



# 劳工世界

中华人民共和国人力资源和社会保障部中国劳动社会保障出版社与联合国专门机构国际劳工组织合作出版

2010.7 (总第82期)

## 家政工人的体面劳动

Decent  
work for  
domestic  
workers

ISSN 1671-0096



9 771671 009005



## “劳动者是人不是机器”

——国际劳工组织在工作时间方面的新动向



© ILO PHOTO

1930年，约翰·梅纳德·凯恩斯描绘了100年后的世界：人们的工作时间大幅度减少，休闲时间大量增加。他甚至想象，到了2030年，执行的是3小时工作制，每周只需要工作15小时。他的想法代表了那个年代经济学家们的观点：高收入将导致人们消费水平的提高和工作时间的减少。

但是，后来的事实证明，工作时间对收入的变化并不敏感，尤其在发达国家更是如此。虽然在过去的80年间，发达国家的工作时间总体在减少，但是离凯恩斯所想象的2030年只剩下20年了，目前看上去他的愿望还很难实现。不仅如此，国际劳工组织所作的调查表明，21世纪初，全球大约有22%的工人每周工作时间超过48小时，而80多年前制定的《1919年（工业）工时公约》（第1号公约）规定的工业企业每周最高工时标准为48个小时。

《1919年（工业）工时公约》将工业企业每周工作时间规定为48小时并不是出于偶然因素。国际工会多年来一直要求对工作时间设定上限。而且人们普遍认为，设定工作时间上限是国际组织的法定职责，能防止国家和企业之间的过度竞争。

1921年国际劳工大会通过了《（工业）每周休息公约》（第14号公约）。在大会发言中，法国政府代表亚瑟·方丹表示：“必须要让工人在每周的劳作之后通过休息来恢复体力，让工人有时间履行作为父亲和公民的

责任，进行一些娱乐消遣活动，这样他能活得有尊严，而不是像个工作机器一样。”只需要把他发言里的“父亲”改为“父母”，那么这个发言到现在为止都是有道理的。

在国际劳工组织的日程上，工时问题在20世纪20年代和30年代一直是最重要的事务之一。国际劳工组织是当时国际上关于工时辩论的最重要的论坛，但是作用并不是很直接。在实践中，很多国家制定法律法规时都参考了《1935年40小时工作周公约》（第47号公约），并根据《1962年缩短工时建议书》（第116号建议书）来修订法律法规。2005年国际劳工组织的调查数据表明，每周40小时的工时标准是目前全球最通行的工时标准，遵守的国家数量也最多。

但是，不能把工时与经济和社会环境割裂开来分析。在全世界，很多人目前每周的工作时间远比他们想工作的时间短：国际劳工组织的研究表明，很多灵活就业的妇女就处于这种境地。在全球经济危机中，这类不充分就业的范围变得更广了。然而，在《1919年（工业）工时公约》颁布90年后，我们面临的最大挑战仍然是，很多地方无视法律规定，要求人们工作时间过长或过短。举例来说，许多发展中国家的超过1/3的工人处于超时工作的状态：每周工作时间超过48小时。

要想了解更多信息，请登录以下网址：  
<http://www.ilo.org/dyn/travail/travmain.home>

# 家政工人的体面劳动

## ——新的国际劳工标准

**全**球有成千上万的人从事有偿的保姆和家居清洁工作，其中大部分为女性。国际劳工组织在2010年6月召开的国际劳工大会上所发布的报告表明，家政服务业吸收了大量的就业人口，在发展中国家占就业人口的5%~9%，在工业化国家占就业人口的2.5%。国际劳工组织的工作和就业条件项目部主任曼纽拉·托梅对全球家政工人工作条件进行了考察，并提出了改善工作条件的建议。

【日内瓦】家政工人的工作包括做饭，清洁，照顾小孩、老人或者残疾人，甚至宠物。其中大部分是女性，也有一部分移民工人中的男性，后者往往从事园丁、保安或司机等工作。

家政工人往往是小时工，为一个或多个雇主服务，也有全日制家政工人。还有一些家政工人是灵活就业人员，这样的人往往在工作条件、工作对象、工作内容、工作地点等方面有较大的选择权，甚至在为私人雇主服务的同时还从某些机构领取工资。家政工人，尤其是全日制的移民工人，常常是和雇主住在一起。

各国、各时期的家政工人的人数一直在增长但构成往往不同。有人认为工业化国家家政工人的增长是由日益增大的收入差距造成的。然而在低收入的农业经济或非正规经济中，家政工人在全体就业人员中的比例占得最大，尤其是艾滋病蔓延的地区。

家政工人的工作组织以及工作强度一直在变化，越来越多的妇女参与到家政服务工作中去，这导致她们对自己家庭家务的照顾越来越少。除此之外，老龄化，国际和各国国内各地区之间女性移民工人的数量越来越多，各国在进一步减轻对社会照顾和社会服务的责任，都使得离开家庭外出提供家政服务的人难以兼顾自家的家务。



