

# 劳工世界



中华人民共和国劳动和社会保障部中国劳动社会保障出版社与联合国专门机构国际劳工组织合作出版

2005.10 (总第67期)

THE WORLD OF

# Work

THE MAGAZINE OF THE ILO

ISSN 1671-0096



9 771671 009005

## 应对海啸： 国际劳工组织的作用



© M.Crozet/ILO

2004年12月26日海啸袭击印度洋沿岸不久，国际劳工组织迅速发挥了作用。曼谷、科伦坡、雅加达、新德里等地区局和日内瓦总部与各国政府和联合国及其专门机构一道共同协助救援工作，并且开始为长期重建进行了动员。现在，应当总结一下已经完成的工作了。

自2000年以来，国际劳工组织已经对几个遭遇自然灾害的国家采取了应对措施，包括中美洲的“米其”飓风、2000年的莫桑比克洪水、2001年发生在印度的古杰拉特地震以及2001年的萨尔瓦多地震。2001年，国际劳工组织帮助埃塞俄比亚受旱灾袭击的地区恢复了生活；2003年，帮助阿尔及利亚地震后恢复就业；2004年，在伊朗制定了一个地震后恢复就业和降低社会经济损害的计划。

在应对自然灾害过程中，国际劳工组织把重点放在恢复工作、复兴地方经济和减少因自然灾害给人们造成的经济损害方面。这些工作不仅解决当前需要，而且帮助人们增强了应对未来灾害的信心，加速了整个恢复进程。

这一应对自然灾害和其他危机的措施是重要的，因为这类事件威胁到了国际劳工组织的最高目标，即促进所有男人和女人有机会在确保公平、保障和人类尊严的条件下从事体面的生产性工作。自然灾害的后果实际上加大了不平等和无保障的危险，因为灾害对最贫困和最易受伤害的人群产生的影响往往最大。

国际劳工组织应对自然灾害的战略集中在：利用地方资源，包括地方劳动力通过分散的国家和国际重建工作，复兴地方经济。该战略还包括通过投资地方企业、提供物品和服务促进地方经济。这一举措包括降低对未来危机的易受伤害的程度。

国际劳工组织应对的危机不仅仅是自然灾害。国际劳工组织参与受冲突影响国家的重建并提高其人民的物质福利与该组织在第一次世界大战后签署的《凡尔赛条约》(1919年)密切相关。该条约认为，促进就业对于建立持久和平至关重要。此后，国际劳工组织通过多种方式寻求实现这一使命。

# 促进国际劳工公约和建议书： 合作社经验

新的国际劳工公约和建议书在每年一度的国际劳工大会通过之前，往往历经数月甚至数年的准备工作和讨论。然而，通过一项公约或建议书并不是一个进程的终点而只是刚刚开始。本文简述了作为确保公约和建议书从语言转化为实际行动的一种途径，以及促进国际劳工公约和建议书的实际工作是如何开始的。

国际劳工组织《关于促进合作社建议书》（第193号）标志着近40年来国际劳工大会首次直接关注合作社在劳动世界中的作用。合作社部门作为一个整体，在就业方面的重要性远远超出了所有跨国公司的总和。这一新建议书（于2002年通过）将合作社界定为人们的自治性组织，它们“为了满足其经济、社会和文化方面的共同需要和愿望”，通过一种共同拥有和民主控制的企业而自愿联合起来。建议书还为鼓励政府和社会伙伴努力促进合作社发展而确立了一个框架。

合作社对发展体面劳动扮演着重要角色。最近国际劳工组织总干事胡安·索马维亚又对此作了强调。他说：“在人文和社会价值观的指导下，它们（合作社）借助集体的力量保障全体成员及其家庭和社区的福利。它们是一种承认并尊重人们的权利、期望、需要和人格的全球化的重要倡导者。”

为了与国际和各国的合作社组织密切合作，国际劳工局设置了合作社处，该处曾积极参与了制定第193号建议书的准备工作。但是在建议书获得通过以后，如何最好地把握住其展现的机遇？换言之，如何将日内瓦国际劳工组织总部启动的促进合作社建议书的工作变成全世界的一个实用工具呢？

合作社处的工作组描述了他们是如何开始工作的。首先安排将建议书文本翻译成阿拉伯语、越南语等30多种语

言。然后以这些文件为基础召开一系列务虚会和正式会议，许多会议是与国际合作社联盟（ICA）以及其他国际和国家级合作社组织共同安排召开的。共举办了10次全球性活动、25次地区性会议和35次国家级会议，国际劳工局还安排向其他联合国机构和国际机构作了情况通报，包括粮农组织、世界银行和联合国开发计划署等。他们还制作了推广宣传材料，包括挂历和光盘。

到目前为止，一切顺利。但是据合作社处称，真正需要的是一种资源，这种资源有助于说明伙伴机构和国际劳工组织的地区工作人员如何使用建议书，以便在政策、法律、制度和管理层次上带来切实的改进。

2004年以来，国际劳工局合作社处已有了一种协助其工作的工具。这就是7月份出版的英文版60页的指南和培训新手册——《促进合作社：第193号国际劳工组织建议书指导手册》，目前正在进行法语和西班牙语版本的出版工作。

该手册是作者斯特林·史密斯为两类读者设计的：一类是国际劳工组织的社会伙伴，包括各国劳工部以及雇主组织和工人组织，他们可能熟悉国际劳工组织，但对合作社了解不多；另一类是合作社组织（合作社成员），相比之下他们可能对国际劳工组织及其公约和建议书体系知之甚少。

