



国际
劳工
组织



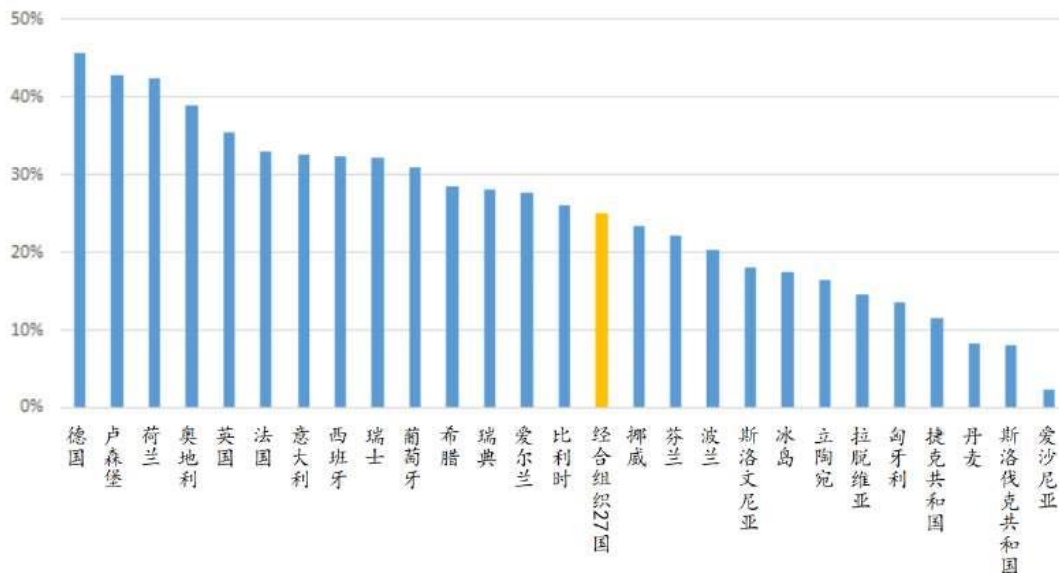
社会保障政策快报

第三期（2020年6-8月）

国际社会保障数据统计表

关于疫情和经济衰退造成的长期影响至今尚未完全明确。新冠肺炎的蔓延导致缴费工作被迫中断、劳动者工作能力下降，进而可能对退休津贴和残疾津贴带来冲击。整体来看，金融脆弱性¹在女性工作者中的表现明显加剧，如下图²所示：

养老金方面的性别差距, 经济合作与发展组织



来源：经合组织2020年发布

从养老金表现出的性别差距可以看出，女性平均养老金收入所占比重高出或低于男性比例。³在经合组

¹ <https://www.sdgfund.org/gender-dimensions-pension-systems-policies-and-constraints-protection-older-women>;

² <https://www.forbes.com/sites/carmenniethammer/2020/07/11/coronavirus-likely-to-widen-gender-gap-in-retirement/#7fe5576d6abe>

³ <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/DDN-20200207-1>

织成员国中，65岁及以上女性领取的养老金平均比男性低25%。⁴ 造成这种差距的部分原因是工作模式的不同。如果国家不能提供充分的残疾津贴，尤其是对非标就业人员提供不足，那么女性获得的残疾津贴将会更低⁵。

中国社会保障政策

健全互助共济、责任共担的全民医保制度

2020年8月26日，国家医疗保障局起草《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见（征求意见稿）》，并向社会公开征求意见。征求意见稿旨在健全互助共济、责任共担的全民医保制度，改革职工基本医疗保险个人账户，解决职工基本医疗保险门诊保障问题。

改革完善社会救助制度

2020年8月25日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于改革完善社会救助制度的意见》，计划用2年左右时间，健全分层分类、城乡统筹的中国特色社会救助体系。意见强调完善基本生活救助、完善最低生活保障制度、规范基本生活救助标准调整机制。同时强调完善急难社会救助，包括重大疫情等突发公共事件情况下的救助工作。将因突发公共事件陷入困境的人员纳入救助范围，强化困难群体的基本生活保障。

《预算法实施条例》确立精算平衡原则

2020年8月3日国务院修订《预算法实施条例》，将自2020年10月1日起施行。修改后的条例第三条确立了社会保险基金预算应当在精算平衡的基础上实现可持续运行，一般公共预算可以根据需要和财力适当安排资金补充社会保险基金预算。