© M. Crozet/ILO

### 家政工人在体面劳动方面的不足

家政工人在社会和经济中的地位越来越重要，然而，长久以来，她们的工作条件一直较为危险，报酬不高，没有保障，没有就业保护。雇主对家政工人的盘剥比较常见，尤其是对其中的童工和移民工人。她们因为年龄和国籍受到歧视，由于住在雇主家里，往往要承受语言暴力以及身体侵犯。经常有媒体报导此类事件，极端情况下有家政工人自杀或被杀害。

家政工人尚未达到体面劳动的程度，其原因是社会和法律并没有对她们提供足够的保护。家政工人被有意或无意地排除在一国的劳动标准以及社会保障体系之外：无论发达国家还是发展中国家，都是这种情况。例如，家政工人不能享受完全的生育保险保护，这就使得她们在产假期间没有收入，甚至因休产假而失去工作。有些国家的法律规定，雇主可以在家政工人怀孕时辞退她们。虽然这样的法律规定并不符合法律的精神，但时时总有消息告诉我们，因为生育而导致的裁员往往发生在家政服务业。

还有一些国家明目张胆地把家政工人排除在职业安全和卫生保护体系之外，因为人们认为家政工人是在居民的住所内工作，而住所是安全的。她们往往只能享受到很基本的医疗保险和养老保险。只有少数国家的失业保险体系覆盖家政工人。

如果想实现家政工人的体面劳动，必须要清楚地认识到她们的特点。而大多数国家的劳动和社会保障法律制度往往忽略这些特点，把家政工人的社会保险责任推给了私人雇主。

## 家政服务的特点

家政服务工作与其他工作相比，有以下特点：

首先，家政工人劳动的工作场所不是工厂、办公室、街道或农场，而是私人住所。这就使得常规的管理措施，如劳动监察，无法发挥作用，这对政府的监管是一个很大的障碍。

不仅如此，家政工人和雇主接触密切，甚至会有一定程度上的感情来往，尤其是家政工人与被照顾的老人和小孩之间。虽然这样会

使得家政工人和雇主之间建立起互相信任的关系，但是同时也将雇主和雇员之间的雇佣关系模糊化。这往往会导致雇主独断专行，尤其是在法律法规缺位的情况下。

其次，付费给家政工人从事的家务劳动本是家庭成员免费进行的劳动，人们往往认为这些劳动毫无价值，对经济没有什么作用。这也是为什么家政工人的报酬很低、不足或者被拖欠的原因。家政工人多为女性，她们是弱势群体，教育程度不高，报酬也更低。

再次，家政工人在工资谈判方面的实力不强大，因为他们的劳动是看不见的（在家里，而不是在大庭广众之下）。他们的劳动也是分别进行，而不是很多人一起进行。一旦发生争议，鲜有举证的同事来支持。移民工人的这种劣势更明显，因为他们不熟悉当地的语言，无依无靠。

以上种种，加上报酬低，家务工作内容不稳定，使得家政工人难以组织起来争取一个有利的工作条件。同时，由于工作场所即住所，工会常用的保护手段无济于事。即便家政工人



© ILO PHOTO



© J. Maillard/ILO

想方设法组织起来进行集体谈判，法律制度也会对其组织工会设置障碍，因为他们的雇主是家庭，算不得“企业”，况且家务劳动不是商业行为，也不产生生产效率。

所有这些，都给人造成一种印象：家政服务算不上“真正”的工作，也使得人们往往忽视它，看低它的价值。

但是，也有一些国家在采取措施，通过制定新的法律法规政策来改善家政工人的工作条件。例如，比利时和法国规定了家政工人的最低小时工资，降低了雇主为家政工人提供社会保险的门槛，简化了社会保险待遇支付程序，同时还设计了一些制度来激励雇主为家政工人上保险。

### 争取实现家政工人的体面劳动

从国际范围看，家政工人的工作条件差别不大。目前的国际劳工标准未对家政工人提供有实质意义的保护，因为这些标准既没有针对家政服务工作的特殊情况，也没有明确规定一国的社会保障制度不能把家政工人排除在外。2010年国际劳工大会设专题来讨论如何实现家政工人的体面劳动。大会准备对此问题进行两次讨论。就是说，今年国际劳工大会上讨论家政工人体面劳动的重要性和可能采用的国际文书形式。到明年国际劳工大会上会有一个最终

的决定。

如果想要制定针对家政工人的国际标准，需要明确一点，就是家政工人本应受到目前国际劳工标准的保护，只是因为其在工作内容、工作场所、与雇主关系方面存在特殊性，所以要作一些额外的专门规定。

国际劳工组织开始讨论实现家政工人体面劳动的问题，表明国际劳工组织要把家政工人纳入主流劳动者行列的决心。国际劳工组织认为，家政工人从事的是真正的工作，而且也考虑到这样一个事实：在全球化的背景下，家政工人中的大多数是妇女。



© Sim Chi Ynr/TWC2

## 把家政工人纳入正规经济中

### ——服务检验系统



© K. Hyytiäinen

**家**政服务工作的场所不是工厂，也不是办公室，家政工人从事的不是集体劳动。但是这种独立的背后，是非正规和无记录。为了解决家政服务劳动的非正规性，确保家政工人能得到最低的社会保障，一些国家采用了服务检验系统。

这一系统的作用是在多个雇主雇佣一名家政工人时，帮助计算相应的劳动量及报酬支付。主导思想是帮助家政工人从非正规劳动转向正规劳动，在一定程度上降低雇主和雇员的交易成本。