因此，该手册详细介绍了新建议书的背景。除了其他内容外，手册还介绍了国际劳工组织的起源、在联合国机构大家庭中的作用及其独一无二的三方结构，并叙述了起草和通过国际劳工公约和建议书的方式，解释了批准公约的方式。手册还叙述了第193号建议书的特殊历史背景，追溯到1999年国际劳工局理事会的一项决定，并指出这一建议书替代了1966年首次制定的一项早期国际劳工建议书。

手册以类似的方式解释了当今合作社运动的性质，其



© M.Crozet/ILO

起源可以追溯到19世纪初的欧洲，并阐述了被称作“合作社身份声明”的一套原则。这套原则是由国际合作社联盟制定的，今天已为全世界的合作社组织所接受。手册还对合作社在实现联合国千年发展目标过程中的作用进行了探讨。

手册中还包含一项活动细则，通过该细则可以将第193号建议书中的标准与现有的合作社法律进行直接比较。据国际合作社联盟欧洲区主席波林·格林称，这是建议书可以提供帮助的一个关键领域。她说：“改善立法框架以赋予合作社一个与其他形式企业同等运作的平台是至关重要的。这本新手册对于合作社组织重新审查其法律框架将带

来巨大的帮助。”

《促进合作社：第193号国际劳工组织建议书指导手册》是在英国政府国际开发部的资助下，国际劳工组织、国际合作社联盟和英国合作社学院三方合作的成果。这本手册是在7月6日英国下议院举办的一项仪式上正式发行的。手册自出版以来，已在数次会议和活动中使用，包括2004年10月18—29日在国际劳工组织都灵培训中心举办的一次关于合作社政策和立法的培训班，来自玻利维亚和斯里兰卡等11个国家的学员参加了该培训班。该手册可以通过发送电子邮件至 [coop@ilo.org](mailto:coop@ilo.org) 订购。

# 2004—2005 年全球就业趋势

尽管2004年经济增长强劲,但全球就业状况只获得了略微改善,就业增加和失业减少都不明显。国际劳工局2004—2005年度报告《全球就业趋势》称,创造就业仍然是政策制定者面临的一个重大挑战。

## 工作岗位增加,但还不够

【日内瓦】2004年全球失业率降低,虽然是轻微下降,但无疑是自2000年以来失业率的首次逐年降低,也是1994年以来仅有的第二次降低。2004年全球经济5%的强劲增长对此发挥了巨大作用。

然而,本年度《全球就业趋势》显示,全球就业人数增加4770万,全世界工作岗位总数仅仅增加了1.7%,这仍然令人失望。而2004年就业人数占工作年龄人口的份额停留在61.8%,与2003年修正后的61.7%相比几乎没有变化。

“尽管全球失业率出现的任何下降都是可喜的,但是我们决不能忽视这一现实:创造就业机会仍然是政策制定者面临的重大挑战。”国际劳工组织总干事索马维亚说道:“换句话说,我们需要促进更为广泛的就业政策。”

## 地区就业趋势

地区就业趋势中,失业率下降最强劲的地区是拉丁美洲和加勒比地区,从2003年的9.3%降至2004年的8.6%,但是其他地区就业状况改善相当轻微。

在发达经济体中(包括欧盟25国),失业率仅从7.4%略降至7.2%。在东南亚和太平洋地区,失业率从2003年的6.5%变为2004年的6.4%,而南亚地区从4.8%变为4.7%。东亚地区这一比例没有变化,保持在3.3%,而中东和北非地区仍为11.7%。与此同时,在撒哈拉以南非洲地区,尽管2004年的国民生产总值增长率为4.4%,其失业率从10%缓慢增至10.1%。

国际劳工局2004—2005年度报告称,除了创造新的就业岗位以外,今天的政策制定者们面临的其他重要挑战包括消除各处存在的体面劳动“缺陷”。失业率下降本身不能表明在体面劳动“缺陷”方面有所改善;它们只是冰山的一角。在大部分发展中国家,“就业”是关系人民生活

福祉的国家根本措施。在发展中国家,往往缺乏有效的失业保险机制,大多数人无法承受失业。例如,在全世界超过28亿的工人当中,有将近一半的人仍然无法赚到足够的钱使自己和家人跨越每天2美元的贫困线。在这些工作穷人中,5.35亿人和他们的家人生活在每天不足1美元的极度贫困中。因此,政策核心不应只放在失业上,也要关注那些受雇者的工作条件。<sup>1</sup>

在这一点上,该报告提出了一个需要政府、国际组织和民间社团即密切关注并制定一项持续对策的问题。

● 第一,12月26日亚洲海啸灾难使数十万或许数百万人在遭受难以想象的损失后,发现自己已无可谋生。如果他们的工作和收入得不到恢复,他们就处在滑入深度贫困的危险中。

● 第二,按照国际劳工组织的估计,艾滋病病毒/艾滋病这一流行病将造成2005年全年全球320万工作年龄人口死亡。这就要求关注点应集中在这一流行病对劳动力市场造成的影响上,并设法减轻它对经济和社会的影响。

