

Руководство к пониманию КПРТ

Предыстория КПРТ

Все организации, учреждения и правительства, реализующие социально-трудовые стратегии, нуждаются в соответствующих данных для того, чтобы отслеживать и оценивать реальную ситуацию в сфере труда. Признавая это, Международное бюро труда (МБТ) в 1999 году развернуло программу по формированию ключевых показателей рынка труда (КПРТ), которая дополнила постоянные программы сбора данных и позволила улучшить распространение информации о ключевых элементах рынков труда в мире (различные направления статистической деятельности МОТ представлены во вставке 1а).

Изначально КПРТ разрабатывались для решения двух основных задач: 1) сформировать базовый набор показателей рынка труда, 2) сделать показатели более доступными для целей мониторинга новых тенденций в сфере занятости. Выбор показателей основывался на следующих критериях: а) концептуальная актуальность, б) наличие данных, в) относительная сопоставимость данных между странами и регионами. С момента выхода первого издания структура и представление основных показателей претерпевали постепенную эволюцию.

Роль КПРТ в анализе рынка труда

Формирование на достоверной основе политики, опирающейся на фактические данные, связано с выявлением и количественной оценкой не только передовой практики на рынке труда, но и недостатков, таких как недоиспользование рабочей силы и дефицит достойного труда. Это первый шаг к разработке политики в области занятости, направленной на повышение благосостояния работников и на содействие экономическому росту. Широкий взгляд на сферу труда требует комплексного подхода к сбору, организации и анализу информации о рынке труда. В этой связи

КПРТ могут служить в качестве инструмента мониторинга и оценки многих актуальных вопросов, связанных с функционированием рынков труда. Ниже приведены некоторые примеры того, как КПРТ могут использоваться для обоснования политики в ключевых областях исследований МОТ.

Продвижение Программы достойного труда МОТ

Программа достойного труда МОТ направлена на расширение возможностей производительной занятости женщин и мужчин в условиях свободы, равенства, безопасности и человеческого достоинства.¹ По мере того как все большее число правительств, работодателей и работников рассматривают альтернативные направления политики, опирающиеся на принципы достойного труда, директивные органы должны обеспечить трактовку термина «достойный». Достойная работа и достойная зарплата, наверное, воспринимаются по-разному в зависимости от национальных условий, политических воззрений творцов политики и отношения каждого человека к рынку труда. Однако некоторые условия, относящиеся к сфере труда, почти повсеместно признаются как «плохие», например, трудовые доходы, не позволяющие подняться над чертой бедности, либо работа в условиях, нарушающих основные принципы и права в сфере труда.²

¹ С момента публикации доклада Генерального директора Международной конференции труда 1999 года (МОТ, 1999) задача обеспечить «достойный труд» заняла центральное место в уставной деятельности МОТ, объединяя трудовые нормы, основополагающие принципы и права в сфере труда, занятость, социальную защиту и социальный диалог в рамках единого подхода к разработке политики и программ, нацеленных на «обеспечение повсеместно достойного труда для женщин и мужчин».

² Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда призвана обеспечить, чтобы социальный прогресс происходил одновременно с экономическим прогрессом и развитием. Дополнительная информация на сайте <http://www.ilo.org/declaration> (доступна версия на английском языке).

Вставка 1а. Статистика рынка труда МОТ

Статистическая деятельность всегда составляла неотъемлемую часть работы Международной организации труда, о чем свидетельствует создание в 1919 году статистической секции, которая должна была обеспечить «сбор и распространение сведений по всем вопросам, относящимся к международному регулированию условий труда и положения трудящихся» (статья 396 Версальского мирного договора и статья 10(1) Устава МОТ). С момента своего создания МОТ стремилась выполнять свой мандат в постоянно меняющемся мире. Основные статистические функции реализуются Департаментом статистики МБТ – координационным центром в области статистики труда в системе Организации Объединенных Наций (ООН). В прошлом Бюро по статистике, Департамент статистики, учрежденный в 2009 году, несет ответственность за совершенствование производства данных, расширение поддержки странам и трехсторонним участникам в сборе, составлении и использовании своевременной и достоверной статистики трудовой деятельности и достойного труда, координацию и оценку качества статистической деятельности МОТ, формирование международных статистических стандартов (путем созыва Международной конференции статистиков труда, подготовки рекомендаций и оказания поддержки) и укрепление потенциальных возможностей в области статистики трудовой деятельности и достойного труда.

В течение очень долгого времени одной из ключевых публикаций, предназначенных для распространения статистических данных о рынках труда, является ежегодник по статистике труда МОТ *Yearbook of Labour Statistics*, который впервые увидел свет в 1935 году. Он содержал временные ряды данных по широкому кругу тем, связанных с рынком труда, которые менялись с течением времени, отражая текущие интересы и перемены. К этим темам относятся занятость, безработица, продолжительность рабочего времени, заработная плата, стоимость жизни и розничные цены, семейный бюджет работников, эмиграция и иммиграция, производственный травматизм и трудовые отношения. Ежемесячные или ежеквартальные обновления временных рядов, публикуемые в ежегоднике, впервые появились в издании международного обзора труда *International Labour Review* и его статистическом приложении, а с 1965 публикуются в ежеквартальном бюллетене статистики труда *Bulletin of Labour Statistics* и его приложении. В бюллетене также печатаются краткие статьи о статистической практике и методах, а также представляются результаты специальных проектов, осуществляемых Департаментом статистики.

В 2010 году Департамент статистики приступил к всеобъемлющему пересмотру процедур, используемых для составления, хранения и распространения данных, чтобы полнее и своевременнее удовлетворять потребности всех категорий пользователей статистики рынка труда. В результате этой работы прекратилось издание в печатном виде ежегодника по статистике труда *Yearbook of Labour Statistics* и бюллетеня *Bulletin*, которые были заменены на ILOSTAT – постоянно обновляемую в режиме онлайн базу данных, содержащую годовые и краткосрочные статистические данные. ILOSTAT, размещенная по адресу www.ilo.org/ilostat, включает наборы данных по конкретным социально-трудовым темам (например, по трудовой миграции и социальной защите), а также всю необходимую методологическую информацию, в том числе понятия и определения, классификации и метаданные об используемых национальных статистических источниках. Активное выявление пробелов в информации помогает МОТ оказывать странам техническую поддержку на основе информации. Основной акцент делается на ILOSTAT как согласованную и тщательно отслеживаемую базу данных, которая содержит актуальные и достоверные официальные данные. Включение краткосрочных данных начиная с 2010 года позволило МОТ лучше отслеживать ситуацию в сфере занятости в разных странах, не дожидаясь представления ежегодных данных, что расширяет ее возможности направлять сведения ответственным органам и форумам, таким как «Группа двадцати» и региональные совещания.

Ключевые показатели рынка труда (КПРТ) дополняют эту работу, обеспечивая формирование последовательной и сопоставимой информации о рынке труда. КПРТ отличаются от ежегодных показателей ILOSTAT с точки зрения их охвата и содержания. Хотя ежегодные показатели являются оптимальным источником статистики труда, публикуемой национальными бюро, и несмотря на активные усилия, нацеленные на получение сопоставимых данных в соответствии с предпочтительными концепциями и определениями МОТ, КПРТ открывают больше возможностей для повышения сопоставимости рядов данных во времени и по странам, так как они не ограничиваются использованием национальных данных *в том виде, в каком они сообщаются*. Что касается показателей, которые нельзя оптимизировать и которые остаются не вполне сопоставимыми, прилагаются усилия,

чтобы выбрать источники и методики, обеспечивающие максимально «чистые» и сопоставимые ряды данных; там, где отмечаются аномалии с точки зрения определений и методологий, они четко указываются в примечаниях к таблицам. Наконец, некоторые показатели составляются и как ежегодные показатели, и как КПРТ; однако в каждом случае полные перечни показателей не идентичны друг другу. Например, производительность труда включается в КПРТ, но не в ежегодные показатели, в то время как ежегодные показатели содержат данные о забастовках, локаутах и производственном травматизме, которых нет в КПРТ.

Учитывая, что формулированию политики должны всегда предшествовать тщательные эмпирические исследования и количественные оценки реального состояния сферы труда, КПРТ как широкий круг показателей рынка труда могут служить в качестве инструмента для решения многих актуальных вопросов, связанных с Программой достойного труда МОТ.

