

**Программа по достойному труду
в Республике Казахстан на 2010-2012 гг.**

Введение

Настоящая Национальная программа по достойному труду (НПДТ) разработана совместно с трехсторонними партнерами Республики Казахстан и является продолжением совместно проводимой работы по продвижению принципов достойного труда в Казахстане, в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития и повышения стандартов и качества жизни мужчин и женщин.

Программа руководствуется положениями Целей развития тысячелетия, Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (UNDAF)¹ и Глобального пакта МОТ о рабочих местах. Программа также основывается на национальных приоритетах, определенных в Стратегии развития Республики Казахстан до 2030 года, среднесрочных и долгосрочных стратегиях правительства, таких как Концепция перехода Казахстана к устойчивому развитию до 2024 г. и Стратегический план Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан на 2010-2014 годы.

Программа национального развития Казахстана направлена на достижение двух целей: полноправное участие в мировой экономике через принятие международных стандартов в промышленном, финансовом и государственных секторах, а также разностороннее развитие экономики. Учитывая вышесказанное, правительство страны определило следующие национальные приоритеты: (i) повышение эффективности государственного сектора, (ii) продвижение конкурентности, (iii) создание основы будущей конкурентоспособности через вклад в кадровые ресурсы и основную инфраструктуру и (iv) обеспечение роста, который при этом не окажет негативного влияния на окружающую среду, и сокращение задолженностей.

НПДТ внесет значительный вклад в достижение вышеперечисленных целей развития и национальных приоритетов. Приоритеты НПДТ были определены правительством и социальными партнерами Республики Казахстан в процессе технических консультаций с экспертами Группы технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ по странам Восточной Европы и Центральной Азии и были представлены во время субрегиональной трехсторонней конференции². При определении приоритетов были приняты во внимание результаты оценки выполнения предыдущей НПДТ на 2007-2009 гг., проведенной экспертами МОТ при участии трехсторонних партнеров.

Наряду с приоритетами сотрудничества МОТ и Республики Казахстан на 2010-2012 гг., в Программе сформулированы ключевые результаты, основные планируемые действия и стратегии, необходимые для достижения поставленных целей и результатов. Программа является результатом плодотворного консультативного процесса между правительством, социальными партнерами и Субрегиональным бюро МОТ. Для эффективной реализации, мониторинга и оценки результатов продвижения целей достойного труда в Казахстане, будет разработан План реализации НПДТ на 2010-2012 гг.

Программа направлена на обеспечение более тесного сотрудничества МОТ и трехсторонних партнеров Республики Казахстан, а также дальнейшее развитие

¹ Данная Национальная программа по достойному труду особенно содействует достижению двух результатов Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), а именно Социальное и экономическое процветание для всех, и Эффективное управление.

² Субрегиональная трехсторонняя конференция по определению приоритетов достойного труда и принятию анти-кризисных мер, Баку, 10-11 декабря 2009 г.

деятельности МОТ в стране и достижения результатов и положительных изменений в социально-трудовой сфере.

I. Современное состояние социально-трудовой сферы в Республике Казахстан и перспективы выполнения Национальной программы по достойному труду

Социально-экономическая сфера в 2008-2009 годах развивалась под влиянием негативного воздействия мирового финансового и экономического кризиса.

В рамках реализации антикризисной программы, были приняты Стратегия региональной занятости и переподготовки кадров («Дорожная карта») и План мероприятий по совершенствованию системы занятости населения РК на 2008-2010 годы. Для содействия **продуктивной занятости** использовались активный поиск и подбор свободных рабочих мест, обучение, переподготовка и повышение квалификации безработных и иных представителей целевых групп населения; организация общественных работ; создание социальных рабочих мест, проведение ярмарок-вакансий, организация молодежной практики и др.

Политика занятости остается самым действенным средством преодоления бедности и повышения благосостояния. Основные реформы в сфере занятости будут направлены на поддержание стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан и применение положений *Глобального пакта МОТ о рабочих местах* в национальной политике занятости.

«Дорожная карта» определяет комплекс мер, направленных на обеспечение занятости через создание дополнительных рабочих мест, подготовку и переподготовку кадров, стимулирование деловой активности и создание условий для устойчивого посткризисного развития. В регионах внедрена карта занятости, отражающая прогнозируемое высвобождение работников и определяющая потребность в создании новых рабочих мест.

Для стабилизации рынка труда, обеспечения региональной занятости и переподготовки кадров из государственного бюджета выделено 168,8 млрд. тенге³. Программой подготовки и переподготовки кадров будет охвачено почти 67 тысяч человек.

Осуществляется постоянный мониторинг ситуации на рынке труда, особенно в отраслевых и региональных зонах риска, на системообразующих и градообразующих предприятиях. Предпринимаемые меры непосредственно влияют на занятость населения, сохранение и рост реальных доходов, социальную защиту населения.

При реализации Дорожной карты за счет приоритетного использования товаров и услуг казахстанского производства будут обеспечены заказами отечественные предприятия, в первую очередь Стабилизационный план строительного сектора и индустрии строительных материалов. В результате развития секторов экспортной специализации макрорегионов в перспективе будет создано около 500 тысяч рабочих мест, дополнительный прирост ВВП составит порядка 8 %.

Ежегодно в течение последних пяти лет в стране создается более двухсот тысяч рабочих мест, более половины из которых - в сельской местности. Из почти пятисот восьмидесяти трех тысяч граждан, обратившихся в 2009 году в органы занятости в поисках работы, трудоустроено 81,6 %; на профессиональное обучение и переподготовку направлено 65,0 тыс. безработных.