在欧洲，法国1993年就开始使用这套系统，一直到2005年改用通用就业服务检验系统（CESU）。使用CESU系统后，法国大城市的雇主可以支付家政工人所提供的各种劳务的待遇，既包括工资也包括社会保险缴费。这种系统既可以用于临时的家务劳动，也可以用于长期的家务劳动。

2004年，法国和比利时使用了一套类似的系统，该系统的作用是帮助创造就业岗位。澳大利亚和加拿大魁北克将此系统用于对老人和残疾人提供的照料服务。巴西制定了一些财税优惠政策，鼓励雇主为家政工人上保险。

在参考借鉴法国经验的基础上，日内瓦以及瑞士等其他法语区也启动了一套服务检验系统。常驻日内瓦

的记者柯西·希提埃依采访了PRO（日内瓦的私营社会保障体系）的主任，该组织使用了一套服务检验系统。以下是采访实录。

#### 这个检验系统用得怎么样？

日内瓦是从2004年开始使用这个服务检验系统的。现在，PRO负责运营这套系统以帮助残疾人士进入劳动力市场。2008年，瑞士颁布了一部法律规定，任何人不得进行雇人。之后，通过服务检验系统注册的雇员和雇主猛增了250%，我们对系统进行了相应调整以适应这一变化。目前我们管理着大约3 900份家政服务劳动合同，这大约占日内瓦合法的家政服务劳动的20%。在我们系统里有登记的家政工人享受社会保护。2009年，雇主通过我们为家政工人缴纳了350万瑞士法郎的社会保险费。如果没有我们，这些缴费可能为零。

*你们在家政服务劳动力市场中究竟扮演一个什么样的角色？是不是这样的一种中介机构：人们可以通过你们找到一份清洁或者保姆之类的工作？*

不是这样的。我们可以简化雇主和家政工人之间的雇佣、支付待遇手续，但是我们本身不是劳动力中介机构。我们的客户是雇主。比如说，有人想找人帮忙打理花园里的事务，清洁房间，照看老人或小孩。他们会求助于我们，我们为他们做所有为雇员支付社会保险费的手续。

如果没有我们，雇主就需要自己去了解各种社会保险的新政策、新规定。如果没有我们，社会保险经办机构就需要直接面对多个雇主为多名雇员支付的大量小额社会保险费，这样会直接导致社会保险经办机构管理费用的上涨。雇主为我们所提供的服务支付大约相当于家政工人工资5%的费用，而社会保险缴费大约相当于家政工人15%的工资。

#### 你们有什么发展计划吗？

我们相信，会有越来越多的家政服务劳动合同到我们这里来登记，但是数量增长速度将不会像前两年那么快。目前，每月大约新增50名来我们这里登记的雇主。

## 《体面劳动之家政服务工作》： 家政工人指导手册

© K. Hyytiäinen



我们有10名工作人员，其中5名是残疾人，这是PRO当初成立时就已经明确了的。我们的雇员也由于为我们工作而获得了最低社会保护。很多雇佣家政工人的

雇主是外国人，他们对我们这里的劳工标准不太了解。家政工人工作条件极端恶劣，工作时间长、工资被克扣的事情也常在本地的媒体上见到。

**似乎大多数的家政服务劳动是没有公开登记的，尤其是家政工人是妇女以及外国人的时候。是这样的吗？**

在瑞士，很多家政服务劳动是没有公开登记的，家政工人也没有社会保险待遇，收入千差万别。极端情况下，有的家政工人每周才工作2个小时，赚点零钱贴补家用；而有的家政工人与雇主生活在一起，包揽了所有家务劳动，每年收入大约2万瑞士法郎。但是后者是相对少见的，在我们的系统中，这样的个案不到200个。

**还有一些家政工人是没有工作许可的外国移民。你们会影响他们的法律状态吗？**

无论如何，我们不会帮助他们取得合法的工作许可。但是有些家政工人虽然没有合法的工作许可，却已经在瑞士居住了很长时间。如果我们让雇主为他们上社会保险，那么就相当于是在一定程度上，他们的工作得到了官方的默许。然而，他们是无法享受失业保险待遇的。同样，我们会把从事未经登记的家务劳动人员的子女送入学校去读书。我们认为，这是使社会和谐的一个有力措施。

我们估计，日内瓦大约有1.5万~2万名劳动者没有被社会保障覆盖，其中大多数是家政工人。这也是PRO提供服务的原因。我们的系统是和公共信息系统分离的，因为我们系统里的信息需要保密。我们也不负责税务的有关事宜。家政工人希望他们自己缴纳税款，至少在开始的时候是这样。目前日内瓦在讨论如何确保这部分人按照法律规定纳税。

