

世界

中华人民共和国人力资源和社会保障部中国劳动社会保障出版社与联合国专门机构国际劳工组织合作出版

2009.11 (总第...)



对金融危机：

应对金融危机：

世界各国领导人达成“全球就业协定”



© ILO PHOTO

面 对着失业、贫困以及企业中存在的不平等和持续强迫劳动问题在全球范围内日益严重的长期局面，国际劳工组织（ILO）于2009年6月通过了一项具有历史性意义的“全球就业协定”，以指导各国制定出旨在刺激经济复苏、促进就业并为劳动者及其家庭提供保障的对内和对外政策。

这项全球就业协定是在为期三天的ILO全球就业峰会上，应与会代表的强烈呼声而达成的。参加大会的代表有各国首脑、劳动部部长以及工人和雇主代表等，他们在会上表示强烈支持ILO更多地参与到二十国集团（G-20）的活动中。同年4月在伦敦召开的二十国集团峰会上，各国领导在商讨就业和社会保障问题时，就呼吁ILO“与其他相关组织合作，对已经采取的措施以及未来需要实施的行动进行评估”。

“只有你们这些现实经济中的重要人物才能引领我们走出危机”，索马维亚先生在国际劳工大会年会上，对来自183个ILO成员国的4000名参会代表中的部分人员说，“你们代表了工人和家庭、雇主和企业以及政府。世界各国领导人对我们说要革新，要将广阔的机会、工作岗位和对工

人的保障与某种投资和增长结合起来，从而找到化解危机的长期解决方案。这是我们当前面临的挑战，也是我们未来需要完成的任务”。

这项在ILO即将迎来其90年华诞时达成的全球就业协定可以说是国际社会对于这场经济危机的最广泛意义上的回应。它号召各国政府、代表工人与雇主的组织携起手来，通过采取与ILO的体面劳动理念相一致的政策共同应对这次全球性的就业危机。

ILO的一份近期报告显示，全球呈现出失业率空前增长、高度贫困持续存在的情况，全球就业协定的达成旨在应对这一状况。索马维亚先生表示，ILO预计，即使今明两年经济复苏，全球性的就业危机也会持续6~8年。他还表示，全球就业市场每年要新增4500万劳动力，其中大部分为青年人，世界经济要在未来的5年里创造出3亿个新岗位才能使失业率降回到金融危机前的水平。

与会代表还就企业、就业政策、社会保障、劳动权、社会对话、发展合作以及地区、多边协作在应对就业危机中的作用展开了热烈的讨论。

全球就业协定提出了一系列应对危机的措施，各国可

以根据其自身的具体需求和特殊情况来选择采用。它不是“一刀切”的解决方案，而是基于经过实践检验的措施而设计出来的一系列选择。该协定同时也为多边协作行动提供了信息和支持。

该协定极力推动出台相关措施，保证在岗工人不失业、企业可以持续发展，在经济下滑时为工人提供保障并加速创造新的就业岗位、促进就业市场复苏，各种措施要特别向那些弱势群体、女性劳动者倾斜，保障他们的利益。

同时，全球就业协定一方面呼吁建立一个“更加强大、在全球范围内更加持续稳定的金融监管制度框架，使其服务于现实经济社会，促进企业可持续发展，推动体面劳动，更好地保护劳动者的储蓄和年金”；另一方面呼吁推动国家间建立合作，从而建立“有效、规范化的贸易市场，使大家都受益”，抵制贸易保护主义，进而建立一种更加环保的经济形式，以加速就业市场的复苏。

协定鼓励各国政府采纳诸如加大公共基础建设投资、设立特殊就业项目、拓宽社会保障面、提高最低工资标准这样的政策。这类政策能够促进消除贫困，拉动需求，使经济更加平稳地发展。对发展中国家来讲，这类政策尤其有效。协定倡导捐助国和多边代理机构积极向需要者提供包括现有危机资源在内的基金，以保证协定提出的建议和政策选择可以得到实施。



© M. Crozet/ILO

索马维亚先生表示，ILO 将即刻与其他多边代理机构一道，向那些希望实施协定的成员国提供帮助。他还强调说，协定的建议不是说各国政府应该加大多少投入，而是如何支配使用这些钱。

“我们必须让这个协定能够真正得到实施”，索马维亚先生说，“我们对未来都具有共同的责任。携起手来，我们可以实现我们共同的美好愿景。我们必须现在就开始行动起来，通过共同努力，我们一定能够成功”。



© M. Crozet/ILO

“雇主们支持全球就业协定，它是使经济复苏必须采取的应对政策中很重要的一环。”雇主方应对危机全体委员会副主席丹尼尔·富内斯·德里奥哈(Daniel Funes de Rioja)说，“全球各国的雇主委员会、工会和政府共同协作，合力找到了应对危机的实际可行办法。既然已经达成了全球就业协定，现在就要开始最困难的工作了。对于ILO、工会和雇主委员会，特别是各国政府来讲，当前最大的挑战是如何根据这一协定制定出各国自身可行的政策措施，从而真正创造出就业岗位，创造出收益，进而推动经济复苏。雇主们已经准备好去完成自己应做的工作。”