В целях социальной защиты безработных с 2005 года внедрена система обязательного социального страхования, которая включает выплату на случай потери работы и предоставление адресной социальной помощи.

³ 1 доллар США равен 148,5 тенге (на январь 2010 года).

В результате предпринятых мер численность занятого населения в 2009 году увеличилась до 7,9 млн. человек (с 7,8 млн. в 2008 г.), а уровень безработицы снизился с 6,6 % до 6,3% (по итогам IV квартала 2009 года).

В 2009 году на казахстанских предприятиях и в организациях использовался труд порядка 30 тыс. иностранных специалистов. В целях защиты внутреннего рынка труда и интересов местного персонала, минимизации ущерба занятости и заработкам граждан Республики Казахстан Правительство Республики Казахстан устанавливает и контролирует соблюдение квоты на ввоз иностранной рабочей силы, проводит политику замены иностранных специалистов местными кадрами.

Вместе с тем, ситуация на казахстанском рынке труда сопряжена с рядом проблем, важнейшими из которых на формальном рынке труда являются: низкое качество рабочей силы и наличие неэффективной занятости (высокий удельный вес занятых в трудоемких отраслях экономики). Значительным остается число самостоятельно занятого населения (в т.ч. более одного млн. чел. занятых на личном подворье), сохраняется теневая занятость, безработица. Уровень женской безработицы составляет 6,9%, что на 1,2 процентных пункта превышает уровень мужской безработицы.

На перспективу (с 2012 по 2020 гг.) прогнозируется дефицит рабочей силы, связанный с неблагоприятной демографической ситуацией 1990-х годов. По экспертным оценкам, потребность в иностранной рабочей силе к 2015 году составит порядка 1,2 млн. человек⁴. «Прозрачность» границ, безвизовый въезд граждан соседних стран, уровень дохода которых в несколько раз ниже уровня доходов населения в Казахстане, а также наличие неформального рынка труда объясняет весьма значительный объем неурегулированной **трудовой миграции** в Республике Казахстан.

В течение 2009 года Министерством труда и социальной защиты Республики Казахстан, Международной Организацией Труда, другими международными организациями совместно с социальными партнерами разработан проект нового закона «О миграции населения», проведены международные конференции и консультации, выработаны и приняты рекомендации, направленные на более эффективное урегулирование потока трудовых мигрантов. Данная деятельность, и особенно деятельность по реализации принятых рекомендаций, будет продолжена в предстоящий период.

Стабильная занятость и выполнение работодателями обязательств по **оплате труда** остаются основным условием роста доходов населения. За 1998-2009 годы минимальная заработная плата увеличилась в 5,7 раза, составив в 2009 году 13 470 тенге, а с 1 июля 2009 года данный показатель увеличен до 13 717 тенге. Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника – более чем в 6,3 раза, достигнув 65 802 тенге.

Совершенствуется и повышается уровень оплаты труда работников бюджетной сферы. Со времени начала реформирования (2002 г.) заработная плата работников бюджетной сферы увеличилась в 2,6 раза.

Среднедушевые номинальные денежные доходы населения в октябре 2009 года, по данным Агентства по статистике, составили 34 794 тенге, что на 9,2 % выше, чем в октябре 2008 года, реальные денежные доходы за указанный период выросли на 3,2 %.

В целях совершенствования **трудового законодательства** в Республике Казахстан принят Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 года (введен в действие с 1 июня 2007 года). Основной его задачей является закрепление правового регулирования трудовых отношений в целях дальнейшего развития демократических,

⁴ Данные Агентства по статистике Республики Казахстан, 11 ноября 2008.

правовых и социальных механизмов, направленных на обеспечение общественного согласия и экономического развития, обеспечение законодательной поддержки достойному труду. Трудовой кодекс ориентирован на стимулирование экономической активности членов общества, повышение производительности труда и эффективности производства, поступательное развитие экономики в целом через повышение экономических и социальных гарантий работников и улучшение условий их труда.

Новая модель правового регулирования трудовых отношений содействует обеспечению устойчивого баланса интересов работников, работодателей и государства. Опыт стран, сумевших создать и обеспечить эффективное функционирование институтов социального партнерства, наглядно показывает, что диалог и сотрудничество между работниками, работодателями и государством отвечают интересам всех субъектов этого диалога, дают возможность на договорной основе выработать взаимоприемлемые решения, обеспечить стабильность в обществе.

В регулировании трудовых отношений и защите трудовых прав граждан принимаются меры по развитию системы социального диалога и усилению государственного контроля за соблюдением трудового законодательства, в том числе рассмотрения заявлений, жалоб и других обращений граждан в целях разрешения конкретных вопросов, связанных с соблюдением их трудовых прав.

Значительное внимание уделяется **улучшению условий труда**, внедрению на предприятиях международных стандартов **безопасности и охраны труда**.

За 2009г. количество пострадавших на производстве составило 2102 человек, что меньше прошлого года на 15 % (в том числе со смертельным исходом 346 чел., против 404 чел. в 2008 году).

Обеспечивается контроль за соблюдением трудового законодательства. По состоянию на 1 января 2010 года госинспекторами труда осуществлено 22,1 тыс. проверок, в ходе которых выявлено более 100,6 тыс. нарушений трудового и социального законодательства. Удельный вес предприятий, охваченных проверками ГИТ от общей численности действующих предприятий (245583) составил 9,0%. По результатам выявленных нарушений в отношении юридических и должностных лиц организаций госинспекторами труда наложено более 10,7 тыс. штрафов на общую сумму 310,5 млн. тенге.

