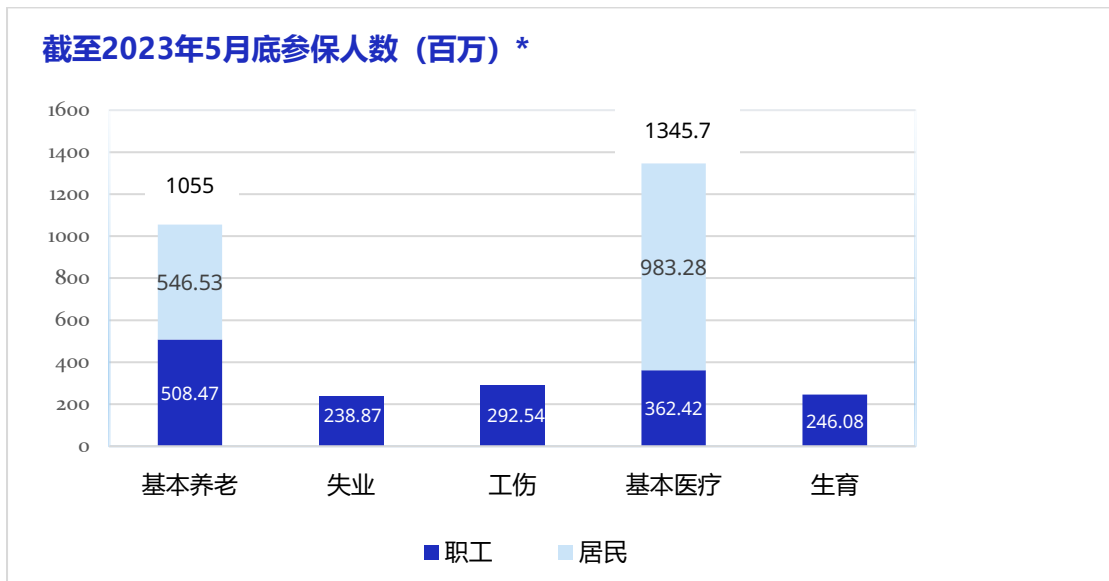


社会保障政策快报

第十三期，2023 年 7 月

中国社会保障数据统计表



*基本医疗保险及生育参保数据截至2022年12月底
数据来源: 人力资源和社会保障部, 国家医疗保障局, 2023

中国社会保障政策

人社部发布《数字人社建设行动实施方案》

2023 年 6 月 19 日, 人社部发布《数字人社建设行动实施方案》(人社部发[2023]34 号), 确立了数字人社建设的目标和具体行动。在社会保障领域, 《方案》明确“以数字化推动经办服务升级, 支持健全多层次社会保障体系”, 同时将社会保障卡作为政府民生服务的基础性载体, 推广社保卡在政务服务、就医购药、养老服务、交通出行等方面的应用, 并探索推进社保卡加载数字人民币支付功能。

多省份上调最低工资

2023 年 7 月, 人社部公布全国各省、自治区、直辖市最低工资标准情况。15 省月最低工资标准在 2000 元以上, 多地今年上调了最低工资标准。最低工资上调会带动其他待遇的提高, 例如失业保险金、医疗期内的病假工资等。

个人养老金先行工作稳步推进

根据人社部 2023 年二季度新闻发布会上公布的信息, 个人养老金先行工作平稳有序, 截至 6 月底, 全国 36 个先行城市(地区)开立个人养老金账户人数 4030 万人。 [查阅更多](#)

延续实施一次性扩岗补助政策

2023年6月25日，人社部、教育部、财政部发布《关于延续实施一次性扩岗补助政策有关工作的通知》（人社部发〔2023〕37号）。《通知》鼓励企业积极吸纳大学生等青年就业。对招用2023届及离校两年内未就业普通高校毕业生、登记失业的16-24岁青年，签订劳动合同并为其缴纳失业、工伤、职工养老保险费1个月以上的企业，可按每招用1人不超过1500元的标准发放一次性扩岗补助。政策执行至2023年12月底。各地可采取“免申即享”的方式，主动向符合条件的企业发放一次性扩岗补助。