**在2010年的国际劳工大会上，国际劳工组织要研讨如何为家政工人制定国际劳工标准以保护他们的议**



### 《体面劳动之家政服务工作》： 家政工人指导手册



这是国际劳工组织组织编写的参考书。主要目的是保护家政工人的权利，明确家政工人的责任。这本书最初是在泰国以多种语言出版的。主要目标读者是家政工人。它告诉读者，家政工人的福利是什么，风险是什么，如何与雇主沟通以营造一个令双方都满意的工作环境，获得相应的报酬和待遇。

《体面劳动之家政服务工作》以缅甸语、英语、韩语、老挝语、掸语，以及泰国语出版。国际劳工组织三方成员在工会活动和城市社会组织的活动中免费发放。柬埔寨和老挝也出版了这本书供国内家政工人阅读使用。目前该书也可供其他国家使用和分发。

要想了解更多信息，请登录以下网址：

[http://www.ilo.org/asia/whatwedo/publications/lang--en/docName--WCM\\_041809/index.htm](http://www.ilo.org/asia/whatwedo/publications/lang--en/docName--WCM_041809/index.htm)

**题。你希望这个标准是什么样的呢？**

新的国际劳工标准应当确保每一名家政工人能够签订书面的劳动合同，合同上要规定最低工资标准、工作时间和休息休假，这些都要符合当地法律法规。每个国家都有自己的法律，所以很难一刀切。如果能确保每名家政工人签订书面劳动合同，就已经是很了不起的进步了。

## 看不见的链条： 欧洲的劳动剥削和中国移民



**我**们不时在报纸头条看到中国偷渡人员生活困窘，却鲜有人注意到中国在海外的劳动力对于欧洲以及全球生产的贡献。很多中国工人是通过完全合法的渠道到达欧洲的，而那些非法入境的人员在到达欧洲目的国后，极易被盘剥，最悲惨的甚至被强迫劳动。

《看不见的链条：欧洲的劳动剥削和中国移民》一书帮助我们了解移民的社会、政治和法律影响以及中国非法移民的工作情况。该书认为，中国加强立法和对劳动力市场的监管，欧洲目的国采取相应措施可以在一定程度上解决问题。这一结论是国际劳工组织和中国政府关于跨国劳动力转移和性剥削的技术合作项目成果的一部分。

本书考察了中国和欧洲的移民全过程：旅程，移民工在目的国的工作条件，以及工作条件对经济的影响。还调查了法国、意大利、英国的中国非法移民易受劳动剥削的原因，以及他们忍受如此恶劣工作条件的原因，并对有关国家提出了建议。

书名中的“链条”有双重含义。一方面，是指那些把中国劳动力逼入恶劣的生活环境中，强迫他们在令人无法忍受的工作环境中工作的小贩、走私商人以及雇主；另一方面，是指那些可能藏匿有非法雇佣现象的国际大品牌供应商。

非正规的中国移民为移民付出了高昂的代价，他们离开中国的方式是非同寻常的。50%的非正规中国移民是在“蛇头”的安排下出境。蛇头是这种有组织犯罪链条的第一个环节。一旦出境到达目的国，这些非正规移民就会发现，他们背上了沉重的财务和社会责任，从而不得不廉价出卖自己的劳动力。语言不通会使他们更加被动。他们无法获知信息，无法向当地司法系统求助，必须要偿还为移民欠下的巨额债务。这些债务往往要花很多年才能还完。他的工作时间长、工作环境差、工作报酬低，也没有和雇主讨价还价的余地，健康、安全、家庭生活都受到极大的影响。他们往往在中国人的圈子里工作，与主流社会和文化隔绝，无法融入其中。

对中国劳动力进行盘剥的主体以发达的地下经济为主。其中既有正规经济部门，也有非正规经济部门。而这些地下经济如今已经成为当地经济不可或缺的一部分。例如，在制衣业，转包越来越流行，欧洲主流消费品牌的分包商之间的竞争也越来越激烈。这使得地下劳动力遭盘剥的形势进一步恶化。一些雇主想方



设法规避当地法律法规的监管，逃避劳动监察员的监察，有些雇主要求工人把活带到自己家里去做。层层转包使得雇主顺利逃避对工人的责任。

保护移民权利的重要一步就是打击人贩

和强迫劳动。预防也同样重要。如书中所讲，法国、意大利以及英国都执行了有关的国际标准。他们都采取法律措施来预防和打击犯罪。由于这些措施刚实施不久，对其效果需要过一段时间后才能进行评估。

# 进一步加强工作场所艾滋病病毒携带者或患者（HIV/AIDS）的有关工作： 制定新的国际劳工标准

——国际劳工组织三方成员加强对工作场所HIV/AIDS问题的领导作用

**在** 2010年6月召开的国际劳工大会上，将要对一项针对工作场所HIV/AIDS的国际劳工标准进行投票表决。这是继工作场所HIV/AIDS实践准则之后，国际劳工组织在工作场所HIV/AIDS方面的又一个里程碑。如果此项国际劳工标准由国际劳工组织成员国的政府、雇主和工人代表表决通过，它就是工作场所HIV/AIDS工作方面的第一个国际人权法律文书。它对每个产业的工人都有效：无论是在正规经济中工作，还是在非正规经济中工作；无论是在寻找工作，还是已经被企业裁员，或者是正在接受职业培训。