С целью совершенствования администрирования труда и повышения эффективности государственного контроля министерством предложены новые подходы, направленные на снижение административного прессинга в отношении работодателей. Разработана система оценки рисков, которая, начиная с 2010 года, будет являться основным критерием при определении периодичности проведения проверки субъектов частного предпринимательства.

Министерством будет продолжена работа по осуществлению контроля и усилению требований за соблюдением законодательства о безопасности и охране труда.

Евразийским советом по стандартизации, метрологии и сертификации (ЕАСС), который является региональным объединением национальных органов по стандартизации государств, входящих в состав СНГ, принят межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 «Система управления охраной труда. Общие требования». Республика Казахстан проголосовала за его принятие. Настоящий стандарт идентичен документу МОТ-СУОТ 2001 (Руководство по системам управления охраной труда).

В подпункте 11) статьи 306 Трудового кодекса РК указано, что государственная политика в сфере охраны и безопасности труда направлена на распространение передового отечественного и зарубежного опыта по улучшению условий и охраны труда.

В соответствии с пунктом 1 статьи 317 Трудового кодекса РК на работодателя возлагается непосредственная ответственность и обязанность по обеспечению безопасных условий труда и охраны здоровья работников в организации. Применение системы управления охраной труда способствует выполнению этих обязанностей. Поэтому настоящий стандарт является практическим инструментом содействия организациям и компетентным учреждениям в осуществлении непрерывного совершенствования деятельности по безопасности и охране труда.

Министерством труда и социальной защиты населения проводится целенаправленная работа по внедрению на предприятиях и организациях МОН-СУОН-2001 и межгосударственного стандарта ГОСТ 12.0.230-2007 «Система управления охраной труда. Общие требования». Работа направлена на приведение системы управления охраной труда в соответствие с международными стандартами. Необходимо предпринять дополнительные меры по улучшению и повышению эффективности работы специалистов в области безопасности и охраны труда, включая государственных и общественных инспекторов труда, по дальнейшему совершенствованию системы обучения, внедрение системного подхода к безопасности и охране труда на малых предприятиях. Особое внимание уделяется искоренению наихудших форм детского труда, вопросам ВИЧ/СПИДа в сфере труда и трудовой миграции.

В соответствии с Концепцией социальной защиты населения (2001 год) и Программой дальнейшего углубления социальных реформ на 2005-2007 годы, с 2005 года **система пенсионного обеспечения** стала многоуровневой⁵. Пенсионная реформа, начатая в 1997 году с принятия Концепции реформирования системы пенсионного обеспечения в РК, имела особое значение в **реформировании социальной сферы** в целом. Основная цель реформы - построение финансово устойчивой и справедливой системы, учитывающей экономический рост, соразмеряющей трудовой вклад с пенсией через персонифицированный учет пенсионных взносов.

Введение трехуровневой структуры социального обеспечения коснулось не только системы пенсионного обеспечения, но и системы социальной защиты населения при наступлении социальных рисков.

На сегодняшний день в республике действует система социальной защиты состоящая из:

- базовых социальных выплат, гарантированных государством
- обязательного социального страхования
- добровольных (частных) взносов для осуществления социальных выплат, получателей которых определяет сам вкладчик.

В случае утраты трудоспособности или потери кормильца базовой социальной выплатой являются государственные социальные пособия по инвалидности и потере кормильца, которые предоставляется соответствующим категориям граждан независимо от трудового стажа и заработка.

Обязательное социальное страхование относится ко второму уровню социальной защиты и направлено на создание системы дополнительной защиты работников формального сектора при наступлении социальных рисков.

⁵ Первый уровень представлен государственной базовой пенсионной выплатой. Второй уровень включает пенсии из солидарной системы при наличии предусмотренного законодательством для назначения пенсии трудового стажа до 1 января 1998 года и пенсионные выплаты из накопительных пенсионных фондов за счет обязательных пенсионных взносов. Третий (дополнительный) уровень включает пенсии за счет добровольных и добровольных профессиональных пенсионных взносов участникам смешанной и накопительной систем пенсионного обеспечения.

В соответствии с законодательством обязательным социальным страхованием охвачено пять видов социальных рисков (*потеря трудоспособности, потеря кормильца, потеря работы, потеря дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) и потеря дохода в связи с уходом за ребенком по достижению им возраста одного года*).

Основной целью внедрения системы обязательного социального страхования является возмещение части дохода, утраченного в результате возникновения социальных рисков.

На сегодняшний день основными сторонами **социального партнерства** являются государственные органы, профсоюзы, объединения работодателей. Трудовым кодексом РК за ними закреплены равные возможности и права по налаживанию социально-трудовых отношений и конструктивного диалога. Вместе с тем каждая из сторон имеет свои цели и задачи в области **социального диалога**.

На республиканском уровне стороной социального партнерства от государственных органов является Правительство Республики Казахстан, а его рабочим органом - Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (МТЦЗН). Оно занимается разработкой и совершенствованием нормативной базы по социальному партнерству, проводит всю организационно - техническую работу по этому вопросу и осуществляет мониторинг социального партнерства по республике. Кроме того, при решении проблем социального партнерства Правительство призвано содействовать поиску консенсуса между сторонами и обеспечивать соблюдение законности в переговорном процессе.

