

RESUMEN



Organización
Internacional
del Trabajo

ESTUDIOS SOBRE
ELCRECIMIENTO CON EQUIDAD

**UNA
ESTRATEGIA,
DE INVERSIÓN
ORIENTADA
AL EMPLEO
PARA EUROPA**



PRINCIPALES OPCIONES Y CONSIDERACIONES EN MATERIA DE POLÍTICA

En un contexto de lenta actividad económica y escasa creación de empleo de manera continuada, el plan de inversión propuesto por el Presidente de la Comisión Europea, Jean-Claude Juncker, proporcionaría un rápido estímulo económico que promovería la competitividad de Europa, al tiempo que impulsaría una muy necesaria creación de empleo. La principal conclusión del informe de la OIT es que, si se presta especial atención al diseño del plan y a su asignación, se crearían más de 2,1 millones de nuevos empleos para mediados de 2018.

Una llamada a la acción

- *Estimular la inversión es un paso en la dirección correcta para impulsar la creación de empleo.* Desde el punto álgido de la crisis, la inversión en la UE-28 sigue muy por debajo de los niveles que se registraban antes de que ésta hiciese irrupción, y es demasiado baja para incidir de forma significativa en el desempleo y en el subempleo. La tasa de desempleo, del 9,7 por ciento en el tercer trimestre de 2014, se sitúa cerca de 3 puntos porcentuales por encima del nivel registrado en el mismo trimestre de 2007. Además, el cincuenta por ciento de los desempleados llevan sin trabajo más de un año. En cambio, en los Estados Unidos la inversión ha recuperado más de 2 puntos porcentuales y la tasa de desempleo ha disminuido más de 3 puntos porcentuales desde 2009.
- *El plan de inversión llega en un momento de empeoramiento de las perspectivas de crecimiento.* Entre las proyecciones de la Comisión Europea para la primavera y para el otoño de 2014, el crecimiento del PIB se revisó a la baja para 2015 en 22 de las 28 economías. En la UE-28 esto se traduce en una revisión a la baja de 0,5 puntos porcentuales, a saber, del 2 al 1,5 por ciento, con el considerable empeoramiento de las perspectivas para algunas de las principales economías de la UE-28, como Alemania y Francia. Para invertir esta tendencia, mejorar la competitividad y crear más y mejores empleos, es fundamental que aumente la inversión.

La repercusión en el empleo del plan de inversión dependerá de las características fundamentales de su diseño y del criterio de distribución

- *Los efectos en el empleo mejorarán notablemente mediante la inversión del sector privado.* Pueden crearse 1,8 millones de empleos directos e indirectos (0,8 por ciento del total del empleo) si el plan de inversión logra, según lo previsto, impulsar una inversión del sector privado que aumente la totalidad de los fondos invertidos en la economía a 315.000 millones de euros. Esto significa que los proyectos de inversión pública deberán seleccionarse en la medida en que no interfieran en la inversión privada. Para que el plan de inversión arroje buenos resultados, también es muy importante que las pequeñas empresas obtengan ventajas (directamente de los proyectos e indirectamente a través de sistemas de garantía de créditos y un mejor acceso al crédito en general).
- *Una asignación de fondos que tiene en cuenta los niveles de desempleo permite obtener una creación de empleo mejor y más equitativa.* En un escenario en el que parte de los fondos se distribuyan en función del nivel de desempleo de los Estados Miembros se crearían en torno a 2 millones de empleos. Además, no sólo se produciría un aumento del total del empleo de casi un 10 por ciento (frente al escenario de 1,8 millones), sino que los países más necesitados son los que registrarían los mayores aumentos, estrechándose así las brechas entre los mercados de trabajo de la Unión Europea.
- *El apoyo complementario al desarrollo de las calificaciones traerá consigo un aumento adicional neto del número de puestos de trabajo.* En el marco de la estructura de financiación actual, la reasignación de menos del 5 por ciento a medidas de apoyo para la mejora de las calificaciones conllevaría un aumento del empleo de alrededor del 4,3 por ciento, o lo que es igual, de 0,1 millones de puestos de trabajo (frente a una asignación centrada exclusivamente en la inversión), situando la totalidad de puestos de trabajo creados con un enfoque favorable al empleo en 2,1 millones.

*Las medidas deben sentar las bases
para una estrategia equilibrada y sostenida*

- Toda medida debe contribuir a sentar las bases de una estrategia de empleo a medio plazo que esté dirigida a la creación de empleo de calidad y que evite una espiral descendente en materia de salarios y condiciones de trabajo. A este respecto, conviene evaluar los efectos del plan de inversión en el mercado de trabajo dentro de un contexto más amplio de un programa de políticas orientadas a la creación de empleo. Por último, el mejor modo de consensuar soluciones equilibradas, duraderas y creíbles es en un marco tripartito, y el establecimiento de una coordinación y un diálogo, tanto dentro de los propios países como a nivel de la UE, contribuiría a aumentar el impacto económico.