国际劳工组织183个成员国的政府、雇主和工人组织正在致力于开发第一个针对工作场所HIV/AIDS的国际人权法律文书。这项工作始于2007年。国际劳工组织理事会当时决定在国际劳工大会日程中列入工作场所HIV/AIDS的内容。推动这一新的国际劳工标准出台是由于HIV/AIDS给当事人造成的侮辱和失业。决定要制定新的标准，使国际社会和各国提高对工作场所HIV/AIDS问题的重视，采取一致行动，



© M. Crozet/ILO

提升“工作场所HIV/AIDS实践准则与劳工世界（2001）”的影响，该准则于2001年由三方专家组制定并被国际劳工组织理事会通过。

自艾滋病肆虐以来，大约有6 000万人口感染了艾滋病病毒，有2 500万人口死于艾滋病引起的并发症。如今，全球有3 300万艾滋病病毒携带者。全球在艾滋病治疗方面也取得了比较



© M. Crozet/ILO

明显的进步，到2008年，有470万艾滋病患者接受了治疗。虽然目前仍旧没有治愈艾滋病的方法，尽早接受治疗并坚持治疗，是推迟艾滋病病发的重要手段，这会延长艾滋病病毒携带者的生命和工作时间，尽管这个时间并不确定。预防和防止艾滋病的蔓延必须要一直坚持下去。新感染艾滋病病毒的人数超过了接受治疗的人数，在每2个人接受治疗的同时，就有5个人感染上了艾滋病病毒。

大约90%的艾滋病病毒携带者是青壮年，正当就业期。如果由于艾滋病的缘故就剥夺掉他们的工作，使他们失去生活来源，他们也就无法接受治疗，也无法供养家庭；企业也从而失去了训练有素的工人，生产率下降。工作场所是一个极佳的接触到工作年龄人口并向他们宣传预防艾滋病有关知识、帮助和治疗的地方。

**必须让每一名劳动者都能知道预防和治疗艾滋病病毒的政策和战略，包括非正规经济和农业经济中的就业人口。**

——国际劳工组织总干事胡安·索马维亚于2009年12月1日在国际预防艾滋病日上的讲话。

## 打造一个坚实的基础

“工作场所HIV/AIDS实践准则与劳工世界(2001)”给国际劳工组织的成员国提供了一个基本的框架。各国可以根据这一框架建立对工作场所HIV/AIDS的反应机制。目前这一文件已经被翻译成57种文字。这一准则以工作场所HIV/AIDS的基本权利为基础，制定了10条基本原则。现在许多国家已经成功地落实了这些原则。

## 为什么需要新的标准?

新的标准应当在国际劳工组织准则的基础上把各国的措施统一起来，加强协作，进一步推动工作场所HIV/AIDS相关工作的开展。准则不是强制性的，是否采用需要视各国的实际情况而定。它对于各国执行自己的政策并不会形成障碍。相反，在采纳新标准后，每一个成员国都需要在国际劳工公约的框架内决定采取哪种措施来执行新的标准，这其中包括是否继续沿用本国已有的法律和政策。

新的标准会推动那些以前没有采取行动的国家开发以及应用工作场所HIV/AIDS的相关

### “工作场所HIV/AIDS实践准则与劳工世界(2001)”的原则

- 承认工作场所存在HIV/AIDS的问题
- 不歧视HIV/AIDS
- 性别平等
- 健康的工作环境
- 将HIV/AIDS纳入社会对话
- 对HIV/AIDS职业非职业歧视
- 保密
- 不因发现HIV/AIDS而结束劳动关系
- 采取重要的预防措施
- 关注HIV/AIDS对于治疗、照顾和支持的需要，包括帮助他们争取到必需的服务

政策框架。对于已经采取行动的国家，新的标准会起到加强的作用，同时还有利于明确公共部门、私有部门以及民间社团的责任。作为国际劳工标准，这项法律文书在应用到国际劳工组织各成员国的时候，也要适应各国的实际情况。

### 采取灵活的措施来应对挑战

根据国际劳工组织章程规定，制定标准需经过两次讨论程序。2008年，国际劳工组织发布了关于工作场所HIV/AIDS与劳工世界的报告。报告分析了国际劳工组织各成员国工作场所艾滋病相关工作的开展情况。报告显示，国际劳工组织183个成员国中，有169个国家都或多或少采取了相关措施。

报告确定了2009年6月召开的第98届国际劳工大会的讨论基础。来自成员国的148名代表（其中79名政府代表、27名雇主代表、42名工人代表）组成的HIV/AIDS与劳工世界委员会对这一问题进行了讨论。讨论热烈，对新标准的草案提出了大约300条修改建议。对多项基本人

### 国际劳工组织各成员国在工作场所HIV/AIDS方面的工作开展情况

- 183个成员国中，有169个已经制定了工作场所HIV/AIDS相关工作的战略
- 有70个成员国正在或已经立法对工作场所HIV/AIDS的有关问题进行规定
- 有30个成员国已经在工作场所开展预防艾滋病相关工作
- 一些国家已经采取措施解决工作场所HIV/AIDS的问题。其中有的将治疗费用纳入统一的医疗保险中，有的在劳动法律法规中作出明确规定