Представление интересов работодателей на национальном уровне осуществляют республиканские объединения работодателей. На республиканском уровне таких организаций несколько: Конфедерация работодателей Республики Казахстан, Евразийская промышленная ассоциация, Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана и Общенациональный союз предпринимателей и работодателей Казахстана «Атамекен».

Интересы работников представляют три организации профсоюзов: Федерация профсоюзов Республики Казахстан, Конфедерация труда Казахстана, Конфедерация свободных профсоюзов РК.

12 декабря 2008 года было подписано Генеральное соглашение между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями работников и республиканскими объединениями работодателей на 2009-2011 годы. Этот документ определяет и согласовывает позиции и обязательства по основным принципам регулирования социальных и трудовых отношений на уровне республики между участниками Республиканской трехсторонней комиссии – Правительством, профсоюзами и работодателями.

В Генеральном соглашении на 2009-2011 годы отражен весь спектр вопросов социально-трудовой, сферы:

- развитие рынка труда и трудовых отношений;
- повышение занятости населения, улучшения профессиональной подготовки кадров;
- развитие социальной политики;
- обеспечение социальных гарантий, охраны труда и здоровья.

Одной из проблем социального диалога является его слабость на отраслевом уровне. Необходимо решать эту проблему, с которой сталкиваются социальные партнеры, с целью дальнейшего укрепления институционального потенциала организаций работодателей и работников, в том числе и на отраслевом уровне.

В стране получила широкое развитие одна из главнейших форм социального партнерства – **социальная ответственность бизнеса**.

В целях внедрения принципов Глобального договора ООН по социальной ответственности бизнеса, формирования социального партнерства и эффективной благотворительной практики, как у международных, так и у отечественных компаний, поднятия престижа значимости социальных проектов в двух Генеральных соглашениях между Правительством, республиканскими объединениями профсоюзов и работодателей на 2007-2008 и 2009-2011 годы включены разделы по социальной ответственности бизнеса, что послужит основой для переговоров социальных партнеров на уровне отраслей и регионов республики.

В январе 2008 года в г. Жезказган проведен Республиканский форум по социальной ответственности бизнеса, на котором подписано Соглашение между Министерством труда и социальной защиты населения и социально-ориентированными бизнес-структурами Казахстана по продвижению принципов Глобального договора ООН в сфере социально-трудовых отношений.

В соответствии с проведением объявленной на форуме Главой государства акции «Заключите коллективный договор» доля предприятий, охваченных коллективно-договорными отношениями, составила в 2009 году 30,5% от численности действующих предприятий (в 2008 году – 12%).

В стране получила развитие практика заключения Меморандумов и Соглашений по социальной ответственности бизнеса. Реализация Меморандумов заметно влияет на развитие социальной инфраструктуры регионов и позволяет принимать меры по сохранению рабочих мест и занятости работников предприятий и организаций.

II. Приоритеты Программы

В рамках Программы, приоритетными сферами сотрудничества станут:

1. Регулирование вопросов в сфере трудовых отношений в соответствии с международными стандартами

Республикой Казахстан ратифицировано 17 конвенций МОТ, включая 8 основополагающих и 4 приоритетных.

Основополагающие принципы и права в сфере труда, закрепленные в документах МОТ и нашедшие свое отражение в национальном законодательстве получают дальнейшее развитие в контексте новых социально-экономических преобразований.

2. Содействие эффективной занятости и социальной защите мужчин и женщин

Приоритетные направления сотрудничества будут направлены на продвижение принципов Глобального пакта МОТ о рабочих местах по вопросам:

- сохранения и расширения занятости через совершенствование политики рынка труда;
- усиления поддержки уязвимым группам населения, серьезно пострадавшим в результате кризиса, включая молодежь;
- дальнейшего совершенствования законодательства и механизмов, направленных на защиту трудящихся мигрантов и их семей;
- обеспечения равного доступа к повышению квалификации, качественному обучению и образованию;
- расширение социальной защищенности мужчин и женщин путем совершенствования национальной системы социального обеспечения;

- внедрение и применение системы управления охраной труда, с целью улучшения условий труда, в том числе для рабочих-мигрантов.

3. Дальнейшее развитие трехстороннего сотрудничества и социального диалога.

Сотрудничество Республики Казахстан и Международной организации труда в 2010-2012 гг. будет направлено на дальнейшее развитие социального диалога. Основные усилия партнеров будут направлены на реализацию принципа Глобального пакта МОТ о рабочих местах по участию в социальном диалоге на основе принципов трипартизма и ведения коллективных переговоров между работодателями и работниками как конструктивных процессов, направленных на максимальное усиление воздействия антикризисных ответных мер с учетом потребностей реальной экономики.

III. Результаты, основные планируемые действия и стратегии Программы

Приоритет 1: Регулирование вопросов в сфере трудовых отношений в соответствии с международными стандартами

Результат 1.1: Совершенствование национального законодательства в соответствии с положениями рассматриваемых к ратификации конвенций МОТ в сфере условий труда, социальной защиты и гендерного равенства.

Основные планируемые действия:

- Начата подготовительная работа по ратификации Конвенций МОТ № 95 «Об охране заработной платы», № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», № 131 «Об установлении минимальной заработной платы» и № 183 «Об охране материнства».
- Проведение оценки, при технической поддержке МОТ, последствий присоединения Казахстана к Конвенциям МОТ № 143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения» и № 97 «О трудящихся-мигрантах».
- Ратификация Конвенции МОТ №162 «Об охране труда при использовании асбеста».
- Ратификация Конвенции МОТ № 187, с целью внедрения системы управления охраной труда.
- Ратификация Конвенции МОТ № 185 «Об удостоверениях личности моряков».