阶段性减免缓缴政策，助力企业复工复产

2020年7月21日，人社部举行2020年第二季度新闻发布会，公布自2月下发《关于阶段性减免企业社会保险费的通知》，截至6月底，三项社保共减免企业缴费5769亿元，缓缴社保费431亿元，对纾解企业困难，帮助企业复工复产起到了非常积极的作用。预计减免政策实施到年底，三项社会保险全年合计为企业减少成本1.6万亿元。

支持新业态新模式健康发展，探索适应灵活就业人员的社保政策

2020年7月15日，国家发展改革委等13部门联合印发《关于支持新业态新模式健康发展激活消费市场带动扩大就业的意见》（发改高技〔2020〕1157号），强调探索适应跨平台、多雇主间灵活就业

⁴ 2017年世界银行提供的东亚数据（含中国），东亚老龄化社会中的“养老金性别差距”。中国数据见：赵锐，赵耀辉。2018。中国养老金收入的性别差异，女性主义经济学，24:2，218-239。 <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/13545701.2017.1411601>

⁵ 经合组织和国际劳工组织。确保2020年更好实现对自雇工作者的社会保护。文件为在沙特阿拉伯举办的G20首脑会议之G20就业工作组第二次会议准备，2020年4月8日。

的权益保障、社会保障等政策。完善灵活就业人员劳动权益保护、保费缴纳、薪酬等政策制度，明确平台企业在劳动者权益保障方面的相应责任。推进失业保险金的线上便利化申领，方便群众办事。

2020年7月31日，国务院办公厅印发《关于支持多渠道灵活就业的意见》（国办发〔2020〕27号）进一步要求加大对灵活就业的保障支持。在维护劳动者权益保障方面，要求持续深入推进工程建设领域农民工按项目参加工伤保险，有针对性地做好工伤预防工作。同时加大对困难灵活就业人员的帮扶力度，2020年缴纳基本养老保险费确有困难的灵活就业人员，可按规定自愿暂缓缴费。

社会救助法草案列入 2020 年立法工作计划

根据 2020 年 7 月 8 日国务院发布的《2020 年立法工作计划》，社会救助法草案拟于今年提请全国人大常委会会议审议。

“顶梁柱”公益保险项目已惠及贫困人口超 950 万人次

截至 2020 年 6 月底，由中国扶贫基金会、阿里巴巴公益、蚂蚁金服保险、支付宝公益共同发起的“顶梁柱健康扶贫公益保险项目”已签约四川、贵州、云南等 12 省份 80 县，项目投入资金规模达 28742.96 万元，为 954.19 万人次建档立卡贫困人口提供健康保障。“顶梁柱”公益保险项目自 2017 年 7 月发起，为现行贫困标准下建档立卡贫困户中 18 至 60 周岁的劳动力提供公益补充医疗保险保障。到 2020 年 6 月底，项目已累计理赔 94833 人次，理赔金额达 15386.28 万元。到 2020 年底，该项目预计将为全国 1000 万人次建档立卡贫困人口提供健康保障。

中国医疗保障覆盖面和保障水平不断提高，医疗保障制度改革不断深化

2020 年 6 月 24 日，国家医保局公布《2019 年全国医疗保障事业发展统计公报》。公报显示 2019 年

- 参加全国基本医疗保险达到 135407 万人，参保率稳定在 95%以上。其中参加职工医保 32925 万人，比上年增长 3.9%；参加城乡居民医保 102483 万人，比上年减少 0.3%（2018 年居民医保参保人数同比数据含未整合的新农合）；享受待遇人次和医疗费用持续增加。
- 参加生育保险 21417 万人，比上年增长 4.8%。
- 农村建档立卡贫困人口参保率达到 99.9%以上，医保扶贫综合保障措施惠及贫困人口近 2 亿人次，帮助 418 万因病致贫人口精准脱贫。
- 享受到跨省异地就医直接结算便利的人次增加。

2020 年 7 月 23 日，国务院办公厅《深化医药卫生体制改革 2020 年下半年重点工作任务的通知》（国办发〔2020〕25 号）在深化医疗保障制度改革方面列出重点工作任务，包括：提高基本医疗保险水平，城乡居民医保人均财政补助标准增加 30 元，开展门诊费用跨省直接结算试点；推进医保支付方式改革；推进“互联网+医疗保障”；加快发展商业健康保险，积极引入社会力量参与医疗保障经办服务等。