КПРТ позволяют определить, где происходит недоиспользование трудовых ресурсов и где возникает дефицит достойного труда не только с точки зрения лиц, которые продолжают работать, но по-прежнему не могут подняться вместе со своими семьями над чертой бедности (КПРТ 17), но и с точки зрения низкого качества работы или полного отсутствия работы как таковой. Отсутствие какой-либо работы можно определить с помощью показателей безработицы (КПРТ 9 и 10) и в более широком смысле с помощью показателя экономической неактивности (КПРТ 13). Низкое качество работы можно оценить комбинацией показателей, например, установив, какие лица заняты на нестабильных условиях (используя статус и отрасль – КПРТ 3 и 4), работают сверхурочно (КПРТ 7), трудятся в неформальной экономике (КПРТ 8), находятся в состоянии неполной занятости (КПРТ 12) или занимают малопродуктивные рабочие места (КПРТ 16).

Отслеживание прогресса в достижении Целей развития тысячелетия и Целей в области устойчивого развития ООН

ООН приняла решение сделать задачу обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех одной из главных целей национальной и международной политики и национальных стратегий в области развития в рамках своих

усилий по достижению Целей развития тысячелетия (ЦРТ).³ Признавая, что достойная и производительная занятость для всех является ключом к решению проблемы нищеты и голода, ЦРТ 1 включает в себя задачу 1b (согласованную в 2008 году) – «обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех, в том числе женщин и молодежи». Следить за прогрессом в достижении ЦРТ 1 позволяют выбранные в то время показатели в составе КПРТ

– 1) соотношение численности занятых и численности населения (КПРТ 2), 2) доля занятого населения, живущего за чертой бедности (доля работников, живущих в бедности – КПРТ 17), 3) доля самозанятых работников и работников семейных предприятий среди занятого населения (доля лиц в незащищенных формах занятости – КПРТ 3) и 4) темпы роста производительности труда (КПРТ 16).⁴

³ См. ООН, 2005, п. 47. Откликнувшись на призыв Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций «создать как на национальном, так и на глобальном уровне, условия, благоприятствующие развитию и ликвидации нищеты», международное сообщество одобрило целый ряд международных целей по сокращению масштабов бедности с точки зрения доходов и по ускорению развития человечества. Комплекс из восьми целей, 18 задач и 48 показателей, призванных оценивать прогресс, был принят группой экспертов из Секретариата ООН, МОТ, Международного валютного фонда (МВФ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирного банка. Показатели взаимосвязаны и основаны на партнерских отношениях между развитыми и развивающимися странами. Дополнительная информация о ЦРТ представлена на сайте <http://www.un.org/ru/millenniumgoals/>.

⁴ Шестое издание КПРТ (МОТ, 2009) в главе 1, разделе С, содержит пример того, как все четыре показателя ЦРТ в сфере занятости можно объединить для выполнения базового анализа прогресса на страновом уровне. Седьмое издание КПРТ (МОТ, 2011) в главе 1, разделе А, содержит характеристики работников мира, живущих в бедности, и новые оценки этих групп населения. См. также Sparreboom and Albee, eds, 2011.

Срок достижения ЦРТ закончился в 2015 году, и на смену им пришла серия из 17 согласованных Целей в области устойчивого развития (ЦУР).⁵ В рамках ЦУР новый импульс был придан поиску путей, ведущих к полной и достойной занятости для всех: ЦУР 8 предусматривает «содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех». КПРТ позволяют составлять статистические данные по нескольким показателям, предложенным в настоящее время для измерения прогресса в достижении ЦУР 8, а именно по ВВП на душу населения и росту ВВП, по доли неформальной занятости в несельскохозяйственном секторе, по соотношению численности занятых и численности населения, по уровню безработицы, по уровню безработицы среди молодежи, а также по доле молодежи, которая не учится, не работает и не проходит профессионально-техническую подготовку; см., соответственно, таблицы КПРТ А1, 8, 2b, 9b, 10b и 10c.⁶ Кроме того, КПРТ также дают полезную информацию по показателям, связанным с мониторингом других ЦУР и относящимся к занятости и рынку труда, таким как статистические данные о бедности и распределении доходов, содержащиеся в таблице КПРТ 18a, которые можно использовать для оценки прогресса в достижении ЦУР 1 «повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах».

⁵ Собравшись на саммите Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, который состоялся в Нью-Йорке 25-27 сентября 2015 года в форме пленарного заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня, мировые лидеры, представители предприятий и групп гражданского общества обсудили вопросы, связанные с новой повесткой дня в области развития, такие как бедность, голод, неравенство и изменения климата. Результатом встречи стало принятие новой содержательной повестки дня в области устойчивого развития, а также комплекса из 17 Целей устойчивого развития. Полный перечень ЦУР и соответствующих им задач представлен на сайте <http://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/>.

⁶ С последним проектом перечня предложенных на тот момент времени показателей (впервые распространенного 11 августа 2015 года) можно ознакомиться по ссылке <http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/2016-2-SDGs-Rev1-R.pdf> (доступна версия на английском языке).

Мониторинг соблюдения принципов справедливости на рынке труда

Женщины испытывают особые трудности в попытках найти достойную работу. Большинство показателей КПРТ разбиты по признаку пола, что позволяет сравнивать возможности мужчин и женщин на рынке труда. Многие аналитические исследования «тенденций» на основе отдельных показателей связаны с оценкой прогресса (или его отсутствия) в достижении цели равенства возможностей и равного обращения на рынке труда.⁷

Оценки занятости в глобализующемся мире

Глобализация может быть полезной для всех, однако на сегодняшний день ее выгоды не распространяются на достаточное число людей. Поэтому цель заключается в том, чтобы содействовать глобализации, однако таким образом, чтобы она способствовала созданию возможностей достойного труда для всех (ВКСАГ, 2004). Один из способов достижения этой цели – придать занятости значение как одной из главных целей макроэкономической и социальной политики. Показатели КПРТ могут быть полезными в этом отношении, поскольку они позволяют отслеживать динамику занятости в контексте глобализации. Так, исследования показывают, что глобализация влияет на потерю и создание рабочих мест, а также на изменения в размере оплаты труда и уровне производительности (и, соответственно, международной конкурентоспособности). Если показатели отражают негативные последствия глобализации, можно приступить к поиску путей, ведущих к изменению макроэкономической политики с тем, чтобы свести к минимуму расходы на адаптацию и распределять блага глобализации на более справедливой основе.

Определение «передовой практики»

КПРТ могут помочь выявить примеры стран с передовой практикой решения ряда вопросов, где разрыва в оплате труда не существует или где он минимален, где молодежь не испытывает дискриминации в

⁷ Рекомендации об использовании показателей для оценки гендерного равенства содержатся в документе МОТ, 2010.

поисках работы, где производительность труда и оплата труда находятся в состоянии равновесия, что стимулирует международную конкурентоспособность, где экономический рост сопровождается расширением возможностей трудоустройства, где удалось снизить высокий уровень безработицы и сделать многое-многое другое. В каждом случае важно определить области политики, в которых достигнуты положительные результаты на рынке труда, и выделить их в качестве возможной передовой практики, которую можно было бы применить в других странах.

Анализ рынка труда на основе показателей КПРТ

Все больше и больше стран составляют национальную статистику безработицы и агрегированные данные о занятости. Тем не менее, к толкованию таких статистических данных следует подходить с осторожностью, учитывая их недостатки, если они используются в отрыве друг от друга, а пользователям необходимо шире смотреть на динамику рынка труда, обращаясь к комбинациям из разных наборов статистических данных. Преимуществом использования агрегированных данных об уровнях безработицы, например, является относительная простота их сбора и их сопоставимость для значительного числа стран. Однако безработица – это лишь одна из характеристик статуса на рынке труда, и анализ только этого (или любого другого) показателя рынка труда означает упущение из виду других факторов, которые не менее значимы, хотя и труднее поддаются количественному измерению.