● 第三,全球化既给全世界的工人带来了机遇,也带来了挑战。2005年全球贸易政策取得的进展,如发展中经济体和发达经济体之间的农产品贸易,将可能产生重要结果。

● 第四,制造业和服务业工作的外包和内包趋势,给发展中经济体和发达经济体的劳动力市场都带来了挑战。

● 第五,许多发展中国家不断增长的非正规经济正在发生的体面劳动“缺陷”突出表明,需要特别注重改善工作条件并在正规经济中创造更多、更好的就业机会。

● 最后,至关重要的青年就业问题在2005年像往常一样敏感,特别是



© M.Crozet/ILO



© M.Crozet/ILO

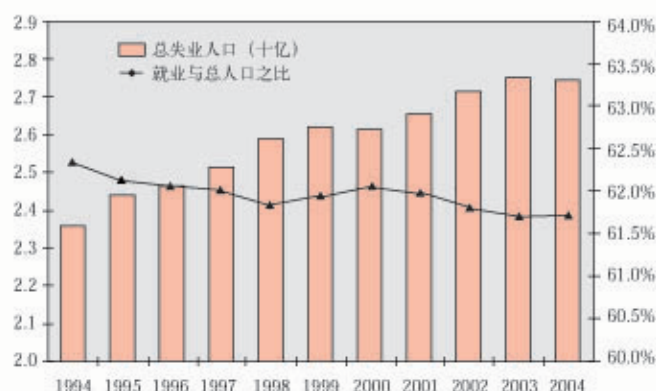
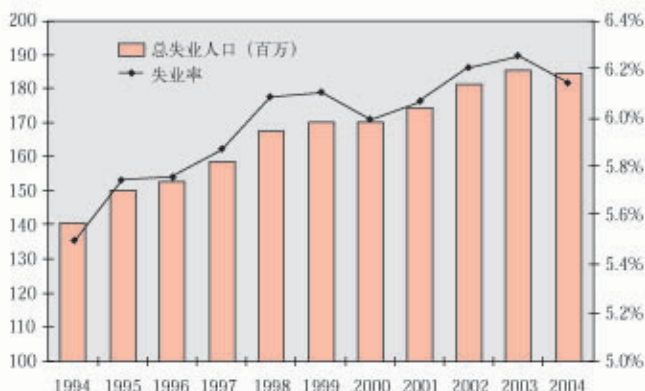
在内部冲突突出的地区。

总之，世界在未来面临着各种各样严重的就业挑战。本年度《全球就业趋势》就这些重要问题提供了进一步的

<sup>1</sup> 随后国际劳工组织关于该主题的工作将涵盖新增的劳动力市场指标，包括就业状况和分行业就业情况。这些指标尤其关系到发展中地区，因为它们要测算雇佣就业人数以及处在非正规就业和无酬家庭工作主导的行业中的的人数。

细节，这些问题将决定未来一整年的劳动力市场政策。附 1994—2004 年全球失业和就业趋势图和表 1、表 2、表 3。

<sup>2</sup> 与先前的估计值有差异是由于国际货币基金组织对模型中使用的 GDP 增长的估计值进行了修改。要了解关于世界和地区估算方法的进一步技术信息，请参阅 <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/wrest.htm>。



a) 总失业人口与失业率

b) 就业与总人口之比

1994—2004 全球失业与就业趋势图

资料来源：国际劳工局《全球就业趋势》，2005 年；参阅《国际劳工局技术说明》，《2004 年全球就业趋势》（日内瓦，2004）<sup>2</sup>

表 1 1994 年、1999 年、2001—2004 年 世界失业人数（百万）

| 年份 | 1994  | 1999  | 2001  | 2002  | 2003  | 2004  |
|----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 总量 | 140.3 | 170.3 | 174.3 | 180.9 | 185.2 | 184.7 |
| 男性 | 82.8  | 99.5  | 102.8 | 107.0 | 110.0 | 109.7 |
| 女性 | 57.5  | 70.9  | 71.5  | 73.8  | 75.2  | 75.1  |

资料来源：国际劳工局《全球就业趋势模型》，2005 年；参阅《国际劳工局技术说明》，《2004 年全球就业趋势》（日内瓦，2004）。与先前的估计值有差异是由于国际货币基金组织对模型中使用的 GDP 增长的估计值进行了修改。

表 2 劳动力市场指标

| 地区               | 失业率变化 (%) | 失业率 (%) |      |      | GDP 增长率 (%) |      |      | 就业人数 / 人口比率 (%) |      | 劳动力年增长率 (%) | GDP 年增长率 (%) |
|------------------|-----------|---------|------|------|-------------|------|------|-----------------|------|-------------|--------------|
|                  | 1999-2004 | 1994    | 2003 | 2004 | 2003        | 2004 | 2005 | 1994            | 2004 | 1999-2004   | 1999-2004    |
| 世界               | 0.0       | 5.5     | 6.3  | 6.1  | 3.9         | 5.0  | 4.3  | 62.4            | 61.8 | 1.6         | 4.1          |
| 发达经济体和欧盟         | 0.2       | 8.2     | 7.4  | 7.2  | 2.1         | 3.5  | 2.9  | 55.9            | 56.0 | 0.6         | 2.7          |
| 中欧、东欧(非欧盟地区)、独联体 | -1.9      | 6.5     | 8.4  | 8.3  | 7.0         | 7.4  | 6.1  | 56.5            | 51.6 | -0.1        | 1.6          |
| 东亚               | -0.2      | 2.5     | 3.3  | 3.3  | 7.9         | 8.3  | 6.8  | 78.2            | 76.4 | 1.3         | 8.1          |
| 东南亚和太平洋地区        | 0.8       | 4.1     | 6.5  | 6.4  | 4.8         | 5.7  | 5.3  | 66.8            | 66.7 | 2.4         | 4.3          |
| 南亚               | 0.8       | 4.0     | 4.8  | 4.7  | 6.9         | 6.3  | 6.5  | 56.2            | 56.1 | 2.2         | 5.8          |
| 拉丁美洲和加勒比海地区      | -0.9      | 7.0     | 9.3  | 8.6  | 1.8         | 4.6  | 3.6  | 55.6            | 56.0 | 2.1         | 2.7          |
| 中东和北非            | -0.2      | 12.4    | 11.7 | 11.7 | 5.9         | 4.8  | 4.6  | 43.9            | 47.3 | 3.4         | 4.0          |
| 撒哈拉沙漠以南非洲        | 0.3       | 9.8     | 10.0 | 10.1 | 3.5         | 4.4  | 5.6  | 65.5            | 65.6 | 2.7         | 3.3          |

