



Международная  
организация  
труда



► **Памятка  
по политическим мерам,  
принимаемым в связи  
с COVID-19**





- ▶ **Памятка  
по политическим мерам,  
принимаемым в связи  
с COVID-19**

© Международная организация труда, 2020

Впервые опубликовано в 2020 г.



Это общедоступное издание, распространяемое в соответствии с международной лицензией «Creative Commons Attribution 4.0». Пользователи могут использовать этот оригинал, распространять и редактировать его в соответствии с положениями лицензии. Необходимо четко указывать, что МОТ является владельцем оригинала. Использование логотипа МОТ в работах пользователей не разрешается.

**Переводы** – При переводе этой публикации следует вместе с атрибуцией добавлять следующий дисклеймер: «Этот перевод выполнен не Международным бюро труда (МБТ) и не должен считаться официальным переводом МБТ. МБТ не несет ответственности за содержание и точность перевода».

**Адаптации** – При адаптации этой работы следует вместе с атрибуцией добавлять следующий дисклеймер: «Это адаптация оригинальной публикации Международного бюро труда (МБТ). Ответственность за высказанную в адаптации точку зрения и мнения несет исключительно автор или авторы адаптации, и эта точка зрения и мнения не обязательно совпадают с точкой зрения МБТ».

---

Памятка по мерам, принимаемым в связи с COVID-19 / Международное бюро труда, 2020

ISBN 9789220333976 (Web PDF)

Также доступно на английском языке: ISBN 9789220328804 (web PDF)

---

Названия, используемые в публикациях МБТ, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в этих публикациях не являются выражением мнения Международного бюро труда о правовом статусе какой-либо страны, района или территории, или их властей, или о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписанных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает эти мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, а отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Информацию о публикациях и цифровой продукции МОТ можно найти по адресу: [www.ilo.org/publns](http://www.ilo.org/publns).

## ► Предисловие

---

Организации работодателей и предпринимателей (ОРП) играют ключевую роль в представительстве своих членов – предприятий и ассоциаций, – взаимодействуя по основным вопросам трудовой и социальной политики с органами власти и другими заинтересованными сторонами для обеспечения конкурентоспособности в сфере бизнеса. Кроме того, ОРП должны предоставлять своим членам информацию, позволяющую им принимать решения, способствующие росту и поддержанию деятельности бизнеса.

Пандемия COVID-19 заставляет работодателей и частный бизнес преодолевать огромные трудности, связанные с необходимостью выживать и сохранить достойные условия труда, а ОРП в то же время должны быстро оценивать воздействие пандемии на благополучие и устойчивость предприятий и сообщать о результатах органам власти, одновременно внося предложения по обеспечению эффективности мер поддержания экономической стабильности и восстановления.

В ответ на эти потребности были разработаны практические инструменты для использования ОРП в работе с их членами – от способов решения вопросов, связанных с COVID-19 на предприятиях, до инструмента, помогающего обеспечить непрерывную работу бизнеса, опросника для предприятий и пособия по возвращению на рабочие места; также были разработаны руководства по мерам, связанным с конкретными проблемами. При этом оставалась необходимость в простом и удобном для навигации обзоре стандартных мер, используемых государственными органами в разных странах мира. Эта памятка для ОРП рассказывает о мерах, принимаемых в связи с пандемией COVID-19 и прямо или косвенно влияющих на бизнес. Собранные в ней примеры из разных регионов, стран, отраслей и контекстов развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе помогут ОРП в работе по предложению инициатив и выработке политических решений. В памятку также включены примеры пока не принятых предложений по возможным мерам.

По просьбам ОРП Азиатско-Тихоокеанского региона в эту публикацию включен простой перечень распространенных политических мер, принимаемых в связи с пандемией COVID-19, с особым акцентом на меры, прямо или косвенно влияющие на работу бизнеса. В публикации не анализируется и не оценивается эффективность описываемых мер; ее цель – помочь ОРП в деле предложения инициатив и разработки политических мер, предоставив примеры из разных регионов, стран, отраслей и контекстов развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе.



**Дебора Франс-Массен**

Директор Бюро по деятельности работодателей (АСТ/ЕМР)



**Грэм Бакли**

Директор группы технической поддержки по достойному труду в странах Восточной и Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона

## ► Благодарность

---

Организации работодателей и работников внесли большой вклад в подготовку этого доклада. В частности, мы хотели бы выразить благодарность Организации частного сектора тихоокеанских островов и Конфедерации работодателей Фиджи за то, что они поделились мыслями о потребностях своих организаций и о действиях по выработке мер политического реагирования на пандемию COVID-19.

Благодарим исследователя Мио Тянг Танг за ее вклад в работу, экспертное мнение и вдумчивое отношение к подготовке этой памятки. Международная организация труда (МОТ) выражает ей признательность за знания, которыми она поделилась с нами, и профессионализм.

Мы также благодарны нашим коллегам из МОТ за оценку и технический вклад в работу. Большую помощь оказали сотрудники Бюро по деятельности работодателей Санчир Тугшимег, Гэри Райнхарт, Луис Гонсалес и Владимир Чурович. Коллеги из Группы технической поддержки по достойному труду в странах Восточной и Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона также внесли значимый вклад в публикацию. Выражаем признательность за то, что они уделили этому проекту время и помогли его осуществлению.

И наконец, выражаем глубокую благодарность сотрудникам МОТ, проводившим и координировавшим исследование, в особенности главным специалистам по деятельности работодателей Группы технической поддержки по достойному труду в странах Восточной и Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона Уэйдю Бромли и Донг Юнг Ли и главному специалисту по деятельности работодателей группы технической поддержки по достойному труду в Нью-Дели Рави Пейрису.

## ► Содержание

---

Предисловие .....	1
Благодарность.....	2
Введение .....	5
Как пользоваться памяткой .....	6
Социальный диалог и сотрудничество на рабочих местах .....	7
Фаза выживания .....	9
1. Меры по поддержанию занятости.....	9
1.1. Субсидии на выплату зарплаты .....	9
1.2. Схемы сохранения рабочих мест .....	10
1.3. Схемы распределения работы и сокращенного рабочего времени .....	11
1.4. Увольнение, неоплачиваемый отпуск и сокращение .....	12
1.5. Выплата и замораживание заработной платы .....	12
1.6. Целевые государственные программы занятости .....	13
2. Социальная защита .....	13
3. Поддержка предприятий и помощь в поддержании деятельности .....	14
3.1. Отсрочки по долгам .....	14
3.2. Прямые кредиты и гарантии по кредитам.....	15
3.3. Снижение процентной ставки .....	16
3.4. Налоговые льготы и отсрочка уплаты страховых взносов .....	16
3.5. Помощь с оплатой коммунальных платежей, аренды и других жизненно важных фиксированных выплат.....	17
3.6. Стимулирование инвестиций и содействие в снабжении медицинскими товарами и в проведении исследований .....	18
3.7. Минимальный размер оплаты труда.....	19
3.8. Централизованный источник информации по COVID-19 для бизнеса .....	19
4. Поддержка самозанятых и занятых в неформальной экономике .....	20
4.1. Финансовая поддержка самозанятых .....	20
4.2. Поддержка самозанятых в неформальной экономике .....	21
5. Временные изменения в организации работы .....	21
5.1. Продление отпуска по болезни, отпуска по уходу и по семейным обстоятельствам.....	21
5.2. Забота о детях и защита детства .....	22
5.3. Работа из дома и удаленная работа .....	23
6. Содействие торговле: экспорт и импорт.....	24



<b>Фаза приспособления</b> .....	<b>25</b>
1. Помощь при возвращении на работу .....	25
1.1. Пересмотр организации труда.....	25
1.2. Совершенствование охраны труда .....	25
2. Обучение и выработка навыков.....	26
2.1. Профессионально-техническое обучение и подготовка.....	26
2.2. Обучение, переподготовка и стажировка .....	27
3. Поддержка использования цифровых технологий.....	28
3.1. Расширение цифровой инфраструктуры.....	28
3.2. Развитие цифровой грамотности и навыков.....	29
4. Содействие предпринимательству и инновациям.....	29
5. Конкретные меры поддержки трудоемких и/или растущих отраслей экономики.....	30
6. Поддержка мелкой трансграничной торговли .....	31
7. Государственные закупки.....	31
<b>Фаза восстановления</b> .....	<b>32</b>
1. Ослабление пограничного контроля и охрана здоровья населения.....	32
2. Содействие инвестициям .....	32
2.1. Привлечение инвестиций .....	32
2.2. Стимулирование международной торговли и содействие ее восстановлению .....	33
2.3. Программы страхования экспортных кредитов .....	33
3. Обеспечение гибкости рынка труда .....	34
4. Инвестиции в производительность .....	34
4.1. Производительность.....	34
4.2. Обучение и выработка навыков.....	35
4.3. Исследования и развитие.....	35
4.4. Использование технологий.....	35
5. Помощь бизнесу в развитии потенциала противодействия.....	36
6. Экологичное восстановление .....	37
7. Пересмотр системы социальной защиты .....	38
8. Переход к формальной экономике.....	38
9. Частно-государственные партнерства .....	39
10. Совершенствование государственного управления и координации и повышение прозрачности .....	39
10.1. Координация между органами власти и секторами.....	39
10.2. Планирование возможных сценариев .....	39



## ► Введение

---

Пандемия COVID-19 крайне негативно отразилась на сфере труда, на жизни, здоровье и благополучии людей и серьезнейшим образом повлияла на деятельность предприятий, занятость и благосостояние трудящихся по всему миру. Кризис, вызванный распространением болезни, породил тяжелые экономические и социальные последствия во всех странах.

Государства принимают беспрецедентные меры, чтобы сдержать распространение вируса и спасти жизни людей. Однако режим самоизоляции и другие ограничительные меры оказывают серьезное воздействие на экономику, рынок труда и общество, вызывая экономический спад. Разрушаются цепи поставок, целые отрасли переживают коллапс, закрываются предприятия, и все больше и больше работников остаются без дохода и средств к существованию.

Для того чтобы уменьшить негативные последствия принимаемых мер, во многих странах были введены значительные налоговые льготы и денежные выплаты, стимулирующие экономику и помогающие сохранить доходы и благополучие людей. Понимая важность сохранения жизнеспособности бизнеса, власти помогают предприятиям, предлагая субсидии для сохранения занятости и оплаты расходов, а также отсрочки по уплате налогов наряду с другими мерами оздоровления экономики и восстановления после кризиса.

Успех восстановления будет в значительной степени зависеть от мер, принимаемых в кризисный период. На разных стадиях развития пандемии требуются разные меры реагирования и государство должно суметь правильно их сбалансировать. Действия должны быть последовательными и иметь нужный масштаб. Важнейшее значение для выработки эффективной политики реагирования и устойчивых решений проблем, вызванных COVID-19, имеет социальный диалог как на уровне государства, так и на уровне предприятий на всех стадиях пандемии.

## ► Как пользоваться памяткой

---

Эта памятка включает в себя набор распространенных мер, принимаемых органами власти в разных странах мира в связи с пандемией COVID-19, и основное внимание в ней уделяется мерам, имеющим прямое или косвенное отношение к бизнесу. Она поможет организациям работодателей и предпринимателей (ОРП) в их работе по защите прав и разработке мер, предоставив примеры решений, использованных в разных регионах, странах, отраслях и контекстах развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В памятку включены также предложения по мерам, которые были сделаны ОРП, но пока не приняты.

Для того чтобы проще было найти нужный материал, меры в памятке распределены по трем фазам реагирования на пандемию: выживание, приспособление и восстановление, однако некоторые из мер могут использоваться в каждой из трех фаз. С учетом быстрого развития событий памятка не будет статичным документом – она будет периодически обновляться, а сами ОРП смогут использовать ее для отслеживания изменений. ОРП могут найти последние новости по принимаемым мерам и дополнительные примеры из разных стран на платформе MOT по реагированию на ситуацию с COVID-19 в разных странах и в подборках Международного валютного фонда и Организации экономического сотрудничества и развития по связанным с COVID-19 политическим мерам.

Вносить предложения, связанные с COVID-19, на рассмотрение органов власти, профсоюзов и других заинтересованных сторон ОРП могут при помощи подготовленной для них формы публичного заявления.

## ► Социальный диалог и сотрудничество на рабочих местах

Социальный диалог и сотрудничество на рабочих местах могут стать двигателем экономической и социальной выносливости, конкурентоспособности, стабильности и всеобщего роста и развития. ОРП и организации работников по всему миру вносят свой вклад в поиск решений и обеспечение социального единства и верховенства закона. Сотрудничество социальных партнеров может способствовать качественному управлению, миру и стабильности, а также экономическому и социальному прогрессу. Даже при наличии в стране тяжелой ситуации – во время пандемии, природных катастроф, конфликтов и социального противостояния – индивидуальные и коллективные усилия социальных партнеров могут помочь в обеспечении стабильности и всеобщего экономического, социального и политического развития<sup>1</sup>.

