

劳工世界



中华人民共和国劳动和社会保障部中国劳动社会保障出版社与联合国专门机构国际劳工组织合作出版

2007.3 (总第72期)

THE WORLD OF

Work

THE MAGAZINE OF THE ILO

ISSN 1671-0096



03 >

9 771671 009005

国际劳工组织在历史上

保护劳工权利——

一个国际劳工组织的重要机构庆祝其成立 80 周年



© ILO PHOTO

1959 年：国际劳工组织公约和建议书实施专家委员会成员在阳光下散步。

1926 年，国际劳工组织需要评估当时 55 个会员国批准劳工标准的效果。为此，初创时期的国际劳工组织设立了一个委员会，由来自不同地区、不同法律制度和文化的杰出法学家组成，以便对实施国际劳工标准的状况提供公正无私的技术性评估。

2006 年，国际劳工组织公约和建议书实施专家委员会——一个监督已批准国际劳工公约国家实施状况的独立机构——成立 80 周年了。

这一专家公约和建议书实施委员会在劳动世界之外可能并不广为人知，但它的作用至关重要。几十年间的成员，包括 罗伯特·阿戈、普拉富拉钱德拉·纳特瓦莱·巴格瓦蒂、布特罗斯·布特罗斯·加利、阿诺德·麦克奈尔、威廉·拉帕德、何塞·玛丽亚·鲁达、乔治·塞勒、马克斯·索伦森、格里高利·藤金和厄尔·沃伦，读起来似乎是一份国际法专家和外交名人录。

随着国际劳工组织会员国数量的增加，委员会的工作量

也随之增大。从第一年审查来自国际劳工组织 55 个会员国中 26 个国家的 180 份报告，到现在委员会 20 名成员要审查大约 1 900 份来自各国的报告，针对国际劳工组织目前 179 个会员国中的许多国家作出 2 500 多条评论。

自 1964 年以来，专家委员会一直保存着大量的进展案例记录，关注其中在改善实施已批准公约方面的法律和实践变化。至今为止共记录了 2 300 多个进展案例。现在，国际劳工组织在其网站上公布了专家委员会的报告。专家委员会的创始人在 1926 年时很难想象到这种情况，但他们的理念是合理的，今天仍然如此。

2006 年 11 月 24—25 日，国际劳工组织国际劳工标准司组织了一次为期两天的题为“保护作为人权的劳工权利：国际监督的现状和未来”的会议，重点关注的是国际法律制度的监督效果。

如需更多信息，请参见：<http://www.ilo.org/public/english/standards/norm/activity/ceacr80/index.htm>。

共同努力摆脱贫困—— 不要奇迹，只要体面劳动

全世界每天有千百万人通过一种简单的行为在寻找他们自己的脱贫之路，这就是走向工作岗位。然而，对许多人来说，他们的努力并不足以摆脱贫困陷阱。人们需要的是工作——还有获得体面工作的公平机会。在2006年10月国际消除贫困日之际，国际劳工组织强烈呼吁采取切实步骤解决全球贫困问题。这一期《劳工世界》重点介绍了几种可行的脱贫之路。

[日内瓦] 当谈到最基本的需要时，人们要求的不是奇迹，而是体面劳动。这是国际劳工组织总干事胡安·索马维亚在国际消除贫困日所作的表述。

今天，贫困仍然是世界范围内的一个巨大问题。全世界28亿劳动者的近半数和他们的家庭生活水准在每人每天2美元以下。

“尽管全球经济在增长，但增长与体面工作之间的脱节正在导致收入不平等的扩大、社会紧张的加剧，并为全球努力消除贫困的道路设置新的障碍。”

——胡安·索马维亚

今天贫困的范围有多大？对此可以做些什么？国际劳工组织总干事近期的许多报告都针对这一主题。¹本期《劳工世界》以问答形式请索马维亚先生对这些问题加以概述并提出解决问题的措施。

今天，在世界范围内人们有一种日益强烈的感受，觉得富人越来越富，而穷人越来越穷。您赞同这一看法吗？

胡安·索马维亚：全世界有近半数劳动者的收入不能使自己及家庭成员摆脱每天2美元的贫困线。这与1994年的总人数大体相同，但今天是占全世界劳动力的将近一半，而当时

这个比例为57%。除了撒哈拉以南的非洲地区外，在其他所有发展中地区工作的贫困人口在总就业人口中所占份额都有所下降。在中国及东亚邻国下降最为显著。这是值得欢迎的进步。但是，即使印度2000—2005年间的强劲增长和减贫成效能够继续保持下去的话，也仍需要一个世纪才能赶上今天的高收入国家。另一方面，各国内部的不平等也在拉大。在有数据的73个国家中，53个国家——代表了超过80%的世界人口——经历了不平等的扩大，而只有9个国家经历了不平等的缩小。

贫困仅是发展中世界的问题吗？

胡安·索马维亚：不是。按照低于中间收入的一半即为贫困这一界定，2000年20个经合组织国家的平均贫困率是10.6%。这略高于20世纪90年代中期的水平，当时平均值是10%。爱尔兰、日本、土耳其和美国的贫困率均高于15%，墨西哥则超过了20%。儿童贫困在20世纪90年代上升了，老年减贫的进程放慢了。