资料来源：国际劳工局《全球就业趋势模型》，2005 年；国际货币基金组织《世界经济展望》，2004 年；参阅《国际

劳工局技术说明》《2004年全球就业趋势》(日内瓦, 2004)。与先前的估计值有差异是由于对模型中使用的国际货币基金组织提供的GDP增长估计值进行的修改和新的地区分组。

表3 全球的工作穷人(1994—2004)

| 年份   | 1美元工作穷人估计值(百万) | 1美元工作穷人占全球就业人数的份额(%) | 2美元工作穷人估计值(百万) | 2美元工作穷人占全球就业人数的份额(%) |
|------|----------------|----------------------|----------------|----------------------|
| 1994 | 611            | 25.3                 | 1 325          | 54.9                 |
| 1995 | 621            | 25.4                 | 1 300          | 53.2                 |
| 1996 | 551            | 22.2                 | 1 289          | 51.9                 |
| 1997 | 569            | 22.5                 | 1 299          | 51.3                 |
| 1998 | 581            | 22.6                 | 1 338          | 52.1                 |
| 1999 | 569            | 21.8                 | 1 368          | 52.4                 |
| 2000 | 561            | 21.1                 | 1 364          | 51.3                 |
| 2001 | 563            | 20.8                 | 1 372          | 50.8                 |
| 2002 | 561            | 20.4                 | 1 382          | 50.4                 |
| 2003 | 550            | 19.7                 | 1 387          | 49.7                 |
| 2004 | 535            | 18.8                 | 1 382          | 48.7                 |

资料来源: Kapsos.S.《估计减少工作穷人的增长条件: 到2015年世界工作穷人能减半吗?》见:《就业战略文件》第2004年14号(日内瓦, 2004)。

## 德国技术合作公司(GTZ)、国际劳工组织和世界卫生组织在社会保护领域加强合作

德国开发机构——德国技术合作公司、国际劳工组织和世界卫生组织三方在社会保护和社会健康保险领域现行活动的基础上, 于2004年11月签署了一份协议书以加强它们之间的合作。德国技术合作公司、国际劳工组织和世界卫生组织一致同意开展联合技术合作活动,

这些活动将由一个有三方代表参加的工作组加以确定。这一工作组将在不同国家和地区推进在该领域的合作。

要想了解更多信息, 请与国际劳工局社会保障部门联系。电话: +4122/799-6960; 传真: +4122/799-8316; 电子邮件: max@ilo.org。

## 林业部门劳动监察指南

在大多数国家, 林业部门事故和职业病发生率仍然很高。然而, 许多国家的林业管理机构的经验表明, 通过切实努力, 职业安全与卫生标准的执行水平可以得到大幅提高。在林业生产中, 公共劳动监察是提高安全与卫生及一般工作条件的基本途径之一。为帮助监察员和其他相关人员实施林业生产安全管理, 2005年1月24—28日在日内瓦召开了一次国际劳工组织三方会议, 会上

通过了林业部门劳动监察指南。国际劳工组织准备广泛传播这一指南并鼓励推动社会对话活动, 以便在全世界范围内加以实施。

要想了解更多信息, 请与国际劳工局部门活动司联系。电话: +4122/799-6036; 传真: +4122/799-7967; 电子邮件: sector@ilo.org。

## 促进国际劳工组织关于多国企业宣言

今年, 国际劳工组织召开了三次关于多国企业和外国直接投资方面劳动和就业问题次区域三方研讨会。第一个研讨会于1月25—26日在比勒陀利亚举行, 面向南部非洲发展共同体(SADC)各国; 第二个研讨会于4月11—12日在雅加达举行, 面向东盟(ASEAN)国家; 第三个研讨会于4月25—26日在蒙得维的亚举行, 涉

及南方共同市场(MERCOSUR)国家。这些研讨会除为促进《国际劳工组织关于多国企业宣言》提供机会外, 还有助于确定通过随后的技术合作活动可以解决的问题。

要想了解国际劳工组织就业部门活动的进一步信息, 请拨打电话: +4122/799-6853 或发电子邮件: MSU@ilo.org。

## 在线查询你的工资

感觉工资支付不足吗？请查询“工资指标”！



© M.Crozet/ILO

似乎有一件事是肯定的，那就是很少有人会觉得自己拿到了超额工资。但是许多人会担心：自己可能比同伴挣得少。通常，这是隐私。而现在，一项名为“工资指标在线”的新服务正在改变这一状况。记者安德鲁·比碧解释了网站 [www.wageindicator.org](http://www.wageindicator.org) 如何为“谁挣了多少”这一古老问题提供了新的透明度。