Поэтому когда анализируется рынок труда, первым шагом должно стать распределение населения по статусу в составе рабочей силы.⁸ В соответствии с определениями, содержащимися в резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и

недоиспользования рабочей силы, принятой 19-й Международной конференцией статистиков труда в 2013 году (МОТ, 2013), население трудоспособного возраста можно разбить на лиц, находящихся вне состава рабочей силы (ранее известных как экономически неактивное население – КПРТ 13), занятых (КПРТ 2) или безработных (не работающих и не ищущих работу – КПРТ 9 и 10). Значительная доля населения, пребывающая в состоянии безработицы или вне состава рабочей силы, либо характеризуемое и тем, и другим, говорит о существенном недоиспользовании потенциала рабочей силы и, соответственно, экономического потенциала страны. Правительства, столкнувшиеся с такой ситуацией, стремятся по возможности изучить причины отсутствия экономической активности, что, в свою очередь, может подсказать выбор мер политики, необходимых для исправления ситуации.

Например, если бóльшая часть населения вне рабочей силы состоит из женщин, которые не работают, потому что обременены домашними обязанностями, государство может пойти по пути создания условий, способствующих участию женщин в экономической жизни, принимая такие меры, как открытие детских дошкольных учреждений или формирование гибких графиков работы. С другой стороны, если частой причиной пребывания вне состава рабочей силы является инвалидность, программы, содействующие трудоустройству инвалидов, могут сократить долю экономически неактивного населения. Труднее вернуть на рынок труда лиц, которые покинули его из-за «разочарования», т.е. потому что, по их ощущению, невозможно найти подходящую работу или у них нет соответствующей квалификации, либо потому что они не знают, где искать работу; однако их чувство уверенности в своих силах, наверное, можно укрепить, если дать им возможность принять участие в программах профессионально-технической подготовки и если им будет оказываться помощь в поисках работы. В конкретных условиях каждой страны правильное сочетание мер политики можно будет определить, если будут детально изучены причины экономической неактивности населения.

⁸ Пример конкретной страны относительно того, как следует анализировать рынок труда, используя показатели КПРТ, приведен в документе МОТ, 2011, гл. 1, раздел С; МОТ, 2007, приложение F.

Саму безработицу следует анализировать в разбивке по полу (КПРТ 9), возрастным группам (КПРТ 10), продолжительности (КПРТ 11) и уровням образования (КПРТ 14); это позволит лучше понять состав безработного населения и, следовательно, должным образом нацелить политику на преодоление безработицы. Другие характеристики безработных, такие как социально-экономические предпосылки, трудовой опыт и т.д., не отражаемые в КПРТ, также могут играть значительную роль и должны анализироваться, чтобы понять, какие группы населения сталкиваются с особыми трудностями. Как это ни парадоксально, низкий уровень безработицы вполне может маскировать значительный масштаб бедности в стране (см. КПРТ 17), а высокий уровень безработицы может наблюдаться в странах с достаточно высокоразвитой экономикой и малочисленным неимущим населением. В странах, где не существует систем социального страхования безработицы и систем социальных пособий, многие люди, несмотря на активную семейную солидарность, просто не могут позволить себе быть безработными. Они должны зарабатывать себе на жизнь как только могут, зачастую в неформальной экономике либо нанимаясь на неформальных условиях в формальной экономике. В странах с высокоразвитыми системами социальной защиты или там, где существуют механизмы сбережений и другие формы поддержки, работники могут позволить себе взять паузу, чтобы найти работу, которая им больше нравится. Поэтому во многих развивающихся странах проблемой является не столько безработица, сколько отсутствие возможностей достойной и производительной занятости для тех, кто работает.

Это подводит нас к необходимости препарировать и общую численность занятых, чтобы оценить степень благополучия работающего населения, понимая, что не вся работа означает «достойный труд». Если работающее население состоит преимущественно из самозанятых работников или (неоплачиваемых) работников семейных предприятий (см. КПРТ 3), тогда показатель численности занятого населения (КПРТ 2)

теряет свою ценность как нормативная мера. Заняты ли эти лица? Да, в соответствии с международным определением. На достойной работе? Возможно, нет. Хотя некоторые из самозанятых работников или работников семейных предприятий технически квалифицируются как занятые, их занятость носит шаткий характер, а между занятостью и безработицей часто пролегает тонкая линия. Если и когда в формальной экономике объявляется работа по найму, эти работники спешат подать заявление. Дальнейший анализ должен установить, являются ли они в своей массе бедными (КПРТ 17b), участвуют ли в традиционной сельскохозяйственной деятельности (КПРТ 4), продают ли товары на неформальном рынке без гарантий занятости (КПРТ 8), работают ли сверхурочно (КПРТ 7a) и хотят ли посвящать работе больше времени (КПРТ 12).

В идеальном мире было бы легко анализировать рынки труда с использованием широкого круга показателей, таких как КПРТ, поскольку данные по каждому показателю существовали бы для каждой страны. В действительности дела обстоят, конечно, совершенно иначе. Несмотря на происходящие в последнее время улучшения в национальных статистических программах и невзирая на повышение эффективности сбора данных для КПРТ, тщательный анализ наличия данных КПРТ по каждой стране показывает, что из-за отсутствия данных до сих пор сохраняются многочисленные пробелы.

Охват показателей КПРТ особенно узок в африканских странах, что вполне объяснимо, учитывая, что в странах, страдающих от бедности и политической нестабильности, приоритетность обследований рабочей силы, наверное, будет низкой. Парадокс состоит в том, что это именно тот регион, где необходимо иметь больше информации о рынке труда, чтобы осознанно распределять скудные средства и формировать должным образом нацеленные национальные стратегии, помогающие людям «преодолевать бедность своим трудом».⁹

⁹ МОТ решительно выступает за то, чтобы занятость заняла центральное место в стратегиях по сокращению масштабов бедности, отметив, в частности, что «только

Острой необходимостью во многих развивающихся странах является разработка национальных статистических программ. Поэтому мы призываем доноров рассмотреть вопрос о предоставлении помощи в укреплении статистического потенциала в интересах целевого и содержательного использования средств, и мы также призываем правительства уделять приоритетное внимание формированию статистических программ.

Структура и охват КПРТ

Статистический отдел ООН составляет статистические данные примерно по 230 странам, районам и территориям.¹⁰ После каждого издания КПРТ МОТ прилагаала интенсивные усилия для сбора данных по этим показателям для максимально возможного числа стран, районов и территорий. Если информация о той или иной стране отсутствует, это обычно связано с тем, что она не смогла предоставить информацию по конкретному показателю, либо потому что имеющаяся информация не была достаточно актуальной или не соответствовала другим критериям для включения в КПРТ.

В КПРТ страны группируются двумя разными способами – по географическому признаку, когда страны распределяются по регионам и субрегионам (на широкой и детальной основе), и по группам доходов на душу населения на основе классификации Всемирного банка. Существует пять основных географических групп: 1) Африка, 2) Северная и Южная Америка, 3) арабские государства, (4) Азия и Тихий океан и 5) Европа и Центральная Азия. В свою очередь, они делятся на 11 соответствующих широких субрегионов – 1.1) Северную Африку, 1.2) африканские страны к югу от Сахары, 2.1) Латинскую Америку и Карибский бассейн, 2.2) Северную Америку, 3.1) арабские государства, 4.1) Восточную Азию, 4.2) Юго-

Восточную Азию и Тихий океан, 4.3) Южную Азию, 5.1) Северную, Южную и Западную Европу, 5.2) Восточную Европу и 5.3) Центральную и Западную Азию, а также на 20 соответствующих детальных субрегионов: 1.1.1) Северную Африку, 1.2.1) Центральную Африку, 1.2.2) Восточную Африку, 1.2.3) Южную часть Африки, 1.2.4) Западную Африку, 2.1.1) Карибский бассейн, 2.1.2) Центральную Америку, Южную Америку, 2.2.1) Северную Америку, 3.1.1) арабские государства, 4.1.1) Восточную Азию, 4.2.1) Юго-Восточную Азию, 4.2.2) островные государства Тихого океана, 4.3.1) Южную Азию, 5.1.1) Северную Европу, 5.1.2) Южную Европу, 5.1.3) Западную Европу, 5.2.1) Восточную Европу, 5.3.1) Центральную Азию и 5.3.2) Западную Азию. Различаются четыре группы стран по доходам – 1) страны с высоким уровнем дохода, 2) страны с уровнем дохода выше среднего, 3) страны с уровнем дохода ниже среднего и 4) страны с низким уровнем дохода.