权的条款达成了广泛的共识。草案的对象是所有职业的所有从业人员，无论是在正规经济中还是在非正规经济中，无论是在找工作的还是在正在接受职业培训的，无论是在私营部门还是在公共部门工作，也包括了军队等。

## 中国职业培训学校对年轻的农民工开展艾滋病防治工作



中国的职业培训学校学生正在参加艾滋病防治的培训

在中国，每年有成千上万的劳动力从贫困的乡村涌向工业区。位于广东的珠江三角洲有着中国最大的制造业基地，雇佣了大约6 000

万名农民工。由于缺乏性教育，年轻的农民工常常面临着意外怀孕，或因性行为交叉感染病毒。为了让人们认识到预防艾滋病的重要性，国际劳工组织、中国人力资源和社会保障部、美国劳工部在中国的职业学校开展艾滋病防治课程。珠江三角洲附近的肇庆就是一个例子：这里的职业学校的学生在学习专业技术的同时，还要学习艾滋病的防治知识。

在中国，大约有2 000名教师在从事艾滋病防治教育。在接下来的5年中，有500万名接受过艾滋病防治教育的学生将走向社会。



© Pool ILC/ILO

草案强调了对工作场所HIV/AIDS一视同仁的重要性，认为不应因求职者携带艾滋病病毒或患艾滋病而拒绝向其提供就业机会。同样，草案也认为，携带艾滋病病毒或患艾滋病不能成为终止劳动关系的理由。草案规定要对有关情况保密。要确保HIV/AIDS劳动关系的持续性。必要时，还要综合考虑诸如医疗部门的诊断等信息——因为要确保患者还能胜任目前的工作。

在草案中，预防是中心思想。它要求采用各种教育措施、咨询和测试来推广工作场所艾滋病防治的知识。事实上，确诊是否携带艾

滋病病毒，会促使人们积极寻求治疗，保养身体，以求能在工作岗位上工作尽可能长的时间。

草案突出强调了艾滋病蔓延的严重后果，力争提高艾滋病患者的生活质量，建立给他们提供治疗的机制。最后，草案呼吁加强公共医疗卫生服务，确保艾滋病患者及其家属能够接受治疗，得到社会保障制度的保护，为他们提供就业机会等。

草案也对特殊群体的有关问题进行了规定，包括儿童、青年人、移民工人、正在接受职业培训的人。

成员国采取各种措施来推动这一文件的实行，如在制定国家法律法规、进行集体谈判时，各国或地区开展活动时，各产业针对易感染艾滋病病毒的人群制定战略时，都将这一文件作为依据。

第二次讨论将在2010年6月召开的国际劳工大会第99次会议上进行，希望那时有超过2/3的成员通过这一标准。

在“工作场所HIV/AIDS实践准则与劳工世界(2001)”颁布将近10年后，一项新的国际劳工标准将成为工作场所HIV/AIDS相关工作开展的又一里程碑。

## 世界失业率2009年达到最高值

**在**全球发生经济危机之际，ILO《全球就业趋势》指出，2009年全球有2.12亿人失去就业岗位，比2007年新增了3 400万人，这完全出乎意料。国际劳工组织总干事胡安·索马维亚要求各国付出与拯救银行业同样的努力来保持就业岗位。

根据国际货币基金组织的经济预测，国际劳工组织预计2010年全球失业率仍会保持在一个比较高的水平。发达国家以及欧盟的失业人

员将再额外增加300万人，其他地区将保持现有水平或略有降低。

《全球就业趋势》认为，各国采取的综合刺激性经济政策避免了一场大危机的爆发。但仍有成千上万的男性和女性丢掉了工作，没有失业保险或其他保护。

“在达沃斯世界经济论坛上，确保经济恢复的同时就业岗位也不流失是第一政治任务。”国际劳工组织总干事胡安·索马维亚说，“我们为拯救银行业付出多大努力，就要为保

持人们的就业岗位、帮助他们维持生计付出多大的努力。私人投资配合公共政策可以达到这个目标。”

国际劳工组织认为，与2007年相比，2009年全球青年失业人口增加了1 020万人，达到了1991年以来的最高峰。索马维亚说：“每年全球劳动力市场要新增4 500万就业人口，产业恢复政策的目标之一必须是为新进入劳动力市场的青年和妇女提供就业机会。”

国际劳工组织认为，2009年全球就业人口中的弱势就业群体为1.5亿人，比2008年的1.1亿人增加了将近50%。

《全球就业趋势》认为，6.33亿的工人及其家庭每日支出不及1.25亿美元，2009年，又有2.15亿人口滑到了贫困线以下。

《全球就业趋势》呼吁，尽快建立广泛的基本社会保护体系，以帮助贫困人口应对经济波动造成的恶劣后果。

为了解决这些问题，国际劳工组织的成员国达成了《全球就业协定》。协定中包含有一系列经过实践证明可行的政策措施。这些政策措施着眼于加快创造就业岗位的速度，发展可持续的社会保护体系，遵守劳动标准，加强社会对话，这样就能强有力地反击经济危机的不利作用。20国峰会的首脑们以及联合国大会都对《全球就业协定》表示出了极大的支持。对现有政策很有必要进行反思，因为导致我们陷入经济危机的正是这些政策。