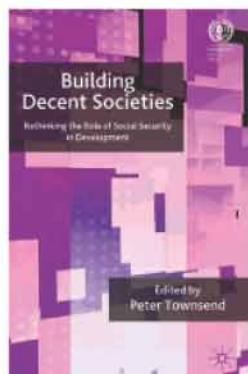
© ILO/PHOTO

“我们向政府和普通老百姓传达一种代表远景、革新和现实主义的信息”，工会方应对危机全体委员会副主席勒罗伊·特罗曼，(Leroy Trotman)说，“现在全球就业协定只是一纸文书，我们政府、工人和雇主三方必须将其切实付诸实施。这包括政府方要承诺建立社会对话渠道以及强有力的劳动力市场机制。经济复苏需要增加人们的收入以拉动总需求，需要社会保障、社会对话以及劳资双方就工资和工作条件进行的集体谈判。同时，它还表示当工人自发组织起来共同维护他们的权益时，资方不要予以干预。如果我们没有成功，对于社会来讲意味着一种失败；如果我们成功了，我确信未来的历史学家将会写下‘ILO完成了它的使命’的评价。”



© ILO/PHOTO

图书专架



■ 《建设体面社会，反思社会保障在发展中的作用》(Building Decent Societies, Rethinking the role of social security in development)

彼得·唐森德编。ISBN978-92-2-121995-8，日内瓦。

全球经济的恶化，使得贫困和失业问题更加严重。本书

阐述了在所有国家，包括最贫困国家中应当发展的综合社会保障体系设想。本书的理念是，希望通过这一体系的建设，走出贫困，扭转不平等发展的局面，保持经济的可持续发展。越来越多的人开始接受这一观点：低收入国家的社会保障体系发展不完善，有许多工作需要去做。由于各经济和社会的发展是相互作用、相互影响的，因此有效减少贫困的政策必定会促进经济和社会的发展。

金融危机对全球就业状况的影响

在2009年5月发布的《全球就业趋势 (GET) 更新》中, ILO 将其对2009年全球失业人数的预期值从2.1亿人调高到2.39亿人, 相应地将全球预期失业率从6.5%调高到7.4%。

《全球就业趋势 (GET) 更新》预计, 自2007年以来失业人口差不多增长了3 900万~5 900万人。实际结果则要由政府财政支出的有效性以及金融业的运营状况来决定。

最新的有关全球贫困劳动者数

量的预测数据预示着, 在2007—2009年间有2亿工人很可能被划到人均每天2美元的贫困线以下。

这次金融危机对青年人的打击尤其强烈。2008—2009年, 青年失业人口数预计增加了1 100万~1 700万人。青年失业率预计将从2008年的12%升高到2009年的14%~15%。

《全球就业趋势 (GET) 更新》指出, 2009年将会成为有史以来在全球新增就业岗位方面表现最差的一年。报告强调说, 在全球劳动力平均增长

率达到1.6% (相当于每年有大约4 500万名新增劳动力) 的情况下, 全球就业增长率在2008年却下降到1.4%的水平, 而2009年的情况将更糟, 预计会进一步下降到0~1%。

ILO专家也预测, 在2009—2015年间, 必须要创造出大约3亿个新增岗位才能消化掉这些新增劳动力。

金融危机对就业的影响——地区性趋势

●在发达国家和欧盟, 2009年总就业率预计将下降1.3~2.7个百分点。这一区域很可能会占到全球失业总增长的35%~40%, 虽然其劳动力数量还不到全球劳动力总量的16%。

●在中欧和东南欧 (非欧盟国家) 和独联体 (CIS) 国家, 2009年失业率可能会增长到35%。总就业率预计会下降1~2.8个百分点。

●在东亚, 预计仅在金融危机的初始阶段就有大约2.67亿人生活在人均每天2美元的贫困线以下, 占到总就业人口的1/3以上。大约有相当于失业人口12倍的工人有可能饭碗难保。

●在东南亚和太平洋地区, 虽然出口贸易行业的企业和工人都受到了很大打击, 失业率的增长幅度预计并不会太大。

●在南亚, 预计失业率会增长大约5个百分点, 同时有相当于新增失业人口15倍的工人虽然现在还在岗, 但很可能面临下岗的危险。2007—2009年, 生活在人均每天2美元的贫困线以下的人口数预计将增长到5 800万人。

●在拉丁美洲, 失业率预计将从2007年的7.1%增长到2009年的8.4%~9.2%。

●在中东地区, ILO预测, 失业率将上升到25%; 在北非地区, 同2007

年相比, 2009年失业率将上升到13%。在上述两个地区, 即将面临下岗危险的工人数也将增加; 大约每3名工人中就有1人可能面临工作不保, 而这一比例可能会上升到每10人中就有4人面临下岗。