**【阿姆斯特丹】**假如你正在荷兰工作，已满10年。你喜欢你的工作、同事和你的生活，但是有些东西让你不满。你认为你所在行业的其他就业者挣得比你多。你怎样才能

查清楚呢？

在一些国家和一些职业群体中，集体谈判可以在一定程度上确保工资的透明度和公平性，即使实际情况有时可能与正式达成的结果相距甚远。但是，世界许多地方缺乏集体谈判。即使在荷兰这样一个传统的社会伙伴关系相对较强的国家，每5个工人中就有1人没有被任何类型的集体协议所覆盖。

在这种情况下，劳动力供求互动平衡工资水平这一经济原理似乎与现实世界相距遥远。通常而言，个人在谈判其工资水平时可能比雇

主对当前市场工资水平的了解少得多。

所以，答案可能是，在一个小型集体自助单位中，应充分利用网络提供的机会。这至少是设立“工资指标”所依据的逻辑。“工资指标”的设立起源于荷兰的一个项目，现已在其他8个欧洲国家实施，可能很快会扩展到全世界。

这个想法很简单：个人访问网址 [www.wageindicator.org](http://www.wageindicator.org)，查询从事同样工作的其他人的工资信息数据库。不仅如此，还鼓励他们做些反馈：提交他们自己的工资信息输入数据库。这样日积月累，数据库中的信息会更加全面。参与的人越多，数据就越准确。



## 性别因素

“工资指标”这一概念可以追溯到1999年，当时3位荷兰妇女聚到一起讨论如何帮助女工找到有关工资率的准确信息。

她们想出一个叫“女性工资指标”的主意，并在2000年与荷兰最大的工会联合会FNV、阿姆斯特丹大学以及该国一家主要女性刊物开始了合作。截至2001年5月，当该项服务扩展到男性就业者并重新命名为简单的“工资指标”时，已有超过15 000名妇女提交了她们的工资数据。

到了2003年年底，按照阿姆斯特丹大学的基娅·蒂丹斯（参加1999年首次聚会的妇女之一）的说法，参加该项服务并提交工资信息的人数已经超过50 000人。一家专门成立的基金会Stichting Loonwijzer正在开发管理工资指标计划。该基金会建立在一种伙伴关系基础上，包括FNV工会和阿姆斯特丹大学，现在又吸纳了Monsterboard商业招聘网站（www.monsterboard.nl）。

标准在线工资调查包括超过1 700个工种类别和职业（根据标准职业分类法归类）。由于工资水平不仅取决于工种，还取决于很多其他因素，因此该调查问卷还包含了一系列其他问题，如个人就业经历记录、年龄、生活区域、接受教育以及职业培训程度。工资会因歧视如性别歧视或种族歧视而受到影响，因此调查问卷还收集了许多有价值的信息，以反映妇女和移民工人遭受的工资歧视程度。

## 新型的工资透明度

国际劳工组织欧洲和中亚地区分局局长弗里德利克·巴特勒认为，“工资指标”创举的价值在于它为劳动力市场带来了透明度。

“鼓励人们自愿提供工资信息在因特网上建立公共拥有的数据库，表明了因特网如何能够成为一个生成更易获得的新信息工具。”他说，“这种方法可以帮助产生更符合实际的工资水平、工资结构和工资歧视信息。”

但是，为了有效运作，工资比较信息必须是准确的。基娅·蒂丹斯的职责之一就是检查服务方法并确保收集到的数据尽可能具有代表性。提交的信息要通过一系列的审核

以确保添加到数据库中的数据是真实的，并监控甚至删除来自同一电子邮件地址的多次输入。

“信任是工资指标网站的一项重要属性。”凯·特丹斯说，“我们的假定是，访问者信任工资网址提供的信息，而且他们也相信网站会妥善处理他们留下的信息。”她补充说，工会的参与对于建立这种信任至关重要。

FNV工会不是介入该领域的唯一工会。在瑞士，为新媒体和信息产业工人建立的小型/辛迪加工会近几年来也主持着一种类似的工资查询工具（Lohnchecker）。目前，约有4 500人（占瑞士相关劳动力的6.5%）对该项调查做出贡献。syndikat网站为一系列IT行业规定了最低、中等和最高平均工资。这意味着，例如，一名呼叫中心操作员可以在线查询并发现当前该工种的中等工资是54 300瑞士法郎，最高值和最低值分别为58 775和50 000瑞士法郎。

2004年，在线工资比较这一想法被向前推进了一大步，当时工资指标的想法被推向了国际化。在欧盟连续三年的资助下，比利时、丹麦、芬兰、德国、意大利、波兰、西班牙和英国建立了一个姊妹网络。如同在荷兰一样，社会伙伴在该项工作中都发挥着重要作用。如德国的www.lohnspiegel.de网站，合作伙伴包括德国工会联合会（DGB）和两家最大的工会——IG.Metal和ver.di（德国金属加工、纺织品及服装、木材和塑料制品行业工会联合会和德国统一的服务业工会）。在英国，职工大会（TUC）同专业咨询服务机构“收入数据服务”一样，是paywizard联盟（www.paywizard.co.uk）的成员。