Стратегия:

В целях реализации положений Генерального соглашения на 2009-2011 годы будет продолжена работа по подготовке материалов по ратификации указанных конвенций. МОТ окажет техническую экспертизу при совершенствовании трудового законодательства для более эффективного применения стандартов и принципов МОТ, а также в части тщательного изучения условий, необходимых для ратификации других приоритетных конвенций МОТ. В частности, будет предоставлена помощь в проведение оценки последствий присоединения Казахстана к Конвенциям МОТ № 143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения» и № 97 «О трудящихся-мигрантах».

МОТ также предоставит Республике Казахстан консультации и содействие в выполнении положений Конвенции № 162 об охране труда при использовании и добыче асбеста, а также в выполнении таких международных стандартов в области охраны труда, как Конвенция № 187, МОТ-СУОТ 2001.

Результат 1.2: Совершенствование трудового законодательства.

Основные планируемые действия:

- Разработка проекта Закона РК «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Казахстан», с учетом комментариев подразделений МОТ, контролирующих выполнение ратифицированных конвенций.
- Принятие законодательных и других мер для обеспечения эффективного участия инспекции труда в контроле за соблюдением трудового законодательства.
- Совершенствование законодательства Республики Казахстан в сфере занятости и обязательного социального страхования.
- Разработка проекта Закона РК «О миграции населения» в новой редакции.

Стратегия:

В соответствии со Стратегическим планом Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан на 2010 - 2014 годы, будет разработан проект Закона РК «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Казахстан». МОТ будет проведена экспертиза проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Казахстан».

В рамках аудита инспекции труда, осуществленного в 2004 году, МОТ представила рекомендации по повышению эффективности трудовой инспекции и надлежащего исполнения Конвенций МОТ № 81 и №129. Будет проведена работа по улучшению законодательства и практической деятельности инспекции труда с тем, чтобы привести их в соответствие с рекомендациями аудита, Конвенциями МОТ № 81 и №129 и международными нормами.

На основе новой концепции регулирования рынка труда и занятости человеческих ресурсов Казахстана, разрабатываемой в контексте развития конкурентоспособной национальной идентичности и глобализации, будет подготовлен новый Закон о занятости, основной целью которого будет сохранение уровня занятости путем реализации упреждающих мер экономического характера. МОТ предоставит экспертную помощь в разработке нового Закона о занятости и окажет содействие в изучении международного опыта в сфере совершенствования законодательства о занятости населения и регулирования трудовой миграции.

Результат 1.3: Совершенствование законодательства и разработка национальных стандартов в области охраны труда в соответствии с международными нормами.

Основные планируемые действия:

- Внесение в Трудовой кодекс новых терминов и понятий, относящихся к оценке и управлению профессиональными рисками в сфере охраны труда.
- Проведение анализа подзаконных актов в области безопасности и охраны труда.
- Разработка проектов государственных стандартов Системы стандартов безопасности труда: «Система управления охраной труда в организации. Руководство по применению», «Системы управления охраной труда на малых предприятиях. Требования и рекомендации по применению», «Системы управления охраной труда в организациях. Основные требования применения оценки и управления рисками» и «Системы управления охраной труда в организациях. Организация проверки (аудита)».

Стратегия:

МОТ предоставила консультации по механизму исполнения вновь принятого трудового законодательства по вопросам безопасности и охраны труда. Организованный МОТ аудит инспекций труда в Казахстане позволит сформулировать рекомендации по совершенствованию законодательства.

МОТ продолжит, при наличии запроса, предоставлять консультации относительно правовых актов, которые необходимо пересмотреть с тем, чтобы реформировать национальную систему охраны труда в соответствии с положениями Конвенций МОТ №№ 155 и 187 и соответствующих рекомендаций

Приоритет 2: Содействие эффективной занятости и социальной защите мужчин и женщин

Результат 2.1: Совершенствование политики занятости и рынка труда

Основные планируемые действия:

- Выполнение Плана мероприятий по совершенствованию системы занятости населения Республики Казахстан на 2008-2010 годы.
- Разработка новой концепции регулирования рынка труда и занятости человеческих ресурсов Казахстана.

Стратегия:

В контексте развития конкурентоспособной национальной идентичности и глобализации будет разработана новая концепция регулирования рынка труда и занятости человеческих ресурсов Казахстана (на основе которой будет разработан новый Закон о занятости, направленный на сохранение уровня занятости путем реализации упреждающих мер экономического характера).

Результат 2.2: Создание устойчивых рабочих мест через развитие профессиональных навыков и предпринимательского образования, с учетом гендерного аспекта

Основные планируемые действия:

- Внедрение методологии модульного профессионального обучения и программы «Знакомство с бизнесом» в учебных заведениях профессионально-технического образования.
- Расширение возможности доступа к предпринимательскому образованию и обучению, в том числе через институционализацию обучающей программы МОТ «Начни и совершенствуй свой бизнес» в рамках Национальной программы занятости.
- Утверждение Государственного общеобязательного стандарта РК по дополнительному профессиональному образованию работников по специальности: «Безопасность и охрана труда».