В каждой стране и в каждой отрасли своя ситуация. Нет подходящего всем вида диалога, у каждой формы и уровня социального диалога и сотрудничества на рабочем месте своя роль<sup>2</sup>. На национальном и отраслевом уровне, благодаря развитию технологий и цифровым трансформациям в результате пандемии COVID-19, лица, отвечающие за разработку мер, могут пользоваться платформами для видеоконференций и социальными сетями для вовлечения в диалог социальных партнеров и других участников. ОРП и организациям работников может потребоваться помощь при переходе к цифровым методам вовлечения членов и ведения консультаций и социального диалога.

- **В Дании** для того, чтобы избежать значительных сокращений работников, 14 марта 2020 года было заключено трехстороннее соглашение между правительством, Конфедерацией профсоюзов Дании и Конфедерацией работодателей Дании. Согласно этому документу, государство финансирует выплату временных компенсаций работодателям, предприятия которых подвержены риску значительных сокращений. Государство выплачивает работодателю 75% месячной зарплаты каждого сотрудника, которому грозит сокращение, и 90% почасовой оплаты труда каждого работающего на полную ставку сотрудника в пределах 30 000 крон. Работник должен использовать пять дней своего отпуска и/или нерабочего времени в течение периода, за который выплачивается компенсация. В этом случае он не может быть уволен.

*Источник: Mette Soested and Natalie Videbaek Munkholm, "COVID-19 and Labour Law: Denmark", Italian Labour Law e-Journal, Vol. 13 No. 1S, 2020 . ]*

- **В Сингапуре** Министерство человеческих ресурсов, Конгресс профсоюзов и Сингапурская национальная федерация работодателей подписали трехстороннюю рекомендацию о действиях в отношении избыточных трудовых ресурсов и ответственном сокращении штатов (обновлена в марте 2020 года). В рекомендации работодателям предлагается прибегать к сокращению как к крайней мере, только после того, как все остальные возможности рассмотрены и признаны неприменимыми. Альтернативами сокращению могут быть обучение работников для повышения их квалификации, перевод работников в другие подразделения предприятия, введение гибких графиков и сокращенной рабочей недели, изменение оплаты труда по результатам социального диалога, а также неоплачиваемый отпуск. В документе указывается, что «при необходимости введения каких-либо мер важно соблюдать принцип лидерства на основе собственного примера, тесных консультаций и прозрачности. Работодатели должны взаимодействовать с профсоюзами и работниками и вести с ними диалог. Меры необходимо регулярно пересматривать для оценки их

1 МОТ, «Конфликты и бедствия: возможности сотрудничества между организациями работодателей и работников», 2020.

2 МОТ, «Необходимость социального диалога в связи с кризисом, вызванным пандемией COVID-19», Краткий обзор, май 2020

необходимости и потребности в других мерах». Также в рекомендации говорится, что, если на предприятии есть профсоюзы, с ними следует в кратчайшие сроки провести переговоры по предлагаемым мерам. После этого правительство страны одобрило «Бюджет противодействия» для поддержки работников, стабилизации деятельности предприятий и укрепления потенциала противодействия в свете мер по социальному дистанцированию и закрытию предприятий.

*Источник:* Министерство человеческих ресурсов, Сингапур.

- **В Италии** правительством и социальными партнерами 14 марта 2020 года был подписан Совместный протокол по регулированию мер противодействия COVID-19 и сдерживания его распространения на рабочих местах. Протокол будет выполняться на всех предприятиях и рабочих местах с участием представителей работников. Он содержит 13 пунктов, касающихся систем социальной поддержки, «умных» условий труда и мер общего характера, направленных на поддержание экономической деятельности при обеспечении безопасных условий труда. Протокол также призывает социальных партнеров конкретизировать меры для отдельных отраслей промышленности и секторов экономики.
- **В Республике Корея** правительство и социальные партнеры уже 6 марта 2020 года выступили с трехсторонней декларацией по преодолению кризиса, вызванного пандемией COVID-19, в которой они предложили меры по поддержанию занятости и защите работников, наиболее подверженных риску заражения, а также по снижению налоговой нагрузки на малые предприятия. Кроме того, 19 марта 2020 года было подписано «Трехстороннее соглашение в сфере здравоохранения». В нем указывается на обязанность трудящихся и руководства предприятий обеспечивать охрану труда и безопасность пациентов, препятствовать распространению вируса, предотвращать перегруженность медицинских работников, улучшать условия труда в медицинских учреждениях и принимать меры по защите занятости в сфере здравоохранения.
- **В Шри-Ланке** в марте 2020 года для решения вопросов, связанных с воздействием COVID-19 на рынок труда, была создана трехсторонняя рабочая группа под председательством министра по развитию навыков, занятости и труду. По результатам обсуждений с рабочей группой организации работодателей согласились в полном объеме выплатить работникам заработную плату за март и апрель 2020 года. В дальнейшем было достигнуто трехстороннее соглашение о пропорциональной выплате заработной платы в тех случаях, когда работники не могут выходить на работу одновременно в связи с санитарными ограничениями или сокращением производства.

*Источник:* ILO COVID-19 country policy responses platform.

## ► Фаза выживания

---

В этом разделе содержится подборка мер непосредственного реагирования на кризис и краткосрочной поддержки. В этой фазе особенно важно обеспечить непрерывную работу цепей поставок, в особенности медицинских и продуктовых, и предотвратить закрытие предприятий, потерю работы и дохода, а также устранить лишние препятствия, включая ограничения экспорта и другие торговые барьеры, наличие которых может усугубить ситуацию. Неотложное предоставление пакетов стимулирующих мер необходимо для укрепления сферы здравоохранения и одновременного ослабления воздействия кризиса на экономику и рынок труда путем предоставления финансовой помощи предприятиям и денежной поддержки работникам<sup>3</sup>.

Принимаемые меры должны развивать уже существующие институты, помогая работникам и предприятиям обеспечивать устойчивое восстановление<sup>4</sup>. Меры поддержки предприятий в формальной экономике должны осуществляться одновременно с мерами помощи микро- и малым предприятиям неформального сектора с ограниченными возможностями и потенциалом противодействия кризису.

Многие страны быстро отреагировали на кризис, вызванный пандемией COVID-19, приняв беспрецедентные по охвату и масштабу меры, включая инвестиции в здравоохранение, финансовую помощь гражданам, схемы сохранения занятости и поддержки бизнеса. По данным МОТ, к концу мая 2020 года более 90 стран ввели или объявили меры финансового характера на сумму более 10 триллионов долларов США, и примерно в таком же количестве стран была снижена процентная ставка по кредитам<sup>5</sup>. Ниже приведены некоторые распространенные неотложные и краткосрочные меры, принятые в разных странах.

### 1. Меры по поддержанию занятости

Меры и пакеты мер, направленные на поддержание занятости и защиту работников от рисков, а также на содействие новым возможностям занятости, были приняты во многих странах в качестве немедленного ответа на пандемию. Среди популярных мер – программы сохранения занятости и рабочих мест, субсидии на выплату зарплаты, стимулирование распределения работы и сокращения рабочего времени, денежные гранты, предоставление кредитов под низкий процент и отсрочка платежей по налогам и взносам в фонды социального страхования.

#### 1.1. Субсидии на выплату зарплаты

Субсидии на выплату зарплаты – самая распространенная мера защиты занятости. Она осуществляется путем предоставления прямых субсидий или возмещения предприятиям полностью или частично расходов на выплату зарплаты при сокращении выручки или прибыли вследствие кризиса. Субсидии на выплату зарплаты стимулируют работодателей продолжать платить работникам при снижении деловой активности. Такие субсидии могут требовать значительных затрат, но способствуют более быстрому восстановлению предприятий, обеспечивая им возможность сохранения квалифицированных работников, и минимизации сокращений штата и издержек на поиск новых сотрудников<sup>6</sup>. Такие субсидии эффективны в качестве временной и дополнительной меры в рамках широкомасштабной политики сохранения рабочих мест и стимулирования экономики.

---

3 ILO, “A policy framework for tackling the economic and social impact of the COVID-19 crisis”, ILO brief, May 2020.

4 МОТ, «Вестник МОТ: COVID-19 и сфера труда». Пятый выпуск 2020.

5 Там же.

6 ILO, “Temporary Wage Subsidies”, 2020

- ▶ В **Новой Зеландии** предприятия, доход которых снизился или предположительно снизится на 30 и более процентов в месяц в связи с пандемией COVID-19, могут подать заявление на субсидию на выплату зарплаты за максимум 12 недель на каждого работника при условии, что указанные в заявлении работники не будут уволены в течение срока, на который будет предоставлена субсидия. Субсидия имеет фиксированный размер – 585,8 новозеландских доллара на работника, работавшего до кризиса не менее 20 часов в неделю (полная занятость), и 350 долларов на работника, работавшего до 20 часов в неделю (частичная занятость).
- ▶ В **Ботсване** программа субсидий на выплату зарплаты действовала для работающих граждан страны с апреля по июнь 2020 года. Работодатели, получающие ее, не имели права сокращать сотрудников. Те, кому полагалась субсидия, получили 50% месячной заработной платы работника в размере от 1000 до 2000 ботсванских пул в месяц.
- ▶ На **Островах Кука** зарегистрированные предприятия, продемонстрировавшие сокращение бизнеса с 1 марта 2020 года на 30%, могли подать заявление на субсидию на выплату зарплаты, равную минимальному размеру оплаты труда за 35-часовую рабочую неделю за период до трех месяцев. Субсидия предоставлялась при условии сохранения работника в штате предприятия.

*Источник: ILO, "Appendix: Country Examples", in Temporary Wage Subsidies, 2020*

## 1.2. Схемы сохранения рабочих мест

Наряду с субсидиями на выплату зарплаты во многих странах применялись схемы сохранения рабочих мест, разработанные для того, чтобы помочь работодателям сохранить сотрудников и продолжать выплачивать им зарплату во время связанного с COVID-19 кризиса и быстро возобновить работу после пандемии. Целью таких схем является предотвращение потери доходов теми, кто уже работает. В рамках таких схем предоставляются денежные гранты, кредиты с низкой процентной ставкой и налоговые кредиты для всех подходящих под соответствующие критерии предприятий, сохраняющих штат на том же уровне, что и до пандемии. Такие меры подходят предприятиям любого размера и помогают сохранить трудовые отношения, что будет иметь благоприятный эффект во время фазы восстановления<sup>7</sup>.

В разных странах эти схемы применялись по-разному: где-то работодатели не имели права увольнять или сокращать работников в период получения поддержки, а где-то они могли проводить временные сокращения и получать денежные гранты для распределения между работниками, если при этом гарантировалось их возвращение на работу после улучшения ситуации.

- ▶ В **Австралии** государство приняло Программу сохранения рабочих мест стоимостью 130 миллиардов австралийских долларов, позволившую предприятиям, серьезно пострадавшим в результате пандемии, продолжать платить своим работникам. Такая помощь позволяет сохранить рабочую силу и быстро вернуться к работе при появлении такой возможности. Пострадавшие предприятия могут претендовать на сумму в 1500 австралийских долларов на работника, соответствующего определенным критериям, и обязаны выплачивать каждому такому работнику не менее этой суммы.

*Источник: Employee Matters, "Federal Government Job Keeper Scheme Explained", 2020.*

- ▶ В **Малайзии** правительство инициировало Программу сохранения рабочих мест для предоставления финансовой помощи в размере 600 малазийских ринггитов в месяц (на срок до 6 месяцев) работникам, месячная заработная плата которых составляет менее 4000 ринггитов и которые согласились уйти в неоплачиваемый отпуск на срок

до шести месяцев (и не менее 30 дней), начиная с 1 марта 2020 года. Правительство также начало осуществление Программы субсидирования заработной платы, по которой соответствующим определенным критериям работодателям предоставляются субсидии в размере до 1200 ринггитов в месяц на каждого работника, зарабатывающего не более 4000 ринггитов в месяц, на период до трех месяцев. Работодатель, получающий эту субсидию, не может проводить сокращения, снижать зарплату и отправлять работников в неоплачиваемый отпуск и не должен увольнять работников в течение как минимум шести месяцев.

*Источник:* Round Table Consultancy, "Employee Retention Programme (ERP) and Wage Subsidies Programme (WSP)", 16 April 2020.

### 1.3. Схемы распределения работы и сокращенного рабочего времени

Распределение работы и сокращенное рабочее время – это уменьшение рабочего времени работников с тем, чтобы распределить сокращенный объем работы между неизменным количеством работающих и избежать сокращений. Это государственная программа, помогающая работодателям в периоды временного снижения спроса или производства и других экономических трудностей путем предоставления работникам субсидий, пропорциональных сокращению рабочего времени. Социальные партнеры договариваются о применении программ сокращенного рабочего времени, и к таким программам уже прибегли во многих европейских странах для стабилизации занятости и поддержания дохода работников во время пандемии<sup>8</sup>.

► В **Германии** применение программы сокращенного рабочего времени (*Kurzarbeit*) дает предприятиям, сильно пострадавшим от экономического спада, возможность отправить работников домой или значительно урезать их рабочее время, избежав увольнений. Государство выплатит 60% заработной платы, которую работники получили до кризиса, а те, у кого есть дети, получат 67%.