核算检测项目纳入医保

2020年6月16日，国家医保局就做好新冠病毒检测的挂网采购、价格管理和医保支付工作发布通知，

明确各地要在综合考虑新型冠状病毒肺炎防控工作需要、本地区医保基金支付能力等因素的基础上，按程序将针对新冠病毒开展的核酸、抗体检测项目和相关耗材纳入省级医保诊疗项目目录，并同步确定支付条件。

《基本医疗卫生与健康促进法》于2020年6月1日正式生效

法律明确国家建立基本医疗卫生制度，建立健全医疗卫生服务体系，保护和实现公民获得基本医疗卫生服务的权利。建立以基本医疗保险为主体，商业健康保险、医疗救助、职工互助医疗和医疗慈善服务等为补充的、多层次的医疗保障体系。

湖北省保险法人机构和分支机构免缴 2020 年度保险保障基金

2020年6月11日，中国银保监会印发通知，对湖北省保险机构给予免缴2020年度保险保障基金的支持政策。本次保险保障基金免缴对象包括：一是注册地在湖北省的保险法人机构，二是注册地不在湖北省的保险法人机构在湖北省设立的分支机构。有4家法人机构和其他80家保险公司在湖北省内设立的分支机构将受惠，预计免缴保险保障基金金额将超过7亿元。该政策有助于降低湖北保险机构经营成本，推动保险机构更好地为湖北经济社会发展提供风险保障和金融支持。

地方政策动态

- 湖北：随州市推进建筑业农民工参加工伤保险
- 安徽：“免报直发”助力企业稳岗
- 广西：启动社保基金专用票据电子化改革

欧盟社会保障政策

建立欧洲儿童保障的路线图

2020年8月19日，欧盟委员会针对欧洲儿童保障的路线图公开征求意见。它希望在2021年提出一项具体建议。其目标是执行欧洲关于保育和儿童支持的社会权利支柱原则11。

新冠肺炎背景下欧盟委员会呼吁采取行动，为季节性工作者提供保护

2020年7月16日，欧盟委员会提出确保在新冠疫情背景下为欧盟季节性工作者提供保护的若干准则，其中就国家权力机关、劳动监察部门和社会伙伴给出指导意见，以保障季节性工作者的权利、健康和安并确他们意识到自己享有的权利。

欧盟委员会启动青年就业支持：通往工作的桥梁

2020年7月1日，关于“通往工作的桥梁”理事会建议的提案强化了青年保障，并加强了对整个欧盟弱势年轻人的覆盖范围，目前覆盖15至29岁年龄段的人群。在此框架内，委员会将启动一项有关年轻人获得社会保护的研究。它将绘制各种就业形式下各种福利的资格条件。委员会还提醒说，它正在研究

与平台工作相关的挑战，并将在2021年提出措施，以改善通过数字平台工作的人们的工作条件。

欧盟：促进工作公平竞争

作为欧洲首个工作申报运动的一部分，欧盟未申报工作处理平台和欧洲劳工局（ELA）共同发起了名为“#EU4FairWork”的社交媒体活动，呼吁欧盟各地的工人和雇主分享有关工作申报的个人经历。该活动的口号是“赚取收入、申报收入、享受待遇”，话题标签 #EU4FairWork。

国际社会保障政策

部分失业援助计划：多变形势下的调整措施

部分失业援助计划有时也称作短期工作援助计划。根据国际社会保障协会，部分失业援助计划是降低经济骤然下滑的程度并缓解其对劳动力市场冲击和社会影响的一种主要方法，已成为新冠危机期间维持就业及经济生产能力、保障收入水平和扶持企业最具成效的干预机制。三月和四月疫情爆发不久，许多国家实施了大量影响广泛的计划，尤其是针对缓解由封锁限制引发的经济危机。

南亚和太平洋地区家政工人遭受最严峻的失业冲击

6月16日国际家政工人日，国际劳工组织召开了一场名为“新冠疫情后，让体面劳动化为现实”的全球在线研讨会，就家政工人的现状进行评估研究。根据国际劳工组织，疫情已对全世界的家政工人造成极其严重的影响。新冠肺炎导致超5,500万家政工人面临生计危险，其中3,700万人为女性。据估计，全球仅有10%的家政工人享有和其他行业工作者同等的劳动保护。