●在撒哈拉以南的非洲地区, 大约有73%的工人可能面临工作不保, 2009年这一数据可能会上升到77%以上。此次危机对该地区的基础建设投资和金融资本都造成了很大威胁, 而基础建设投资和金融资本对该地区的持续发展又是至关重要的。而由此次危机带来的全球贸易保护主义可能引起的危害也不能低估。

2009 年国际劳工大会

全球领导人支持 ILO 的“全球就业协定”

“全球就业协定”得到很多参加于6月15—17日举行的ILO全球就业峰会的各国首脑、劳动部部长、工人、雇主以及其他经济和劳工部门的领导的强烈支持。本次

峰会首次为与会代表提供了一个讨论应该制定何种对内、对外政策来应对全球就业危机的机会。



“我们面对这样一个现实——ILO提供的数据表明每年将有4500万新增劳动力进入劳动力市场，由此带来的失业问题和社会不安定将在今后的几年内给我们造成严重的威胁。”

——波兰总统莱赫·卡钦斯基(Lech Kaczyński)先生



“当有如此多迥异的范例同时摆在我们面前时，ILO代表了从政治、道德伦理方面来讲‘保守’的一方。这一点可以通过由ILO总干事索马维亚提出的全球就业协定提议看出来。这一文件为建立一个全新的模型作出了巨大贡献，而这个新模型将减少财富的过度集中，增强团结一致，更多地体现仁爱和公平。”

——巴西总统路易斯·伊纳西奥·卢拉·达席尔瓦(Luiz Inácio Lula da Silva)先生



“对于将工人及其家庭和企业的现有需求放在首位的全球就业协定措施，芬兰表示支持。重要的是政府部门要和社会各方紧密合作来实施这些措施。”

——芬兰总统塔里娅·哈洛宁(Tarja Halonen)女士



“我极力倡导我们大家积极着手进行的革新是基于这样一种理念：在出现国际争端，最明显的是出现贸易争端使各方利益受损的情况下，有关专业机构应该积极参与进来。让我们建立一种全新的全球治理框架，这样ILO就可以在其基本原则受到威胁时，即刻将其意见反映给WTO、国际货币基金组织

和世界银行。”

——法国总统尼古拉·萨科齐(Nicolas Sarkozy)先生



“这次国际金融危机对劳动力市场带来非常大的负面影响，从而破坏社会的稳定。我们坚信作为在劳工方面拥有最充分权威专业知识的ILO有能力带领我们行动起来，尽量降低危机带来的负面影响。”

——莫桑比克总统阿曼·格布扎(Armando Guebuza)先生



“当你听到人们谈论今年已经有5 000万人失业时，仅仅点头表示这是一件很糟糕的事是远远不够的。数据并不是唯一重要的事，最重要的是数据显示出来的给个人及其家庭带来的破坏和损失。这意味着5 000万人没有别的办法，只能随机应变靠零敲碎打赚取生活费。当我们听到人们只是单纯谈论经济和数据时，我们必须要想到、考虑到这群人。”

——阿根廷总统克里斯蒂娜·费尔南德斯 (Cristina Fernandez de Kirchner) 女士



“今天，我们要感谢ILO能如此勇敢直接地面对如此之多的挑战，这已经被载入史册，作为社会进步的主要载体，ILO所积极推行的体面劳动已经不再被认为将对经济发展带来风险，而是成为可持续发展的必要条件。”

——多哥总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝 (Faure Essozimna Gnassingbe) 先生



“布基纳法索……支持ILO总干事提出的建议，实施将就业和社会保障置于其核心措施的全球就业协定，这将推动经济发展并将引导我们走出危机。如果问题得不到解决，我们会陷入非常严重的社会危机之中。”

——布基纳法索总理特尔蒂乌斯·宗戈 (Tertius Zongo) 先生



“如果我们将取得社会繁荣作为一场竞赛，我们在这场竞赛中不能将他国作为竞争对手，而要共同组队，像参加接力赛一样相互合作，共同对抗‘贫困’‘饥饿’‘欠发达’以及‘不稳定’这些对手。因此，现在是时候要建立一种全新的全球性规划决策架构，将发达国家和发展中国家联合在一起，将诸如国际货币基金组织、世界银行，特别是ILO这种重要的多边机构联合在一起。”

——牙买加总理布鲁斯·戈尔丁 (Bruce Golding) 阁下



“我希望你们大家全都赞同能走出当前危机，真正避免这种危难的道路是通过以就业为中心的途径来发展。这深深植入我们的宪法。工作是一项权利、一项义务，事关荣誉尊严。人们有获得合理收入的权利，国家必须尽力创造出能够让劳动者传达出他们的人格特征价值的条件。”