В базе данных КПРТ показатели имеются по всем годам начиная с 1980 года, и они обновляются ежегодно. МОТ делает все возможное, чтобы КПРТ издавались на французском и испанском языках, а также в оригинальной версии на английском языке. Два других языка используются только в электронных версиях КПРТ. Пользователи программы могут выбрать язык – английский, французский или испанский – в меню файла и в любой момент переключиться с одного языка на другой.

Хранилища информации и методологическая информация

При составлении КПРТ МОТ стремится по мере возможности свести воедино информацию из международных хранилищ; что касается стран, данные о которых отсутствуют в хранилищах, информация получается непосредственно из национальных источников. КПРТ включают данные, составленные такими международными организациями, как:

- Департамент статистики МБТ (ILOSTAT)

мир труда хранит ключ к надежному, постепенному и длительному искоренению нищеты» (МОТ, 2003).

¹⁰ Статистический отдел ООН, «Страны или районы, коды и сокращения»:

<http://unstats.un.org/unsd/methods/m49/m49alpha.htm>
(доступна версия на английском языке).

- Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
- Статистическое бюро Европейского союза (Евростат)
- Всемирный банк
- Ассоциация The Conference Board
- Институт статистики ЮНЕСКО.

Информация, хранящаяся этими организациями, как правило, получается из национальных источников или из официальных национальных изданий.

Когда информация имеется в нескольких хранилищах, то сама информация и справочная документация из каждого хранилища изучаются, чтобы отобрать данные, наиболее подходящие для включения, на основе оценки общей достоверности источников, наличия методической информации и пояснительных примечаний о сфере охвата, наличия информации в разбивке по полу и возрастным группам, а также глубины исторического охвата. Время от времени в отношении той или иной страны используются и предоставляются данные из двух хранилищ; при этом должным образом отмечаются любые разрывы в исторических рядах.

В странах с менее развитыми информационными системами на рынке труда, например, в развивающихся странах, могут возникать трудности с получением информации национальными директивными органами и социальными партнерами, не говоря уже о международных организациях, стремящихся формировать глобальные наборы данных. Тем не менее, многие из этих стран собирают информацию о рынке труда с помощью обследований домашних хозяйств и предприятий, переписей населения и административного учета, и поэтому главная проблема связана не столько с отсутствием информации, сколько с ее передачей международному сообществу. В этом и предыдущих выпусках КПРТ широкие усилия прилагались с целью получить доступ к существующим базам данных, которые все чаще предаются огласке национальными статистическими управлениями через Интернет. Этот процесс «добычи данных» продолжается, помогая расширять охват показателей КПРТ, базы

данных ILOSTAT и других публикаций и исследовательских программ МОТ.

Примечания и «разрывы»

Формирование показателей рынка труда требует максимально широкого географического охвата в течение определенного периода времени, однако с учетом необходимости обеспечить максимально возможный уровень сопоставимости или согласованности данных. Достижение гармоничного баланса между охватом и сопоставимостью является сложной задачей; единственный реальный способ уравновесить две задачи – предоставлять как можно больше методологической информации и в то же время «высвечивать» вопросы, которые могут осложнять задачу пользователей провести обоснованные сравнения между странами, статистические методологии и определения которых могут полностью не совпадать друг с другом. В каждом показателе имеется раздел «ограничения сопоставимости», а примечания о методологии и источниках в каждой таблице носят максимально открытый характер.

Для многих пользователей информации о рынке труда важна историческая преемственность. Не перегружая таблицы показателей, необходимо предупреждать пользователей о значительных изменениях, происходящих из года в год в источнике, определении или охвате информации. Литера «b» в точке хронологического «разрыва» означает изменение в методологии, охвате и/или типе используемого в стране источника.

Если информация была получена из других международных хранилищ, из набора показателей регионального рынка труда либо непосредственно из официальных источников, значительные усилия прилагаются по мере возможности для указания ссылки на источник и поставщика информации.

Международная сопоставимость данных

Для обеспечения международной сопоставимости данных необходимо формировать международные стандарты

статистики труда. Международное сообщество признает их существование в двух формах: 1) конвенции и рекомендации, принимаемые Международной конференцией труда, 2) резолюции и рекомендации, принимаемые Международной конференцией статистиков труда (МКСТ). Даже если эти резолюции не обязательны для исполнения, они содержат подробные рекомендации о концептуальных основах, операционных определениях и оценочных методах, используемых для производства и распространения различных данных статистики труда.¹¹

Как отмечалось выше, всегда будут существовать серьезные оговорки в отношении методологий измерения; прежде чем выполнить обоснованные международные сравнения, их необходимо упорядочить, а это требует времени и усилий. Ограничения сопоставимости часто относятся к конкретным показателям; однако существуют стандартные вопросы, которые требуют внимания в отношении всех показателей. Так, сравнения, несомненно, будут зависеть от точности измерений для каждой страны и года, а также от систематических различий между источниками с точки зрения методологии сбора данных, определений, сферы охвата и учетного периода.

Чтобы минимизировать неверное толкование данных, помещаются подробные примечания, указывающие на хранилище, тип источника (обследование домашних хозяйств/рабочей силы, перепись населения, административные записи и т.д.), а также на изменения охвата или отклонения от него, например, по возрастным группам, географическому охвату (страна, город, столица) и т.д. При анализе конкретного показателя или ссылки на него пользователям рекомендуется внимательно изучить раздел «ограничения сопоставимости» и примечания к таблицам данных.

Глобальные и региональные оценки

Девятое издание КПРТ открывает для пользователей прямой доступ к глобальным и региональным оценкам МОТ начиная с 1991 года и по настоящее время. Таблицы представлены для следующих показателей: участие в составе рабочей силы (таблица R1), соотношение численности занятых и численности населения (R2), статус в занятости (R3), занятость по секторам (R4), уровень безработицы (R5) уровень безработицы среди молодежи (R6), соотношение безработной молодежи и общей численности молодежи (R7), производительность труда (R8) и занятость населения по экономическим классам (R9).

Как и другие таблицы КПРТ, использующие данные на страновом уровне, некоторые из этих наборов данных (R1, R2, R7 и R9) могут фильтроваться по годам, полу и возрастным группам; у пользователей будет доступ и к первоначальным данным, и к соотношениям. Оценки получены с помощью одной из трех моделей, построенных на принципах многомерной регрессии, которые позволяют рассчитать недостающие на страновом уровне значения. Процессы, используемые в глобальных и региональных оценочных моделях МОТ, подробно описаны во вставке 1b.

¹¹ Самая последняя резолюция МКСТ представлена во вставке 1с ниже.

Вставка 1b. Методология расчета глобальных и региональных показателей рынков труда МОТ

Самая большая проблема для формирования агрегированных оценок – это отсутствие данных. В идеальном мире для того, чтобы рассчитать глобальные и региональные показатели рынка труда, например, занятости, потребовалось бы лишь сложить данные об общей численности занятого населения во всех странах мира или в границах конкретного региона. Однако не все страны сообщают данные каждый год; на самом деле, некоторые страны вообще не предоставляют данных ни за какой год, и поэтому невозможно получить совокупные оценки показателей рынка труда путем простого сложения данных всех стран.

Чтобы решить проблему отсутствия данных, предшествующая рабочая группа МБТ по тенденциям в сфере занятости разработала ряд эконометрических моделей, которые активно поддерживаются и используются для формирования оценок показателей рынка труда в странах и за годы, в отношении которых отсутствуют реальные данные. Модель глобальных тенденций в сфере занятости (GET Model) используется для составления оценок – в разбивке по возрастным группам и полу – по показателям соотношения численности занятых и численности населения, статуса в занятости, занятости по секторам, безработицы, безработицы среди молодежи и производительности труда (КПРТ 2, 3, 4, 9, 10 и 16). Эконометрическая модель, описанная в КПРТ 17, используется для получения оценок по показателям занятости населения по экономическим классам. Глобальные и региональные оценки рабочей силы в КПРТ 1 и КПРТ 13 формируются с помощью Модели тенденций развития рабочей силы (TLF Model).