这些进展以及所有互联网站的工资指标家族使用相同的基本问卷调查，将有可能使工人个人得以与其他国家的同事进行直接的工资对比。但是，真正令工资指标基金会激动的是吸纳欧洲以外的姊妹网站的前景。哈佛大学教授理查德·弗里曼率先在美国建立了一种类似服务的计划，同时另有计划将工资指标网络技术推广到南非、印度、韩国、巴西和墨西哥。例如在印度，国际网络工会的下属机构IT行业论坛正准备积极参与。

在工作岗位和工人跨国界流动日益加速的时代，普通的个人可望很快就可以获取即时的国际工资比较资料，这种前景当然十分诱人。



## 海啸之后：

# 国际劳工组织帮助重建灾后生活与生计

去年12月袭击亚洲的巨大地震和海啸夺去了几十万人的生命。而且，在印度、印度尼西亚、马尔代夫、马来西亚、缅甸、塞舌尔、斯里兰卡、索马里和泰国，估计有400万人面临失业和极度贫困的境地。为此，国际劳工组织启动了一批帮助人们重建生计的计划。

灾难一过，国际劳工组织就投入了现场行动，制定尽早恢复计划，同时解决灾区最迫切的重建需要。国际劳工组织的应对措施以满足灾民的基本需要为基础，即创造就业和新形式的谋生手段。

国际劳工组织一体化回应战略的主要内容有：

- 在重建过程中引用劳动密集型技术，迅速创造就业岗位和增加收入，同时重建基础设施。
- 通过以创造经济机会、促进商业流通、招揽劳动密集型投资、加大社会融资、建立合作社、展开社会对话及发展当地社区授权为重点的地方经济开发(LED)方法，推

动地方经济复兴。

- 建立紧急公共就业服务机构，提供培训以帮助恢复劳动力市场秩序，以及安排求职者从事现有的工作。
- 为建立符合正规经济和非正规经济中人员的社会安全网及社会保护，提供技术咨询及援助。

在所有这些方面，国际劳工组织都致力于解决弱势群体的需要——许多孤儿面临着被贩卖和陷入最恶劣形式童工劳动的危险。一些年轻人看到他们的未来被海啸冲走。尽管如此，儿童还不是仅有的脆弱群体，还有那些不得成为户主的妇女，以及一些无处可归的移民工人。

到目前为止，包括正常预算以及动员和许诺资助国际劳工组织应对地震及海啸的预算外资金总计达到了1 320万美元。国际劳工组织提出了两项建议，一项针对印度尼西亚，另一项针对斯里兰卡，共计1 540万美元。作为联合国紧急救援的一部分，该行动于灾难发生后的第9天实施，用

以支持约40家联合国机构及非政府组织的关键性工作。从那以后，又为这些受影响国家草拟了约18项概念性建议并与潜在的捐助者共同分享，项目通过联合国开发计划署的共同规划加以实施。

### 海啸过后预防剥削儿童

国际劳工组织国际消除童工劳动项目(ILO-IPEC)在印度尼西亚及斯里兰卡开展的活动旨在应对在这些国家海啸后重建及发展过程的背景下，已有的和新出现的童工劳动问题。这些项目采取了一项双重战略：一是对政策制定者提供指导、建议及支持，以便将童工劳动问题纳入国家的总体紧急应对措施中；二是通过一系列社会服务使目标化的干预措施起到减少及预防童工劳动的作用。

ILO-IPEC正积极筹备在印度尼西亚班达亚齐地区启动一项新的计划。ILO-IPEC项目和地方人力机构一道，为流离失所人员营地中的15~17岁青少年提供基础技能培训。正在建设一个儿童中心，为营地中和许多受海啸影响的社区中的儿童提供一系列服务。未来几个月中，IPEC项目将进一步扩大，重点是帮助年龄稍大一些的脆弱儿童。

在斯里兰卡，目标干预措施将重点在两个受海啸影响的地区实施，一个是东部省亭可马里县的金尼亚(Kinnya)，一个是南部省加勒县的可加拉(Koggala)。和社区组织一起合作，将向受到影响的儿童提供教育和培训机会以及社会服务，为他们的家庭和照看人员提供获得地方与国家社会安全网服务的机会。



© M. Crozet/ILO



# 国际劳工局理事

## 讨论全球化、劳工权利和

国际劳工局理事会就促进公平的全球化过程中新的伙伴关系战略及尊重劳工基本权利等一系列问题进行了讨论。

【日内瓦】292次理事会全球化社会影响面问题工作组讨论了关于国际劳工组织落实2004年2月公布的社会领域全球化国际委员会报告的建议。理事会主席菲利普·塞干先生在总结讲话中指出，工作组已经就将促进体面劳动作为一个全球目标并将之作为国际劳工组织对实现一种公平全球化的独特贡献达成了“明确坚定的共识”。

会议特邀嘉宾——欧盟就业、社会事务和平等机会专员弗拉基米尔·皮德拉在向工作组发表的讲话中，强调了国际劳工组织在促进国际政策对话和在多边体系中建立政

策协调伙伴关系方面的关键作用。他还强调了欧盟与国际劳工组织在工作议程方面不断趋于一致的情况，并表示将促进体面劳动作为一个全球目标以及对社会领域全球化问题的关切和行动，已经成为扩大后的欧盟和欧盟与外界关系方面的欧盟战略的一个有机组成部分。

国际劳工组织总干事胡安·索马维亚在总结发言中指出，国际劳工组织对一种充分包容的和公平的全球化的贡献是以体面劳动议程为基础的。他补充说，为实现体面劳动，国际劳工组织需要与其他多边组织共同工作。在这方面，他特别提到去年联合国大会就关于社会领域全球化国际委员会的报告所通过的一项决议。