收入不平等的扩大与工资不平等的扩大是并行的吗？

胡安·索马维亚：不平等在大多数转型国家中急剧扩大，在一些拉美国家中也显著扩大。亚洲情况是有喜有忧，一些国家设法减少了收入不平等；但另一些国家，如斯里兰卡，却经

历了不平等的急剧扩大。总收入的不平等水平——按从业人口测算，在有数据的经合组织国家中平均都增加了。

日益扩大的工资分散化和对更为脆弱的劳动者中贫困问题的关注导致人们高度重视最低工资制度。一大批国家都作出了出色的努力，以便将最低工资保护扩大到那些以前未被覆盖的工人。这些努力包括：南非在2000—2001年间将家政工人和农场工人包括进来；玻利维亚2005年将最低工资制度覆盖扩大到农业工人；中国在2003年也将家政工人纳入最低工资保护范围。

全世界赤贫者中仍有许多人靠自给农业为生。这一部门的范围有多大？可以做些什么来改善这种状况？

胡安·索马维亚：鉴于全世界3/4的最贫困人口生活在发展中国家的农村地区，所以改善农业生产中的生产率、收入和工作条件对于发展是至关重要的。因此，减少极端贫困在很大程度上是一个提高农业劳动者和小农户收入能力的问题，同时还要开发农村地区的非农就业机会。除应投资于基础设施和教育之外，要想打破农村的贫困状况还需要努力发展劳动者和小农户的集体组织，如合作社。



© M. Crozet/ILO

社会保障在何种程度上有助于减少贫困和不平等？

胡安·索马维亚：近年来，一批发展中国家引进了由国库支持的基本养老保险或儿童津贴制度，这被证明是减少贫困的一个有力手段，如巴西、毛里求斯、纳米比亚、尼泊尔和

南非。尽管这些国家展示了一条通过社会保障机制减少贫困的道路，但全世界仅有1/5的人享有足够的社会保障待遇。其余4/5的人也需要覆盖，但必须以某种方法实现。这就是为什么国际劳工组织发起了一个“关于全面铺开社会保障制度的全球运动”，旨在鼓励将扩大社会保障覆盖作为减少贫困和社会歧视的一种手段。

还可以做些什么以减少世界范围内的贫困？

胡安·索马维亚：需要全力提高生产率和收入，改善工作条件，以便减少工作中的贫困，而工作中贫困影响到全世界近一半的劳动者。我们生活在一个充满机遇与不确定性的时代，在这个时代某些阻碍妇女和男人充分实现他们自身能力的障碍正在消除，但是在这个时代可以提供打造更美好生活保障基础的好工作也越来越难找。无论在发达国家还是发展中国家，人们都普遍承认需要减少绝对贫困和缩减收入差距，并将其作为克服产生社会、经济和政治不稳定性的深层次原因的手段。世界各地选举的输赢常常就在于就业问题。

我们如何把国际劳工组织的“体面劳动议程”与减贫战略和促进公平的全球化结合起来？

胡安·索马维亚：国际劳工组织有义务支持各国政府、雇主组织和工人组织努力实现人人有体面工作的目标。在一个对于就业和劳动力市场的国际影响日益加强的世界上，国际劳工组织通过其三方成员的介入和承诺，可以对未来劳动世界变化的方式产生重要影响。然而，将实现人人有体面工作的目标转化为实际需要采取一系列政策，而这些政策超出了国际劳工组织及其三方成员的主要专业知识领域。体面劳动作为一个全球目标需要由整个多边体系采取一种和谐一致的方法，需要国际劳工组织在推动将体面劳动议程融入减贫和促进公平的包容性的全球化的战略中发挥主要作用。

¹ 参见《劳动世界中模式的变化》，国际劳工组织总干事向2006年第95届国际劳工大会的报告，国际劳工局，日内瓦；《努力摆脱贫困》，国际劳工组织总干事向2003年第91届国际劳工大会的报告，国际劳工局，日内瓦。

点燃争取权利的火炬：

“我们是不可缺少的”——菲律宾家政工人如是说



© ILO PHILIPPINES

菲律宾的家政工人正通过SUMAPI实现话语权，SUMAPI是菲律宾家政部门唯一的工人组织。以下是国际劳工局家政工作项目官员里卡多·R·卡斯科关于这一进程的报道。

[马尼拉] 250万个菲律宾家庭依靠家政工人来提供帮助，以缓解家庭面对的职业和家庭责任之间的冲突。目前，全世界约70个国家都雇用着菲律宾女佣，她们的重要性随着家庭生活和工作模式的转变还在日益提高。然而，家政工作的重要贡



献却依然被忽视,而把童工从家政工作中解放出来的斗争也在继续进行着。

米拉鲁娜·蒂布布斯(简称米拉)讲述的故事

“我和12个兄弟姐妹生长在伊洛伊洛省的一个非常偏远但很平静的镇子里。在很小的时候,我就面对着贫穷的残酷现实,贫穷深深影响着我的家庭。我很清楚,父母无力支持我实现完成学业的愿望。像许多年轻的女孩子一样,我也想受教育并拿到一个大学学位。那是我当时能够想象的,但我完全知道我家的经济条件。有时候我们吃不上饭,因为没东西可下锅,也没钱到市场上去买。于是,我向老师求助,心想他们会帮助我。我的小学老师们鼓励我去他们家做佣工。他们答应以后将资助我接受高中和大学教育。”