В каждой из этих моделей используются методы многомерной регрессии для расчета недостающих на страновом уровне значений. В каждой модели первый шаг предполагает сбор всех известных фрагментов реальной информации (т.е. каждой единицы реальных данных) по каждому рассматриваемому показателю. В нее вводятся только данные, которые являются национальными по охвату и сопоставимыми между странами и во времени. Это важный критерий отбора для функционирования моделей, потому что в них заложено использование отношений между различными показателями рынка труда и их макроэкономическими коррелятами, такими как ВВП на душу населения, темпы роста ВВП, демографические тенденции, участие страны в Инициативе в отношении бедных стран, имеющих большую задолженность (НПС), географические показатели, а также страновые и временные индикаторные переменные для того, чтобы оценить показатели рынка труда в случае отсутствия данных. Поэтому важно обеспечить сопоставимость данных о рынке труда, используемых в качестве исходных данных в расчетных моделях с тем, чтобы они точно отражали взаимосвязи между показателями рынка труда и макроэкономическими переменными.

Оценочная процедура завершается последним действием после того, как будут собраны воедино наборы данных, содержащих как реальные, так и расчетные данные о рынке труда. На этом этапе данные агрегируются по странам для получения окончательных оценок по всему миру и отдельным регионам. Дополнительную информацию об эконометрическом моделировании трендов (в том числе о моделях GET и TLF) читатели могут найти в технических справочных документах, размещенных на веб-сайте http://www.ilo.org/empelm/projects/WCMS_114246/lang--en/index.htm (доступна версия на английском языке).

Краткое изложение 17 ключевых показателей рынка труда МОТ

Девятый выпуск КПРТ включает показатели, относящиеся к рабочей силе, занятости, безработице, неполной занятости, уровню образования, заработной плате и

затратам на оплату труда, производительности и бедности. Каждый из 17 показателей кратко описан ниже.

КПРТ 1. Уровень участия в составе рабочей силы

Уровень участия в составе рабочей силы

отражает долю населения страны трудоспособного возраста, которое активно участвует на рынке труда, работая или пребывая в поисках работы; это показатель относительного объема предложения рабочей силы, готовой участвовать в производстве товаров и услуг. Группирование рабочей силы (ранее известной как экономически активное население) по полу и возрастным группам позволяет оценить распределение рабочей силы внутри страны.

В таблице 1a содержатся оценочные и прогнозные данные об уровнях участия в составе рабочей силы по следующим стандартизированным возрастным группам: 15+, 15-24, 15-64, 25-34, 25-54, 35-54, 55-64 и 65+ за период с 1990 по 2030 год. Уровни участия гармонизируются с учетом различий в национальных методологиях сбора данных и построения таблиц, а также других факторов, значимых для конкретной страны, таких как воинская повинность. Ряды данных включают в себя обнародованные в стране данные и расчетные данные, а также только национальные оценки, а это значит, что отсутствуют географические ограничения охвата. В таблице 1b представлены показатели участия в составе рабочей силы, основанные на имеющихся национальных данных в разбивке по полу и возрастным группам: общая численность населения (15+), молодежь (15-24) и взрослое население (25+).

КПРТ 2. Соотношение численности занятых и численности населения

Соотношение численности занятых и численности населения определяется как доля занятого населения страны трудоспособного возраста (соотношение численности занятой молодежи и общей численности молодежи – это доля работающей молодежи, как правило, определяемой как лица в возрасте от 15 до 24 лет). Высокое значение показателя означает, что значительная часть населения страны работает, а низкое значение означает, что значительная часть населения не участвует непосредственно в деятельности на рынке труда, потому что эти лица являются безработными или (что более вероятно) потому что они вообще не входят в состав рабочей силы. В таблице 2a показаны гармонизированные значения доли занятых в

общей численности населения по оценкам и прогнозам МОТ (как в таблице 1a) в разбивке по полу и возрастным группам: общая численность населения (15+), молодежь (15-24) и взрослое население (25+). В таблице 2b представлены имеющиеся национальные оценки доли занятых в общей численности населения, также в разбивке по полу и возрастным группам.

Соотношение численности занятых и численности населения отражает способность экономики создавать рабочие места; для многих стран этот показатель содержит больше информации, чем уровень безработицы. Несмотря на то что высокое общее значение показателя расценивается как положительное, одного его недостаточно для оценки уровня достойного труда или его дефицита: дополнительные показатели необходимы для оценки таких факторов, как доходы, продолжительность рабочего времени, неформальная занятость, неполная занятость и условия труда. Соотношение численности занятых и численности населения особенно интересно в разбивке по полу, так как долевые показатели для мужчин и женщин могут дать представление о гендерных различиях на рынке труда в данной стране.

КПРТ 3. Статус в занятости

Показатели статуса в занятости выделяют две основные категории занятых – 1) наемных работников и 2) самозанятых работников. Самозанятые работники дополнительно разбиваются на а) работодателей, б) лиц, работающих за свой счет, с) членов производственных кооперативов и d) работников семейных предприятий. Каждая из этих категорий определяется как доля от общего числа занятых. Классификация по статусу в занятости может расширить представление о динамике рынка труда и уровне развития той или иной страны. На протяжении многих лет в условиях экономического роста можно было бы в целом ожидать перетока занятых из сельского хозяйства в промышленность и сферу услуг с соответствующим увеличением численности наемных работников и сопутствующим ему сокращением численности самозанятого

населения и работников семейных предприятий, многие из которых ранее трудились в сельскохозяйственном секторе.

Метод классификации по статусу в занятости основан на Международной классификации статуса в занятости 1993 года (МКСЗ), в которой рабочее место того или иного лица классифицируется на конкретный момент времени по типу явного или неявного трудового договора, которое данное лицо заключило с другими лицами или организациями. Такая классификация по статусу отражает степень экономического риска, присутствующего в различных видах договорных отношений, одной из характеристик которых является прочность взаимосвязи между лицом и рабочим местом, а также форма контроля над предприятиями и другими работниками, которое данное лицо имеет или получает.

КПРТ 4. Занятость по секторам

В этом показателе занятое население распределяется по трем широким секторам – сельскому хозяйству, промышленности и сфере услуг – и выражается в процентах от общей численности занятых. Показатель отражает рост и сокращение занятости в границах широких секторов, подчеркивая различия в тенденциях и уровнях между развитыми и развивающимися странами. Отраслевые потоки занятого населения учитываются как значимый фактор в анализе тенденций производительности, так как рост производительности внутри сектора необходимо отличать от роста, вызванного перемещениями из малопроизводительных секторов в более производительные. Включение дополнительных детальных данных отраслевого характера в таблицы 4b, 4c и 4d полезно для показа тенденций в сфере занятости в отдельных секторах экономики.

Отрасли экономической деятельности определяются в соответствии с Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности (МСОК), пересмотренный вариант 2 (1968 г.), пересмотренный вариант 3 (1990 г.) и пересмотренный вариант 4 (2008 г.).

КПРТ 5. Занятость по видам занятий

Занятость по видам занятий представлена в соответствии с основными группами классификации в трех таблицах – таблице 5a в соответствии с Международной стандартной классификацией занятий 2008 года (МСКЗ-08), в таблице 5b в соответствии с МСКЗ-88 и в таблице 5c в соответствии с МСКЗ-68. Данные во всех трех таблицах представлены в разбивке по полу.

Этот показатель вызывает широкий интерес. Экономисты используют данные о профессиональных занятиях, когда они изучают различия в распределении доходов во времени и между группами, например, мужчинами и женщинами, и когда они анализируют дисбаланс спроса и предложения на разных рынках труда. Директивные органы используют статистику профессиональных занятий, когда они формулируют и осуществляют экономическую и социальную политику и отслеживают ход ее выполнения, например, при планировании трудовых ресурсов и подготовке планов развития системы образования и профессионально-технической подготовки. Менеджерам статистика профессиональных занятий необходима для формирования планов, принятия решений по вопросам кадровой политики и мониторинга условий труда как на уровне предприятия, так и в целом в отрасли и на соответствующих рынках труда.

КПРТ 6. Занятость на условиях неполного рабочего времени

В последние несколько десятилетий в развитых странах отмечается стремительный рост численности работников, занятых на условиях неполного рабочего времени. Эта тенденция связана не только с увеличением числа женщин на рынке труда, но и с попытками обеспечить гибкое реагирование рынка труда на изменения в отраслевой организации труда, а также на расширение сферы услуг.