В марте 2020 года парламент расширил применение схемы сокращенного рабочего времени, позволив ее использовать предприятиям, где от кризиса пострадало 10% работников, тогда как ранее этот показатель должен был составлять 30%. Правительство Германии рассчитывает, что до 2,35 миллиона человек получат это пособие, на выплату которого уйдет не менее 10 миллиардов евро (11,1 миллиарда долларов США).

*Источник:* Deutsche Welle, "Short-time work: A vital tool in Germany's economic armory against coronavirus", 2020.

► На отраслевом уровне между профсоюзами и ассоциациями работодателей было заключено несколько коллективных соглашений, предусматривающих увеличенный размер компенсации за сокращенное рабочее время. Вот некоторые примеры: киноиндустрия (100% от общего фонда заработной платы); металлургия (80-97%); химическая промышленность (90%); автомобильная промышленность (KfZHandwerk) (90%); система общественного питания (Systemgastronomie) (90%); текстильная промышленность (80%); деревообрабатывающая промышленность и производство пластика (75%).

*Источник:* European Trade Union Confederation, "Short Time Work Measures Across Europe", ETUC Briefing Note, 31 March 2020, p. 5.



## 1.4. Увольнение, неоплачиваемый отпуск и сокращение

Для предотвращения распространения COVID-19 государствами были введены такие ограничения, как комендантский час, контроль за передвижением людей и режим самоизоляции, в связи с чем многие предприятия не могли работать и испытывали трудности с сохранением работников без финансовой помощи.

Несмотря на то, что сохранить работников трудно, сокращение и увольнение сотрудников должны быть крайней мерой. Для того чтобы помочь предприятиям сохранить штат и обеспечить бесперебойную работу бизнеса, нужна определенная гибкость, позволяющая работодателям делать хотя бы временные кадровые изменения во время кризиса, когда финансовая поддержка заканчивается. Это позволило бы работодателям отправлять работников в простой, увольнять и предоставлять им неоплачиваемый отпуск, когда предприятия не могут работать из-за введения режима самоизоляции, ограничений или отсутствия спроса, а другие средства исчерпаны и альтернативы отсутствуют.

- В Австралии в трудовое законодательство в связи с пандемией COVID-19 были внесены временные изменения. Часть профсоюзов и ассоциаций работодателей обратилась в Комиссию по справедливому труду с предложением увеличить гибкость некоторых положений. Комиссия приняла решение внести в действующие положения коррективы, дающие работодателям и работникам дополнительную гибкость в согласовании альтернативных мер в сфере труда, например, относительно увеличения продолжительности неоплачиваемого отпуска во время пандемии.

*Источник:* Fair Work Ombudsman, Government of Australia, "Temporary changes to workplace laws during coronavirus", 30 March 2020

## 1.5. Выплата и замораживание заработной платы

Защищая интересы работников, законодательство в большинстве случаев вводит определенные ограничения, касающиеся выплаты заработной платы. Без финансовой поддержки со стороны государства многие предприятия не могли бы сохранить рабочие места за работниками в случае остановки производства или сокращения его объемов из-за введенных ограничений или падения спроса. В таких ситуациях главное – взаимопонимание и готовность сотрудничать со стороны работодателей, профсоюзов и работников. Для того чтобы помочь социальным партнерам найти альтернативные пути сохранения рабочих мест, может потребоваться смягчение законодательства, которое позволит работодателям сохранить штат и минимизировать увольнения и сокращения. Двусторонний и трехсторонний социальный диалог играет ключевую роль в достижении договоренностей по принимаемым мерам, таким как, например, временное замораживание зарплаты, уменьшение ее размера, пропорциональное деление зарплаты и отложенная выплата зарплаты и пособий.

- В Шри-Ланке трехсторонние партнеры договорились о пропорциональном делении зарплаты работников, которые не могут присутствовать на рабочих местах из-за санитарных ограничений или в связи с потребностями бизнеса, возникшими в результате пандемии COVID-19. Трехстороннее заключение первоначально было заключено на три месяца, но затем его продлили еще на три месяца с 1 июля 2020 года.

*Источник:* Федерация работодателей Цейлона

## 1.6. Целевые государственные программы занятости

Программы работы за наличные направлены на неотложное создание рабочих мест с одновременным развитием инфраструктуры и поддержкой государственных услуг как фундамента будущего роста. Такие часто используемые в кризисной ситуации меры дают занятость и доход тем, кто готов к работе психически и физически, помогая замедлить дальнейшее падение рынка труда. Примеры работы за наличные – это работа по ремонту дорог, обеспечению водоснабжения или коммунальных услуг, а также работа в сфере санитарии и здравоохранения. Такие программы занятости могут давать возможность корректировки закупок и стимулировать мобилизацию возможностей частного сектора, в особенности строительных предприятий, занимающихся поддержанием инфраструктуры и ремонтом<sup>9</sup>.

► В **Индии** правительство дополнительно выделило 5 миллиардов долларов США на Национальную программу гарантированной занятости в сельской местности, предоставляющую 100 дней оплачиваемой работы в течение финансового года каждой семье, взрослые члены которой на добровольных началах выполняют неквалифицированную ручную работу.

► Программа общественных работ в **Южной Африке** предоставляет работу в сфере жизненно важных услуг и уборки мусора, а также включает в себя новую инициативу по найму 20000 человек для раздачи санитайзеров и обучения гигиеническим правилам, а также для проведения работ по дезинфекции и уборке.

*Источник:* Kaleb Nygaard and Mallory Dreyer, “Countries provide support to workers in the informal economy”, Yale School of Management, Program on Financial Stability, 22 May 2020.

► В **Тимор-Лешти** правительство при поддержке МОТ создало почти 2000 рабочих мест для бедных и социально уязвимых людей на дорожных работах в сельской местности.

*Источник:* Региональный офис МОТ в Индонезии и Тимор-Лешти.

## 2. Социальная защита

Социальная защита – незаменимый механизм поддержки людей во время связанного с COVID-19 кризиса, позволяющий получить доступ к медицинской помощи и защитить население от значительной потери дохода в результате крупнейшего экономического спада со времен Второй мировой войны<sup>10</sup>. Многие страны смогли быстро среагировать путем мобилизации, расширения или адаптации существующих механизмов социальной защиты. По данным «Мониторинга МОТ по вопросам социальной защиты в условиях COVID-19» на 17 апреля 2020 года в 108 странах были приняты меры социальной защиты в ответ на связанный с COVID-19 кризис, особенно в сфере здравоохранения, предотвращения безработицы, предоставления пособий по нетрудоспособности и социальной поддержки. Это помогло эффективно обеспечить всеобщий доступ к медицинской помощи и сохранить доходы, что, в свою очередь, положительно сказалось на занятости, благосостоянии и доходе людей, в особенности уязвимых групп населения<sup>11</sup>.

9 ILO, “The role of public employment programmes and employment guarantee schemes in COVID-19 policy responses”. ILO brief, May 2020.

10 ILO, “Social protection responses to the COVID-19 pandemic in developing countries: Strengthening resilience by building universal social protection”, ILO brief, May 2020.

11 ILO, “The role of public employment programmes”.

- Правительство **Филиппин** через свою Программу неотложных субсидий будет выделять 18 миллионам семей по 5000-8000 филиппинских песо в месяц в течение двух месяцев. 22 мая 2020 года государство объявило, что второй транш выплат в основном коснется тех, кто живет в условиях особо строгого карантина.
- В **Таиланде** работники, на которых распространяется государственное социальное страхование, получали компенсацию по безработице в размере 62% дневного заработка, максимум 500 батов в день или 15 000 батов в месяц, в течение трех месяцев с марта по май 2020 года. Таиландское агентство социального страхования также оплатит медицинскую помощь тем, кто заразился COVID-19.
- В **Катаре** все работники, находящиеся на самоизоляции или карантине, а также проходящие лечение, будут получать базовую заработную плату и пособия независимо от того, полагается ли им больничный.
- Правительство **Украины** выделило 2,28 миллиарда гривен (84,44 миллиона долларов США) Фонду социального страхования на финансирование оплачиваемых больничных и однократную выплату помощи семьям врачей и медицинских работников, умерших от COVID-19. Фонд социального страхования одобрил выплату временной компенсации пациентам, больным COVID-19, потерявшим доход. Все застрахованные работники будут получать 50% своего среднего заработка независимо от стажа, начиная с шестого дня подтвержденной временной нетрудоспособности (первые пять дней оплачиваются работодателем).

*Источник: Ugo Gentilini et al., "Social Protection and Jobs Responses to COVID-19: A Real-Time Review of Country Measures", Living papers, version 11, 12 June 2020.*

## 3. Поддержка предприятий и помощь в поддержании деятельности

### 3.1. Отсрочки по долгам

Правительства, агентства и коммерческие банки принимают меры для временных послаблений предприятиям, пострадавшим от кризиса, в том числе замораживание или отсрочку финансовых обязательств, например выплаты кредитов. Также продлеваются сроки возврата, вводятся моратории по долгам, временно замораживается рейтинг должников и повышается уровень, начиная с которого кредиторы могут требовать погашения долга предприятием, а также продлеваются сроки предоставления ответа на такие требования.

- В **Доминиканской Республике** с 16 марта рейтинг должников был временно заморожен на докризисном уровне; просроченные кредиты не будут считаться просроченными в течение 60 дней; должникам также дали 90 дней на обновление гарантий по кредитам.

*Источник: IMF, "Country Report No. 20/154: Dominican Republic", 7 May 2020, p. 7.*

- **Египет** отменил выплату маргинальной процентной ставки по долгам размером менее 1 миллиона египетских фунтов при условии выплаты 50% долга. Микрокредитным организациям было предложено рассматривать возможность предоставления отсрочки отдельно в каждом случае, так чтобы у клиентов, испытывающих трудности, была возможность сократить ежемесячные выплаты не более чем на 50%. Приостановлено внесение ненадежных клиентов в «черные списки» кредитного рейтинга и рассмотрение судебных исков к нерасплатившимся должникам.

*Источник: IMF, Chapter 1. Policies to support people during the COVID-19 pandemic, Annex 1.1. Fiscal Measures in Selected Economies in Response to the COVID-19 Pandemic, in Fiscal Measures, 2020, p. 37.*

- В Венгрии выплаты по кредитам, полученным до 18 марта 2020 года любыми частными лицами и предприятиями, отложены до конца 2020 года. Краткосрочные кредиты бизнесу продлены до 30 июля 2020 года. Годовая процентная ставка по новым кредитам увеличена до премиальной ставки центрального банка плюс 5 процентов.
- Центральный банк Малайзии объявил о том, что он запросил шестимесячный мораторий по всем банковским кредитам, на выплате которых сказалась пандемия, кроме балансов по кредитным картам.

Источник: OECD, *Coronavirus (COVID-19): SME Policy Responses*, 2020.

## 3.2. Прямые кредиты и гарантии по кредитам

Власти многих стран приняли и расширили меры, способствующие кредитованию малого и среднего бизнеса (МСБ), в том числе предоставление прямых кредитов центральными банками и стимулирование коммерческих банков, например, предоставление гарантий по кредитам или отмену требований по банковским резервам с тем, чтобы они могли предоставлять больше кредитов. В некоторых случаях государство дает банкам частичные гарантии, обязуясь покрыть до 80% убытков по соответствующим определенным критериям кредитам, а также менее жестко оценивает кредитные риски.

### Примеры мер поддержки МСБ

- В Австралии Программа денежной помощи работодателям первоначально предоставляла МСБ гранты в размере до 25 000 австралийских долларов с минимальной не облагаемой налогом выплатой предприятиям, соответствующим определенным критериям (с оборотом, не превышающим 50 миллионов австралийских долларов и имеющим наемных работников) в размере 2000 долларов. Новый пакет мер, о котором было объявлено 22 марта 2020 года, предполагает повышение размера не облагаемой налогом выплаты до 100 000 долларов и включение в список получателей некоммерческих благотворительных организаций.
- Банк Таиланда принимает меры, направленные на помощь МСБ, пострадавшим от пандемии COVID-19, и стабилизацию рынка корпоративных облигаций. Эти меры позволяют МСБ отложить выплаты по кредитам на сумму до 100 миллионов бат на 6 месяцев, дают им возможность получения кредитов на льготных условиях на сумму до 500 миллионов бат под 2% годовых на два года (без выплаты процентов в течение первых шести месяцев). МСБ также могут рассчитывать на вычеты по расходам на заработную плату сотрудников, зарегистрированных в фонде социального страхования.
- В Бразилии государственный Федеральный сберегательный банк предлагает МСБ кредиты на оборотные средства в размере 14,9 миллиарда долларов США, а также выкупает кредиты на заработную плату у банков среднего размера и агробизнеса. Банк также снизил процентную ставку по некоторым видам кредита и предлагает клиентам воспользоваться льготным периодом в 60 дней.