加强医疗保障基金使用常态化监管

2023年5月26日，国务院办公厅印发《关于加强医疗保障基金使用常态化监管的实施意见》（国办发〔2023〕17号）。《意见》指出，加强医保基金使用常态化监管，对保障医保基金安全运行、提高基金使用效率、规范医疗服务行为、减轻群众看病就医负担具有重要意义。《意见》提出三方面政策措施：一是明确各方职责，二是做实常态化监管，三是健全完善制度机制。

2023年退休人员基本养老金上调

2023年5月19日，人社部和财政部联合发布《关于2023年调整退休人员基本养老金的通知》（人社部发〔2023〕28号），从2023年1月1日起调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平。全国调整比例按照2022年退休人员月人均基本养老金的3.8%确定。各省以全国调整比例的高限确定本省调整比例和水平。

基本公共卫生服务经费人均财政补助标准增加

根据《关于做好2023年基本公共卫生服务工作的通知》（国卫基层发〔2023〕20号），2023年，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准为89元，今年新增的人均5元经费重点支持地方加强对老年人、儿童的基本公共卫生服务。[查阅更多](#)。

中国社保经办

国家医保局发布《关于实施医保服务十六项便民措施的通知》

2023年6月17日，国家医保局发布《关于实施医保服务十六项便民措施的通知》（医保办发〔2023〕16号），以简化手续、精简材料、压缩时限、创新服务模式。下一步，国家医保局将向各地征集医保便民服务典型做法和经验，总结经验成效，在全国范围内推广，并持续推出医保服务便民措施。[查阅更多](#)。

地方政策实践

浙江：七类特定人员可单险种参加工伤保险

根据《浙江省用人单位招用不符合确立劳动关系情形的特定人员参加工伤保险办法（试行）》，从2023年7月1日开始，不超过65周岁的大龄劳动者，大中专学校统一安排的学期性实习学生（包括自行联系实习单位的实习学生）；通过互联网平台注册接单，提供网约车、代驾、外卖或者快递等劳务的新就业形态劳动者；在家政服务机构从业的家政服务人员；由第三方平台服务机构或平台统一管理，参与影视、舞台剧制作的群众演员等特定人员，其用人单位可按“自愿参保”原则，为这些从业人员单买工伤保险，参保人员按规定享受工伤保险待遇。[查阅更多](#)。

浙江：“工伤鉴定智治”新模式

浙江省人社厅将劳动能力鉴定与数字化改革工作有机结合，以温州为试点，打造“工伤E鉴通”应用，聚焦工伤保险中的劳动能力鉴定环节，运用数据共享、系统集成等数字化手段，为群众提供更加智能、精准、便捷的服务。自应用上架以来，经办量4.5万人次。[查阅更多](#)。

宁夏：111家协议机构可工伤保险异地就医即时结算

近日，宁夏回族自治区面向社会公布了111家工伤保险异地就医即时结算协议机构名单，其中工伤保险协议医疗机构85家、工伤康复协议机构20家、辅助器具配置协议机构6家，确保全区工伤职工享受更加方便快捷的异地就医服务。此外，首次将部分协议机构纳入全国跨省异地就医直接结算协议机构库，实现跨省异地就医直接结算在全国范围内互认。[查阅更多](#)。

广东：异地直接结算定点医疗机构县区全覆盖

广东已实现异地直接结算的定点医疗机构县区全覆盖，联网定点医疗机构数量达4924家，比2017年增加了5倍。目前，异地长期居住人员使用居住证等备案材料办理异地就医备案的，可以在备案地和参保地双向享受医保待遇。[查阅更多](#)。

欧盟政策

欧盟理事会就平台工作指令草案采取立场

欧盟委员会于2021年12月9日向欧盟理事会和欧洲议会提交关于平台劳动工作条件的指令提案。理事会于2023年6月12日采纳了立场，并对指令文本进行了调整。新规定需与欧洲议会进行谈判磋商后才能生效成为欧盟法律。