## 地区概览

《全球就业趋势》的数据表明，各地经济危机对就业的影响大小不一，各地劳动力市场恢复的前景也差别很大。

**发达国家和欧盟。**该地区的失业率在2008年是6%，到2009年达到8.4%。与2007年相比，2009年该地区失业人数增加到1 370万人，而其中的1 200万人是2009年当年新增的。工业部门的失业率要高于其他部门。

总的来说，发达国家和欧盟的就业人口占全球将近16%，而自2007年起，该地区失业人

口占到全球失业人口的40%。预计该地区的失业率将持续升高，到2010年达到8.9%。

**南部撒哈拉非洲地区。**据估算，该地区2009年失业率为8.2%，在2009年到2010年之间这个数字变化不大。单从失业率上，看不出经济危机的影响。要通过观察弱势就业群体以及工作中的穷人才能看到经济危机的影响有多大。

**北非。**该地区2009年总的失业率预计在10.5%，2010年还会继续升高，达到10.6%，新增的失业人口约为30万人。总体来讲，该地区在经济危机前，就业市场的条件很差，这会使经济危机的恶果进一步扩大。该地区需要花很长时间才能得到恢复。

**中东。**该地区2007年到2009年之间的失业率没有什么变化，预计2010年也会保持同样的水平，在9.3%左右波动。然而，这个地区23%的就业人口每人平均每天生活费用不足2美元。经济危机造成更大的弱势就业群体，就业质量的下降会使更多的人成为工作中的穷人。

**拉美和加勒比海地区。**该地区2008年失业率为7%，2009年为8.2%，新增失业人口为400万人。该地区工作中极端贫困人口的比例在7%~9.9%，比2008年增长3.3%。预计2010年失业率将下降到8%，因为2009年年底该地区的经济出现好转的迹象。

**东亚。**该地区的失业率2007年为3.8%，2008年为4.3%，2009年为4.4%。中国国内市场的快速增长及其对邻国带来的外部效应，会拉动该地区的经济和劳动力市场好转。预计该地区2010年失业率将降到4.3%。

**东南亚及太平洋地区。**该地区的很多国家经济上都高度依赖国际贸易和投资。自2008年以来，该地区弱势就业人口新增500万人。2009年的失业率为5.6%，比2007年多了0.2个百分点，预计2010年会持平。

**中东欧及独联体国家。**该地区经历了剧烈的经济波动，2007年失业率为8.3%，2009年飙升到10.3%。预计2010年失业率会有少许下降，达到10.1%左右。



## 国际劳工组织总干事**欢迎商界领袖** 在达沃斯论坛发表的 **有关世界经济和贸易复苏宣言**

2009年1月份，国际劳工组织总干事胡安·索马维亚为欢迎商界领袖在达沃斯论坛关于世界经济和贸易复苏的宣言。

这份关于世界经济和贸易复苏的宣言敦促各国首脑落实在近期高层会议，包括匹兹堡20国峰会作出的承诺，支持“把体面劳动当做世界经济复苏的核心”。

国际商业理事会（International Business Council）成立于2001年。100多名来自全球各行各业的商业领袖汇集于此，就相关问题进行沟通 and 探讨。

胡安·索马维亚说：“我们需要就业导向的经济复苏。提高贸易额固然重要，我们需要加强国际贸易在世界经济增长和发展中的作用。如果在其中加入就业和社会政策，效果会

更好。”

索马维亚先生强调说，经济复苏的计划必须把强化就业和增加就业岗位放到第一位，同时还要保护失业人员以及青年，他们无法就业的可能性最大。

他还说，国际劳工组织的《全球就业协定》于2009年被工人、雇主和政府代表表决通过，也得到了联合国的大力支持。20国峰会通过刺激生产性投资来刺激经济复苏。

索马维亚先生说，国际商业理事会的宣言使公共政策以及私人投资战略具体化了，它需要全球在就业促进方面的努力来支持。他也强调，如果不能解决目前正在恶化的就业危机，会造成一系列的社会危机，会使贸易保护主义的局面进一步恶化。

## 国际劳工组织悼念前总干事 **弗朗西斯·勃朗夏**



© ILO

弗朗西斯·勃朗夏是法国人，他于1974年到1989年间担任国际劳工组织总干事，于2009年12月9日去世，享年93岁。

国际劳工组织现任总干事胡安·索马维亚深表难过。他说，他与弗朗西斯·勃朗夏之间有着很深刻的精神上的契合。弗朗西斯是国际劳工组织在20世纪70—80年代扩展的总设计师，推进国际劳工组织全球普及的监护人，促进人权斗争的卫士，全面反对贫穷和争取更好工作条件的斗争的领导者。

勃朗夏先生于1951年加入国际劳工组织，首任人力部副主任。1968年，勃朗夏先生任

国际劳工组织副总干事，负责技术合作与地区活动。在他的努力下，国际劳工组织新增了两项职能：为发展中国家提供支持，把活动推广到更多的地方。1973年11月，国际劳工组织理事会任命他为国际劳工组织总干事。