Стратегия:

Трехсторонними партнерами будет проведено пилотное исследование о структуре и положении самозанятого населения на примере г. Алматы и Енбекшиказахского района Алматинской области. МОТ окажет содействие в изучении международного опыта по структуре и решению проблем государственной поддержки самозанятых лиц, в том числе обеспечения занятости данной категории граждан.

МОТ предоставит экспертную помощь в вопросах совершенствования механизмов микрокредитования целевых групп населения, в том числе женщин и молодежи, предоставит консультации.

МОТ предложит новый подход, направленный на решение комплекса различных задач по расширению возможностей доступа к предпринимательскому образованию и обучению с особым акцентом на занятость молодежи и достижение гендерного равенства. МОТ предоставит поддержку в развитии знаний и внедрении Виртуальной ресурсной платформы⁶ как инструмента ознакомления с приоритетами, учебными программами, исследованиями и консультациями МОТ в области политики в автономном режиме.

МОТ окажет содействие в проведении пропагандистской, разъяснительной работы в регионах по привлечению женщин, молодежи к обучению навыкам предпринимательства, ведения собственного бизнеса путем проведения семинаров, тренингов, круглых столов.

Результат 2.3: Совершенствование национальной системы социального обеспечения

Основные планируемые действия:

- Внесение изменений в пенсионное законодательство, направленных на повышение размеров пенсионных выплат и коэффициентов замещения заработной платы, в соответствии с Конвенцией МОТ № 102.
- Усовершенствование методики определения величины прожиточного минимума.

Стратегия:

Будет продолжена работа по совершенствованию национальной системы социального обеспечения, с целью обеспечения минимальных стандартов жизненного уровня мужчин и женщин в условиях финансового и экономического кризиса. МОТ предоставит техническую экспертизу и консультирование по вопросам социального обеспечения, в соответствии с Конвенциями МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» и № 131 «Об установлении минимальной заработной платы».

В целях совершенствования системы пенсионного обеспечения Республики Казахстан, будет проведена оценка адекватности размеров выплачиваемых в настоящее время пенсионных выплат. МОТ предоставит техническую экспертизу в проведении правового анализа национальной пенсионной системы, для внесения соответствующих изменений и дополнений в пенсионное законодательство. МОТ также предоставит техническое консультирование по вопросам совершенствования методики определения величины прожиточного минимума, используя социальный диалог.

Результат 2.4: Внедрение и применение систем управления охраной труда в отдельных отраслях повышенного риска для обеспечения безопасных условий труда, в том числе для работников мигрантов

Основные планируемые действия:

- Внедрение системы управления охраной труда согласно Межгосударственному стандарту ГОСТ 12.0.230-2007 «Система управления охраны труда. Общие требования» на предприятиях республики.

⁶ Виртуальная ресурсная платформа и электронный портал по предпринимательскому обучению были разработаны в тесном сотрудничестве с Международным Учебным Центром в Турине и являются новыми инициативами МОТ в сфере занятости в странах суб-региона.

- Разработка и внедрение Национальным институтом охраны труда Учебного плана и программы обучения работников по вопросам охраны труда, в рамках системного подхода к улучшению обучения.
- Создание Консультативного совета при Национальном институте охраны труда, с участием социальных партнеров, по рассмотрению и внедрению результатов научно-исследовательских работ в практическую деятельность предприятий.
- Ежегодное проведение обучения госинспекторов труда и социальных партнеров методам внедрения Межгосударственного стандарта ГОСТ 12.0.230-2007 «Система управления охраны труда. Общие требования» (МОТ-СУОТ 2001).
- Распространение опыта программы МОТ «Совершенствование практики труда в процессе развития местных сообществ» (WIND).
- Внедрение в систему управления охраны труда вопросов профилактики ВИЧ/СПИД в сфере труда.

Стратегия:

В рамках проводимой работы по совершенствованию Трудового кодекса РК функции внутреннего контроля по безопасности и охраны труда организации включает в себя организацию и внедрение системы управления охраной труда, а также организации комитета безопасности и охраны труда на предприятиях. МОТ окажет консультативную поддержку в выполнении этих задач. Функции общественного контроля над условиями труда будут постепенно передаваться представителям работников, которые будут вести диалог с работодателями в рамках системы социального партнерства, применяемой в комитетах охраны труда на предприятиях. МОТ окажет консультативную поддержку Национальному институту по охране труда, с целью содействия подготовке уполномоченных от работников по охране труда в выполнении этих новых задач.

Социальные партнеры внесут должный вклад в обеспечение соответствия новых рабочих мест стандартам охраны труда и социальной защиты.

Будет проводиться работа по расширению задач и функций Национального института охраны труда, в сотрудничестве с другими научно-исследовательскими организациями труда и охраны труда с целью содействия решению новых поставленных задач.

МОТ, совместно с Национальным институтом охраны труда, окажет консультативную поддержку заинтересованным сторонам в достижении соглашения по вопросам осуществления и совершенствования систем управления охраной труда с тем, чтобы обеспечить достойный труд и безопасные условия труда. Речь идет об обучении социальных партнеров, разработке практических материалов и непосредственном внедрении Межгосударственного стандарта ГОСТ 12.0.230-2007 «Система управления охраны труда. Общие требования», идентичного руководству МОТ-СУОТ 2001 на отдельных предприятиях. При этом будет использоваться опыт МОТ, накопленный в других странах. Опыт работы на отдельных предприятиях будет внедряться в других отраслях экономики.