Показатель занятости на условиях неполного рабочего времени отражает долю лиц, работающих меньше, чем «полное рабочее время», в общей численности

занятым. В отсутствие принятого на международном уровне определения минимальной продолжительности рабочего времени в неделю, определяющей занятость на условиях полного рабочего времени, разграничительная линия проводится в соответствии с правилами, действующими на уровне отдельных стран, либо с помощью специальных расчетов. По данному показателю рассчитываются две величины – доля всех работников, занятых на условиях неполного рабочего времени, в общей численности занятых, иногда называемая «уровнем занятости на условиях неполного рабочего времени» или «коэффициентом занятости на условиях неполного рабочего времени», и процент женщин в составе рабочей силы, занятых на условиях неполного рабочего времени.

КПРТ 7. Рабочее время

Количество отработанных часов влияет на здоровье и благополучие работников, а также на уровни производительности предприятий и их затраты на оплату труда. Поэтому, отслеживая условия труда и жизни и анализируя развитие экономики, обществу важно измерять продолжительность и динамику рабочего времени разных групп работников и отдельных работников.

В КПРТ 7 продолжительность рабочего времени измеряется по двум показателям, дающим общее представление о времени, которое работники всего мира посвящают трудовой деятельности. Первый показатель относится к продолжительности рабочего времени отдельного работника в неделю (таблица 7а). В таблице представлены имеющиеся данные о численности работников, группируемых по продолжительности рабочего времени в неделю в следующих интервалах – менее 15 часов в неделю, 15-29 часов, 30-34 часа, 35-39 часов, 40-48 часов и 49 часов и более. По мере возможности, данные представлены в разбивке по полу, возрастным группам (общая численность, молодежь и взрослое население) и статусу в занятости (общая численность и наемные работники). Второй показатель – это среднегодовая фактическая продолжительность рабочего времени на одного работника (таблица 7б).

КПРТ 8. Занятость в неформальной экономике

Неформальная экономика играет важную роль в создании рабочих мест, образовании доходов и производстве во многих странах. В странах с высокими темпами роста населения или урбанизации на неформальную экономику, как правило, приходится большая часть увеличения численности рабочей силы. В целом признается, что труд в неформальной экономике предполагает отсутствие юридического лица, плохие условия труда, неучастие в системах социальной защиты, повышенный уровень производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также ограниченное право на свободу объединения. Знание того, сколько людей трудится в неформальной экономике, является отправной точкой для определения требуемого охвата и содержания мер реагирования в области политики.

КПРТ 8 включает в себя национальные оценки неформальной занятости. В таблице 8 рядом представлены два показателя неформальной экономики – занятость в неформальном секторе, определяемая на уровне предприятий в соответствии с рекомендацией 15-й МКСТ, и неформальная занятость как более широкий показатель, определяемый на уровне рабочих мест в соответствии с рекомендацией 17-й МКСТ. Второй показатель включает в себя лиц, занятых на предприятиях неформального сектора, и лиц занятых на неформальной основе за пределами неформального сектора (наемных работников, занимающих неформальные рабочие места), а также работников семейных предприятий формального или неформального секторов и самозанятых работников, участвующих в производстве товаров для собственного конечного использования их домашними хозяйствами. Неформальная занятость и ее подкатегории представлены в виде доли от общей численности работников, занятых вне сельского хозяйства.

КПРТ 9. Безработица

Уровень безработицы, вероятно, – самый известный показатель рынка труда и, безусловно, один из наиболее широко

цитируемых в средствах массовой информации многих стран. Вместе с показателем участия в составе рабочей силы (КПРТ 1) и соотношением численности занятых и численности населения (КПРТ 2) это самый широкий из имеющихся показателей экономической активности и статуса в занятости на рынках труда в странах, которые регулярно собирают информацию о рабочей силе. Уровень безработицы отражает ту часть рабочей силы, которая не имеет работы, готова работать и активно ищет работу. Неверно трактовать его как мерилло экономических лишений, хотя такая корреляция часто существует. В таблице 9а представлены гармонизированные ряды данных об уровнях безработицы, составленные по оценкам МОТ (как и таблицы 1а и 2а), в разбивке по полу; в таблице 9b содержатся имеющиеся национальные оценки общей численности безработных в разбивке по полу; таблица 9с отражает потоки между занятостью и безработицей, измеряемые как вероятность (степень риска) потери работы занятым лицом или нахождения работы безработным.

В резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятой 19-й МКСТ, которая обновляет и заменяет резолюцию о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятой 13-й МКСТ, безработные определяются как все лица трудоспособного возраста, которые в течение учетного периода были без работы, в настоящее время готовы к работе и ищут работу. Тем не менее, следует признать, что национальные определения и охват показателя безработицы могут варьировать по таким характеристикам, как возрастные ограничения, критерии, относящиеся к поискам работы, и классификация, например, лиц, временно уволенных, разочаровавшихся в перспективах трудоустройства или впервые ищущих работу.

КПРТ 10. Безработица среди молодежи

Безработица среди молодежи – важный вопрос политики многих стран, находящихся на всех стадиях развития. Для целей формирования этого показателя термин «молодежь» относится к лицам в возрасте от

15 до 24 лет, а «взрослое» население определяется как лица в возрасте 25 лет и старше, хотя в определениях возрастных групп имеются национальные различия. В этом показателе безработица среди молодежи представлена в следующих четырех аспектах – а) уровень безработицы среди молодежи, б) соотношение численности безработных среди молодежи и численности безработных среди взрослого населения, в) доля молодежи в общей численности безработных, г) доля безработной молодежи в общей численности молодежи.

Все показатели КПРТ 10 должны анализироваться вместе; любой из четырех показателей, анализируемый в отрыве от других, может дать искаженное представление. Например, в стране может быть высокое соотношение безработных среди молодежи и взрослого населения и при этом низкий процент молодежи в общей численности безработных. Представление молодежной безработицы как доли от общей численности молодежи признает тот факт, что значительная часть молодых людей становятся безработными, находясь вне состава рабочей силы. Все вместе, четыре показателя рисуют достаточно полную картину проблем, с которыми сталкиваются молодые люди в поисках работы. В таблице 10а представлен гармонизированный ряд данных о молодежной безработице, составленных по оценкам МОТ (как и таблицы 1а, 2а и 9а), в разбивке по полу; в таблице 10b по мере возможности представлены национальные оценки общей численности безработной молодежи в разбивке по полу. Таблица 10с дополняет картину рынка труда молодежи, показывая численность молодых людей, которые не работают, не учатся и не проходят профессионально-техническую подготовку (NEET), как процент от общей численности молодежи. Доля NEET относится к молодым людям в возрасте от 15 до 24 лет, если иное не указано в примечаниях.

КПРТ 11. Долгосрочная безработица

Последствия безработицы, как правило, тем серьезнее, чем дольше она длится. Короткие периоды безработицы обычно можно пережить на пособиях по безработице, сбережениях и, возможно,

помощи со стороны членов семьи. Однако если состояние безработицы продолжается год или дольше, могут возникнуть существенные финансовые трудности, особенно когда пособия по безработице не выплачиваются либо когда срок их выплаты истек. Долгосрочная безработица в целом не рассматривается как важный показатель развивающихся экономик, где безработное состояние, как правило, продолжается недолго ввиду отсутствия пособий по безработице, из-за чего большинство людей не могут позволить себе оставаться без работы в течение долгого времени. Поэтому большая часть информации по этому показателю получается со стороны более развитых в экономическом отношении стран. По мере возможности, данные представляются в разбивке по полу и возрастным группам (общая численность, молодежь и взрослое население).

В таблице 11а представлены два отдельных показателя долгосрочной безработицы – а) лица, пребывающие без работы в течение одного года или дольше, в процентах от общей численности рабочей силы, б) лица, пребывающие без работы в течение одного года или дольше, в процентах от общей численности безработных (долгосрочная безработица). В таблице 11б показана численность безработных (а также их доля в общей численности безработных) с разной продолжительностью состояния безработицы – а) до одного месяца, б) от одного месяца до трех месяцев, с) от трех до шести месяцев, д) от шести до 12 месяцев, е) 12 и более месяцев. Данные разбиваются по полу и возрастным группам (общая численность, молодежь и взрослое население).