Источник: OECD and ASEAN, *Enterprise Policy Responses to COVID-19 in ASEAN: Measures to boost MSME resilience*, Policy Insight series, 2020.

### 3.3. Снижение процентной ставки

Одной из первых финансовых мер, принятых большинством стран, стало снижение процентной ставки. Такая мера со стороны резервных банков имеет непосредственный и немедленный экономический эффект. Позже коммерческие банки также снизили плавающую и фиксированную процентную ставку по кредитам бизнесу с тем, чтобы поддержать его в трудное время и стимулировать экономику.

- ▶ **Центральный банк Мьянмы** дважды снизил процентную ставку с начала пандемии COVID-19 – в первый раз на 0,5% в марте 2020 года, а затем еще на 1% с 1 апреля 2020 года, с тем чтобы помочь экономике страны. С 1 апреля 2020 года процентная ставка составляет 8,5%.

*Источник:* Nan Lwin, "Myanmar Central Bank Cuts Interest Rates Another 1% to Aid Economy", The Irrawaddy, 25 March 2020.

- ▶ **Центральный банк Египта** снизил ключевую процентную ставку на 300 базовых пунктов. Льготная процентная ставка была снижена с 10 до 8% на кредиты в сфере туризма, промышленности, сельского хозяйства и строительства, а также на жилье для семей с низким доходом и представителей среднего класса.

*Источник:* IMF COVID-19 policy tracker.

- ▶ **Резервный банк Австралии** снизил официальную процентную ставку до рекордных 0,25% в связи с прогнозируемыми им «значительными показателями безработицы» и стремлением защитить экономику от финансовых последствий пандемии коронавируса. Руководитель Резервного банка Филип Лоу объявил, что банк будет удерживать ставку по кредитам наличными на уровне 0,25%, «пока не начнется прогресс в направлении полной занятости и не будет уверенности в возможности удержать инфляцию на уровне 2-3%».

*Источник:* Shane Wright and Eryk Bagshaw, "Reserve Bank cuts rates to record low in emergency action", The Sydney Morning Herald, 19 March 2020.

### 3.4. Налоговые льготы и отсрочка уплаты страховых взносов

К налоговым льготам относятся меры финансового характера, принимаемые государствами для стимулирования экономики и поощрения увеличения расходов. Среди распространенных мер – сокращение налогов, кредитование, освобождение от обязательств, перенос сроков подачи ежегодных налоговых деклараций и платежей, освобождение от выплаты процентов и штрафов за задержку налоговых платежей, отсрочка уплаты страховых и пенсионных взносов, выработка графиков платежей, позволяющих работодателям выплачивать взносы частями, и прочее.

- ▶ **Ассоциация работодателей Индонезии** выступила с предложением к министру финансов ослабить правила уплаты подоходного налога и к председателю Управления финансовых услуг – смягчить условия выплаты банковских кредитов.
- ▶ **Японская федерация бизнеса** 30 марта 2020 года предложила правительству принять следующие меры налоговой поддержки:
  - ▶ продлить срок подачи налоговых деклараций и уплаты налогов и соответственно отложить налоговые проверки, не применяя при этом штрафов в виде процентов и местных штрафных санкций;
  - ▶ разрешить МСБ и конкретным крупным предприятиям перенос убытков на два года и обеспечить возможность возврата налогов за этот период;
  - ▶ расширить круг предприятий МСБ, на которые распространяется снижение налогов на основной капитал;
  - ▶ обеспечить возврат налогов, освобождение от уплаты налогов и отложенную выплату налогов на основной капитал и налога на авиационное топливо для авиа- и железнодорожных компаний и в сфере туризма;
  - ▶ принять существенные налоговые меры для поддержки предприятий МСБ в телекоммуникациях;
  - ▶ ввести освобождение от уплаты государственной пошлины по специальным кредитам для предприятий, пострадавших во время пандемии.

*Источник: Ассоциация работодателей Индонезии и Японская федерация бизнеса, март 2020.*

- ▶ В **Японии** правительство разрешило предприятиям, пострадавшим от падения выручки более чем на 20%, отсрочить выплату налогов и взносов в фонды социального страхования. Также были снижены или временно отменены местные налоги на собственность на оборудование и строительство для пострадавших предприятий МСБ.
- ▶ **Норвегия** временно, до 31 октября 2020 года, снизила налог на добавленную стоимость (НДС) по всей стране с 12 до 8%. Предприятия и физические лица – плательщики НДС – могли внести платежи за 1-й квартал до 14 июня 2020 года.
- ▶ В **Южной Африке** государство в рамках Программы налогового стимулирования занятости предоставило работодателям налоговую субсидию в размере до 500 рэндов в месяц на четыре месяца на работников частного сектора с доходом менее 6500 рэндов. Кроме того, была предоставлена четырехмесячная отсрочка по уплате предприятиями взносов на развитие навыков, быстрый возврат НДС и трехмесячная отсрочка подачи и первой уплаты налога на выброс углеродов. Для оказания помощи большему числу бизнесов возможность отсрочки налоговых платежей была распространена на предприятия с оборотом до 100 миллионов рэндов в год.

*Источник: ILO COVID-19 country policy responses platform.*

### 3.5. Помощь с оплатой коммунальных платежей, аренды и других жизненно важных фиксированных выплат

Несмотря на значительное сокращение поступлений и доходов, предприятия по-прежнему должны делать регулярные платежи и оплачивать расходы, такие как арендная плата, ипотека, коммунальные платежи и многое другое. В разных государствах были приняты меры и инструкции, направленные на оказание временной помощи предприятиям в это непростое время.

Среди популярных в разных странах мер – отмена платы за отключение, возврат депозитов и графиков выплат, запрет на выселение, арендные субсидии и помощь с выплатой аренды, а также продление сроков выплат.

- Правительство **Таиланда** с 25 марта 2020 года начало совместно с городскими и региональными управлениями по электроэнергии возвращать страховые взносы и депозиты за электрические счетчики в размере 300-6000 бат для оказания помощи физическим лицам и малым предприятиям.

*Источник: The Thaiger, "How to request a refund for electric meter deposits – starts tomorrow", 24 March 2020.*

- Власти **Словении** временно освободили малые предприятия и домохозяйства от обязательств по выплатам в поддержку производителей энергии из возобновляемых источников и путем высокоэффективной когенерации.

*Источник: OECD, Coronavirus (COVID-19): SME Policy Responses, 2020.*

- Парламент **Сингапура** 5 июня 2020 года одобрил поправки к положениям, принятым в связи с COVID-19, согласно которым владельцы коммерческой собственности не должны взимать базовую арендную плату с пострадавших арендаторов, относящихся к малому и среднему бизнесу, за два месяца (июнь и июль). Владельцы промышленных и офисных помещений также не должны взимать арендную плату с пострадавших арендаторов за один месяц – май 2020 года.

*Источник: CNA, "Amended COVID-19 laws passed requiring landlords to give SME tenants more rental waivers", 2020.*

### 3.6. Стимулирование инвестиций и содействие в снабжении медицинскими товарами и в проведении исследований

Государства в разных регионах мира принимают меры налогового и финансового характера для поддержки, продвижения и стимулирования инвестиций в производство жизненно важного медицинского оборудования, необходимого для борьбы с COVID-19, и для исследований, связанных с созданием вакцины и лекарств. Эти меры привели к стимулированию роста договорной экономической деятельности, переоборудования производства и разрешению принудительного лицензирования для ускорения исследования и разработок. Принудительное лицензирование в отношении интеллектуальной собственности делает возможным импорт лекарственных средств.

- 23 марта 2020 года в **Чешской Республике** была принята программа субсидирования инвестиций в медицинское оборудование, фармацевтику и биотехнологическое производство стоимостью 500 миллионов крон.
- **Италия** разработала программу стоимостью 50 миллионов евро для оказания помощи производителям в переоборудовании для производства медицинской техники и товаров или в расширении такого производства.
- **Комиссия по инвестициям Мьянмы** 11 апреля 2020 года объявила о намерении ускорить выдачу разрешений на инвестирование в трудоемкие и инфраструктурные проекты. Комиссия будет быстрее выдавать разрешения предприятиям, производящим медицинское оборудование и товары, в том числе медицинские маски, отдавая предпочтение фармацевтическим предприятиям и организациям, предоставляющим услуги в сфере здравоохранения. С 9 апреля сбор за подачу инвестиционной заявки был снижен на 50%.

*Источник: United Nations Conference on Trade and Development, "Investment policy responses to the COVID-19 pandemic", Investment Policy Monitor, Special issue No. 4, May 2020.*



### 3.7. Минимальный размер оплаты труда

В связи с исключительными обстоятельствами, связанными с COVID-19, некоторые правительства и социальные партнеры рассматривали возможность отсрочки изменения минимального размера оплаты труда, с тем чтобы дать предприятиям дополнительное время на восстановление после продолжительного перерыва в работе и значительных экономических потерь, которые многие из них несут. Отсрочка изменения минимального размера оплаты труда и вытекающая из нее разница в доходе могут компенсироваться мерами социальной защиты. При этом в некоторых развитых странах, в том числе в Австралии, Новой Зеландии и Великобритании, недавно было объявлено о повышении минимальной заработной платы.

- На **Филиппинах** Региональный трехсторонний совет по заработной плате и производительности столичного региона отложил консультации с заинтересованными сторонами и общественные слушания по предстоящему обсуждению минимального размера оплаты труда до того момента, когда большинство работников смогут вернуться к работе.

### 3.8. Централизованный источник информации по COVID-19 для бизнеса

Одна из трудностей для предприятий заключается в том, чтобы успевать за изменениями связанных с пандемией политических мер и за информацией о доступных ресурсах. В эпоху социальных сетей приходится решать еще и дополнительную проблему – отделять факты от домыслов. Предприятия на всех стадиях пандемии нуждаются в точной и актуальной информации из достоверных источников. В некоторых странах созданы централизованные источники информации по COVID-19 для бизнеса со ссылками на различные управления и ведомства.

- Федерация торговли и работодателей **Фиджи** предложила правительству профинансировать создание бесплатной горячей линии для бизнеса для постоянного предоставления надежной информации, новостей и рекомендаций государства по принимаемым мерам и поддержке бизнеса.

*Источник:* Fiji Commerce and Employers Federation, "COVID-19 impact assessment", June 2020.

- Правительством **Новой Зеландии** был создан централизованный источник бизнес-информации по COVID-19, на котором собираются новости и рекомендации в помощь предприятиям, в том числе по вопросам получения финансовой помощи, рабочих виз, аренды и найма, экспорта и импорта, удаленной работы и пр.

*Источник:* Government of New Zealand, [COVID-19: Information for businesses](#)

- На **Островах Кука** создан Офис поддержки бизнеса, предоставляющий информацию и поддержку бизнесу.

*Источник:* Cook Island Chamber of Commerce

## 4. Поддержка самозанятых и занятых в неформальной экономике

Самозанятые лица и предприятия неформальной экономики сегодня представляют собой важную часть рынка труда, и многие из них потеряли доход или работу в результате пандемии COVID-19. К этой группе относятся работники «гиг-экономики», фрилансеры, работники интеллектуального труда, владельцы малых предприятий, индивидуальные предприниматели, независимые подрядчики и другие. Обычно у них ограничены возможности, а шансы выживания в кризис малы, и есть потребность в специальной поддержке. В отдельных странах были приняты меры помощи самозанятым и предприятиям в оплате фиксированных издержек во время кризиса.

### 4.1. Финансовая поддержка самозанятых

Предоставление денежных грантов самозанятым для поддержания их доходов – одна из форм прямой помощи; среди других мер поддержки – налоговые льготы, отсрочка платежей по кредитам, предоставление займов и кредитов малым предприятиям и т. д. (см. раздел 3 «Поддержка предприятий и помощь в поддержании деятельности»). Единовременные гранты или краткосрочная денежная помощь микропредприятиям и индивидуальным предпринимателям помогает им в это тяжелое время, ослабляя экономические последствия COVID-19. Такую поддержку оказали многие государства, в том числе Великобритания, Корейская Республика и Сингапур.

- Правительство **Великобритании** предложило Программу поддержки доходов самозанятых для помощи этой категории граждан, а также участникам партнерств, потерявшим доход во время связанного с COVID-19 кризиса. Эта программа помогает лицам с доходом ниже 50 000 фунтов стерлингов в год, не меньше половины которых они получают от самозанятости. Соответствующие этим критериям самозанятые получали до 80% своей среднемесячной выручки – всего не более 7500 фунтов – в течение трех месяцев с мая 2020 года. С августа 2020 года программа продлена еще на три месяца с выплатой до 70% выручки и максимальной суммой выплат, равной 6750 фунтов.

*Источник: Association of Taxation Technicians, COVID-19: Self-Employed Income Support Scheme, 2020.*

- В **Сингапуре** соответствующие определенным критериям самозанятые получили по 100 сингапурских долларов в течение периода самоизоляции. В стране есть и другие программы поддержки самозанятых, в том числе Программа финансовой помощи самозанятым, в рамках которой граждане, соответствующие критериям участия, будут получать по 1000 сингапурских долларов в месяц в течение девяти месяцев, а также программа поддержки «От места до места», в рамках которой таксистам и частным водителям будет выделяться по 300 сингапурских долларов в месяц на одну машину до конца сентября 2020 года.