这样米拉争取权利的漫长旅途就开始了——但是,事情从一开始就没有走上她期待的道路。

“我9岁时开始工作,虽然我干的工作很累,但这样我可以支持我的学习和我的家庭。在最初的一份工作中,我得照看两个蹒跚学步的孩子,一个2岁,一个5岁;而我仍然也是个孩子,我不知道如何照顾孩子。如果我做错了事情,我的雇主就打我。我几乎拿不到任何薪水,每天只有一个比索。有时,我要按照老师——雇主的指示逃课回家去照顾他的孩子。”

今天,米拉被选为SUMAPI的领导人,SUMAPI是菲律宾唯一的家政工人组织。在“国际劳工组织保护家政工人免于强迫劳动和不被拐卖动员行动区域项目”的帮助下,SUMAPI正准备2006年实现组织上独立,它过去长期由米沙鄢论坛基金会(VFFI)赞助,该基金会是家政工人权利和福利事业的坚定支持者。

SUMAPI是VFFI组建的非股份的、非营利的群众组织,目的是保护在当地劳动力市场中工作的移民儿童和妇女。该组织于1995年在马尼拉发起成立,后来扩展到达沃、巴科洛德、八打雁、伊洛伊洛和宿务省。如今约有8000名家政工人是该组织会员,由21个为公园、学校、社区及教区提供服务的核心群体组成。

像米拉一样,今天SUMAPI的核心领导人都是由成功康复的家政工人组成,她们都曾受益于VFFI的社会心理康复计划,并在“国际消除童工劳动计划”(IPEC)下获得了教育援

助。由于她们“言行一致”并有着作为童工女佣的痛苦过去,她们在争取自身权益的斗争中赢得了信任;她们懂得如何为这一部门争取一种重要地位。

低收入,低地位

虽然家政工作已成为一种广受欢迎的服务,但与由菲律宾现行立法标准所规定的报酬却是不相称的。

米拉在讲述她作为一名穷困童工女佣的辛苦工作时,描述了她在牺牲上大学的强烈渴望过程中所挣得的微薄收入。“我从一个雇主换到另一个雇主,7年间我共经历了11个雇主。我到外省寻找工作,远离家庭,在陌生的地方,出现问题时我找不到任何人帮助。我很少或几乎不与我的家庭通信;更糟糕的是,我在这样一个家庭工作:睡在主房之外的一个简陋的临时搭建的住处。我睡在那里,没有枕头,没有毯子,也没有其他基本的生活设施。我吃剩饭,我的工作包括全部的家庭杂事。我经历了挨打的痛苦折磨,我的头发都被雇主的女儿扯下来了,我甚至遭到痛打,不仅我的雇主,其他家庭成员也打我。在这11个雇主中,只有一位雇主每月付给我500比索(10美元),其他雇主仅付给我25比索、2个比索甚至有时什么都没有,尤其是当他们给我提供上学的机会时。”

即使一些在社会上有地位的雇主,如米拉的教师,都会有虐待女佣的行为;人们对家政服务的不正确看法使得这些行为长期存在。在许多国家的文化中,从事家政服务被贬低为“家务帮手或家庭仆人”。这些帮手或仆人没有被当做受劳动法 and 保护标准覆盖的工人来对待。

此外,招聘家政工人到海外就业往往是为了争夺这一高需求市场的利润。由于家政工作的工作内容被认为仅需要非常低的技能水平,而且随着越来越多的贫穷国家加入了供给者的行列,所以接受国当地的工资在继续下降。

国内外应同样对待

菲律宾劳工和就业部近期公开宣称,它将大力促进海外家政工人的技能培训和知识指导,因为看到在他们中间发生被贩卖、强迫劳动和人权受侵犯的事件数量日益增加。根据实施1995年《菲律宾移民工人和海外菲律宾人法案》(共和国法案

第 8042 号) 的需要——该法案规定拥有以技能为基础的能力是保护弱势工人的关键——国际劳工组织扩大了对菲律宾的支持, 以便发展针对家政工人的技能培训、知识指导、测试及认证制度。这一体系由技术教育和技能开发当局(TESDA) 管理, 旨在赋予海外家政部门权利和影响力, 以便于它们在全球市场中谋求维护其相对较高的报酬并取得职业地位。

但是, 尽管这种指导和培训有利于保护在国外工作的家政工人并使她们更具竞争力, 在促进菲律宾国内地方市场利用这一系统方面仍有许多事情要做。

菲律宾国内各地家政工人有一个愿望, 就是希望在实施海外家政工人计划的同时改善面向她们的政府法规和服务。她们追求的是为家政工人制定一项综合性法律, 《Batas 卡桑巴黑》(家政工人大宪章, 众议院第 1606 号议案), 就像移民工人拥有共和国第 8042 号法案一样。

主要由于受教育不足和知识匮乏, 她们希望有机会加入

一种针对工人的指导和技能培训计划。她们希望看到招聘机构在当地市场运作中更加负责任并承担专门的责任。她们主张, 当这种招聘在国内提供的时候, 政府应在谈判中加强其道德要求, 为家政工人争取更好的条件。