КПРТ 12. Неполная занятость с учетом продолжительности рабочего времени

Неполная занятость отражает недоиспользование производительного потенциала рабочей силы. Неполная занятость с учетом продолжительности рабочего времени является первой составляющей неполной занятости, которая была согласована и должным образом определена международным сообществом

статистиков труда. Международное определение было принято в 1982 году на 13-й МКСТ, исправлено в 1998 году на 16-й МКСТ и далее уточнено в 2013 году на 19-й МКСТ. Оно охватывает всех занятых лиц, «которые в течение короткого учетного периода хотели работать дополнительное время, у которых фактически отработанные часы на всех работах были меньше, чем установленный предел продолжительности рабочего времени, и которые были готовы работать дополнительное время, если бы представилась возможность получить дополнительную работу».

Этот показатель важен для более точного описания проблем в сфере занятости, а также для оценки степени, в которой имеющиеся людские ресурсы используются в процессе производства в соответствующей стране. Он также содержит полезную информацию для разработки и оценки программ по вопросам занятости и доходов, а также социальных программ. Показатель неполной занятости с учетом продолжительности рабочего времени рассчитывается как процент от общей численности занятых.

КПРТ 13. Лица, не входящие в состав рабочей силы

Доля экономически неактивного населения определяется как процент населения, которое не работает и не ищет работу (т.е. находится вне состава рабочей силы). Эти данные для возрастных групп 15+, 15-24, 15-64, 25-34, 25-54, 35-54, 55-64 и 65+ приведены в таблице 13. Возрастная группа лиц от 25 до 54 лет может представлять особый интерес, так как она считается «главной» возрастной группой, состоящей из лиц, которые в принципе должны находиться в составе рабочей силы, завершив, как правило, свое образование, но еще не достигнув пенсионного возраста; поэтому имеет смысл разобраться, почему эти потенциальные участники рабочей силы неактивны. В частности, уровень экономической неактивности среди женщин свидетельствует о многом с точки зрения социальных устоев страны, отношения к работающим женщинам и структуры семьи в целом.

Когда этот показатель добавляется к уровню участия в составе рабочей силы

(таблица КПРТ 1a), общий итог составит 100%. В таблице 13 представлены гармонизированные данные с учетом различий в национальных методологиях сбора данных и построения таблиц, а также других факторов, значимых для конкретной страны, таких как воинская повинность. Этот ряд данных включает в себя обнародованные в стране данные и расчетные данные, а также только национальные оценки, а это значит, что отсутствуют географические ограничения охвата.

КПРТ 14. Уровень образования и неграмотность

Все более значимой мерой эффективности рынка труда и национальной конкурентоспособности становится уровень квалификации рабочей силы. В настоящее время самым доступным показателем уровня квалификации рабочей силы является информация об уровне образования. Это важные факторы, определяющие способность страны успешно конкурировать на мировых рынках и эффективно использовать достижения стремительного технологического прогресса; они также входят в число факторов, определяющих возможности трудоустройства работников.

В таблице 14a представлены данные об уровне образования рабочей силы, по мере возможности в разбивке по полу и возрастным группам (общая численность, молодежь и взрослое население). Таблица 14b дает представление о распределении безработного населения по уровням образования рабочей силы, по мере возможности в разбивке по полу и возрастным группам (общая численность, молодежь и взрослое население). В таблице 14c представлены данные об уровнях безработицы среди лиц, получивших, соответственно, образование на начальном уровне и ниже, среднее образование или высшее образование. Категории, используемые в трех показателях, концептуально опираются на Международную стандартную классификацию образования (МСКО). МСКО была разработана ЮНЕСКО в качестве инструмента для сбора данных, формирования и представления сопоставимых показателей и статистических

данных об образовании как внутри стран, так и на международном уровне. Наконец, в таблице 14d содержатся данные о неграмотном населении (общая численность, молодежь и взрослое население).

КПРТ 15. Заработная плата и затраты на оплату труда

Заработной платой измеряются уровень и динамика покупательной способности работников и косвенно оценивается качество их жизни. Затраты на оплату труда позволяют оценить расходы работодателей на использование труда своих работников. В этом смысле оба показателя дополняют друг друга: они отражают две основные грани существующих измерений заработной платы; первый используется для отслеживания доходов работников, а второй показывает, какие затраты несут работодатели для того, чтобы использовать их труд. Информация о среднем размере заработной платы является одной из важнейших составляющих информации о рынке труда. Поскольку зарплата является существенной формой дохода и начисляется большей части экономически активного населения, информация о ней важна для оценки стандартов и условий труда и жизни этой группы работников и в развитых, и в развивающихся странах.

Среднечасовые затраты на оплату труда должны давать представление о расходах работодателей на выплаты и пособия для нанятых ими работников в расчете на каждый час их труда. Эти выплаты и пособия предоставляются работникам непосредственно в форме общего валового дохода либо косвенно в виде взносов работодателей в обязательные, договорные и частные программы социального обеспечения, пенсионные планы, системы страхования несчастных случаев или жизни и программы выплат пособий работникам.

Таблица 15a раскрывает динамику среднемесячной заработной платы в номинальном и реальном выражении (то есть с поправкой на изменения потребительских цен). Ряды данных о номинальной и реальной средней зарплате представлены в национальной валюте. Это позволяет пользователям данных рассчитывать темпы

роста номинальной и реальной заработной платы, избегая искажений, вызываемых колебаниями валютных курсов, и привязывать данные о заработной плате к другим данным, выраженным в национальной валюте. Таблица 15b показывает уровни, тенденции и структуры почасовых затрат работодателей на оплату труда работников в обрабатывающей отрасли. Общая сумма затрат на оплату труда разбивается на «прямую почасовую оплату труда» с подкатегориями «плата за отработанное время», «непосредственно выплаченные пособия» и «расходы на социальное страхование и налоги, связанные с использованием рабочей силы»; все переменные выражены в долларах США.

КПРТ 16. Производительность труда

Производительность в сочетании с почасовыми затратами на оплату труда может использоваться для оценки международной конкурентоспособности того или иного рынка труда. Экономический рост в стране или отрасли может обуславливаться расширением занятости или более эффективным трудом работников. Второй источник роста можно описать с помощью данных о производительности труда. Поэтому производительность труда является одним из ключевых показателей эффективности экономики. Понимание стоящих за этим движущих сил, в частности, накопление машин и оборудования, совершенствование организации и физической и институциональной инфраструктуры, улучшение состояния здоровья и повышение квалификации работников («человеческий капитал») и создание новых технологий – все это играет важную роль в процессе формирования политики, способствующей экономическому росту.

Производительность труда определяется как производство на единицу затрат труда. В таблице 16a представлены два показателя – ВВП в расчете на одного работника и ВВП в расчете на каждый отработанный час, выраженные в долларах США 1990 года и индексированные по формуле $1990 = 100$; информация получена от деловой и исследовательской ассоциации The Conference Board. В таблице 16b

представлены оценки производительности труда МОТ, выраженные как ВВП в расчете на одного работника в международных долларах США 2005 года по паритету покупательной способности (ППС), а также в постоянных долларах США 2005 года по рыночным обменным курсам валют.

КПРТ 17. Бедность, распределение доходов и работники, живущие в бедности

Бедность означает ситуацию, когда люди не могут получать достаточный доход от своего труда, чтобы поддерживать минимальный уровень жизни. Следовательно, масштаб бедности можно рассматривать как результат функционирования рынков труда. Поскольку труд является самым существенным, если не единственным, активом лиц, живущих в бедности, наиболее эффективным способом повышения уровня их благосостояния является расширение возможностей занятости и повышение производительности труда посредством образования и профессионально-технической подготовки.

Любая оценка численности лиц, живущих в бедности в той или иной стране, зависит от выбора черты бедности. Нижний предел минимальных насущных потребностей – это субъективное суждение, которое варьирует в зависимости от национальной культуры и приоритетов. Вариации в определениях создают трудности для международных сопоставлений. Поэтому в дополнение к национальным показателям бедности и индексу Джини, представленным в таблице 17a, в этот показатель включаются данные о занятости по экономическим классам, показывающие, кто работает и кто подпадает под предельные значения потребления на душу населения в данной группе экономического класса. Объединяя в себе характеристики рынка труда с групповыми данными о потреблении домашних хозяйств, оценки занятости по экономическим классам дают четкое представление о взаимосвязях между экономическим статусом и занятостью. Ввиду наличия существенной взаимосвязи между занятостью и материальным благополучием сопредельные оценки двух составляющих также позволяют глубже

вникнуть в динамику создания производительных рабочих мест, сокращения масштабов бедности и развития среднего класса во всем мире.