勃朗夏先生参加了于2009年5月举办的国际劳工组织成立90周年纪念会，并参加了当年6月召开的国际劳工大会。会上，法国总统尼古拉斯·萨科齐盛赞了他在国际劳工组织中取得的辉煌成就。

勃朗夏先生亲历了国际劳工组织在全球技术合作的开展。尤其是在20世纪80年代开展的结构化调整期间，他发起并推动了国际劳工组织和世界银行、国际货币基金组织之间的对话，由于他的卓越领导，国际劳工组织和众多其他组织一起积极参与了减少贫困的斗争。

勃朗夏先生1989年从国际劳工组织退休时已经为国际劳工组织服务了38年。他于1916年7月21日生于巴黎，并在巴黎度过了他的退休时光。

## 推动国际劳工组织 《海事劳工公约》的生效

西班牙目前是欧盟的轮值主席国。该国成为欧盟第一个批准国际劳工组织2006年《海事劳工公约》的国家，为海员提供全面的、新的劳动权利。

2006年《海事劳工公约》有时被称为“超级公约”，在日内瓦举行的第94届国际劳工大会讨论通过了此公约。

在批准2006年《海事劳工公约》的过程中，西班牙于2007年通过了一项欧盟理事会决议，邀请欧盟成员国为了欧盟的利益于2010年12月31日前批准《海事劳工公约》。西班牙率先于2010年年初批准了此项公约。2010年是国际海员年，预计欧盟所有的国家都会在年内批准《海事劳工公约》，这实在是一件大事。

西班牙目前是第17个批准此公约的国家。之前的16个国家中，包括世界最大的4个船旗国。巴哈马群岛、利比里亚、马绍尔群岛共和国、挪威、巴拿马，以及波斯尼亚和黑塞哥维那都批准了该项公约。

国际劳工组织总干事胡安·索马维亚说，“西班牙批准此公约，表明了它决心确保本国海员的体面劳动条件。西班牙的批准也意味着我们已经朝着《海事劳工公约》的生效迈出了

重要的一步，因为它的批准是欧盟全体成员国批准的一个开端。”

《海事劳工公约》生效的条件之一（批准国船吨数占全球总吨数的33%）已经于1年前具备。西班牙、波斯尼亚和黑塞哥维那批准后，《海事劳工公约》目前覆盖全球总吨数的45%。

《海事劳工公约》生效的条件之二是至少有30个国家批准该公约。西班牙带领欧盟率先批准，朝着这一条件迈出了重要的一步。许多国家也在酝酿于《海事劳工公约》颁布5年时的2011年前批准此公约。

《海事劳工公约》保护的是全球超过120万的海员的利益。这些人承载着全球90%的国际贸易。该公约为海员规定了“一揽子”权益，是国际上保护海员利益的第四个支柱。该公约规定了海员在船上工作的最低标准，包括就业条件、工时和休息休假、住宿、娱乐设施、餐饮、保健、医疗、福利和社会保障等内容。

2006年《海事劳工公约》要求船旗国对于是否执行公约进行监察，对海员的工作和生活条件进行认证。该公约也包含着根据行业需要进行调整，确保公约全面执行的条款。

## 本期要目

- “劳动者是人不是机器”——国际劳工组织在工作时间方面的新动向……………2
- 家政工人的体面劳动——新的国际劳工标准……………3
- 把家政工人纳入正规经济中——服务检验系统……………6
- 《体面劳动之家政服务工作》：家政工人指导手册……………7
- 看不见的链条：欧洲的劳动剥削和中国移民……………8
- 进一步加强工作场所艾滋病病毒携带者或患者（HIV/AIDS）的有关工作：制定新的国际劳工标准  
——国际劳工组织三方成员加强对工作场所HIV/AIDS问题的领导作用……………9
- 世界失业率2009年达到最高值……………12
- 国际劳工组织总干事欢迎商界领袖在达沃斯论坛发表的有关世界经济和贸易复苏宣言……………14
- 国际劳工组织悼念前总干事弗朗西斯·勃朗夏……………14
- 推动国际劳工组织《海事劳工公约》的生效……………15

### 出版者敬告读者

《劳工世界》不是国际劳工组织的正式公报，署名文章的观点属作者个人意见，不一定反映该组织正式观点。但可供一切形式的宣传媒介使用。

联系信函请寄：中华人民共和国北京市朝阳区亮马河南路14号国际劳工组织北京局。邮政编码：100600

主 编：王玉君  
责任编辑：牛雅娜  
主 管：中华人民共和国人力资源和社会保障部  
主 办：中国劳动社会保障出版社  
国际劳工组织资助出版

编辑者：《劳工世界》编辑部  
地 址：北京朝阳区惠新东街1号  
电 话：(010) 64962327  
邮 政 编 码：100029

出版发行者：中国劳动社会保障出版社  
印刷者：北京京华虎彩印刷有限公司  
(原北京印刷三厂)  
统一刊号：ISSN 1671-0096  
CN 11-4618/D