——孟加拉国总理谢赫·哈西娜 (Sheikh Hasina) 女士

金融危机与汽车行业的未来： 重新点燃发展的希望

© Photo-libre. fr



有通用汽车和克莱斯勒的部分股权。在欧洲,欧洲金属加工业联合会与欧洲汽车制造商协会合作成立了欧洲汽车工业变化预测组织,以期确保汽车行业的稳定和持续性发展。

2009年5月,ILO召开了高级专家研讨会,讨论如何帮助汽车工业平稳渡过危机。

4年前,ILO国际制造业三方会议的参会人员都未曾想到,4年之后的金融危机几乎将整个行业推入了如此深的沟壑中,全球的衰退造成对汽车需求的锐减。安德鲁·贝比对近几个月受影响最大的汽车生产商的状况以及政府采取的干预性措施进行了调查。

2005年的国际劳工大会认为,社会对话机制应当在汽车行业长期推行。这一观点现在看来正确无比,因为社会各方正在竭尽全力帮助汽车行业走出困境。

这一点在美国的汽车行业中表现尤为明显。美国汽车业工会(UAW)控制的信托基金将要持

ILO总干事胡安·索马维亚认为,要想应对危机,一方面要在产业的长期发展战略上作调整,另一方面要实施短期的措施。

其他几位专家围绕他的观点展开讨论。汽车行业的顶尖咨询公司——汽车业顾问公司的约翰·沃玛德说,汽车业需要一个全新的产业模式:将汽车的使用寿命延长,这样可以将汽车的制造成本降低30%左右。西北大学的政治经济学教授巴利·布鲁斯通认为,需要反思一下汽车行业的社会关系。他说:“我们不仅需要改变汽车行业的基础和制造流程,还需要重新考虑这个行业里雇主和工会之间的关系。”

通过社会合作来重建汽车行业

麻省理工学院工作和就业研究中心的托马斯·A·寇肯说：“需要对汽车行业提供紧急融资。眼下的局势会迫使汽车行业签订一份新的社会合约，合约不仅要解决生产过程本身的问题，还要考虑工人、雇主和其他利益相关方各自的关注点。”

汽车制造业的发展在20世纪的制造业中相当具有代表性。泰勒的管理理论提出将生产流程划分为若干任务进行管理，这一理论在汽车行业里得到了全面的应用。在这个产业里，产业纠纷长期存在，但同时也一直在朝着社会合作的方向努力。拿通用汽车来说，1937年，它终于同意通过美国汽车业工会（UAW）进行集体谈判，由此位于密歇根州弗林特的生产基地常年的劳资纠纷才得以平息。这也为通用汽车在战后的腾飞奠定了基础。在20世纪50年代，通用汽车不仅为美国贡献了3%

的GNP，而且在全国树立了一个为员工提供公平报酬和充足社会福利的典范。

从全球范围来看，汽车制造业目前是一大主流雇主。最近ILO的一份简要报告声称，2004年，全球有840万人在汽车制造业就业（包括生产和组装厂商），其中200万人在欧洲，160万人在中国，110万人在北美，75万人在俄罗斯和日本等地；2007年年底，全球在汽车制造业就业的人口已经达到1000万人。

仅汽车业本身规模庞大的从业人员，就足以使整个行业的危机引起社会的关注，更何况汽车制造业间接地影响其他行业的就业，如钢铁制造业。2008年美国经济智库估计，汽车制造业影响330万个就业岗位。

ILO 圆桌会议上提出的一些主要问题



© M. Crozet/ILO

ILO 研究圆桌会议上提出以下问题：

- 目前在全球企业经营中较多地应用公司金融机制。这使得一部分企业的高管更加看重利润和股东权益，而忽略了中长期的研发投入。因此，汽车生产商未能及时根

据气候变化作出调整，而且仍旧过多依赖石油。

- 汽车制造商之间的过度竞争和价格战使得各家忙于削减成本，这也影响了公司与员工和配件供应商之间的关系。企业越来越多地将工作外包，或者将部分生产任务划转给代理商。而

位于供应链下游的配件供应商面临越来越大的降低成本的压力，承受的风险也越来越大。

- 有些厂商只关注眼前的利益，想方设法转嫁成本，忽视公司的财务、技术和劳工政策的核心原则，加剧了相关利益方之间的摩擦，使得公司摇摇欲坠。

- 金融危机对各国、各公司和每个劳动者的影响不尽相同。美国汽车制造业在这场危机中损失惨重，而在欧洲成熟的市场经济国家和日本情况就好一些。同时，一些新兴国家逆流而上。在中国、印度和巴西，包括汽车在内的耐用消费品的生产量和国内购买量都在提高。重组和并购取代了全球化。印度和中国的一些本土公司正在崛起，有望成为世界巨头。

© M. Crozet/ILO



或许可以说，整个大行情不好。由于经济危机，全球的汽车需求量下跌。最近发布的一份报告显示，2007年，全球汽车销量达到7000万辆的顶峰，而今年全球销量预计为5600万辆。ILO的一份报告声称，西班牙2008年的汽车销售量比2007年下跌50%，美国下跌35%，日本下跌22%。2009年上半年的汽车产量比2008年下降25%。ILO认为，这就意味着工作岗位被削减。“如果因为产量下降而削减工作岗位，那么未来一年中要失去100多万个工作岗位”，ILO的经济研究组说。