*Источник: OECD and ASEAN, Enterprise Policy Responses to COVID-19 in ASEAN: Measures to boost MSME resilience, Policy Insight series, 2020.*

## 4.2. Поддержка самозанятых в неформальной экономике

По данным МОТ, в странах с низким уровнем доходов в неформальной экономике заняты 90% трудящихся, в странах со средним уровнем доходов этот показатель составляет 67%, а в странах с высоким – 18%<sup>12</sup>. Поддержка неформальной экономики – важный компонент государственной политики реагирования на пандемию COVID-19, но здесь при разработке возникают дополнительные трудности в связи с тем, что неформальные предприятия не зарегистрированы официально, и это затрудняет взаимодействие с ними.

- В **Дании** самозанятые, не зарегистрированные в Центральном бизнес-регистре, также могут подать заявление на компенсацию в размере 75% от неполученного дохода, но не более 23 000 крон.

*Источник:* Mette Soested and Natalie Videbaek Munkholm, “COVID-19 and Labour Law: Denmark”, Italian Labour Law e-Journal, Vol. 13 No. 1S, 2020. Правительство Буркина-Фасо отменило сбор платы за аренду, охрану и парковку с предприятий неформального сектора.

- В **Габоне** правительство внедрило механизм предоставления займов с финансированием в 375 миллионов долларов США, способствующий финансированию предприятий формальной и неформальной экономики коммерческими банками.

*Источник:* Kaleb Nygaard and Mallory Dreyer, “Countries provide support to workers in the informal economy”, Yale School of Management, Program on Financial Stability, 22 May .

## 5. Временные изменения в организации работы

### 5.1. Продление отпуска по болезни, отпуска по уходу и по семейным обстоятельствам

МОТ сообщает, что у почти 50% работников во всем мире нет законного права на больничный. Работники должны выбирать между тем, чтобы, заболев, остаться дома и позаботиться о собственном здоровье (а также о здоровье окружающих), и продолжением работы, чтобы не потерять ее и средства к существованию, таким образом подвергая риску и себя, и других<sup>13</sup>. Даже когда в стране есть законодательство, предусматривающее оплачиваемый отпуск по болезни и оплачиваемый ежегодный отпуск, работники могут сталкиваться с трудностями во время пандемии COVID-19, если заболеют надолго, если требуется соблюдать карантин или заботиться о заболевших родных. Необходимость оплачиваемого отпуска по болезни, уходу за близкими или по семейным обстоятельствам стала еще более насущной во время длительного периода самоизоляции, когда школы и детские сады были закрыты.

Для введения или продления сроков оплачиваемого отпуска по болезни, по уходу или по семейным обстоятельствам работодателям требуется финансовое содействие государства. Некоторые государства сделали такие отпуска доступными большему числу работников или более адекватными потребностям, а также изменили их продолжительность – например, разрешив уходить в отпуск для соблюдения карантина и самоизоляции или ввели специальный отпуск в связи с COVID-19 для определенных категорий работников.

<sup>12</sup> МОТ, «Кризис COVID-19 и неформальная экономика. Срочные меры реагирования и политические вызовы» Справка МОТ. 2020

<sup>13</sup> ILO, “Sickness benefits during sick leave and quarantine: Country responses and policy considerations in the context of COVID-19”, ILO brief, May 2020.

- На **Сейшельских Островах** 30 марта 2020 года были приняты Временные правила занятости (в отношении специального отпуска в связи с коронавирусом), согласно которым работодатели обязаны предоставлять «специальный отпуск» работникам, имеющим детей дошкольного или школьного возраста, одиноким родителям и работникам, супруги которых трудятся в жизненно важных отраслях или находятся в изоляции в тех случаях, когда детские сады и школы закрыты по распоряжению властей.

Правительство Сейшельских Островов также предлагает соответствующим категориям работодателей участвовать в Программе финансовой помощи для сохранения рабочих мест. Сейшельская торгово-промышленная палата обратилась к правительству с просьбой пересмотреть меры по предоставлению специального отпуска, поскольку они не предусматривали конкретных временных рамок, а бессрочное продление такого отпуска не соответствует практической необходимости и не является финансово эффективным ни для работодателей, ни для государства, несмотря на наличие программы сохранения рабочих мест. Торгово-промышленная палата предложила установить максимальную продолжительность специального отпуска, по истечении которого работники должны брать отпуск по болезни или ежегодный отпуск, если в этом есть необходимость.

Источник: Сейшельская торгово-промышленная палата.

- В **Дании** государство полностью и с первого дня возмещает работодателям оплату труда работников, заболевших или ушедших на карантин в связи с коронавирусом.
- В **Бразилии** государство оплачивает первые 15 дней больничного работникам, заболевшим COVID-19.
- В **Латвии** государство берет на себя 75% оплаты больничного, связанного с пандемией, а также простоя, на сумму до 700 евро в месяц на каждого работника.
- В **Великобритании** предприятия, имеющие меньше 250 работников, имеют право на возмещение государством расходов на оплату первых двух недель отпуска по болезни своих работников. Малые предприятия смогут получить возмещение первых 14 дней больничного (до 200 фунтов стерлингов в неделю) на каждого работника.

Источник: OECD, Coronavirus (COVID-19): SME Policy Responses, 2020.

## 5.2. Забота о детях и защита детства

Введенные в связи с пандемией COVID-19 меры по социальному дистанцированию и самоизоляции могут иметь обратную сторону – увеличение риска жестокого обращения с детьми и вынужденный детский труд для миллионов детей из уязвимых групп. Уже сейчас детским трудом занято, по подсчетам, 152 миллиона детей, причем 72 миллиона из них трудятся во вредных условиях. В нынешней ситуации риск опасных условий труда и увеличения продолжительности рабочего дня этих детей значительно возрос<sup>14</sup>. Обеспечение достойного труда и мер по безопасному возвращению на работу для взрослых, а также безопасное открытие школ для детей имеют первостепенное значение, наряду с дальнейшим совершенствованием и укреплением систем защиты детей и социальных услуг, и мер социальной защиты, таких как перевод денежных средств. Такие меры особенно важны для семей с низким уровнем дохода, так как позволяют им удовлетворять свои основные потребности, не прибегая к детскому труду и иным вредным практикам, подвергающим детей риску<sup>15</sup>. Кроме того, многим работающим родителям пришлось сочетать работу из дома и заботу о детях ввиду закрытия школ и детских садов.

<sup>14</sup> ILO, “COVID-19: Protect Children from Child Labour, now more than ever!”, 12 June 2020.

<sup>15</sup> ILO and the United Nations Children’s Fund (UNICEF), “COVID-19 and Child Labour: A time of Crisis, A time to act”, 2020.

- Правительство **Австралии** сделало детские сады бесплатными на время пандемии, причем приоритетной стала помощь родителям, которые продолжали работать. В силу существующего распределения гендерных ролей в заботе о детях и гендерного состав работников детских учреждений, эта мера имела позитивный характер для женщин, помогая им оставаться активными и продуктивными на работе.

*Источник:* Parliament of Australia, "COVID-19 Economic response – free child care", 6 April 2020.

- В **Уэльсе** родители детей в возрасте до 5 лет, относящиеся к категории «ключевых работников», в том числе врачи, медсестры, фельдшеры, социальные работники, работники пищевой промышленности, полицейские и пожарные, освобождаются от оплаты детских садов.

*Источник:* Welsh Government, "Coronavirus critical (key) workers: childcare and education provision", 27 March 2020.

- В **США** Актом о мерах в связи с коронавирусом «Семья в первую очередь» 2020 года было увеличено финансирование программ детского питания, а властям штатов была предоставлена большая гибкость. Штаты могут самостоятельно отменять требования к новым заявителям, обращающимся за помощью с продуктами питания, уменьшая количество требующей проверки информации, а также упрощать процедуру проверки.

*Источник:* United States Department of Agriculture, Food and Nutrition Service, "FNS Actions to respond to COVID-19", accessed 10 August 2020.

### 5.3. Работа из дома и удаленная работа

Во время пандемии COVID-19 на многих предприятиях была введена удаленная работа – в качестве превентивной меры либо в ответ на указание и распоряжение властей, предписывающие ограничение контактов. В некоторых странах были применены меры и стимулы, способствующие осуществлению этой альтернативы на практике.

- В **Японии** государство предложило предприятиям МСБ новые субсидии на приобретение доступа к новым системам электронной коммуникации для введения удаленной работы, а также срочные займы фрилансерам и самозанятым для содействия их переходу к работе из дома.
- **Аргентина** одобрила специальное финансирование на сумму 7,2 миллиона евро, направленное исключительно на обеспечение удаленной работы.

*Источник:* OECD, Coronavirus (COVID-19): SME Policy Responses, 2020.

- В **Чили** в марте 2020 года был принят закон, регулирующий удаленную работу и обеспечивающий юридические основы организации труда в этих условиях как для работодателей, так и для работников, а также определяющий их права и обязанности.

*Источник:* Dentons, "Chile Telework law", 2020.

## 6. Содействие торговле: экспорт и импорт

Во время нынешнего кризиса содействие торговле играет ключевую роль в обеспечении быстрого перемещения жизненно важных медицинских и продовольственных товаров и информационных технологий. В частности, для содействия торговле необходимы следующие меры:

- ▶ отмена запретов, количественных ограничений и налогов на экспорт;
- ▶ ускорение и повышение безопасности прохождения границ, например, автоматизация, цифровизация и оптимизация процессов для ускорения обработки и уменьшения физических контактов между пограничными службами и участниками торговых отношений;
- ▶ содействие электронной торговле, ускорение прохождения формальностей, упрощение сборов для устранения препятствий в доставке онлайн-заказов;
- ▶ управление рисками для быстрого прохождения жизненно важных товаров с низкой степенью риска через системы контроля;
- ▶ обеспечение прозрачности формальных процедур и их доступности всем участникам торговых процессов, в особенности предприятиям микро-, малого и среднего бизнеса.

- ▶ В **Республике Корея** таможенные власти провели несколько реформ для содействия торговле, в том числе экспорту и импорту товаров первой необходимости. Таможенная служба Кореи открыла Центр помощи в прохождении таможни во время COVID-19, помогающий обеспечить перемещение жизненно важного сырья через границу в обе стороны.
- ▶ В **Чили** таможенная администрация для обеспечения непрерывной работы портов, аэропортов и пограничных постов приняла решения и практические меры, упрощающие импорт и передачу товаров первой необходимости, используемых для диагностики и лечения COVID-19 (26 марта 2020 года).
- ▶ Служба сборов **Южной Африки** призывает при прохождении таможенных процедур использовать электронные формы. При Службе создана рабочая группа, в которую входят специалисты по охране труда, управлению и ведению операций, занимающаяся минимизацией риска заражения COVID-19. Также была создана бесплатная «горячая линия благополучия работников», сотрудники которой отвечают на вопросы, связанные с COVID-19.

Источник: OECD, *Coronavirus (COVID-19): SME Policy Responses*, 2020

## ► Фаза приспособления

По мере ослабления самоизоляции и других ограничений и постепенного восстановления нормальной деятельности будет требоваться ряд мер, которые помогут предприятиям открыться, а работникам вернуться к безопасной работе, как только это станет возможным. Во время этой фазы будут нужны средне- и долгосрочные стратегии в сфере труда, направленные на восстановление рабочих мест и дохода, возрождение делового настроя и возобновление роста производительности для подготовки экономики и трудовых ресурсов к фазе восстановления. В этом разделе предлагается подборка среднесрочных мер, разработанных или уже используемых организациями работодателей и предпринимателей (ОРП) в разных регионах мира, причем некоторые из них естественным образом распространяются на фазу восстановления и за ее пределы.

### 1. Помощь при возвращении на работу

#### 1.1. Пересмотр организации труда

С началом пандемии COVID-19 большинство предприятий перешли на удаленную деятельность, однако она подходит не для любой работы. По мере ослабления ограничений работники постепенно возвращаются на свои рабочие места. Среди часто используемых во время фазы приспособления мер альтернативные способы работы, изменения на рабочих местах, группировка работников по времени, изменение рабочего времени и времени перерывов, а также физическое дистанцирование.

- Правительство **Сингапура** предоставляет гранты под названием «Трудовая жизнь» в размере 2000 сингапурских долларов на каждого местного работника в год и до 70 000 долларов за двухлетний период для стимулирования внедрения работодателями гибких методов организации труда в части нагрузки (например, частичной занятости и распределения работы) и рабочего времени (сокращенная рабочая неделя).

*Источник: Workforce Singapore.*

- В **Шри-Ланке** Министерство труда по результатам обсуждения вопросов охраны труда с социальными партнерами выпустило Руководство по предотвращению COVID-19, касающееся вопросов охраны здоровья и гигиены на рабочих местах во всех отраслях промышленности.