在争取权利的斗争中, 在自由工人联合会和国际劳工组织的指导下, 米拉 2006 年带领 SUMAPI 制定了能力建设方面会议的密集日程, 包括扩大视野、战略和实施计划、人权和劳工权利原则、组织工作、资源动员、财务管理、扩大服务和创业精神等内容。“我相信, 我们已经发展壮大起来, 有能力担负防止目前和未来各代家政工人再经历我们曾经失去的童年这一使命,” 米拉说。“近年来, 在国际劳工组织的动员下, 各社会伙伴为我们所做的事情, 无论大小, 都将鼓舞我们和后来人去获得一种真正的被赋予权利的地位。我们人数众多, 对于家庭和个人我们是不可缺少的。我们的呼声是巨大的。”

技能开发和社会保护方面的地方举措

为改善菲律宾管理私人职业介绍机构在地方市场中运作的规则和条例, 在国际劳工组织之外, 非政府组织和当地政府部门也采取了一系列举措, 这引起了国际劳工组织的关注。2004 年 12 月, 奎松市政府制定了一项地方法令, 要求对家政工人实行登记, 将之纳入社会保障覆盖范围并动员实施一项 Kasam-bahay 办公及热线计划。这一举措出台后各地紧跟而动。在 2006 年 2 月, 马卡蒂市也通过了它的地方法令。

“要在基层实施服务措施, 必须与地方政府部门和家政

从业人员协会携手工作, 这是最好的方式,” 白拉耶村村长康斯坦齐亚·李绍科先生说。白拉耶是马卡蒂地区的一个先进居民村。目前, 该村实施自己的 Kabalikat sa Tahahan (家庭伙伴) 计划 (KST) 已有 11 年了, KST 是一种为期 3 个月的家政工人技能、知识和价值培训计划, 培训在每周三的下午进行。菲律宾雇主联合会 (ECOP) 制定了这一计划, 将它作为提高雇主认识运动及制定家政工人就业道德准则的基础。

国际劳工组织亚洲区域会议 发起“亚洲体面劳动十年”



© ILO

第14届亚洲区域会议于2006年8月29日至9月1日在韩国釜山举行，会议提出了旨在将体面劳动目标与全球减贫议程挂钩的“亚洲体面劳动十年”计划。会议还审议了在促进国际劳工组织“体面工作议程”方面迈出的巨大步伐，包括在约旦正式启动了国家体面劳动计划。

[釜山] 面对经济绩效与创造工作岗位之间的巨大差距，2006年8月份，国际劳工组织第14届亚洲区域会议在釜山聚集了400多名政府、工人和雇主代表来探讨各种措施，以确保使经济增长转化为生产性就业和人人享有体面工作。

代表们呼吁设立“亚洲体面劳动十年”2005—2015年计划。来自亚洲、太平洋地区和阿拉伯国家的成员国宣称：“我们将集中力量，不懈努力，在我们这个多样化大陆的所有国家中逐步实现体面劳动。”

“亚洲体面劳动十年”的提出也是对在2015年前实现减贫的“千年发展目标”作出的重要贡献。它将促进以“工作中的权利、就业、社会保护和社会对话”为支柱的国际劳工组织“体面劳动议程”。

会议总结发言指出：“我们决心，在让人人享有体面工作

成为我们相关的国内和国际政策以及国家发展战略这一全球的政策中，亚洲国家将继续发挥表率作用。”

会议总结发言还指出，国际劳工组织的“体面劳动议程”已经列入许多国家的国家规划以及国际发展议程中。代表们强烈支持2005年联合国世界首脑峰会成果文件和2006年7月联合国经社理事会高级会议的部长级宣言。

“我们的核心目标就是提高生产率、促进竞争和增长，”国际劳工组织总干事胡安·索马维亚说，“答案不是施舍、捐赠或救济。最好的社会计划是一种体面工作。尊严和诚实艰苦劳动的报酬，这才是人民所需要的。”

有关亚洲区域会议的更多信息，请参见：<http://www.ilo.org/public/english/bureau/inf/event/14asrm/index.htm>。

亚洲体面劳动十年：包含什么内容？



© ILO

在短短几年间，体面劳动已经从最初国际劳工组织的一种理念而一跃成为国家政策议程的一部分。2005年纽约联合国世界首脑峰会及其2006年经社理事会把体面劳动的理念提升到最高的政治层面。区域性组织和其他国际组织也在呼吁密切与国际劳工组织合作，帮助促进体面劳动和减贫。

这对亚太地区是一个巨大挑战。尽管经济强劲发展，但就业增长仍然令人失望。2004—2005年，该地区就业增长1.4%，而经济增长约是6.2%。亚洲劳动力数量庞大，将近18亿人，今后10年内将再增加2.4亿，共增长13.4%。劳动力增长最快的国家也是工作中穷人数量最多、非正规经济规模最大的国家。除非经济增长变为一种就业密集的类型，或者是一种大幅持续性的增长，否则，实现体面劳动目标的前景将是暗淡的。