危机影响的不仅是在职就业人员。美国汽车行业工会强调说，大量的退休人员要依靠退休前的雇主来提供退休待遇和医疗待遇。

很有可能最黑暗的时期已经过去，部分原因是政府通过加强全球化来促进汽车行业重振的政策已经开始发挥作用。尽管如此，

全球汽车行业仍旧很脆弱，2008年之前的风光不再。通用和克莱斯勒就是很现实的例子。这两家汽车制造商今年都被迫申请破产，在美国《破产保护法》第11章的规范下，向债权人寻求保护。本期《劳工世界》付梓之时，重组这两大汽车巨头的工作仍在进行中。重组的目的是为了使其重振。但是详究各解决方案，无一不需要政府和工会大力支持。

拿通用来说，目前努力的方向是建立一个新的通用公司，大部分股东权益由美国政府和加拿大政府持有。这一方案提议，目前通用的公司债权人

人享有新通用公司10%的原始股，而17.5%的原始股由工会下属的一个信托基金来持有，这一信托基金担负向通用退休员工支付医疗待遇的责任。新通用的成立会减轻老通用的很多债务，这会使得资产负债表更好看一些。原来的债务会被接手，尽可能地进行处置。

如果一切顺利的话，瘦身后的通用会重新步入正轨，维持其在原有各生产中心的汽车生产，保留那些差点就要被裁掉的工作岗位。这一方案肯定是一个折中的方案，任何一方都不会完全满



© T. Kerpelman

意。老通用的股东眼睁睁地看着自己的投资一文不值。而老通用的债权人认为新通用分给自己的原始股与原有债权相比,价值相差甚远(尽管随着认股权的发行,老通用的债权人会获得更多新通用的股东权益)。汽车业工会则指出,老通用的员工作出了巨大的牺牲,包括对2007年集体谈判协议达成的一些条款作出了让步。美国汽车业工会的法律部主任艾伦·鲁瑟说,重组也波及了退休员工。他在2009年向参众两院的议员提交的报告中声称,“退休员工的医疗待遇骤降”。



© www.morguefile.com

加拿大也在经历同样的事情。作为通用重组的一部分,加拿大汽车业工会(CAW)在今年5月与通用达成一个临时集体协议。根据这一协议,通用在加拿大将采取一些降低成本的措施,包括限薪和减少医疗待遇,还有一些提高生产效率的措施。加拿大汽车业工会主席肯恩·卢恩泽说,员工的很多核心待遇保住了,临时协议也保护了通用在加拿大退休人员的基本利益。

展望未来,21世纪流行的汽车会与上个世纪大有不同。美国巴拉克·奥巴马政府一方面帮助重振汽车行业,另一方面要求汽车行业要降低对石油的依赖。今年2月份,国际金属制造业联合会下属的全球汽车工会联合会在一份执行委员会的文件中明确,汽车业要生产更加环保的汽车,使用更加洁净的燃料。

变危机为机遇

ILO的一份简要情况说明声称,经济危机也给汽车行业带来了机遇,它使这个行业更加注重减少二氧化碳的排放量,创造更多的绿色岗位。政府投资越来越倾向于环保型汽车的生产。而生产这些汽车需要投入大量的研发经费,需要进一

步提高从业人员的技能,因而培训成为下一阶段的重点工作。

有证据表明,变化已经逐渐发生。今年4月份,在日本家用车市场上,本田的第一代低碳排放的绿色车——混合燃料车(既可使用汽油也可使用电能),首次销量超过使用传统燃料的竞争车型。

换句话说,汽车行业正在发生转型,将逐步减少对汽油的依赖程度。但是整个行业过去几个月中发生的事情,尤其是工会在行业重组中采取的行动,会有其他后果吗?5月28日,《金融时报》报道了德国工会协商要求获得企业的一部分股权。“汽车行业现在面临的条件在恶化,它将更多地依赖员工,需要加强管理,才能更好地实现公司的战略。”这份报道说。戴姆勒公司正在考虑将员工的一部分奖金转化为股东权益。

目前全球正在着力重建经济体系,而采取的方式是避免损害短期投资者的利益,或者尽量不危害经济实体的短期利益。这一方式的优劣还有待商榷。《金融时报》引用了戴姆勒工人委员会主任艾瑞克·克兰姆在最近一次工会大会上的一句发言:“与那些想快速发财的人相比,我们才是公司长远利益的唯一相关者。”



危机时代的社会对话： 历史告诉我们什么

第二次世界大战后，我们经历了“辉煌的30年”。经济持续增长，大部分工业化国家几乎实现了完全就业，人民的生活水平也在稳步提高。而现在，我们正在遭遇经济衰退，物价飞涨，财政赤字以及就业减少。ILO的社会对话专家鲁德克·瑞利回顾了政府、雇主和工人之间的对话历史。

