закладывает недвусмысленную основу для ориентированного на интересы человека подхода к формированию справедливого, инклюзивного и безопасного будущего рынка труда, в котором будут обеспечены полная, продуктивная занятость, основанная на желании и возможностях человека, и достойный труд для всех. В ней, в частности, подчеркивается необходимость предоставления людям с инвалидностью

равных возможностей и обеспечения равного отношения на рынке труда.

► Конвенция МОТ 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости людей с инвалидностью (№ 159)⁴⁰ и Рекомендация 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости людей с инвалидностью (№ 168) содействуют развитию навыков и занятости людей с инвалидностью.⁴¹ Конвенция требует от государств-членов формулировать, осуществлять и периодически пересматривать национальную политику в области профессиональной реабилитации и занятости людей с инвалидностью на основе принципа равных возможностей. В ней также отмечается ключевая роль организаций работников и работодателей.

► Рекомендация МОТ 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202) предусматривает, что пособия по инвалидности должны быть одним из элементов постепенно расширяющейся системы социальной защиты, и что базовая медицинская помощь должна включать в себя специализированную помощь, которую необходимо оказывать лицам с инвалидностью.⁴²

► В Рекомендации МОТ № 205 о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия, 2017 год⁴³, подчеркивается важность удовлетворения потребностей людей с инвалидностью в кризисных и конфликтных ситуациях.

38 Организация Объединенных Наций, [Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года](#), 2015 год.

39 Организация Объединенных Наций, [Конвенция о правах инвалидов](#), 2008 год.

40 МОТ, [Конвенция 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов \(№ 159\)](#)

41 МОТ, [Рекомендация 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов \(№ 168\)](#)

42 [Рекомендация МОТ № 202 о минимальных уровнях социальной защиты](#) 2012 года.

43 [Рекомендация МОТ о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия](#), 2017 год (№ 205)