为了应对这个问题，三方成员承诺，将根据各国优先目标实施国家体面劳动行动计划。如果他们需要，国际劳工组织可以提供帮助。行动计划将集中在以下方面：

- 促进生产力的持续增长，促进竞争性经济，促进就业创造和机会平等，以实现体面的生产性工作，特别关注弱势劳动者的需求；

- 促进批准核心劳工标准；
- 促进人人获得教育的机会，保证劳动者具有长期就业技能；

- 促进体面劳动机会和青年男女创业精神，特别是通过

帮助实现从学校到就业的过渡，促进良好经验的分享；

- 向所有形式的童工劳动宣战；
- 改善关于劳动力移民问题的对话和管理，以使派出国和接受国均受益，保护移民工人的权利和平等待遇；
- 按照“体面劳动议程”中的充分和生产性工作的目标，通过制定、实施和修正劳动法规和社会政策，改善劳动力市场的治理；
- 开发劳动力管理合作、劳资双方合作伙伴机制、社会对话框架和其他适宜的机制和法规，这是劳动力市场有效和公正运作的重要因素；

- 扩大对所有人，包括非正规就业劳动者的社会保护效果和覆盖面；

- 促进职业安全卫生；
- 加强社会伙伴和劳动行政的能力。

前面的挑战巨大，但实现体面劳动的目标并非遥不可及。正如国际劳工组织三方成员在第14届亚洲区域会议总结中所言：“我们相信，国际劳工组织体面劳动议程可以推动世界走向一条可持续的摆脱贫困的道路，帮助解决国内和国际日益扩大的经济不均衡问题，从而为实现‘千年发展目标’作出重要贡献。”



© ILO

失业、 不充分就业和工作中贫困的增加 对青年打击严重：新的国际劳工组织报告



© M. Crozet/ILO

当今的青年是有史以来受教育最多的一代。但是，15~24岁的青年人今天却面临着充分生产性工作机会日益减少及日益增强的经济不确定性。新的国际劳工组织报告《全球青年就业趋势》披露了这一令人担忧的状况。

2005年，大约8500万青年陷于失业，占全世界失业总数的44%，尽管他们在15岁以上工作年龄人口中的比例仅为25%。

青年失业的可能性是成年人的3倍以上。这种相对的不利状况在发展中国家更为突出：青年在劳动力中的比例，发展中国家明显高于发达国家。

青年失业率最高的地区是中东和北非，为25.7%。中东欧（非欧盟）和独联体的比率为19.9%，居世界第二位。撒哈拉以南非洲的失业率为18.1%，然后是拉丁美洲和加勒比地区（16.6%）、东南亚和太平洋地区（15.8%）、发达国家和欧盟（13.1%）、南亚（10%）和东亚（7.8%）。

但失业只是冰山一角：另有3亿青年人虽有工作但处于贫困之中，生活费低于每天2美元；还有约2000万青年已放弃了寻找工作。在经过努力找到工作的青年之中，工作条件往往

低于“体面的和生产性劳动”的标准。青年工人更有可能不得工作更长时间，签订短期的和（或）非正式劳动合同，工资低，很少或没有社会保护，而且在工作中没有话语权。

总之，全世界11亿青年中约1/3忍受着缺乏体面工作机会的痛苦。这意味着至少需要4亿个体面和生产性的就业机会——简单地说，就是新的和更好的岗位，才能发挥当今青年全部的生产性潜能。

无力获得就业导致在青年中间产生了一种脆弱感，一种没有价值和无所事事的情绪。因此，青年就业的巨大缺口既是对青年人本身的巨大挑战，也造成储蓄和人力资本流失，还带来了在采取纠正行动、打击犯罪和吸毒方面的社会成本。

为迎接这一全球性挑战，需要在国际援助的支持下制定实施目标明确的一体化的国家青年就业政策与计划。在国际层面上，青年就业已成为“千年发展目标”的一个重点。2006年联合国经社理事会高级专门会议重申了这一点，经社理事会已经承诺要制定和实施“给予世界各地青年真正和平等的机会，使他们获得充分的生产性就业及体面工作的战略”。

如需更多信息，请参见：<http://www.ilo.org/youth>。

在俄罗斯联邦举行的八国集团会议上， 国际劳工组织总干事呼吁对“失业增长” 作出全球回应

2006年10月9—10日，八国集团劳工和就业部部长在莫斯科聚会，讨论作为促进经济增长和社会融合因素之一的生产性就业。国际劳工组织总干事胡安·索马维亚表示，当今的“全球就业危机需要全球作出回应”。

[莫斯科] 索马维亚先生在八国集团劳工和就业部部长会议上说：“虽然4年来世界经济增长很可观，但我们并没有真正消除全球的体面劳动赤字。我们需要认真对待这一经济增长和就业增长之间的脱节问题。”

尽管全球GDP增长超过4%，但过去两年中全球6.3%的失业率仍保持不变。更有甚者，失业只是冰山的一角。生活在人均每天2美元以下工作中的穷人的数量是登记失业人数的8倍。

在全球劳动力市场面临的其他挑战中，索马维亚先生指出：未经登记的非正规工作增加，未来10年预计将有4.3亿新人进入全球劳动力队伍，失业青年将增加。6.3亿青年劳动力中超过13%的人陷于失业——这比成人劳动者高出2~4倍。