*Источник: ILO COVID-19 country policy responses platform.*

#### 1.2. Совершенствование охраны труда

По мере возвращения работников на рабочие места в связи с ослаблением ограничений совершенствование охраны труда приобретает огромное значение. Работодатели всегда несут ответственность за безопасность и охрану здоровья своих работников. Наличие политики и



инструкций по гигиене и физическому дистанцированию на рабочих местах для минимизации риска заражения относятся к основным мерам, которые должны быть приняты.

- **Федерация работодателей Бангладеш** и Городская торгово-промышленная палата Дакки опубликовали совместный документ под заголовком «Памятка для предприятий, возвращающихся к работе после пандемии COVID-19», в котором они дают рекомендации работодателям, руководству и работникам по возвращению предприятий и бизнеса к работе. В памятке приводится список того, что должна включать в себя стратегия возвращения предприятий и организаций к работе.

*Источник: Bangladesh Employers' Federation and Metropolitan Chamber of Commerce and Industry, "Aide-Mémoire on Factory/Industrial Establishment Reopening Post COVID-19", 2020.*

- В **Индонезии** Министерство человеческих ресурсов выпустило Циркуляр № M/З/НК.04/III/2020, касающийся защиты работников и продолжения деятельности бизнеса в контексте предотвращения и сдерживания распространения COVID-19. Задачи этого документа: 1) способствовать предотвращению распространения COVID-19 на рабочих местах и принятию мер в случае обнаружения заболевания; 2) защитить заработную плату работников в связи с пандемией COVID-19.

- На **Филиппинах** Департамент труда и занятости и Департамент торговли и промышленности издали промежуточное руководство по предотвращению и сдерживанию распространения COVID-19 на рабочих местах, в соответствии с которым работники и работодатели в частном секторе должны следовать строгим правилам в отношении охраны здоровья при сохранении повышенного и стандартного общественного карантина. Департамент труда и занятости также издал руководство по предотвращению и сдерживанию распространения COVID-19 на рабочих местах. Руководство касается прав работника, среди которых право на отсутствие на рабочем месте, льготы при госпитализации и компенсация из фонда социального страхования/ компенсация работникам.

*Источник: ILO COVID-19 country policy responses platform.*

## 2. Обучение и выработка навыков

### 2.1. Профессионально-техническое обучение и подготовка

Социальное дистанцирование и самоизоляция вызвали существенные перебои в профессионально-техническом обучении, подготовке и выработке навыков. Занятия часто откладывались или переводились в онлайн. Однако доступ к интернету ограничен, особенно в развивающихся странах и в сельской местности. В этом отношении государства могут принимать меры для совершенствования инфраструктуры интернета, физической и ценовой доступности. В некоторых странах были приняты меры, которые помогают провайдерам расширять онлайн-услуги и улучшать их качество, поддерживают педагогов и тренеров при работе в новых онлайн-условиях и способствуют признанию и пониманию значимости цифрового образования, а также расширению программ, позволяющих работодателям получить финансирование на развитие и обучение персонала.

- **Китай** субсидирует обучение для предприятий МСБ и предлагает им бесплатный доступ к платформам для обучения в интернете. Занятия по технике и управлению будут предоставляться МСБ во время пандемии бесплатно на мобильных платформах.

*Источник: OECD, Coronavirus (COVID-19): SME Policy Responses, 2020.*

- Правительство **Ганы** вместе с другими заинтересованными сторонами приняло инновационные меры по минимизации негативных последствий COVID-19 в сфере образования. Служба образования Ганы показывает занятия по разным темам на специальном телевизионном канале Ghana Learning. Joy Learning TV также помогает государству активно вовлекать учеников в учебный процесс, несмотря на пандемию COVID-19.

*Источник:* Kamal Deen Habib, "Ghana's coronavirus response: Let's not leave TVET behind", *GhanaWeb*, 7 June 2020.

## 2.2. Обучение, переподготовка и стажировка

На сегодняшний день кто-то не работает в связи с сокращением штатов, увольнением или просто, а кому-то пришлось уйти в оплачиваемый или неоплачиваемый отпуск, и хорошо, если они смогут использовать это время для освоения новых навыков или попробовать себя в новой сфере. Обучение и переподготовка, в том числе стажировка, могут помочь работникам научиться новым навыкам и спланировать следующие этапы работы или карьеры. Особенно это относится к молодежи.

Кроме того, связанный с COVID-19 кризис ускорил цифровизацию сферы труда и образования через видеоконференции и социальные сети. Большинству предприятий и работников пришлось в ходе начальной фазы кризиса, когда меры социального дистанцирования и самоизоляция лишили людей возможности личного контакта, осваивать новое «на ходу»; при продолжении удаленной работы им, вероятно, придется заняться освоением этих навыков на более высоком уровне. Например, менеджерам продаж нужно будет учиться не только проводить встречи по видеосвязи, но и эффективно работать с клиентами в дистанционных условиях<sup>16</sup>. Освоение новых навыков и переобучение необходимы как работникам, так и предприятиям для более качественной подготовки и адаптации к меняющимся потребностям экономики.

На государственном уровне применяются различные стимулы и поддержка в обучении и переподготовке, а также сотрудничество с образовательными и тренинговыми учреждениями в рамках инновационных программ, таких как онлайн-тренинги.

- **Австралия** помогает малым предприятиям сохранить стажеров и учеников. Работодатели, соответствующие определенным критериям, могут просить о предоставлении субсидии в размере 50% заработной платы стажера или ученика на срок до 9 месяцев с 1 января по 30 сентября 2020 года. В тех случаях, когда малое предприятие не может оставить у себя стажера, субсидию может получить его новый работодатель.
- Правительство **Сингапура** начало новую программу практики для молодых специалистов, чтобы помочь выпускникам учебных заведений во время спада на рынке труда в результате пандемии. В рамках этой программы молодые специалисты будут проходить практику на предприятиях до 12 месяцев. Они будут получать ежемесячную оплату в зависимости от объема работы и требуемых навыков. Правительство будет финансировать 80% оплаты, а остаток будет выплачивать работодатель.
- На **Филиппинах** Управление технического образования и обучения навыкам инициировало программу по развитию навыков и переобучению уволенных работников, в том числе с помощью онлайн-курсов, стоимостью 3 миллиарда песо.
- В **Ирландии** безработным предлагают пройти курсы по развитию навыков, разработанные в партнерстве с предприятиями, чтобы помочь им приобрести навыки,

<sup>16</sup> McKinsey & Company, "To emerge stronger from the COVID-19 crisis, enterprises should begin reskilling their workforces now", 7 May 2020.

пользующиеся спросом в определенном секторе или регионе. В качестве стимула для посещения занятий за безработными, посещающими занятия, сохраняется пособие для тех, кто ищет работу, или государственные выплаты для безработных. Обучение бесплатное и доступно большинству безработных, соответствующих определенным критериям.

*Источник: OECD, Coronavirus (COVID-19): SME Policy Responses, 2020.*

## 3. Поддержка использования цифровых технологий

### 3.1. Расширение цифровой инфраструктуры

Расширение доступа к цифровым технологиям важно для ускорения экономического восстановления, причем особое значение оно имеет для людей, потерявших работу. С начала пандемии происходит стремительный рост онлайн-бизнеса и использования социальных сетей для продвижения, маркетинга и продажи товаров и услуг предприятиями как формальной, так и неформальной экономики. Однако из-за нехватки цифровой инфраструктуры, низкой надежности услуг и высокой стоимости предприятия в некоторых местах не имеют такой возможности. Государство, как важнейший участник рынка, также может продвигать и пропагандировать всеобщий доступ к онлайн-услугам и их использование, в том числе использование данных для выявления наиболее востребованных работников и навыков. Государство может постепенно переводить все свои услуги в онлайн-формат или предоставлять стимулы пользователям цифровых услуг, например, обработку запросов в более короткие сроки или денежное стимулирование подачи налоговых деклараций онлайн.

Некоторые предложения **Японской федерации бизнеса** правительству:

- расширить предоставление субсидий на приобретение оборудования для внедрения удаленной работы. Поддержать ИТ-решения и цифровизацию для содействия удаленной работе;
- расширить предоставление субсидий на совершенствование организации сверхурочной работы и пр. (программ удаленной работы, программ повышения осведомленности) (в том числе субсидий на приобретение компьютеров, планшетов и смартфонов);
- содействовать развитию телемедицины и смягчить существующие правила (диагностика и медицинские рекомендации, в том числе первичное консультирование, по телефону) и поддержка капиталовложений в телемедицину.

*Источник: Японская федерация бизнеса.*

- В **Китае** были введены меры, способствующие использованию предприятиями новых технологий, бизнес-практик (например, магазины без продавцов, бесконтактная доставка, стандартные наборы свежих продуктов) и бизнес-моделей (таких как онлайн-шопинг, онлайн-медицина, онлайн-образование, онлайн-офис, онлайн-услуги и цифровая сфера развлечений).
- В **Италии** Министерство по инновациям и цифровизации дало старт инициативе «Цифровая солидарность». Был запущен портал, на котором предприятия (в том числе МСБ и самозанятые лица) могут зарегистрироваться для получения бесплатного доступа к цифровым услугам, предоставляемым крупными предприятиями частного сектора в сфере, в частности «умной»/удаленной работы, видеоконференций, доступа к мобильным данным и облачных технологий, которые помогут им в период ограничений на передвижения и работу.

*Источник: OECD, Coronavirus (COVID-19): SME Policy Responses, 2020.*

### 3.2. Развитие цифровой грамотности и навыков

Расширяя доступ к цифровой инфраструктуре, необходимо сделать так, чтобы люди умели пользоваться предоставляемыми услугами и применять технологии для приобретения новых навыков и расширения рынка. Необходимы политические меры, стимулирующие и поддерживающие соответствующее обучение навыкам.

## 4. Содействие предпринимательству и инновациям

В дополнение к краткосрочным мерам, таким как прямые займы, гарантии по кредитам и субсидии для поддержки краткосрочной ликвидности и финансирования, о которых говорилось в предыдущем разделе, меры политического характера также могут быть направлены на создание нужных условий и стимулов для расширения инновационных стартапов, их закрытия и перевода средств на другие бизнес-цели. Важно иметь краткосрочную и долгосрочную политику, поддерживающую предпринимательство и инновации и помогающую потенциальным предпринимателям внедрять новшества в ответ на изменения рынка после пандемии, а также менять свой продукт, услуги и бизнес-модель. Меры содействия предпринимательству и инновациям могут быть направлены на:

- уменьшение препятствий для предпринимательства, таких как издержки на выполнение предписаний;
- снижение административной нагрузки на стартапы и упрощение процедур, связанных с реструктуризацией и закрытием бизнеса, например, посредством введения более простых процедур, ускорения процесса получения разрешений и перехода к электронному управлению;
- развитие предпринимательского потенциала через содействие тренингу, развитию сетей и т.д.;
- предоставление финансовой поддержки и стимулов.

В разных странах мира были приняты различные меры для продвижения и поддержки предпринимательства и инноваций.

- Федерация торговли и предпринимательства **Фиджи** и Профсоюзный конгресс Фиджи приняли инициативу восстановления после пандемии COVID-19 под названием «Транзит к бизнесу» для предоставления поддержки уволенным по сокращению штатов работникам микропредприятий в формальном секторе экономики. В рамках инициативы проводится поиск работников, создавших потенциально масштабируемые предприятия, и предоставляется помощь по развитию их возможностей для поддержания деятельности микропредприятия и его доходности. Средне- и долгосрочные задачи инициативы – потенциальный прием на работу большего количества работников и содействие экономическому развитию через предприятия частного сектора. «Транзит к бизнесу» предоставляет услуги по бизнес-обучению, консультированию и наставничеству для предпринимателей.

*Источник:* Федерация торговли и предпринимательства Фиджи.

- Правительство **Нидерландов** объявило о предоставлении промежуточных кредитов для стартапов и скейлапов в размере от 50 000 до 2 миллионов евро, всего на 100 миллионов евро. Кредиты размером менее 500 000 евро будут предоставляться в течение 4–9 рабочих дней с момента обращения.
- Регион Фландрия в **Бельгии** запустил программу для стартапов, скейлапов и предприятий МСБ стоимостью 250 миллионов евро. В рамках этой программы предприятия, пострадавшие во время пандемии COVID-19, могут получить субординированные займы на сумму до 800 000 евро за три года. Предоставляемые кредиты должны полностью покрывать финансовые потребности предприятия в течение минимум 12 месяцев. Процентная ставка для них составляет 5%.

- ▶ **Новая Зеландия** запустила программу помощи при реорганизации стоимостью 100 миллионов новозеландских долларов. Кроме того, правительство выделило 25 миллионов долларов на 12 месяцев на консультационную поддержку бизнеса.

Источник: OECD, *Coronavirus (COVID-19): SME Policy Responses*, 2020.