根据理事会总体方针，如果劳动者与平台间关系符合指令规定的七条标准中的至少三条，则劳动者将在法律上被推定为数字平台的雇员（而非自雇人员）。标准包括：

- 工人可领取薪资的上限
- 限制工人拒绝工作的能力
- 管理工人着装或行为的规定

在适用法律推定的情况下，则由数字平台根据国家立法和实践证明其与劳动者不存在雇佣关系。[查阅更多](#)。

欧盟针对心理健康采取新的综合举措

2023年6月，欧盟委员会为“欧洲健康联盟”（European Health Union）增加重要职能：新的心理健康的综合方法。欧盟委员会将通过采取20项旗舰倡议和通过不同筹资渠道筹集的12.3亿欧元作为欧盟资金，支持其成员国将人民心理健康放在首位。在新冠疫情前，欧盟内每六个人中就有一人受到心理健康问题的影响。随着过去几年经历的前所未有的危机，这一情况进一步恶化。新的举措将心理和生理健康摆在同等重要的位置，并成为跨部门共同应对心理健康问题的重要一步。[查阅更多](#)。

欧盟根据2023年欧洲学期春季一揽子计划向成员国提供指导，旨在建立强劲、经得起未来考验的经济体

2023年5月，欧盟委员会根据2023年欧洲学期（European Semester）春季一揽子计划提供政策指导，以确保欧盟经济的长期繁荣、竞争力、公平性和韧性。一揽子计划包括一系列报告和一项关于成员国就业政策指导方针的理事会决定

提案。欧盟学期是欧盟内部协调监督经济和社会政策的治理框架。[查阅更多](#)。

国际政策

法国颁布养老金改革法案

4月15日，法国总统签署一项养老金改革法案，提高最低退休年龄，加快提高获得全额养老金的最低缴费年限，修改长期职业生涯提前退休选项，提高月最低退休金，调整了父母养老金，逐步取消了某些特殊养老金计划。新法案的主要目的是改善法国现收现付公共养老金制度的财政可持续性。当前制度包括一项覆盖大多数私营部门工人的一般计划和几项覆盖公共部门和其他领域工人的特殊计划。[查阅更多](#)。

法国实施失业保险新规

自2023年2月1日起，对于新求职者来说，失业救济金的领取期限将取决于整体经济状况。如果整体失业率低于9%，且在一个季度内未增长0.8%，则领取失业救济金的期限将缩短25%，最低期限为6个月（182天）；如果失业率高于9%或在一个季度内增长超过0.8%，则适用目前的规定（取决于求职者的行业和年龄）。[查阅更多](#)。

荷兰批准向缴费确定型养老金制度过渡

5月30日，荷兰参议院批准了《养老金未来法案》，该法案要求国家准强制性职业养老金制度中的待遇确定型养老金计划在2028年1月1日前过渡至缴费确定型养老金计划。新法案旨在通过将缴费确定型计划的个人养老金财富积累与参保人之间的部分投资风险分担及退休后的终身收入保证相结合，以提高制度可持续性。[查阅更多](#)。

西班牙通过改革提升养老金制度可持续性

4月1日，西班牙颁布了一项养老金改革法案，提高了每月最高参保收入和缴费养老金金额，为高收入人群及其雇主引入了团结缴费，建立了新的可持续机制，并调整了用于计算缴费型养老金的参考收入金额。该法案是西班牙政府自2020年与工会和雇主达成养老金改革协议以来实施的第三项主要养老金改革法案。通过该法案是西班牙从欧盟新冠疫情经济复苏基金中获得额外财政援助的条件之一。[查阅更多](#)。