胡安·索马维亚强调指出，“在一个迅速变化的劳动世界中，争取相互协调、公平和平衡的政策和调整战略是必要的。”调整应当对每一方——政府、工人、企业和消费者——都是公平的。他说：“这是全球化社会层面的一个关键方面。”

索马维亚先生认为，解决这些问题需要国际协调和有力的国家政策。他还强调指出，在提

供技术和财政支持从而实现作为减贫和发展基础的体面劳动目标方面，8个大国应发挥至关重要的带头作用。

© ILO



新技术，老问题：

平衡零售部门的生产率收益与就业

引进新技术将是零售部门生产率收益增加的拉动因素之一，但它将如何影响就业水平和就业质量呢？最近在日内瓦举行的国际劳工组织一次三方会议审议了新的零售技术在创造商业就业岗位中的作用问题。

通过采用高频识别标签，即配有微型天线的电脑芯片，新技术将使制造商和消费者都能更好地监控产品。该技术通过一种无线电频率进行无线发送，比使用现行以条形码为基础的设备可传输更多的产品信息，如价格、制造商、保质期、重量或其他特征。

支持引进高频识别标签供应链的引人注目的理由包括：通过提高跟踪追查家畜来源，获得产品信息和打击伪造产品的能力，进一步改善食品安全，并因此提高生产率和竞争力。

虽然采用高频识别标签的成本让除了大型零售商外的其他人望而却步，但其节省成本的潜力却是巨大的。由于能够减少对劳动力的需求，所以引进采用高频识别标签这样的新技术

不可避免地伴随着人们对相关公司和行业中岗位流失的忧虑。公司的人力资源可以转移从事更高附加值的任务，包括对客户的咨询服务。

许多工会对高频识别标签在工作场所使用的某些方面一直持批评态度，特别是对滥用其能力以跟踪人事调动和监督工人的可能性。根据为这次会议准备的报告，由于该技术还刚面世，目前在这方面几乎还没有什么规定。但对于高频识别标签的倡导者来说，公众对该技术的担心只是让人联想起首次引进条形码时短期不安的现象。

国际劳工组织的报告¹认为，通过广泛的社会对话和适当地培训工人和雇主，能达到双赢的结果，既提高生产率、增加消费者满意程度，又能改善工作条件。由于用新的高频识别标签技术全面替代条形码至少需要15年以上时间方可完成，所以公共当局和社会伙伴将有充分的时间来审查这一技术所带来的所有后果。

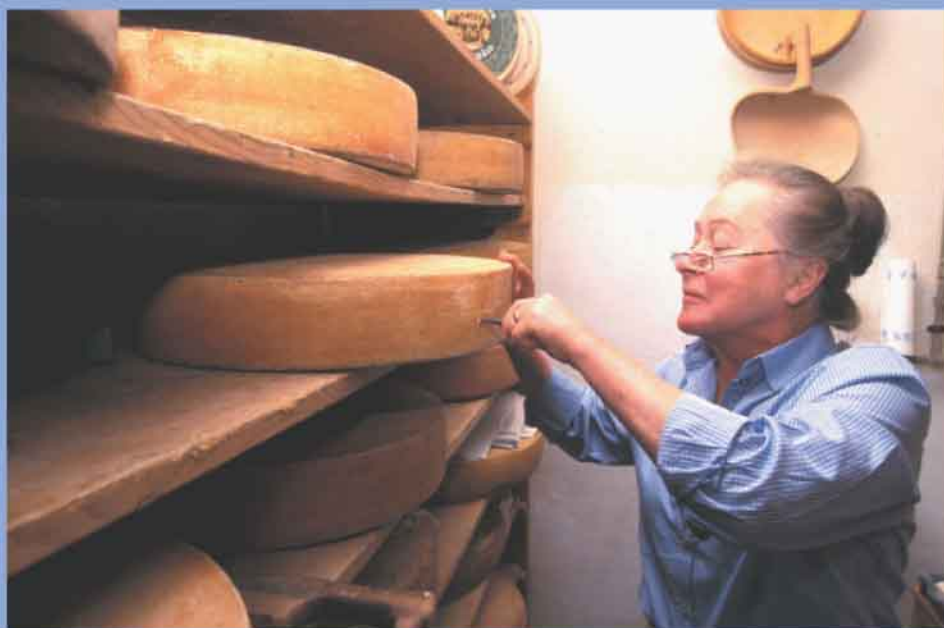
而且，一些国家的政府、雇主组织和工人组织已经达成一致，认为在技术变革的背景下，部门的社会对话应该包括以下

方面内容：企业对技术的需要及技术对就业的影响，对就业岗位冲击的解决措施，提高就业能力的技能和培训，保持和谐的劳资关系，以及工人隐私问题。

如需更多信息，请参见：

<http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/techmeet/mart06/index.htm>。

¹《扩大利用先进零售技术对社会和劳工的影响》(讨论稿)国际劳工局，日内瓦，2006年。ISBN 978-92-2-118652-6。



环球采风

关于国际劳工组织及其相关活动与全世界各地发生事件的定期回顾



改善工厂，改善劳动

国际金融公司(世界银行的组成部分)和国际劳工组织于2006年8月21日达成一致,决定双方在制定一项改善全球供应链中劳工标准的全球计划方面进行合作。这一计划将考察多个行业,包括服装和制鞋、种植、电子设备和轻型制造业,关注重点是改善劳工标准和促进企业改善劳动条件。这一新计划将建立在成功实施一系列国际劳工组织项目的基础上,其中包括“柬埔寨改善工厂计划”。据该计划报告,自2001年以来,柬埔寨服装工厂的劳动条件违反国家和国际的核心劳工标准。