- ▶ В **Сингапуре** в рамках частно-государственного партнерства был создан Фонд солидарности «Финтех», имеющий в своем распоряжении 6 миллионов сингапурских долларов, поддерживающий финансово-технические компании в их инновационном развитии и стратегиях роста, таких как кредитование МСБ. Гранты включают в себя два компонента – однократный грант на поддержку бизнеса в размере 20 000 сингапурских долларов на текущие операционные расходы и оборотные средства и грант на развитие бизнеса, покрывающий до 70% разрешенных расходов, таких как профессиональные услуги, выплата заработной платы и расходы на компьютерную технику и программное обеспечение.

Источник: Сингапурская ассоциация «Финтех»

## 5. Конкретные меры поддержки трудоемких и/или растущих отраслей экономики

Меры по предотвращению распространения COVID-19 для некоторых отраслей оказались особенно тяжелыми, и многие страны принимают специальные меры по поддержке пострадавших отраслей, в частности туристического и гостиничного бизнеса, транспорта и производства и др. При выработке политических решений важно, чтобы их авторы понимали специфические ограничения, проблемы и особенности разных отраслей, и в связи с этим необходимо взаимодействие между предприятиями и органами власти. Так, малые и средние туристические организации могут испытывать сомнения относительно кредитования, так как они боятся брать на себя дополнительные долги, особенно когда перспективы их сектора в ближайшем будущем не внушают оптимизма.

- ▶ В **Камбодже** были объявлены шестимесячные налоговые каникулы для предприятий текстильной и швейной промышленности, на которых кризис отразился особенно тяжело; кроме того, работникам швейных предприятий, которые ушли в вынужденный отпуск, было предоставлено пособие.

Источник: OECD and ASEAN, *Enterprise Policy Responses to COVID-19 in ASEAN: Measures to boost MSME resilience*, Policy Insight series, 2020.

- ▶ **Португалия** предоставила гарантии по кредитам на 3 миллиарда евро, а также кредитную линию на 200 миллионов евро для помощи предприятиям в удовлетворении их финансовых потребностей, а микропредприятиям в туристическом секторе доступна кредитная линия в 60 миллионов евро.

Источник: OECD, *Coronavirus (COVID-19): SME Policy Responses*, 2020.

## 6. Поддержка мелкой трансграничной торговли

Потенциал мелкой трансграничной торговли в деле обеспечения продовольственной безопасности, создания рабочих мест и обеспечения доступности недорогих товаров и услуг, которые без такой торговли становятся труднодоступными или дефицитными, широко признан, особенно в приграничных районах, а также в странах, не имеющих выхода к морю, и в небольших островных государствах. В ответ на закрытие границ и изоляционные ограничения, негативно отразившиеся на благосостоянии тысяч людей, государствам имеет смысл принять совместные меры поддержки, например, организовать кооперацию мелких коммерсантов, осуществляющих торговлю через границу, для создания цепей поставок и устранения избыточного контроля и процедур. Это позволило бы обеспечить бесперебойность деятельности бизнеса и доступность товаров и услуг первой необходимости, а также защитить доходы людей.

- Сообщество развития **Юга Африки** недавно приняло обновленное в связи с пандемией COVID-19 руководство по перевозке товаров через границу. Новое руководство разработано для согласования и гармонизации системы правил, связанных с COVID-19, для государств – членов Сообщества – Анголы, Ботсваны, Демократической Республики Конго, Замбии и Зимбабве, Коморских Островов, Лесото, Маврикия, Мадагаскара, Малави, Мозамбика, Намибии, Сейшельских Островов, Танзании, Эсватини и ЮАР.

*Источник:* Thando Mnkandhla, “SADC approves new cross-border rules”, The Southern Times, 26 June 2020 [Тандо Мнкандла. «САЮА принимает новые правила торговли между странами», The Southern Times, 26 июня 2020].

## 7. Государственные закупки

Государственные закупки могут сильно повлиять на работу местных предприятий, особенно во время кризиса. Если упростить правила проведения закупок и разрешить организациям обходить некоторые положения законов для содействия приобретению государством товаров у местных предприятий, это поможет расширить рыночные возможности микро-, малого и среднего бизнеса, даст толчок развитию предприятий, созданию рабочих мест и развитию инноваций. Государство должно создать понятный, полноценный и скоординированный комплекс законов и правил для поддержки функционирования системы госзакупок в целом<sup>17</sup>.

- В **Мексике** не менее 35% товаров, услуг и общественных работ в денежном выражении должно приобретаться федеральными и районными органами власти у предприятий МСБ, а национальные министерства и ведомства должны разрабатывать и осуществлять программы, направленные на содействие закупкам у МСБ во всех сферах с частыми закупками; при наличии нескольких претендентов на осуществление поставок с равным количеством баллов в тендере предпочтение должно отдаваться предприятиям МСБ.
- В **Индии** государственные ведомства обязаны приобретать не менее 20% товаров и услуг у микро- и малых предприятий.
- В **ЮАР** Правила приоритета при осуществлении закупок предусматривают, что организация-покупатель должна передавать 30% стоимости по договору субподрядчикам из числа МСБ или определенным уязвимым группам.
- В **Корейской Республике** Управление государственных закупок приняло ряд мер для увеличения участия малых предприятий в государственных закупках через онлайн-систему электронных закупок.

*Источник:* ILO, “Enabling Environment for Sustainable Enterprises and the Post COVID-19 Rapid Response”, ILO brief, June 2020.

<sup>17</sup> ILO, “Enabling Environment for Sustainable Enterprises and the Post COVID-19 Rapid Response”, ILO brief, June 2020.



## ► Фаза восстановления

По мере постепенного снятия ограничений задачей политических мер будет становиться уже не приспособление к условиям кризиса, а восстановление после него. Таким образом, в этой долгосрочной фазе реагирования на COVID-19 фокус должен смещаться к созданию более прочного фундамента на будущее и к возврату к уверенному ведению бизнеса. Инициативы, направленные на укрепление спроса при содействии созданию рабочих мест, экономической диверсификации и структурным трансформациям, производительности, развитию навыков, сбалансированной цифровизации и поддержке инвестиций в экологичное развитие – это важнейшие цели политики устойчивого и всеобщего восстановления. Сюда же могут относиться некоторые из среднесрочных мер, описанных в предыдущем разделе, посвященном фазе приспособления. Во время фазы восстановления важно учитывать возможность новых, менее деструктивных волн пандемии и сопутствующих экономических трудностей.

### 1. Ослабление пограничного контроля и охрана здоровья населения

Ключ к восстановлению экономики – это открытие границ и возобновление полноценной торговой и экономической деятельности. При этом важно грамотно управлять рисками и следить за соблюдением санитарных требований, поскольку открытие границ влечет за собой риск распространения COVID-19. Некоторые государства определили критерии для внесения стран в список «зеленой зоны» и составили такой список – в него входят страны, с которыми можно безопасно открыть границы.

### 2. Содействие инвестициям

#### 2.1. Привлечение инвестиций

Инвестиционная политика играет важную роль в долгосрочном восстановлении после разрушительного воздействия пандемии COVID-19 на экономику и общество. Во многих странах были приняты меры для содействия инвестициям, в особенности инвестициям во внутреннюю экономику. Среди популярных политических мер, которые могут быть приняты для привлечения инвестиций, уменьшение административного бремени и устранение бюрократических барьеров для прямых зарубежных инвестиций, снижение корпоративных налогов, увеличение государственных инвестиций в развитие инфраструктуры, более активное использование онлайн-инструментов и интернет-платформ, устранение препятствий на воздушном, морском, железнодорожном и автомобильном транспорте для упрощения логистики, а также создание агентств для пропаганды инвестиций.

- В Китае Комиссия по национальному развитию и реформированию и Министерство торговли собираются пересмотреть каталог отраслей с привлечением иностранных инвестиций. По-прежнему не будут взиматься тарифы на оборудование для личного пользования, импортируемого для проектов с иностранными инвестициями, включенными в каталог, в рамках инвестиционной квоты. Предприятия, осуществляющие проекты с превышением инвестиционной квоты, могут обращаться в Комиссию по региональному развитию и реформированию с просьбой об отмене тарифов.
- В Египте правительство в контексте пандемии объявило о снижении цены на природный газ для использования в промышленных целях почти на 20% и на электричество для предприятий тяжелой промышленности почти на 10%. Также было объявлено о замораживании цены на электричество для других отраслей промышленности минимум на 3 года.

Источник: United Nations Conference on Trade and Development, "Investment policy responses to the COVID-19 pandemic", *Investment Policy Monitor*, Special issue No. 4, May 2020.



## 2.2. Стимулирование международной торговли и содействие ее восстановлению

Необходимо укреплять доверие к торговле и мировым рынкам путем повышения прозрачности мер и намерений, связанных с торговой политикой. Некоторые из мер, принимавшихся во время фаз выживания и приспособления можно продолжать использовать и во время фазы восстановления для дальнейшего содействия экономическому росту и диверсификации экономики. Среди таких мер международные декларации в поддержку инвестиций, переговоры о снижении и, по возможности, отмене тарифов, а также ускорение процедур сертификации для обеспечения торговли новыми товарами. Использование онлайн-услуг, позволяющих продавцам подавать заявления на получение разрешений и лицензий в электронной форме и получать соответствующие сертификаты от пограничных ведомств, позволило бы исключить физическое взаимодействие во время острого периода кризиса, а также укрепить международную торговлю и транспорт в среднесрочной и долгосрочной перспективе<sup>18</sup>.

Предложения Японской федерации бизнеса по содействию торговле:

- воздействовать на международное сообщество с целью временной отмены тарифов на медицинские товары и пр., установленные Всемирной таможенной организацией;
- содействовать поездкам физических лиц, необходимым для повышения производства медицинских товаров и пр., а также для разработки, тестирования, производства и распространения лекарственных средств и вакцин;
- призвать международное сообщество быстро отменить торговые ограничения, принятые в качестве контрмер во время распространения COVID-19, и обеспечить прозрачность торговых мер.

Источник: Японская федерация бизнеса.

- **Европейский союз** помимо прочего ослабил требования к грузополучателям с тем, чтобы они могли выдавать доверенности агентам действовать от своего имени при растаможивании грузов, купленных электронным образом, обеспечил возможность более быстрого принятия решений на таможне по товарам первой необходимости и дал заявителям дополнительное время на получение и предоставление дополнительной информации по требованию таможни, а также снизил размер сборов и гарантий и продлил срок оплаты в определенных трудных ситуациях.
- В **Панаме** документация по ввозу товаров, перегрузке, транзиту, а также по таможенному режиму в портах, аэропортах и на сухопутных границах ведется на электронной платформе, название которой – «Интегрированная система таможенного управления». Документы, представленные на электронной платформе, являются действительными при условии последующего предоставления оригиналов.

## 2.3. Программы страхования экспортных кредитов

Политические меры поддержки и активизации международной торговли включают в себя временные меры, такие как гарантии краткосрочных кредитов, страхование непрямых экспортных сделок, расширение страхового покрытия, гарантии экспортных кредитов для существующих займов, повышение процента покрытия контргарантий и покрытие оборотного капитала, отмена авансовых депозитов и ускорение получения разрешений.

18 ILO, "Enabling Environment for Sustainable Enterprises and the Post COVID-19 Rapid Response", ILO brief, June 2020.

- ▶ В Ботсване страховая компания Botswana Export Credit Insurance предлагает программу гарантий по кредитам на 1 миллиард пул в рамках государственной финансовой политики, связанной с пандемией COVID-19 и направленной на стимулирование получения кредитов соответствующими определенным критериям предприятиями – государство предоставляет 80-процентные частичные гарантии коммерческим банкам и банкам, созданным в соответствии с законодательством Ботсваны.

Источник: Pauline Dikuelo, "BECI Rolls Out P1B Loan Guarantee Scheme", The Monitor, 29 June 2020.

### 3. Обеспечение гибкости рынка труда

В ходе кризиса законодательные положения в некоторых странах могли помешать предприятиям вводить инновации, которые могли бы помочь обеспечить непрерывную деятельность бизнеса. В некоторых случаях правительству и социальным партнерам удалось договориться о временных мерах по смягчению предусмотренных законом обязательств, что позволило бизнесу более гибко организовать работу. Временные меры позволяют вносить изменения в условия занятости или в положения коллективных договоров. Нужен пересмотр законодательства и реформирование негибких законов и норм так, чтобы они способствовали созданию рабочих мест, соблюдению прав работников и соответствовали тенденциям развития технологии и цифровой революции, не теряя при этом своей актуальности в кризисных ситуациях, например, во время пандемии COVID-19. Так, по мере роста популярности работы из дома необходимо будет оценить, как это отразится на страховании работников и на программах компенсации. Когда человек работает из дома, его рабочее место не находится под контролем работодателя. Необходимо создавать трехсторонние комиссии для пересмотра существующих норм и выработки рекомендаций.

- ▶ Федерация работодателей и предпринимателей Камбоджи и Конфедерация работодателей Таиланда выдвинул предложение по пересмотру существующих законов и нормативных актов для обеспечения их соответствия современным тенденциям цифровой технологии и требованиям кризисных периодов, таких как нынешняя пандемия COVID-19.