Опыт пилотной программы «Совершенствование практики труда в процессе развития местных сообществ» (WIND) в Южном Казахстане, направленной на трудовых мигрантов, будет распространен на сельское население в новых регионах республики.

МОТ окажет консультативную поддержку по вопросам внедрения вопросов ВИЧ/СПИД в сфере труда в систему управления охраны труда.

Результат 2.5: Дальнейшее совершенствование законодательства и механизмов, направленных на защиту трудящихся мигрантов и их семей.

Основные планируемые действия:

- Включение в национальное законодательство положений, направленных на обеспечение защиты прав трудящихся мигрантов.
- Разработка и реализация правительством и социальными партнерами специальных мер/программ, направленных на расширение социальной защиты трудящихся мигрантов.
- Разработка двусторонних и многосторонних соглашений с другими странами в сфере трудовой миграции.

Стратегия:

МОТ окажет содействие в предоставлении практической помощи по укреплению потенциала организаций правительства и социальных партнеров по формированию, реализации и мониторингу политики в области трудовой миграции.

МОТ продолжит оказывать техническое содействие в анализе национального законодательства в части обеспечения основополагающих принципов и прав в сфере труда, принципа недискриминации и равноправного обращения включая социальное страхование. МОТ будет содействовать региональной координации и регулированию миграционных каналов в целях сокращения неурегулированного движения трудовых мигрантов.

МОТ окажет техническое содействие в анализе национальной системы сбора данных и статистики в сфере трудовой миграции, гармонизации данной системы на основе применения международных индикаторов статистики трудовой миграции. МОТ будет содействовать активизации регионального обмена, сбора и применения статистических данных для выработки политики, что позволит интегрировать данные в глобальную Международную базу данных по миграции в целях оптимизации взаимодействия стран Центральной Азии с другими странами происхождения, транзита и назначения.

Приоритет 3: Дальнейшее развитие трехстороннего сотрудничества и социального диалога

Результат 3.1: Улучшение действенности социального диалога на всех уровнях и повышение статуса и роли трехсторонних комиссий

Основные планируемые действия:

- Выполнение положений ратифицированных конвенций, относящихся к ведению коллективных переговоров (№№ 87, 98 и 135).
- Принятие мер по укреплению социального диалога и выполнению соглашений на отраслевом уровне
- Повышение институциональных возможностей объединений работодателей и профсоюзов, в том числе на отраслевом уровне.
- Укрепление роли и потенциала трехсторонних комиссий в принятии анти-кризисных мер и выполнении Глобального пакта о рабочих местах.
- Распространение соглашений всех уровней на работодателей и работников.
- Повышение возможностей трехсторонних партнеров разрабатывать механизмы, регулирующие работу социальных партнеров по профилактике ВИЧ/СПИД в сфере труда и их применение в практической деятельности.

Стратегия:

Социальными партнерами будет продолжена работа по реализации конвенций МОТ № 87, 98 и 135. МОТ предоставит экспертную помощь в области урегулирования

трудовых споров. Совместно с социальными партнерами или самостоятельно организует обучение в этой области.

В рамках Генерального соглашения на 2009-2011 годы будет продолжена работа по применению механизма распространения соглашений всех уровней на работодателей и работников.

На отраслевом уровне МОТ окажет содействие социальным партнерам в изучении международного опыта в сфере социального диалога по вопросу развития партнерских отношений, создания объединений работодателей, укрепления отраслевых структур профсоюзов, а также вовлечению иностранных компаний, осуществляющих деятельность в республике, к работе трехсторонних комиссий, заключению коллективных договоров.

Будет оказана техническая поддержка в проведении конференций, семинаров, тренингов, «круглых столов» по вопросам социального диалога с участием представителей региональных и отраслевых комиссий по социальному диалогу.

МОТ окажет содействие трехсторонним партнерам в изучении международного опыта в сфере ВИЧ/СПИД в сфере труда и в повышении возможностей организаций социальных партнеров разрабатывать и реализовывать меры, необходимые для решения вопросов профилактики ВИЧ/СПИД на рабочих местах, в рамках Генерального соглашения на 2009-2011 годы. Трехсторонние партнеры в сотрудничестве МОТ будут разрабатывать и применять на практике механизмы по регулированию деятельности по профилактике ВИЧ/СПИД на рабочих местах на основе принципов Свода практических правил МОТ «ВИЧ/СПИД и сфера труда».

Результат 3.2: Продвижение социальной ответственности бизнеса

Основные планируемые действия:

- Улучшение информированности и понимания трехсторонними партнерами различных аспектов социальной ответственности бизнеса.
- Укрепление потенциала трехсторонних партнеров по продвижению основных принципов и положений Декларации принципов МОТ относительно многонациональных предприятий и социальной политики (Декларации по МНП).

Стратегия:

МОТ предпримет конкретные шаги, направленные на развитие потенциала организаций социальных партнеров, в том числе с целью содействия в реализации Генерального соглашения между Правительством Республики Казахстан, объединениями работодателей и работников на 2009-2011 гг., в котором использованы положения соответствующих конвенций МОТ и Глобального договора ООН о социальной ответственности бизнеса.

МОТ окажет содействие в укреплении потенциала трехсторонних партнеров по продвижению основных принципов и положений Декларации МОТ по МНП и проведению информационно-просветительской работы на отдельных предприятиях.

Результат 3.3: Укрепление социального партнерства в области искоренения наихудших форм детского труда

Основные планируемые действия:

- Повышение потенциала Национального Координационного совета по борьбе с наихудшими формами детского труда по исполнению Национального плана действий по искоренению наихудших форм детского труда.