如需更多信息,请联系在泰国曼谷的亚太地区分局:

电话: +662.288.1234

传真: +662.288.1735

电子邮箱: Bangkok@ilo.org

关于柬埔寨服装业的第一部连续剧

国际劳工组织“柬埔寨改善工厂计划”于2006年4月委托制作了关于柬埔寨服装行业现实问题和解决办法的一部连续剧,其名是“在工厂的大门口”,并在金边进行了首映式。出席首映式的有商务部部长占蒲拉西阁下、时任劳动和职业培训部部长万宫阁下和国际劳工组织东亚次地区分局主任克里斯蒂娜·埃文斯-克洛克女士。连续剧的前两集讲述的是教工人学会争议处理的方式和了解开展合法罢工的权利及责任。连续剧在柬埔寨两家全国电视台播出。这两集内容还将作为“柬埔寨改善工厂培训计划”的一部分内容加以使用。

如需更多信息,请联系在泰国曼谷的亚太地区分局:

电话: +662.288.1234

传真: +662.288.1735

电子邮箱: Bangkok@ilo.org

童工劳动网络电影

国际劳工组织推出了一部新的网络电影,描述了全世界两亿多童工的困境,但同时也表明了消除童工劳动是可望实现



© ILO PHOTOS



的希望信号。国际劳工组织承诺帮助会员国，到2016年让所有的儿童都摆脱最恶劣形式的童工劳动。通过“国际消除童工劳动计划”这一世界最广泛的致力于消除童工劳动的计划，国际劳工组织帮助国家进行能力建设，解决童工劳动问题，并提供政策建议。另外，通过直接行动，该计划在过去10年里保护了大约500万儿童。这些举措在开展动员行动和展示如何消除童工劳动两方面都发挥了显著的推动作用。自1992年计划启动以来，国际消除童工劳动计划已花费了3.5亿美元，2005年的年度开支超过7000万美元。

如需更多信息，请使用下面的电影链接，并了解为何数百万计的儿童需要大家的帮助：

www.ilo.org/public/english/bureau/inf/wdacl/index.htm

韩国·国际劳工组织伙伴关系

韩国政府和国际劳工组织于2006年8月2日在日内瓦签署了一项在亚太地区开展技术合作的协议，价值为80万美元。根据该协议，将在一年内在亚太地区国家技术合作项目提供支持，内容涉及就业岗位创造和就业质量、就业能力和技能、青年就业、工伤、职业安全卫生以及劳动争议处理等领域。韩国8个伙伴机构将对这一计划的实施给予支持，提供价值达28.8万美元的实物捐赠。自2002年以来，韩国政府的捐赠每年都在增加，总数已超过了200万美元。“韩国·国际劳工组织技术合作伙伴关系计划”是于2004年正式制定施行的。

如需更多信息，请联系在泰国曼谷的亚太地区分局：

电话：+662.288.1234

传真：+662.288.1735

电子邮箱：Bangkok@ilo.org

尊重多样性

2006年10月5—7日，来自世界上主要跨国公司的首席执行官与英国的多名高级部长、国际劳工专家和非政府组织代表一起在伦敦聚会，参加由肯·利文斯顿主持的关于工作场所歧视问题的高级政策对话会。这次名为“反对歧视和促进平等：为了体面劳动”的会议，吸引了200多名来自跨国公司的高级代表和国际劳工组织专家。为期两天的讨论审议了诸如民族歧视、人口老龄化、残疾和性别不平等等多方面问题，并提

出了可适用于工作场所关系所有方面的逐步解决办法，这些方面包括招聘、晋升、留用、薪酬、工作与生活协调措施和绩效等。会后，会议结果和最佳做法建议将以全球契约/国际劳工组织联合出版物的名义出版，书名是《尊重多样性》。全球契约自2000年7月正式启动以来，正在把各大公司与联合国机构、劳工界和民间社团聚集起来，共同支持全世界普遍适用的环境和社会原则。

如需更多关于“2006年全球影响政策对话”的信息，请参见：www.policydialogue2006.org和www.unglobalcompact.org

社会保护和融合

葡萄牙劳工和社会团结部、欧盟委员会和国际劳工组织于2006年10月2—3日在葡萄牙里斯本共同举行了一次大型国际会议，以促进全世界社会保护和反对社会歧视，特别是从全球的角度共同作出努力，目的是加强社会保护、人文发展和就业创造政策之间的协调与配合。会议还提供了来自世界不同地区的各具特色的创新经验，反映出这一领域的实质性进展。

如需更多信息，请登陆大会网站：

http://www.psi-confliboa.com/portal/index.php?option=com_frontpage&Itemid=1&lang=EN