索马维亚先生说：“如果各方能认同我们的观点，我们的工作效率会更高。但在很多关键问题上仍存在比较大的



© M.Crozet/ILO

# 会第 292 次会议

## 2006—2007 年计划预算

分歧，如果我们希望找到可以接受的解决办法，就必须将这些不同观点纳入对话过程。建立这种桥梁是我们三方性国际劳工组织的优势所在。”

工作组一致同意国际劳工组织应与其他多边机构在各自权限范围内加强伙伴关系，特别是世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织和其他相关组织，以便制定更加和谐一致的政策。工作组要求准备一项关于增长、投资和体面劳动之间联系问题的报告，提交给 11 月份理事会审议。

关于缅甸的强迫劳动情况，理事会讨论了由国际劳工组织驻仰光联络员和总干事任命的特别高级工作组 (vHLT) 提交的报告，工作组于 2004 年 11 月 21—23 日对缅甸进行了访问。访问团成员由澳大利亚前总督尼尼安·斯蒂芬爵士、瑞士联邦前主席鲁斯·德雷菲斯女士和国际劳工局理事会前任主席、韩国国民议会成员 Eui-yong Chung 先生 3 人组成。

讨论结束时通过的共识指出，多数代表认同“对缅甸最高当局未能利用特别高级工作组的访问所提供的唯一机会，就所关心的问题重新开展可靠对话进行的谴责，以及对这暴露出来的普遍状况的严重关切”。虽然代表们指出，在缅甸的某些变化“似乎在我们中的一些人看来是走向了正确方向，特别是对那些对实行强迫劳动负有责任的当局进行起诉和惩罚”，但他们又指出，“总体来讲远不能符合我们的期望”。

尽管缅甸政府表示同意解决强迫劳动问题，但鉴于当局对特别高级工作组采取的态度以及媒体报道的政府官员最近的言论，理事会仍对这种表态的可信性表示严重怀疑。

理事会指出，在这种情况下和现阶段，人们普遍认为自 2001 年以来采取的“等待、观察”态度不能再继续下去了。理事会一致决定将这一共识结论提交各国政府、雇主

和工人代表，以及其他国际组织，以便他们在 2000 年决议框架内采取适当行动。根据《国际劳工组织章程》第 33 条通过的该项决议，呼吁国际劳工组织三方成员和其他机构审查他们与缅甸的关系并采取他们认为适宜的行动。

不过，理事会强调实现所要求的、积极变化的大门仍然是敞开的，任何这类变化都应当在审查与缅甸的关系时予以客观的考虑。反映这方面任何变化的一项报告将提交给 2005 年 6 月召开的国际劳工大会标准实施委员会。

关于尼泊尔最近的形势发展，理事会发表的一项声明说，“工会活动受到严重限制，任何工会会议均须得到政府官员事先批准，这与基本国际劳工标准是相悖的。”

国际劳工组织总干事于今年 2 月份致函贾南德拉国王陛下，对剥夺公民和工会权利，特别是对一批工会活动人士遭到拘禁表示严重关切。

理事会还就一项 2006—2007 年双年度计划和预算预案提出了建议。按 2004—2005 年预算汇率 1 美元合 1.34 瑞士法郎估算为 5.686 亿美元。按不变美元计算，2006—2007 年预算增长 1.1%，以应对机构投资需要和特别事项。

最终汇率以及预算的美元水平和瑞士法郎估算于 2005 年 6 月国际劳工大会上作出决定。

新的计划和预算的基本框架是作为全球目标的体面劳动，以及为使其得以实现而在地方、国家、地区和国际层面需开展的相关活动，包括体面劳动国家方案。

该方案强化了国际劳工组织 4 大战略目标的实施：促进劳工标准与工作中基本原则和权利，为劳动者创造更多机会以保证体面的就业和收入，加强面向所有人的社会保护的覆盖面和有效性，以及加强三方性与社会对话。计划中还就青年体面劳动、企业社会责任、出口加工区和非正规经济等提出了措施建议。



© M.Crozet/ILO

## 西班牙国王胡安 卡洛斯一世和王后索菲娅 访问国际劳工组织总部

【日内瓦】西班牙国王胡安 卡洛斯一世陛下和王后索菲娅陛下访问国际劳工组织总部，纪念西班牙与国际劳工组织“国际消除童工劳动计划”合作10周年。

西班牙国王胡安 卡洛斯一世陛下称童工劳动规模是“令人震惊的”，他呼吁对此应进行坚决斗争，并把它作为赋予全球化进程中“人性化层面”努力的一部分。

卡洛斯国王在一次各国政府、雇主和工人代表参加的特别会议上讲话时指出，“全世界有2.4亿儿童每天都在工作而不是上学。这的确是一个令人震惊的数字。”