阿曼建立新的国家社会保障制度

2023年7月，阿曼苏丹海赛姆·本·塔里克颁布了第52/2023号皇家法令，实施《社会保护法》。这部法律标志着由塔瓦尊经济委员会领导的雄心勃勃的改革进程达到高峰，塔瓦尊是一项高级别政府财政平衡计划（现为国家可持续农业研究与发展中心-Estidamah）。该法律的出台得到了国际劳工组织的鼎力支持。全面改革需要对缴费型养老金制度彻底改革，将11项养老基金纳入统一的国家计划，以覆盖私营和公共部门的所有工人。阿曼也是海湾合作委员会（GCC）中首个为生育和育儿待遇以及疾病现金津贴建立社会保险制度的国家。[查阅更多](#)。

乌拉圭通过国家养老金改革

2023年5月，乌拉圭议会通过了对社会保障退休制度的全面改革，改革将提高正常退休年龄，引入提前退休选择，并允许退休人员在领取养老金的同时继续工作。该法案（第20130号）还调整了社会保障待遇确定型养老金计算公式；取消员工参加强制性缴费确定型公共养老金计划的收入下限；并将针对不同职业工人的多种计划整合为一个覆盖几乎所有工人的统一计划。[查阅更多](#)。

波兰将从2024年起提高儿童福利金待遇

从 2024 年起，波兰政府将把每个孩子每月的儿童福利金从 500 兹罗提增加到 800 兹罗提（约合 193.13 美元）。该家庭援助项目被称为“家庭 500 +”，是法律与公正党于 2016 年推出的旗舰项目。[查阅更多](#)。

加拿大提高儿童福利金待遇

自 2023 年 7 月起，根据福利金最新上限，低收入家庭每年可为每名 6 岁以下儿童领取最多 7,437 加元的福利金。加拿大儿童福利金计划（CCB）根据通货膨胀调整核算。该计划是一项基于收入、免税的福利，旨在帮助符合条件的家庭支付抚养 18 岁以下子女的费用。该计划于 2016 年推出，取代了全民纳税型儿童保育福利计划。[查阅更多](#)。

美国为孕期和哺乳期雇员提供新的保护

《怀孕工人公平法案》（PWFA）于 2023 年 6 月生效。新法案加强了对怀孕女工的保护，并适用于拥有 15 名或以上雇员（包括小时工）的雇主。除了保护怀孕员工外，该法案还保护那些符合“相关医疗条件”的员工，包括正在接受生育治疗、患有产后抑郁症、堕胎或流产的妇女。该法案还增加了“孕期合理便利”的权利。[查阅更多](#)。

另一项新的保护措施是《为哺乳母亲提供紧急生育保护法案》（PUMP）。根据 PUMP 法，近 900 多万哺乳母亲有权在工作场所利用休息时间，在一个清洁的私人空间喂奶。[查阅更多](#)。[2023 年为孕期和哺乳期雇员提供新的保护](#)

统计数据

社会保护信息共享系统（MISSOC）关于各国社会保障制度的最新数据

MISSOC（社会保护信息共享系统）是[欧洲各国社会保护制度最新可比信息](#)的重要在线来源。这些信息来自各国主管社会保护的国家部委和机构的官方网站，该系统由 MISSOC 秘书处代表欧盟委员会进行管理。

所有欧盟成员国、冰岛、列支敦士登、挪威和瑞士截至 2023 年 1 月的社会保护制度最新数据现已在 MISSOC 网站上以英语、法语和德语提供。[查阅更多](#)。

2022 年农民工监测调查报告公布

2023 年 4 月，中国国家统计局发布《[2022 年农民工监测调查报告](#)》。报告显示，2022 年全国农民工总量 29562 万人，比上年增加 311 万人，增长 1.1%。其中，本地农民工增速（2.4%）高于外出农民工（0.1%）¹，跨省流动下降，省内流动增加。女性农民工占比有所上升（36.6%，比上年提高 0.7%），农民工平均年龄持续提高（42.3 岁，比上年提高 0.6 岁），大专及以上学历农民工占比不断提高（13.7%，比上年提高 1.1%）。半数以上农民工在第三产业就业。