韩国国民年金公团应对新冠肺炎的应急计划经验

韩国国民年金公团（NPS）对新冠肺炎疫情的防控借助了预防性危机管理系统和组织间合作，2020年6月16日，公团报告了采取的一系列抗疫措施。

统计数据

2020年7月27日，社会保护信息交互系统（MISSOC）更新了关于国家社会保护制度的最新信息，现已可以查询欧盟所有成员国、冰岛、列支敦士登、挪威和瑞士已更新的社会保护制度相关信息（自2020年1月起）——包括对各组织的简要说明及其对自雇人员的社会保护情况。

2020年7月20日，经合组织利用最新数据对各国收入不均及贫困状况进行基准测试和监测。经合组织收入统计数据库是经合组织的专用统计数据库，其收录的数据可反映多项指标的水平 and 趋势，包括：税收和转移支付完成前后的基尼系数、相对贫困率和贫困差距以及家庭可支配收入的平均数和中位数等。

2020年2月，“欧洲晴雨表”调查，[欧洲未申报工作](#)。

出版物

经合组织. 2020. [疾病津贴, 工作和健康](#)

经合组织. 2020. [育儿费用能否负担?](#)

经合组织. 2020. [强化数据和政策, 解决经合组织中的无家可归问题. 可负担住房政策简报](#)

国际劳工组织. 2020即将出版. [全球社会经济报告. 确保在数字化劳动平台的体面劳动和公平竞争](#). 国际劳工组织研究部.

国际劳工组织. 2020. [关于为失业人员提供社会保护的国际惯例: 对印度尼西亚的启示](#)

国际劳工组织, 国际社会保障协会. 2020. [为外来务工人员提供社会保护: 应对新冠危机的必要之举](#) (2020年6月23日)

联合国妇女署. 2016. [养老保险制度中的性别维度: 关于保护年长女性的政策和制约](#)

欧洲社会政策网. 2020. [新冠肺炎对欧洲 16 国的社会经济影响及各国应对政策](#)

欧洲劳工局. 2020. [概述: 欧盟成员国解决未申报工作的不同方法及各自成效](#)

欧洲劳工局. 2020. [解决未申报工作——各行业成功案例](#)

全球新闻评论

为抑制不断增加的养老金支出, 同时预防未来因人口老龄化造成劳动力短缺, 6月29日日本议会通过了一系列社会保障改革方案。其中的主要条款将包括: 上调延迟领取养老金待遇的最大年龄; 提高工作收入与养老金相结合的收入测试值, 高于此数值则减少养老金发放; 以及将更多兼职员工纳入养老保险范畴。

7月2日, 德国联邦议院通过了基本养老金法律, 计划从2021年1月1日起推行以收入测试为依据的基本养老金, 以此作为对国家社会养老保险的补充。该养老金计划以在工作期限内收入低于平均水平或有相当长一段时间退出劳动力市场的个人为目标受众, 旨在降低他们陷入老年贫困的风险。此外, 政府将通过上调社会保险补贴的方式承担基本养老金的全部费用。

疫情封锁将法国技术平台工作者的地位推上前列, 对此法国将考虑就保护零工经济从业者提出相关方案。由法国政府指派的九名专家主张提高对平台经济从业人员的保护, 例如截至2020年10月实现对优步科技有限公司和Deliveroo送餐员的相关保护。

6月至8月间, 智利商讨实施提前支取个人账户养老金的改革方案, 以备疫情引发的紧急需求。与其他国家不同的是, 智利并没有根据困难状况设定不同层次的提取金额。但本篇文章的作者就这一改革对未来养老水平的影响作出警示, 文中指出根据国际劳工组织, 需对养老保险待遇最低标准予以保障。

7月3日, [《曼谷邮报》](#) 刊载了一篇文章, 内容是关于国际劳工组织和联合国儿童基金会代表依据2009年泰国实施的全民养老保险计划评估其在扩大老年保险覆盖范围上的进展。他们提出要普及为所有6岁以下儿童设定的儿童抚养补贴项目并将其纳入国家关键战略, 保障儿童和家庭未来能抵御任何经济危机, 同时降低新冠肺炎过后有需求的家庭得不到经济援助的风险。

信息来源

<https://ww1.issa.int/coronavirus/media-monitor>

<https://www.social-protection.org/gimi/gess/ShowNewss.action?id=3>

<https://socialprotection.org/discover/news>

关于国外私人及公共养老金、社会保障和退休制度的国际最新进展详见：

https://www.ssa.gov/policy/docs/progdesc/intl_update/2019-12/index.html



政策快报由中欧“提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障”项目制作。

政策快报中阐述的观点不代表欧盟观点。



本项目由欧盟资助