西班牙国王和王后由西班牙外交大臣莫拉蒂诺斯陪同，受到了国际劳工组织总干事胡安 索马维亚的欢迎，并进行了私人会面。国际劳工局理事会主席菲利普 塞干主持了特别会议。

卡洛斯国王回顾过去时指出，西班牙是联合国系统最

古老的组织——国际劳工组织的创始会员国，该国于1995年与国际劳工组织签署了一项谅解备忘录，以支持“国际消除童工劳动计划”消除童工劳动的努力，尤其是在拉美地区。

西班牙国王向国际劳工组织表示，“我们希望通过像我们今天在此纪念的这样的计划，努力使经济全球化成为一种对世界上所有的人都有利的积极社会力量。”他补充说，“我们的目标是确保全球化进程不仅局限于经济和金融领域。我们希望它更有人情味。”他断言，在一个正义的社会中，“不应为童工劳动或强迫劳动或在缺少适当的安全措施和卫生规则情况下从事的劳动留有空间。当然，也不应当为基于性别、种族、信仰或国籍等原因对工人进行歧视的劳动留有任何空间。”



# 环球采风

关于国际劳工组织及相关的活动和事件的定期回顾

## 国际劳工组织、泰国开展 社会保障差距分析

尽管泰国政府在过去10年中成功地扩大了社会保障,但据国际劳工组织和泰国政府最近进行的一项调查显示,约有5 100万人或80%的人口仍然未被社会保障覆盖。去年12月7日在曼谷举行的“关于扩大社会保障,以覆盖未覆盖人口的国际——政府研讨会”上,讨论了这项“泰国社会保障优先目标和需要调查”的成果。会议审议了扩大社会保障覆盖面,尤其覆盖非正规经济中劳动者的可实施战略。

更多信息请与国际劳工组织曼谷分局信息官员索菲·菲舍尔联系。电话:+662/288-2482;电子邮件:fisher@ilo.org。

## 越南的劳动关系

2004年12月,在越南胡志明市召开了一次“全国劳动关系会议”,出席会议的有越南高级政府官员、工会代表和雇主代表,以讨论产业关系方面的政策和发展趋势。会议评价了越南当前的劳动关系状况并讨论了在社会主义市场经济中工会和雇主的新角色和新责任。越南政府正与国际劳工组织合作,按照《工作中基本原则和权利宣言》的精神来改善企业一级的产业关系,并加强雇主协会与工会的能力建设。

要想了解更多信息请与国际劳工组织曼谷分局信息官员索菲·菲舍尔联系。电话:+662/288-2482;电子邮件:fisher@ilo.org。

## 建筑部门的安全与卫生

去年12月16-17日,在老挝万象召开的一次研讨会上审查了小型建筑工地的职业安全与卫生标准。来自柬埔寨、老挝人民民主共和国、蒙古、泰国和越南的50多名代表出席了会议。2003年国际劳工组织对这些国家小型建筑工地的职业安全与卫生进行的一项调查表明,急需国家制定政策并采取切实措施以改善工人的安全与卫生状况。

更多信息请与国际劳工组织曼谷分局信息官员索菲·菲舍尔联系。电话:+662/288-2482;电子邮件:fisher@ilo.org。

© ILO/M.Crozet





## 中华人民共和国职业分类大典 (2005 增补本)

1999年5月,《中华人民共和国职业分类大典》正式颁布。为适应社会经济发展和科技进步的需求,根据产业结构和职业结构发展状况,劳动和社会保障部组织专家对大典进行了增补修订,将近几年新出现的职业纳入了国家职业分类体系,于近日颁布了《中华人民共和国职业分类大典(2005 增补本)》并正式出版。这次出版的增补本,按照工作性质同一性的基本原则,重点对信息产业、现代服务业和制造业领域的新职业进行增补,共77个职业。增补本中的分类体系表包含了1915个职业。新职业的确立,对引导职业教育和职业培训改革,规范企业用工和从业人员的职业行为,促进就业和再就业,完善劳动力市场建设具有重要意义。

大典及增补本是我国第一部对职业进行科学分类的权威性文献,所确立的职业分类体系和职业定义、职业描述客观地反映了国家经济、社会、科技等领域的发展和结构变化;是劳动力科学化、规范化、现代化管理的基础;为职业教育与培训和就业服务提供了条件;是完善国家职业资格证书制度的重要基础工作。

### 本期要目

|   |    |
|---|----|
| 应对海啸:国际劳工组织的作用                                | 2  |
| 促进国际劳工公约和建议书:合作社经验                            | 3  |
| 2004—2005 年全球就业趋势                             | 5  |
| 在线查询你的工资:感觉工资支付不足吗?请查询“工资指标”!                 | 8  |
| 海啸之后:国际劳工组织帮助重建灾后生活与生计                        | 10 |
| 国际劳工局理事会第 292 次会议:讨论全球化、劳工权利和 2006—2007 年计划预算 | 12 |
| 西班牙国王胡安·卡洛斯一世和王后索菲娅访问国际劳工组织总部                 | 14 |
| 环球采风  | 15 |

### 出版者敬告读者

《劳工世界》不是国际劳工组织的正式公报,署名文章的观点属作者个人意见,不一定反映该组织正式观点。但可供一切形式的宣传媒介使用。

联系信函请寄:中华人民共和国北京市朝阳区亮马河南路 14 号国际劳工组织北京局。邮政编码:100600

主 编:王玉君  
责任编辑:牛雅娜  
主 管:中华人民共和国劳动和社会保障部  
主 办:中国劳动社会保障出版社  
国际劳工组织资助出版

编辑者:《劳工世界》编辑部  
地 址:北京朝阳区惠新东街 1 号  
电 话:(010)64919955-4191  
邮 政 编 码:100029

出版发行者:中国劳动社会保障出版社  
印刷者:北京乾洋印刷有限公司  
(原北京印刷三厂)  
统一刊号:ISSN 1671-0096  
CN 11-4618/D