国际竞争的加剧、能源价格的猛涨，尤其是1973年石油危机，导致了全球传统制造业的衰退。在过去几十年中，多部门联合的生产组织成为一国经济的中流砥柱。各国的产业关系处在一个新的环境中，面临的任务也与以往不同了。

在比利时，1973年石油危机对集体谈判以及其他形式的社会对话产生了重大影响。这在1975年以后尤其明显。在减少成本、防止裁员，在短期内将对话范围限制在本国行业内部等方面，社会各方难以达成共识。政府“采取了激进的措施，实行了影响深远的收入分配政策，冻结薪酬，削弱谈判生活成本的条款”。

但是最终的工资调整是通过法律规章和协商沟通两种渠道来进行的。1981年2月，比利时通过法规，规定如果劳资双方无法通过协商达成全国性的工资集体协议，将对工资进行强制性的限制。然而这个全国性的工资集体协议是由比利时国王签署通过的。

爱尔兰的经验表明，社会对话，尤其是得到国家支持的社会对话，能够有力地抗击经济危机。1987年，为了迎战严重的高失业率和通货膨胀率，爱尔兰政府和社会各方达成共识，通过了1987年重振计划，这是该国达成的首份三方协议。

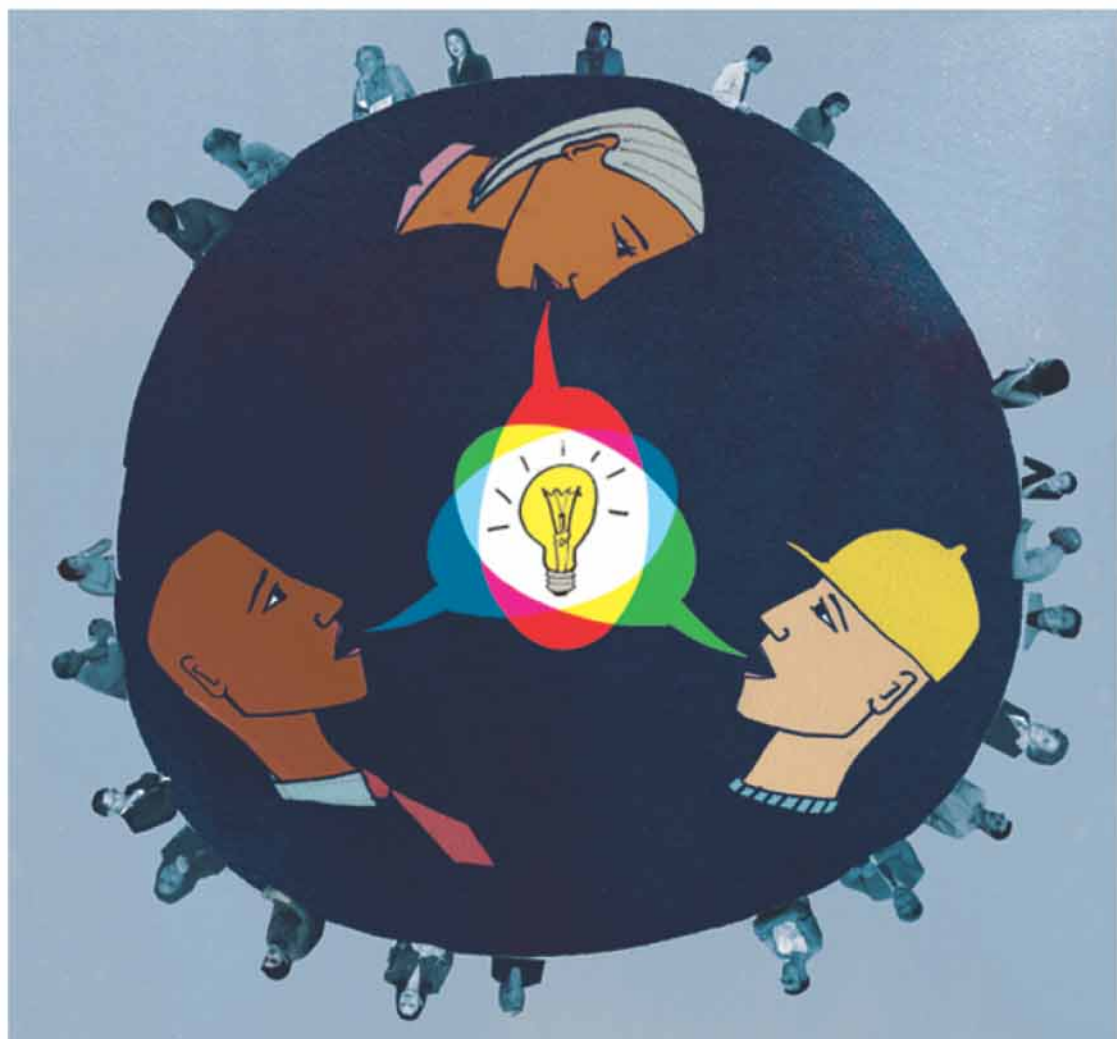
在意大利，经济衰退影响了集体谈判的内容和结构，以及参与集体谈判的各方成员。意大利政府采取以下措施进行干预：通过制定谈判协商的法律，采取积极措施处理国家劳动争议；从20世纪80年代开始，介入到主要的三方协议制定过程中。