出版物

欧盟委员会 2023 [欧盟社会保护和福利国家的未来高级别小组报告](#)

欧盟委员会 2023 [关于获得欧盟基本服务的报告](#)

¹ 本地农民工指在户籍所在乡镇地域以内从业的农民工。外出农民工指在户籍所在乡镇地域外从业的农民工。

欧盟委员会 2023 [2022年欧盟内部劳动力流动年度报告](#)

欧盟委员会 2023 [社会保障数字化协调（欧盟社会保障通行证，ESSPASS）和“劳工卡”会议——背景文件](#)

欧盟委员会 2023 [关于处理未申报工作政策成效的研究（修订版）](#)

欧盟委员会 2023 [2023年联合就业报告](#)

欧洲议会，欧盟内部政策总司，Gancheva, M., Beghelli, S., Neumann, T., 等, [解决与气候变化相关的社会不平等的政策工具](#)，欧盟出版署，2023

国际劳工组织（ILO）2023 [印度尼西亚的社会保险和气候变化：对适应性社会保护目标的影响](#)

国际劳工组织（ILO）2023 [为所有人建立社会保护底线，国际劳工组织2021-2022年全球旗舰项目报告](#)

经合组织（OECD）2023 [从地方到国家：提供和资助有效的长期护理](#)

经合组织（OECD）2023 [绿色转型的劳工和社会政策：概念框架](#)，经合组织社会、就业和移民工作文件，第295期

联合国经济和社会事务部 2023 [2023年世界社会报告：“老龄化社会中不让任何人掉队”](#)

联合国人口基金、联合国妇女署、联合国人权高专办，Development Pathways, 2023 [政府是否投资于关怀和公正的经济？](#)

Andrea Rossi和Ruben Villanueva编 [东亚和太平洋地区的儿童社会保护：从证据到行动](#)，联合国儿童基金会，曼谷，2023

Bloom, G.; Balasubramaniam, P.; Marin, A.; Nelson, E.; Quak, E.; Husain, L. and Barker, T (2023) [迈向全民医疗覆盖的数字化转型](#)，《医疗系统互鉴》，布莱顿：发展研究所，DOI: 10.19088/CC.2023.005

Cecilia Costella, Maarten van Aalst, Yola Georgiadou, Rachel Slater, Rachel Reilly, Anna McCord, Rebecca Holmes, Jonathan Ammoun, Valentina Barca, [社会保护能否应对气候变化带来的新风险以及如何应对？](#)，《气候风险管理》，第40期，2023，100501, ISSN 2212-0963

Daniel Halim, Diego Ubfal, Rigzom Wangchuk, [社会保护政策经验](#)，性别创新实验室联合会证据系列，世界银行，2023

Debosmita Sarkar和Soumya Bhowmick, [实现全民社会保障：G20优先事项](#)，ORF不定期论文第386期，2023年1月，观察者研究基金会

数字融合倡议（DCI）2023 [在社会保护中应用数字发展原则](#)

IZA劳动经济研究所 2023 [慷慨和无条件现金支持下的就业效应](#)

Jenny Andersson, [北欧国家养老金性别平等：为了缩小养老金性别差距，北欧国家可以相互借鉴什么？](#) 2023，ISBN 978-92-893-7522-1（在线）

Sanchez-Reaza, Javier, Diego Ambasz, 和 Predrag Djukic. 2023 [让欧洲绿色协议为人民服务：人类发展在绿色转型中的作用](#)，华盛顿：世界银行集团，许可：CC BY 3.0 IGO

信息来源

[国际养老金政策](#)

[欧盟就业、社会事务和包容总司](#)

[欧洲改善生活和工作条件基金会平台经济数据库](#)

[美国社会保障署关于近期国际最新发展的更新](#)

[国际劳工组织|社会保护平台 \(social-protection.org\)](#)

[国际社会保障协会监测](#)

政策快报由中欧“[提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障（二期）](#)”项目制作。政策快报阐述的观点不代表欧盟观点。



Funded by
the European Union
由欧盟资助