## 4. Инвестиции в производительность

### 4.1. Производительность

Производительность имеет большое значение, поскольку она позволяет предприятиям успешно работать, расти, вводить инновации и конкурировать на национальном и международном уровне. Государства должны признать производительность ключевым двигателем устойчивого экономического роста и восстановления. Она имеет огромное значение и для прогресса в сфере труда. Продуктивность может обеспечиваться технологиями, однако для того, чтобы она была эффективной, требуется определенный уровень навыков. Государство может поощрять инвестиции предприятий в повышение производительности через стимулирование, поддержку исследований и развития, программ по развитию навыков и обучению, а также продвижения моделей оплаты труда, основанных на навыках и результатах, и т.д.

- **Японская федерация бизнеса и Федерация работодателей Кореи** выступают за реформу системы оплаты труда в своих странах и за переход от системы, основанной на стаже, к системе, основанной на производительности и результатах.

*Источник:* Japan Business Federation and the Korean Employers Federation [Японская федерация бизнеса и Федерация работодателей Кореи]

## 4.2. Обучение и выработка навыков

Во время кризиса стала особенно очевидной важность гибкости и портативности навыков, которые должны быть пригодными к использованию как внутри страны, так и за ее пределами. Развитие цифровизации и автоматизации требует компьютерной грамотности и навыков. Для подготовки кадров - особенно молодежи и выпускников вузов - к новым потребностям экономики нужна проактивная политика, направленная на повышение навыков, переобучение и повышение портативности навыков. ОРП выступают за принятие более долгосрочных политических решений для фазы приспособления, уделяющих основное внимание цифровым технологиям, охране труда и гигиене и направленных на повышение производительности труда при разных способах его организации, решение проблемы неадекватности навыков, согласование потребностей рынка труда и предложений учебных заведений, а также на поддержку формального и неформального образования в течение всей жизни, в том числе в форме стажировок.

## 4.3. Исследования и развитие

Инновации и знания – основной источник долгосрочного экономического развития, и государство может поддерживать и поощрять исследования, развитие и инновации. Для устойчивого долгосрочного восстановления необходимы политические меры по продвижению и поддержке исследований и развития посредством налоговых льгот, грантов, займов и долевого финансирования.

- На **Мальте** принята государственная программа прямых грантов стоимостью 5,3 миллиона евро для поддержки инвестиций в исследования и развитие.

## 4.4. Использование технологий

Кризис ускорил переход к использованию цифровых технологий на многих предприятиях. Инвестиции в технологии, автоматизацию, цифровые навыки и подготовку к цифровым изменениям необходимы для обучения следующих поколений трудящихся и обеспечения большей гибкости бизнеса во время пандемии – это путь к максимальному повышению эффективности и продуктивности. Инвестиции в меры по применению технологий также помогут обеспечить сохранение приобретенного во время самоизоляции и создание прочного фундамента для будущего развития. Многие государства поощряли и организовывали обучение использованию платформ для электронной торговли, продвижению и описанию продукции и корректировке бизнес-моделей.

Нынешний кризис показал, что на производительность труда может положительно влиять наличие более маневренной и гибкой рабочей среды. Измерение продуктивности работы не столько по количеству отработанных за день часов, сколько по достижению основных результатов или показателей деятельности приобретает популярность на предприятиях и среди работников и становится ключевым фактором повышения производительности труда. Децентрализация рабочей среды также потенциально способствует повышению производительности.

► **Мтунзи Мдваба**, вице-президент Международной организации работодателей при МОТ

*Источник: International Organisation of Employers, "What the pandemic has taught us about labour productivity", 2020*

- В **Сингапуре** принята государственная Программа стимулирования сервисов доставки продуктов и электронной торговли, помогающая местным компаниям общественного питания и торговым организациям перевести свою работу в онлайн и диверсифицировать доходы.
- В **Таиланде** государство помогло разработать онлайн-платформу для совместной деятельности технологических стартапов и аптек, для того чтобы помочь последним в предоставлении виртуальных консультаций.

*Источник: OECD and ASEAN, Enterprise Policy Responses to COVID-19 in ASEAN: Measures to boost MSME resilience, Policy Insight series, 2020.*

## 5. Помощь бизнесу в развитии потенциала противодействия

Сегодня предприятия подвергаются беспрецедентному риску. Подготовка, минимизация и управление рисками стали ключевой стратегией повышения потенциала противодействия бизнеса. Государство может содействовать бесперебойности деятельности бизнеса и поддерживать ее посредством таких стимулов, как субсидии или гранты на обучение планированию бесперебойной деятельности (например, через получение кредитов на льготных условиях) для подготовки предприятий к неожиданным кризисам. Страхование может положительно сказаться на управлении рисками и повысить потенциал противодействия, поэтому государству и частному сектору следует использовать различные политические меры для стимулирования страхования.

- В **Монголии** к каждой новой заявке на лицензирование бизнеса должен прилагаться план обеспечения его бесперебойной деятельности, причем предприятия микро-, малого и среднего бизнеса должны подавать этот план через одного из двух сертифицированных государством провайдеров: Федерацию работодателей Монголии или Национальное агентство по чрезвычайным ситуациям.

*Источник:* Федерация работодателей Монголии.

- **Центральный банк Соломоновых Островов** планирует повысить уровень покрытия страхованием как минимум на 20% при помощи новых продуктов, таких как микро-страхование, а также потенциально путем выдачи лицензий новым страховым компаниям. В свою очередь, государственный фонд Соломоновых Островов «Провидент» стремится либо стать непосредственным участником страхового рынка, либо выйти на рынок через партнерство или дистрибьюторское соглашение с существующей страховой компанией и начать предлагать своим участникам страховые продукты и программы.

*Источник:* Pacific Financial Inclusion Programme

## 6. Экологичное восстановление

Последствия изменения климата ощущаются во всем мире, но уровень риска в разных регионах мира разный. В результате пандемии COVID-19 произошел экономический спад, но при этом значительно сократились и выбросы углекислого газа в атмосферу. По мере возобновления и оживления экономической деятельности в разных странах мира выбросы углекислого газа будут снова расти, если политика восстановления, направленная на возрождение экономики и создание рабочих мест, не будет включать в себя заботу об окружающей среде и внимание к вопросам изменения климата. Среди возможных мер – гранты, субсидии, налоговые стимулы и льготные кредиты на инвестиции в энергоэффективное строительство и освещение, субсидии на установку солнечных панелей, льготные кредиты на поддержку низкоуглеродных технологий, возврат налогов за использование экологичного автотранспорта, меры повышения энергоэффективности в промышленности и сельском хозяйстве, а также поддержка исследований и развития в области охраны окружающей среды.

- **Республика Корея** объявила о «Новом зеленом плане», который направлен на создание миллионов рабочих мест в сфере возобновляемой энергетики и поможет экономическому восстановлению после пандемии коронавируса. Планируется до 2022 года инвестировать 10,8 миллиарда долларов в развитие «зеленой» энергетики, снизить зависимость от угольного топлива и к 2030 году повысить производство возобновляемой энергии на 20%. Корейская Республика собирается первой в Восточной Азии достичь нулевого значения выбросов к 2050 году.

- **Германия** запланировала до июня 2020 года ввести в действие пакет стимулирующих мер на 146 миллиардов долларов США, 38% которого выделено на осуществление «зеленых» мер по обеспечению экологической устойчивости энергетики на благо будущего Германии.

*Источник:* Fahmida Khatun, “Green economic recovery from corona pandemic”, The Daily Star, 10 July 2020.

## 7. Пересмотр системы социальной защиты

Во многих развивающихся странах во время пандемии были введены временные меры социальной защиты, помогающие обеспечить доступ к медицинским услугам, защитить рабочие места и помочь в случае потери доходов. Для того чтобы повысить шансы на устойчивое восстановление и более спокойное течение будущих кризисов, государствам следует поступательно выстраивать или трансформировать временные меры помощи, создавая на их основе полноценные и выносимые системы социальной защиты, включающие в себя минимальные социальные гарантии в соответствии с правами человека и стандартами социального страхования МОТ, а также с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>19</sup>. Для этого потребуются увеличение и укрепление финансовой основы социальной защиты и политическая воля. Устойчивость предприятий и защита рабочих мест также должны быть неотъемлемой частью программы социальной защиты. В некоторых странах Азии работодатели и работники вносят значительный вклад в эту систему, не имея возможности контролировать расходование средств, которые находятся в распоряжении государства; при этом многие программы страдают от некачественного управления, низкой доходности инвестиций и неадекватности выплат. Работодатели должны принимать участие в работе системы социальной защиты на разных ее уровнях.

## 8. Переход к формальной экономике

Пандемия COVID-19 еще раз напомнила о том, что переход от неформальной экономики к формальной должен быть приоритетом национальной политики. Политические меры поддержки и обеспечения такого перехода должны касаться инфраструктуры, а также институциональных и экономических ограничений.

- Инфраструктура – повышение качества транспорта, складов, водоснабжения, электричества, помещений для работы, плохо развитых физических рынков.
- Институты – совершенствование формального образования, формального школьного обучения и ликвидация неграмотности, доступ к праву на землю и собственность, доступ к формальному финансированию и банковской системе; пересмотр ограничивающей и громоздкой системы налогообложения и трудового законодательства, чрезмерного регулирования производственных стартапов со стороны государства и дорогостоящих процедур регистрации бизнеса.
- Экономические вопросы – снизить чрезмерно высокую стоимость регистрации операций, необходимых для открытия и работы предприятий, предоставить возможность оптовых закупок сырья, разработать решения при нехватке средств для дальнейших инвестиций, а также при низком и нестабильном доходе в семье.

- В Малайзии для содействия формализации предприятий был создан специальный грант «Прихатин», доступный в том числе и микропредприятиям. На средства гранта микропредприятиям, соответствующим определенным критериям, предоставляется однократная помощь в размере 3000 рингитов для снижения финансовых потерь, связанных с пандемией COVID-19.

*Источник: OECD and ASEAN, Enterprise Policy Responses to COVID-19 in ASEAN: Measures to boost MSME resilience, Policy Insight series, 2020.*

## 9. Частно-государственные партнерства

Сотрудничество и партнерство между государством и частным сектором играют ключевую роль в возрождении экономики после связанного с COVID-19 кризиса. При разработке политической стратегии на постпандемический период органам власти необходимо понимать проблемы, с которыми сталкиваются предприятия, и их потребности, а предприятиям нужна поддержка государства для проведения политики, которая будет способствовать росту экономики, развитию инвестиций и созданию рабочих мест. Во многих странах были созданы рабочие группы по частно-государственным партнерствам или комитеты по экономическому восстановлению.

► **Торгово-промышленная палата Сейшельских островов** 7 июля 2020 года представила Президенту страны план по восстановлению и обеспечению благосостояния. План среди прочего предполагает создание Комитета по восстановлению и обеспечению благосостояния после пандемии COVID-19, задачей которого будет восстановление экономики и в который войдут представители государства и частного сектора.

## 10. Совершенствование государственного управления и координации и повышение прозрачности

Эффективное, хорошо скоординированное и прозрачное государственное управление жизненно важно не только для поддержки качественно спланированной политики восстановления и ее выполнения, но и для возвращения уверенности бизнеса в своих силах. Предприятиям нужна точная актуальная информация о развитии рынка и об изменениях политики, а выверенные по времени политические меры должны регулярно пересматриваться для обеспечения их соответствия ожиданиям и актуальности. Информацию о принимаемых политических решениях необходимо доводить до сведения соответствующей аудитории.

### 10.1. Координация между органами власти и секторами

Для полноценного восстановления после пандемии необходима координация между органами власти и ведомствами разных уровней, а также между органами власти и медицинскими учреждениями, страховыми компаниями, поставщиками, отраслями промышленности и научными кругами. Во время фазы восстановления необходимо содействовать созданию и развитию структур управления и межсекторного взаимодействия.

### 10.2. Планирование возможных сценариев

Планирование возможных сценариев может помочь государству лучше подготовиться к широкому кругу возможных проблем во время фазы восстановления. Необходимо в сотрудничестве с представителями промышленности, науки и неправительственных организаций разрабатывать сценарии возможных будущих волн пандемии для мобилизации поддержки, которая потребуется для восстановления при разном развитии событий.

► В китайской провинции Тайвань удалось сдержать распространение вируса без масштабного сворачивания экономической деятельности. На раннем этапе развития пандемии для решения проблем был создан Головной центр эпидемиологического управления, в плане работы которого было 124 пункта, в том числе выявление случаев заболевания, карантинные меры, пограничный контроль и безопасность поставок жизненно важных товаров и услуг.



► **Контакты:**

Бюро МОТ по деятельности в интересах работодателей  
ILO Bureau for Employers' Activities (ACT/EMP)  
4, route des Morillons  
Genève 22, Switzerland, CH-1211

E: [actemp@ilo.org](mailto:actemp@ilo.org)

W: [www.ilo.org/actemp](http://www.ilo.org/actemp)