意大利总统纳波利塔诺访问都灵中心

作为国际劳工组织都灵中心举办的联合国反对强迫劳动活动日日程的一部分，意大利总统吉奥吉奥·纳波利塔诺向包括地方当局官员、工作人员和培训班学员在内的600多人发表了讲话。总统受到了弗朗索瓦·埃罗（国际劳工组织执行局长兼都灵中心主任）和都灵市长塞尔吉奥·奇安珀里诺的欢迎。国际劳工组织都灵中心的课程参加者、洪都拉斯劳工部部长里克西·罗玛纳·蒙卡达·格杜瓦女士以到目前为止来自184个国家中的15万名毕业学员的名义，就意大利对中心自成立以来40多年的一贯支持向总统表示感谢。

“我很高兴地接受邀请参加今年致力于消除强迫劳动的联合国日。强迫劳动是剥削性和非正常工作，其中最恶劣的是人口贩运，这是我从未想过我们会在本世纪再次经历的可怕现象。”

——纳波利塔诺总统向国际劳工组织都灵中心的职员和



© A. Ramella, P. Siccardi/ITC/ILLO

2006年10月26日，意大利总统纳波利塔诺与皮德蒙特地区主席莫塞德斯·布莱索女士和国际劳工组织执行局长兼都灵中心主任弗朗索瓦·埃罗在国际劳工组织都灵中心。

培训班参加人员的致辞。

“只要有政治意愿和全球承诺，我们相信强迫劳动是可以成为历史的。国际劳工组织呼吁建立反对强迫劳动的全球联盟。国际劳工组织都灵中心为能成为这一全球联盟的一部分而



© A. Ramella, P. Siccardi/ITC/ILLO

意大利总统纳波利塔诺在向国际劳工组织都灵中心的职员和培训班参加人员致辞。

感到自豪，它已制定了一项特别的培训计划，以帮助人们提高对这一现象的认识。”

——都灵中心主任弗朗索瓦·埃罗向纳波利塔诺总统的答辞。

体面劳动研究奖：呼吁提名

国际劳工组织国际劳工研究所设立了一项“体面劳动研究奖”，每年奖励一名在传播关于国际劳工组织给所有人人体面劳动这一核心目标的知识方面做出最杰出贡献的个人。

2007年6月在日内瓦举行的下一届国际劳工大会期间将首次颁发这一奖项。获奖者将被邀请作一次演讲，听众是来自全球各国包括政府、雇主和工人的代表，获奖者还将被授予国际劳工研究所2007—2008年度的荣誉研究员称号。奖金为1万美元。

该奖项可颁发给对国际劳工组织确定的作为体面劳动基础的重要出版物¹，或对国际劳工组织核心问题知识做出终身贡献的对象，这些问题包括创造就业、工作中权利、社会保护和社会对话。由5名杰出的劳动和社会政策问题专家组成的评审团将评出桂冠获得者。

候选人可由个人和机构（包括政府、工人组织和雇主组织）提名。只有个人才有资格作为候选人。候选人必须至少获得国际劳工组织三方成员的一名代表以及一个来自

世界不同地区的劳动和社会政策领域的重要学术机构的支持。候选人提名截止日期是2006年12月31日。

国际劳工研究所由国际劳工组织于1960年建立，作为社会和劳动领域前沿研究的中心，通过教育和研究促进更好地理解劳动问题。

¹ 见：<http://www.ilo.org/public/English/bureau/int/download/ecosoc/decentwork.pdf>

如需更多信息，请联系国际劳工组织国际劳工研究所：
瑞士，1211日内瓦22，Case Postal 6，国际劳工研究所；
电话：+41 22 799 6128
传真：+41 22 799 8542
电子邮箱：prize@ilo.org
www.ilo.org/public/English/bureau/inst/download/nom.pdf

本期要目

- 保护劳工权利——一个国际劳工组织的重要机构庆祝其成立 80 周年.....2
- 共同努力摆脱贫困——不要奇迹，只要体面劳动.....3
- 点燃争取权利的火炬——“我们是不可缺少的”：菲律宾家政工人如是说.....5
- 国际劳工组织亚洲区域会议发起“亚洲体面劳动十年”.....8
- 亚洲体面劳动十年，包含什么内容？.....10
- 失业、不充分就业和工作中贫困的增加对青年打击严重，新的国际劳工组织报告.....11
- 在俄罗斯联邦举行的八国集团会议上，国际劳工组织总干事呼吁对“失业增长”作出全球回应.....12
- 新技术，老问题：平衡零售部门的生产率收益与就业.....12
- 环球采风.....13

出版者敬告读者

《劳工世界》不是国际劳工组织的正式公报，署名文章的观点属作者个人意见，不一定反映该组织正式观点，但可供一切形式的宣传媒介使用。

联系信函请寄：中华人民共和国北京朝阳区亮马河南路 14 号国际劳工组织北京局。邮政编码：100600

主 编：王玉君
责任编辑：李雅娜
主 管：中华人民共和国劳动和社会保障部
主 办：中国劳动社会保障出版社
国际劳工组织资助出版

编辑者：《劳工世界》编辑部
地 址：北京朝阳区惠新东街 1 号
电 话：(010)64919835-4191
邮 政 编 码：100029

出版发行者：中国劳动社会保障出版社
印刷者：北京乾洋印刷有限公司
(原北京印刷三厂)
统一刊号：ISSN 1671-0096
CN 11-4618D