Электронные версии КПРТ

МОТ надеется расширить свою аудиторию, предоставляя данные КПРТ в электронном виде. Как и в предыдущих изданиях, электронная версия 9-го издания КПРТ содержит все наборы данных по указанным показателям вместе с надстройкой Excel и интерактивным программным обеспечением, с помощью которого пользователи могут выбирать и запрашивать данные о показателях по странам, годам, типам источников и другим пользовательским функциям в соответствии с их конкретными потребностями. Обновленные данные будут автоматически загружаться всякий раз, когда пользователь открывает программу (если он подключен к Интернету). Пользователи, не имеющие

доступа в Интернет, будут уведомляться по электронной почте о наличии обновлений после того, как они заполняют регистрационную форму. Пользователи могут загрузить программу КПРТ на сайте www.ilo.org/kilm (доступна версия на английском языке).

В базу данных КПРТ можно также войти непосредственно с веб-страницы КПРТ, где открывается доступ к данным на уровне стран по 17 ключевым показателям рынка труда, а также к описательному тексту, объясняющему их использование, определения и основные тенденции; теперь это делать легче, чем когда-либо в прошлом. Пользователи могут пользоваться функцией быстрого и удобного поиска показателей КПРТ, выводить на экран и экспортировать данные в формате электронной таблицы непосредственно из Интернета. Как и в случае программного обеспечения, прямой доступ к показателям КПРТ открывается со страницы www.ilo.org/kilm (доступна версия на английском языке).

Вставка 1с. Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы

В октябре 2013 года 19-я МКСТ приняла «Резолюцию о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы», в которой были пересмотрены несколько понятий, относящихся к сфере труда, и введены новые понятия (МОТ, 2013). Последовательное выполнение резолюции вызовет ряд изменений в порядке составления статистических данных.

Даже если новая резолюция не предусматривает никаких прямых изменений в данных КПРТ (статистические данные, такие как занятость и безработица, основаны на понятиях, которые по сути остаются неизменными, несмотря на расширение общих рамок рынка труда и внедрение новых показателей недоиспользования рабочей силы), она окажет влияние на составление статистики рынка труда в будущем, особенно с точки зрения показателей, связанных с понятием трудовой деятельности и формами труда помимо работы по найму.

Существенным изменением статистики **занятости** являются «пять взаимоисключающих форм трудовой деятельности для самостоятельного измерения каждой из них. Эти формы трудовой деятельности определяются на основе предполагаемого назначения продукции (для собственного конечного использования либо для использования другими лицами, т.е. другими экономическими единицами) и характера сделки, лежащей в основе обмена (т.е. денежных или неденежных операций и трансфертов), а именно:

- (а) трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования означает производство товаров и услуг для собственного конечного использования;
- (б) занятость означает трудовую деятельность, выполняемую в обмен на плату или прибыль;
- (с) неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, означает трудовую деятельность, выполняемую безвозмездно в интересах других лиц в целях приобретения трудового опыта или профессиональных навыков;

- (d) трудовая деятельность волонтеров означает необязательную трудовую деятельность, выполняемую безвозмездно в интересах других лиц;
- (e) другие виды трудовой деятельности (не определяемые в настоящей резолюции)» (п. 7).

Далее: «Занятые лица определяются как все лица в трудоспособном возрасте, которые в течение короткого учетного периода осуществляли любую деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг за плату или прибыль. Они включают в себя:

- (a) занятых лиц, находящихся «на работе», т.е. тех, кто проработал не менее одного часа на рабочем месте;
- (b) занятых лиц, находящихся «не на работе» по причине временного отсутствия на рабочем месте или организации рабочего времени (например, из-за сменной работы, гибкого рабочего графика и отгулов за сверхурочную работу) (п. 27).

В резолюции определение **безработицы** расширено для включения в него примеров «действий в поисках работы» и трех специально определенных групп лиц, ищущих работу. Это:

«(a) лица, приступающие к работе в будущем, которые определяются как лица, которые «не заняты» и «в настоящий момент готовы приступить к работе», которые не «искали работу», ... потому что они уже приняли меры к тому, чтобы начать работать в течение короткого последующего периода, определенного в соответствии с общей продолжительностью времени ожидания перед началом новой работы с учетом национальных условий, однако в целом не превышающего трех месяцев;

(b) участники программ профессионально-технической подготовки или переподготовки, осуществляемых в рамках программ содействия трудоустройству, которые были «не заняты», не были «готовы приступить к работе в настоящий момент» и не «искали работу», потому что им было предложено приступить к работе в течение короткого последующего периода, в целом не превышающего трех месяцев;

(c) «незанятые» лица, которые осуществляли действия с целью выезда за рубеж, чтобы получить работу за плату или прибыль, однако которые все еще ожидали возможности уехать (п. 48).

Определение лиц, находящихся в условиях неполной занятости с учетом продолжительности рабочего времени, также было расширено, чтобы эта группа лиц определялась как «все занятые лица, которые в течение короткого учетного периода хотели работать дополнительное время, у которых фактически отработанные часы на всех работах были меньше, чем установленный предел продолжительности рабочего времени, и которые были готовы работать дополнительное время, если бы представилась возможность получить дополнительную работу; при этом:

(a) понятие «рабочее время» означает фактически отработанное время или обычное время работы в зависимости от цели измерения (краткосрочные или долгосрочные обстоятельства) в соответствии с международными статистическими стандартами по данной теме;

(b) «дополнительное время» означает рабочее время на той же работе, на дополнительной работе или на подменной работе;

(c) «предел продолжительности рабочего времени» основывается на границе между полной и неполной занятостью, на медианном или модальном значении обычной продолжительности рабочего времени всех занятых лиц либо на нормативной продолжительности рабочего времени, установленной соответствующим законодательством или практикой для конкретных групп работников;

(d) «готовность» работать дополнительное время должна определяться относительно установленного короткого учетного периода, отражающего типичный отрезок времени, который с учетом национальных условий необходим для того, чтобы оставить прежнее место работы и приступить к новой работе» (п. 43).

Дополнительные и подробные сведения о резолюции можно найти на сайте

<http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/lang-en/index.htm> (доступна версия на английском языке).

Ссылки

- Международное бюро труда (МБТ) 1999. *Доклад Генерального директора: Достойный труд*, Международная конференция труда, 87-я сессия, Женева, 1999 г. (Женева).
- . 2003. *Доклад Генерального директора: Труд как средство борьбы с нищетой*, Международная конференция труда, 91-я сессия, Женева, 2003 г. (Женева).
- . 2007. КПРТ, 4-е издание (Женева).
- . 2009. КПРТ, 6-е издание (Женева).
- . 2010. *Women in labour markets: Measuring progress and identifying challenges* (Женева). См.: http://www.ilo.org/empelm/pubs/WCMS_123835/lang--en/index.htm (доступна версия на английском языке).
- . 2011. КПРТ, 7-е издание (Женева).
- . 2013. *Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы*, принятая 19-й Международной конференцией статистиков труда, Женева, октябрь 2013 г. См.: http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_235603/lang--en/index.htm.
- Sparreboom, T.; Albee, A. (eds). 2011. *Towards decent work in sub-Saharan Africa: Monitoring MDG employment indicators* (Женева, МБТ). См.: http://www.ilo.org/global/publications/ilo-bookstore/order-online/books/WCMS_157989/lang--en/index.htm2 (доступна версия на английском языке).
- Организация Объединенных Наций (ООН). 2005. *Итоговый документ Всемирного саммита*, резолюция, принятая на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи высокого уровня на ее шестидесятой сессии, 20 сентября 2015 г., A/60/L.1 (Нью-Йорк).
- Всемирная комиссия по социальным аспектам глобализации (ВКСАГ). 2004. *Справедливая глобализация: Создание возможностей для всех* (Женева, 2004 г.) См.: http://www.ilo.org/global/publications/ilo-bookstore/order-online/books/WCMS_PUBL_9221154262_EN/lang--en/index.htm (доступна версия на английском языке).