1983年和1984年的三方协议不止规定了汽车行业的工资问题，还涉及促进就业、缩短工作时间、规范劳动力市场等方面。到了20世纪90年代，意大利继续使用三方协商/集体谈判的制度。

在20世纪70年代和80年代上半期，荷兰经历了高失业率、产业结构不合理、高利率以及巨大财政赤字，给这个国家带来了深重的苦难。这些困难不仅挑战荷兰的福利制度，也对该国传统的“浮地模式”造成了困惑。“浮地模式”是荷兰特有的模式，它主要指通过妥协，社会各方达成共识，或者获得社会各方对社会政策的支持。经济危机使得社会各方敌对的情绪见涨，一时间雇主和劳动者之间难以达成合意。

1982年，在经过多年的纷争后，著名的瓦森纳协议出人意料地达成了。该协议的通过标志着抗击20世纪70年代和80年代经济危机和失业率攀升的一个转折点。它也是20世纪80年代至90年代劳动力市场恢复的起点。这一协议要求：要想根本性地转变劳动力市场中的不利局面，需要重振经济，稳定物价，提高公司的竞争力和盈利能力。一反常态，这一协议的主要推手是政府。有文章曾说：“迫于经济低迷的压力，在政府的强力推动下，社会各方坐在一起，开始进行这场谈判。”

日本在20世纪70年代后期，进入了一个漫长的经济衰退期。经济危机在日本产生了根本性



© ILO/Gill Burton

的影响,造成钢铁、造船和机械行业产能过剩。然而,日本并没有像其他工业化国家一样发生比较明显的通货膨胀、失业蔓延和罢工盛行。有观察家认为,日本的集体谈判制度,加上劳资协商制度,以及同期日本国内的经济转型和现代化生产的深化,使得日本避免了重大的社会冲突。

20世纪80年代,美国经济在经历一场严重危机后,得到了些许的恢复。同时,为了提高国际竞争力,美国企业纷纷削减成本,加速创新;美国政府为了刺激经济也放松了对企业的管制,这使得劳资关系更加紧张。这时美国开始广泛使用特许权谈判(concession bargaining)。特许权谈判是集体谈判的一种,它只关注劳动者的核心利益。当时最重要的问题是如何确保就业岗位不减少以及确保就业者有收入。20世纪80年代的很多特许

权协议放弃了对变更就业条件提前通知、继续教育、遣散费、提前退休津贴、工作分担、企业内部流动、搬家津贴、补充失业保险等问题的约定,对企业走出困境提供了支持。

20世纪70年代至80年代的历史告诉我们,经济危机会对运转良好的产业关系制度产生破坏性的影响。然而,如果能实施恰当、有效的公共政策,社会各方都有作出适当让步的气度,那么这种破坏也只是暂时的。爱尔兰的经验表明,启动社会对话来解决危机,会使社会进入一个产业关系促进社会繁荣的全新时代。

特许权谈判说明了企业层面进行集体协商的实用性。无论如何,在当下的经济危机中,劳动者工资水平并不高,在这个时候使用工资调整机制恐怕会有些问题。

国际劳工大会

于 2009年6月召开的国际劳工大会不仅达成了具有历史意义的全球就业协定,而且讨论了一系列范围很广的其他问题,包括ILO的一份新的有关艾滋病/艾滋病病毒和劳动世界的法律文件、世界范围内强迫劳动的经济和社会成本、ILO的会议协定和提议带来的影响,以及在ILO的体面劳动理念中涉及的一个跨领域议题——性别平等。

大会先就两项议题之一——一项新的有关艾滋病/艾滋病病毒和劳动世界的国际劳工标准进行了讨论。面临日益严重的流行病,医疗预算、发展救助和治疗程序又受到金融危机的影响,委员会将紧急行动的理念与实际行动、达成共识和互相协作的约定结合起来。

预计一份聚焦于艾滋病/艾滋病病毒和劳动世界的法律文件将对在国家层面和工作场所的疾

病预防和反歧视措施产生新的推动力,并进一步提高对就业人口健康的认识。它将进一步加强劳动世界在艾滋病/艾滋病病毒预防、救治、护理和知识普及方面所作出的贡献,并鼓励相关信息的收集和监控。第二项针对会议提议的讨论将在2010年6月继续进行。