- Выполнение Национального плана действий по искоренению наихудших форм детского труда и реализации международной Конвенции МОТ № 182 в РК на 2009-2011 годы, разработанного и утвержденного социальными партнерами (правительством, Федерацией профсоюзов и Конфедерацией работодателей Республики Казахстан).
- Стратегии борьбы с детским трудом включены в национальные программные документы и региональные трехсторонние соглашения.

Стратегия:

МОТ окажет трехсторонним партнерам консультативную поддержку в работе по ликвидации детского труда на основе трехстороннего подхода, в том числе через проведение семинаров, конференций, круглых столов по ознакомлению с международным опытом в этой области.

МОТ окажет консультативную поддержку социальным партнерам в разработке, планировании и осуществлении мер по предотвращению и прекращению наихудших форм детского труда, включая усиление работы за соблюдением трудового законодательства в отношении детского труда.

Социальными партнерами будет продолжена работа по реализации Конвенции МОТ №182 и совместного плана работы по ликвидации наихудших форм детского труда.

IV. Механизм реализации, мониторинга и оценки

В настоящей Программе по достойному труду МОТ и трехсторонние партнеры в Республике Казахстан совместно определили основные приоритеты сотрудничества, сформулировали ожидаемые результаты, основные планируемые действия и стратегии. Эти результаты и действия могут быть пересмотрены и адаптированы с учетом меняющейся ситуации. Стороны будут поддерживать тесные контакты, информируя друг друга о новых формах сотрудничества, которые могут быть взаимно выгодны для всех участников Программы.

Программа сотрудничества будет осуществляться совместно трехсторонними партнерами МОТ в Казахстане и Группой технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ по странам Восточной Европы и Центральной Азии, при поддержке Регионального офиса МОТ для стран Европы и Центральной Азии и технических департаментов штаб-квартиры МОТ в Женеве. В ходе реализации Национальной программы по достойному труду, сотрудничество с Международным Учебным Центром МОТ в Турине будет по-прежнему нацелено на дальнейшую взаимодополняемость экспертных и финансовых ресурсов. МОТ также продолжит сотрудничество с другими международными агентствами и организациями доноров, осуществляющими свою деятельность в Казахстане, с целью мобилизации ресурсов для выполнения отдельных результатов Программы.

Национальный координатор МОТ в Казахстане будет обеспечивать общую координацию, слаженность усилий и эффективное взаимодействие национальных и международных структур в процессе выполнения Программы. Цели Программы будут также достигаться путем осуществления проектов технического сотрудничества, предоставления консультационных и информационных услуг, организации семинаров, имеющих целью расширить возможности национальных партнеров. МОТ будет оказывать техническую поддержку трехсторонним партнерам для достижения ожидаемых результатов Программы, в сотрудничестве с другими партнерскими организациями, научно-исследовательскими институтами и независимыми экспертами.

Выполнение Национальной программы достойного труда в Республике Казахстан на 2010-2012 гг. будет на регулярной основе обсуждаться трехсторонними партнерами и МОТ в режиме активного диалога с участием Национального координатора МОТ.

Стороны признают важную роль Группы технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ по странам Восточной Европы и Центральной Азии в достижении результатов и эффективной реализации Программы. После одобрения Программы будет разработан План реализации и План мониторинга и оценки Программы. Трехсторонний консультативный комитет, с участием МОТ, будет регулярно (каждые 6 месяцев) отслеживать осуществление Программы на национальном и региональном уровне и координировать выполнение результатов, корректируя и внося необходимые поправки в План реализации с тем, чтобы учитывать происходящие изменения и обеспечивать гибкий подход к выполнению Программы.

Стороны единомысленны в понимании того, что доступ к информационным услугам и документации является важным фактором, обеспечивающим успешный переход Казахстана к рыночной экономике. С учетом этого, МОТ предоставит Казахстану более широкий доступ к своим публикациям и другим источникам информации. В свою очередь, правительство Республики Казахстан будет предоставлять МОТ необходимую статистическую информацию и другие важные документы, необходимые для успешной реализации Программы.

Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ по странам Восточной Европы и Центральной Азии продолжит подготовку и публикацию оригинальных материалов, отражающих деятельность Бюро. Публикации будут издаваться, по возможности, на английском и русском языке.

Текст Программы будет опубликован на английском, казахском и русском языках на вебсайтах Группы технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ по странам Восточной Европы и Центральной Азии, Регионального офиса МОТ по Европе и Центральной Азии, Министерства труда и социальной защиты населения РК, республиканских объединений работников и работодателей.

От Правительства Республики Казахстан:

Г. Абдыкаликова,



Министр труда и социальной защиты населения Республики Казахстан

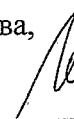
От Международной организации труда

С. Хоффманн,



Региональный Директор, Региональный
офис МОТ для стран Европы и
Центральной Азии

М. Лубиова,



Директор, Группа технической поддержки
по вопросам достойного труда и Бюро МОТ
по странам Восточной Европы и
Центральной Азии



От работников Республики Казахстан:

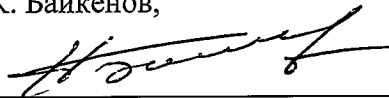
С. Мукашев,



Председатель Федерации профсоюзов
Республики Казахстан

От работодателей Республики Казахстан:

К. Байкенов,



Президент Конфедерации работодателей
Республики Казахстан