在劳动世界里的性别平等问题是ILO的核心价值体现和ILO体面劳动理念的不可或缺部分。大会也就此问题作出了评估。在国际劳工大会最近一次针对性别平等问题进行综合性讨论时,ILO性别平等局表示,男女平等问题的实质性进展是从1985年开始取得的,但是重大的挑战仍然存在,即妇女仍然承担绝大部分的家庭责任,这往往会妨碍她们全力以赴地从事工作,从而影响到她们的经济地位;她们仍旧比从事同样工作的男性收入低;她们更多地是在非正规经济领域工作,从事薪水很低的非技术性工作;女性处于领导位置的数量仍然很少。

© ILO PHOTO



国际劳工大会概览

第98次国际劳工大会通过了一项规划和2010—2011年7.267亿美元的两年预算，该预算与2008—2009年的预算水平基本持平。来自ILO183个成员国的4000余名政府、工人和雇主代表参加了大会。

代表们表示，全球经济危机使得我们在提高女性地位方面取得的一点成绩遭到了破坏，但是它也同时为我们提供了重新调整性别平等政策的机遇，我们可以采取措施，为男性和女性重新调整工作与家庭责任提供更好的机会。ILO未来的工作

(也是其对当前就业危机的回应)应该是协助其成员为男性和女性在接受教育和技能培训、分担家庭责任、劳动薪酬、在正规经济领域就业以及职业生涯发展(成为企业领导人)方面创造平等的机会。为本次大会准备的一份报告重点显示了一些在克服性别不平等方面好的做法，如向女性提供就业机会、社会保障、社会对话途径以及工作上的权益。

在全体会议上，代表们着重商讨了ILO关于被占领的阿拉伯领土上劳工状况的最新报告。该报告描绘出一

幅“在时断时续的和平谈判的阴影笼罩下，被占领的阿拉伯领土上经济、社会和人的凄惨状况”的图景。

在6月9日召开的大会全体会议上，与会代表就ILO关于强迫劳动的年度全球报告展开了讨论。这篇名为《强迫的成本》的报告预测，由实施强迫劳动带来的劳工的“机会成本”造成了超过200亿美元的收益损失。

环球劳动

马尔代夫成为 ILO 第 183 个成员国

马尔代夫共和国总统代表该国政府向国际劳工组织在日内瓦的总部提交了一封国书，声称该国已经准备好履行国际劳工宪章所规定的义务。由此，马尔代夫共和国成为国际劳工组织第183个成员国。该国作为国际劳工组织成员国的身份从2009年5月15日开始生效。马尔代夫共和国早在1965年9月21日就成为联合国成员国。

国际劳工组织与世界银行合作 帮助各地抗击灾害

从1998年到2007年，全球范围内由自然灾害造成的死亡人数超过200万人，同时也造成大量的经济损失。为了消弭自然灾害造成的恶果，帮助灾区开展灾后重建工作，国际劳工组织和世界银行在2009年6月联合发表加强合作的声明。该声明是在于日内瓦举行的全球减灾论坛第二次会议上签署的。这两个组织早已在灾后重建方面携手并进，而这一声明强调了进一步促进灾后重建方面的专业领域创新，以帮助多灾地区减少灾

害造成的死亡人数，加速向灾后重建的过渡，并提高人们对气候变化的适应性。

ILO 发布绿色就业宣传册

绿色就业已经成为提高经济和社会发展的可持续性、为子孙后代提供美好的环境、给世界所有国家和人民提供一个更加平等和宽容的发展环境的标志。ILO最近发布了一个新的宣传手册以说明：为什么向可持续发展的、低碳的经济转型对于社会和环境来说都至关重要；对于企业和劳动力市场来说，这一转型意味着什么；绿色就业以及绿色企业如何在应对社会和环境挑战方面作出贡献，以及ILO是怎样在社会各方的帮助下开展绿色就业项目的。这个宣传册中还包含有获取进一步信息的联系办法和链接。

要想知道更多信息，请登录：

http://www.ilo.org/integration/resources/pubs/lang--en/docName--WCMS_107815/index.htm



本期要目

金融危机：世界各国领导人达成“全球就业协定”	专架
2009年国际劳工大会 全球领导人支持ILO的“全球就业协定”	
金融危机与汽车行业的未来：重新点燃发展的希望	
时代的社会对话：历史告诉我们什么	
2009年国际劳工大会	
劳动	

出版者敬告读者

《劳工世界》不是国际劳工组织的正式公报，署名文章的观点属作者个人意见，不一定反映该组织。但可供一切形式的宣传媒介使用。

联系信函请寄：中华人民共和国北京朝阳区亮马河南路14号国际劳工组织北京局。邮政编码：

世界
牛世
中华人民共和国人力资源和社会保障部
中国劳动社会保障出版社
组织资助出版

编辑者：《劳工世界》编辑部
地 址：北京朝阳区惠新东街1号
电 话：(010) 64962327
邮 政 编 码：100029

出版发行者：中国劳动社会保障出版社
印刷者：北京京华虎彩印刷有限公司
(原北京印刷三厂)
统一刊号：ISSN 1671-0000
CN 11-4618/J

